

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
ЗА 2013 ГОД**

МОСКВА

2014 год

Содержание

<u>Содержание.....</u>	<u>2</u>
<u>I. Общие положения.....</u>	<u>8</u>
<u>1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы.....</u>	<u>8</u>
<u>В 2013 году на Роструд, в соответствии с подпунктом г) пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 1994 года № 795 «О присоединении Российской Федерации к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера и Протоколу к нему» (в ред. от 04.09.2012 г. № 882), возложена государственная функция по выдаче организациям импортерам подтверждений целевого назначения ввозимых на территорию Российской Федерации материалов, специально предназначенных для обеспечения прогресса слепых в области образования, науки и культуры и предметов, специально предназначенных для образования, трудовой деятельности и социального продвижения других лиц, страдающих физическими или умственными недостатками.....</u>	<u>12</u>
<u>1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.....</u>	<u>12</u>
<u>II. Контроль и надзор в сфере труда.....</u>	<u>19</u>
<u>2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.....</u>	<u>23</u> <u>23</u>
<u>2.3. Сведения о надзоре и контроле за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.....</u>	<u>25</u>
<u>2.4. Сведения о несчастных случаях на производстве, расследованных должностными лицами федеральной инспекции труда.....</u>	<u>29</u>
.....	<u>31</u>
<u>2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.....</u>	<u>31</u>
<u>Доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, такие как несовершенство технологического процесса, эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования, неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории и т.д., составляет около 8%.....</u>	<u>32</u>
<u>2.6. Сведения о надзоре и контроле за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.....</u>	<u>32</u>

2.8. Сведения об осуществлении государственной экспертизы условий труда, осуществлении контроля за результатами проводимой работодателями в установленном порядке аттестации рабочих мест по условиям труда.....38

2.9. Сведения о мерах ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.....40

2.10. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в установленном порядке иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.....40

2.11. Информация по формированию и ведению реестра трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков, с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.....43

2.12. Сведения о реализации функции по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с производством средств индивидуальной защиты.....44

.....45

2.13. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.....45

3.1.1. отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.....46

3.1.2. коллективных трудовых спорах по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства.....46

3.2. Информация об осуществлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.....47

3.3. Сведения об осуществлении государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров.....47

3.4. Сведения об осуществлении государственной услуги по ведению базы данных по учету трудовых арбитров.....47

4.1. Сведения о количестве нормативных правовых актов, представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. 48

4.2. Результаты надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными..... 48

4.2.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний. 48

4.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными..... 50

5.1.1. Сведения о количестве и видах проверок, величине охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок..... 52

5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций. Общее количество и виды нарушений, выявленных при проведении проверок..... 55

5.3. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда. 63

5.3.1. Количество запросов в библиотеке АИС РПУ..... 65

5.3.2. Количество проведенных камеральных проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с использованием АИС РПУ..... 65

5.3.3. Количество актов приема-передачи региональных сегментов без расхождений..... 67

VI. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения..... 68

VII. Трудовая миграция..... 96

<u>VIII. Альтернативная гражданская служба.....</u>	<u>98</u>
8.1.1. <u>Результаты реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.....</u>	<u>99</u>
<u>X. Расходование средств федерального бюджета</u>	<u>112</u>
10.1. <u>Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.</u>	<u>112</u>
10.1.1. <u>Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.....</u>	<u>112</u>
10.1.2. <u>Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.....</u>	<u>113</u>
10.1.3. <u>Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.....</u>	<u>113</u>
10.2. <u>Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.....</u>	<u>115</u>
10.2.1. <u>Результаты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.....</u>	<u>115</u>
10.2.2. <u>Сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.....</u>	<u>117</u>
10.3. <u>Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.....</u>	<u>117</u>
10.5. <u>Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Выполнение субъектами Российской Федерации условий Соглашений, заключенных Рострудом с целью финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.....</u>	<u>123</u>
10.6. <u>Сведения о потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986, от 14 июля 2008 г. № 517, от 2 августа 2005 г. № 475, от 30 июня 2010 г. № 481, от 22 февраля 2012 г. № 142, от 27 мая 2006 г. № 313, от 29 декабря 2008 г. № 1051, от 11 ноября 2006 г. № 664 (без учета услуг и возвратов) и количестве получателей данных выплат по каждому направлению в целом по Российской Федерации.....</u>	<u>126</u>
12.1. <u>Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.....</u>	<u>147</u>

12.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.....148

12.3. Участие в прочих международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий. 149

XIII.Работа с обращениями граждан.....151

XIII.1.Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулированию коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан..... 151

XIII.1.1.Тематический анализ писем граждан..... 152

XIII.1.2.Анализ количества поступивших писем граждан в региональном разрезе..... 153

XIII.1.3.Нарушения в сфере труда, занятости, социальной защите населения и альтернативной гражданской службе..... 153

XIII.1.4.Организация личного приёма граждан руководителями и специалистами..... 155

XIII.1.5.Тематический приём женщин 7 марта 2013 года.....155

XIII.1.6.Проведение общероссийского дня приёма граждан 12 декабря 2013 года..... 156

XIII.1.7.Внедрение автоматизированной программы электронного документооборота..... 156

XIII.1.8.Освещение работы с обращениями граждан и организаций на официальном сайте Роструда и через портал «онлайнинспекция.рф».....157

Приложение № 1..... 166

Приложение № 2..... 168

Приложение № 3..... 171

Приложение № 4.....174

Приложение № 5..... 178

Приложение № 6.....180

Приложение № 8.....182

I. Общие положения

1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹, которым установлено, что Роструд является федеральным органом исполнительной власти, а также определены функции, передаваемые от упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Федерации, включая правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»² было установлено, что Роструд осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

С 2012 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»³ Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации⁴. Также настоящим указом Роструду были переданы функции по надзору в сфере социальной защиты населения от упраздняемой Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Роструд осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324⁵.

Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения,

¹ (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649, от 14 ноября 2005 года № 1319, от 23 декабря 2005 года № 1522, от 15 февраля 2007 года № 174, от 24 сентября 2007 года № 1274, от 12 мая 2008 года № 724, от 7 октября 2008 года № 1445, от 25 декабря 2008 года № 1847, от 22 июня 2010 года № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 295, от 27 марта 2006 года № 261, от 22 июня 2009 года № 710);

² (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 252, от 28 сентября 2005 года № 588, от 22 сентября 2006 года № 585, от 20 октября 2006 года № 617, от 2 апреля 2007 года № 199, от 5 сентября 2007 года № 559, от 2 ноября 2007 года № 738, от 28 января 2011 года № 39) (далее – Постановление № 156);

³ (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 881 (О внесении изменений в [Указ](#) Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти") (далее – Указ № 636);

⁴ далее – Минтруд России, Министерство;

⁵ (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 года № 559, от 7 ноября 2008 года № 814, от 24 декабря 2008 года № 1016, от 27 января 2009 года № 43, от 8 августа 2009 года № 649, от 15 июня 2010 года № 438, от 24 марта 2011 года № 210, от 26 декабря 2011 года № [1132](#), от 02 апреля 2012 года № [277](#), от 19 июня 2012 года № [611](#), от 9 августа 2013 года № 683, от 2 ноября 2013 года № 988) (далее – Постановление № 324);

оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Наряду с функциями по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контролю за прохождением альтернативной гражданской службы, содействию в разрешении коллективных трудовых споров Роструд осуществляет:

государственный надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об [устранении](#) нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан, о [привлечении](#) виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, об [отстранении](#) от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации;

государственный надзор за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания;

надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

реализацию федеральных программ в сфере занятости населения;

принятие решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую;

формирование и ведение в установленном порядке регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по [перечню](#), утвержденному Правительством Российской Федерации;

проверку деятельности организаций, осуществляющих социальную защиту населения, других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социальной защиты населения;

участие в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

организацию предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан;

функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

и иные функции и услуги.

В случаях, установленных федеральными законами, Роструд готовит и направляет в Министерство предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 216.1 и 356 Трудового кодекса Российской Федерации⁶ уточнены и дополнены полномочия Роструда, в том числе, в части организации и проведения государственной экспертизы условий труда.

В соответствии со статьей 216.1 ТК РФ (в ред. от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ⁷) государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения специальной оценки условий труда;

правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

фактических условий труда работников.

В соответствии со статьей 356 ТК РФ (в ред. от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ) Роструд направляет:

⁶ далее – ТК РФ;

⁷ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (далее – от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ)

в Росаккредитацию представления о приостановке действия аттестата аккредитации [организации](#), проводящей специальную оценку условий труда и допускающей нарушение требований законодательства о специальной оценке условий труда;

в Минтруд России предложения об аннулировании сертификата [эксперта](#) на право выполнения работ по специальной оценке условий труда в связи с допускаемым этим экспертом нарушением законодательства о специальной оценке условий труда;

в соответствующие органы государственной власти информацию о фактах нарушений, действиях (бездействии) или злоупотреблениях, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии со статьей 407 ТК РФ уточнены и дополнены полномочия Роструда в части проведения уведомительной регистрации коллективных трудовых споров.

В сфере урегулирования коллективных трудовых споров Роструд осуществляет:

регистрацию в уведомительном порядке отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, межрегиональные соглашения, а также коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

ведение базы данных по учету трудовых арбитров;

организацию подготовки трудовых арбитров;

содействие в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1307⁸ на Роструд возложены функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

⁸ далее – Правила, Постановление № 1307;

Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации и по заключению с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации.

В 2013 году на Роструд, в соответствии с подпунктом г) пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 1994 года № 795 «О присоединении Российской Федерации к [Соглашению](#) о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера и [Протоколу](#) к нему» (в ред. от 04.09.2012 г. № 882), возложена государственная функция по выдаче организациям импортерам подтверждений целевого назначения ввозимых на территорию Российской Федерации материалов, специально предназначенных для обеспечения прогресса слепых в области образования, науки и культуры и предметов, специально предназначенных для образования, трудовой деятельности и социального продвижения других лиц, страдающих физическими или умственными недостатками.

1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 611), осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальными органами Роструда по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации⁹.

Схема размещения территориальных органов Роструда утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 25 января 2012 г. № 52н и включает 82 государственные инспекции труда с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 2 874 единицы, в том числе в разрезе субъектов представлены в Таблице 1.

⁹ далее – государственные инспекции труда, ГИТ

**ПЕРЕЧЕНЬ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКЦИЙ ТРУДА В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(по состоянию на 1 января 2014 года)**

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
Центральный федеральный округ				686
1	Государственная инспекция труда в Белгородской области	Невайкина Тамара Михайловна	308014, г. Белгород, ул. Николая Чумичова, 124	26
2	Государственная инспекция труда в Брянской области	Каракчиева Марина Анатольевна	241050, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 60	29
3	Государственная инспекция труда во Владимирской области	Панков Вячеслав Николаевич	600015, г. Владимир, ул. Мусоргского, 3	29
4	Государственная инспекция труда в Воронежской области	Мокиевская Надежда Анатольевна	394026 г. Воронеж, ул. Дружинников, д. 4	44
5	Государственная инспекция труда в Ивановской области	ВРИО Лосева Анастасия Олеговна	153038, г. Иваново, пр. Строителей, д. 21	22
6	Государственная инспекция труда в Калужской области	Брицун Алексей Викторович	248030, г. Калуга, ул. Герцена, 16	22
7	Государственная инспекция труда в Костромской области	Врио Иванова Инна Анатольевна	156013, г. Кострома, ул. Ленина, 20	17
8	Государственная инспекция труда в Курской области	ВРИО Бизюков Сергей Михайлович	305003, г. Курск, ул. Зеленая, д. 30	29
9	Государственная инспекция труда в Липецкой области	Иойлев Геннадий Всеволодович	398043, г. Липецк, ул. Гагарина, д. 108	21
10	Государственная инспекция труда в Московской области	Кротов Александр Николаевич	115582, г. Москва, ул. Домодедовская, д. 24, кор.3	112
11	Государственная инспекция труда в Орловской области	Алешин Сергей Викторович	302035, г. Орел, ул. Октябрьская, 35	19
12	Государственная инспекция труда в Рязанской области	Паршиков Виктор Владимирович	390005, г. Рязань, ул. Пушкина, д. 18, к. 3	22
13	Государственная инспекция труда в Смоленской области	Шийко Петр Владимирович	214020, г. Смоленск, ул. Шевченко, 87	23
14	Государственная инспекция труда в Тамбовской области	Гунько Николай Павлович	392003, г. Тамбов, ул. Рылеева, 53в	23

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
15	Государственная инспекция труда в Тверской области	Попова Ольга Ивановна	170100, г. Тверь, л. Вагжанова, д. 7, кор. 1	26
16	Государственная инспекция труда в Тульской области	Родионов Владимир Степанович	300012, г. Тула, ул. Ф. Энгельса, д. 62	35
17	Государственная инспекция труда в Ярославской области	Масленников Евгений Аркадьевич	150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 62, лит. Б	25
18	Государственная инспекция труда в городе Москве	Врио Лабазова Оксана Николаевна	115582, г. Москва, ул. Домодедовская, д. 24, кор. 3	162
Северо-Западный федеральный округ				306
19	Государственная инспекция труда в Республике Карелия	Невайкина Тамара Михайловна	185030, г. Петрозаводск, ул. Станционная, д. 24	18
20	Государственная инспекция труда в Республике Коми	Каракчиева Марина Анатольевна	167002, г. Сыктывкар, ул. Морозова, 156/2	28
21	Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе	Панков Вячеслав Николаевич	163071, г. Архангельск, ул. Тимме, д. 23, кор. 1	36
22	Государственная инспекция труда в Вологодской области	Мокиевская Надежда Анатольевна	160035 г. Вологда, ул. Предтеченская, 19	25
23	Государственная инспекция труда в Калининградской области	ВРИО Лосева Анастасия Олеговна	236040, г. Калининград, ул. Сергеева, д. 14, каб. 105	21
24	Государственная инспекция труда в Ленинградской области	Брицун Алексей Викторович	192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской обороны, д. 112, к.2	31
25	Государственная инспекция труда в Мурманской области	Врио Иванова Инна Анатольевна	183038, г. Мурманск, пр. Рыбный, д. 8	22
26	Государственная инспекция труда в Новгородской области	ВРИО Бизюков Сергей Михайлович	173002, Великий Новгород, ул. Германа, 1а	16
27	Государственная инспекция труда в Псковской области	Иойлев Геннадий Всеволодович	180019, г. Псков, ул. Новоселов, д.11а	16
28	Государственная инспекция труда в городе Санкт-Петербурге	Кротов Александр Николаевич	198095, г. Санкт-Петербург, ул. Зои Космодемьянской, д. 28, лит. А	93
Южный федеральный округ				258
29	Государственная инспекция труда в Республике Адыгея (Адыгея)	Сиюхова Русет Рашидовна	385000, г. Майкоп, ул. Пролетарская, д. 219	11
30	Государственная инспекция труда в Республике Калмыкия	Оргдаева Вера Сангаджиевна	358000, г. Элиста, ул. Ленина, 240	9
31	Государственная инспекция труда в Краснодарском крае	Колосов Александр Владимирович	350066, г. Краснодар, ул. 1-я Заречная, 17	84

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
32	Государственная инспекция труда в Астраханской области	Авдеева Инна Владимировна	414000, г. Астрахань, ул. Третьяковского, д. 13	23
33	Государственная инспекция труда в Волгоградской области	Врио Кисленко Владимир Александрович	400001, г. Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, д. 16	50
34	Государственная инспекция труда в Ростовской области	Федянин Николай Дмитриевич	344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Нижнебульварная, 29	81
Северо-Кавказский федеральный округ				164
35	Государственная инспекция труда в Республике Дагестан	Булатов Арсен Гаджиевич	367010, г. Махачкала, ул. Панфилова, д. 38	37
36	Государственная инспекция труда в Республике Ингушетия	Хашагульгов Илез Юсупович	386001, г. Магас, ул. Новая, 11	13
37	Государственная инспекция труда в Кабардино-Балкарской Республике	Маремкулов Арсен Нажмудинович	360051, г. Нальчик, ул. Кабардинская, д. 19	16
38	Государственная инспекция труда в Карачаево-Черкесской Республике	Деккушев Руслан Борисович	369000, г. Черкесск, ул. Советская, д. 180	10
39	Государственная инспекция труда в Республике Северная Осетия - Алания	Дзуцев Заурбек Германович	362040, г. Владикавказ, ул. Димитрова, 2	15
40	Государственная инспекция труда в Чеченской Республике	Эльмурзаев Адам Увайсович	364024, г. Грозный, ул. Комсомольская, 38	16
41	Государственная инспекция труда в Ставропольском крае	Салпагаров Умар Ильясович	355003, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25	57
Приволжский федеральный округ				565
42	Государственная инспекция труда в Республике Башкортостан	Цибизов Андрей Михайлович	450059, г. Уфа, ул. Большая Гражданская, 24	53
43	Государственная инспекция труда в Республике Марий Эл	Москвина Алевтина Владимировна	424000, г. Йошкар-Ола, Ленинский пр., д. 24-а	14
44	Государственная инспекция труда в Республике Мордовия	Врио Спиридонов Виктор Алексеевич	430005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 33/2	20
45	Государственная инспекция труда в Республике Татарстан (Татарстан)	Костюшин Евгений Константинович	420103, г. Казань, пр. Х.Ямашева, д. 486	67
46	Государственная инспекция труда в Удмуртской Республике	Врио Троянский Игорь Олегович	426011, г. Ижевск, ул. Бородина, д. 21	29
47	Государственная инспекция труда в Чувашской Республике - Чувашии	Воронов Валентин Михайлович	428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 17	25
48	Государственная инспекция труда в Пермском крае	Рахматуллин Марсель Наильевич	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 39	62

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
49	Государственная инспекция труда в Кировской области	Бердинских Александр Анатольевич	610035, г. Киров, ул. Сурикова, д. 19	34
50	Государственная инспекция труда в Нижегородской области	Емельянов Андрей Геннадьевич	603005, г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, д. 3, корп. 3	68
51	Государственная инспекция труда в Оренбургской области	Врио Арсланова Фаиля Нигматзяновна	460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д. 14	40
52	Государственная инспекция труда в Пензенской области	Сиротин Валерий Алексеевич	440026, г. Пенза, ул. Маршала Крылова, д. 20	27
53	Государственная инспекция труда в Самарской области	Панов Александр Сергеевич	443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106А	60
54	Государственная инспекция труда в Саратовской области	Галанов Владимир Александрович	410005 г. Саратов, ул. 1-я Садовая, 104	42
55	Государственная инспекция труда в Ульяновской области	Врио Воробьев Владимир Валентинович	432011, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 44	24
Уральский федеральный округ				246
56	Государственная инспекция труда в Курганской области	Антропов Олег Рудольфович	640000, г. Курган, ул. Красина, д. 53	20
57	Государственная инспекция труда в Свердловской области	Кравцов Федор Алексеевич	620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, д. 12	88
58	Государственная инспекция труда в Тюменской области	Кауфман Александр Александрович	625000, г. Тюмень, ул. Республики, 55	23
59	Государственная инспекция труда в Челябинской области	Шишмаков Павел Борисович	454080, г. Челябинск, Свердловский проспект, д. 60	67
60	Государственная инспекция труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре	Кривобоков Евгений Владимирович	628007, г. Ханты-Мансийск, ул. Чехова, 62а	32
61	Государственная инспекция труда в Ямало-Ненецком автономном округе	Еремин Виталий Леонидович	629008, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 14	16
Сибирский федеральный округ				448
62	Государственная инспекция труда в Республике Алтай	Кравцов Сергей Леонидович	649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 20	8
63	Государственная инспекция труда в Республике Бурятия	Пыкин Анатолий Иванович	670034, г. Улан-Удэ, пр. 50 лет Октября, 28а	21
64	Государственная инспекция труда в Республике Тыва	Юша Чечек Саин-ооловна	667003, г. Кызыл, ул. Кечил-оола, д. 3	7

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
65	Государственная инспекция труда в Республике Хакасия	Токман Ольга Александровна	655017, г. Абакан, ул. Крылова, д. 68 А	11
66	Государственная инспекция труда в Алтайском крае	Панин Виктор Евгеньевич	656015, г. Барнаул, ул. Деповская, 7	52
67	Государственная инспекция труда в Красноярском крае	Врио Екимов Александр Владимирович	660059, г. Красноярск, ул. Семафорная, д. 433/2.	74
68	Государственная инспекция труда в Иркутской области	Коноплев Сергей Иванович	664007, г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, 30	60
69	Государственная инспекция труда в Кемеровской области	Карев Анатолий Викторович	650099, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 19	71
70	Государственная инспекция труда в Новосибирской области	Тодер Владимир Александрович	6300989, г. Новосибирск, ул. Федосеева, 12а	56
71	Государственная инспекция труда в Омской области	Беляев Сергей Григорьевич	644043, г. Омск, ул. Певцова, д. 13	38
72	Государственная инспекция труда в Томской области	Врио Носик Виктор Алексеевич	634041, г. Томск, ул. Киевская, д. 76	19
73	Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	Шадурская Юлия Николаевна	672090, г. Чита, ул. Богомягкова, д. 23	31
Дальневосточный федеральный округ				201
74	Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия)	Березовская Лариса Анатольевна	677000, г. Якутск, ул. Орджоникидзе, 10	21
75	Государственная инспекция труда в Камчатском крае	Колгин Даниил Александрович	683000, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, д. 18-Б	18
76	Государственная инспекция труда в Приморском крае	Врио Кузнецова Татьяна Ивановна	690991, г. Владивосток, ул. Пологая, д. 68	51
77	Государственная инспекция труда в Хабаровском крае	Непомнящий Пётр Валентинович	680038, г. Хабаровск, ул. Серышева, д. 60, офис 905	48
78	Государственная инспекция труда в Амурской области	Кривоногова Людмила Альбертовна	675000, г. Благовещенск, ул. Амурская, д. 145	20
79	Государственная инспекция труда в Магаданской области	Реброва Наталья Николаевна	685000, г. Магадан, ул. Набережная р. Магаданки, д. 7	13
80	Государственная инспекция труда в Сахалинской области	Заболотная Вера Владимировна	693000, г. Южно-Сахалинск, ул. А. Буюклы, д. 38, офис 7	19
81	Государственная инспекция труда в Еврейской автономной области	Усталов Николай Владимирович	679016, г. Биробиджан, ул. Октябрьская, д. 15	6

№ п/п	Наименование территориального органа	ФИО руководителя	Местонахождение	Численность инспекторского состава (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на 2013 год (единиц)
1	2		3	6
82	Государственная инспекция труда в Чукотском автономном округе	Пахомов Юрий Павлович	689000, г. Анадырь, ул. Отке, д. 46, а/я 30	5
	Всего по Федеральной службе по труду и занятости			2 874

В 2013 году предельная численность работников территориальных органов Роструда сокращена на 360 человек в 81 государственной инспекции труда.

Мероприятия по сокращению численности осуществлены в рамках проведения оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

При принятии решения о сокращении федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роструд руководствовался наличием в государственных инспекциях труда вакантных должностей, а также уровнем нагрузки выполняемых функций в расчёте на 1 работника. Сведения о средней нагрузке на государственных инспекторов труда по результатам осуществленных в 2012-2013 годах мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности представлены в Приложении № 1 к данному Докладу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 г. № 137 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральных государственных гражданских служащих, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлена предельная численность работников территориальных органов Роструда в количестве 2 890 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Схема размещения территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости утверждена приказом Минтруда России от 27 марта 2014 г.

№ 154н (зарегистрировано в Минюсте России 3 апреля 2014 г. № 31816) и включает 84 государственные инспекции труда с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 2 890 единиц.

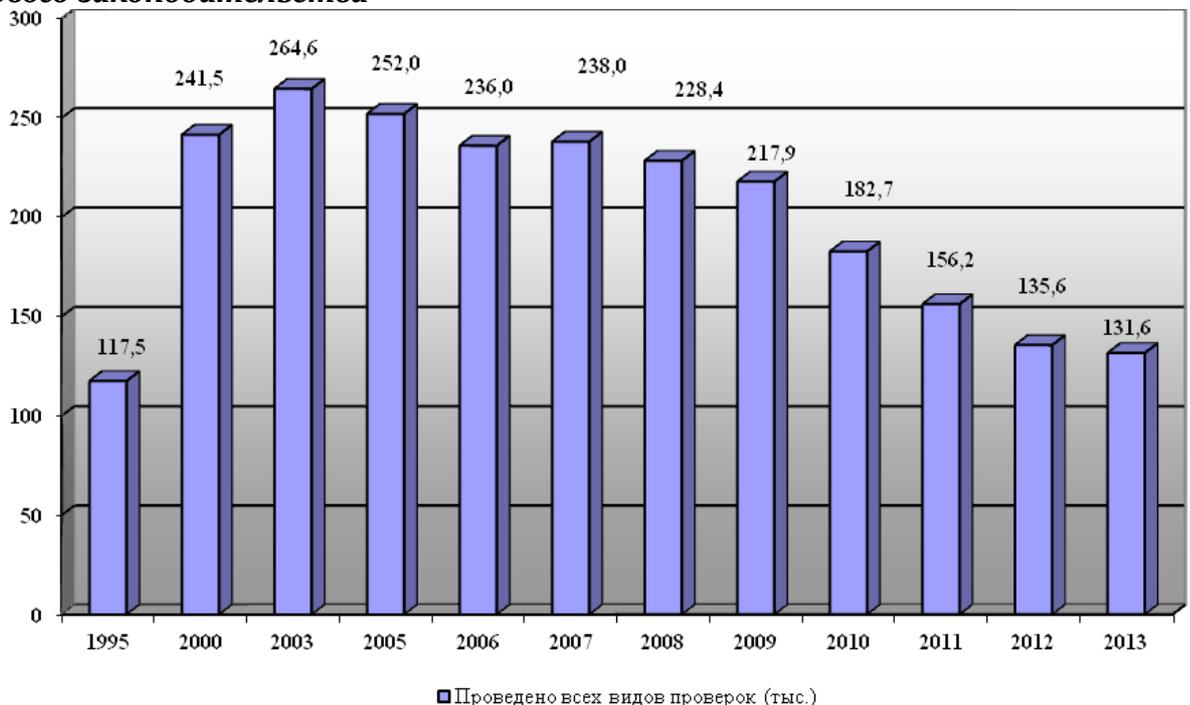
II. Контроль и надзор в сфере труда

2.1. Сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права,

посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2013 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В порядке реализации предоставленных полномочий в течение 2013 года государственными инспекциями труда было организовано и проведено около 131,6 тыс. проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, из которых более 57 тыс. проверок было проведено по вопросам охраны труда. Сведения о реализации государственными инспекциями труда в 2011-2013 годах основных полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в сфере труда представлены в приложениях № 2, 4, 5, 6, 8 к настоящему Докладу.

Сведения о количестве проведенных в 1995-2013 годах должностными лицами федеральной инспекции труда проверок соблюдения требований трудового законодательства



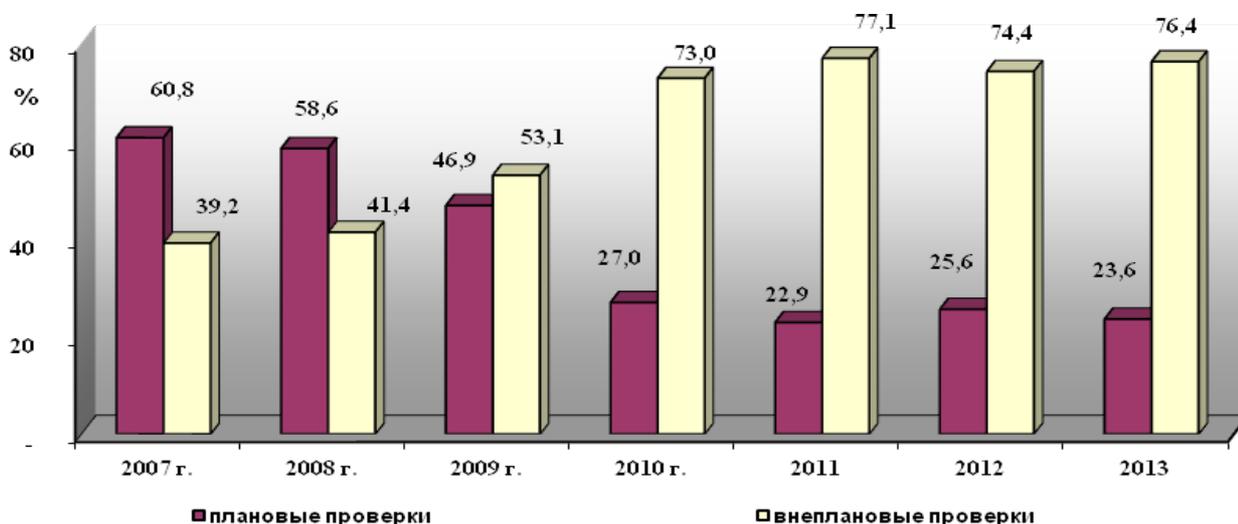
В 2013 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходился на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 16,6%;

- ✓ строительства – 13,3%;
- ✓ обрабатывающего производства – 12,8%;
- ✓ образования – 9,4%;
- ✓ транспорта и связи – 8,6%;
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 6,9%;
- ✓ сельского хозяйства, охоты и предоставления услуг в этой области – 4,8%;
- ✓ операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – 4,5%.

Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке проведено более 31 тыс. проверок или 23,6%, тогда как остальные проверки (76,4%) проводились во внеплановом порядке, большинство из которых были обусловлены необходимостью рассмотрения жалоб, заявлений и других обращений граждан, осуществления необходимых надзорно-контрольных мероприятий в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан или возникновением такой угрозы, либо обеспечения исполнения ранее выданных предписаний.

Сведения об общем количестве проведенных должностными лицами федеральной инспекции труда плановых и внеплановых проверок
(в % от общего количества проведенных проверок)



В 2013 году ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был исполнен на 96,5% (что выше уровня 2012 года на 16,5%). Причинами невыполнения в определенной мере явилась ликвидация к моменту проведения проверок либо прекращение деятельности более 3 тыс. хозяйствующих субъектов, включенных государственными инспекциями труда в ежегодные планы проверок. Сведения об исполнении государственными инспекциями труда в 2013 году планов плановых проверок хозяйствующих субъектов приведены в Приложении № 4 к данному Докладу.

В 2013 году государственными инспекциями труда было организовано и проведено **более 100 тыс. внеплановых проверок**, в том числе по следующим основаниям, установленным действующим законодательством:

истечение срока исполнения работодателями выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – **5 860 проверок** или около 5,8% от общего числа проведенных проверок;

поступление обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав – **82 192 проверки** или около 82% от общего числа проведенных проверок;

поступление обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников – **6 260 проверок** или около 6,2% от общего числа проведенных проверок;

наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации – **5 808 проверок** или 5,8% от общего числа проведенных проверок;

требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям – **3 408 проверок** или около 3,4% от общего числа проведенных проверок.

Остальные внеплановые проверки были проведены уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации. Сведения о количестве внеплановых проверок, организованных и проведенных в 2012–2013 годах государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации приведены в Приложении № 5 к настоящему Докладу.

Из общего числа проведенных в 2013 году проверок наибольшее число составляли проверки по следующим вопросам трудового законодательства:

- ✓ оплаты труда – 42,9%;
- ✓ трудового договора – 30,0%;
- ✓ обучения и инструктирования работников по охране труда – 20,2%;
- ✓ проведения аттестации рабочих мест по условиям труда – 16,9%;
- ✓ обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты – 13,5%;
- ✓ рабочего времени и времени отдыха – 13,8%;
- ✓ проведения медицинских осмотров работников – 9,8%;
- ✓ гарантий и компенсаций - 9,6%;
- ✓ материальной ответственности сторон трудового договора – 8,5%;
- ✓ дисциплины труда и трудового распорядка – 8,0%;
- ✓ соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 6,0%;
- ✓ санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников – 4,7%;
- ✓ регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями – 4,0%;
- ✓ коллективных договоров и соглашений – 4,2%;
- ✓ целевого использования средств на мероприятия по охране труда – 4,0%;
- ✓ особенностей регулирования труда других категорий работников – 3,3%;
- ✓ обеспечения работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, лечебно-профилактическим питанием, молоком или другими равноценными пищевыми продуктами – 3,0%;
- ✓ регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – 2,2%.

2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

В ходе проведенных в 2013 году проверок всех видов и расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекторами труда было выявлено свыше 660 тыс. нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая свыше 404,3 тыс. нарушений законодательства об охране труда. При этом относительное количество нарушений, выявленных в среднем 1 государственным инспектором труда, составило 305,5 нарушений, что на

7% выше аналогичного количества нарушений в трудовой сфере, выявленных в 2012 году.

Общее количество выявленных госинспекторами труда нарушений трудового законодательства в 1995-2013 годах

Анализируя причины нарушений трудового законодательства, следует отметить, что наибольший удельный вес, в общем количестве нарушений **по видам экономической деятельности**, составили нарушения в организациях:



Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности государственных инспекций труда свидетельствует, что **основными причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства** и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются:

неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей – **38,9%**;

непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса – **25,8%**;

неинформированность по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, работодателем – 7,3%;

неинформированность персонала по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – 8,8%;

финансово-экономические причины, вызванные воздействием внешних факторов (конъюнктура рынка, сезонный характер деятельности и пр.) – 5,5%;

непринятие локальных нормативных, правовых актов, содержащие нормы трудового права в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права – 6,0%;

несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем по трудовому законодательству – 4,7%;

толкование нормы, содержащейся в трудовом законодательстве – 1,6%;

пробелы в праве (трудовом законодательстве) – 1,1%.

Сопутствующими причинами возникновения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, допускаемыми работодателями, продолжают оставаться:

низкий уровень правовых знаний и правовой нигилизм работодателей и работников в вопросах трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);

отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в т.ч. уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о трудовых и непосредственно связанных с ними правах и свободах граждан;

ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях;

отсутствие системной, закреплённой законодательно, координации всех действующих органов надзора и контроля, что является причиной дублирования функций, и не позволяет повысить в целом эффективность осуществления уполномоченными органами полномочий по осуществлению надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

недостаточная пропаганда вопросов трудового законодательства.

2.3. Сведения о надзоре и контроле за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

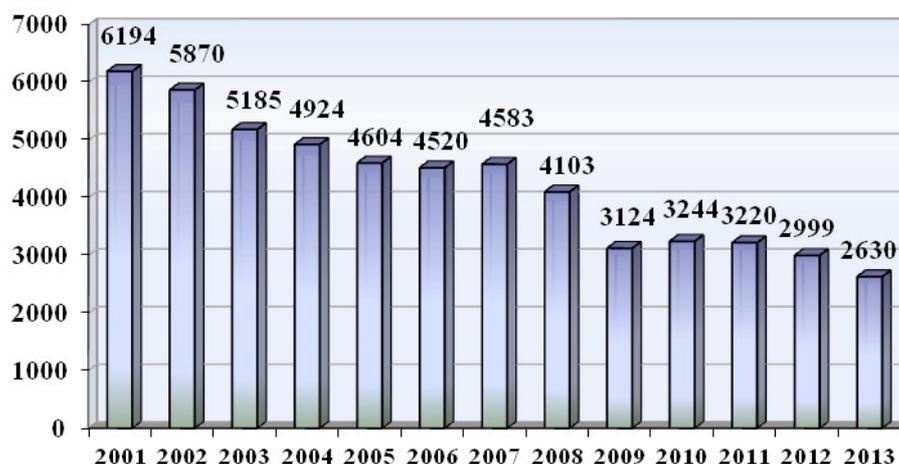
По сведениям государственных инспекций труда в 2013 году удалось сохранить сложившуюся в последние годы позитивную тенденцию снижения

абсолютного количества несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, в том числе и со смертельным исходом. Так, в 2013 году было **зарегистрировано 8 712 несчастных случаев** с тяжёлыми последствиями, что на 13,5% меньше, чем в 2012 году (10 068). Количество несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями с распределением по федеральным округам Российской Федерации представлено в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование федерального округа Российской Федерации	Количество несчастных случаев								
	групповых			тяжелых			со смертельным исходом		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Российская Федерация	959	901	752	7 440	6 730	5 810	2 524	2 437	2 150
Центральный	226	211	179	1 655	1 532	1 398	599	608	547
Северо-Западный	103	61	66	807	765	548	239	238	155
Южный	86	81	56	499	438	369	223	190	175
Северо-Кавказский	23	21	14	140	137	116	53	59	54
Приволжский	250	252	184	1 597	1 380	1 230	505	507	438
Уральский	82	88	81	892	891	766	257	259	254
Сибирский	129	137	131	1 354	1 140	1 038	468	398	372
Дальневосточный	60	50	41	496	447	345	180	178	155

Динамика изменения абсолютного количества пострадавших на производстве со смертельным исходом



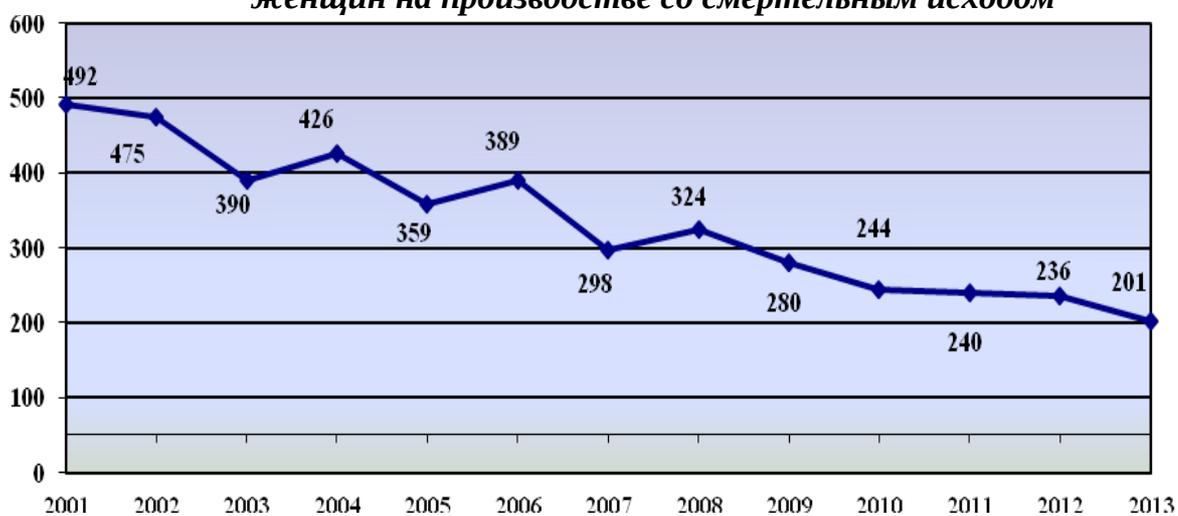
По оперативным сведениям государственных инспекций труда в 2013 году в хозяйствующих субъектах Российской Федерации в результате несчастных случаев на производстве погибло 2 630 работников (в 2012 году – 2 999), в том числе 201 женщина (в 2012 году – 236) и 4 работника в возрасте до восемнадцати лет (в 2012 году – 5). При этом по сравнению с 2012 годом количество погибших на производстве работников в целом по Российской Федерации уменьшилось на 12,3%.

По оперативным данным государственных инспекций труда в 2013 году снижение количества погибших на производстве по сравнению с 2012

годом отмечено в 51 субъекте Российской Федерации, в том числе наиболее существенное снижение количества погибших на производстве отмечено в хозяйствующих субъектах Белгородской, Воронежской, Рязанской, Ленинградской, Саратовской, Новосибирской, Магаданской областей, Республик Карелия, Марий-Эл, Бурятия, Тыва, Кабардино-Балкарской Республики, Ханты-Мансийского автономного округа и ряда других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в 26 регионах Российской Федерации по итогам 2013 года зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2012 годом, в том числе в Республике Адыгея – в 2,5 раза, в Калужской области, Камчатском крае, Чукотском автономном округе – в 1,8 раза, в Иркутской и Новгородской областях – в 1,5 раза, в Республиках Коми, Дагестан, Карачаево-Черкесской Республике, Удмуртской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,4 раза, в Тамбовской, Липецкой областях и Пермском крае – в 1,3 раза и др. В Орловской, Мурманской, Волгоградской, Челябинской областях и Республике Северная Осетия (Алания) количество погибших на производстве в 2013 году по сравнению с 2012 годом не изменилось.

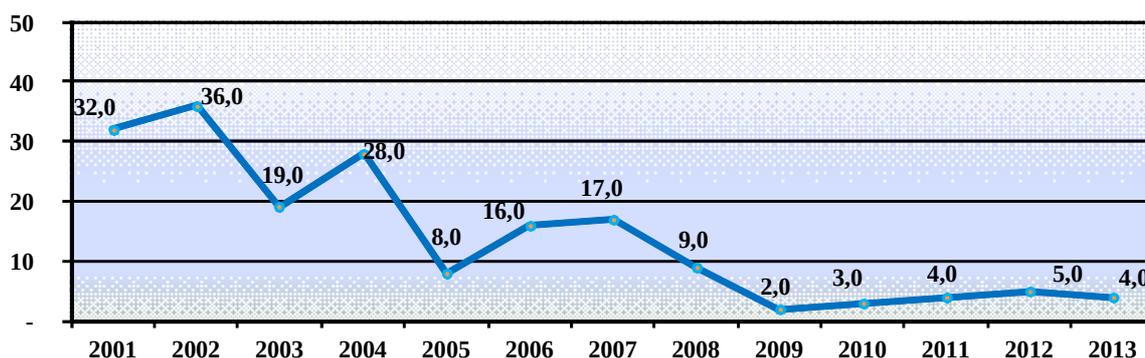
Динамика изменения абсолютного количества пострадавших женщин на производстве со смертельным исходом



В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечается снижение количества погибших на производстве женщин (на 14,8%). В частности, наибольшее снижение количества погибших на производстве женщин зарегистрировано в хозяйствующих субъектах Воронежской, Костромской, Рязанской, Вологодской, Калининградской, Ростовской, Саратовской, Тюменской, Кемеровской областей, Приморского края и Республики Мордовия.

Вместе с тем, в 28 субъектах Российской Федерации допущен рост количества погибших на производстве женщин.

Динамика изменения абсолютного количества пострадавших

лиц в возрасте до 18 лет на производстве со смертельным исходом

Количественный состав погибших на производстве работников в возрасте до 18 лет в 2013 году по сравнению с 2012 годом также снизился (на 1 работника). Вместе с тем, рост погибших работников в возрасте до 18 лет зарегистрирован в хозяйствующих субъектах Калужской, Пензенской областей и Удмуртской Республики.

По сведениям Роструда в 2013 году снижение абсолютного количества погибших в результате несчастных случаев на производстве по сравнению с 2012 годом отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, строительства, транспорта и связи, оптовой и розничной торговли, операций с недвижимым имуществом и ряда других видов экономической деятельности. В то же время, в указанный период увеличилось количество погибших на производстве работников хозяйствующих субъектов, осуществляющих рыболовство и рыбоводство – в 1,9 раза, деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – в 1,6 раза, производство транспортных средств и оборудования – в 1,5 раза, добычу каменного угля, бурого угля и торфа – в 1,4 раза, целлюлозно-бумажное производство – в 1,4 раза, финансовую деятельность – в 1,3 раза, государственное управление и обеспечение военной безопасности – в 1,2 раза.

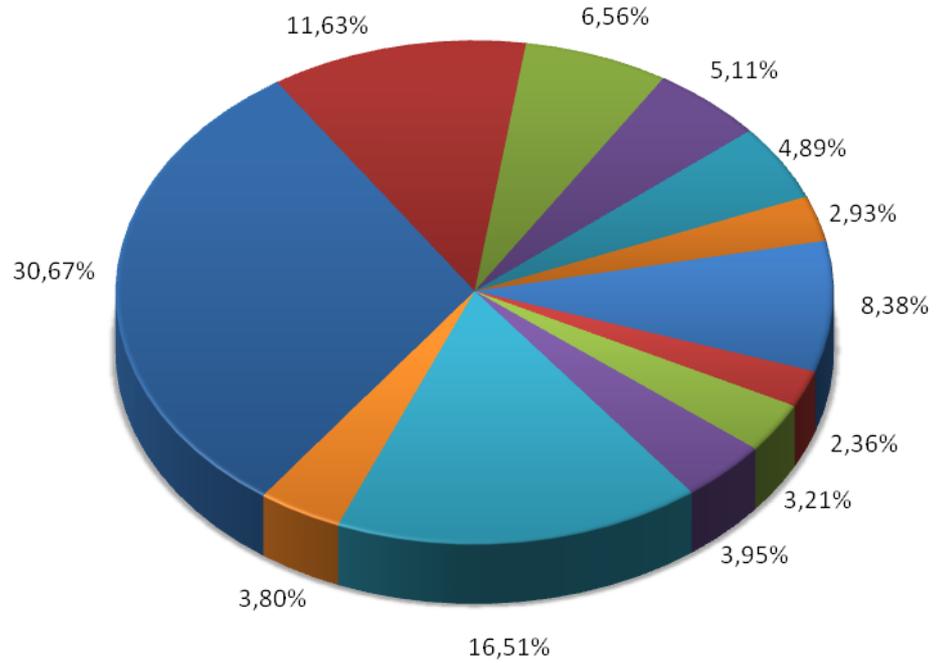
Доля погибших в организациях наиболее травмоопасных видов экономической деятельности



Однако наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство, обрабатывающие производства, транспорт и связь, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых.

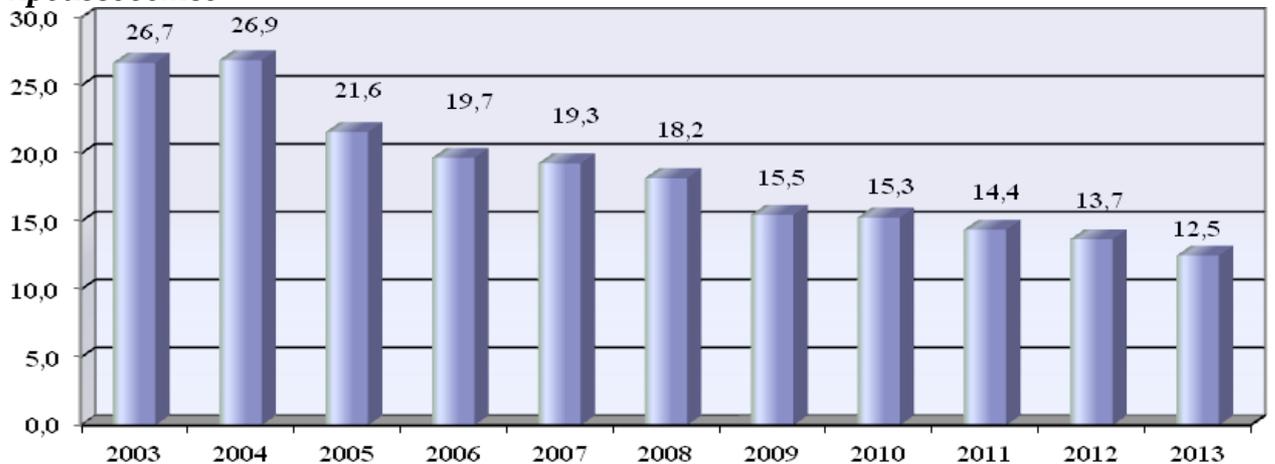
2.4. Сведения о несчастных случаях на производстве, расследованных должностными лицами федеральной инспекции труда.

В 2013 году государственными инспекциями труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) было **расследовано 12 538 несчастных случаев** на производстве, из них 571 групповой несчастный случай, 6 230 тяжелых несчастных случаев и 4 825 несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в 2013 году и иные периоды. При этом одним государственным инспектором труда (по охране труда) в 2013 году было проведено более 11 расследований несчастных случаев.

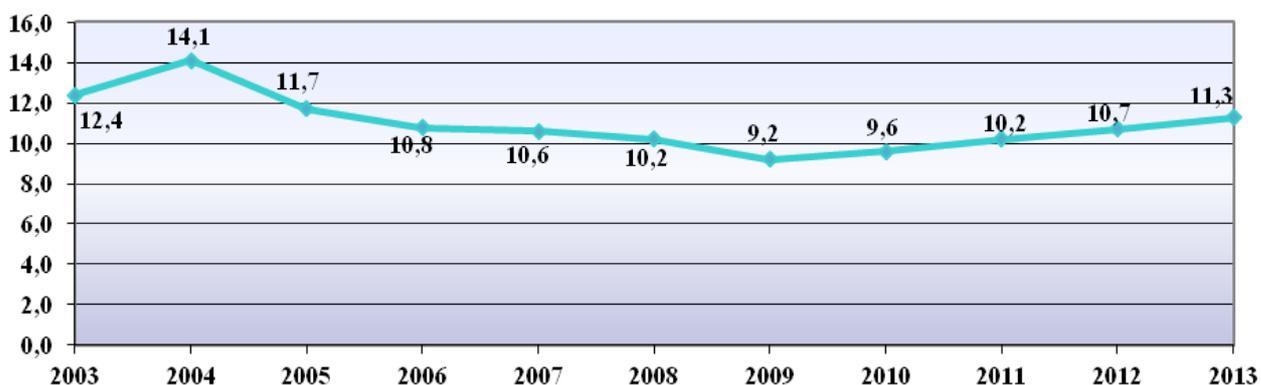


- Неудовлетворительная организация производства работ 30,67%
- Нарушение правил дорожного движения 11,63%
- Нарушение технологического процесса 6,56%
- Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда 5,11%
- Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест 4,89%
- Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования 2,93%
- Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда 8,38%
- Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории 2,36%
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств 3,21%
- Неприменение работником средств индивидуальной защиты 3,95%
- Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев 16,51%
- Иные нарушения и недостатки 3,80%

Сведения о количестве проведенных в 2003 - 2013 годах государственными инспекторами труда расследований несчастных случаев на производстве



■ Количество проведенных расследований несчастных случаев, всего (тыс.)

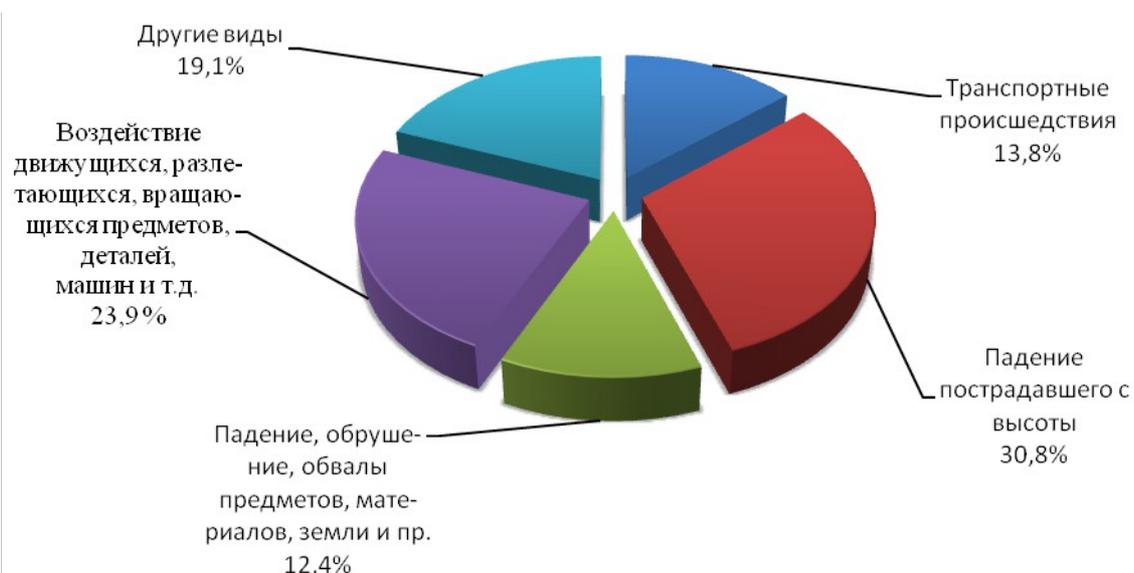


— Количество проведенных расследований несчастных случаев одним госинспектором труда (по охране труда)

2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.

Анализ типологии происшедших в 2012 году в организациях Российской Федерации несчастных случаев с тяжёлыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате падения с высоты, а каждый четвертый – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.п. На долю несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших с работниками в результате транспортных происшествий приходится более 13%, а в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов и пр. – более 12%.

Основные виды несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, произошедшие в 2013 году



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2013 году, более 75% занимают типичные причины организационного характера, такие как нарушения требований безопасности, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины и т.д. Так, только по

причине неудовлетворительной организации производства работ в 2013 году произошел каждый третий несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями.

Доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, такие как несовершенство технологического процесса, эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования, неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории и т.д., составляет около 8%.

2.6. Сведения о надзоре и контроле за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

В результате осуществления государственными инспекциями труда в 2013 году мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве было выявлено и расследовано в установленном порядке **1 112 сокрытых несчастных случаев** на производстве (8,9 % от общего числа расследованных в 2013 году несчастных случаев), включая 41 групповой несчастный случай, 612 тяжёлых несчастных случаев и 278 несчастных случаев со смертельным исходом.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекциями труда в 2013 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры 9 214 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, по которым было возбуждено 224 уголовных дела, по результатам рассмотрения которых осуждено судом в соответствии со статьёй 143 Уголовного кодекса Российской Федерации¹⁰ 30 виновных лиц.

Анализ типологии выявленных нарушений показывает, что основными нарушениями порядка расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве, установленного статьями 227-231 ТК РФ, являются:

нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;

нарушение установленного порядка направления извещений о происшедших групповых несчастных случаях, тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом в органы и организации, указанные в статье 228 ТК РФ, и, как следствие, расследование указанных несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;

¹⁰ далее – УК РФ

несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;

необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего (в первую очередь – при проведении расследований легких несчастных случаев комиссиями организаций) и, как следствие, необоснованное освобождение от ответственности должностных лиц организаций, ответственных за допущенные нарушения государственных нормативных требований охраны труда, послуживших истинными причинами несчастных случаев;

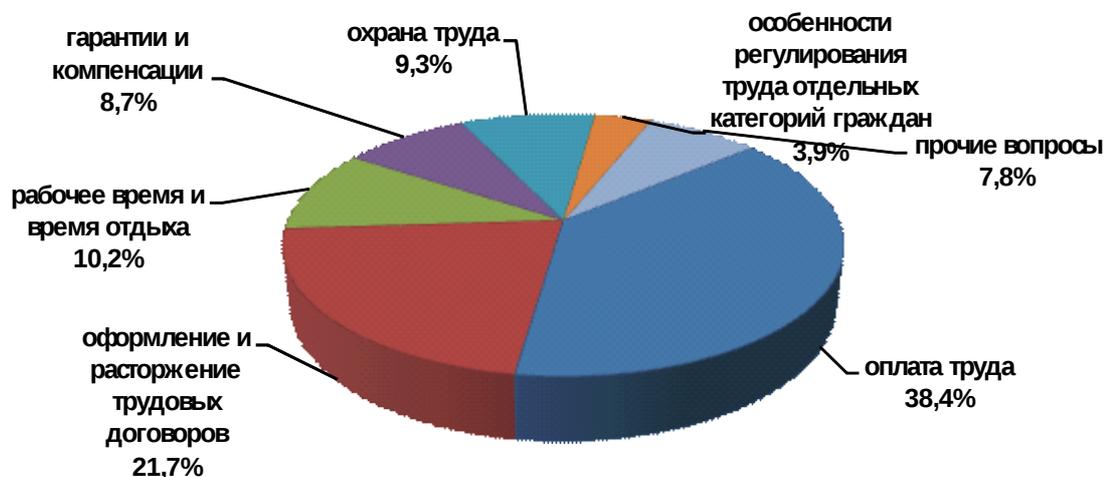
нарушения установленного порядка оформления материалов расследования, в том числе актов о несчастных случаях на производстве формы Н-1;

необоснованная квалификация несчастных случаев как не связанных с производством.

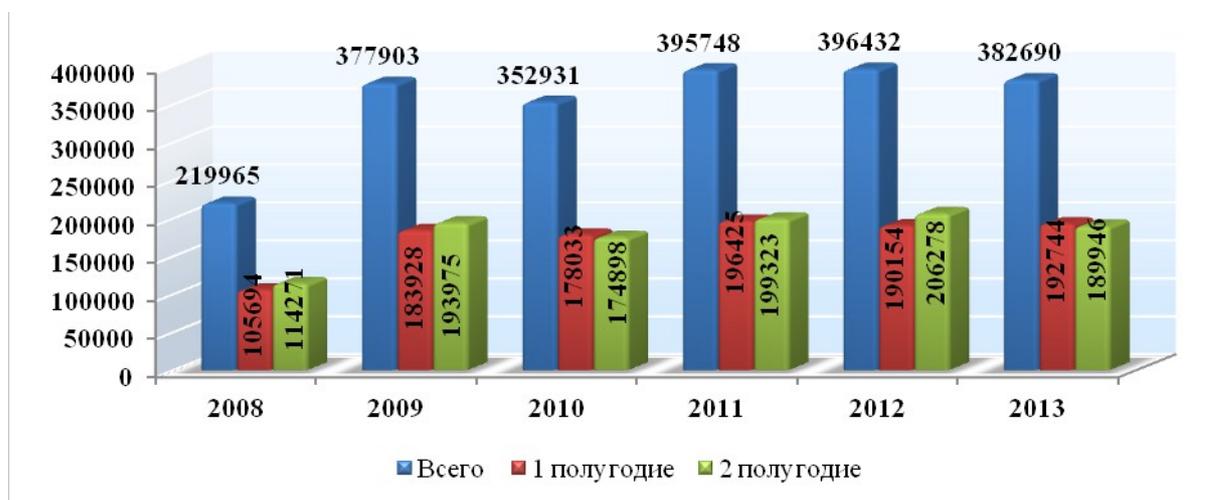
2.7. Обеспечение открытости и публичной доступности информации о деятельности по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Реализация информационного сопровождения проекта «Открытая инспекция труда».

В течение 2013 года должностными лицами федеральной системы государственных инспекций труда **проведено свыше 382,6 тыс. консультаций** (в первом полугодии - 192 744, во втором - 189 946), из которых около 310 тыс. – оказание правовой и информационной поддержки работникам.

Доля основных вопросов на проводимых консультациях



**Сведения о количестве проведенных должностными лицами
государственных инспекций труда консультаций**



В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2013 году государственными инспекциями труда использовались различные формы (и виды) взаимодействия с общественностью и Средствами Массовой Информации (СМИ):

проведение публичных мероприятий (международная конференция, информационная акция, пресс-конференция, брифинг, «прямая линия», «круглый стол», семинар, лекция и др.)

распространение информации в СМИ (подготовка и распространение информационных блоков для СМИ, организация проведения интервью и предоставления комментариев, участие в записи видео- и аудиосюжетов, подготовка и размещение в СМИ роликов социальной рекламы и др.);

ведение ведомственных Интернет-ресурсов (контент-сопровождение официального сайта Роструда и web-представительств ГИТ);

изготовление распространение раздаточных материалов (листовки, буклеты, брошюры и др.);

размещение информации на средствах наружной рекламы (видеоэкраны, биллборды, стикеры в общественном транспорте и др.).

Стоит отметить работу специальной «горячей линии» Роструда «По обеспечению оперативного рассмотрения поступающих жалоб и заявлений от работников, занятых на строительстве и обслуживании объектов XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр», на которую было принято несколько десятков звонков с вопросами или жалобами на нарушение трудовых прав работников.

Кроме того, в ноябре 2013 года под патронажем Федеральной службы по труду и занятости в рамках масштабного долгосрочного проекта «Открытая Инспекция Труда» запущен Электронный сервис Онлайнинспекция.РФ. Ресурс позволяет каждому гражданину, не выходя из

дома, обратиться в государственную инспекцию труда, когда его права нарушены, а также получить информацию о других способах решения проблемных ситуаций в сфере трудовых отношений оперативно и абсолютно бесплатно. Ежедневно к помощи этого онлайнпортала обращаются десятки людей. Такая форма взаимодействия позволяет решить часть вопросов в срок до 3 дней. В ближайшей перспективе, посетители портала смогут оценить качество оказанной государственным инспектором труда услуги по пятибалльной шкале.

Непосредственно на сайте Роструда любой посетитель может также заполнить специальную форму, где указать факты коррупции или же сообщить о нарушении прав при исполнении трудовых обязанностей. Свои «горячие линии» работают в государственных инспекциях труда каждого региона.

По результатам проверок в 2013 году государственными инспекторами труда было организовано и проведено более 50 000 совещаний и семинаров с руководителями, специалистами и профсоюзным активом организаций. Осуществлялось информирование населения с помощью теле- и радиопрограмм.

В 2013 году официальные лица государственных инспекций труда 3 798 раз выступали на радио и телевидении. Из них 861 раз непосредственно руководители государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

В 2013 году территориальными органами Роструда была инициирована публикация 22 276 материалов, из них 5 857 антикоррупционной направленности. Из общего количества публикаций: в телепрограммах – 1 753, в радиопрограммах – 2 697, в печатных СМИ – 2 183, в сети «Интернет» – 12 948. Из них антикоррупционной направленности: 551 в телепрограммах, 419 в радиопрограммах, в печатных изданиях – 1 050, в сети «Интернет» – 3 837. Центральный аппарат инициировал более 410 публикаций, из них 99 материалов антикоррупционной направленности. Общее количество упоминаний Федеральной службы по труду и занятости за 2013 год составило 9 369.

Между тем государственными инспекциями труда в плановом порядке проводится постоянная просветительская работа с населением по разъяснению трудовых прав работников, чему способствует модернизация инфраструктуры и самих методов работы государственных инспекций труда.

Так, в соответствии с приказом Роструда от 10 апреля 2012 г. № 84 «О создании экспозиционно-информационного центра Федеральной службы по труду и занятости на базе Государственной инспекции труда в Кировской области» открыт экспозиционно-информационный центр. Центр оснащен современными мультимедийными средствами, наглядными материалами для проведения обучающих семинаров, лекций, аудио - и видеоконференций. Действует Интернет-портал, при помощи которого можно ознакомиться с функциональными возможностями центра (<http://expogit43.ru>). Центр стал площадкой для проведения публичных мероприятий, в том числе по

направлениям межрегионального и межведомственного обмена опытом в сфере надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

В целях совершенствования надзорно-контрольной деятельности и оценки эффективности используемых информационных технологий по заказу Роструда Всероссийский центр изучения общественного мнения провел 8 социологических исследований. В каждом из проведенных опросов приняли участие 1 600 респондентов старше 18 лет, которые проживают в 42 регионах и 140 населенных пунктах. По данным ВЦИОМ погрешность такого исследования не превышает 3,4%. Их целью было выявление социально обусловленных критериев для оценки эффективности реализуемых мер в сфере обеспечения трудовых прав граждан и безопасности труда. Материалы исследований использовались в ходе подготовки публичных выступлений руководителей структурных подразделений Роструда, публиковались в открытых информационных источниках и в СМИ.

В рамках реализации мероприятий информационно-пропагандистской кампании проведена работа по подготовке и выпуску информационных блоков в федеральных общественно-политических и деловых СМИ Федеральных округов России.

Так, итоги работы инспекций Северо-Кавказского федерального округа, результаты ее надзорно-контрольной деятельности за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в хозяйствующих субъектах края публиковались во всех крупных региональных газетах таких как: «КП-Северный Кавказ», «АИФ – Северный Кавказ», «Кавказская здравница», «Ставропольская правда». В СМИ крупных городских округов и муниципальных образований края также прошли публикации на тему исполнения трудового законодательства работодателями в таких газетах как; «Вечерний Ставрополь», «Пятигорская правда», «Ессентукская панорама», «Кисловодская газета», «Невинномысский рабочий» и др.

На страницах региональной газеты ЗАО «Издательский дом «Комсомольская правда» была опубликована статья на тему «На что жалуются ставропольские работники?», в которой руководитель инспекции рассказал о деятельности государственной инспекции труда, ее задачах, связанных с исполнением государственной функции по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства, информированию и консультированию населения края по вопросам трудового законодательства, о содержании обращений работников и работодателей в инспекцию. Наряду с этим, поднял тему о важности роли работодателя как цивилизованного и просвещенного партнера государства в деле реализации трудовых прав работников.

Территориальные органы Роструда изготовили и **распространили 138 794 раздаточных полиграфических материалов**, содержащих требования законодательства о труде, в том числе 53 755 буклетов, 37 808 листовок и 12 255 брошюр. Полиграфические материалы распространялись в помещениях государственных инспекций труда, в многофункциональных

центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, на совещаниях с работодателями, на форумах, семинарах и т.д.

В **53 регионах** были использованы средства наружной социальной рекламы: билборды, стикеры и иные рекламные носители. Например, информационные ролики государственных инспекций труда транслировались на видеозэкранах в: Ленинградской области; Республике Калмыкия; Карачаево-Черкесской Республике; Магаданской области; Свердловской области; Еврейской АО; Республике Алтай.

Государственными инспекциями труда подготовлено для выхода и **опубликовано в СМИ 22 276 информационных материалов**. Наибольшее количество материалов вышло в: Новосибирской области (1 261); Нижегородской области (1 187); Республике Башкортостан (1 089); Красноярском крае (1 057); Забайкальском крае (1 009); Владимирской области (962), Кировской области (808).

Практически во всех регионах использовались радио- или телеканалы распространения информации. На телевидении было создано 1 753 информационных сообщения, на радио – 2 697.

Особой популярностью по количеству опубликованных информационных материалов пользовались информационные ресурсы сети Интернет, где было размещено 12 948 информационных блоков, при этом наибольшее количество: в Новосибирской области (1 252); в Нижегородской области (1 127); в Республике Башкортостан (856); в Забайкальском крае (837); в Красноярском крае (810); в Кемеровской области (692); в Волгоградской области (613).

Для обеспечения эффективного доступа граждан к информации о деятельности ведомства функционирует единый портал Федеральной службы по труду и занятости, включающий официальный сайт Роструда и web-представительства государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации. В 2013 году обеспечено информационное и техническое сопровождение, консультационная поддержка и модернизация информационного портала Роструда, в том числе на портале внедрен сервис для слабовидящих граждан. В течение года зарегистрировано свыше 5,0 млн. обращений к официальному сайту Федеральной службы по труду и занятости. В рубриках «Новости», «Деятельность», «Документы» и других разделах сайта размещено 770 информационных материалов.

По данным 2013 года **количество материалов** на web-представительствах ГИТ составило **37 378** материалов. Более 1 000 информационных материалов опубликовано на 11 web-представительствах ГИТ: в Республике Коми (1 070); в Республике Башкортостан (1 286); в Нижегородской области (1 080); в Пензенской области (1 074); в Челябинской области (1 307), в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (2 126), в Томской области (2 115).

На основании данных за 2013 год, предоставленных государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, среднее значение показателя, характеризующего степень информированности работников и

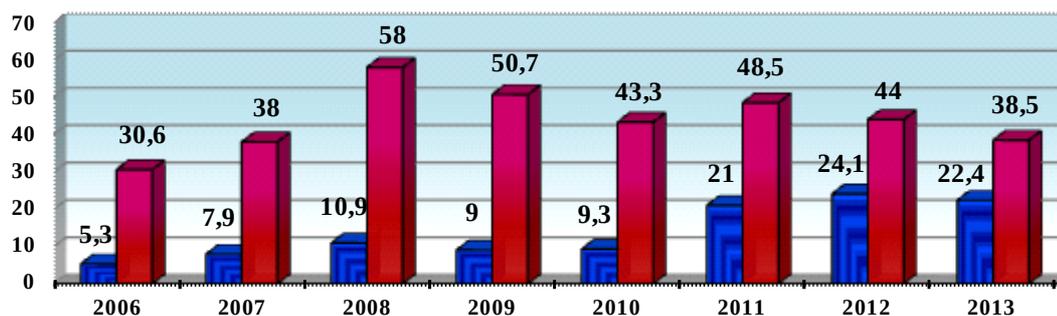
работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и о выявленных нарушениях, достигло значения 3,6 и в сравнении с предыдущим годом повысилось на 2,1 (в 2012 году – 1,5). Показатель отражает отношение количества каналов информирования, созданных государственными инспекциями труда, к экономически активному населению в субъектах Российской Федерации. При расчете показателя учитываются формы: личный прием, «горячая линия», семинары и совещания, подготовка ответов на обращения граждан, ведение web-представительств ГИТ, распространение сведений в средствах массовой информации, распространение социальной рекламы. Полученный показатель означает, что в результате применения различных форм информирования и консультирования создано такое среднее количество информационных каналов, при котором экономически активный гражданин Российской Федерации в течение года мог получить распространяемую информацию в среднем от 3 до 4 раз. Максимальные значения показателя зафиксированы ГИТ в Забайкальском крае, здесь экономически активный гражданин мог быть проинформирован до 49 раз, и ГИТ в Калужской области – более 15 раз. Эти показатели были достигнуты за счет использования значительного количества популярных СМИ, в т.ч. межрегиональных телеканалов и Интернет-ресурсов с высокой посещаемостью.

В течение года были организованы и проведены 664 тематических семинара. Наибольшее их число проведено в Томской области – 309 семинаров, в Новосибирской области – 45, в Алтайском крае – 43, в Свердловской области – 41, в Республике Коми – 25, в Приморском крае прошло 12 семинаров с участием СМИ.

2.8. Сведения об осуществлении государственной экспертизы условий труда, осуществлении контроля за результатами проводимой работодателями в установленном порядке аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2013 году было **проведено более 22,3 тыс. тематических проверок** соблюдения работодателями установленного порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (в 2012 году – 24,1 тыс.), в соответствии с требованиями статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, в ходе которых было выявлено свыше 38,4 тыс. нарушений (за 2012 год – более 43,9 тыс. нарушений).

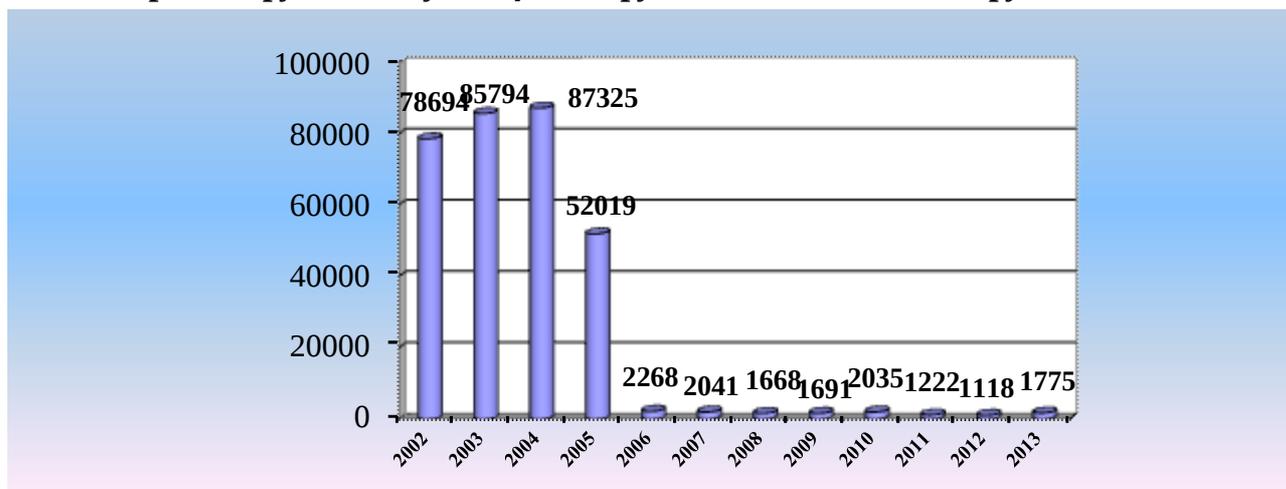
Количество проверок соблюдения установленного порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (тыс.)



- Проведено проверок по соблюдению установленного порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда
- Выявлено нарушений

В порядке реализации результатов аттестации рабочих мест по условиям труда по требованию государственных инспекторов труда была приостановлена эксплуатация 1 775 единиц оборудования и деятельность 293 структурных подразделений и производственных участков.

Сведения о количестве случаев приостановки государственными инспекторами труда эксплуатации оборудования, зданий и сооружений



Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2013 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда, являются следующие:

непроведение многими работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда;

недоведение результатов аттестации рабочих мест до сведения работников;

игнорирование результатов аттестации рабочих мест при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда и решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

Сведения о результатах проведенной аттестации рабочих мест приведены в Приложении № 7 к настоящему Докладу.

2.9. Сведения о мерах ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В целях обеспечения трудовых прав граждан на своевременную и в полном размере выплату заработной платы должностными лицами федеральной инспекции труда в 2013 году было проведено свыше 56,5 тыс. проверок соблюдения законодательства об оплате труда, по результатам которых было выявлено свыше 95,4 тыс. нарушений (в среднем 1,7 нарушений, выявленных в ходе одной проверки). Сведения об отдельных результатах государственного надзора за соблюдением в хозяйствующих субъектах Российской Федерации законодательства об оплате труда в 2012-2013 годах представлены в Приложении № 3 к настоящему Докладу.

2.10. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в установленном порядке иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2013 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации самостоятельно, а также совместно с органами прокуратуры, территориальными органами ФМС России (197 проверок), Роспотребнадзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими органами было проведено 1 423 проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников.

Из общего количества работников, работающих в проверенных организациях, количество иностранных работников составило 37 225.

В ходе проведенных проверок было выявлено 13 942 нарушения трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников. Из общего количества нарушений выявлено по вопросам: оплаты и нормирования труда – 1 232, трудового договора – 1 587, охраны труда – 10 200.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствуют о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам

содержания трудового договора, несвоевременной выплаты заработной платы и охраны труда.

По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2013 год государственными инспекторами труда было выдано 1 663 обязательных для исполнения предписания.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено денежных штрафов на 1 415 виновных лиц, в том числе на должностных лиц хозяйствующих субъектов, юридических и физических лиц на общую сумму 102,0 млн. рублей.

В результате реализации и исполнения законных требований государственных инспекторов труда, изложенных в их предписаниях, работодателями были произведены выплаты задержанной заработной платы иностранным работникам.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1243 «Об установлении на 2013 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации», должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации проводятся проверки соблюдения хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований указанного постановления.

За 2013 год превышений работодателями допустимой доли государственных инспекциями труда в субъектах Российской Федерации не установлено.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2013 году хозяйствующих субъектов, использующих иностранную рабочую силу, показал, что наиболее часто допускаются существенные нарушения трудовых прав иностранных работников, а именно:

с ними не редко не заключаются трудовые договоры в письменной форме, а в содержании письменно оформленных трудовых договоров зачастую отсутствуют обязательные условия (трудовая функция, условия оплаты труда, компенсации за работу с вредными условиями труда, условия об обязательном социальном страховании), тем самым нарушаются требования ст. 57 ТК РФ. Такие нарушения установлены в ООО «Победное», ООО «Сова», ООО СК «Сервис-Д», ООО «СантТрансСтрой» (Самарская область), РОО «Альянс Франсез-Новосибирск» (Новосибирская область), ООО «КП «Октябрь» (Москва), ОАО «Камре» (Камчатский край), ООО «Профреал» (Архангельская область) и других хозяйствующих субъектах;

в нарушение ч. 6 ст. 136 ТК РФ выплата заработной платы иностранным работникам производится один раз в месяц вместо положенных двух. Такие нарушения установлены в ООО «Юг-интеграция»

(Краснодарский край), ООО «Южно-Уральское правовое бюро-2» (Челябинская область), в ООО «Сибстройресурс» (Иркутская область), ООО «Резиденсконстракшн» (Республика Башкортостан), Крестьянском (фермерском) хозяйстве Махусаева А.А.(Еврейская автономная область) и других хозяйствующих субъектах;

в нарушение ч. 1 ст. 147 ТК РФ оплата труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда не установлена в повышенном размере. Такие нарушения установлены в ЗАО ОПХ «Центральное» (Краснодарский край);

в нарушение требований п.п. 5 п. 2ст. 212 ТК РФ работодатели не обеспечивают работников спецодеждой. Такие нарушения выявлены в ООО «Югмонтажэлектрокомлект», ООО «Строитель», ЗАО «Радуга» (Республика Адыгея), ООО «Хрущевозернопродукт» (Рязанская область) и других хозяйствующих субъектах.

Также во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 13 марта 2012 г. № АХ-П12-1404 по обеспечению выполнения пунктов 41 и 42 Плана мероприятий по развитию занятости населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа на 2012-2013 годы и во исполнение приказа Роструда от 30 марта 2012 г. № 58 «О плане мероприятий Федеральной службы по труду и занятости по развитию занятости населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа на 2012-2013 годы», государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, организовываются и проводятся внеплановые проверки по вопросам оформления трудовых отношений хозяйствующими субъектами с лицами, выполняющими у них работы, и соблюдения в отношении них трудового законодательства.

За 2013 год государственными инспекциями труда, входящими в состав СКФО, проведено 1 333 проверки, в ходе которых было выявлено и устранено 4 104 различных нарушения трудового законодательства, работодателям было выдано 713 предписаний об устранении выявленных нарушений, виновные в нарушениях должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности (количество наложенных штрафов составило 344).

За 9 месяцев 2013 года (так как информация стала собираться со второго квартала 2012 года) проведено 206 проверок, выявлено и устранено 782 нарушения, выдано 148 предписаний, привлечено 97 должностных и юридических лиц.

По результатам проверок, проведенных государственными инспекциями труда в 2013 году было заключено с работниками 3 760 трудовых договоров.

В 2012 году заключено 1 070 трудовых договоров.

Так, Государственной инспекцией труда в Республике Дагестан были проведены проверки в: ООО «Каспий», ООО «Завод точной механики», ООО

«ДЭП Сергокалинского района», ООО «Восход» было установлено, что с 234, 18, 7, 9 работниками (соответственно) не заключены трудовые договора. По результатам проверки должностным лицам выданы обязательные для исполнения предписания, исполнение которых находится на контроле в Гострудинспекции.

Государственной инспекцией труда в Кабардино-Балкарской Республике проведена проверка в ООО «Рассвет-С», в ходе которой было установлено, что трудовые договора не заключены с 16 работниками. По результатам проверки должностному лицу выдано обязательное для исполнения предписание, исполнение которого находится на контроле в Государственной инспекции труда.

2.11. Информация по формированию и ведению реестра трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков, с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Во исполнение приказа Минздравсоцразвития России от 8 декабря 2009 г. № 962н «Об утверждении Положения о порядке регистрации в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», приказа Роструда от 11 июня 2010 г. № 168 «Об утверждении Порядка формирования и ведения в Федеральной службе по труду и занятости и ее территориальных органах (государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации) реестра трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков, с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации» государственными инспекциями труда формируются сводные реестры трудовых договоров указанной категории работников.

По состоянию на 1 января 2014 года сформированный Рострудом единый реестр трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, **содержит информацию о 2 559 трудовых договорах**, заключенными с моряками.

В связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и вступлением её в августе 2013 года в силу проведение плановых проверок соблюдения требований трудового

законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении моряков, плавающих на судах под Государственным флагом Российской Федерации, на которых распространяются положения Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве включены в план надзорной деятельности государственных инспекций труда на 2014 год.

2.12. Сведения о реализации функции по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с производством средств индивидуальной защиты.

В 2013 году было проведено 17,8 тыс. тематических проверок соблюдения требований статьи 221 ТК РФ в части соблюдения установленного порядка обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, в ходе которых выявлено более 50,4 тыс. нарушений.

Сведения о количестве проверок по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (тыс.)



Наиболее типичными нарушениями требований законодательства по обеспечению работников СИЗ, допускаемых во многих организациях, являются следующие:

приобретаемые работодателями СИЗ не имеют деклараций о соответствии и (или) сертификатов соответствия требованиям охраны труда;

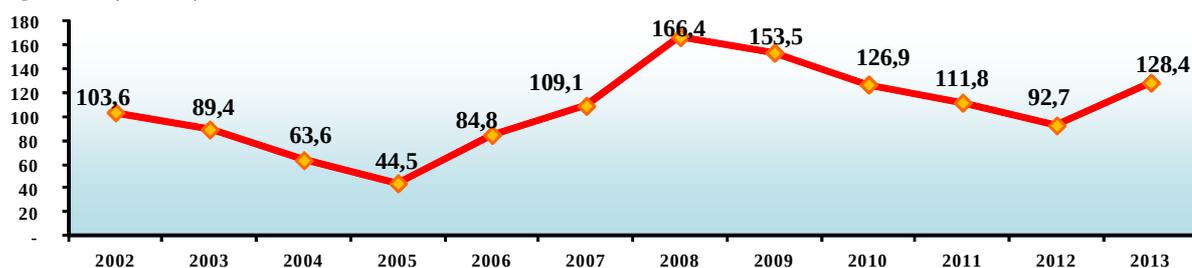
не организован надлежащий учёт и контроль за выдачей работникам СИЗ и установленный порядок их хранения;

не проводится инструктаж работников по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности СИЗ;

не производится своевременная замена СИЗ в случаях их порчи до окончания сроков носки по причинам, не зависящим от работника, их стирка, чистка и ремонт.

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда было запрещено использование приобретённых работодателями более 128,4 тыс. единиц СИЗ, не имевших декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия требованиям охраны труда.

Количество запрещенных к использованию средств индивидуальной защиты (тыс.)



2.13. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.

В соответствии с требованиями действующего законодательства уполномоченные должностные лица федеральной инспекции труда имеют высшее профессиональное образование. Двадцать человек имеют ученую степень кандидатов и докторов наук. 49 % человек работают в системе федеральной инспекции 10 и более лет, 62 % - в возрасте до 50 лет. Семь работников удостоены почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации», шесть человек удостоены звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации», двенадцать человек награждены медалью ордена «За заслуги перед Отечеством».

В целях повышения эффективности осуществления федерального государственного надзора в установленной сфере деятельности в 2013 году в рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2013 год прошли повышение квалификации 848 государственных гражданских служащих федеральной инспекции труда.

Повышение квалификации было организовано по программам:

«Развитие системы государственной службы Российской Федерации»;

«Государственная политика в области противодействия коррупции»;

«Управление государственными и муниципальными заказами»;

«Повышение эффективности федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»;

«Внедрение информационных технологий в государственное управление»;

«Управление государственными закупками»;

«Организация в государственных органах работы с открытыми данными».

III. Вопросы социального партнерства

3.1. Информация об осуществлении государственной услуги по регистрации в уведомительном порядке:

3.1.1. отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства

На основании статьи 50 ТК РФ и в соответствии с Административным регламентом Роструд предоставляет сторонам социального партнерства государственную услугу по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

По состоянию на 1 января 2013 года в Российской Федерации действовало 66 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

Всего за 2013 год Рострудом осуществлена регистрация 15 отраслевых (межотраслевых) соглашений и 3 соглашения о продлении сроков действия соглашений, а также зарегистрированы 2 изменения и дополнения в действующие отраслевые соглашения (итого 20 правовых актов регистрации).

Тексты соглашений были направлены для размещения на официальном сайте Минтруда России.

3.1.2. коллективных трудовых спорах по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства

Роструд на основании статьи 407 ТК РФ осуществляет сбор и обобщение статистической информации о возникших и зарегистрированных в Российской Федерации коллективных трудовых спорах.

Всего в течение 2013 года Рострудом и его территориальными органами – государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в уведомительном порядке было зарегистрировано 3 коллективных трудовых спора.

Из них:

3.1.2. Коллективные трудовые споры по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений заключаемых на федеральном уровне социального партнерства в 2013 году не зарегистрированы.

3.1.3. Коллективные трудовые споры в организациях, финансируемых из федерального бюджета не зарегистрированы.

3.1.4. Зарегистрировано 3 коллективных трудовых спора, возникших в организациях, где в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не могла быть проведена, в том числе:

в феврале:

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» «Лучегорский топливно-энергетический комплекс» Приморский край, численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 1400 человек, спор урегулирован в примирительной комиссии;

в ноябре:

Военный комиссариат Республики Карелия численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 2 человека, спор урегулирован в трудовом арбитраже.

3.2. Информация об осуществлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Всего в 2013 году оказано содействие в урегулировании 5 коллективных трудовых споров в: республиках Карелия, Саха (Якутия), Приморском крае, Ульяновской области.

3.3. Сведения об осуществлении государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров.

В 2013 году Роструд по заявкам субъектов Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги организовала подготовку трудовых арбитров для Ярославской, Ивановской и Архангельской областей. Всего прошли подготовку 92 трудовых арбитра.

3.4. Сведения об осуществлении государственной услуги по ведению базы данных по учету трудовых арбитров.

Всего по состоянию на 1 января 2014 года в федеральной базе данных по учету трудовых арбитров содержатся сведения о 3 209 трудовых арбитров из 80 субъектов РФ, из них 893 прошли начальную подготовку в качестве трудовых арбитров, 3 045 имеют высшее образование, 719 имеют практический опыт работы по разрешению коллективных трудовых споров.

IV. Надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной

власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными

4.1. Сведения о количестве нормативных правовых актов, представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2013 году в Федеральную службу по труду и занятости представлено 217 нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из них 117 нормативных правовых актов не содержали норм и положений, регулирующих вопросы переданного полномочия Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в связи с чем на соответствие нормам и положениям федерального законодательства подлежали проверке 100 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

4.2. Результаты надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

По результатам проверок было установлено, что поступившие в Роструд нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации приняты (утверждены), включая:

региональные программы содействия занятости населения и иные целевые программы субъектов Российской Федерации;

разграничения полномочий в области содействия занятости населения;

внесения изменений в положения об органах государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области занятости населения.

Из зарегистрированных экземпляров нормативных правовых актов, 10 экземпляров нормативных правовых актов не соответствовали требованиям по их оформлению для представления в Роструд (Республика Адыгея (2), Республика Карелия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Красноярский край, Амурская область, Вологодская область, Кемеровская область, Тюменская область).

По данным фактам направлены письма в субъекты Российской Федерации, в которых указано, какие требования к оформлению экземпляра нормативного правового акта были нарушены.

4.2.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной

власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний.

По результатам надзора и контроля за 2013 год направлено 18 предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений (Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Амурская, Брянская, Владимирская, Калужская, Московская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Свердловская, Тульская, Тюменская области).

Во исполнение предписаний приняты и предоставлены в Роструд в установленный срок соответствующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, подтверждающие устранение выявленных нарушений.

Все предписания Роструда исполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Предметом предписаний высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации или органам государственной власти субъектов Российской Федерации являлись следующие нарушения федерального законодательства:

несоответствие определенного федеральными законами на очередной финансовый год и плановый период объема субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации и объему субвенции, установленному в региональных государственных программах содействия занятости населения либо несвоевременная их корректировка;

включение в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (в приложения к нормативному правовому акту) норм и положений, противоречащих Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в частности, статье 7.1 Закона, определяющей перечень социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе, с учетом изменений, вступивших в силу с 1 сентября 2013 года.

В соответствии с приказом Роструда от 12 декабря 2012 г. № 261 «Об утверждении Плана проведения в 2013 году плановых проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости» были

проведены плановые проверки полноты и своевременности предоставления в 2013 году нормативных правовых актов 35 субъектов Российской Федерации.

В ходе плановых проверок 24 субъектов Российской Федерации: Республик Адыгея, Мордовия, Хакасия, Саха (Якутия), Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Ивановской, Костромской, Липецкой, Магаданской, Московской, Омской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Тульской, Тюменской, Ярославской областей, города Санкт-Петербурга, Еврейской автономной области, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов, Алтайского и Красноярского краёв нарушений в части полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов в Роструд не выявлено.

Не все экземпляры принятых субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов представлялись в Роструд, в том числе: Республики Ингушетия, Карелия, Коми, Марий Эл, Ставропольский край, Амурская, Белгородская, Владимирская, Вологодская, Калининградская, Новгородская, Рязанская области.

По результатам плановых проверок в адрес высших должностных лиц указанных субъектов Российской Федерации было направлено 12 требований о представлении соответствующих нормативных правовых актов в Роструд.

Все требования исполнены в установленные сроки.

4.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В целях совершенствования и повышения эффективности надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, требуется принятие решения Минтруда России по предложениям Роструда, предоставленных в Минтруд России, о принятии нового Административного регламента по данному виду надзора и контроля, а также о признании утратившим силу Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости исполнения государственной функции по надзору за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 18 января 2008 г. № 18н, (зарегистрировано Минюстом России 18 февраля 2008 г. № 11178).

Кроме того, качество и эффективность исполнения указанной государственной функции зависит от безусловного исполнения положений законодательства Российской Федерации высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в части:

обеспечения своевременного представление в Роструд экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации в течение 10 дней после дня их принятия;

своевременного и в полном объёме исполнения и предоставления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых на основании предписаний Роструда в случае их выдачи;

надлежащего оформления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

V. Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан

5.1. Результаты осуществления надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан и за расходованием средств субвенции.

5.1.1. Сведения о количестве и видах проверок, величине охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок.

В течение 2013 года уполномоченными должностными лицами Роструда проведено **20 надзорно-контрольных проверок** осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и осуществления государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, в том числе:

15 плановых выездных проверок;

3 плановые камеральные (документарные) проверки по данным, содержащимся в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц¹¹;

2 внеплановые надзорно-контрольные проверки.

Сведения о количестве и видах проверок представлены в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2012 году	Орган исполнительной власти субъектов РФ		Центры занятости населения		
			Всего	Проверено	Всего	Проверено	%
Плановые выездные проверки							
1.	Брянская область	28.01 – 08.02	1	1	27	8	30
2.	Орловская область	11.02 - 22.02	1	1	26	7	27

¹¹ далее – Регистр;

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2012 году	Орган исполнительной власти субъектов РФ		Центры занятости населения		
			Всего	Проверено	Всего	Проверено	%
3.	Тульская область	11.03 - 22.03	1	1	23	6	26
4.	Пензенская область	18.03 – 29.03	1	1	27	6	22
5.	Ленинградская область	27.05 - 07.06	1	1	20	6	30
6.	Хабаровский край	27.05 – 07.06	1	1	16	16	100
7.	Свердловская область	24.06 – 05.07	1	1	43	7	16
8.	Карачаево-Черкесская Республика	01.07 - 12.07	1	1	12	7	58
9.	Ульяновская область	22.07 – 02.08	1	1	23	4	17
10.	Кемеровская область	05.08 – 16.08	1	1	25	9	36
11.	Республика Хакасия	09.09 – 20.09	1	1	11	9	82
12.	Самарская область	23.09 - 04.10	1	1	35	10	29
13.	Томская область	21.10 - 01.11	1	1	20	7	35
14.	Республика Татарстан	11.11 - 22.11	1	1	53	6	11
15.	Волгоградская область	18.11 – 29.11	1	1	35	6	17
ИТОГО			15	15	396	114	29%
Плановые камеральные (документарные) проверки							
1.	Новосибирская область	11.02 – 01.03	1	1	32	32	100
2.	Республика Карелия	07.04 - 19.04	1	1	18	18	100
3.	Челябинская область	18.11 – 06.12	1	1	39	39	100
ИТОГО			3	3	89	89	100%
Внеплановые камеральные (документарные) проверки							
1.	Республика Калмыкия	26.03 - 11.04	–	–	25	1	4
2.	65 субъектов РФ	16.09 – 31.10	65	65	627	627	100
ИТОГО			65	65	252	628	98,9%

1) Плановыми проверками было охвачено 18 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (21,7% от общего количества органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)¹², и 203 государственных учреждений службы занятости населения (29% от общего количества центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации)¹³.

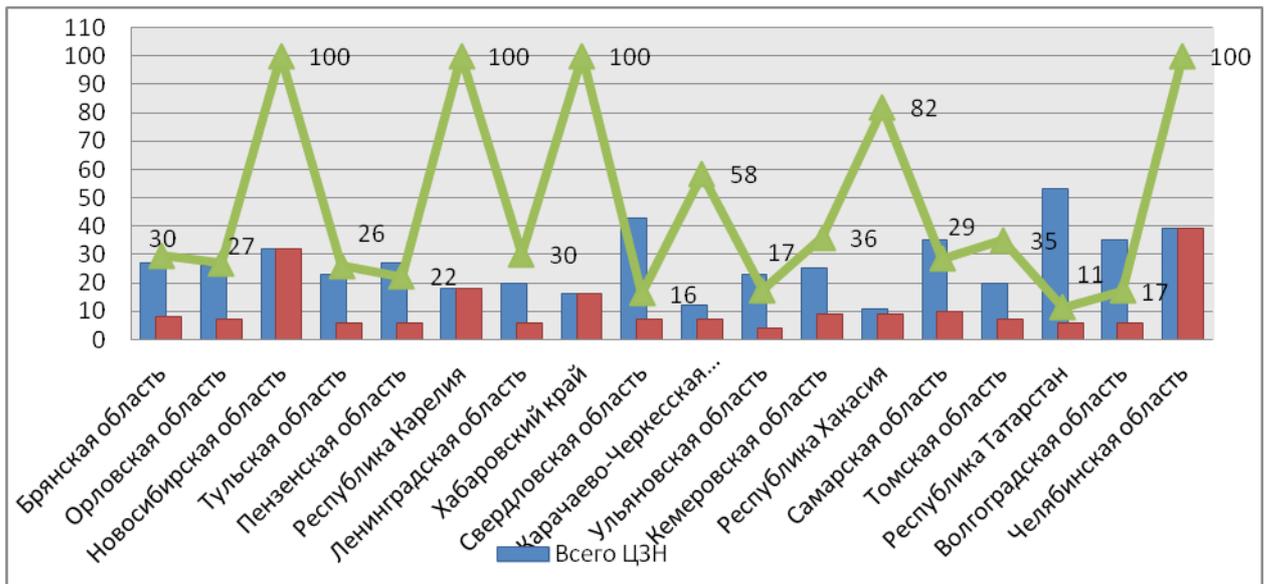
Основной формой осуществления надзора и контроля в сфере занятости населения являлось проведение плановых выездных проверок в соответствии с графиком, утвержденным приказом Роструда от 17 декабря 2012 г. № 265 «О графике надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации на 2013 год» (в ред. приказа от 6 сентября 2013 г. № 193).

¹² далее – органы службы занятости;

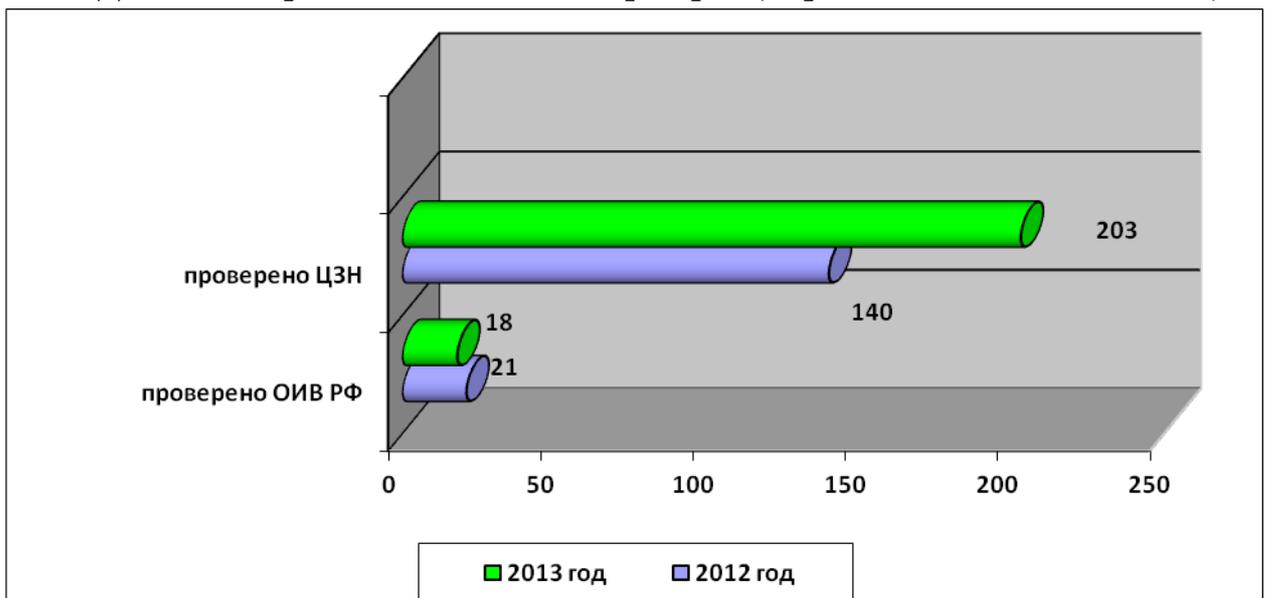
¹³ далее – центры занятости населения;

В ходе проверки, как правило, проверялась деятельность органов службы занятости населения и нескольких центров занятости населения. При этом с целью обеспечения равных возможностей и повышения качества предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, соблюдался принцип примерного равенства при выборе для проверок городских и районных центров занятости населения.

Доля проверенных центров занятости населения в общем объёме центров занятости населения, функционирующих на территории субъекта Российской Федерации, в разрезе субъектов Российской Федерации составила:



Динамика проведения плановых проверок (в сравнении 2012 и 2013 годы)



2) Внеплановая камеральная (документарная) проверка осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, относящимся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей проводилась в целях установления соответствия деятельности органов службы занятости требованиям Закона о занятости населения и иных нормативных правовых актов в части реализации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченными должностными лицами Роструда было проверено 2 134 личных дела безработных граждан, относящимся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на регистрационном учёте в 627 центрах занятости населения (что составляет 100 % от общего количества центров занятости населения), 64 субъектов Российской Федерации и города Байконура.

5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций. Общее количество и виды нарушений, выявленных при проведении проверок.

Основной задачей надзорно-контрольных проверок являлась оценка результатов работы органов службы занятости и центров занятости населения при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан за соответствующий период.

Проверки проводились с целью установления соответствия деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации требованиям законодательства о занятости населения. Предметом проведения проверок являлось:

осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

пособия по безработице;

стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;

материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;

материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;

пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

обеспечение государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан:

выплата пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;

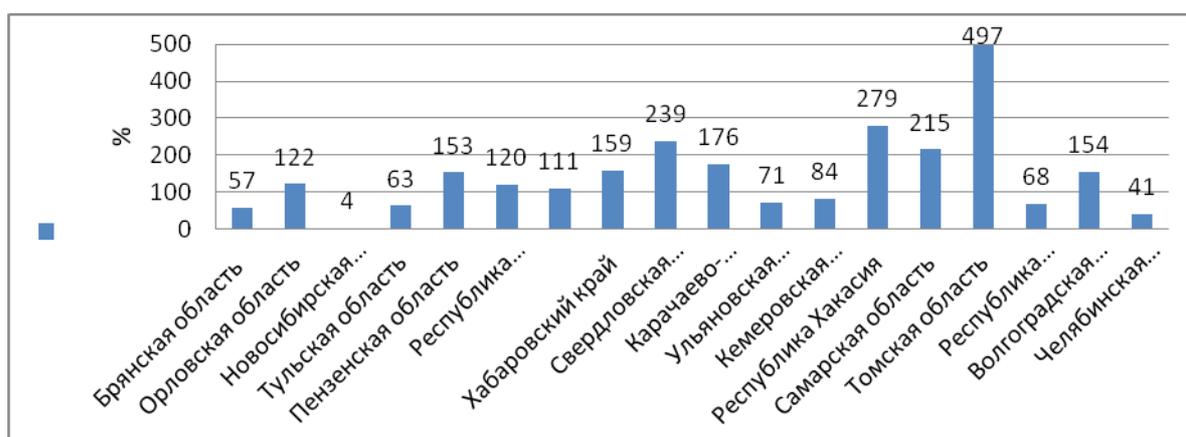
выплата стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности;

возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

1) В ходе плановых проверок должностными лицами Роструда было рассмотрено 181 360 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения и выявлено 91 841 факт нарушений норм и требований законодательства о занятости населения (с учетом даты подписания акта о результатах проведения в Челябинской области плановой камеральной проверки - 28 марта 2014 года).

Следует отметить, что около 92,3% личных дел рассмотрено в ходе проверок по данным, содержащимся в Регистре, которые проводились без выезда.

Удельный вес выявленных фактов нарушений в общем количестве рассмотренных дел, %



Структура нарушений, выявленных в 2013 году, следующая:

89,3% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты пособия по безработице;

5,7% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты стипендии;

4,3% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты материальной помощи;

0,7% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены следующие факты:

а) нарушений требований Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹⁴, включая:

нарушение гарантий социальной поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице, стипендии, материальной помощи (невыплата либо недоплата);

превышение установленных сроков принятия решения о признании гражданина безработным с одновременным принятием решения о назначении пособия по безработице;

нарушения при определении вариантов подходящей работы, влекущие за собой принятие необоснованных решений: об отказе в признании граждан безработными, о приостановке выплаты пособия по безработице, о прекращении выплаты пособия по безработице гражданам, принимавшим участие в оплачиваемых общественных работах;

несоответствие размера назначаемого пособия по безработице законодательно установленному сроку его выплаты;

выплата пособия по безработице без прохождения безработными перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки;

выплата пособия по безработице реже одного раза в месяц;

не соблюдение общего периода выплаты пособия по безработице;

прекращение выплаты пособия по безработице в связи с трудоустройством при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность принятия данного решения;

нарушения при определении размера стипендии, выплачиваемой гражданам в период в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

¹⁴ далее – Закон о занятости

выдача безработным гражданам предложений о назначении пенсии на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, при наличии возможностей для их трудоустройства.

б) нарушений требований Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, включая:

расчёт и начисление пособия по безработице и материальной помощи гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, без прохождения безработными перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки;

применение оснований по прекращению выплаты пособия по безработице, стипендии, материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, материальной помощи в период профессионального обучения, не входящих в установленный перечень;

не принятие решений об увеличении продолжительности предоставления государственной услуги в первом периоде выплаты пособия по безработице гражданину, признанному в установленном порядке безработным, при наличии выписки из индивидуального лицевого счёта застрахованного лица;

расчёт и начисление пособия по безработице, стипендии, материальной помощи не за фактическое количество дней безработицы (профессионального обучения);

назначение, расчёт и начисление стипендии и материальной помощи в период профессионального обучения при отсутствии документов, необходимых для предоставления государственной услуги (приказа о зачислении на профессиональное обучение, справки о посещении занятий, справки об успеваемости);

предоставление государственной услуги в виде выплаты стипендии гражданину реже одного раза в месяц при условии успеваемости и регулярного посещения;

определение размера выплаты материальной помощи без учёта срока выплаты, назначение материальной помощи не за фактическое количество дней безработицы;

назначение материальной помощи гражданам по окончании срока профессионального обучения гражданина, признанного в установленном порядке безработным.

в) нарушений иных нормативных правовых актов можно отметить:

нарушения требований Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹⁵ в части:

¹⁵ далее – Федеральный закон № 159-ФЗ

выплаты гражданам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ищущим работу впервые, зарегистрированным в органах службы занятости в статусе безработного (далее – детям-сиротам) и достигшим 23-летнего возраста пособия по безработице и стипендии в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте Российской Федерации;

превышения 6-месячного периода выплаты пособия по безработице детям-сиротам в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте Российской Федерации (при повторном обращении и признании безработным);

выплаты пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, детям-сиротам, которые ранее осуществляли трудовую или иную деятельность, и в соответствии со статьей 2 Закона о занятости относились к категории занятых граждан, то есть не являлись гражданами, ищущими работу впервые;

не соответствия периода (превышение) выплаты пособия по безработице и стипендии детям-сиротам в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте Российской Федерации, законодательно установленной норме (6 месяцев);

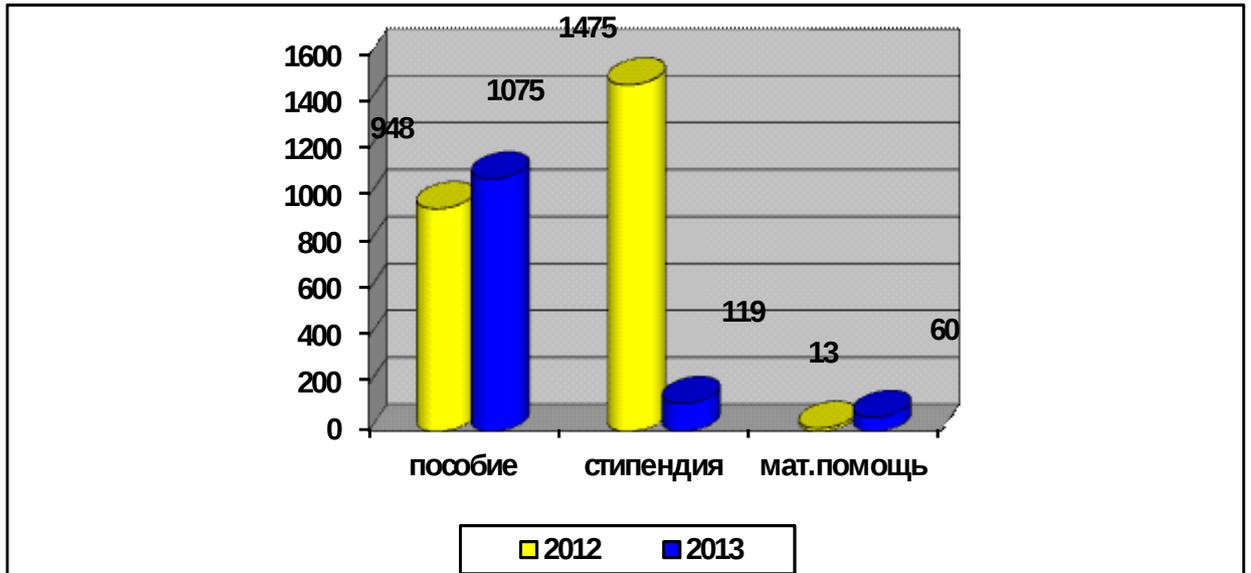
нарушение пункта 18 Положения об организации общественных работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 875, в части выплаты пособия по безработице в период участия безработного гражданина в общественных работах при отсутствии справки о фактически отработанном времени.

Нарушения норм и требований законодательства о занятости населения в ряде случаев привели к переплате либо недоплате денежных средств, которые приведены в Таблице 4.

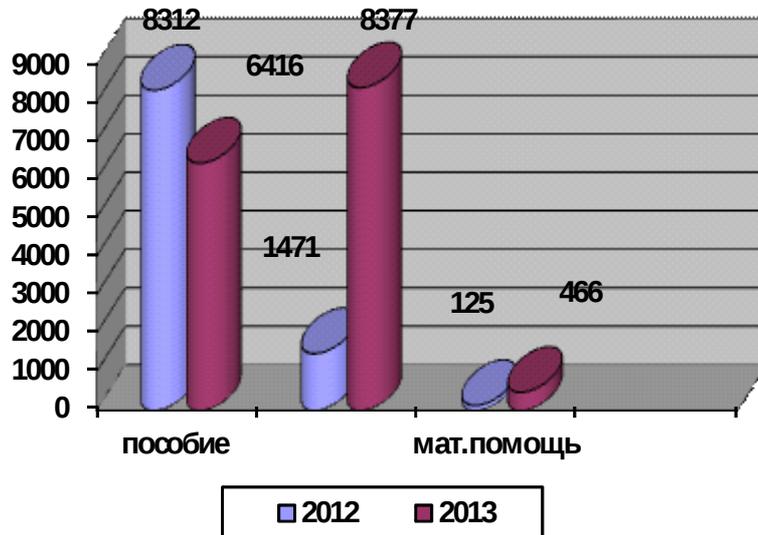
Таблица 4

Вид выплаты	Кол-во нарушений		Переплата		Недоплата	
	Итого	%	сумма	%	сумма	%
Пособие по безработице	81 974	89,26	6 415 878,49	42,05	1 075 049,61	85,73
Стипендия	5 205	5,67	8 376 873,93	54,90	119 326,11	9,52
Материальная помощь	3 994	4,35	466 056,09	3,05	59 675,29	4,76
Досрочная пенсия	668	0,73				
Итого	91 841	100	15 258 808,51	100	1 254 051,01	100

**Общая сумма невыплаченных (недоплаченных) средств по выявленным в ходе плановых проверок нарушениям прав граждан в тыс. рублей
(в сравнении 2012 и 2013 годы)**



Общая сумма переплаченных средств по выявленным в ходе плановых проверок нарушениям прав граждан в тыс. рублей (в сравнении 2012 и 2013 годы)



2) В ходе внеплановой камеральной (документарной) проверки в 11 субъектах Российской Федерации (16,92% от общего количества проверенных субъектов) фактов переплаты (недоплаты) социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по данным, содержащимся в Регистре, не выявлено.

В 54 субъектах Российской Федерации в ходе внеплановой документарной проверки было выявлено:

- 21 нарушение установленных норм и требований Закона о занятости;
- 549 нарушений Федерального закона № 159-ФЗ.

Общая сумма переплаченных средств составила 26 039 410,99 рублей, в том числе в виде:

- пособия по безработице – 13 071 866,40 рублей;
- стипендии – 12 967 544,59 рублей.

5.1.3. Количество и виды выданных предписаний (об устранении выявленных нарушений, о привлечении к ответственности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации). Анализ исполнения предписаний.

1) По результатам проведенных проверок за 2013 год Рострудом было составлено 18 актов о результатах проведения проверок, подготовлено и вручено 239 предписаний, включая:

18 предписаний об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

203 предписания об устранении выявленных нарушений директорам государственных учреждений центров занятости населения;

18 предписаний о привлечении к ответственности директоров (заместителей директоров) центров занятости населения.

Удельный вес количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в общем количестве выданных предписаний в 2013 году составил 92,5% (в 2012 году – 81,3%).

Удельный вес количества выданных предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости и центров занятости населения, в общем количестве выданных в 2013 году предписаний составил 7,5% (в 2012 году – 18,7%).

По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек до 1 марта 2014 года, восстановлены права 259 граждан, произведены доплаты на общую сумму 567,3 тыс. рублей.

Произведён возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости в размере 1 706,7 тыс. рублей.

По результатам внеплановой документальной проверки сотрудниками Роструда было подготовлено и направлено в государственные органы службы занятости субъектов Российской Федерации:

48 актов с предписаниями об устранении выявленных нарушений;

17 актов без предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 12 актов без нарушений,

выдано:

53 предписания об устранении выявленных нарушений руководителям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

225 предписаний об устранении выявленных нарушений директорам центров занятости населения.

2) Еще одним результатом проведения надзорно-контрольных проверок является принятие органами службы занятости населения мер по

организации и проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление и предупреждение нарушений, допускаемых при осуществлении социальных выплат, а также восстановление нарушенных прав безработных граждан в части обеспечения государственных гарантий по социальной поддержке:

проводится анализ размещаемых на официальном сайте единого портала Федеральной службы по труду и занятости [итогах проведения надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации, обзоров исполнения Рострудом государственных функций по надзору и контролю](#) в сфере занятости населения с целью использования в своей текущей деятельности, практического применения и реализации превентивных мер по устранению нарушений;

проводится большая организационная работа по устранению нарушений (разработаны и реализуются планы мероприятий по устранению нарушений, результаты проверок доводятся до всех центров занятости населения, итоги проверок обсуждаются на общих собраниях коллективов);

в целях повышения профессионального уровня специалистов, непосредственно оказывающих государственную услугу по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, проводятся учебные занятия, семинары, стажировка специалистов, тестирование директоров центров занятости населения на знание административных регламентов и законодательства о занятости населения.

5.2. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций.

1) В 2013 году Роструд реализует полномочия по осуществлению надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, при проведении проверок основные усилия направил на выявление фактов нарушения прав граждан в части получения ими гарантированной государством социальной поддержки, то есть недоплаты или отказа в осуществлении выплаты пособия по безработице и выплаты стипендии в период профессионального обучения.

Оценка практики применения законодательства о занятости населения органами службы занятости и центров занятости населения при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан показывает, что основными причинами выявленных нарушений, допускаемых работниками центров занятости населения, являются:

недостаточный уровень текущего контроля за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственных услуг в сфере занятости населения, и принятием решений работниками центров занятости населения;

слабое знание законодательства о занятости населения в большинстве случаев у работников центров занятости населения, работающих менее года и не обладающих достаточной квалификацией;

невнимательность, проявляемая работниками центров занятости населения при предоставлении государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

отсутствие регулярного проведения курсов повышения квалификации работников центров занятости населения по вопросам применения законодательства о занятости населения в Российской Федерации.

2) В целях повышения эффективности надзорно-контрольных проверок является целесообразной реализация ряда мер:

проведение тематических проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по отдельным видам выплат;

проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или камеральных (документарных) проверок;

использование Регистров в надзорно-контрольной деятельности Роструда, систематизация и пополнение библиотеки запросов АИС «Роструд-Контроль»;

осуществление взаимодействия при реализации контрольных полномочий между Рострудом и иными федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольными полномочиями в соответствующей сфере.

5.3. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда.

В целях реализации положений Порядка ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения

(физических лиц и работодателей), утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 8 ноября 2010 г. № 972н, Рострудом в 2013 году осуществлялись следующие мероприятия:

все органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения ежемесячно осуществляли передачу в Роструд региональных сегментов регистров получателей в защищенном варианте, в установленные сроки;

ежемесячно проводилась сверка сведений, содержащихся в региональных сегментах регистров с показателями государственной статистической отчетности;

ежемесячно проводился мониторинг полноты и качества сведений, передаваемых в Регистры получателей услуг.

В рамках сопровождения автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг»¹⁶ проведены следующие мероприятия:

предоставлен комплекс технических средств и системного программного обеспечения для приема в АИС «РПУ» информационных пакетов из 82 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Центра занятости населения г. Байконур, их обработки, загрузки, формирования Регистров, выполнения запросов к данным;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ», направленное на улучшение удобства использования интерфейсных решений системы и реализацию новых требований, возникших в ходе эксплуатации;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для соблюдения заданных характеристик производительности и их повышения, оптимизации процедур обработки данных;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для устранения обнаруженных несоответствий и ошибок;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для предотвращения скрытых дефектов;

проведено консультирование специалистов ЦА Роструда по работе с АИС «РПУ»;

осуществлена подготовка специалистов ЦА Роструда к проведению ведомственных проверок, с использованием АИС «РПУ»;

проведено консультирование специалистов 82 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Центра занятости населения г. Байконур, по вопросам информационного взаимодействия с АИС «РПУ». Всего в период выполнения работ зарегистрировано 1 319 ответов на обращения, в том числе по электронной почте e-mail – 1 179 ответов и по телефону – 140 ответов на обращения;

проведено консультирование разработчиков программных комплексов автоматизации в сфере занятости по подготовке данных для передачи в АИС «РПУ» в установленной форме.

¹⁶ далее – АИС «РПУ», Регистр

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, осуществляется контроль за полнотой и качеством данных, обрабатываемых в программно-технологических комплексах государственных учреждений службы занятости населения и передаваемых в АИС «РПУ», в том числе, с использованием библиотеки запросов АИС «РПУ».

5.3.1. Количество запросов в библиотеке АИС РПУ.

В целях контроля полноты и качества информации, подготовки различных статистических и аналитических отчетов, обеспечения более оперативного принятия решений в работе органов службы занятости населения в АИС «РПУ» внедрен сервис Библиотека запросов. Данный сервис широко используется сотрудниками центрального аппарата Роструда и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время библиотека запросов АИС «РПУ» содержит 77 разделов, каждый из которых содержит несколько тематических запросов. Роструд и органы службы занятости могут получить информацию по 470 запросам. Библиотека запросов постоянно пополняется.

Следует отметить, что количество обращений к библиотеке запросов АИС «РПУ» за 2013 год составило 635 тысяч запросов (в целом по Российской Федерации). Регионы, выполнившие наибольшее количество запросов представлены в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Регион Российской Федерации	Количество обращений к библиотеке запросов АИС «РПУ» в 2013 году
Регионы, выполнившие наибольшее количество запросов АИС «РПУ» в 2013 году		
1	Брянская область	85 962
2	г. Санкт-Петербург	50 876
3	Архангельская область	40 893
4	Воронежская область	32 213
5	Псковская область	28 815
6	Республика Башкортостан	24 814
7	Липецкая область	23 352
8	Тверская область	19 849
9	Челябинская область	18 071
10	Орловская область	17 475

5.3.2. Количество проведенных камеральных проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с использованием АИС РПУ.

1) Плановыми камеральными проверками в отчетном периоде было охвачено 3 органа исполнительной власти, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными

(Новосибирская и Челябинская области, Республика Карелия), в 3 субъектах Российской Федерации и 89 центрах занятости населения (100% от общего количества центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации).

В 2013 году в ходе плановых камеральных проверок должностными лицами Роструда была рассмотрена информация, содержащаяся в 167 361 электронном личном деле получателей государственных услуг, выявлено 41 503 факта нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения (в среднем в каждом субъекте Российской Федерации, охваченном проверкой, факты нарушений выявлялись в 62,0% рассмотренных личных дел).

Типология нарушений выявленных в ходе камеральных проверок сравнима с фактами нарушений установленных в ходе плановых проверок¹⁷.

2) По результатам плановых камеральных проверок, проведенных в 2013 году, подготовлено и направлено в субъекты Российской Федерации 3 акта о результатах проведения проверок, выдано 92 предписания, в том числе:

3 предписания об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

89 предписаний об устранении выявленных нарушений директорам государственных учреждений центров занятости населения.

При этом общий объем невыплаченных (недоплаченных) гражданам денежных средств по выявленным в ходе плановых камеральных проверок фактам нарушения законодательства о занятости населения составил 102 134,42 рубля, из них в виде:

пособия по безработице – 68 130,53 рублей;

стипендии – 20 318,89 рублей;

материальной помощи – 13 685,00 рублей

Общий объем средств, выплаченных гражданам с нарушением законодательства о занятости (переплата), составил 2 379 475,67 рублей, из них в виде:

пособия по безработице – 611 896,52 рублей;

стипендии – 1 743 128,86 рублей;

материальной помощи – 24 450,29 рублей.

При проведении проверок в 2013 году на каждый проверенный центр занятости населения, получивший предписание об устранении нарушений, приходилось от 4 до 30 видов нарушений.

¹⁷ См. подпункт 5.1.2 пункта 5.1 раздела 5

Роструд обеспечивает контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения в 2014 году.

По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек до 1 марта 2014 года, свидетельствует о следующем:

- восстановлены права 5 граждан;
- произведены доплаты на общую сумму 2 861,02 рублей;
- произведён возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости в размере 5 341,8 тыс. рублей;
- общий объем возвращенных денежных средств (по данным отчетов об исполнении предписаний) составил 20 915,51 рублей.

5.3.3. Количество актов приема-передачи региональных сегментов без расхождений.

Сверка сведений, содержащихся в региональных сегментах Регистров получателей, проведена за январь – декабрь 2013 года. Оформлено 1008 актов приема-передачи региональных сегментов регистров, из них: 31 акт приёма-передачи (с расхождениями) в 2013 году направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения. Справка о проведении сверки сведений с основными показателями государственной статистической отчетности в 2013 году представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Месяц	Кол-во подписанных актов	Кол-во не подписанных акты	Наименование субъектов, с которыми не подписаны акты
Январь	84	0	
Февраль	84	0	
Март	84	0	
Апрель	82	2	Тульская, Ярославская
Май	82	2	Краснодарский край, Ханты-Мансийский АО
Июнь	79	5	Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Алтай, Красноярский край, республика Ингушетия.
Июль	80	4	Архангельская область, Красноярский край, Амурская область, республика Ингушетия
Август	80	4	Воронежская область, Ханты-Мансийский АО, Камчатский край, Республика Ингушетия
Сентябрь	80	4	Архангельская область, г. Москва, Республика Алтай, Республика Ингушетия
Октябрь	82	2	Республика Алтай, Республика Ингушетия
Ноябрь	81	3	Республика Коми, республика Тыва, Амурская область
Декабрь	79	5	Курская область, Республика Коми, Вологодская область, Ленинградская область, Камчатский край

VI. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения

6.1. Результаты государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.

Данное полномочие реализуется в целях надзора и контроля за соответствием деятельности учреждений социального обслуживания, объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания требованиям, установленным государственными стандартами социального обслуживания.

Государственная функция по контролю и надзору за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 июля 2013 г. № 336н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания» (зарегистрирован в Минюсте России 31 декабря 2013 г. № 31001).

В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации образована своя система учреждений социального обслуживания, включающая различные виды и типы учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам. Всего на территории Российской Федерации действует более 6000 учреждений и предприятий социального обслуживания населения независимо от форм собственности. Из общего количества учреждений более 2000 учреждений для семьи и детей, более 1600 – для граждан пожилого возраста и инвалидов.

6.1.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений социального обслуживания.

Рострудом в 2013 году были проведены плановые выездные проверки соблюдения государственных стандартов социального обслуживания в 12 субъектах Российской Федерации, из них плановые проверки в 11 субъектах Российской Федерации: Республике Бурятия, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Республике Татарстан, Ставропольском крае, Хабаровском крае, Архангельской области, Астраханской области, Ивановской области, Пензенской области, Челябинской области, а также 1 внеплановая выездная проверка в Костромской области.

Всего в 2013 году Рострудом проверено 68 учреждений социального обслуживания, из них: 16 учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов, 2 реабилитационных центра для инвалидов, 13 психоневрологических интернатов, 7 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, 10 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центра социальной помощи семье и детям, 3 социальных приюта для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 5 реабилитационных центров для детей с ограниченными

возможностями, 6 учреждений для лиц без определенного места жительства и 4 комплексных центра социального обслуживания населения.

6.1.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок в 2013 году Рострудом были выявлены отдельные нарушения государственных стандартов социального обслуживания в 45 учреждениях социального обслуживания (66% от общего количества проверенных), в том числе:

несоблюдение норм размещения клиентов в учреждениях социального обслуживания (выявлено в 17 учреждениях 10 субъектов Российской Федерации):

Республика Бурятия: Автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Бабушкинский психоневрологический интернат», Государственное учреждение социального обслуживания «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

Республика Карелия: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Петрозаводский дом-интернат для ветеранов», Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Психоневрологический интернат «Черёмушки»;

Республика Саха (Якутия): Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Якутский психоневрологический интернат»;

Республика Татарстан: Государственного автономного учреждения социального обслуживания «Казанский психоневрологический интернат»;

Ставропольский край: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Дербетовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат»;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей», Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Астраханская область: Государственное стационарное казённое учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток», Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Астраханской области «Центр социальной адаптации»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Пензенской области «Золотаревский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 18 учреждениях 8 субъектов Российской Федерации):

Республика Бурятия: Автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Республиканский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс», Автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Бабушкинский психоневрологический интернат»;

Республика Саха (Якутия): Государственное казённое учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Якутский психоневрологический интернат»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Милосердие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в городском округе «город Казань», Государственное автономное учреждение социального «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе»;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Социальный приют для лиц без определенного места жительства и занятий», Государственное бюджетное учреждение Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеек»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное бюджетное

учреждение «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Астраханской области «Центр социальной адаптации», Государственное казённое стационарное учреждение Астраханской области «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное», Областное государственное казённое учреждение социального обслуживания населения «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Ивановский психоневрологический интернат»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

потребность в осуществлении текущего ремонта здания либо отдельных помещений (выявлено в 18 учреждениях 7 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Петрозаводский дом-интернат для ветеранов», Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Психоневрологический интернат «Черёмушки»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

Архангельская область: Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга»;

Астраханская область: Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Астраханской области «Центр социальной адаптации», Государственное казённое стационарное учреждение

Астраханской области «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное», Областное государственное казённое учреждение социального обслуживания населения «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Ивановский психоневрологический интернат», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат», Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Пензенской области «Золотаревский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Государственное автономное учреждение Пензенской области «Дом ночного пребывания», Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Пензенской области «Пензенский дом ветеранов»;

нарушение целостности сантехнических изделий (выявлено в 3 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации):

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат»;

Астраханская область: Государственное стационарное казённое учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

отсутствие ограждения по периметру территории учреждения частично или полностью (выявлено в 5 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное казенное стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Психоневрологический интернат «Черемушки»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Социальный приют для лиц без определенного места жительства и занятий»;

Пензенская область: Государственное автономное учреждение Пензенской области «Дом ночного пребывания»;

недостаточное оснащение реабилитационным, технологическим и медицинским оборудованием (выявлено в 6 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Петрозаводский дом-интернат для ветеранов», Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Психоневрологический интернат «Черёмушки», Государственное казённое стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат»;

недостаток помещений для оказания социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических и социально-психологических услуг (выявлено в 7 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение»;

Республика Саха (Якутия): Государственное казённое учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Астраханская область: Государственное стационарное казённое учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»,

Государственное бюджетное учреждение «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат»;

недостаток помещений для организации реабилитационных мероприятий клиентов (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации):

Ставропольский край: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Светлоградский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Ивановский психоневрологический интернат»;

отсутствие отдельно отведенного места для отправления религиозных обрядов (выявлено в 3 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации):

Республика Саха (Якутия): Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Якутске»;

Хабаровский край: Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2»;

Челябинская область: Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат»;

несоответствие установленным нормам объёма предоставления мебели клиентам учреждения (выявлено в 10 учреждениях 7 субъектов Российской Федерации):

Республика Бурятия: Автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Республиканский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Милосердие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в городском округе «город Казань»;

Ставропольский край: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Дербетовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Невинномысский психоневрологический интернат», Государственное

бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Светлоградский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное стационарное казенное учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат»;

необходимость замены мебели по причине изношенности (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации):

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»;

необходимость замены мебели ввиду её несоответствия ростовым данным и возрасту детей (выявлено в 1 учреждении 1 субъекта Российской Федерации):

Архангельская область: Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга»;

необходимость замены мебели, т.к. она не отвечает требованиям современного дизайна (выявлено в 5 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат», Государственное автономное учреждение Пензенской области «Дом ночного пребывания»;

нарушения в предоставлении и оказании социально-бытовых услуг (в том числе при организации питания и бытового обслуживания) (выявлено в 10 учреждениях 7 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Петрозаводский дом-интернат для ветеранов», Государственное казённое учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение»;

Республика Саха (Якутия): Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Якутске», Государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе»;

Архангельская область: Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Пензенской области «Пензенский дом ветеранов»;

нарушения в предоставлении и оказании социально-медицинских услуг (в том числе нарушения при хранении либо использовании лекарственных средств) (выявлено в 10 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Милосердие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в городском округе «город Казань»;

Архангельская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Астраханская область: Государственное стационарное казённое учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей, Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Пензенской области «Пензенский дом ветеранов»;

недостаточная укомплектованность кадрами (выявлено в 10 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственного автономного учреждения социального обслуживания «Казанский психоневрологический интернат», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

Архангельская область: Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное бюджетное учреждение «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Государственное казённое стационарное учреждение Астраханской области «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Ивановский психоневрологический интернат»;

отсутствие у ряда работников подтверждающих документов о повышении квалификации (выявлено в 10 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербьшкский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей», Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский специальный дом ветеранов № 1», Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский специальный дом ветеранов № 2»;

Архангельская область: Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приморский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга»;

Астраханская область: Государственное стационарное казённое учреждение Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей, Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Пензенской области «Пензенский дом ветеранов»;

отсутствие внутренней системы контроля качества предоставляемых услуг (выявлено в 3 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации):

Хабаровский край: Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский специальный дом ветеранов № 2»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Пензенской области «Золотаревский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

недостатки в организации внутренней системы контроля качества (выявлено в 6 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение социального обслуживания Астраханской области «Разночиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное бюджетное учреждение «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

отсутствие стандартов учреждения, устанавливающих правила внутренней деятельности учреждения и направленных на повышение эффективности его работы, повышение качества предоставляемых услуг и эффективности помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (выявлено в 2 учреждениях 1 субъекта Российской Федерации):

Республика Саха (Якутия): Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Якутске», Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Якутский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

недоступность для проживающих в учреждении граждан информации о месте нахождения контролирующих органов, а также сведений о контактных телефонах должностных лиц контролирующих органов (выявлено в 16 учреждениях 7 субъектов Российской Федерации):

Республика Татарстан: Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Милосердие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в городском округе «город Казань», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

Хабаровский край: Краевое государственное казённое учреждение «Хабаровский дом-интернат для умственно отсталых детей», Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский специальный дом ветеранов № 1», Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровский специальный дом ветеранов № 2»;

Архангельская область: Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Социальный приют для лиц без определенного места жительства и занятий», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Маймаксанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

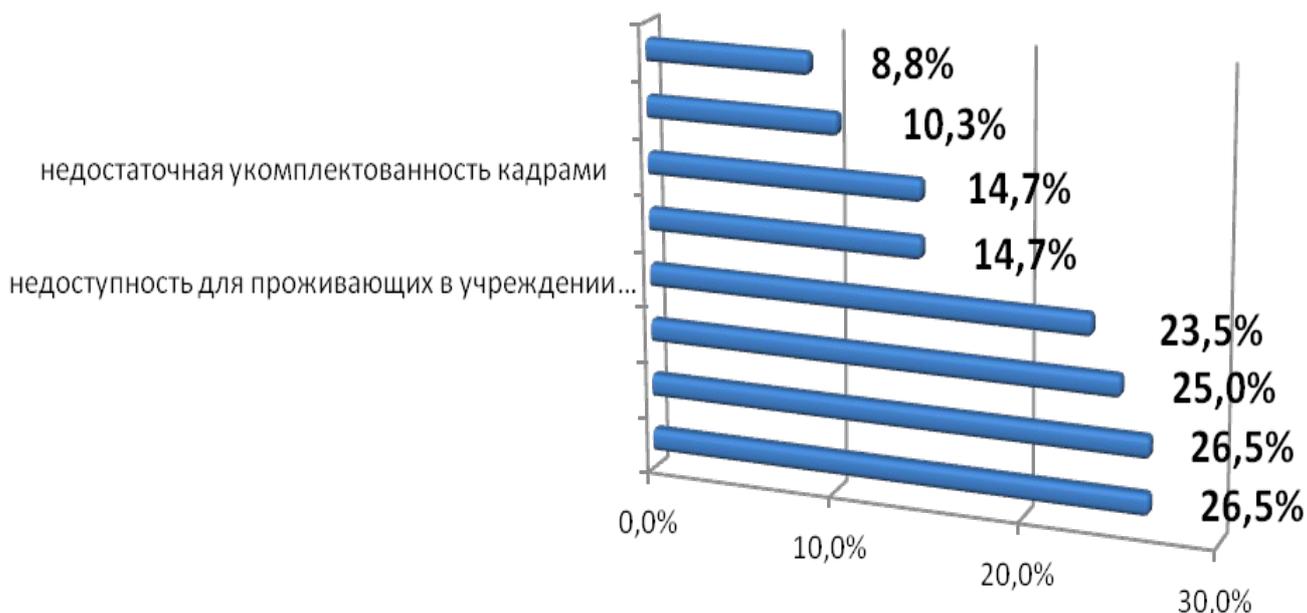
Астраханская область: Государственное бюджетное учреждение «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Государственное казённое стационарное учреждение Астраханской области «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Ивановская область: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное»;

Костромская область: Областное государственное бюджетное учреждение «Сумароковский психоневрологический интернат»;

Пензенская область: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Мокшанский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Пензенской области «Золотаревский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Государственное автономное учреждение Пензенской области «Дом ночного пребывания», Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Пензенской области «Пензенский дом ветеранов».

Количество проверенных учреждений социального обслуживания, в которых выявлены нарушения государственных стандартов социального обслуживания (в процентах от общего количества проверенных учреждений)



6.1.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок составлены акты и выдано 45 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 февраля 2014 года 14 учреждений социального обслуживания полностью устранили выявленные нарушения (31% учреждений, при проверке которых были выявлены нарушения), 21 учреждение устранило выявленные нарушения частично (47% учреждений, при проверке которых были выявлены нарушения), так как устранение нарушений, касающихся текущего ремонта, недостатка помещений для оказания услуг, замены мебели в учреждениях социального обслуживания, требует дополнительных финансовых затрат, вследствие чего до настоящего времени данные нарушения не устранены в полном объёме. 10 учреждений (22% учреждений, при проверке которых были выявлены нарушения) представят информацию об устранении выявленных нарушений в I полугодии 2014 года в соответствии с выданным предписанием. Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

6.1.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.

1) Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок соблюдения государственных стандартов социального обслуживания являются: недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 26% проверенных учреждений), потребность в осуществлении текущего ремонта здания либо отдельных помещений (выявлено в 26% проверенных учреждений), несоблюдение норм размещения клиентов в учреждениях социального обслуживания (выявлено в 25% проверенных учреждений), недостаточная укомплектованность кадрами учреждений социального обслуживания (выявлено в 15% проверенных учреждений социального обслуживания), несоответствие установленным нормам объёма предоставления мебели клиентам учреждения (выявлено в 15% проверенных учреждений социального обслуживания), недостаток помещений для оказания социально-бытовых, социально-педагогических и социально-психологических услуг (выявлено в 10% проверенных учреждений).

2) Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять исчерпывающие меры с целью решения проблем в сфере социального обслуживания населения и, прежде всего, улучшения финансирования из источников всех уровней на содержание, укрепление и развитие материально-технической базы системы социальных служб;

принять меры по укомплектованию штатов учреждений системы социального обслуживания;

принять меры по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях.

В 2014 году Рострудом будут проведены проверки соблюдения государственных стандартов социального обслуживания в 18 субъектах Российской Федерации, будет проверена деятельность 69 учреждений социального обслуживания.

6.2. Результаты государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В целом по Российской Федерации деятельность по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан осуществляют более 2400 органов опеки и попечительства. В большинстве субъектов Российской Федерации полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан переданы органам местного самоуправления.

6.2.1 Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных органов опеки и попечительства.

Рострудом в 2013 году были проведены плановые выездные проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан в 9 субъектах Российской Федерации: Республике Бурятия, Республике Карелия, Ставропольском крае, Хабаровском крае, Архангельской области, Астраханской области, Ивановской области, Пензенской области, Челябинской области.

Всего в 2013 году Рострудом проверено 43 органа опеки и попечительства, в 35 из которых выявлены нарушения (81% от общего количества проверенных).

6.2.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, в том числе:

отсутствие в ряде личных дел совершеннолетних недееспособных граждан отчетов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (выявлено в 14 органах опеки и попечительства 5 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Хабаровский край: Министерство социальной защиты населения Хабаровского края;

Архангельская область: Администрация муниципального образования «Город Новодвинск»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Ивановская область: Территориальное управление социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Палехскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Кохма и Ивановскому муниципальному району Ивановской области;

отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан подтверждающих документов расходования денежных средств опекаемых (отчеты опекунов представлены без приложения документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и

других платежных документов)) (выявлено в 19 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Хабаровский край: Министерство социальной защиты населения Хабаровского края;

Архангельская область: Администрация муниципального образования «Город Новодвинск», Администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район», Администрация муниципального образования «Мезенский район»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казенное учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Ивановская область: Территориальное управления социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Кохма и Ивановскому муниципальному району Ивановской области;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Октябрьского района г. Пензы, Администрация г. Заречного Пензенской области;

несоблюдение сроков предоставления опекунами отчёта о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечных (выявлено в 13 органах опеки и попечительства 5 субъектов Российской Федерации):

Республика Бурятия: Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия;

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Хабаровский край: Министерство социальной защиты населения Хабаровского края;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского

района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Октябрьского района г. Пензы;

отсутствие в некоторых личных делах опекаемых индивидуальных программ реабилитации инвалидов (выявлено в 9 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации):

Хабаровский край: Министерство социальной защиты населения Хабаровского края;

Ивановская область: Территориальное управление социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Палехскому муниципальному району Ивановской области;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Ленинского района г. Пензы, Администрация Октябрьского района г. Пензы, Администрация Первомайского района г. Пензы, Администрация г. Заречный Пензенской области;

отсутствие в ряде личных дел опекаемых справок об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выданных органами внутренних дел (выявлено в 1 органе опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Пензенская область: Администрация Ленинского района г. Пензы;

отсутствие письменного согласия совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном (выявлено в 1 органе опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Пензенская область: Администрации г. Заречного Пензенской области;

нарушение сроков обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекунами (выявлено в 4 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Пряжинского национального муниципального района;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного, Ленинского района г. Пензы;

Челябинская область: Управление социальной защиты населения Озерского городского округа Челябинской области, Управление социальной защиты населения Миасского городского округа Челябинской области;

несоблюдение сроков проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 13 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Бурятия: Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия;

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Ставропольский край: Администрация города-курорта Кисловодска;

Архангельская область: Администрация муниципального образования «Мезенский район»;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Ленинского района г. Пензы, Администрация Октябрьского района г. Пензы, Администрация Первомайского района г. Пензы, Администрация г. Заречный Пензенской области;

Челябинская область: Управление социальной защиты населения Озерского городского округа Челябинской области;

отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 16 органах опеки и попечительства 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Архангельская область: Администрация муниципального образования «Город Новодвинск», Администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Ивановская область: Территориальное управление социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Палехскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Шуя и Шуйскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управления социальной защиты населения по г.о. Кохма и Ивановскому муниципальному району Ивановской области;

отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан описи имущества подопечных (выявлено в 4 органах опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Ленинского района г. Пензы, Администрация Октябрьского района г. Пензы, Администрация г. Заречного Пензенской области;

отсутствие в описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина подписи опекуна и иных лиц, присутствующих при составлении описи (выявлено в 4 органах опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

отсутствие справок об ознакомлении граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних подопечных, с медицинским диагнозом совершеннолетних подопечных (выявлено в 21 органе опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Ставропольский край: Администрация города Ставрополя, Администрация города Буденновска, Администрация Благодарненского муниципального района, Администрация города-курорта Кисловодска, Администрация города Лермонтова;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани»,

Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Ивановская область: Территориальное управление социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области;

Пензенская область: Администрация Железнодорожного района г. Пензы, Администрация Ленинского района г. Пензы;

Челябинская область: Управление социальной защиты населения Чебаркульского муниципального района Челябинской области, Управление социальной защиты населения Озерского городского округа Челябинской области, Управление социальной защиты населения администрации Южноуральского городского округа Челябинской области;

составление актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам (выявлено в 24 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации):

Республика Карелия: Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Прионежского муниципального района, Администрация Пряжинского национального муниципального района, Администрация Кондопожского муниципального района;

Ставропольский край: Администрация города Ставрополя, Администрация города Буденновска, Администрация Благодарненского муниципального района, Администрация города-курорта Кисловодска, Администрация города Лермонтова;

Архангельская область: Управление по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии города Архангельска, Администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район», Администрация муниципального образования «Мезенский район», Администрация муниципального образования «Северодвинск», Администрация муниципального образования «Город Новодвинск»;

Астраханская область: Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Ленинского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Трусовского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Астрахани», Государственное казённое учреждение Астраханской области «Центр социальной поддержки населения Приволжского района»;

Ивановская область: Территориальное управление социальной защиты населения г. Иваново Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по Приволжскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Шуя и Шуйскому муниципальному району Ивановской области, Территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Кохма и Ивановскому муниципальному району Ивановской области;

Челябинская область: Управлении социальной защиты населения Чебаркульского муниципального района Челябинской области.



По результатам проверок составлены акты проверок с указанием выявленных нарушений и сроком их устранения.

По состоянию на 1 февраля 2014 года все проверенные органы опеки и попечительства, в деятельности которых были выявлены нарушения, представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить.

6.2.3. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

1) Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок органов опеки и попечительства являются: отсутствие справок об ознакомлении граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних

подопечных, с медицинским диагнозом совершеннолетних подопечных (выявлено в 49% проверенных органов опеки и попечительства), отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан подтверждающих документов расходования денежных средств опекаемых (отчеты опекунов представлены без приложения документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов)) (выявлено в 44% проверенных органов опеки и попечительства), отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 37% проверенных органов опеки и попечительства), составление актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам (выявлено в 56% проверенных органов опеки и попечительства), отсутствие в ряде личных дел совершеннолетних недееспособных граждан отчетов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (выявлено в 33% проверенных органов опеки и попечительства).

2) Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов опеки и попечительства на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, принять меры для оказания организационно-методической помощи органам опеки и попечительства по вопросам осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В 2014 году Рострудом будут проведены проверки деятельности органов опеки и попечительства в 17 субъектах Российской Федерации, будет проверена деятельность 76 органов опеки и попечительства.

6.3. Результаты государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Установление степени утраты профессиональной трудоспособности осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы: главными бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро.

Государственная функция по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 372н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (зарегистрирован в Минюсте России 6 декабря 2013 г. № 30558).

Результатом исполнения Рострудом данной государственной функции является подтверждение соблюдения проверяемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации к порядку установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выявление и обеспечение устранения нарушений указанных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Об утверждении правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

При этом у Роструда отсутствуют правовые основания для проведения оценки принятых специалистами федеральных учреждений медико-социальной экспертизы решений либо для их отмены.

6.3.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений медико-социальной экспертизы.

Рострудом в 2013 году были проведены плановые выездные проверки соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 3 субъектах Российской Федерации: Республике Бурятия, Республике Татарстан, Республике Саха (Якутия), а также плановые документарные проверки в 4 субъектах Российской Федерации: Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Тамбовской области, Тюменской области.

Всего в 2013 году Рострудом проверено 7 учреждений медико-социальной экспертизы (в том числе 42 филиала), в 7 из которых выявлены нарушения (100% от общего количества проверенных).

6.3.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения порядка установления степени утраты профессиональной

трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе:

в ряде случаев вынесение решения бюро об определении степени утраты профессиональной трудоспособности в сроки, превышающие 30 календарных дней с даты подачи получателем государственной услуги заявления (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации):

Республика Адыгея: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Адыгея» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Кабардино-Балкарская Республика: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

отсутствие в ряде случаев заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и условиях труда пострадавших, которые предшествовали несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации):

Республика Адыгея: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Адыгея» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Кабардино-Балкарская Республика: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

отсутствие в ряде случаев заявления о предоставлении государственной услуги (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации):

Республика Адыгея: Федеральное казенное учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Адыгея» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

отсутствие в ряде случаев регистрационного номера и даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги (выявлено в 4 субъектах Российской Федерации):

Республика Адыгея: Федеральное казённое учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Адыгея» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Кабардино-Балкарская Республика: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Республика Саха (Якутия): Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Саха (Якутия)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в некоторых заявлениях на получение государственной услуги (выявлено в 5 субъектах Российской Федерации):

Республика Адыгея: Федеральное казённое учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Адыгея» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Кабардино-Балкарская Республика: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Республика Саха (Якутия): Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Саха (Якутия)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тюменская область: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

в ряде случаев несоответствие формы акта медико-социальной экспертизы гражданина за 2012 год утвержденной форме (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации):

Республика Татарстан: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тамбовская область: Федеральное казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

в ряде случаев указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для

принятия решения бюро медико-социальной экспертизы (выявлено в 4 субъектах Российской Федерации):

Республика Бурятия: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Бурятия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Кабардино-Балкарская Республика: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Республика Татарстан: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

Тюменская область: Федеральное казённое учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

6.3.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок составлены акты и выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 февраля 2014 года все проверенные учреждения медико-социальной экспертизы, в деятельности которых были выявлены нарушения, представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить.

6.3.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1) Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются: отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в заявлениях на получение государственной услуги, указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для принятия решения бюро медико-социальной экспертизы, отсутствие регистрационного номера и даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги, отсутствие заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и условиях труда пострадавших, которые предшествовали несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, вынесение решения бюро об определении степени утраты профессиональной трудоспособности в

сроки, превышающие 30 календарных дней с даты подачи получателем государственной услуги заявления.

2) Рекомендовать учреждениям медико-социальной экспертизы осуществлять внутренний контроль качества оказания государственной услуги по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части оформления документов в процессе оказания государственной услуги.

В 2014 году Рострудом запланировано проведение проверок учреждений медико-социальной экспертизы по соблюдению порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в 18 субъектах Российской Федерации. Планируется проведение проверок 18 главных бюро медико-социальной экспертизы и 88 филиалов бюро.

6.4 Результаты деятельности по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с п. 5(4) постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 (в ред. от 4 сентября 2012 г.) «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» осуществляет приём и учёт уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

6.4.1. Информация о количестве поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В Роструд в 2013 году поступило 19 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В 4 случаях документы были возвращены Рострудом заявителям по причине наличия только одного экземпляра уведомления.

6.4.2. Информация о количестве зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Рострудом в 2013 году было зарегистрировано 15 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них 15 уведомлений – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг без обеспечения проживания.

Рострудом ведется реестр уведомлений, зарегистрированных в установленном порядке. Реестр уведомлений размещен на официальном сайте Роструда.

VII. Трудовая миграция

7.1. Результаты участия Роструда в определении работодателями потребности в иностранных работниках в текущем году.

В соответствии с пунктом 31 Правил определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации¹⁸, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» приказом Роструда от 24 декабря 2012 г. № 279 «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2013 году» утверждены уточненные сведения о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2013 году.

В связи с изменяющейся в течение 2013 года ситуацией на рынке труда субъектов Российской Федерации и возникающей у работодателей потребности в дополнительном привлечении иностранных работников сверх заявленной ими квоты, а также необходимостью уменьшения количества привлекаемых иностранных работников, Федеральная служба по труду и занятости проводила работу по корректировке размера утвержденных на текущий год квот и распределение потребности по приоритетным профессионально-квалификационным группам на рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников, издавала приказы **об утверждении уточненных сведений** в соответствии с приказами Минтруда России и направляла утвержденные приказы в ФМС России, Минэкономразвития России, МИД России, Минтруд России и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации (приказы Роструда: от 30 апреля 2013 г. № 84; от 22 мая 2013 г. № 100; от 03 июля 2013 г. № 148; от 16 июля 2013 г. № 161; от 10 октября 2013 г. № 217; от 26 ноября 2013 г. № 245).

В соответствии с пунктами 25 и 26 Правил Рострудом в 2013 году проводилась работа по рассмотрению и обобщению предложений субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников в 2014 году. Предложения по обеспечению вакантных и создаваемых рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников, за счет использования трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации направлялись в Минтруд России.

Представители Роструда в 2013 году принимали непосредственное участие в заседаниях межведомственных комиссий при рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации на привлечение иностранных работников в 2014 году и корректировке квот на 2013 год.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 800 «Об утверждении правил подготовки предложений по определению потребности в привлечении

¹⁸ далее - Правила

иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу», вступившим в силу с 1 января 2014 года, утратило силу [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» и изменены функции Роструда по участию в порядке определения потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

VIII. Альтернативная гражданская служба

VIII.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2013 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти были подготовлены, утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти:

приказ Минтруда России от 6 февраля 2013 г. № 45н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы»;

приказ Роструда от 22 марта 2012 г. № 63 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2013 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 8 мая 2013 г. № 90 «Об утверждении дополнения к плану направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2013 года граждан Российской Федерации на военную службу»

приказ Роструда от 16 сентября 2013 г. № 199 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2013 года граждан Российской Федерации на военную службу».

8.1.1. Результаты реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.

В ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено 578 граждан. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В течение года из одной организации в другую переведено 9 граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

8.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системе обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

8.2. Результаты контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с неё. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

Всего за 2004 – 2013 годы гражданами подано 7 509 заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении 6 351 гражданина вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. На альтернативную гражданскую службу **направлено 4 104 гражданина**, из них 3 065 уволены с альтернативной гражданской службы (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **проходят** альтернативную гражданскую службу **1 039 граждан**.

В течение 2013 года проведено 3 проверки прохождения гражданами альтернативной гражданской службы, нарушений не выявлено.

8.2.1. Причины возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе.

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

8.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с неё.

В целях повышения эффективности реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», а также расширения информационного поля по данному направлению деятельности Рострудом в 2013 году организованы и проведены две пресс-конференции в г.Москве.

Вопросы организации альтернативной гражданской службы регулярно освещались в центральных и региональных средствах массовой информации.

8.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с неё.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности по прохождению альтернативной гражданской службы, осуществляемой в рамках реализации федерального закона «Об альтернативной гражданской

службе», федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять работу по:

разъяснению положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», усилению контроля за направлением граждан на альтернативную гражданскую службу, заключением трудовых договоров, а также её прохождением гражданами в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечению своевременного представления предложений по перечням видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается её прохождение, как в письменном виде, так и в автоматизированной системе «Обеспечение организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы»;

оказанию помощи (консультационных услуг) подведомственным организациям по формированию перечней видов работ, профессий, должностей и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, а также по заполнению форм предоставления информации в установленные сроки, по подготовке организации к приему граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т.д.;

оказанию содействия организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, при подтверждении плановых заданий на этапе формирования плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и их отправки в организации;

обеспечению особого контроля за соблюдением сроков отправки граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы согласно плану направления, утвержденному Рострудом, а также за выдачей правильно заполненных удостоверений и учетных карт;

оперативному реагированию на обращения работодателей по вопросам организации альтернативной гражданской службы, а также граждан по вопросам нарушения нормативных правовых актов об альтернативной гражданской службе со стороны работодателей, а также жалоб на условия труда и социально-бытовые условия проживания;

оказанию содействия работодателю, в направлении материалов на гражданина в следственный комитет для возбуждения уголовного дела в случае самовольного оставления гражданином места прохождения альтернативной гражданской службы.

IX. Практика применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности

IX.1. Анализ практики применения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и социальной защиты населения.

В рамках установленных полномочий Роструд осуществляет обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию.

В целях реализации указанного полномочия Рострудом издан приказ от 18 июля 2013 г. № 162 «Об организации осуществления Рострудом полномочия по обобщению практики применения и анализу причин нарушений законодательства в установленных сферах, а также подготовки соответствующих предложений по совершенствованию законодательства», которым образована рабочая группа по рассмотрению предложений по совершенствованию законодательства о труде, занятости, социальной защите и альтернативной гражданской службе.

В соответствии с приказом, а также руководствуясь Методическими рекомендациями, утверждёнными приказом Роструда от 25 ноября 2011 г. № 280, государственными инспекциями труда в отчетный период обеспечено обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также подготовка предложений по их совершенствованию.

В целях осуществления взаимодействия и эффективной реализации Рострудом указанного полномочия высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано направлять в Роструд предложения по совершенствованию законодательства в установленных сферах деятельности на основе анализа причин его нарушений, выявленных в ходе осуществления государственного надзора (контроля) в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Рострудом в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2013 год, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2012 г. № 1396-р, проведен мониторинг правоприменения в сфере альтернативной гражданской службы.

IX.2. Проблемы применения законодательства в установленной сфере деятельности.

Реализуя полномочия, Рострудом в 2013 году был проведен глубокий анализ практики применения законодательства в установленной сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, в том числе:

а) в сфере труда:

К примеру, работа в рамках социального партнёрства (как система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная

на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений) показала несовершенство трудового законодательства в данной области, в части присоединения к отраслевым соглашениям.

Установлено, что требуют законодательного урегулирования ряд вопросов, направленных на регламентацию порядка заключения отраслевых соглашений, частичного присоединения к отраслевому соглашению, направления мотивированного отказа от присоединения к отраслевому соглашению, установления механизмов приостановления и выхода из участия в отраслевом соглашении, расширения перечня обязательств сторон, которые могут содержаться в отраслевых соглашениях и др.

В результате, Рострудом было подготовлено и направлено предложение о внесении изменений в статью 46 ТК РФ, в части предоставления права сторонам социального партнёрства в сфере труда устанавливать в соответствующих соглашениях ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников.

Ряд концептуальных изменений правового регулирования в сфере социального партнёрства усовершенствуют систему взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, что будет способствовать повышению защищённости работников и ответственности работодателей.

Кроме того, Рострудом в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в сферах транспорта и строительства были выявлены несовершенство трудового, лицензионного, транспортного, в том числе воздушного, и строительного законодательства.

В целях устранения причин выявленных нарушений Рострудом были направлены предложения в Минтруд России, по повышению ответственности работодателей в вышеуказанных сферах.

Также требуют урегулирования существующие проблемы в реализации Рострудом контрольно-надзорных полномочий, а именно, судебная практика исходит из того, что при обращении в государственную инспекцию труда должны учитываться сроки, установленные статьёй 392 ТК РФ.

При этом, учитывая складывающуюся правоприменительную практику, возникает законодательный пробел в праве государственного инспектора труда восстанавливать пропущенный работником срок, без наличия которого, право на обращение в государственную инспекцию труда может стать иллюзорным.

б) в сфере занятости населения:

Законодательство о занятости населения, прежде всего, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в

Российской Федерации», федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, провозглашая целью политики Российской Федерации как правового демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 1, часть 1; статья 7, часть 1), гарантирует гражданам как свободу труда и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, так и право на защиту от безработицы (статья 37, части 1 и 3) и право на социальное обеспечение (статья 39 часть 1).

По смыслу указанных статей Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с её статьёй 19 (части 1 и 2), правовое регулирование занятости населения и защиты от безработицы должно обеспечивать лицам, временно лишившимся работы и, следовательно, заработка, трудового дохода, эффективную государственную защиту, направленную на поддержание по крайней мере минимально необходимого для удовлетворения жизненно важных потребностей уровня материального достатка и на содействие в трудоустройстве, на равных основаниях.

Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, выраженными в его решениях, в том числе в Постановлениях от 03 июня 2004 г. № 11-П и от 16 июля 2007 года № 12-П. В силу этих правовых позиций устанавливаемые законодателем в соответствии с конституционными предписаниями государственные гарантии реализации конституционного права на защиту от безработицы должны быть основаны на универсальных принципах справедливости и юридического равенства; соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от любых форм дискриминации в сфере труда и занятости, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях); различия в условиях приобретения и реализации отдельными категориями граждан того или иного права не должны устанавливаться произвольно: как следует из Конституции Российской Федерации, в том числе её статьи 55 (часть 3), такие различия допустимы, если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.

Таким образом, проведенный анализ показал, что вопросы правового регулирования и совершенствования законодательства о занятости населения занимают одну из существенных ниш в российском государстве.

При этом, можно отметить, что за последние годы было принято ряд федеральных законов в той или иной мере совершенствующих Закон о занятости.

Однако до настоящего времени ряд положений действующего законодательства о занятости населения требует изменения и дополнения с учётом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сложившейся судебной практики, а также необходимостью создания баланса интересов между государством и обществом, к примеру:

Порядок и условия признания граждан безработными определены статьёй 3 Закона о занятости, согласно пункту 1 которой безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

В соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 3 Закона о занятости, решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.

Учитывая данные требования, существует ряд проблем или их совокупность:

1) Первым условием для принятия решения о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным необходимо учитывать совокупность следующих условий:

факт регистрации гражданина в качестве ищущего работу;

место жительства гражданина;

представление гражданином документов, предусмотренных Законом о занятости;

срок признания гражданина безработным.

Регистрация гражданина в качестве ищущего работу, в первую очередь направлена на принятие государственными учреждениями службы занятости населения мер для поиска гражданину подходящей работы, а также работодателям в подборе необходимых работников.

При этом в течение 10 дней со дня регистрации граждан в целях поиска подходящей работы они должны являться в органы службы занятости для предложения им подходящей работы.

2) Вторым условием для решения вопроса о признании гражданина безработным является место жительства гражданина.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В статье 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

законодатель устанавливает, что под местом жительства следует понимать жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Кроме этого, в указанной статье дано определение понятия «место пребывания». Под местом пребывания следует понимать гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (далее - Правила) определено, что регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учёта по месту жительства (пункт 15 Правил), а регистрация граждан по месту жительства осуществляется, в том числе и при изменении гражданином места жительства (пункт 16 Правил).

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации от 6 февраля 2003 г. № 105-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Аванова Александра Яковлевича на нарушение его конституционных прав положением пункта 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» введение требования учёта (регистрации) безработных граждан по месту жительства не направлено на ущемление их права на защиту от безработицы. Напротив, оно обусловлено необходимостью создать наиболее благоприятные условия для поиска территориальными органами службы занятости подходящей гражданину работы в пределах именно той местности, где он проживает. Вместе с тем, учитывая, что реализация указанного права предполагает получение соответствующего материального пособия, законодатель вправе предусматривать в федеральном законе как порядок и условия приобретения статуса безработного, так и определенные организационно-учетные правила, с одной стороны, способствующие беспрепятственной реализации каждым права на защиту от безработицы, включая право на получение предусмотренного в этом случае пособия, а с другой стороны - исключющие возможность злоупотребления данным правом, в частности путём его

реализации не только по месту жительства. При этом из Конституции Российской Федерации не вытекает возможность выбора гражданином по своему усмотрению любых способов и процедур реализации права на защиту от безработицы.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что как следует из статьи 125 (части 4 и 6) и Конституции Российской Федерации и конкретизирующих её статьи 6 части второй статьи 36, части второй статьи 74, пункта 9 части первой статьи 75, статей 79-81, 86, 96, 97, 99 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», данная Конституционным Судом Российской Федерации оценка проверяемой правовой нормы как не соответствующей или, напротив, как соответствующей Конституции Российской Федерации, а также выявленный им конституционный смысл правовой нормы являются обязательными как для законодателя, так и для правоприменителя и не могут быть отвергнуты или преодолены в законодательной и правоприменительной практике.

Вместе с этим, граждане, реализуя своё конституционное право на свободное передвижение и выбор места пребывания и жительства (статья 27, часть 1 Конституции Российской Федерации) не всегда могут реализовать право на защиту от безработицы и получение предусмотренных Законом о занятости социальных гарантий.

Примером того может служить, отказ государственного учреждения «Центр занятости населения Минераловодского района» в признании гражданина безработным по причине отсутствия у него регистрации по месту жительства в городе Минеральные Воды.

Однако, решением Минераловодского районного суда Ставропольского края от 07 июня 2011 г., оставленного без изменения кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 09 августа 2011 г., на государственное учреждение «Центр занятости населения Минераловодского района» была возложена обязанность зарегистрировать гражданина в качестве безработного фактически постоянно проживающего по месту пребывания.

3) Третьим условием для принятия решения о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным является предоставления им перечисленных в Законе о занятости документов, одним из которых является справка о средней заработной плате за последний три месяца по последнему месту работы.

Непредставление гражданином справки о средней заработной плате за последние три месяца по последнему месту работы не может служить основанием для отказа в признании его безработным, так как подобного основания положения пункта 3 статьи 3 Закона о занятости не содержат.

В этом случае можно говорить только о том, что вопрос о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, не может быть рассмотрен до представления всех указанных в законе документов.

Вместе с этим, во вступившем в законную силу решении Кировского районного суда города Ярославля от 01 июля 2010 г. по делу № 2-2419/10 указано, что наличие справки о средней заработной плате за последние три месяца по последнему месту работы не является обязательным условием для назначения пособия по безработице в минимальном размере, более того, судом обращено внимание, что получение указанной справки может быть затруднительно для гражданина.

Подобных выводов придерживаются и другие суды на территории Российской Федерации.

в) в сфере социальной защиты населения:

Со дня вступления в силу Федерального закона от 7 ноября 2011 г. №306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»¹⁹ члены семей военнослужащих, умерших до 1 января 2012 года, обращаются в судебные органы в целях назначения компенсационных выплат.

В большинстве своем суды пошли по пути удовлетворения исковых требований с возложением обязанности на органы социальной защиты населения назначить соответствующие выплаты.

При этом не учитывается, что в силу пункта 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы, и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в тех случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Федеральный закон об отдельных выплатах вступил в силу с 1 января 2012 года.

Таким образом, имеется неопределённость при назначении ежемесячной выплаты членам семей военнослужащих, умерших до 1 января 2012 года.

в) в сфере альтернативной гражданской службы:

Наиболее часто встречающаяся проблема, возникающая при прохождении гражданами альтернативной гражданской службы – невозможность их обеспечения жильём на время прохождения службы. Большинство организаций, в которые направляются граждане, не имеют общежитий и ведомственного жилого фонда. Основными источниками финансирования организаций, в которые направляются граждане для прохождения альтернативной гражданской службы, являются федеральный бюджет или бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации. Средства на содержание, бытовое обслуживание и обеспечение жильём лиц, проходящих альтернативную службу, в них не предусмотрены. Наряду с

¹⁹ далее – Федеральный закон об отдельных выплатах

этим, заработная плата граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, не позволяет им самостоятельно арендовать жильё.

Немало нареканий вызывает у правоприменителей невозможность в рамках существующей системы правового регулирования альтернативной гражданской службы направлять граждан для прохождения службы в организации, подведомственные органам местного самоуправления. При этом отмечается, что учреждения муниципального подчинения испытывают потребность в рабочей силе (работа санитаров в муниципальных больницах, оказание социальной помощи на дому, работы по благоустройству территорий и др.). Немалая часть организаций социальной сферы, куда для прохождения альтернативной гражданской службы, по смыслу Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», будет направлена основная часть граждан, подведомственна именно органам местного самоуправления.

Однако Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» в статье 4 содержит норму, согласно которой прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом. За более чем 11 лет действия Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» такой закон не был принят, работы по его подготовке не ведутся. Это обстоятельство существенно ограничивает возможность реализации цели и задач альтернативной гражданской службы. Вместе с тем, существующее нормативное правовое регулирование альтернативной гражданской службы и практика его применения не препятствуют распространению действия Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» на организации, подведомственные органам местного самоуправления.

IX.3. Подготовка и внесение соответствующих предложений по совершенствованию законодательства и практики его применения.

В рамках установленных полномочий Роструд может принимать нормативные правовые акты, если это предусмотрено федеральным законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В целях совершенствования законодательства Рострудом в 2013 году подготовлены и направлены в Минтруд России следующие проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам повышения ответственности владельцев автомобильных транспортных средств)»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам совершенствования законодательства по регистрации лёгких и сверхлёгких воздушных судов);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с предложениями Роструда о передаче части своих

полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (направлен на установление порядка отстранения от работы (недопущения к работе) работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2013 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы»).

Кроме того, Роструд принимал участие в анализе, рассмотрении, подготовке предложений и замечаний по следующим проектам федеральных законов:

«О специальной оценке условий труда»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подготовлен по результатам рассмотрения проекта федерального закона № 451173-5 о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов "заемного труда" или другими способами);

«О внесении изменения в статью 328 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

«Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя»;

«О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы).

Х. Расходование средств федерального бюджета

10.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

В 2013 году бюджетные ассигнования (с учетом изменений) в системе Федеральной службы по труду и занятости составили 74 413 091,7 тыс. рублей, сумма фактического освоения – 71 388 375,6 тыс. рублей или 95,9%.

При этом фактические расходы распределились следующим образом:

социальная поддержка граждан – 29 055 692,5 тыс. рублей;

содействие занятости населения – 42 278 316,3 тыс. рублей;

центральный аппарат – 361 899,5 тыс. рублей;

территориальные органы – 1 969 576,6 тыс. рублей;

мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, специальные мероприятия (защита свидетелей), субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов (непрограммная часть) – 54 366,8 тыс. рублей.

10.1.1. Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.

В 2013 году бюджетный учет и отчетность о расходовании средств в Роструде и его территориальных органах осуществлялись в соответствии с требованиями инструкций, утвержденных приказами Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В целях организации работы по сбору и предоставлению территориальными органами Роструда в 2013 году бюджетной отчетности был издан приказ Роструда от 26 декабря 2013 г. № 270 «О сроках представления бюджетной отчетности за 2013 год». Представленная в полном объеме и в установленные сроки отчетность содержала сведения об особенностях исполнения федерального бюджета, в том числе:

об обеспечении поступления в доход федерального бюджета сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства в Российской Федерации;

о наличии средств, зачисленных в доход бюджетной системы Российской Федерации;

о причинах отклонения показателей кассового исполнения от доведенных лимитов бюджетных обязательств;
иных факторах, оказавших влияние на исполнение федерального бюджета;
информацию о материально-технической оснащенности.

10.1.2. Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.

Внедренная в Роструде система мониторинга качества финансового планирования оказывает позитивное влияние на кассовое исполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств. Анализ результатов мониторинга позволяет провести оценку качества финансового менеджмента в Роструде.

В 2013 году при масштабных бюджетных ассигнованиях в сумме 2 020 797,3 тыс. рублей, предусмотренных на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда, фактическое освоение лимитов бюджетных обязательств составило 1 969 985,2 тыс. рублей или 97,5% (в том числе освоение в государственных инспекциях труда - 1 912 832,8 тыс. рублей или 98,6% и централизованно на лицевом счете – 56 743,8 или 100%).

Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств, осуществляемое Рострудом в 2013 году достаточно высоко оценено Минфином России (8-е место в рейтинге федеральных органов исполнительной власти).

10.1.3. Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.

В 2013 году анализ кассовых расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда проводился на основе сбора и проверок ведомственной отчетности территориальных органов Роструда по кассовым расходам, которые осуществлялись периодически (ежемесячно) и оперативно (еженедельно), который позволил осуществить оценку эффективности бюджетных расходов по степени освоения средств по видам их расходов.

В целом освоение по целевой статье расходов 0011500 «Территориальные органы» составило 1 969 985,2 тыс. рублей или 97,5%, в том числе:

виду расходов 121 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» кассовые расходы составили 1 219 174,1 тыс. рублей или 99,5%;

виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда» кассовые расходы составили 101 860,5 тыс. рублей или 83,0%. Низкий кассовый расход объясняется уточнением плана командировок;

виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» кассовые расходы составили 158 799,1 тыс. рублей или 99,3%;

виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» кассовые расходы составили 27 435,3

тыс. рублей или 96,4%. Экономия средств образовалась в результате проведения аукционов, а также отсутствие права оперативного управления на помещение;

виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» кассовые расходы составили 447 824,7 тыс. рублей или 98,1%. Экономия средств образовалась в результате проведения аукционов;

виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействий) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений» кассовые расходы составили 168,1 тыс. рублей или 85,5%. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось на основании полученных копий исполнительных листов. В соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства бюджета бюджетов Российской Федерации, направляется в установленном порядке судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений, по месту открытия их должнику. По 4 исполнительным листам не представлены в УФК документы-основания (приказ Минфина России от 01.09.2008г. № 87н.);

виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организации и земельного налога» кассовые расходы составили 113 112,7 тыс. рублей или 72,7%. Низкий кассовый расход объясняется тем, что вновь построенные здания введены в эксплуатацию в конце 2013 года. При этом остаток на распределительном счете составил 3 983,3 тыс. рублей;

виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей» кассовые расходы составили 1 610,8 тыс. рублей или 88,3%. Средства по данному виду расходов распределяются и доводятся до территориальных органов на основании их заявок.

На основе постоянного мониторинга исполнения бюджета, а также руководствуясь Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита средств федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 23 ноября 2011 года № 159н, Рострудом в течение года вносились предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств по разделу 04 00 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы».

Проведенные мероприятия позволили на более качественном уровне осуществлять анализ кассовых расходов на содержание территориальных органов Роструда в отчетном финансовом году и дальнейшее планирование расходов на очередной финансовый год.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств был издан приказ Роструда от 17 октября 2013 года № 221 «О разработке и принятии бюджетов территориальных органов Роструда на 2014 год», в соответствии с которым рассматривались проекты бюджетов территориальных органов на 2014 год во взаимосвязи с основными показателями деятельности государственных инспекций труда в 2012-2013 годах (в т.ч. расходы на содержание государственных инспекций труда, размеров и структуры наложенных штрафов за нарушение трудового законодательства, уровня дебиторской задолженности и др.).

В результате территориальные органы Роструда осуществили корректировку проектов бюджетов на 2014 год, с учетом не только сокращения расходов путем их оптимизации, но и увеличения доходов, направленных не только на самокупаемость, но и на существенный рост профицита бюджетов государственных инспекций труда.

10.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

В 2013 году контрольно-ревизионная работа в Роструде за расходованием бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов, была организована и осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1095 «О ежегодном проведении комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета» и Положения о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля (приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 146н).

10.2.1. Результаты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.

В соответствии с Планом проведения контрольно – ревизионной работы в 2013 году, утвержденным приказом Роструда от 18 декабря 2012 г. № 266, было запланировано 12 ревизий, фактически проведено 12 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, в том числе: в республиках Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Дагестан и Ингушетия, Камчатском и Забайкальском краях, Орловской, Сахалинской, Курской, Архангельской областях и Ненецком автономном округе.

В государственной инспекции труда в Московской области проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

В результате в 2013 году контролем было охвачено 15,8% территориальных органов Роструда (2012 год – 17,1%).

Кроме того, в 2013 году было проведено 14 ревизий (проверок) территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора²⁰, в том числе: в республиках Бурятия, Калмыкия,

²⁰ далее – Росфиннадзор;

Карачаево-Черкесской Республике, Алтайском и Пермском краях, Ивановской, Курганской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской, Орловской, Свердловской, Саратовской, Архангельской областях, Ненецком автономном округе, в результате контролем было охвачено 17,1% подконтрольных органов (2012 год – 23,2%).

В целом в 2013 году контролем было охвачено 27 территориальных органов Роструда или 32,9% (2012 год – 40,3%).

Несмотря на принимаемые меры со стороны Роструда, нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2013 году продолжают иметь место, и составили 10 000,3 тыс. рублей (2012 год – 1 609,05 тыс. рублей).

Кроме того, территориальными управлениями Росфиннадзора в 2013 году выявлено нарушений на сумму 8 089,5 тыс. рублей (2012 год – 7 209,9 тыс. рублей).

В 2013 году наблюдался рост нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере по сравнению с предыдущим годом, который составил 18 089,8 тыс. рублей (2012 год - 8 818,95 тыс. рублей), при этом сумма складывается в том числе из:

- нецелевое использование бюджетных средств – 9,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование денежных средств – 31,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование федерального имущества - 9 284,1 тыс. рублей;
- неправомерные и неположенные выплаты - 3 775,5 тыс. рублей;
- нарушения бюджетного учета и отчетности - 4 544,9 тыс. рублей;
- нарушения при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд – 431,1 тыс. рублей;
- другие нарушения – 12,77 тыс. рублей.

Основная сумма более 80% приходится на нарушения, связанные с неэффективным использованием и учетом федерального имущества. Также, допускались нарушения в ведении бюджетного учета и кассовых операций (более 25%), неправомерные и неположенные выплаты (более 20%), организации и проведении торгов, в неэффективном использовании бюджетных средств.

В целях принятия неотложных мер по результатам ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда разрабатывались планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, издавались приказы о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

В 2013 году Рострудом рассмотрено и проанализировано 14 актов ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, проведенных территориальными управлениями Росфиннадзора.

Для принятия мер к устранению отмеченных нарушений и недостатков, недопущения их в дальнейшей деятельности Рострудом направлена в территориальные органы «Справка о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности государственных инспекций труда в субъектах

Российской Федерации, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в 2013 году».

10.2.2. Сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

С целью расширения охвата контролем объектов, подлежащих обревизованию, улучшения результативности проведения ревизий и проверок, повышения эффективности работы по устранению выявленных нарушений и недостатков, особое внимание, необходимо сосредоточить:

на максимальном охвате контролируемых объектов, исходя из реальных возможностей контрольного органа;

на осуществлении регулярного анализа актов ревизий (проверок) территориальных органов и принятие по ним действенных мер для устранения выявленных нарушений и недостатков, систематическом контроле за их устранением.

В этих целях ежегодно в 1 квартале необходимо направлять в территориальные органы итоговые справки о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности государственных инспекций труда, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в отчетном году.

10.3. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В условиях работы переданного субъектам Российской Федерации полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, главной задачей по контролю за его реализацией является обеспечение гарантированных безработным гражданам законодательством о занятости населения социальных выплат и равный доступ к государственной услуге.

Финансирование переданного полномочия в 2013 году осуществлялось за счет субвенций, предусмотренных бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 348-ФЗ) «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Общий объем средств, предусмотренный в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконур на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, определен в строгом соответствии с положениями, установленными Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными²¹, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1064, и со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей сверку исходных данных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из:

прогнозируемой среднемесячной численности безработных граждан 1 400,0 тыс. человек;

норматива затрат и норматива обеспеченности социальными выплатами граждан;

размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2012 года № 1031 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год».

Уточнение численности безработных граждан в перспективе до конца 2013 года, проведенное Рострудом на сверке исходных данных в июле отчетного года показало, что субъектами Российской Федерации прогнозировалось снижение среднемесячной численности безработных граждан до 1 131,7 тыс. человек.

Вместе с тем, фактическая среднемесячная численность безработных в январе-декабре 2013 года составила 973,8 тыс. человек, т.е. на 157,9 тыс. человек ниже прогнозной величины на конец года.

Объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление в 2013 году переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по итогам года составил 38 297 211,6 млн. рублей и являлся достаточным для эффективного осуществления переданного полномочия Российской Федерации.

Финансирование переданного полномочия Рострудом осуществлялось своевременно на основании представляемых субъектами Российской Федерации заявок.

В целях контроля за ситуацией и для обеспечения своевременных и в полном объеме социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прав безработных граждан на социальную поддержку, а также эффективного расходования средств федерального бюджета Рострудом в течение 2013 года осуществлялось постоянное взаимодействие с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в установленной сфере деятельности по вопросу финансового обеспечения социальных выплат.

²¹ далее – Методика, Постановление № 1064

В соответствии с заявками субъектов Российской Федерации в 2013 году принимались решения по вопросам:

досрочного перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на реализацию переданного полномочия (обеспечены 2 (из 2) заявок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (или 2 субъекта Российской Федерации) о досрочном перечислении средств бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 74 500,0 тыс. рублей), в дальнейшем, начиная с марта 2013 года, перечисление средств субвенции на осуществление социальных выплат безработным гражданам осуществлялось ежемесячно, в соответствии с заявками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

выделения дополнительных субвенций за счет нераспределенного резерва (6 субъектам Российской Федерации выделены дополнительные субвенции на сумму 88,3 млн. рублей);

корректировки объемов субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2013 году:

- проведя анализ складывающейся ситуации на региональных рынках труда субъектов Российской Федерации в апреле 2013 года были представлены предложения по уменьшению объемов субвенций на 2013 год по 62 субъектам Российской Федерации на общую сумму 1 700,0 млн. рублей, а также был уменьшен нераспределенный резерв на сумму 1 000,0 млн. рублей, общий объем уменьшения средств субвенции в апреле месяце составил 2 700,0 млн. рублей

- исходя из складывающейся ситуации на региональных рынках труда субъектов Российской Федерации, в результате сверки исходных данных в июле 2013 года 57 субъектов Российской Федерации представили предложения по уменьшению объема субвенции на 2013 год на общую сумму 2 855, 5 млн. рублей, а также был уменьшен нераспределенный резерв на сумму 600, 0 млн. рублей, общий объем уменьшения средств субвенции в июле месяце составил 3 455,5 млн. рублей.

Итого за 2013 год общий объем субвенции на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, был уменьшен на 6 155,5 млн. рублей

За расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенции из федерального бюджета также установлен контроль.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 36, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие

переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежеквартально, направляют в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости отчет о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 189н.

Кроме того, в соответствии с приказом Роструда от 14 марта 2012 г. №49 «Об утверждении формы отчетности об осуществлении переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежемесячно направляют оперативные сведения о расходовании средств субвенции.

На основании указанной отчетности Рострудом производится анализ расходования средств, предоставляемых субъектам Российской Федерации в виде субвенций из федерального бюджета, в части:

- распределения субвенций по направлениям расходования средств;
- кассового исполнения федерального бюджета;
- определения потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам;
- эффективности расходования средств субвенции.

Результаты анализа используются при подготовке информационно–аналитических материалов к заседанию Комиссии Роструда по вопросу финансового обеспечения социальных выплат, для подготовки материалов руководству Роструда.

Осуществляемый Рострудом комплекс мер по контролю за расходованием средств субвенции основанный на:

- сверке с субъектами Российской Федерации исходных данных в целях определения объема субвенции для финансирования переданного полномочия;

контроле соответствия нормативам обеспеченности, определенным соответствующей Методикой;

постоянном контроле за потребностью субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам в связи с изменяющейся ситуацией на рынке труда;

ежемесячном и ежеквартальном контроле отчетности расходования субъектами Российской Федерации средств субвенции;

достаточно эффективен.

Указанные меры гарантируют осуществление своевременных и в полном объеме социальных выплат и не допущение социальной напряженности в субъектах Российской Федерации.

Контроль за расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенций, предусмотренных на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2014 году Рострудом будет осуществляться посредством существующего комплекса мер.

10.4. Сведения об эффективности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 348-ФЗ) «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – федеральный закон о бюджете на 2013 год) в 2013 году бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, были предусмотрены средства субвенции в сумме 38 297 211,6 млн. рублей.

Объем субвенции в 2013 году по субъектам Российской Федерации являлся достаточным для эффективного осуществления переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Ассигнования, предусмотренные бюджетам субъектов Российской Федерации на 2013 год, направлены в объеме 36 537 670,3 в соответствии с заявками субъектов Российской Федерации.

На осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, бюджетами субъектов Российской Федерации израсходовано 35 591 032,3 млн. рублей.

Снижение в 2013 году численности безработных граждан (2013 году – 973,8 тыс. человек, что на 15,0% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2012 году – 1 146,3 тыс. человек) повлекло за собой уменьшение потребности в средствах субвенции на осуществление социальных выплат, в результате чего по итогам отчетного финансового года кассовое исполнение по расходам на социальную поддержку безработных граждан составило 93,0% от утвержденных федеральным законом о бюджете на 2013 год.

Остаток средств субвенций на осуществление социальных выплат безработным гражданам в 2013 году на счетах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное

полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, составил 976,7 млн. рублей, что составляет 3,0% от общего объема субвенции, на лицевом счете Роструда остаток неиспользованных средств субвенции составил 1 759, 5 млн. рублей, в том числе нераспределенный резерв – 534,3 млн. рублей, средства не востребовавшие субъектами – 1 225,2 млн. рублей.

Наибольший процент остатка средств субвенций сложился в следующих субъектах Российской Федерации:

	% от общего объема субвенции	сумма	остатка	средств
--	------------------------------	-------	---------	---------

Амурская область	10,4	54,6		
Кабардино-Балкарская Республика			8,93	19,8
Магаданская область	8,80	6,0		
Республика Татарстан	8,51	73,7		
Нижегородская область	7,94	37,8		
Ульяновская область	7,6	16,1		

Следует отметить, что в случае уменьшения средств субвенции, заявившимся в июле субъектам Российской Федерации, остатки средств субвенции все равно были бы достаточно высоки.

Это связано с тем, что из 57 субъектов Российской Федерации спрогнозировали возможный остаток только 7 субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Пензенская область, Воронежская область, Республика Мордовия, Алтайский край, Забайкальский край, Республика Тыва). Остальные субъекты ошиблись в разы.

В соответствии с положениями статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки средств субвенций 2013 года возвращены в федеральный бюджет в полном объеме 2 706,2 млн. рублей.

Сложившаяся ситуация с освоением средств, свидетельствует о недостаточной проработке органами службы занятости субъектов Российской Федерации показателей, используемых при определении объемов субвенций по направлениям расходования средств, и неэффективности проводимого ими мониторинга рынка труда.

В результате в 2013 году социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществлялись своевременно и в полном объеме, что позволило не допустить социальной напряженности в субъектах Российской Федерации и задержек в выплате пособий безработным гражданам.

Так, численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы за январь – декабрь 2012 года составила 4 211,0 тыс. человек, из них нашли работу (доходное занятие) 2 701,7 тыс. человек или 64,2% от общего числа обратившихся (в 2012 году – 64,9%, в 2011 году – 63,3%, в 2010 году – 62,1%).

Среднегодовая численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете, в 2013 году составила 973,8 тыс. человек, что на

15,0% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2012 году (1 146,3 тыс. человек).

Обеспечена выплата пособий по безработице ежемесячно 804,8 тыс. человек.

Доля безработных граждан, получающих пособие по безработице в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, в 2013 году составила:

в минимальном размере – 47,61%;

в интервале от минимального до максимального размеров – 16,6%;

в максимальном размере – 35,14%;

в размере выше максимального – 0,65%.

Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации в 2013 году составил около 3 115,9 рублей против 2 966,3 рублей в 2012 году, что на 5,0% выше.

Досрочную пенсию ежемесячно получали около 31,3 тыс. человек.

Общая численность безработных граждан, которым в 2013 году назначена материальная помощь составила 358,6 тыс. человек, общая сумма выплаченных средств составила 749,5 млн. рублей.

10.5. Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Выполнение субъектами Российской Федерации условий Соглашений, заключенных Рострудом с целью финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда определялась в соответствии с Правилами предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1307²².

Постановлением № 1307 на 2013 год определены следующие дополнительные мероприятия:

во всех субъектах Российской Федерации – по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

²² Далее – постановление № 1307

в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в соответствии с Правилами отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда (постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2000 г. № 875 «О правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда») дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда указанных регионов, в том числе:

по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников организаций, находящихся под риском увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда;

по стажировке в том числе в других субъектах Российской Федерации выпускников учреждений профессионального образования, проживающих в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда;

по профессиональному обучению и аттестации ищущих работу граждан с целью получения документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию;

по стимулированию работодателей, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации с уровнем регистрируемой безработицы ниже среднероссийского показателя, к замещению свободных рабочих мест (вакантных должностей) гражданами, признанными в установленном порядке безработными и гражданами, ищущими работу, проживающими в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда;

по содействию трудоустройству безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, проживающих в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда, открывших собственное дело в рамках региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия и реализуемых в 2009 - 2012 годах;

по содействию трудоустройству в других субъектах Российской Федерации граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации с напряженной ситуацией на рынке труда, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственным казенным учреждением службы занятости населения Ставропольского края "Межрегиональный ресурсный центр".

На указанные цели распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 2411-р предусмотрена сумма субсидии 1 890,81 млн. рублей.

В целях организации финансирования указанных мероприятий Рострудом проведена процедура заключения Соглашений с высшими

исполнительными органами государственной власти 81 субъекта Российской Федерации и 19 дополнительных соглашений.

В соответствии с условиями Соглашений перечисление осуществлялось по заявкам субъектов Российской Федерации в два этапа: 1 248,7 млн. рублей по 1 этапу (до 70%), 627,4 млн. рублей по 2 этапу (до 30%).

Средства перечислены в полном объеме всем субъектам Российской Федерации. Последнее перечисление осуществлено в Ненецкий автономный округ 11 ноября 2013 года.

В связи с возникшим в августе 2013 года крупномасштабным наводнением Правительством Российской Федерации были внесены изменения в постановление № 1307 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 844), которые были направлены на содействие занятости граждан, пострадавших от крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области. На эти цели из федерального бюджета было дополнительно выделено субсидий в размере 1 398,258 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 1790-р). Средства в полном объеме были перечислены в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, пострадавших от крупномасштабного наводнения 8 октября 2013 года на основании заключенных дополнительных соглашений.

По оперативной информации субъектов Российской Федерации за 2013 год израсходовано в целом по всем мероприятиям средств федерального бюджета в размере 3 182,7 млн. рублей, или 97,2% от суммы, предусмотренной региональными программами. Остатки составили 91,8 млн. рублей, или 2,8% от перечисленной суммы средств. Из чего следует, что субсидия израсходована, практически, полностью и показатели результативности по численности участников выполнены.

В целом по России в дополнительных мероприятиях приняли участие 85,06 тыс. человек, что составляет 152,6% от численности, заявленной в региональных программах субъектов Российской Федерации.

Для осуществления контроля за реализацией дополнительных мероприятий и своевременного их финансирования, Рострудом проводились следующие мероприятия:

организована адресная работа с органами занятости населения отдельных субъектов Российской Федерации в целях оперативности подготовки нормативных правовых актов и своевременности оформления заявок на финансирование,

осуществлен запрос в органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации о прогнозе освоения средств субсидии до конца 2013 года.

В результате оперативных мероприятий Роструда, в целом по Российской Федерации показатели по численности участников полностью

выполнены, а целевые показатели, такие как уровень регистрируемой безработицы и коэффициент напряженности на рынке труда – снижены на несколько процентных пунктов. С начала 2013 года уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,4% до 1,2%, а коэффициент напряженности – соответственно с 0,9 до 0,8.

10.6. Сведения о потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986, от 14 июля 2008 г. № 517, от 2 августа 2005 г. № 475, от 30 июня 2010 г. № 481, от 22 февраля 2012 г. № 142, от 27 мая 2006 г. № 313, от 29 декабря 2008 г. № 1051, от 11 ноября 2006 г. № 664 (без учета услуг и возвратов) и количестве получателей данных выплат по каждому направлению в целом по Российской Федерации.

Начиная с 2012 года, на Роструд возложены полномочия по финансированию расходов и пособий за счет средств федерального бюджета гражданам, пострадавшим вследствие радиационных аварий на Чернобыльской АЭС и ПО «Маяк», а также отдельной категории военнослужащих и членам их семей, следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг»;

от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»;

от 22 февраля 2012 г. № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»;

от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа,

отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации»;

от 27 мая 2006 г. № 313 «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел российской федерации, потерявшим кормильца»;

от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты».

В 2013 году Рострудом на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон) было предусмотрено 11 653 100,8 тыс. рублей. С учетом перераспределения средств в целях более эффективного их использования, утвержденных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», лимиты бюджетных обязательств 2013 года на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, составили 10 053 100,8 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2013 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшихся воздействию радиации, с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1255 «Об индексации в 2013 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». По итогам 2013 года на эти цели было направлено 9 557 872,8 тыс. рублей.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации были проведены сверки на 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 1 декабря 2013 года по уточнению потребности в средствах федерального бюджета в отчетном году на исполнение судебных решений по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию. Общая сумма задолженности, согласно присланным реестрам, составила 489 651,6 тыс. рублей.

Одновременно, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации была проведена работа по

выплате судебных издержек по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

Для реализации данного направления, проведенные Рострудом по согласованию с Минфином России мероприятия по изменению сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2013 год, позволили направить на эти цели средства в сумме 1 251,2 тыс. рублей.*

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признан Роструд, не проводилось.

По итогам 2013 года на компенсацию в возмещение вреда было направлено 9 523 810,8 тыс. рублей. Данная компенсация была предоставлена 46 729 получателям.

В соответствии с Законом на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Роструду было предусмотрено 1 709 360,9 тыс. рублей (с учетом услуг). При этом за январь – декабрь 2013 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг Рострудом было направлено 1 485 048,6 тыс. рублей и была предоставлена 61 345 получателям.

Законом на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) Роструду было предусмотрено 79 200,0 тыс. рублей.

С учётом расширения круга лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия (постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 1142 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №481»), в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года №348-ФЗ лимиты бюджетных обязательств 2013 года на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) составили 249 200,0 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2013 году на выплату данного пособия было направлено 47 605,1 тыс. рублей и была предоставлена 1 515 получателям²³.

В 2013 году данная выплата в соответствии с п.2 ст. 3 Федерального закона от 4 июля 2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), объявленных умершими, признанных безвестно

²³ Данная выплата была осуществлена по целевой статье расхода «Центральный аппарат», виду расхода 831, статье КОСГУ 290

отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» была осуществлена с учетом индексации, предусмотренной федеральным законом о федеральном бюджете на 2013 год, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции. При этом освоение средств не в полном объеме обусловлено тем, что постановление о расширении круга лиц вступило в силу 20 декабря 2013 года.

Кроме того, в соответствии с Правилами выплаты ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481, для назначения ежемесячного пособия заявителю в установленном порядке необходимо подать заявление с приложением необходимых документов в уполномоченный орган по месту жительства. Срок принятия решения о назначении пособия составляет 10 рабочих дней.

Вместе с тем, Рострудом была проведена работа с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации о необходимости выявления новой категории получателей, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 1142.

В соответствии с Законом на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» Роструду было предусмотрено 12 114 085,6 тыс. рублей.

С учётом дополнительных средств, предусмотренных Федеральными законами от 7 июня 2013 г. № 133-ФЗ и от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», лимиты бюджетных обязательств 2013 года по данной выплате составили 17 975 953,6 тыс. рублей (с учетом услуг). При этом за январь-декабрь 2013 года на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям военнослужащих и членам их семей было направлено 17 733 013,6 тыс. рублей и была предоставлена 213 432 получателям.

Выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» была осуществлена с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 333 «Об индексации в 2013 году размеров отдельных выплат

военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы».

Законом на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей Роструду предусмотрено 28 000,0 тыс. рублей (с учетом услуг). При этом данная выплата является ежегодной, и была осуществлена в мае и ноябре (индексация) 2013 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 19 407,6 тыс. рублей и была предоставлена 741 получателю.

Выплата пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей была осуществлена с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 868 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления размера пособия (выплаты) на проведение оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей)».

Законом на выплату пособия по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов Роструду предусмотрено 216 447,2 тыс. рублей (с учетом услуг). При этом данная выплата является ежегодной и была осуществлена в июле 2013 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 212 742,5 тыс. рублей, в том числе на выплату пособия на основании судебных решений, представленных Краснодарским и Ставропольским краями, а также Республикой Калмыкия в размере 1 657,6 тыс. рублей и была предоставлена 942 получателям.

Выплата пособия на проведение ремонта индивидуальных жилых домов в 2013 году была осуществлена по размерам средней стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади, утвержденным приказом Минрегиона России на 2012 год.

В соответствии с Законом на выплату единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства Роструду предусмотрено 4 250,0 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты осуществление выплаты производится на основании постановлений (определений) о применении мер социальной поддержки органа, принимающего решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица.

В 2013 году в адрес Роструда постановления (определения) о применении мер социальной поддержки органа не направлялись, соответственно выплата по данному направлению не осуществлялась.

10.7. Оптимизация расходов центрального аппарата Роструда.

В 2013 году бюджетные ассигнования (с учетом изменений) по центральному аппарату Роструда составили 390 469,4 тыс. рублей (в том числе, содержание аппарата – 286 390,9 тыс. рублей, капитальный ремонт на ул. Мясницкая, д. 40 – 75 508,6 тыс. рублей), сумма фактического освоения бюджетных средств – 361 899,5 тыс. рублей или 92,7%.

Анализ расходов бюджетных средств по видам расходов позволил выявить причины их недостаточного освоения и определить пути оптимизации освоения средств, в том числе:

по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» освоение средств составило 163 953,9 тыс. рублей или 98,6%. Такой кассовый расход сложился в связи с достижением у государственных гражданских служащих центрального аппарата предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, в связи с чем страховые взносы на заработную плату не начислялись и сложилась экономия по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»;

по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда» кассовые расходы составили 14 339,3 тыс. рублей или 77,2%. В связи со сложившейся чрезвычайной ситуацией на Дальнем Востоке выросло количество внеплановых командировок, в связи с чем в ноябре 2013 года были перераспределены средства с целевой статьи расходов 0011500 «Территориальные органы», однако в декабре отчетного периода количество командировок резко снизилось, в результате образовался остаток;

по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» кассовые расходы составили 71 002,8 тыс. рублей или 97,3%. В соответствии со статьей 4.1. Федерального закона от 19.05.1995г. № 81-ФЗ (в ред. от 02.07.2013г. № 167-ФЗ) контроль за расходованием средств на обеспечение выплаты пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), а также единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возложен с 1 января 2014 года на Федеральную службу по труду и занятости. В связи с этим были внесены изменения в Закон № 216-ФЗ, в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 7 000,0 тыс. рублей для создания соответствующего программного продукта (согласование Минкомсвязи России от 23.09.2013 г. № ОП-П8-13076). Был проведен конкурс и в результате конкурсных процедур стоимость государственного контракта составила 4 800,0 тыс. рублей. В связи с тем, что лимиты бюджетных

обязательств были доведены только 3 декабря 2013 года, использовать остаток средств не представилось возможным.

по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» кассовые расходы составили 75 508,6 тыс. рублей или 83,9%. В стадии реализации плановых мероприятий по подготовке к проведению открытого аукциона и открытого конкурса на заключение государственных контрактов на оказание услуг Технического заказчика при выполнении работ по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д.40, стр.16 (начальная максимальная цена – 3 385, 0 тыс. рублей), а также на выполнение работ по разработке этой проектной документации (начальная максимальная цена – 51 397,3 тыс. рублей), было установлено, что объект по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д.40, стр.16 относится к объектам культурного наследия. В связи с долгой процедурой согласования с Департаментом культурного наследия города Москвы о подтверждении охранного статуса объекта и получении Разрешения и задания на разработку проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, чем и объясняется низкий кассовый расход;

по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» кассовые расходы составили 35 600,7 тыс. рублей или 88,1%. Низкий кассовый расход объясняется тем, что государственными контрактами предусмотрена оплата за текущий месяц в первых числах месяца, следующего за отчетным периодом;

по виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организации и земельного налога» кассовые расходы составили 238,2 тыс. рублей или 33,9%. Низкий кассовый расход объясняется тем, что налог за 4 квартал уплачивается в 1 квартале 2014 года, а также тем, что Роструду в отчетный период не было передано здание в г. Клин;

по виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей» кассовые расходы отсутствуют, т.к. пошлины, штрафы, пени в 2013 году не уплачивались. По данному виду расходов закладывались средства на оплату пошлин при подаче документов в суд по судебным искам граждан, получающих компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий. В 2013 году такие документы не подавались в связи с резким снижением исков от указанной категории граждан.

10.8. Обеспечение эффективного и качественного перечисления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

В Федеральном законе от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов» на 2013 год предусмотрена субсидия на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в объеме 1 890 810,0 тыс. рублей. Указанная сумма была направлена на следующие мероприятия:

содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные, (оснащенные) для них рабочие места;

опережающее и профессиональное обучение, аттестация, стажировка выпускников, трудоустройство безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные безработными, открывшими собственное дело, стимулирование работодателей к приему на работу незанятых граждан, проживающих в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда.

В течение 2013 года в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2013 года № 693 дополнительно были выделены средства на содействие занятости граждан, пострадавших от крупномасштабного наводнения (Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края, Амурская и Магаданская области, Еврейская автономная область). Вследствие этого общий объем средств субсидии составил 3 274 354,9 тыс. рублей. Необходимая сумма была перечислена в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме 8 октября 2013 года.

В результате в 2013 году в дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда, приняли участие 85,1 тыс. человек, или 150,2% от численности, предусмотренной в региональных программах. Из них трудоустроено 14,7 тыс. инвалидов на оборудованные для них места, охвачено специальными программами 25,2 тыс. человек, проживающих в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, оказано содействие в трудоустройстве 45,2 тыс. граждан, пострадавших от наводнения.

Израсходовано 3 169 468,2 тыс. рублей из средств федерального бюджета, что составляет 96,8% от предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 2411-р (в ред. от 4 октября 2013 г. № 1790-р) средств федерального бюджета (3 274 354,9 тыс. рублей.). Остаток средств составил 104 886,7 тыс. рублей, в том числе 101 473,8 тыс. рублей - неизрасходованные остатки средств субсидии Хабаровского края, которые были перечислены в бюджет Хабаровского края для реализации мероприятий по содействию занятости граждан, подвергшихся крупномасштабному наводнению.

По итогам 2013 года целевые показатели расходования субсидии выполнены: уровень регистрируемой безработицы снизился за 2013 год на 0,2% (с 1,4% до 1,2%), а коэффициент напряженности на рынке труда (человек на одну вакансию) на 0,1 (с 0,9 до 0,8).

10.9. Обеспечение финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного

полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ) «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – закон о бюджете) бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление в 2013 году переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, предусмотрена субвенция в сумме 38 297 211,6 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в бюджеты субъектов Российской Федерации по заявкам субъектов на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, направлено 36 520 778,5 тыс. рублей.

Бюджетами субъектов Российской Федерации израсходовано 35 591 032,3 тыс. рублей или 93,0% от утвержденного законом о бюджете объема субвенции.

Среднегодовая численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете, за 2013 год составила 973,8 тыс. человек, что на 15,0% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2012 году (1 146,2 тыс. человек).

Обеспечена выплата пособий по безработице ежемесячно 804,8 тыс. человек.

Доля безработных граждан, получающих пособие по безработице в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, в 2013 году составила:

в минимальном размере – 47,61%;

в интервале от минимального до максимального размеров – 16,6%;

в максимальном размере – 35,14%;

в размере выше максимального – 0,65%.

Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации в 2013 году составил 3 115,9 рублей против 2 966,3 рублей в 2012 году.

Досрочную пенсию ежемесячно получали около 31,3 тыс. человек.

Общая численность безработных граждан, которым в 2013 году назначена материальная помощь, составила 358,6 тыс. человек, общая сумма выплаченных средств составила 749 492,4 тыс. рублей.

10.10. Обеспечение эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и с учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О

внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон), Рострудом предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на 2013 год на выплату ежемесячных и ежегодных социальных компенсаций выплат в сумме 30 232 062,2 тыс. рублей, при этом кассовое исполнение составило 29 055 690,3 тыс. рублей, или 96,1% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе по следующим выплатам:

ежемесячная денежная компенсация в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 986), включая потребность на исполнение судебных решений по искам указанной категории граждан по сверкам, проводимым Рострудом ежеквартально совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации было предусмотрено 10 053 100,8 тыс. рублей направлено 9 557 872,8 тыс. рублей (в том числе на выплату судебных издержек потрачено 1 245,7 тыс. рублей (без учета услуг)), что составило 95,1% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год;

ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 481) было предусмотрено 249 200,8 тыс. рублей и направлено 47 605,1 тыс. рублей¹, что составило 19,1% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год;

компенсация расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти (постановление Правительства Российской Федерации от 02 августа 2005 года № 475) было предусмотрено 1 709 360,9 тыс. рублей и направлено 1 485 048,6 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов), что составило 86,9% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год;

пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1051) было предусмотрено 28 000,0 тыс. рублей и направлено 19 407,6 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов), что составляет 69,3% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год;

ежемесячная денежная компенсация отдельным категориям военнослужащих и членам их семей (постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 142) было предусмотрено

17 975 953,6 тыс. рублей и направлено 17 753 370,4 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов), что составляет 98,7% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год;

ежемесячное пособие по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов (постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 года № 313) было предусмотрено 216 447,2 тыс. рублей и направлено 212 742,5 тыс. рублей (с учетом услуг), что составляет 98,3% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

В установленном законодательством Российской Федерации порядке проводилась индексация выплат отдельным категориям граждан.

XI. Применение ведомственных информационных систем

11.1. Сведения о ведомственных информационных системах Роструда и реализации мероприятий по их развитию и сопровождению.

В целях повышения эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов при осуществлении надзорно-контрольных функций и создания условий для формирования и анализа сведений о нарушениях трудового законодательства, об обеспечении социальных выплат гражданам Российской Федерации в Роструде находятся в эксплуатации следующие ведомственные информационные системы:

информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ);

программное обеспечение по централизованным выплатам получателям ежемесячной денежной компенсации в возмещении вреда здоровью гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий;

программное обеспечение по формированию и обновлению баз данных получателей федеральных компенсационных выплат.

1) В целях формирования единого информационного пространства, а также повышения эффективности деятельности центрального аппарата Роструда и его территориальных органов при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно правовых актов, содержащих нормы трудового права, с 2008 года успешно функционирует автоматизированная информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ). АИС ГИТ обеспечивает работу 2 329 инспекторов в 82 государственных инспекциях труда.

В рамках реализации плана сопровождения и развития АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации, утвержденного приказом Роструда от 19 декабря 2012 г. № 268 «О сопровождении и развитии автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в 2013 году», в 2013 году осуществлены следующие мероприятия:

1) все государственные инспекции труда продолжают эксплуатацию автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде версии 4.0. АИС ГИТ, обеспечивая работу инспекторов в 82 ГИТ по проведению более чем 135 тысяч надзорно-контрольных мероприятий в год;

2) проведены консультации по эксплуатации АИС ГИТ для специалистов ГИТ и сотрудников центрального аппарата Роструда, 9 Интернет-семинаров, в которых приняли участие 818 сотрудников из 72 ГИТ;

3) проведены практические занятия со специалистами ГИТ по эксплуатации АИС ГИТ централизованно в г. Москве и по месту нахождения ГИТ. В результате проведения 5 выездов в ГИТ (Ленинградская, Саратовская

области, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Бурятия и г.Москва) обучено 99 сотрудников ГИТ. В рамках централизованного обучения в г. Москве обучен 71 сотрудник из 54 ГИТ и 8 сотрудников ЦА Роструда (обучение проходило в рамках повышения квалификации по госзаказу);

4) проведена опытная эксплуатация новой подсистемы и модулей АИС ГИТ, в том числе:

функциональной подсистемы «Организация и проведение расследований несчастных случаев»;

модуля автоматической передачи сводных данных о результатах аттестаций рабочих мест по условиям труда в Фонд социального страхования Российской Федерации;

модуля автоматической передачи сведений из АИС ГИТ в подсистему отчётности в центральном аппарате Роструда.

5) проведена опытная эксплуатация доработанного информационно-аналитического блока «Аналитика».

Кроме того, в соответствии с планом работ по внедрению новых модулей АИС ГИТ реализованы мероприятия:

6) 2 ГИТ-Координатора осуществили опытную эксплуатацию новых модулей по методикам проведения опытной эксплуатации и направили в Роструд Акт опытной эксплуатации;

7) проведён интернет-семинар (вебинар) с сотрудниками ГИТ-Координаторов, участвующих в проведении опытной эксплуатации;

8) проведены практические занятия с сотрудниками ЦА Роструда.

В целях проверки Рострудом полноты и качества сведений, содержащихся в базах данных АИС ГИТ, начиная с 2012 года, еженедельно все ГИТ представляют в Роструд в электронном виде архив, включающий в себя три файла с результатами проверки. По результатам мониторинга формируются аналитические справки.

В целях продолжения работ по развитию АИС ГИТ издан приказ Роструда от 26 декабря 2013 г. № 269 «О сопровождении и развитии автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в 2014 году», в соответствии с которым:

государственные инспекции труда в городах Москве и Санкт-Петербурге, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Свердловской областях, Хабаровском и Ставропольском краях обеспечивают проведение консультаций по практическому применению АИС ГИТ в государственных инспекциях труда соответствующего федерального округа;

ГИТ в Ульяновской области, определена как ГИТ-Развитие АИС и обеспечивает формирование предложений по дальнейшему развитию и тестированию АИС ГИТ;

в центральном аппарате Роструда ответственными за осуществление методической и практической помощи по вопросам сопровождения и

развития АИС ГИТ является структурное подразделение по вопросу информационных технологий и за оказание методической помощи по вопросам развития АИС ГИТ структурное подразделение по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Планом сопровождения и развития АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации на 2014 год определены следующие основные мероприятия:

доработка информационно-аналитического блока «Аналитика»;

разработка новых модулей;

доработка модулей на основании утверждённых частных технических заданий;

анализ и мониторинг состояния работы в АИС ГИТ в 82 ГИТ;

осуществление сбора электронных форм отчётности в информационной подсистеме отчётности АИС ГИТ в ЦА Роструда.

2) В Роструде эксплуатируется программное обеспечение по осуществлению централизованных выплат получателям ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, а также по осуществлению компенсационных выплат по постановлениям Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» и от 18 июля 1996 г. № 841 «О [Перечне](#) видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей», и Федерального закона от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

В течение 2013 года в рамках сопровождения программного обеспечения по централизованным выплатам осуществлялись работы по его доработке в части повышения стабильности и функциональности, по актуализации форматов файлов, выгружаемых из системы для взаимодействия с органами Федерального казначейства, ОАО «Сбербанк России», ФГУП «Почта России», а также по доработке отчётных форм.

Также осуществлено 9 доработок программного продукта по 3 частным техническим заданиям, позволившим повысить быстродействие и стабильность работы программного обеспечения, а также расширить функционал.

3) В Роструде эксплуатируется программное обеспечение по формированию и обновлению баз данных получателей федеральных компенсационных выплат, предусмотренных постановлениями

Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 142, от 29 декабря 2008 г. № 1051, от 27 мая 2006 г. № 313, от 30 июня 2010 г. № 481 и от 2 августа 2005 г. № 475.

В течение 2013 года в рамках сопровождения программного обеспечения по формированию и обновлению баз данных получателей федеральных компенсационных выплат осуществлялись работы по доработке программного обеспечения для повышения функциональности и стабильности, а также по доработке отчётных форм.

Осуществлены доработки по 7 частным техническим заданиям, включившим в себя 91 доработку, позволившие значительно повысить быстродействие и стабильность работы программного обеспечения, а также расширить функционал.

11.2. Организация работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных системах Роструда.

В соответствии с планом работ по организации защиты информации в автоматизированных информационных системах Роструда в 2013 году, утверждённым приказом Роструда от 4 февраля 2013 г. № 23/ДСП, реализованы следующие мероприятия:

заключены государственные контракты на сопровождение и техническую поддержку программного комплекса защиты информации для эксплуатации автоматизированных информационных систем Роструда: АИС «Соцвыплаты ЕДК (Чернобыль-Маяк)», АИС «ГИТ», АИС «Бухгалтерия-кадры», АС «Парус-Бюджет» и АИС «Федеральные социальные выплаты», АИС «АГС», АИС «СЭД»;

выполнены работы по установке и настройке программного комплекса защиты информации ViPNet Custom для эксплуатации АИС «Федеральные социальные выплаты», «АГС», «СЭД», ИС «Трудовые арбитры»;

организованы в центральном аппарате Роструд 35 автоматизированных рабочих мест, защищенных с использованием ViPNet – технологии;

проведены работы по демонтажу серверного оборудования, задействованного в АИС «АГС» и установке его в выделенное помещение № 504;

разработана и согласована модель угроз и нарушителя для ИСПДн «Федеральные социальные выплаты»;

проведено обследование защищенности портала Роструда и разработаны рекомендации по защите информации, обрабатываемой на сайте Федеральной службы по труду и занятости;

проведена доработка проектов организационно-распорядительной документации (ОРД) по технической защите конфиденциальной информации и персональных данных в автоматизированных информационных системах Роструда, ОРД утверждена руководством Роструда и направлена в государственные инспекции труда для организации работы по информационной безопасности;

подготовлены и направлены в государственные инспекции труда рекомендации для сопровождения и технической поддержки программного комплекса защиты информации ViPNet Custom для эксплуатации автоматизированной информационной системы «ГИТ»;

проведены мероприятия по организации защищенных каналов для передачи сведений между органами социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации и Рострудом в рамках эксплуатации АИС «Федеральные социальные выплаты»;

организовано автоматизированное рабочее место в приёмной руководителя Роструда для обмена оперативной информацией между Рострудом и МЧС России по защищенному каналу связи с использованием ViPNet-технологии;

прошли обучение четыре сотрудника центрального аппарата Роструда по вопросам информационной безопасности на территории учебного центра, авторизованного производителем программного комплекса защиты информации ViPNet;

проведены мероприятия по защите персональных данных в АИС ГИТ, в которых предусмотрены установка, настройка программного комплекса защиты информации ПО ViPNet. Организовано межсетевое взаимодействие сетей ГИТ с сетью Роструда.

Кроме того, к защищенной сети Роструда подключены все ГИТ в субъектах Российской Федерации (в 2012 году были подключены 50 ГИТ).

Проведено подключение 9 автоматизированных рабочих мест (АРМ) Роструда к информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» для составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов с правами ЭЦП с 2-х АРМ, с использованием ViPNet – технологии.

11.3. Осуществление перевода государственных услуг и функций Роструда в электронный вид. Отчет об исполнении плана-графика перевода на предоставление в электронном виде государственных услуг Роструда.

В настоящее время Рострудом актуализированы все закреплённые за ним, согласно «Федеральному реестру государственных и муниципальных услуг (функций)», услуги и функции (8 государственных услуг и 5 государственных функций).

Государственные услуги в статусе «Опубликован»:

по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности по производству средств индивидуальной защиты;

ведения базы данных по учету трудовых арбитров;

по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства;

по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

по регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Государственная услуга в статусе «Опубликован, изменения согласованы»:

по организации подготовки трудовых арбитров.

Государственные функции в статусе «Опубликован»:

по осуществлению контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

по осуществлению контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания;

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

Государственная функция в статусе «Опубликован, изменения согласованы»:

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

ГИС ГМП:

1. ЦА Роструда прошёл регистрацию в Федеральном казначействе в качестве участника в Государственной системе о государственных и муниципальных платежах²⁴ и зарегистрирован как главный администратор начислений с присвоением уникального регистрационного номера.

2. ГИТ Роструда также прошли регистрацию в Федеральном казначействе в качестве администраторов начислений с присвоением уникальных регистрационных номеров, взаимодействующих с оператором ГИС ГМП через главного администратора начислений.

3. Произведена установка и настройка программно-аппаратного комплекса (ПАК) ViPNet EDI Soap Gate для технологического обеспечения межведомственного электронного взаимодействия через СМЭВ с ГИС ГМП.

4. Произведена установка и настройка ПО ViPNet EDI Client G2G на 6 рабочих мест пользователей в ЦА Роструда для работы сотрудников ЦА Роструда над запросами, поступающими из Системы межведомственного электронного взаимодействия и Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

5. Получены ключи и сертификаты квалифицированной электронной подписи для сотрудников ГИТ и ЦА Роструда для работы в ГИС ГМП через СМЭВ.

6. Для подключения ГИТ и ЦА Роструда для работы в ГИС ГМП через СМЭВ необходимо организовать канал между Рострудом и Ростелекомом через координаторы, установленные в Роструде. Работа запланирована на 2 квартал 2014 года.

ГАС Управление:

1. Рострудом согласована технологическая карта поставщика информации с Минэкономразвития России для межведомственного взаимодействия по обмену информацией через ГАС Управление.

2. Минкомсвязи России в 2013 году одобрены 7 показателей, представляемых Рострудом по безработным в ГАС Управление. Данная информация передаётся через АИС «Роструд-Контроль», подключенную к ГАС Управление через СМЭВ.

11.4. Ведение web-представительства информационно-аналитической системы «Трудовая миграция» (ИАС ТМ) «Работа в России». Показатели информационного наполнения и посещаемости web-представительства.

В целях обеспечения доступности информационных ресурсов в области содействия занятости населения Федеральная служба по труду и занятости осуществляет информационное и техническое сопровождение, а также

²⁴ далее – ГИС ГМП

модернизацию портала «Работа в России»²⁵. Адрес информационного портала «Работа в России» в сети Интернет www.trudvsem.ru. Основное предназначение Портала – способствовать снижению напряженности на рынке труда за счет повышения информированности широких масс населения и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

В рамках развития информационного портала «Работа в России» в 2013 году Рострудом реализованы следующие мероприятия:

разработан и внедрён Личный кабинет соискателя, позволяющий размещать резюме пользователей по установленной или в свободной форме (осуществляется модерация);

разработан и внедрён Личный кабинет работодателя, позволяющий осуществлять самостоятельный расширенный подбор соискателей и обеспечивающий дальнейшее взаимодействие между работодателем и соискателем;

разработаны и внедрены разделы «Временное трудоустройство» и «Общественные работы», содержащие вакансии, созданные работодателями в рамках осуществления мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда;

проведена процедура индексации информационного портала «Работа в России» с сервисом «Яндекс-Работа».

Реализация перечисленных мероприятий позволила значительно увеличить популярность информационного портала «Работа в России» по сравнению с предыдущими периодами. В 2013 году показатель - число уникальных посетителей составил **5 919 449 человек** (на 112% больше, чем в предыдущем периоде).

Количество посещений разделов и тем информационного портала «Работа в России» в 2013 году составило – 9 669 298 просмотров.

Посещение разделов:

«Поиск работы» – 7 697 807 просмотров;

«Поиск работника» - 624 251 просмотр;

«Трудоустройство инвалидов» - 258 657 просмотров;

«Мир профессий» - 988 923 просмотра;

«Временное трудоустройство» 99 660 просмотров.

Статистика посещений информационного портала «Работа в России» в 1 и 4 кварталах 2013 года представлена в Таблице 7.

Таблица 7

№	Раздел портала	IV квартал 2013 года	I квартал 2013 года	Прирост в % по сравнению с I кварталом
1.	Поиск работника	227 725	140 385	+62%
2.	Мир профессий	318 541	230 776	+38%

²⁵ далее – Портал;

3.	Временное трудоустройство*	67 613	-	-
4.	Трудоустройство инвалидов	128 817	63 491	+100%

5.	Количество уникальных посетителей портала	3 278 821	803 985	+300%
----	---	-----------	---------	-------

*Раздел «Временное трудоустройство» открыт во 2-м квартале 2013 года.

Количество резюме соискателей, размещённых самостоятельно на информационном портале «Работа в России» с 10 ноября 2013 года по 29 декабря 2013 года составляет – 3 700 единиц.

По состоянию на 30 декабря 2013 года на информационном портале «Работа в России» представлено:

в Общероссийском банке вакансий – **1 456 129** рабочих мест;

в общероссийском банке соискателей работы, готовых к переселению – **11 453** соискателя.

Сведения о вакансиях в Общероссийском банке вакансий обновляются ежедневно.

11.5. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов территориальных органов Роструда. Оценка состояния технических информационных ресурсов, полученная на основе Паспортов информатизации (уровень оснащённости в процентах, уровень оснащённости современной техникой в процентах, уровень оснащённости лицензионным программным обеспечением в процентах).

В целях осуществления мониторинга уровня автоматизации и информатизации территориальных органов Роструда, учёта и контроля за обеспечением техническими и информационными ресурсами территориальные органы Роструда два раза в год представляют в Роструд информацию о состоянии технических и информационных ресурсов (паспорт информатизации). Паспорт информатизации утверждён приказом Роструда от 26 декабря 2012 г. № 283 «О внесении изменений в приказ Роструда от 14 мая 2009 года № 108 «Об утверждении формы и порядка предоставления ведомственной отчетности об использовании информационных технологий в деятельности территориальных органов Роструда в субъектах Российской Федерации (паспорта информатизации)».

По состоянию на 20 января 2014 года паспорта информатизации представили 82 государственные инспекции труда.

По данным паспортов информатизации 82 ГИТ по состоянию на 20 января 2014 года ГИТ имеют 4 031 единицу вычислительной техники. При этом 90,19% сотрудников инспекций оснащены современными компьютерами (Core 2 Duo, более 2 Гб оперативной памяти), позволяющими работать максимально эффективно. Количество техники, подлежащей списанию, составляет 20,94% от общего количества вычислительной техники.

Самый высокий уровень оснащённости ГИТ современной компьютерной техникой в Приволжском федеральном округе – 103,80%. Самый низкий в Северо-Кавказском Федеральном округе – 57,14%.

По состоянию на отчётную дату локальными вычислительными сетями оснащены 82 ГИТ, что составляет 100% от общего числа ГИТ. Количество рабочих мест ГИТ составляет 3 034 единицы, за 2013 год количество рабочих мест в составе локальных вычислительных сетей уменьшилось на 63 рабочих места. Количество серверов в ГИТ составляет 187 единиц.

Оснащённость территориальных органов Роструда офисной техникой, по состоянию на отчётную дату, составляет 3 426 единиц.

По состоянию на отчётную дату, заявленная потребность ГИТ в компьютерной технике (общая) – 689 единиц, из них рабочих станций – 445 единиц, портативных компьютеров (ноутбуков) – 244 единицы.

ХII. Международное сотрудничество

12.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.

а) По линии членства во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ) специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

Международная конференция по вопросам длительной безработицы, организованная совместно ВАГСЗ и ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) и семинар по совершенствованию государственной службы занятости (ГСЗ) посредством государственно-частного партнерства, проведенный Межамериканским банком развития рынка труда и социальной защиты (г. Вашингтон (США));

семинар «Государственные службы занятости и возможности для молодежи» (г. Стокгольм (Швеция));

ознакомительный визит в Информационный центр занятости Кореи (KEIS), Центр поддержки выбора работы и планирования карьеры для детей и молодежи «Мир занятости», Корейский исследовательский институт профессионального обучения и подготовки (KRIVET) (г. Сеул (Республика Корея));

совещание ВАГСЗ по Европейскому региону по подведению итогов и планированию и конференция «Эффективность оказания услуг – пути взаимодействия с работодателями» (г. Кишинёв (Республика Молдова)).

б) По линии членства Роструда в Международной ассоциации инспекции труда (МАИТ), в рамках которой был создан Региональный альянс инспекций труда стран-членов СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии), специалисты Роструда приняли участие в 4-ой Международной Конференции РАИТ СНГ и Монголии и Международной конференции и выставке «KIOSH – 2013» (г. Астана (Республика Казахстан)).

в) По линии взаимодействия с Международной организацией труда (МОТ) представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

317-я и 319-я сессии Административного совета МОТ (г. Женева (Швейцария));

работа Комитета по применению стандартов Международной конференции труда (МКТ) с докладом о реализации в Российской Федерации Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле (г. Женева (Швейцария));

Субрегиональная конференция МОТ по вопросам деятельности служб занятости (г. Алматы (Республика Казахстан));

Трёхсторонняя техническая встреча МОТ по вопросам трудовой миграции «Трудовая миграция и развитие: движение вперед» (г. Женева (Швейцария)).

12.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.

В 2013 году продолжилась работа в рамках двусторонних документов и договоренностей о сотрудничестве Роструда с государственными структурами ряда европейских стран, в том числе:

1. В рамках реализации Программы сотрудничества между Рострудом и Федеральной службой занятости Германии проведён двусторонний семинар «Антикризисные меры: Комплексный подход служб занятости к решению вопросов занятости молодёжи, включая низко квалифицированную молодёжь» на базе Министерства труда и занятости населения Волгоградской области с участием специалистов Роструда и Федеральной службы занятости Германии, а также ответный семинар по указанной тематике (г. Нюрнберге (Германия)).

2. В рамках Программы сотрудничества между Рострудом и ЖИП-Интернациональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Франции были организованы и проведены следующие мероприятия:

семинар «Система расчёта и выплаты пособия по безработице» (г. Париж (Франция));

семинар «Организация информационных кампаний по актуальным вопросам в сфере труда» и мероприятие, приуроченное к Международному дню охраны труда (г. Москва (Роструд) и г. Коломна);

семинар «Расследование несчастных случаев на производстве» (г. Москва (Роструд, предприятия ОТИС и ЗАО Группа компаний «МонАрх», Учебно-исследовательский центр Московской Федерации Профсоюзов));

семинар «Развитие средств информирования по вопросам занятости населения» (г. Париж (Франция));

семинар «Трудовое законодательство Франции, организация деятельности и методы работы инспекции труда, в том числе по улучшению условий труда» (г. Париж (Франция));

семинар «Программы адаптации к рынку труда для инвалидов, женщин, воспитывающих малолетних детей, выпускников профессиональных образовательных учреждений без опыта работы» на базе Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (г. Иваново).

3. В рамках Протокола о сотрудничестве между Рострудом и Директоратом труда и благосостояния Норвегии реализованы следующие мероприятия:

семинар «Закон о социальной поддержке населения Норвегии. Принципы организации системы социальных услуг и выплат населению в Норвегии» (г. Осло (Норвегия));

семинар «Принципы определения размера социальных пособий и правомерности их начисления. Отслеживание результатов фактического получения пособий в Российской Федерации» на базе Комитета по труду и занятости населения Московской области (г. Москва, г. Ногинск).

Кроме того, в рамках взаимодействия делегация Роструда приняла участие в Международном исследовательском семинаре Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) «Обеспечение соответствующих льгот и применение к будущим мегатенденциям» (г. Осло (Норвегия)).

4. В рамках Меморандума о сотрудничестве между Рострудом и Инспекцией труда Эстонской Республики организован и проведен семинар на базе Государственной инспекции труда в Ленинградской области, посвященный принципам работы государственных инспекций труда в России.

12.3. Участие в прочих международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.

В 2013 году делегации Роструда приняли участие в следующих международных выставках и конференциях:

в Международной выставке по безопасности и охране труда (г. Лондон (Великобритания));

в Международном круглом столе «Трудовые конфликты: конструктивные пути предупреждения и разрешения» (г. Алматы (Республика Казахстан));

в 12-й Международной конференции по проблемам средств индивидуальной защиты, посещение выставки «Preventa – 2013» и посещение предприятий, занимающихся вопросами охраны труда (г. Дорнбирн (Австрия) и г. Мюнхен (Германия));

в зарубежной стажировке, организованной в рамках программы «Переподготовка базового и перспективного уровня резерва управленческих кадров», и реализуемой в 2012 – 2014 годах МГУ им. Ломоносова (г. Вашингтон и г. Сиракузы (США));

в 4-м Китайском международном форуме «Управление безопасностью на рабочем месте» и выставке «Средства и технологии по предотвращению несчастных случаев на производстве» (г. Пекин (Китайская Народная Республика));

в Международном симпозиуме «Безопасность и охрана труда: улучшение условий труда в Европе» (г. Брюссель (Бельгия));

в ознакомительном визите в Федеральное Министерство труда и социальных дел Германии и Немецкое общество социального страхования от несчастных случаев на производстве с целью изучения немецкой системы инспекции труда на федеральном и региональном уровнях (г. Берлин и г. Дрезден (Германия)).

Кроме того, в 2013 году состоялись визиты в Роструд:
представителей Департамента экономики ОЭСР с целью подготовки очередного «Экономического обзора по Российской Федерации»;
делегации Главного управления специализированной инспекции Монголии, в ходе которого был подписан Меморандум о двустороннем сотрудничестве;
помощника заместителя Министра труда США в Государственную инспекцию труда в городе Санкт-Петербурге для ознакомления с целями и задачами ГИТ, её полномочиями, методами взаимодействия с работодателями, профсоюзами и другими заинтересованными сторонами;
представителей МОТ с целью обсуждения надзорно-контрольной деятельности Роструда в сфере снижения неформальной занятости в Российской Федерации;
представителей оценочной миссии по оценке хода выполнения стратегии МОТ по охране труда и достигнутых результатов.

ХIII. Работа с обращениями граждан

ХIII.1. Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулированию коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.

В 2013 году Федеральной службой по труду и занятости было рассмотрено 15 100 обращений граждан (в 2012 году было рассмотрено 10 736 обращений).

В Роструд ежедневно поступают на бумажном носителе или в электронном виде письма граждан, которые по своему характеру условно можно подразделить на:

обращения граждан;

просьбы граждан об информировании и консультировании по нормам трудового законодательства;

запросы граждан о предоставлении информации о деятельности Роструда.

Согласно правовым нормам Закона № 59-ФЗ обращения граждан рассматривались в установленном порядке.

Количество рассмотренных писем граждан структурными подразделениями представлено в Таблице 8.

Таблица 8

Наименование структурного подразделения	Количество поступивших обращений граждан, ед.
Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (упразднено)	7 939
Управление по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	1 941
Правовое управление (упразднено)	777
Управление юридического сопровождения деятельности центрального аппарата и правовой поддержки территориальных органов Роструда	2 742
Управление планирования, взаимодействия с регионами и контроля	583
Управление делами	312
Управление предоставления социальных гарантий и организации госконтроля качества оказания социальной помощи населению	276
Управление надзора и контроля в сфере занятости населения	326

Управление информационных технологий	61
Финансово-экономическое управление (упразднено)	5
Управление экономики, финансов и бухгалтерского учета	13

Обращения граждан поступали непосредственно в Роструд, а также и из вышестоящих органов государственного управления, министерств и ведомств. Количественные показатели таких обращений приведены в Таблице 9.

Таблица 9

Поступление обращений граждан	Количество обращений граждан, ед.
Поступило в Роструд, всего:	15 100
в том числе из:	
Администрации Президента Российской Федерации	1 990
Аппарата Правительства Российской Федерации	433
Минтруда России	873
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	103

ХIII.1.1. Тематический анализ писем граждан.

Для проведения анализа тематики поступающих от граждан вопросов применялся Классификатор тем, содержащий наименования наиболее часто встречающихся вопросов, связанных с применением трудового законодательства, а также законодательства о занятости населения.

По поставленным гражданами вопросам (за исключением полученных через «онлайнинспекция.рф») количество обращений по укрупненным темам распределилось следующим образом:

Темы обращения	Количество поставленных вопросов, ед.
Нарушение трудового законодательства	9 880
Применение трудового законодательства (консультации)	2 052
Вопросы занятости населения	909
Прочие вопросы	656
Вопросы, не входящие в компетенцию Роструда	136

Следует отметить, что в своих обращениях граждане нередко касались не только одной конкретной темы, но ставили вопросы сразу по нескольким направлениям, входящим в компетенцию Роструда. Поэтому в представленных таблицах количество поставленных вопросов превышает количество поступивших обращений граждан.

ХIII.1.2. Анализ количества поступивших писем граждан в региональном разрезе.

Письма граждан в Роструд поступали практически из всех субъектов Российской Федерации и, соответственно, из всех федеральных округов, а также от граждан, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье.

Исходя из количественных показателей, поступивших в 2013 году обращений граждан (за исключением полученных через «онлайнинспекция.рф»), и представленных в Таблице 10, следует, что наибольшее количество обращений граждан поступило из Центрального и Приволжского федеральных округов (ЦФО - 3 839 и ПФО - 1 198 соответственно). Наименьшее количество обращений граждан поступило из Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (ДФО - 292 и СКФО - 238 соответственно).

Таблица 10

Федеральный округ	Количество поступивших писем граждан (ед.)	Удельный вес (%)
Центральный	3 839	28,2
Приволжский	1 198	8,8
Сибирский	928	6,8
Южный	861	6,3
Северо-Западный	860	6,3
Уральский	505	3,7
Дальневосточный	292	2,1
Северо-Кавказский	238	1,8
Ближнее и дальнее зарубежье	87	0,6
Без адреса	4 825	35,3
Всего:	13 633	100

В разрезе субъектов Российской Федерации наибольшее количество обращений поступило из Москвы (1 895), Московской области – (893), Санкт-Петербурга (337) и Краснодарского края (315).

Наименьшее количество писем поступило из Ненецкого АО (4) и Чукотского АО (2).

Следует отметить, что развитие возможности направления гражданами своих обращений в электронном виде без указания почтового адреса привело к тому, что стало более затруднительно проводить полный анализ динамики изменения количества обращений граждан в региональном разрезе.

Так, если в 2012 году 1 866 обращений не имели почтового адреса, а только адрес электронной почты, то в 2013 году этот показатель увеличился до 4 806 обращений (в 2,6 раза).

ХIII.1.3. Нарушения в сфере труда, занятости, социальной защите населения и альтернативной гражданской службе.

Количество наиболее **часто встречающихся вопросов** (за исключением полученных через «онлайнинспекция.рф»), поставленных гражданами, **касались нарушений трудового законодательства.**

**Количественные показатели обращений граждан по вопросам
трудового законодательства в 2013 году**
(за исключением полученных через «онлайнинспекция.рф»)

Тематика обращений	Количество вопросов
Количество обращений по вопросам трудового законодательства, в том числе по вопросам:	8 788
задержки выплаты заработной платы и других выплат работникам	3 159
прием и увольнение работников	2 329
правильность оплаты и нормирования труда	2 033
режим труда и отдыха	774
расследование несчастных случаев	369
предоставление гарантий и компенсаций	124

**Количественные показатели обращений граждан по вопросам
содействия занятости населения в 2013 году**
(за исключением полученных через «онлайнинспекция.рф»)

Тематика обращений	Количество обращений, ед.
Количество обращений по вопросам содействия занятости населения, в том числе по вопросам:	700
регистрация и трудоустройство	473
применение законодательства о занятости населения	112
пособия по безработице	91
субсидии на развитие малого бизнеса	24

Следует отметить заметное снижение обращений граждан в Роструд по вопросам занятости населения по сравнению с предыдущим годом (в 2012 году зарегистрировано 1 125 обращений). Это, прежде всего, связано с наделением полномочиями органов власти субъектов Российской Федерации.

В 2013 году в Роструд поступило **112 писем** от граждан, которые уже реализовывают свое право или предполагают реализовать **право на альтернативную гражданскую службу**.

Кроме того, в 2013 году в Роструд поступило **255 обращений граждан с жалобами на действия работников службы занятости населения, предложениями и вопросами о порядке и сроках оказания государственных услуг в сфере занятости населения**.

При рассмотрении писем граждан были выявлены и устранены нарушения в части назначения, продления сроков выплаты, изменение размера пособия по безработице.

По вопросам предоставления социальных гарантий и организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению в 2013 году в Роструд поступило 276 обращений граждан.

По вопросам правового регулирования в сфере труда и занятости населения в 2013 году в Роструд поступило 3 519 обращений граждан.

XIII.1.4. Организация личного приёма граждан руководителями и специалистами.

В течение 2013 года в Роструде продолжалось совершенствование порядка организации личного приёма граждан. На личный приём по различным вопросам обратилось **233 человек**, **5 человек** были приняты лично руководителем Роструда.

Для информирования граждан о порядке и времени личного приема руководителями и специалистами был приобретен и размещен в здании Роструда информационный стенд, на котором для ознакомления граждан помещены следующие материалы:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

График приёма граждан руководителями и специалистами Роструда на текущий квартал;

Порядок личного приёма;

Режим работы государственных служащих Роструда;

Образец заявления гражданина в Роструд;

Бланк заявления в Роструд для заполнения гражданином.

Необходимо отметить, что вышеуказанные График приема и Порядок приёма, размещены также и на официальном сайте Роструда.

Приём граждан специалистами Роструда производился без предварительной записи в порядке очередности в специально оборудованном помещении или в кабинетах.

Личный приём граждан руководителем Роструда, его заместителями, начальниками управлений и их заместителями осуществлялся в соответствии с Графиком, который ежеквартально разрабатывался в соответствии с приказом Роструда от 3 декабря 2008 года № 255 и доводился до всех руководителей и структурных подразделений.

Всего в ходе личного приёма в 2013 году 75 гражданам были даны разъяснения по применению действующего трудового законодательства и порядке проведения надзорно-контрольных мероприятий по правильности применения трудового законодательства работодателями в отношении работников, 42 гражданам было предложено подать письменное обращение в Роструд, а у 116 граждан письменные обращения были приняты в ходе личного приёма.

XIII.1.5. Тематический приём женщин 7 марта 2013 года.

7 марта 2013 года Роструд и его территориальные органы приняли участие в проведении тематического приёма женщин по вопросам гендерной политики в Приемной Президента Российской Федерации и в соответствующих приёмных Президента Российской Федерации в федеральных округах и административных центрах субъектов Российской Федерации, расположенных по месту их размещения. Тематический приём

проведён в соответствии с порядком и в установленное время с 9.30 до 16.30 часов по местному времени.

Обеспечено участие представителей всех государственных инспекций труда для дачи консультаций и разъяснений по вопросам трудовых отношений и защиты трудовых прав женщин.

В ходе личного приёма 93 специалистами Роструда и его территориальных органов было принято 108 женщин, которым были даны соответствующие разъяснения по вопросам труда и занятости.

XIII.1.6. Проведение общероссийского дня приёма граждан 12 декабря 2013 года.

12 декабря 2013 года Роструд принял участие в организации и проведении Общероссийского дня приёма граждан.

В целом Рострудом и его территориальными органами принято на личном приёме и по телефону 797 граждан, а в ходе личного приёма принято 180 письменных обращений.

XIII.1.7. Внедрение автоматизированной программы электронного документооборота.

Использование автоматизированной программы электронного документооборота Федеральной службы по труду и занятости²⁶ позволило в течение 2010-2013 годов:

обеспечить обработку и регистрацию обращений граждан отдельно от иной входящей корреспонденции;

направлять на исполнение в структурные подразделения заполненные регистрационные карточки на обращения граждан в электронном виде без применения бумажного носителя;

проверять на повторность поступления обращений граждан в автоматическом режиме;

усилить работу по организации действенной системы контроля со стороны руководителей структурных подразделений исполнения (рассмотрения) обращений граждан;

своевременно доводить обращения граждан до конечного исполнителя и установить персональную ответственность должностных лиц за качественным исполнением (рассмотрением) обращений граждан;

усилить ответственность руководителей структурных подразделений путем возложения обязанности самостоятельно принимать решение об исполнении письма и списании его «в дело»;

проводить качественный анализ обращений граждан по тематике обращений, местоположению заявителей и другим параметрам.

Внедрение СЭД Роструда позволило оперативно осуществлять информирование начальников структурных подразделений о поступающих в Роструд из вышестоящих органов нормативных документов путем их сканирования и рассылки в электронном виде.

²⁶ далее – СЭД Роструд

В электронном виде начальникам структурных подразделений также направлялись приказы, распоряжения, поручения и другие внутренние документы Роструда.

XIII.1.8. Освещение работы с обращениями граждан и организаций на официальном сайте Роструда и через портал «онлайнинспекция.рф».

В 2013 году на официальном сайте Роструда значительное место уделено информации о порядке обращений граждан в Роструд в устном и письменном виде.

На порталах сайта также размещены:

ежеквартально обновляемый График приема граждан руководителями и специалистами Роструда;

Порядок личного приёма граждан;

Обзор обращений граждан и организаций, поступающих в Роструд;

почтовый адрес Роструда, схема проезда, график работы, справочные телефоны.

Непосредственно через сайт гражданин имеет возможность направить обращение в Роструд в электронном виде, заполнив соответствующие реквизиты. При этом на сайте размещен Порядок обращения гражданина в Роструд посредством информационных систем общего пользования и получения ответа на поставленные вопросы.

Удельный вес электронных обращений граждан в общем числе поступивших писем составляет 67,8%.

В настоящее время приём почты от граждан в электронном виде организован по электронной почте через официальный сайт Роструда в сети Интернет: <http://www.rostrud.ru>, а также через Интернет-систему «онлайнинспекций.рф».

За 2013 год всего поступило 12 527 электронных писем, что на 17,7% больше, чем в прошлом году (10 639), в том числе:

обращений граждан:	9 142;
запросов организаций:	312;
реклама (спам):	3 073.

В среднем ежедневно поступало и рассматривалось 50,7 электронных сообщений.

В ноябре 2013 года Федеральная служба по труду и занятости представила Интернет-систему «онлайнинспекция.рф». На этом домене открылся комплекс консультационных и правовых сервисов, которые помогут и работникам, и работодателям в защите своих интересов в сфере трудового права. «онлайнинспекция.рф» – это первое мероприятие в рамках комплексного проекта «Открытая инспекция труда», призванного кардинальным образом изменить принципы работы Роструда и совершить качественный переход на следующий уровень защиты трудовых прав граждан.

В период работы Интернет-системы «онлайнинспекций.рф» за ноябрь – декабрь 2013 года получено 1 467 обращений граждан.

XIV. Особенности деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2013 году

14.1. Разработка концепции повышения результативности и оптимизации контрольно-надзорной деятельности и основных мероприятий проекта «Открытая инспекция труда».

В соответствии с основными стратегическими документами Российской Федерации, совершенствование контрольно-надзорной деятельности является одним из приоритетов государственной политики. В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 г. отмечается необходимость «повсеместного внедрения новых форм и методов контроля», «изменения самих принципов работы контрольных органов». Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными 31 января 2013 года, является в том числе «реализация современных принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизацию затрачиваемых на их проведение ресурсов»; совершенствование контрольно-надзорных функций, внедрение принципов «открытого правительства».

Учитывая поставленные задачи и поручение Президента Российской Федерации от 28 июня 2013 года № ПР-1391 в части разработки концепции повышения результативности и оптимизации контрольно-надзорной деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, Роструд разработал концептуальные направления повышения результативности и оптимизации контрольно-надзорной деятельности и реализации основных мероприятий проекта «Открытая инспекция труда».

Практика деятельности Роструда и других контрольно-надзорных органов показывает, что действующая в настоящее время модель контрольно-надзорной деятельности не в полной мере соответствует потребностям общества и технологическим изменениям, необходимо внедрять новые принципы и методы осуществления государственного контроля (надзора).

По данным доклада Минэкономразвития России «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», Роструд по основным показателям оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности входит в число ведущих контрольно-надзорных органов. Однако, несмотря на положительные результаты по отдельным показателям оценки эффективности, Роструд при имеющихся ресурсах может обеспечить проверку лишь 1,5% всех подконтрольных объектов²⁷. При столь низком значении данного показателя невозможно в должной степени обеспечить соблюдение трудового законодательства, что подтверждается сведениями о динамике нарушений работодателями

²⁷ Доклад «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (Минэкономразвития России, 2013 г.)

трудового законодательства за период 2010 – 2012 годов, которая существенно не меняется и остается на достаточно высоком уровне. Так, доля проверок, по которым выявлены нарушения трудового законодательства, за 2010 год составила 78 %, за 2011 год аналогичный показатель составил 76,5 %, за 2012 год – 76,3 %²⁸. Значительное количество нарушений трудового законодательства связано с нарушениями трудовых прав работников. Количество обращений граждан в Роструд в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, увеличилось на 40,6%²⁹, что, в свою очередь, в любом случае приводит к необходимости увеличения объёма контрольных мероприятий и процента охвата подконтрольных объектов.

В современных условиях данные задачи не могут и не должны решаться путём одного лишь увеличения штатной численности инспекторского состава.

Необходимы качественные преобразования в системе обеспечения соблюдения трудового законодательства, которые должны заключаться не только в пересмотре действующих в настоящее время форм и методов контрольно-надзорной деятельности, существенном повышении эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства за счёт внедрения новых принципов контроля и инновационных механизмов управления федеральной инспекции труда. Приоритетным направлением должно являться создание инструментов, позволяющих обеспечить активное включение работодателя и работника в решение задач обеспечения соблюдения трудового законодательства.

В первую очередь, следует провести инвентаризацию актов трудового законодательства, формирование перечня актуальных требований трудового законодательства, обеспечение доступа к указанному перечню для работников и работодателей в простой и понятной форме.

Немаловажным условием повышения уровня обеспечения соблюдения трудового законодательства является создание механизмов экономической мотивации работодателя к соблюдению требований трудового законодательства. Внедрение системы «бонус-штраф», предусматривающей дифференцированное ужесточение ответственности за нарушения трудового законодательства в сочетании с установлением эффективных мер стимулирования, должно привести к тому, что соблюдать трудовое законодательство для работодателя должно стать более выгодно, чем его не соблюдать.

Для того чтобы работодатель получил возможность более эффективно обеспечивать соблюдение трудового законодательства, необходимо вооружить его инструментами внутреннего контроля (аудита): разработать «проверочные листы», рекомендовать порядок проведения внутреннего контроля (аудита) на предприятии, оказать методическое содействие в разработке и реализации программ по улучшению условий труда, обеспечить средствами интерактивного взаимодействия с государственной инспекцией

²⁸ Там же

²⁹ Обобщённые результаты анализа работы с обращениями граждан, поступившими в Федеральную службу по труду и занятости в 2013 году

труда, к примеру, с использованием интернет-сервиса «Электронный инспектор». Внедрение внутреннего контроля (аудита) на предприятии не должно повлечь возникновение дополнительных издержек у работодателей, а, напротив, должно быть экономически целесообразным.

Интерактивный сервис «Электронный инспектор» позволит работодателю самостоятельно осуществить проверку соответствия отдельным требованиям трудового законодательства и получить рекомендации по устранению выявленных нарушений, с приложением правового обоснования и необходимых форм документов.

В целях совершенствования порядка взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, требуется также внедрение системы интернет-сервисов, которые должны обеспечить возможность: без посещения государственной инспекции труда задать вопрос должностному лицу федеральной инспекции труда, удаленно выбрать время и записаться на прием к должностному лицу федеральной инспекции труда, ознакомиться с правами и обязанностями работника, работодателя, часто задаваемыми вопросами и ответами на них, получить доступ к накопленной базе знаний по вопросам в сфере трудовых правоотношений, получить информацию о рейтингах работодателей и др.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации требуется создать современно оснащенные и работающие по единой технологии Центры взаимодействия по вопросам труда (на основе переоборудования офисов государственных инспекций труда и организации их работы по взаимодействию с работниками и работодателями в соответствии с новыми принципами), в которых, в частности, будет организован приём граждан в соответствии с установленными требованиями комфортности, информационная и методическая поддержка, будет представлен передовой опыт в области охраны труда, внедрения механизмов внутреннего контроля (аудита) на предприятиях (организациях), решения иных задач реформирования системы обеспечения соблюдения трудового законодательства.

Большое значение должно уделяться и повышению эффективности работы самой федеральной инспекции труда. Требуется повысить уровень профессиональной подготовки государственных инспекторов труда (в том числе в системе высшего профессионального образования), внедрить систему оценки эффективности деятельности государственных инспекций труда, государственных инспекторов труда, установить меры стимулирования государственных инспекторов труда на основе достижения ими показателей эффективности и индивидуальных рейтингов, развивать информационные системы Роструда. Требуется комплексная оптимизация (реинжиниринг) и унификация основных технологических процессов контрольно-надзорной деятельности. Разработка системы управления рисками причинения вреда в результате нарушений трудового законодательства и ее использование при планировании контрольных мероприятий позволит федеральной

инспекции труда дифференцировать подход к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения вреда (ущерба), что существенно повысит эффективность расходования ресурсов на функционирование федеральной инспекции труда путем сосредоточения усилий инспекторского состава на наиболее значимых, потенциально опасных направлениях.

Реализация перечисленных мероприятий обеспечит к 2018 году создание условий для снижения случаев нарушения трудового законодательства, повышения эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, формирования экономической заинтересованности работодателей в соблюдении трудового законодательства, улучшения условий труда работников. Это, в свою очередь, является основой для развития предпринимательства, улучшения инвестиционного климата, привлечения капитала, модернизации средств производства, создания высокотехнологичных безопасных рабочих мест с благоприятными условиями труда, повышения уровня экономического развития и улучшения качества жизни населения.

Указанные подходы прошли обсуждение и были поддержаны исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Федерацией независимых профсоюзов России, Российским советом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией малого и среднего бизнеса (ОПОРА РОССИИ), а также были одобрены 26 декабря 2013 года на заседании Общественного Совета при Федеральной службе по труду и занятости.

Учитывая, что предлагаемая система мероприятий носит межведомственный характер, в её реализации должны быть задействованы как федеральные органы исполнительной власти, так и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственные внебюджетные фонды, при участии общественных объединений работников, работодателей, других заинтересованных научных и общественных организаций, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о разработке и утверждении распоряжением Правительства Российской Федерации концепции повышения результативности и оптимизации контрольно-надзорной деятельности и основных мероприятий проекта «Открытая инспекция труда».

Опыт внедрения Рострудом новых принципов государственного контроля (надзора) в результате реализации проекта «Открытая инспекция труда» впоследствии может быть использован другими контрольно-надзорными органами Российской Федерации.

14.2. Открытие Интернет-портала «онлайнинспекция.рф».

В 2013 году Роструд в целях создания «клиентоориентированных» интерактивных сервисов для работников и работодателей осуществил разработку, информационное и техническое сопровождение системы электронных сервисов «онлайнинспекция.рф»³⁰.

Основное предназначение Системы – внедрение современных инструментов управления государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации и её взаимодействие с работниками и работодателями.

В Роструде была организована работа по разработке и сопровождению деятельности Системы в рамках государственных контрактов и получены следующие результаты:

создана автоматизированная система консультирования, мониторинга и обработки сообщений о нарушениях в сфере трудового законодательства в сети Интернет;

к концу отчетного периода разработана технология информационно-правового сопровождения системы консультирования, мониторинга и обработки сообщений о нарушениях в сфере трудового законодательства и её апробация в пилотном варианте;

также разработаны дополнительные разделы для автоматизированной системы консультирования, мониторинга и обработки сообщений о нарушениях в сфере трудового законодательства в сети Интернет.

В целях практического внедрения результатов, полученных в ходе реализации государственных контрактов, издан приказ Роструда от 27 марта 2014 года № 116 о вводе Система электронных сервисов «онлайнинспекция.рф» в промышленную эксплуатацию с 5 ноября 2013 года.

В результате граждане получили, расширенные возможности в получении информационных и консультационных услуг в вопросах трудового законодательства, а также доступ к информации о Роструде, его полномочиях, в том числе:

зарегистрироваться в Системе, направить в электронной форме запрос и получить от представителей Роструда по нему консультацию в течение 3-х рабочих дней, используя возможности подраздела «Задать вопросы»;

направить в электронной форме в федеральную инспекцию труда жалобу о нарушении трудового законодательства;

пользоваться «личными кабинетами», обеспечивающими доступность к архивной информации о правовой позиции федеральной инспекции труда по ранее заданным вопросам;

получать в электронной форме информацию об установленных полномочиях Роструда, размещенную в разделе «Трудовой навигатор»;

участвовать в обсуждениях, высказывать предложения и инициативы, направленные на совершенствование деятельности ведомства, участвовать в социальных опросах;

использовать возможности блока интеграции социальных сетей, позволяющего транслировать сообщения заявителя из учетной записи Twitter

³⁰ далее - Система

(twitter.com), а также отображать пользователей, подписавшихся на официальные представительства проекта в Facebook (facebook.com) и в Контакте (vk.com).

Реализованный комплекс мероприятий позволил с 5 ноября 2013 года увеличить среднее количество пользователей Системы до показателя в 10 000 посещений в месяц.

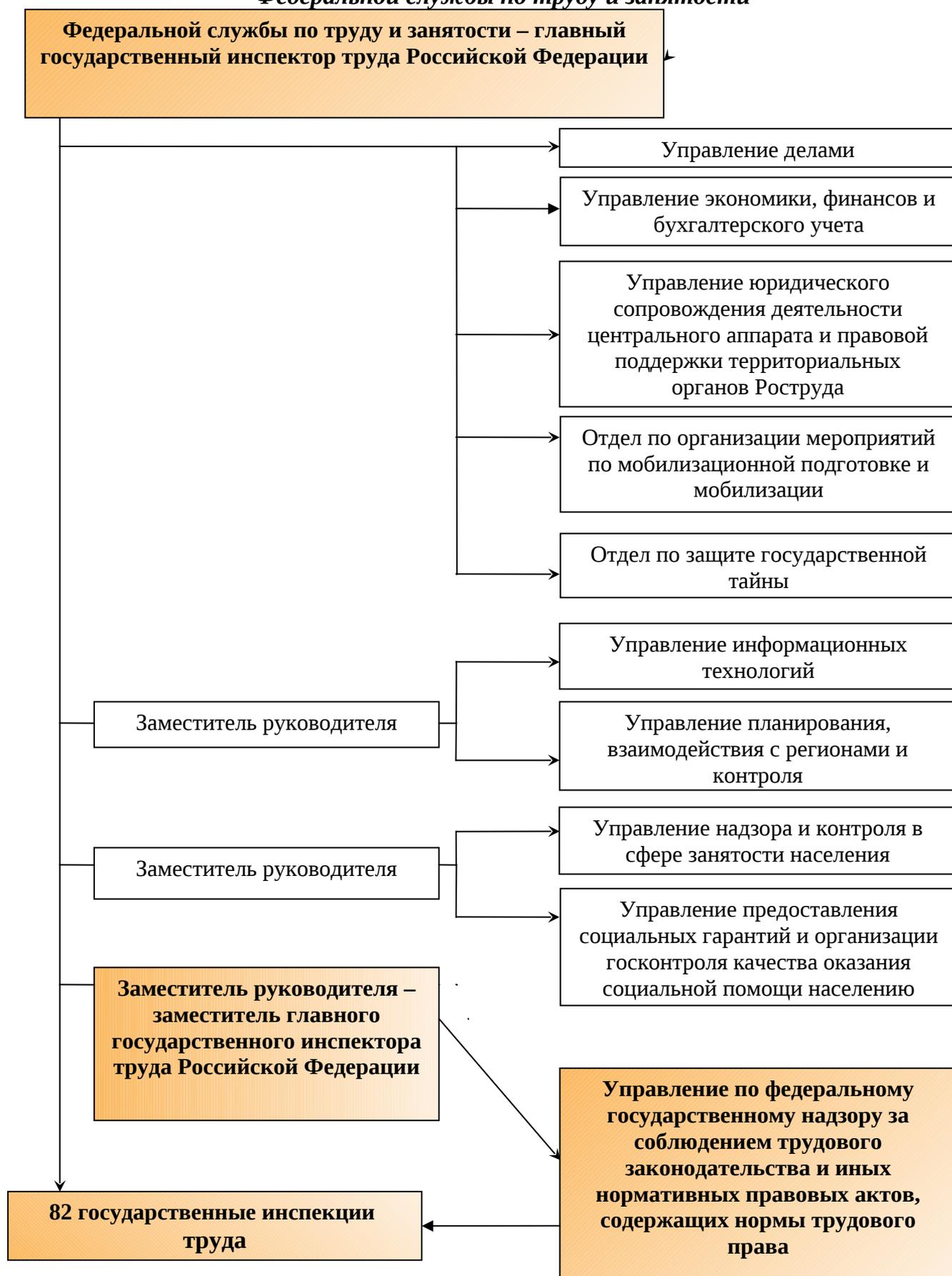
По состоянию на 31 декабря 2013 года количество зарегистрированных пользователей Системы составило 4 239 человек, при этом достигнут среднесуточный показатель посещаемости системы электронных сервисов - 3 500 человек.

С 5 ноября 2013 года по 31 декабря 2013 года:

на адрес Системы поступило 884 791 обращение;

количество обсуждаемых тем в разделе «Обсуждения» - 33, к ним было получено 262 комментария.

**Организационная структура
Федеральной службы по труду и занятости**



**Сведения о средней нагрузке на государственных инспекторов труда по результатам
осуществленных в 2012-2013 годах мероприятий по контролю (надзору) в
установленной сфере деятельности**

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество приходящихся в среднем на 1 государственного инспектора труда							
		хозяйствующих субъектов региона (тыс.ед.)		рассмотренных обращений граждан		принятых на личном приеме граждан		расследованных несчастных случаев на производстве	
		2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Российская Федерация	2,98	5,08	96,6	126,0	85,8	115,56	10,7	11,28
Центральный федеральный округ									
1	Белгородская область	2,86	4,88	70,9	86,52	69,5	54,84	9,5	8,88
2	Брянская область	2,71	4,62	32,8	55,92	69,0	119,88	5,6	6,48
3	Владимирская область	3,16	6,25	172,5	230,88	105,7	142,80	8,0	11,28
4	Воронежская область	3,10	4,30	213,3	207,24	68,8	113,04	13,1	18,24
5	Ивановская область	2,80	4,61	42,6	65,16	110,5	117,84	8,1	11,76
6	Калужская область	3,41	8,84	128,2	166,32	178,9	222,12	9,3	17,52
7	Костромская область	1,18	3,65	48,2	50,28	69,3	70,56	7,2	7,32
8	Курская область	2,61	5,51	49,0	58,20	233,5	218,68	7,8	8,28
9	Липецкая область	2,62	6,00	166,1	230,28	104,5	188,52	7,8	8,52
10	Московская область	4,45	3,51	63,6	84,96	46,5	45,96	9,1	9,24
11	Орловская область	2,19	5,05	61,8	81,60	94,2	157,80	9,6	9,96
12	Рязанская область	2,17	5,51	113,7	112,56	221,5	228,12	16,0	14,40
13	Смоленская область	2,92	6,10	114,9	147,00	207,3	220,20	13,9	9,24
14	Тамбовская область	1,91	3,62	45,0	55,92	67,5	54,00	6,7	6,36
15	Тверская область	3,33	3,78	54,7	72,36	75,9	78,48	13,7	11,76
16	Тульская область	3,28	5,84	149,5	171,00	56,5	85,08	8,8	9,96
17	Ярославская область	3,49	4,08	56,1	90,72	121,2	129,72	15,8	22,80
18	г. Москва	9,92	3,30	120,3	84,60	27,3	35,16	12,2	13,20
Северо-Западный федеральный округ									
19	Республика Карелия	2,47	4,23	91,6	93,96	81,1	108,72	9,0	8,04
20	Республика Коми	2,16	4,68	135,9	208,56	104,6	157,80	15,2	18,24
21	Архангельская область и Ненецкий о.	2,30	5,35	200,6	334,68	107,9	221,64	12,1	12,72
22	Вологодская область	3,29	4,60	202,0	216,00	127,2	121,56	10,5	10,80
23	Калининградская область	4,28	4,51	269,8	34,92	147,1	139,68	8,7	12,96
24	Ленинградская область	1,56	5,74	70,7	100,44	71,6	103,80	9,6	10,56
25	Мурманская область	2,47	4,61	158,7	200,52	108,3	120,24	9,6	10,20
26	Новгородская область	2,09	3,44	41,9	97,68	72,1	144,00	7,9	10,20
27	Псковская область	1,00	3,48	113,4	185,16	28,9	44,76	5,5	9,84
28	г. Санкт-Петербург	6,81	6,52	161,3	183,60	125,1	115,32	12,3	9,24
Южный федеральный округ									
29	Республика Адыгея	2,71	4,52	74,1	104,40	64,6	86,04	3,3	5,64
30	Республика Калмыкия	3,74	4,31	49,4	47,52	121,6	137,52	22,0	9,96
31	Краснодарский край	1,75	7,02	105,6	141,60	107,1	132,24	10,4	9,36
32	Астраханская область	2,28	5,42	241,9	179,88	133,3	179,88	9,5	12,96
33	Волгоградская область	3,34	4,74	144,6	190,32	77,5	74,76	10,5	9,36
34	Ростовская область	3,68	5,99	94,5	111,24	64,2	76,80	8,0	6,00
Северо-Кавказский федеральный округ									
35	Республика Дагестан	2,19	5,24	21,3	26,04	49,5	92,40	0,6	0,48
36	Республика Ингушетия	1,60	3,53	11,4	19,32	87,2	95,52	1,3	2,76
37	Кабардино-Балкарская Республика	2,51	5,73	26,3	33,36	45,6	19,20	2,9	3,48
38	Карачаево-Черкесская Республика	2,96	4,99	30,4	15,60	49,6	79,32	4,8	4,56

	2	3	4	5	6	7	8	9	10
39	Республика Северная Осетия-Алания	2,28	3,26	31,9	9,96	36,2	8,52	3,8	2,04
40	Чеченская Республика	3,39	4,88	11,2	7,32	16,9	23,04	0,9	1,20
41	Ставропольский край	3,22	6,26	40,2	46,08	150,9	153,72	5,7	6,60
Приволжский федеральный округ									
42	Республика Башкортостан	4,03	3,99	102,5	111,48	68,3	61,68	20,1	17,88
43	Республика Марий-Эл	2,94	4,73	54,4	83,52	92,3	99,00	16,8	15,60
44	Республика Мордовия	1,88	6,49	128,7	191,04	104,1	116,76	8,9	9,96
45	Республика Татарстан	0,57	4,57	4,7	60,36	11,5	81,72	11,7	14,64
46	Удмуртская Республика	3,53	4,79	79,8	143,76	130,7	111,00	8,3	10,80
47	Чувашская Республика	3,41	4,34	53,2	59,16	61,4	68,04	9,1	12,72
48	Кировская область	3,34	2,55	57,3	71,52	165,0	138,36	13,7	10,32
49	Нижегородская область	3,13	2,63	52,2	59,76	22,7	24,36	12,6	13,92
50	Оренбургская область	3,15	4,65	211,2	223,80	132,0	144,48	12,4	10,56
51	Пензенская область	1,30	6,28	107,7	95,04	72,0	96,00	12,3	9,12
52	Пермский край	3,31	5,21	84,9	107,52	86,7	78,12	8,5	8,40
53	Самарская область	4,21	5,50	113,9	155,76	89,0	92,88	14,7	11,52
54	Саратовская область	2,49	6,21	79,3	122,52	41,6	85,68	9,6	11,52
55	Ульяновская область	2,63	4,40	184,5	87,96	135,7	167,64	8,3	9,60
Уральский федеральный округ									
56	Курганская область	2,29	4,67	62,8	58,44	118,8	101,88	11,3	7,08
57	Свердловская область	4,61	4,71	77,2	86,52	64,3	184,68	15,0	15,00
58	Тюменская область	5,21	5,47	451,8	226,32	243,0	213,12	15,4	28,68
59	Челябинская область	3,52	4,72	58,5	66,84	125,3	150,24	10,1	11,76
60	Ханты-Мансийский а.о.	3,58	9,48	125,7	152,76	148,5	159,48	21,7	24,48
61	Ямало-Ненецкий а.о.	1,92	4,73	104,0	133,56	37,1	51,36	62,5	61,20
Сибирский федеральный округ									
62	Республика Алтай	2,91	3,64	76,7	35,16	197,2	204,60	5,3	4,68
63	Республика Бурятия	2,52	4,06	323,1	403,20	141,4	202,68	16,9	15,72
64	Республика Тыва	1,89	5,86	49,3	60,12	73,8	77,88	12,0	9,00
65	Республика Хакасия	3,73	4,98	104,6	143,04	200,1	145,08	10,4	13,20
66	Алтайский край	2,85	4,46	64,2	73,08	85,3	113,28	11,0	10,32
67	Красноярский край	1,70	2,45	157,2	252,84	69,1	108,96	7,8	9,36
68	Иркутская область	2,35	7,03	83,5	115,32	153,0	150,84	10,0	13,80
69	Кемеровская область	1,54	8,52	58,8	80,64	154,3	195,36	14,5	12,48
70	Новосибирская область	3,45	5,34	225,8	231,96	140,8	124,32	8,4	9,84
71	Омская область	3,62	7,37	182,0	235,56	91,9	106,44	12,5	16,56
72	Томская область	4,73	5,53	112,1	136,32	137,4	133,56	16,8	14,52
73	Забайкальский край	1,82	5,54	199,6	192,36	120,3	78,60	8,7	7,44
Дальневосточный федеральный округ									
74	Р. Саха (Якутия)	3,26	5,73	84,9	104,52	68,2	106,32	15,4	18,24
75	Приморский край	3,31	4,91	77,3	112,80	176,5	262,32	9,5	11,52
76	Хабаровский край	2,35	5,69	195,8	132,96	201,2	201,48	11,9	10,68
77	Амурская область	2,13	5,29	113,0	153,24	96,2	108,12	12,3	13,56
78	Камчатский край	1,52	7,41	130,9	136,92	83,8	101,16	7,7	14,52
79	Магаданская область	1,05	3,42	129,0	191,28	117,5	118,08	5,0	9,24
80	Сахалинская область	2,17	5,88	314,8	383,52	89,5	117,24	11,8	15,72
81	Еврейская автономная область	1,14	4,26	193,9	295,32	125,3	148,20	3,7	15,00
82	Чукотский автономный округ	0,91	3,23	33,3	116,52	28,0	70,80	13,0	9,96

Приложение № 2

Сведения об основных результатах государственного надзора за соблюдением в хозяйствующих субъектах Российской Федерации трудового законодательства в 2012-2013годах

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество отмененных по требованию госинспекторов труда незаконных приказов				Количество оформленных по требованию госинспекторов труда трудовых договоров		Количество запрещенных к эксплуатации единиц средств индивидуальной защиты, не соответствовавших обязательным требованиям		Количество лиц, отстраненных по требованию госинспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда		Количество рассмотренных, писем, заявлений и иных обращений граждан			
		об увольнении работников		о применении дисциплинарных взысканий		2012	2013	2012	2013	2012	2013	всего		признанных обоснованными, по результатам которых права заявителей восстановлены	
		2012	2013	2012	2013							2012	2013	2012	2013
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Российская Федерация	1017	881	1875	1672	33788	174138	92707	128430	66692	95686	265819	272214	104571	106662
Центральный федеральный округ															
1	Белгородская область	3	4	12	9	199	1826	91	291	646	384	1701	1904	594	752
2	Брянская область	4	10	30	15	19	2075	1222	202	831	1323	852	1285	358	462
3	Владимирская область	48	24	66	69	163	2373	17	421	624	2159	4484	4386	3786	3781
4	Воронежская область	9	3	23	14	50	7666	346	1276	368	468	7677	6837	451	637
5	Ивановская область	4	5	5	5	49	477	84	426	875	1206	895	1238	387	511
6	Калужская область	12	7	13	16	42	652	10	1176	402	835	2179	2494	617	693
7	Костромская область	5	2	6	7	0	216	2820	1058	403	480	723	704	324	225
8	Курская область	3	3	7	12	16	562	5960	10042	958	556	1079	1223	656	726
9	Липецкая область	8	6	3	11	105	1191	179	1393	351	641	3489	3915	903	1130
10	Московская область	15	14	31	19	41	7266	625	1527	2154	2670	5853	7811	1515	1386
11	Орловская область	8	8	13	13	191	2559	0	1	8	60	1050	1143	517	686
12	Рязанская область	10	16	6	15	32	941	33	519	425	429	1819	1801	1319	1477
13	Смоленская область	2	3	16	9	30	528	3212	38	38	187	2069	2646	946	788
14	Тамбовская область	3	20	2	6	18	2148	90	1829	149	667	1079	1175	347	447
15	Тверская область	6	1	9	9	1	1776	1682	2855	407	876	1258	1519	435	471
16	Тульская область	9	3	24	16	2	874	0	2454	40	257	3587	3591	581	829

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17	Ярославская область	2	6	5	24	1	602	269	455	197	363	1290	1632	327	399
18	г. Москва	177	20	57	29	20472	34568	29039	9058	9623	13703	15164	8455	5482	3673
Северо-Западный федеральный округ															
19	Республика Карелия	2	2	14	15	3	32	17	21	67	52	1465	1504	586	635
20	Республика Коми	3	3	17	11	31	1061	1260	433	1812	2651	2854	3754	742	894
21	Архангельская область и Ненецкий о.	3	7	29	30	0	173	1579	1474	3527	3348	5417	7699	1047	1163
22	Вологодская область	4	1	14	23	34	119	1277	919	1031	2378	4243	4537	912	1376
23	Калининградская область	4	1	6	1	146	780	284	1698	779	869	5396	559	3770	2038
24	Ленинградская область	0	25	4	21	20	1791	12	107	890	634	1908	2310	838	1137
25	Мурманская область	8	10	19	18	3	709	0	39	37	105	2856	3610	641	736
26	Новгородская область	1	0	6	2	5	306	2	23	10	18	628	1172	411	586
27	Псковская область	0	2	0	3	0	72	86	79	37	89	1814	2593	813	994
28	г. Санкт-Петербург	50	47	39	45	97	3701	1047	1569	2708	2184	11131	11750	7764	8530
Южный федеральный округ															
29	Республика Адыгея	16	1	9	6	13	233	0	139	50	73	741	835	745	777
30	Республика Калмыкия	2	0	31	18	56	249	0	169	8	98	247	333	154	124
31	Краснодарский край	30	46	61	34	118	1680	153	629	941	988	7389	9768	4475	6443
32	Астраханская область	14	17	21	11	18	1539	7	58	65	230	3629	2699	468	1279
33	Волгоградская область	2	19	2	26	1	1800	0	66	82	302	5494	6853	2682	3206
34	Ростовская область	7	12	26	15	1	191	0	149	629	994	6236	7010	1392	2704
Северо-Кавказский федеральный округ															
35	Республика Дагестан	35	43	51	61	249	3188	681	985	632	1124	851	861	516	547
36	Республика Ингушетия	8	6	23	16	847	1099	0	3343	173	208	103	174	36	79
37	Кабардино-Балкарская Республика	14	11	8	10	420	3218	0	85	286	951	421	434	251	290
38	Карачаево-Черкесская Республика	4	4	18	28	47	2916	119	2217	169	303	243	125	145	116
39	Республика Северная Осетия-Алания	0	0	0	3	0	1054	0	8	79	88	415	130	695	40
40	Чеченская Республика	23	0	25	16	225	5238	142	1072	121	138	179	95	70	47
41	Ставропольский край	32	67	51	74	102	14504	359	3808	1220	3831	1971	2209	1388	1626
Приволжский федеральный округ															
42	Республика Башкортостан	12	9	19	25	1	631	72	165	742	1272	4612	4684	1706	1836
43	Республика Марий-Эл	1	0	18	3	8	134	42	49	201	530	598	835	169	213
44	Республика Мордовия	11	11	19	9	9	4796	2639	10093	839	1011	2188	3056	761	1075
45	Республика Татарстан	8	2	10	0	19	13	5346	3670	1406	619	1817	2533	880	826
46	Удмуртская Республика	40	18	78	41	421	5826	1711	2087	1210	1364	1835	3018	726	1095
47	Чувашская Республика	2	1	4	6	6	204	110	1120	152	620	1010	1005	296	204
48	Кировская область	12	11	28	29	4734	3115	2373	12391	997	2205	1375	1861	267	254
49	Нижегородская область	9	15	21	27	5	2364	552	4209	742	1329	2505	2809	553	900

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
50	Оренбургская область	21	26	34	42	267	2627	3730	6207	1021	1311	6757	6937	1824	979
51	Пензенская область	6	3	26	14	156	7155	5998	2567	1721	2208	2262	2186	628	903
52	Пермский край	4	17	15	27	1061	5443	0	250	2377	3169	4160	5017	1125	1364
53	Самарская область	40	26	96	37	66	1673	243	1229	576	1346	4784	5761	2412	2689
54	Саратовская область	20	16	42	39	18	4389	11	2747	1858	2727	3646	4044	992	1617
55	Ульяновская область	7	6	14	9	21	2159	117	787	130	216	4429	1759	1220	1115
Уральский федеральный округ															
56	Курганская область	6	6	6	2	47	917	1785	1896	730	979	1068	994	695	962
57	Свердловская область	11	1	16	6	35	510	1057	1861	494	1814	5329	5708	2696	2299
58	Тюменская область	1	1	18	3	815	70	2	1	918	618	7229	2942	1780	292
59	Челябинская область	4	2	74	62	736	998	5215	7864	4017	3548	3510	3540	1679	1686
60	Ханты-Мансийский а.о.	5	3	30	8	22	109	0	14	436	671	3267	3819	985	958
61	Ямало-Ненецкий а.о.	2	0	3	0	0	135	0	611	3	1030	1456	1602	660	721
Сибирский федеральный округ															
62	Республика Алтай	5	2	6	26	16	94	0	9	26	88	460	246	422	241
63	Республика Бурятия	3	4	8	10	14	55	316	2174	3166	4001	6462	7257	386	361
64	Республика Тыва	7	7	27	5	39	71	0	12	32	170	394	481	256	203
65	Республика Хакасия	4	5	2	7	19	73	1271	932	325	376	837	1144	337	432
66	Алтайский край	10	18	26	36	108	250	383	815	196	374	2887	3071	1347	943
67	Красноярский край	1	1	2	2	8	3	1	139	156	283	12415	14920	4386	1934
68	Иркутская область	70	39	83	77	427	719	5	116	774	557	5094	5533	2649	2265
69	Кемеровская область	12	12	61	49	120	308	864	2534	1525	2201	4291	4513	2240	1948
70	Новосибирская область	19	30	52	40	66	336	314	88	650	855	10388	6360	7658	1107
71	Омская область	18	14	42	34	17	5700	41	228	355	850	5823	6360	1011	1107
72	Томская область	2	2	9	10	12	37	101	762	313	211	1570	1908	729	1518
73	Забайкальский край	15	25	68	24	222	2206	483	783	234	551	5190	4809	2182	1845
Дальневосточный федеральный округ															
74	Р.Саха (Якутия)	3	7	21	37	55	4834	175	690	92	1240	1782	1882	512	816
75	Приморский край	2	15	28	32	121	519	30	116	1173	1614	2783	3722	1645	2012
76	Хабаровский край	1	2	10	31	31	219	663	537	1453	1346	7243	3990	1083	1267
77	Амурская область	19	19	15	21	96	465	234	61	644	1932	2034	2452	1172	1810
78	Камчатский край	9	1	20	14	50	138	3953	3167	793	983	2094	1780	786	563
79	Магаданская область	3	7	5	12	6	87	115	97	128	237	1548	1913	193	213
80	Сахалинская область	1	9	14	27	45	246	51	145	234	231	5351	5369	3304	3691
81	Еврейская автономная область	1	6	1	4	2	531	0	163	1	60	1357	1772	128	166
82	Чукотский автономный округ	0	0	2	0	0	26	0	933	0	19	100	466	5	109

Сведения об отдельных результатах государственного надзора за соблюдением в хозяйствующих субъектах Российской Федерации законодательства об оплате труда в 2012-2013 годах

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество проведенных госинспекторами труда проверок соблюдения законодательства об оплате труда				Количество работников, которым по результатам проверок была выплачена незаконно задержанная заработная плата (тыс. чел.)		Общая сумма произведенных выплат незаконно задержанной заработной платы (млн.руб.)		Привлечено к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях законодательства об оплате труда					
		всего		в том числе завершившихся выдачей предписаний		2012	2013	2012	2013	в виде денежных штрафов, наложенных				в виде дисквалификации должностных лиц	
		2012	2013	2012	2013					на физических лиц		на юридических лиц		2012	2013
										2012	2013	2012	2013		
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Российская Федерация	50890	52943	34057	36716	358,7	450,7	5161	9195,7	24515	26781	6967	10923	137	168
	Центральный федеральный округ	10362	10671	6119	7071	62,8	90,3	1136	2417,4	3962	4192	1198	2139	30	21
1	Белгородская область	407	522	257	283	1,7	4,1	28,2	78,7	231	301	47	79	2	0
2	Брянская область	286	378	179	227	5,0	3,0	3,1	38,3	204	204	3	83	1	1
3	Владимирская область	891	841	600	609	10,1	4,3	167,3	58,8	440	341	107	197	4	2
4	Воронежская область	741	918	359	508	8,7	12,0	144,9	243,6	351	333	137	242	0	2
5	Ивановская область	374	439	214	215	1,1	5,8	9,1	38,2	148	113	47	56	1	1
6	Калужская область	596	664	285	386	1,3	2,8	16,5	40,2	198	302	60	129	2	2
7	Костромская область	290	284	201	197	1,4	1,6	21,2	21,4	76	101	16	34	0	2
8	Курская область	645	660	302	409	4,6	3,9	85,3	43,6	212	249	40	98	1	3
9	Липецкая область	379	499	223	218	0,7	2,7	11,7	47,8	135	188	50	69	1	0
10	Московская область	1149	1011	583	554	4,5	4,6	114,8	125,8	391	313	103	182	3	0
11	Орловская область	217	243	193	234	2,1	3,1	19,5	30,0	157	186	28	28	1	0
12	Рязанская область	308	431	268	424	6,7	11,3	100,4	175,1	168	321	37	122	1	0
13	Смоленская область	426	285	107	190	2,3	7,1	16,1	81,9	55	68	10	59	2	1
14	Тамбовская область	462	469	281	294	1,7	1,3	18,6	16,8	165	179	57	109	2	1

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
15	Тверская область	263	321	281	274	1,2	3,3	24,1	64,1	198	158	50	79	3	2
16	Тульская область	753	707	474	524	3,1	2,5	42,0	52,9	312	301	65	146	1	1
17	Ярославская область	432	422	264	279	0,4	1,5	3,5	22,7	193	188	22	53	0	0
18	г. Москва	1743	1577	1048	1246	10,9	15,3	310,7	1237,7	318	346	319	374	5	3
	Северо-Западный федеральный округ	5239	5235	3291	3616	28,7	43,4	598,2	975,5	2239	2052	550	1189	5	12
19	Республика Карелия	345	422	290	377	1,1	1,5	13,5	29,9	213	278	26	89	1	0
20	Республика Коми	474	523	455	507	3,3	2,4	54,4	103,5	331	265	83	261	1	4
21	Архангельская область и Ненецкий а.о.	1032	1090	185	349	8,8	12,9	115,3	211,1	40	128	31	80	0	0
22	Вологодская область	578	477	280	252	2,9	6,9	47,0	78,1	321	273	115	93	1	1
23	Калининградская обл.	229	285	171	160	0,9	0,8	18,9	16,4	167	110	23	19	1	1
24	Ленинградская область	321	410	247	327	1,9	3,1	33,3	130,0	214	234	28	121	0	0
25	Мурманская область	493	512	375	460	3,0	5,7	169,3	125,1	233	265	94	178	0	3
26	Новгородская область	237	200	77	89	0,04	0,04	0,46	0,31	95	47	26	10	0	2
27	Псковская область	172	178	120	130	0,9	3,1	21,9	37,8	77	95	13	81	1	0
28	г. Санкт-Петербург	1358	1138	1091	965	5,8	6,9	124,2	243,4	548	357	111	257	0	1
	Южный федеральный округ	4773	6675	3587	4443	36,0	31,1	618,7	754,4	2635	3191	899	1627	25	21
29	Республика Адыгея	180	195	176	186	1,3	1,0	13,3	17,8	132	159	22	48	2	1
30	Республика Калмыкия	203	217	187	206	2,9	1,3	42,2	20,9	142	164	13	13	0	0
31	Краснодарский край	1911	2515	1736	2237	21,9	19,6	441,7	462,2	1284	1471	513	870	11	10
32	Астраханская область	395	530	183	210	0,6	2,1	8,7	160,7	128	141	22	69	1	1
33	Волгоградская область	932	856	582	682	3,6	5,4	85,1	71,4	216	404	74	332	8	4
34	Ростовская область	1152	2363	723	922	5,5	1,7	27,7	21,4	733	852	255	295	3	5
	Северо-Кавказский федеральный округ	2775	2950	1711	1981	15,3	21,3	200,9	322,4	1313	1876	198	425	5	8
35	Республика Дагестан	698	763	336	113	5,1	8,5	80,1	108,0	97	113	9	11	0	0
36	Республика Ингушетия	107	250	102	195	0,8	4,3	16,8	74,7	91	188	9	20	1	0
37	Кабардино-Балкарская Республика	551	506	462	470	5,2	3,0	73,5	37,1	285	379	48	112	0	4
38	Карачаево-Черкесская Республика	218	269	187	148	0,3	0,8	2,2	10,0	164	195	22	29	0	1
39	Республика Северная Осетия-Алания	123	129	72	92	0,6	0,8	9,3	16,0	101	100	19	34	0	0
40	Чеченская Республика	181	247	147	228	1,5	0,7	24,0	27,1	144	349	2	38	0	0
41	Ставропольский край	897	786	736	735	1,8	3,2	19,1	49,5	431	552	89	181	4	3
	Приволжский федеральный округ	10475	10238	7761	7538	104,3	88,0	892,7	1114,4	7353	8125	1945	2669	42	54
42	Республика Башкортостан	1526	980	871	672	9,3	3,9	134,2	63,4	890	1077	259	297	3	1
43	Республика Марий-Эл	281	275	97	110	2,4	4,2	38,8	33,8	205	144	33	42	0	0
44	Республика Мордовия	311	490	228	267	2,6	4,7	14,8	37,3	239	305	39	94	5	3
45	Республика Татарстан	1366	962	862	594	21,4	9,1	221,9	165,3	1154	1195	324	361	5	0
46	Удмуртская Республика	489	600	481	600	7,6	12,4	47,8	109,8	445	514	92	216	1	1

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
47	Чувашская Республика	227	232	206	205	0,1	0,9	1,0	6,6	344	333	35	59	0	2
48	Кировская область	465	477	301	292	16,6	5,9	189,5	81,5	290	344	199	234	1	2
49	Нижегородская область	540	607	310	411	1,8	5,6	16,2	71,1	732	961	138	169	0	4
50	Оренбургская область	917	849	638	617	21,9	9,9	69,5	117,2	521	627	133	170	4	8
51	Пензенская область	536	846	536	505	3,5	6,7	54,7	67,3	386	380	90	107	5	5
52	Пермский край	1132	1286	745	911	4,9	7,1	81,5	112,8	452	512	120	190	3	1
53	Самарская область	780	930	662	804	3,5	5,3	25,7	77,2	410	550	106	361	7	7
54	Саратовская область	1516	1302	1516	1302	4,6	9,9	49,4	137,3	977	878	275	236	5	18
55	Ульяновская область	389	402	308	248	4,0	2,7	29,3	33,7	308	305	102	133	3	2
	Уральский федеральный округ	5041	4565	3334	3099	19,0	18,3	427,1	492,2	2046	1880	481	602	12	8
56	Курганская область	470	400	232	177	4	3,0	25,1	23,1	234	205	82	84	4	1
57	Свердловская область	1061	1136	1061	839	2,4	3,8	31,3	75,2	377	439	102	83	1	2
58	Тюменская область	581	374	262	261	0,6	0,5	1,2	19,0	216	207	51	83	2	0
59	Челябинская область	1247	1376	1134	1273	11,6	9,8	142,7	129,1	652	686	103	191	5	2
60	Ханты-Мансийский а.о.	1423	1077	472	416	43,8	3,8	223,2	225,5	396	242	21	70	0	3
61	Ямало-Ненецкий а.о.	259	202	173	133	0,05	0,4	3,1	20,4	169	101	122	91	0	0
	Сибирский федеральный округ	8466	8383	5508	5692	72,2	125,8	887	2242,9	3375	3646	968	1326	13	34
62	Республика Алтай	98	137	98	123	0,2	0,2	3,3	2,9	22	14	29	30	0	0
63	Республика Бурятия	579	558	420	364	2,7	2,0	75,3	10,9	189	192	52	94	2	3
64	Республика Тыва	172	268	116	95	0,8	0,9	9,5	18,0	24	30	1	10	0	0
65	Республика Хакасия	172	248	96	155	3,4	2,5	31,6	24,7	104	129	27	35	0	0
66	Алтайский край	917	1107	622	782	6,2	6,8	37,9	49,7	558	625	102	183	2	3
67	Красноярский край	566	579	295	272	2,7	5,1	36,2	105,4	202	195	51	36	0	2
68	Иркутская область	1308	1146	1123	1020	12,4	9,0	158,6	214,6	442	563	154	98	1	2
69	Кемеровская область	1846	1604	602	583	17,5	65,3	256,2	1005,6	386	354	188	215	2	9
70	Новосибирская область	845	917	649	731	14,2	9,7	143,9	153,5	444	430	120	228	3	9
71	Омская область	1016	784	540	534	1,6	16,0	6,8	520,3	382	482	75	125	0	4
72	Томская область	169	220	169	220	0,3	0,9	6,8	15,8	113	129	31	25	0	0
73	Забайкальский край	778	815	778	813	10,3	7,4	121,1	121,5	509	503	138	247	3	2
	Дальневосточный федеральный округ	3759	4226	2746	3276	20,4	34,0	400	876,6	1592	2013	728	1150	5	12
74	Р.Саха(Якутия)	471	517	246	171	0,9	2,1	12,2	84,2	237	159	106	87	0	1
75	Приморский край	512	944	493	881	10,6	14,9	129,7	523,5	343	691	99	238	4	5
76	Хабаровский край	727	1039	674	656	3,6	11,5	103,2	197,0	353	385	149	209	1	0
77	Амурская область	507	520	348	410	1,0	2,3	10,8	26,5	290	305	95	156	0	3
78	Камчатский край	817	713	471	407	1,2	0,8	58,0	26,7	117	130	57	127	0	1

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
79	Магаданская область	206	246	139	165	1,3	0,5	20,0	9,4	81	99	51	71	0	0
80	Сахалинская область	350	527	242	393	1,5	1,4	63,7	45,3	138	194	138	204	0	2
81	Еврейская автономная область	166	214	132	172	0,2	0,5	2,3	5,9	32	47	33	56	0	0
82	Чукотский а.о.	1	33	1	31	0,005	0,05	0,1	3,2	1	3	0	2	0	0

Приложение № 4

**Сведения о реализации государственными инспекциями труда утвержденных планов проведения в 2012 – 2013 годах
плановых проверок хозяйствующих субъектов**

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество плановых проверок				Фактическое выполнение плана, %	
		запланированных		проведенных фактически		2012	2013
		2012	2013	2012	2013		
2	3	4	5	6	7	8	
	Российская Федерация	43 334	32 209	34 677	31 078	80,0	96,49
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская область	498	229	410	196	82,3	85,5
2	Брянская область	574	423	496	420	86,4	99,2
3	Владимирская область	1351	481	874	300	64,7	62,3
4	Воронежская область	369	389	309	295	83,7	75,8
5	Ивановская область	152	305	125	278	82,2	91,1
6	Калужская область	256	290	205	237	80,1	81,7
7	Костромская область	246	212	236	212	95,9	100,0
8	Курская область	363	351	328	334	90,4	95,1
9	Липецкая область	548	457	480	418	87,6	91,4
10	Московская область	1995	1352	1364	936	68,4	69,2
11	Орловская область	379	393	323	352	85,2	89,5
12	Рязанская область	415	259	346	235	83,4	90,7
13	Смоленская область	409	295	385	278	94,1	94,2
14	Тамбовская область	448	377	377	305	84,2	80,9
15	Тверская область	315	535	247	365	78,4	68,2
16	Тульская область	504	287	433	264	85,9	91,9
17	Ярославская область	377	287	325	249	86,2	86,7
18	г.Москва	663	682	568	563	85,7	82,5
Северо-Западный федеральный округ							

	2	3	4	5	6	7	8
19	Республика Карелия	239	240	198	211	82,8	87,9
20	Республика Коми	313	229	271	218	86,6	95,2
21	Архангельская область и Ненецкий о.	508	403	345	295	67,9	73,2
22	Вологодская область	424	294	369	253	87,0	86,0
23	Калининградская область	393	241	370	225	94,1	93,3
24	Ленинградская область	745	600	527	458	70,7	76,3
25	Мурманская область	263	233	202	220	76,8	94,4
26	Новгородская область	212	155	200	114	94,3	73,5
27	Псковская область	163	154	137	116	84,0	75,3
28	г. Санкт-Петербург	1130	1360	1022	1172	90,4	86,1
Южный федеральный округ							
29	Республика Адыгея	148	118	140	108	94,6	91,5
30	Республика Калмыкия	130	86	110	75	84,6	87,2
31	Краснодарский край	1555	1550	1475	1400	94,9	90,3
32	Астраханская область	504	278	409	209	81,2	75,1
33	Волгоградская область	666	746	407	493	61,1	66,0
34	Ростовская область	1175	2766	750	2285	63,8	82,6
Северо-Кавказский федеральный округ							
35	Республика Дагестан	1579	1774	1364	1473	86,4	83,0
36	Республика Ингушетия	141	245	128	202	90,8	82,4
37	Кабардино-Балкарская Республика	304	240	272	223	89,5	92,9
38	Карачаево-Черкесская Республика	222	200	210	200	94,6	100
39	Республика Северная Осетия-Алания	241	241	143	223	59,3	92,5
40	Чеченская Республика	381	367	229	323	60,1	88,0
41	Ставропольский край	2766	1912	2115	1751	76,5	91,5
Приволжский федеральный округ							
42	Республика Башкортостан	176	363	145	270	82,4	74,3
43	Республика Марий-Эл	189	182	173	152	91,5	83,5
44	Республика Мордовия	581	563	448	450	77,1	79,9
45	Республика Татарстан	1006	850	887	652	88,2	76,7
46	Удмуртская Республика	477	207	425	164	89,1	79,2
47	Чувашская Республика	512	426	484	383	94,5	89,9
48	Кировская область	185	149	171	134	92,4	89,9

	2	3	4	5	6	7	8
49	Нижегородская область	672	325	546	281	81,3	86,4
50	Оренбургская область	365	511	276	370	75,6	72,4
51	Пензенская область	520	410	404	346	77,7	84,3
52	Пермский край	1111	830	994	810	89,5	97,5
53	Самарская область	439	388	341	360	77,7	92,7
54	Саратовская область	744	537	555	471	74,6	87,7
55	Ульяновская область	227	174	176	131	77,5	75,2
Уральский федеральный округ							
56	Курганская область	231	157	231	148	100,0	94,2
57	Свердловская область	415	359	409	336	98,6	93,59
58	Тюменская область	347	85	256	85	73,8	100
59	Челябинская область	768	637	668	483	87,0	75,8
60	Ханты-Мансийский а.о.	1154	1068	561	447	48,6	41,8
61	Ямало-Ненецкий а.о.	77	82	71	74	92,2	90,2
Сибирский федеральный округ							
62	Республика Алтай	166	102	136	75	81,9	73,5
63	Республика Бурятия	208	133	186	110	89,4	82,7
64	Республика Тыва	135	34	105	33	77,8	97,0
65	Республика Хакасия	173	113	163	111	94,2	98,2
66	Алтайский край	670	486	630	470	94,0	96,7
67	Красноярский край	1059	652	904	553	85,4	84,8
68	Иркутская область	1499	1285	1317	1135	87,9	88,3
69	Кемеровская область	688	1040	651	948	94,6	91,1
70	Новосибирская область	1136	515	650	388	57,2	75,3
71	Омская область	348	470	257	349	73,9	74,2
72	Томская область	181	53	100	31	55,2	58,4
73	Забайкальский край	542	298	536	277	98,9	92,9
Дальневосточный федеральный округ							
74	Р.Саха(Якутия)	389	230	363	229	93,3	99,5
75	Приморский край	582	313	352	254	60,5	81,1
76	Хабаровский край	517	432	384	432	74,3	100
77	Амурская область	190	200	145	163	76,3	81,5
78	Камчатский край	94	87	84	74	89,4	85,0
79	Магаданская область	128	90	108	81	84,4	90,0
80	Сахалинская область	213	203	151	159	70,9	78,3
81	Еврейская автономная область	129	111	81	76	62,8	68,4

176

	2	3	4	5	6	7	8
82	Чукотский автономный округ	27	33	24	30	88,9	90,9

Сведения о соотношении количества проведенных государственными инспекциями труда в 2012 – 2013 годах плановых и внеплановых проверок хозяйствующих субъектов

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество проведенных проверок							
		Всего		из них:					
				внеплановых		в том числе:			
		2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Российская Федерация	135309	131550	100632	100472	6722	5860	6,7	5,8
Центральный федеральный округ									
1	Белгородская область	1396	1288	986	1092	48	36	4,9	3,3
2	Брянская область	1384	1276	888	856	147	58	16,6	6,7
3	Владимирская область	1900	1426	1026	1126	95	84	9,3	7,4
4	Воронежская область	1458	1701	1149	1406	80	77	7,0	5,4
5	Ивановская область	886	1051	761	773	53	13	7,0	1,6
6	Калужская область	1459	1592	1254	1355	102	73	8,1	5,4
7	Костромская область	735	613	499	401	50	18	10,0	4,5
8	Курская область	1545	1389	1217	1055	74	65	6,1	6,1
9	Липецкая область	1418	1224	938	806	33	8	3,5	0,9
10	Московская область	4374	3871	3010	2935	263	226	8,7	7,7
11	Орловская область	986	849	663	497	105	45	15,8	9,0
12	Рязанская область	974	1058	628	823	26	76	4,1	9,2
13	Смоленская область	1267	1371	882	1039	37	17	4,2	1,6
14	Тамбовская область	844	912	467	607	42	31	9,0	5,1
15	Тверская область	801	952	554	587	202	25	36,5	4,2
16	Тульская область	1576	1471	1143	1207	55	53	4,8	4,4
17	Ярославская область	941	881	616	632	18	3	2,9	0,4
18	г. Москва	4869	3963	4301	3400	416	201	9,7	5,9
Северо-Западный федеральный округ									
19	Республика Карелия	798	813	600	602	27	33	4,5	5,4
20	Республика Коми	919	1011	648	793	43	46	6,6	5,8
21	Архангельская область и Ненецкий о.	1515	1477	1170	1182	136	91	11,6	7,7
22	Вологодская область	1148	1159	779	906	34	18	4,4	1,9
23	Калининградская область	952	866	582	641	20	8	3,4	1,2
24	Ленинградская область	1597	1583	1070	1125	105	161	9,8	14,3
25	Мурманская область	960	995	758	775	69	118	9,1	15,2
26	Новгородская область	552	496	352	382	18	15	5,1	3,9
27	Псковская область	578	584	441	468	5	1	1,1	0,2
28	г. Санкт-Петербург	5754	5009	4732	3837	448	333	9,5	8,6
Южный федеральный округ									
29	Республика Адыгея	491	434	351	326	12	25	3,4	7,6
30	Республика Калмыкия	387	362	277	287	12	5	4,3	1,7
31	Краснодарский край	5886	5810	4411	4410	207	203	4,7	4,6
32	Астраханская область	1125	975	716	766	58	45	8,1	5,8
33	Волгоградская область	1831	2047	1424	1554	27	46	1,9	2,9
34	Ростовская область	2943	4528	2193	2243	63	27	2,9	1,2
Северо-Кавказский федеральный округ									

35	Республика Дагестан	2057	2077	693	604	315	207	45,5	34,2
36	Республика Ингушетия	291	381	163	179	35	6	21,5	3,3
37	Кабардино-Балкарская Республика	778	894	506	671	53	42	10,5	6,2
38	Карачаево-Черкесская Республика	472	479	262	279	69	30	26,3	10,7
39	Республика Северная Осетия-Алания	259	479	116	256	15	37	12,9	14,4
40	Чеченская Республика	632	762	403	439	45	7	11,1	1,5
41	Ставропольский край	3529	3608	1414	1857	94	99	6,6	5,3
Приволжский федеральный округ									
42	Республика Башкортостан	2180	2010	2035	1740	72	41	3,5	2,3
43	Республика Марий-Эл	597	568	424	416	105	60	24,8	14,4
44	Республика Мордовия	1049	1246	601	796	36	51	6,0	6,4
45	Республика Татарстан	3196	2301	2309	1649	132	41	5,7	2,4
46	Удмуртская Республика	1249	1208	824	1044	104	36	12,6	3,4
47	Чувашская Республика	908	885	424	502	5	10	1,2	1,9
48	Кировская область	781	795	610	661	49	91	8,0	13,7
49	Нижегородская область	1626	1485	1080	1204	20	135	1,9	11,2
50	Оренбургская область	1798	1731	1522	1361	143	108	9,4	7,9
51	Пензенская область	1872	1732	1468	1386	246	217	16,8	15,6
52	Пермский край	3207	3003	2213	2193	81	39	3,7	1,7
53	Самарская область	2411	2443	2070	2083	118	231	5,7	11,0
54	Саратовская область	2355	2460	1800	1989	57	55	3,2	2,7
55	Ульяновская область	1219	1057	1043	926	16	41	1,5	4,4
Уральский федеральный округ									
56	Курганская область	1097	971	866	823	72	45	8,3	5,4
57	Свердловская область	4124	3729	3715	3393	70	356	1,9	10,4
58	Тюменская область	1212	853	956	767	22	16	2,3	2,0
59	Челябинская область	3293	3001	2625	2518	130	100	5,0	3,9
60	Ханты-Мансийский а.о.	2698	2845	2137	2398	224	286	10,5	11,9
61	Ямало-Ненецкий а.о.	602	681	531	607	8	8	1,5	1,3
Сибирский федеральный округ									
62	Республика Алтай	324	306	188	231	13	16	6,9	6,9
63	Республика Бурятия	1020	876	834	766	69	34	8,3	4,4
64	Республика Тыва	590	563	485	530	2	10	0,4	1,8
65	Республика Хакасия	615	478	452	367	16	15	3,5	4,0
66	Алтайский край	2158	2246	1528	1776	74	61	4,8	3,4
67	Красноярский край	1759	1732	855	1179	50	70	5,8	5,9
68	Иркутская область	4692	4023	3375	2888	164	171	4,9	5,9
69	Кемеровская область	5673	5726	5022	4778	201	125	4,0	2,6
70	Новосибирская область	3058	2690	2408	2302	146	168	6,1	7,3
71	Омская область	2104	2389	1847	2040	70	139	3,8	6,8
72	Томская область	999	929	899	898	58	106	6,5	11,8
73	Забайкальский край	1726	1662	1190	1385	47	22	3,9	1,5
Дальневосточный федеральный округ									
74	Р. Саха (Якутия)	1041	1238	678	1009	78	14	11,5	1,3
75	Приморский край	2161	1944	1809	1690	45	51	2,5	3,0
76	Хабаровский край	1804	2049	1420	1549	51	60	3,6	3,8
77	Амурская область	879	1016	734	853	27	18	3,7	2,1
78	Камчатский край	1225	1156	1141	1082	83	29	7,3	2,6
79	Магаданская область	436	410	328	329	17	13	5,2	3,9
80	Сахалинская область	954	988	803	829	7	21	0,9	2,5
81	Еврейская автономная область	272	307	191	231	18	16	9,4	6,9
82	Чукотский а.о.	78	155	54	125	20	22	37,0	17,6

Сведения о количестве проведенных в 2012–2013 годах государственными инспекциями труда проверок хозяйствующих субъектов, в ходе которых не были выявлены правонарушения

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество проведенных проверок					
		Всего		из них:			
				в ходе которых не были выявлены правонарушения		% от общего числа проверок	
2012	2013	2012	2013	2012	2013		
	2	3	4	5	6	7	8
	Российская Федерация	135309		32042		23,7	
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская область	1396	1288	260	286	18,6	22,2
2	Брянская область	1384	1276	334	259	24,1	20,3
3	Владимирская область	1900	1426	236	160	12,4	11,2
4	Воронежская область	1458	1701	591	625	40,5	36,7
5	Ивановская область	886	1051	265	247	29,9	23,5
6	Калужская область	1459	1592	553	443	37,9	27,8
7	Костромская область	735	613	30	40	4,1	6,5
8	Курская область	1545	1389	410	295	26,5	21,2
9	Липецкая область	1418	1224	458	490	32,3	40,0
10	Московская область	4374	3871	1010	715	23,1	18,5
11	Орловская область	986	849	156	145	15,8	17,1
12	Рязанская область	974	1058	130	121	13,3	11,4
13	Смоленская область	1267	1317	311	361	24,5	27,4
14	Тамбовская область	844	912	241	236	28,6	25,9
15	Тверская область	801	952	268	141	33,5	14,8
16	Тульская область	1576	1471	399	199	25,3	13,5
17	Ярославская область	941	881	273	232	29,0	26,3
18	г.Москва	4869	3963	1434	460	29,5	11,6
Северо-Западный федеральный округ							
19	Республика Карелия	798	813	162	130	20,3	16,0
20	Республика Коми	919	1011	147	213	16,0	21,1
21	Архангельская область и Ненецкий о.	1515	1477	310	176	20,5	11,9
22	Вологодская область	1148	1159	236	294	20,6	25,4
23	Калининградская область	952	866	171	339	18,0	39,1
24	Ленинградская область	1597	1583	544	228	34,1	14,4
25	Мурманская область	960	995	221	170	23,0	17,1
26	Новгородская область	552	496	172	138	31,2	27,8
27	Псковская область	578	584	275	304	47,6	52,1
28	г. Санкт-Петербург	5754	5009	782	723	13,6	14,4
Южный федеральный округ							
29	Республика Адыгея	491	434	56	35	11,4	8,1
30	Республика Калмыкия	387	362	43	34	11,1	9,4
31	Краснодарский край	5886	5810	1706	1630	29,0	28,1
32	Астраханская область	1125	975	523	314	46,5	32,2
33	Волгоградская область	1831	2047	522	536	28,5	26,2
34	Ростовская область	2943	4528	945	1108	32,1	24,5
Северо-Кавказский федеральный округ							
35	Республика Дагестан	2057	2077	0	0	0,0	0
36	Республика Ингушетия	291	381	115	113	39,5	29,7
37	Кабардино-Балкарская Республика	778	894	53	87	6,8	9,7

	2	3	4	5	6	7	8
38	Карачаево-Черкесская Республика	472	479	137	41	29,0	8,6
39	Республика Северная Осетия-Алания	259	509	44	68	17,0	13,4
40	Чеченская Республика	632	762	72	64	11,4	8,4
41	Ставропольский край	3529	3608	464	374	13,1	10,4
Приволжский федеральный округ							
42	Республика Башкортостан	2180	2010	747	734	34,3	36,5
43	Республика Марий-Эл	597	568	243	248	40,7	43,7
44	Республика Мордовия	1049	1246	227	377	21,6	30,3
45	Республика Татарстан	3196	2301	644	685	20,2	29,8
46	Удмуртская Республика	1249	1208	9	0	0,7	0
47	Чувашская Республика	908	885	202	214	22,2	24,2
48	Кировская область	781	795	251	295	32,1	37,1
49	Нижегородская область	1626	1485	445	736	27,4	49,6
50	Оренбургская область	1798	1731	514	198	28,6	11,4
51	Пензенская область	1872	1732	733	648	39,2	37,4
52	Пермский край	3207	3003	703	594	21,9	19,8
53	Самарская область	2411	2443	356	356	14,8	14,6
54	Саратовская область	2355	2460	326	245	13,8	10,0
55	Ульяновская область	1219	1057	327	279	26,8	26,4
Уральский федеральный округ							
56	Курганская область	1097	971	422	373	38,5	38,4
57	Свердловская область	4124	3729	341	171	8,3	4,6
58	Тюменская область	1212	853	341	176	28,1	20,6
59	Челябинская область	3293	3001	173	108	5,3	3,6
60	Ханты-Мансийский а.о.	2698	2845	1319	1377	48,9	48,4
61	Ямало-Ненецкий а.о.	602	681	253	293	42,0	43,0
Сибирский федеральный округ							
62	Республика Алтай	324	306	27	20	8,3	6,5
63	Республика Бурятия	1020	876	350	274	34,3	31,3
64	Республика Тыва	590	563	229	296	38,8	52,6
65	Республика Хакасия	615	478	196	96	31,9	20,1
66	Алтайский край	2158	2246	539	684	25,0	30,5
67	Красноярский край	1759	1732	583	711	33,1	4,11
68	Иркутская область	4692	4052	523	648	11,1	16,0
69	Кемеровская область	5673	5726	2406	2045	42,4	35,7
70	Новосибирская область	3058	2690	854	1117	27,9	41,5
71	Омская область	2104	2389	898	994	42,7	41,6
72	Томская область	999	929	467	364	46,7	39,2
73	Забайкальский край	1726	1662	11	91	0,6	5,5
Дальневосточный федеральный округ							
74	Р.Саха (Якутия)	1041	1238	110	580	10,6	46,8
75	Приморский край	2161	1944	0	50	0,0	2,6
76	Хабаровский край	1804	2049	355	535	19,7	26,1
77	Амурская область	879	1016	191	173	21,7	17,0
78	Камчатский край	1225	1156	302	162	24,7	14,0
79	Магаданская область	436	410	117	91	26,8	22,2
80	Сахалинская область	954	988	194	200	20,3	20,2
81	Еврейская автономная область	272	307	48	62	17,6	20,2
82	Чукотский а.о.	78	155	7	3	9,0	1,9

Сведения о результатах проведенной аттестации рабочих мест по материалам, поступившим в государственные инспекции труда с 1 сентября 2008 года по 1 января 2014 года

№ п/п	Наименование региона	Количество хозяйствующих субъектов, представивших материалы аттестации		Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда	Количество работников, занятых на рабочих местах, на которых проведена аттестация по условиям труда	Количество рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда	Количество работников, занятых на рабочих местах с опасными и вредными условиями труда и (или) не соответствующими по травмобезопасности или обеспеченности СИЗ	
		Всего	в % от количества действующих хоз. субъектов, фактически осуществляющих хоз. деятельность					
Российская Федерация								
	на 01.01.2013	110 724	2,0	5 311 982	8 554 540	2 366 959		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	189 519	2,3	8 420 151	13 202 679	4 871 381		на 01.01.2014
Центральный федеральный округ								
	на 01.01.2013	32 762	1,7	1 631 327	2 613 544	816 919		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	56 376	2,1	2 503 166	3 909 944	1 580 764		на 01.01.2014
Северо-западный федеральный округ								
	на 01.01.2013	10 655	1,4	442 570	863 573	187 457		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	18 554	2,1	720 299	1 281 561	406 645		на 01.01.2014
Приволжский федеральный округ								
	на 01.01.2013	27 267	2,3	1 199 671	1 833 502	526 663		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	45 092	3,5	1 955 846	2 870 978	1 058 633		на 01.01.2014
Южный федеральный округ								
	на 01.01.2013	9 324	3,3	428 200	626 356	187 024		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	16 406	2,3	1 100 976	979 060	394 772		на 01.01.2014
Северо-Кавказский федеральный округ								
	на 01.01.2013	2 085	0,6	107 678	162 639	47 299		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	3 738	0,7	166 945	248 285	96 448		на 01.01.2014
Уральский федеральный округ								
	на 01.01.2013	6 972	1,2	719 494	1 152 753	326 225		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	14 729	2,1	1 168 749	1 926 395	771 516		на 01.01.2014
Сибирский федеральный округ								
	на 01.01.2013	14 721	2,4	572 742	964 423	195 649		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	23 163	2,3	890 893	1 440 329	392 579		на 01.01.2014
Дальневосточный федеральный округ								
	на 01.01.2013	6 938	2,1	210 300	337 750	79 723		на 01.01.2013
	на 01.01.2014	11 461	2,8	341 480	545 857	169 756		на 01.01.2014

Приложение № 8

Сведения о количестве проведенных в 2012-2013 годах государственными инспекциями труда документальных проверок

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество проведенных проверок
---	--	---------------------------------

п/п	Федерации	Всего		Документарных		% от общего числа проверок	
		2012	2013	2012	2013	2012	2013
	2	3	4	5	6	7	8
	Российская Федерация	135309	131550	75489	71130	55,8	54,0
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская область	1396	1288	683	697	48,9	54,1
2	Брянская область	1384	1276	834	643	60,3	50,3
3	Владимирская область	1900	1426	830	544	43,7	38,1
4	Воронежская область	1458	1701	707	641	48,5	37,6
5	Ивановская область	886	1051	589	550	66,5	52,3
6	Калужская область	1459	1592	984	1078	67,4	67,7
7	Костромская область	735	613	156	166	21,2	27,0
8	Курская область	1545	1389	1100	1019	71,2	73,3
9	Липецкая область	1418	1224	403	498	28,4	40,6
10	Московская область	4374	3871	2735	2750	62,5	71,0
11	Орловская область	986	849	142	91	14,4	10,7
12	Рязанская область	974	1058	573	707	58,8	66,8
13	Смоленская область	1267	1317	184	467	14,5	35,4
14	Тамбовская область	844	912	496	553	58,8	60,6
15	Тверская область	801	952	307	268	38,3	28,1
16	Тульская область	1576	1471	591	518	37,5	35,2
17	Ярославская область	941	881	440	497	46,8	56,4
18	г. Москва	4869	3963	2790	1497	57,3	37,7
Северо-Западный федеральный округ							
19	Республика Карелия	798	813	93	70	11,7	8,6
20	Республика Коми	919	1011	305	626	33,2	61,9
21	Архангельская область и Ненецкий ао.	1515	1477	765	1182	50,5	80,3
22	Вологодская область	1148	1159	638	659	55,6	56,8
23	Калининградская область	952	866	370	564	38,9	65,1
24	Ленинградская область	1597	1583	778	976	48,7	61,6
25	Мурманская область	960	995	686	702	71,5	70,5
26	Новгородская область	552	496	308	296	55,8	59,6
27	Псковская область	578	584	364	422	63,0	72,2
28	г. Санкт-Петербург	5754	5009	5043	4245	87,6	84,7
Южный федеральный округ							
29	Республика Адыгея	491	434	172	82	35,0	18,8
30	Республика Калмыкия	387	362	104	32	26,9	8,8
31	Краснодарский край	5886	5810	2904	2309	49,3	39,7
32	Астраханская область	1125	975	664	766	59,0	78,5
33	Волгоградская область	1831	2047	1333	1332	72,8	65,0
34	Ростовская область	2943	4528	912	1053	31,0	23,2
Северо-Кавказский федеральный округ							
35	Республика Дагестан	2057	2077	1316	1228	64,0	59,1
36	Республика Ингушетия	291	381	0	1	0,0	0,26
37	Кабардино-Балкарская Республика	778	894	490	332	63,0	37,1
38	Карачаево-Черкесская Республика	472	479	0	6	0,0	1,2
39	Республика Северная Осетия-Алания	259	479	63	26	24,3	5,4
40	Чеченская Республика	632	762	5	10	0,8	1,3
41	Ставропольский край	3529	3608	1876	1746	53,2	48,3
Приволжский федеральный округ							
42	Республика Башкортостан	2180	2010	1304	1008	59,8	50,1
43	Республика Марий-Эл	597	568	391	367	65,5	64,6
44	Республика Мордовия	1049	1246	491	400	46,8	32,1

	2	3	4	5	6	7	8
45	Республика Татарстан	3196	2301	798	545	25,0	23,6
46	Удмуртская Республика	1249	1208	824	913	66,0	75,5
47	Чувашская Республика	908	885	403	359	44,4	40,5
48	Кировская область	781	795	389	429	49,8	53,9
49	Нижегородская область	1626	1485	643	795	39,5	53,5
50	Оренбургская область	1798	1731	1256	972	69,9	56,1
51	Пензенская область	1872	1732	1033	875	55,2	50,5
52	Пермский край	3207	3003	1880	1918	58,6	63,8
53	Самарская область	2411	2443	1700	1733	70,5	70,9
54	Саратовская область	2355	2460	1267	913	53,8	37,1
55	Ульяновская область	1219	1057	1008	885	82,7	83,7
Уральский федеральный округ							
56	Курганская область	1097	971	795	604	72,5	62,2
57	Свердловская область	4124	3729	2711	2184	65,7	58,5
58	Тюменская область	1212	853	713	566	58,8	66,3
59	Челябинская область	3293	3001	2073	1729	63,0	57,6
60	Ханты-Мансийский а.о.	2698	2845	1388	1383	51,4	48,6
61	Ямало-Ненецкий а.о.	602	681	542	595	90,0	87,3
Сибирский федеральный округ							
62	Республика Алтай	324	306	184	246	56,8	80,3
63	Республика Бурятия	1020	876	730	603	71,6	68,8
64	Республика Тыва	590	563	13	75	2,2	13,3
65	Республика Хакасия	615	478	381	343	62,0	71,7
66	Алтайский край	2158	2246	1345	1381	62,3	61,4
67	Красноярский край	1759	1732	779	1089	44,3	62,8
68	Иркутская область	4692	4023	2527	2687	53,9	66,7
69	Кемеровская область	5673	5726	2956	2972	52,1	51,9
70	Новосибирская область	3058	2690	1748	1716	57,2	63,7
71	Омская область	2104	2389	1681	1187	79,9	49,6
72	Томская область	999	929	473	460	47,3	49,5
73	Забайкальский край	1726	1662	1054	1100	61,1	66,1
Дальневосточный федеральный округ							
74	Р.Саха (Якутия)	1041	1238	535	682	51,4	55,0
75	Приморский край	2161	1944	1722	1666	79,7	85,7
76	Хабаровский край	1804	2049	1299	1550	72,0	75,6
77	Амурская область	879	1016	352	472	40,0	46,4
78	Камчатский край	1225	1156	1110	938	90,6	81,1
79	Магаданская область	436	410	338	340	77,5	82,9
80	Сахалинская область	954	988	815	829	85,4	83,9
81	Еврейская автономная область	272	307	33	45	12,1	14,6
82	Чукотский а.о.	78	155	72	155	92,3	100