

Федеральная служба по труду и занятости

ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

ЗА 2016 ГОД

МОСКВА

2017 ГОД

Отчёт о деятельности Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов в 2016 году

I. Общие положения

1.1. О Федеральной службе по труду и занятости и её территориальных органах (нормативно-правовая база).

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) образована в марте 2004 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹.

Сфера деятельности Роструда определена Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324².

Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации³, определенном Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»⁴ и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации).

1.2. Основные направления деятельности Федеральной службы по труду и занятости.

Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан, в том числе:

- государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве;
- государственный надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного

¹ (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649, от 14 ноября 2005 г. № 1319, от 23 декабря 2005 г. № 1522, от 15 февраля 2007 г. № 174, от 24 сентября 2007 г. № 1274, от 12 мая 2008 г. № 724, от 7 октября 2008 г. № 1445, от 25 декабря 2008 г. № 1847, от 22 июня 2010 г. № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 г. № 295, от 27 марта 2006 г. № 261, от 22 июня 2009 г. № 710);

² (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 559, от 7 ноября 2008 г. № 814, от 24 декабря 2008 г. № 1016, от 27 января 2009 г. № 43, от 8 августа 2009 г. № 649, от 15 июня 2010 г. № 438, от 24 марта 2011 г. № 210, от 26 декабря 2011 г. № 1132, от 2 апреля 2012 г. № 277, от 19 июня 2012 г. № 611, от 9 августа 2013 г. № 683, от 2 ноября 2013 г. № 988, от 23 июня 2014 г. № 581, от 30 июля 2014 г. № 726, от 27 декабря 2014 г. № 1581, от 14 апреля 2015 г. № 347, от 25 декабря 2015 г. № 1435, от 1 июля 2016 г. № 616) (далее – Постановление № 324);

³ далее – Минтруд России, Министерство;

⁴ (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 881 (О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти") (далее – Указ № 636);

полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счёт средств работодателей;

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;

- контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предоставлению, в том числе по доставке, компенсаций и других выплат отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- контроль за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с неё;

- контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в пределах своей компетенции;

- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

- осуществление государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и оценки фактических условий труда работников;

- формирование и ведение реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- принятие решения о прекращении действия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- рассмотрение разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности; а также иные функции и услуги.

Кроме того, Роструд и его территориальные органы осуществляют *вспомогательные (обеспечительные) функции, в том числе:*

- документационное обеспечение: организация работы с официальными документами, организация приема – учёта – регистрации – пересылки документации, заявлений, писем, жалоб; осуществление копировально-множественных работ; контроль исполнения распоряжений руководства;

- осуществление функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Федеральной службы по труду и занятости и реализация возложенных на неё функций, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- является оператором информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», ответственным за её формирование, развитие и модернизацию;

- обеспечение кадровой работы в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну на основании Федерального закона от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» и мобилизационной подготовки на основании Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

а также иные вспомогательные функции и услуги.

1.3. Организационная структура Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов (состав, кадровое обеспечение, мероприятия по оптимизации численности).

Согласно части 1 статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации⁵ федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется Федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральная инспекция труда, согласно статье 354 Трудового кодекса РФ, является единой централизованной системой, состоящей из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации).

По состоянию на 1 января 2016 года в ведении Роструда находилось 82 государственные инспекции труда. Схема размещения территориальных органов Роструда утверждена приказом Минтруда России от 4 августа 2014 года № 511н.

В 2016 году предельная численность сотрудников центрального аппарата составляла 206 человек и территориальных органов 2 890 человек.

Фактическая численность персонала - государственные гражданские служащие государственных инспекций труда, на конец 2016 года, составила 2 432 человека (в том числе инспекторов труда – 2 137 человек), в 2015 году – 2 613 человек (в том числе инспекторов труда – 2 097 человек).

Уровень укомплектованности кадрами составил 84,1%, что ниже показателя 2015 года (90,4%).

II. Контроль и надзор в сфере труда

2.1. Общие сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (проверки, выдача предписаний об устранении нарушений, составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовка других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).

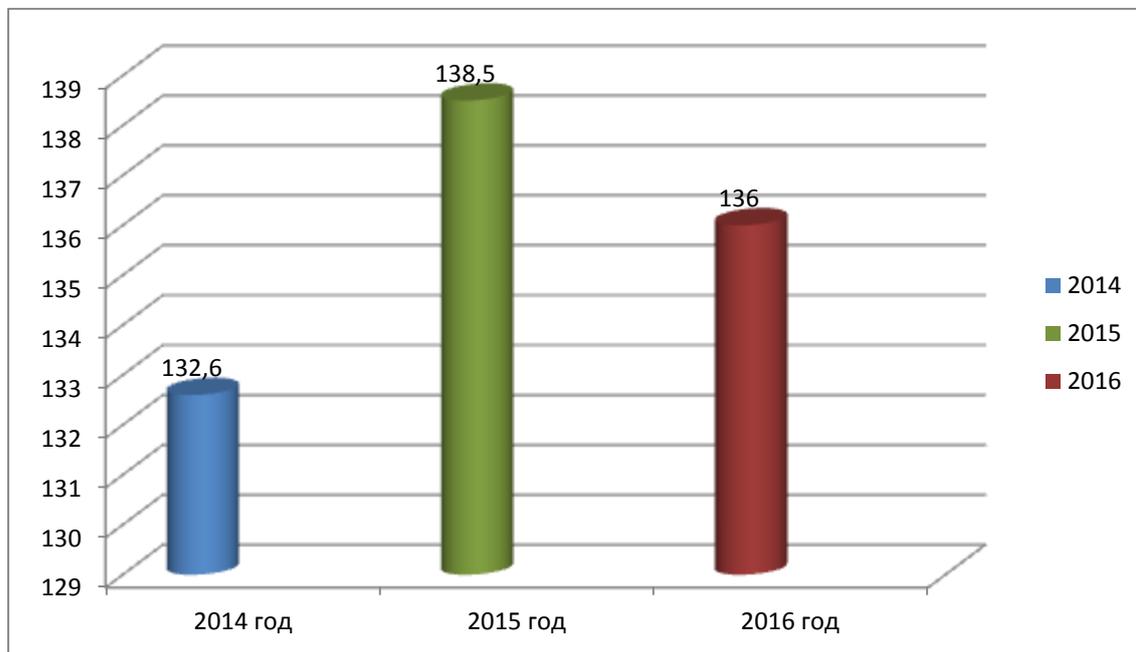
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на конец декабря 2016 года 7 964 110.

В 2016 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было

⁵ далее – Трудовой кодекс РФ, ТК РФ

проведено 136 064 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 1,8% меньше, чем в 2015 году.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ В 2014–2016 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



При этом возросло количество проверок проведенных во внеплановом порядке – 117 919 проверок, что на 6 182 проверки больше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе:

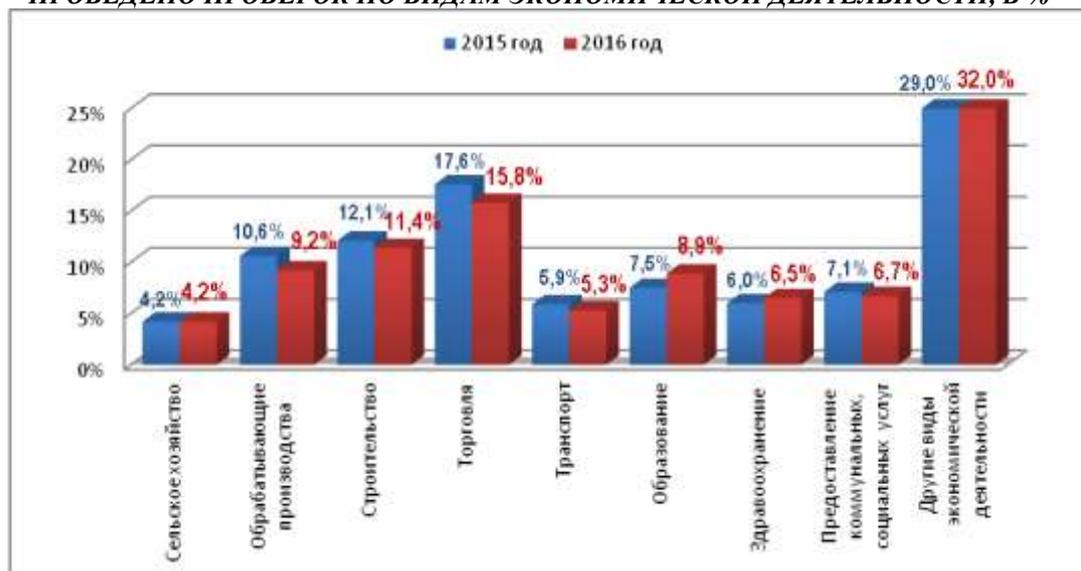
- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, – 7 722 (что составляет 5,6% от общего количества проведенных проверок);
- по заявлениям (обращениям) граждан (на них приходится наибольшее количество проверок), по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах, всего – 103 951 (что составляет 76,4% от общего количества проведенных проверок), в том числе:
 - на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 4 771 (что составляет 3,5% от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя государственной инспекции труда, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 464 (что составляет 1,0% от общего количества проведенных проверок).

В 2016 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 15,8%;
- ✓ строительства – 11,4%;
- ✓ обрабатывающего производства – 9,2%;
- ✓ образования – 8,9%;
- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 6,7%;
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 6,5%;
- ✓ транспорта – 5,3%;
- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,2%;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 32,0%.

ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В %



В результате мер, принимаемых по повышению эффективности работы государственных инспекторов труда, и несмотря на относительную стабильность численности инспекторского состава, в 2016 году сохранилась тенденция роста фактической нагрузки на уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в части проведения внеплановых проверок.

Так, относительное количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, составило 3,72 тыс. единиц и в сравнении с 2015 годом выросло на 8,4%. Однако фактическая нагрузка на инспекторский состав в территориальных органах Роструда в ряде субъектов Российской Федерации значительно превосходит среднюю нагрузку по всей системе федеральной инспекции труда.

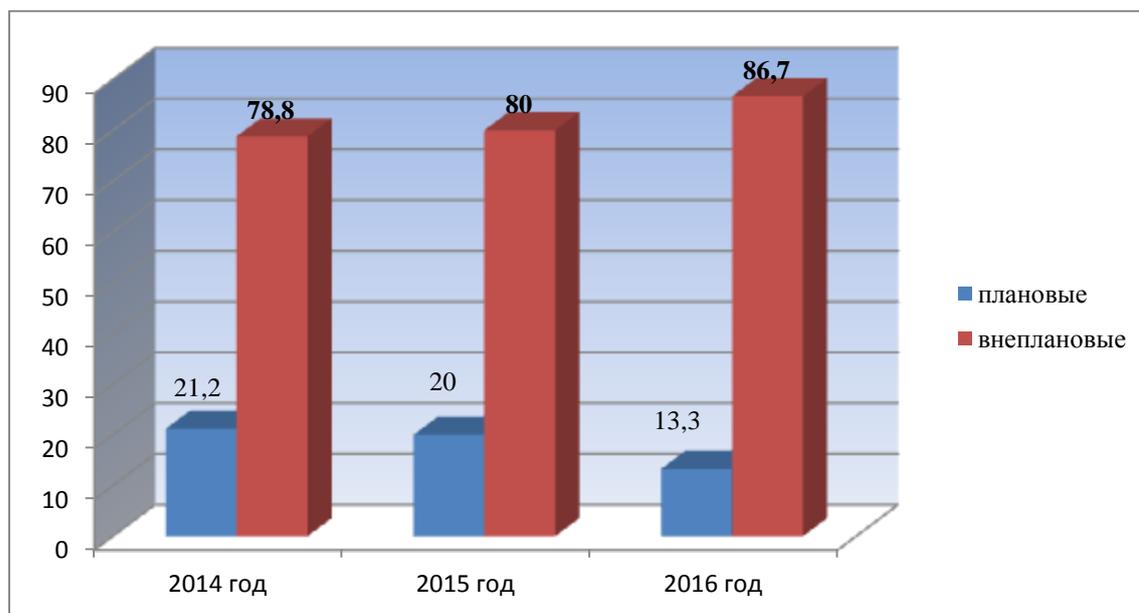
Следует отметить, что в 2016 году одним государственным инспектором труда было проведено в среднем 63,6 проверок, и в сравнении с 2015 годом (58,1 проверок) увеличение нагрузки составило 5,5%.

Из общего количества проведенных проверок, в плановом порядке (запланировано 20 044) было проведено 18 145 проверок или 13,3% от общего количества проведенных проверок, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 86,7% от общего количества проведенных проверок.

Рост внеплановых проверок связан с повышением активности граждан в защите своих трудовых прав, в том числе значительный рост проверок спровоцировало ухудшение ситуации с выплатой заработной платы работникам бюджетных учреждений в установленные сроки. В этом росте также играет роль качественное изменение уровня информационной открытости деятельности федеральной инспекции труда, которой способствует появление и развитие электронных сервисов, введение новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

(В % ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕДЕННЫХ ПРОВЕРОК)



Ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был исполнен государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации на 91%. Причиной невыполнения количества плановых проверок была ликвидация либо прекращение деятельности организации к моменту проведения плановой проверки, а также отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя к субъектам малого предпринимательства.

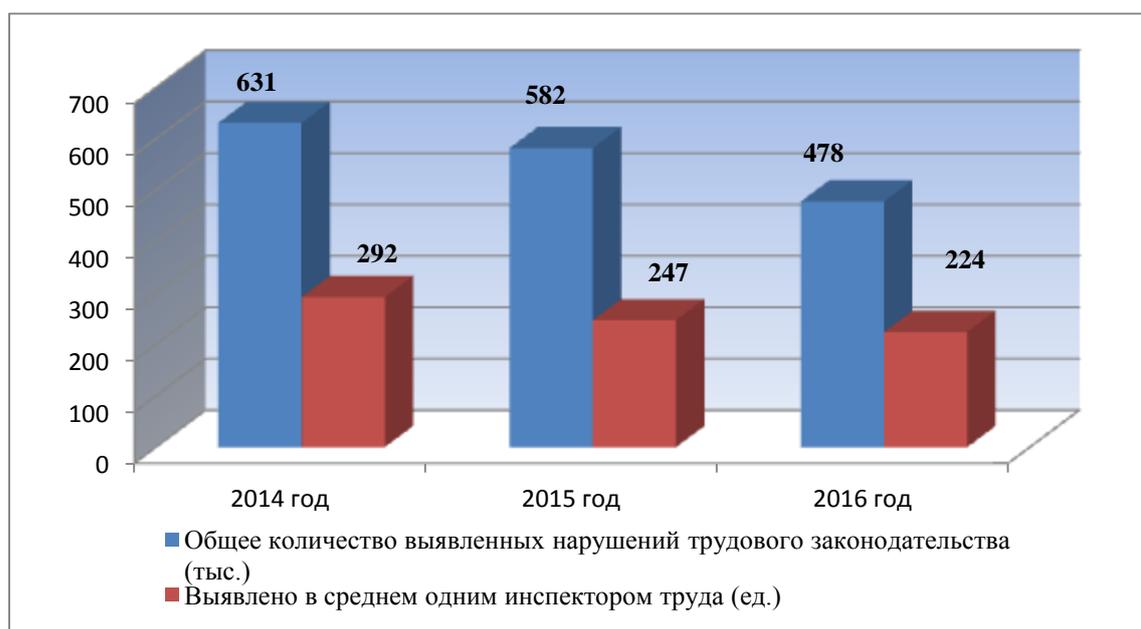
Продолжена тенденция снижения доли плановых проверок в общем объеме проведенных проверок.

В ходе проведенных в 2016 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 478,9 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2016 году нарушений составило 82% от количества нарушений, выявленных в 2015 году. В среднем в ходе одной проверки в 2016 году было выявлено 3,5 нарушения, что ниже аналогичного показателя 2015 года (было 4,2).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним государственным инспектором труда в 2016 году, составило 224 нарушения, что на 9,3% меньше аналогичного показателя 2015 года (247) при снижении численности на 9,2% в 2016 году.

**ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2013-2016 ГОДАХ
В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА**



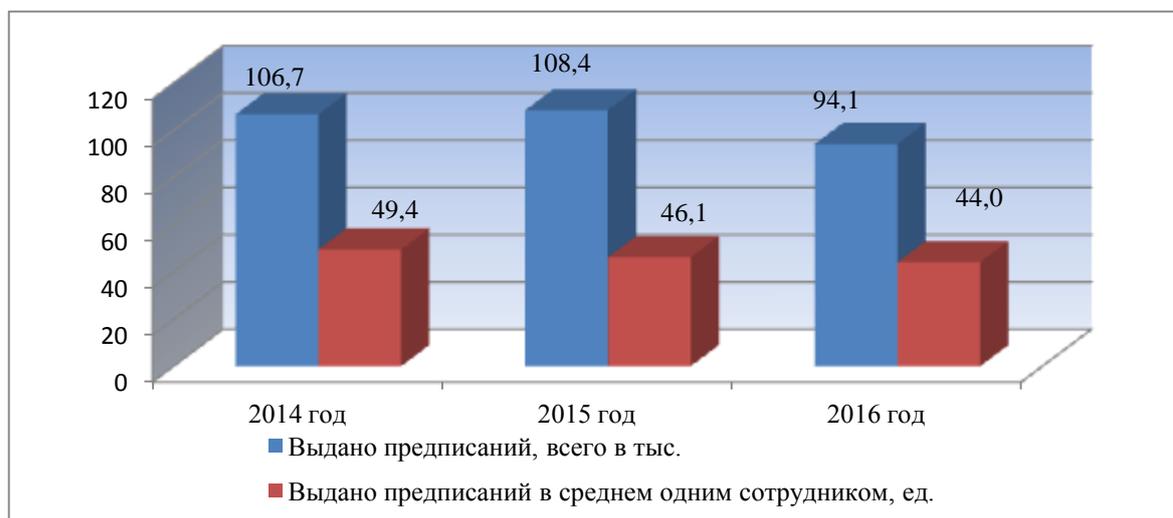
Анализ результатов надзорной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации свидетельствует, что причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на протяжении последних лет является:

- неудовлетворительное экономическое, финансовое и технологическое состояние большого числа хозяйствующих субъектов, низкий уровень производительности труда и конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- отсутствие либо крайне пассивная работа первичных профсоюзных организаций в хозяйствующих субъектах;
- правовая неграмотность большого числа работодателей (особенно из числа индивидуальных предпринимателей и руководителей малых предприятий) либо непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса (не обеспечение точного учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником; невыплата доплат за работу во вредных условиях труда и так далее);

- сокращение финансирования и материально-технического обеспечения мер по безопасности производства и охране труда;
- несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем трудовому законодательству (отсутствие в трудовых договорах работников обязательных условий: условия оплаты труда, режима труда и отдыха, даты начала работы, характеристик условий труда);
- неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей;
- ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных государственными инспекциями труда в ходе проведённых в 2016 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано более 94,1 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило 86,8% от уровня 2015 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним государственным инспектором труда, составило 44,0 предписаний, что меньше данного показателя 2015 года на 4,6%.

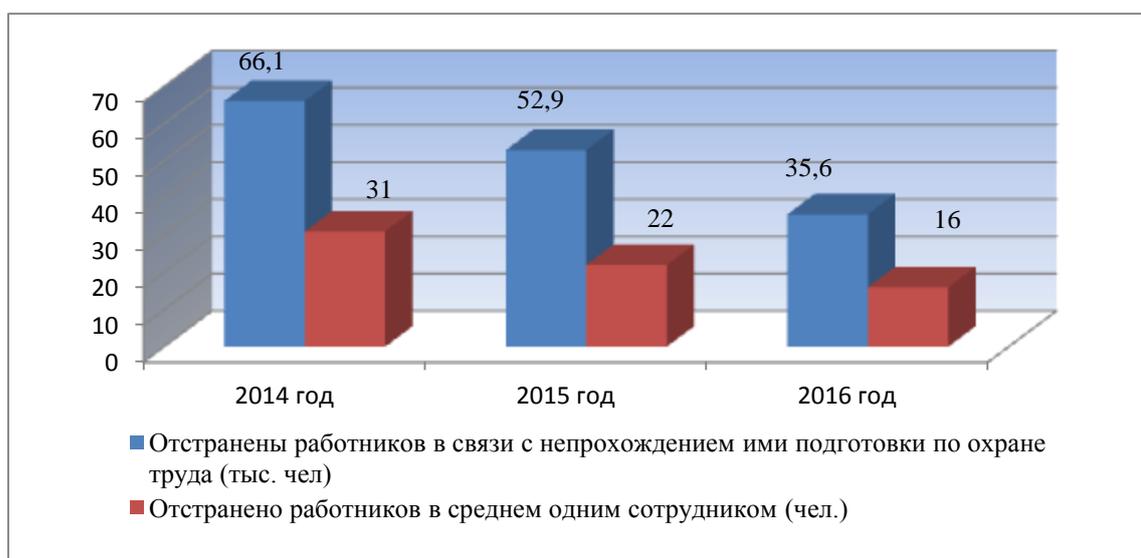
ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ



Удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2016 году государственными инспекциями труда проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончится в первом квартале 2017 года) составил 91,1%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию государственных инспекторов труда были отстранены от работы 35,6 тыс. работников, что в 1,5 раза меньше, чем в 2015 году. При этом число работников, отстранённых в среднем одним государственным инспектором труда, составило 16 человек, что в 1,3 раза меньше, чем в 2015 году.

ОТСТРАНЕНО РАБОТНИКОВ



В соответствии с полномочиями, предоставленными ст. 23.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶, должностные лица федеральной инспекции труда уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать решения о назначении административного наказания.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение на 1,5% количества случаев привлечения к административной ответственности в виде штрафа лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

При этом, необходимо отметить, что произошел рост привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства в виде предупреждения.

Так, в 2016 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 18 822 виновных лица, включая субъекты малого предпринимательства – 6 825, что составляет 36,2% от общего количества вынесенных предупреждений и в 3,3 раза превышает показатель прошлого года.

За 2016 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве

⁶ далее – КоАП РФ

были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 170,5 тыс. виновных лиц, включая:

93,4 тыс. должностных лиц (54,8%);

11,8 тыс. индивидуальных предпринимателей (7,0%);

65,1 тыс. юридических лиц (38,2%);

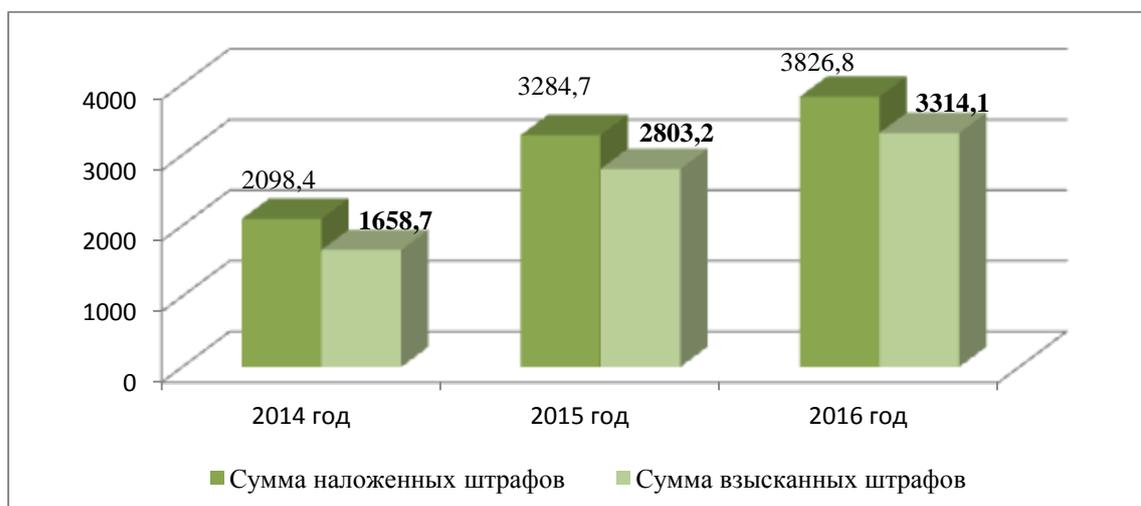
13 на гражданина.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила

3 826,8 млн. рублей, что на 530,7 млн. рублей (или на 16,1%) больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

В доход федерального бюджета было перечислено 3 314,1 млн. рублей в виде штрафов, что на 510,9 млн. рублей (или на 18,2%) больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

СУММЫ НАЛОЖЕННЫХ И ВЗЫСКАННЫХ ШТРАФОВ, МЛН. РУБЛЕЙ



Наряду с полномочиями по непосредственному рассмотрению дел об административных правонарушениях и принятию по ним решений о привлечении к административной ответственности виновных в допущенных правонарушениях, должностные лица федеральной инспекции труда уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.27, 5.27.1, 17.7, 17.9, 19.4, 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.26, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 8 454 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 44 виновных должностных лиц, допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ И ВЫНЕСЕННЫХ ПО НИМ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ



В 2016 году относительный показатель уровня вынесенных судебных решений составил 55,9% от общего количества направленных в суд протоколов об административных правонарушениях.

В 2015 году относительный показатель уровня принятых судебных решений о дисквалификации должностных лиц составил более 5,7% от общего количества направленных в суд протоколов о дисквалификации должностных лиц.

2.2. Сведения о проведении надзорных мероприятий за соблюдением работодателями трудового законодательства по оплате труда (проверки, выдача предписаний об устранении нарушений, составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовка других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).

В течение 2016 года отмечалась негативная тенденция увеличения общего числа работодателей допускающих задержку выплаты заработной платы и объема задержанной заработной платы, которая на протяжении года составляла от 3,3 млрд. рублей до 4,4 млрд. рублей.

К концу 2016 года удалось добиться существенного снижения задолженности по заработной плате.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2016 год, составило – 19 870 субъектов, что в 1,01 раза ниже, чем в 2015 году, в том числе:

индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 1 803 субъектов;

юридических лиц – 17 674 субъектов, из которых наибольшее количество занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству – 12 595, что сопоставимо с показателями предыдущего года.

За 2016 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации установлено более 117,3 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда (что в 1,06 раза меньше, чем в предыдущем году).

2.2.1. Анализ причин нарушений трудового законодательства по вопросам выплаты заработной платы и принятию мер по её погашению (количество и виды выданных предписаний, анализ исполнения предписаний). Меры по обеспечению эффективного контроля за своевременной выплатой заработной платы в субъектах Российской Федерации.

Основными источниками поступления информации о наличии в организациях задолженности по заработной плате являются обращения работников, сведения Росстата, информация средств массовой информации, органов власти и местного самоуправления.

В целях погашения задолженности по заработной плате в регионах организована комплексная контрольно-надзорная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы обеспечивающая опережающее реагирование на проблемные ситуации, в том числе, организован онлайн мониторинг ситуации на крупных и системообразующих предприятиях региона, оборонных предприятиях. При этом федеральная инспекция труда реагировала не только на информацию полученную из Росстата, но и работала, в первую очередь, с обращениями граждан (в 2016 году поступило 206,5 тыс. обращений по вопросам оплаты труда).

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина о недопустимости формального подхода в работе по погашению задолженности по заработной плате, ее построению исходя из реальной ситуации, а не только на основе статистических данных, работа по нормализации ситуации с задолженностью по заработной плате в 2016 году была оптимизирована.

Работа не ограничивалась только проведением надзорно-контрольных мероприятий, но и проводился и будет проводиться в 2017 году оперативный мониторинг хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате, в котором учитывались не только данные о просроченной задолженности по заработной плате, но и производимые для ее погашения выплаты работникам. При этом перечень предприятий, ситуация с задолженностью на которых поставлена на контроль в Роструде, значительно шире круга предприятий, предоставляющих сведения о задолженности в Росстат.

Также проводятся совещания с руководителями и владельцами предприятий – должников с участием представителей заинтересованных органов исполнительной власти всех уровней, на которых принимаются решения о проведении необходимых мероприятий, направленных на погашение имеющейся перед работниками задолженности по заработной плате.

В результате комплексной разноплановой работы, проведенной в 2016 году, произведены выплаты задержанной заработной платы более 1,0 млн. работников на общую сумму свыше 25 млрд. рублей, что на 20% больше, чем за 2015 год.

В 2016 году наибольшие суммы задержанной заработной платы были выплачены работникам следующих организаций: ОАО АК «Трансаэро» (г. Санкт-Петербург) – более 2 млрд. руб.; ООО «Гал» (Республика Саха (Якутия)) – более 600 млн. руб.; ГУП «ЖКХ Республика Саха (Якутия)» – более 300 млн. руб.; АО «Шахта Интауголь» (Республика Коми) – почти 300 млн. руб.

В кратчайшие сроки были приняты меры, позволившие полностью погасить задолженность перед работниками ЗАО «Рыбокомбинат» и ООО «Островной рыбокомбинат», находящиеся на острове Шикотан. Общая сумма выплаченной задолженности составила более 20 млн. рублей. Кроме того, был произведен перерасчет причитающихся работникам средств, исходя из условий трудового договора, и работникам произведена доплата по заработной плате в размере 1,7 млн. рублей. В настоящее время предприятие работает в штатном режиме, задолженности по заработной плате не имеется.

Также отсутствует задолженность перед работниками организаций, участвующих в строительстве объектов спорта, предназначенных для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Колоссальная работа была проведена по погашению задолженности в ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», проведено 73 надзорно-контрольных мероприятия, по результатам которых вынесено 137 административных постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 4,98 млн. рублей, из них взыскано административных штрафов на общую сумму 3,48 млн. рублей. За невыполнение в срок предписаний было составлено 26 протоколов в отношении юридического лица и должностных лиц. По итогам рассмотрения протоколов судом вынесено 19 постановлений на общую сумму 1,6 млн. рублей.

В результате принятых государственными инспекторами труда мер была погашена задолженность по заработной плате на общую сумму 947,87 млн. рублей перед работниками ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», участвующими в строительстве объектов космодрома «Восточный».

Кроме того, по материалам проверок 12 августа 2016 года возбуждено уголовное дело в отношении начальника ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» Ю.П. Волкодава по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации⁷, за невыплату заработной платы работникам ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России».

Огромная работа была проведена по погашению задолженности в группе компаний ООО «КИНГКОУЛ», в которую входят ОАО «Угольная компания «Алмазная», ОАО «Замчаловский антрацит», ЗАО «Ростовгормаш», ООО «Империя Чистоты», ООО «Спецуглестрой», ЗАО «ГуковТелеком», ООО «Горный проходчик», ООО «КингКоул Юг». Из них ОАО УК «Алмазная» осуществляет деятельность по добыче, обогащению каменного угля. Фактическим собственником имущества и руководителем ГК

⁷ далее – УК РФ

«КИНГКОУЛ» является Пожидаев В.Г. Следственным Управлением по Ростовской области, по поступившим материалам проверок возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ, а также иных должностных лиц организаций, входящих в ГК «КИНГКОУЛ». В настоящее время Пожидаев В.Г. арестован и находится под стражей.

За период с января 2015 года по июль 2016 года федеральной инспекцией труда в указанной компании было организовано и проведено 52 надзорно-контрольных мероприятия, выдано 51 предписание. По результатам проверок вынесено 40 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 1,05 млн. рублей, направлено в суд 11 материалов для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, инициированы процедуры дисквалификации руководителей организаций в соответствии с ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ.

Следственным Управлением по Ростовской области, по поступившим материалам проверок федеральной инспекции труда возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ в отношении руководителя ГК «КИНГКОУЛ» В.Г. Пожидаева, а также иных должностных лиц организаций, входящих в ГК «КИНГКОУЛ».

25 ноября 2016 года на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева был проведен анализ сложившейся социально-экономической ситуации в организациях ГК «КИНГКОУЛ» (Протокол совещания № ДМ-П12-70пр) по итогам которого пунктом 6 Протокола поручено Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минтруду России совместно с Правительством Ростовской области провести анализ сложившейся ситуации в группе компаний «КИНГКОУЛ» и принять меры по погашению задолженности по заработной плате перед работниками организаций, входящих в указанную группу.

Всего за отчетный год ОАО «Региональная корпорация Развитие» частично погашена задолженность по заработной плате перед работниками ОАО «УК «Алмазная», ЗАО «Ростовгормаш», ОАО «Замчаловский антрацит», ООО «Горный проходчик» на общую сумму 117,64 млн. рублей.

Также федеральной инспекцией труда было проведено 413 надзорно-контрольных мероприятий в 30 субъектах Российской Федерации по месту регистрации организаций, участвующих в строительстве объектов космодрома «Восточный», в ходе которых выявлена задолженность по заработной плате, на общую сумму 1 368 млн. рублей, из которой по требованиям государственных инспекторов труда погашено 1 203 млн. рублей.

Работа по обеспечению погашения задолженности по заработной плате перед работниками организаций, привлекаемых на строительство объектов космодрома «Восточный» продолжается и находится на особом контроле Роструда.

Кроме того, взята под контроль ситуация со своевременной выплатой заработной платы работникам организаций, участвующих в строительстве транспортного перехода через Керченский пролив.

По результатам проведенного мониторинга отсутствует задолженность перед работниками организаций, участвующих в строительстве объектов спорта, предназначенных для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации - лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в суды было направлено 775 протоколов об административных правонарушениях, что в 1,4 раза больше, чем за предыдущий год (564), по результатам рассмотрения которых судами было дисквалифицировано 39 виновных должностных лиц, что в 2,4 раза меньше, чем за 2015 год.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы Следственного комитета Российской Федерации государственными инспекциями труда направлено 1 737 материалов, по которым возбуждено 192 уголовных дела по ст. 145-1 УК РФ, что в 2,7 раза больше, чем за 2015 год.

В целях уменьшения размера скрытой задолженности по заработной плате и повышения эффективности работы по ее ликвидации государственными инспекциями труда в 2016 году на постоянной основе формировался Реестр организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 1 января 2017 года в реестр включены 2 139 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность в размере 12 125,37 млн. рублей, в том числе задолженность по данным Росстата на 1 января 2017 года в размере 2 725 млн. рублей.

По причине того, что Росстатом размер задолженности формируется по ограниченному кругу предприятий и видов экономической деятельности, размер статистической задолженности по заработной плате существенно отличается от объема задолженности, выявляемой госинспекторами труда в ходе надзорных мероприятий, который по состоянию на 1 января 2017 года составляет всего 22,5% от общей задолженности сформированного реестра.

Основной причиной задолженности по заработной плате остается отсутствие достаточного объема средств доходной части, большие объемы кредиторской задолженности, не принятие мер к погашению дебиторской задолженности, низкая организация управления производством, отсутствие сбыта продукции, ее нерентабельность.

Практически отсутствует задолженность перед работниками бюджетных учреждений. Так задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней составила на 1 января 2017 года 5,0 млн. рублей (или 0,18% от общей суммы задолженности), и снизилась по сравнению с 1 января 2016 года на 69 млн. рублей (в 14 раз).

С целью повышения эффективности проводимых мероприятий усилено взаимодействие с территориальными правоохранительными и налоговыми органами и отделениями внебюджетных фондов, а также активизирована деятельность межведомственных региональных комиссий по вопросам погашения задолженности по заработной плате.

В субъектах Российской Федерации в 2016 году регулярно организовывались заседания межведомственных комиссий по ликвидации задолженности по заработной плате с заслушиванием руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших задолженность по заработной плате. Всего таких заседаний в 2016 году было проведено более 1 800, на которых было заслушано более 1 700 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате.

Также Рострудом проводились ежемесячные совещания с руководителями организаций, длительное время имеющих задолженность по заработной плате, в ходе которых руководителям организаций указывалось на необходимость погашения долгов по заработной плате (таких организаций за 2016 год было заслушано более 63). В дальнейшем организации-должники и руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации приглашались на заседания Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Роструд зачастую, в ходе участия в таких заседаниях, выходил с предложениями о поручении тем или иным профильным министерствам и ведомствам проведения совещаний, направленных на выработку системных мер по ликвидации и недопущению задолженности по заработной плате в организациях-должниках.

Для обеспечения защиты трудовых прав работников на федеральном уровне были приняты законодательные меры, направленные на недопущение возникновения задолженности по заработной плате.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» предусмотрено повышение административной ответственности работодателя за невыплату в установленный срок заработной платы либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством, увеличен размер денежной компенсации работнику за нарушение срока выплаты причитающихся ему сумм с 1/300 до 1/150 ключевой ставки рефинансирования Центробанка РФ; с трех месяцев до одного года увеличен срок обращения работника в суд для разрешения вопросов, связанных с невыплатой или неполной выплатой заработной платы.

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, данными на совещании, состоявшемся 25 ноября 2016 года, разработаны и направлены в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендации в отношении мер по погашению задолженности по заработной плате.

С 2017 года организуется мониторинг ситуации с задолженностью по заработной плате со стороны федеральных министерств в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере их регулирования, имеющих задолженность по заработной плате.

2.3. Сведения о проведении надзорных мероприятий по вопросам легализации трудовых отношений, легализации заработной платы в субъектах Российской Федерации.

2.3.1. Сведения о реализации мер по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений в субъектах Российской Федерации, в том числе по повышению объёмов страховых взносов во внебюджетные фонды Российской Федерации.

В 2016 году наиболее распространенными из допускаемых работодателями нарушений трудового законодательства является преднамеренное ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками, либо уклонение от их оформления совсем.

Поэтому снижение неформальной занятости, легализация трудовых отношений – задача, решение которой приобретает особую значимость для всего населения Российской Федерации, так как это значительный источник для пополнения доходов бюджета, от которых зависит как объем услуг, оказываемых за счет бюджета так и размер заработной платы и пенсий.

При этом особое внимание уделяется проведению работы по информированию населения о негативных последствиях неформальной занятости.

Также в 2016 году федеральная инспекция труда продолжала работу по проведению внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства в хозяйствующих субъектах Российской Федерации, в которых ранее были выявлены нарушения, связанные с оформлением трудовых отношений с работниками или с оплатой труда, а также в организациях, осуществляющих выплату заработной платы ниже или равную минимальному размеру оплаты труда.

В результате реализации поручения было проведено 4 218 проверок по результатам которых оформлено 22 587 трудовых договоров; выплачено в Пенсионный фонд Российской Федерации⁸ страховых взносов на сумму 4 487,2 тыс. рублей.

В целях реализации поручений Правительства Российской Федерации и Минтруда России в каждом субъекте Российской Федерации:

⁸ далее - ПФР

- создана межведомственная комиссия, занимающаяся координацией деятельности и мониторингом ситуации по снижению неформальной занятости;
- в муниципальных образованиях сформированы рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, что позволяет более объективно и оперативно оценивать информацию по возможным нарушениям и принимать оперативные меры;
- осуществляется мониторинг результатов деятельности по снижению неформальной занятости, который ежемесячно направляется в Роструд по установленной форме.

Согласно данным мониторинга Роструда по состоянию на 31 декабря 2016 года по информации поступившей от межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации было государственным инспекторами труда проведено 1 184 надзорно-контрольных мероприятия, выявлено 1 515 человек, находящихся в неформальных трудовых отношениях, из них все легализованы.

Наиболее эффективно работа по снижению неформальной занятости была проведена в следующих субъектах Российской Федерации в: г. Санкт-Петербурге было проведено 71 надзорно-контрольное мероприятие по результатам которого было оформлено 5 407 трудовых договоров, Забайкальском крае было проведено 135 надзорно-контрольных мероприятия по результатам которых было оформлено 4 577 трудовых договоров, Республике Башкортостан было проведено 21 надзорно-контрольное мероприятие по результатам которого было оформлено 1 419 трудовых договоров, Челябинской области было проведено 17 надзорно-контрольных мероприятий по результатам которых было оформлено 1 158 трудовых договоров, Пермском крае было проведено 119 надзорно-контрольных мероприятий по результатам которых было оформлено 1 002 трудовых договора.

Следует отметить, что проведение государственными инспекциями труда внеплановых проверок в региональных хозяйствующих субъектах, равно как и информирование бизнес-сообщества о возможности применения указанных мер в случае нежелания добровольного устранения нарушений действующего трудового законодательства Российской Федерации, позволило существенно повысить эффективность информационных и административных мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, осуществляемых как межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации, так и муниципальными рабочими группами.

В Федеральной службе по труду и занятости продолжает работу Оперативный штаб по координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости, ведется постоянный контроль деятельности исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в сфере легализации трудовых отношений.

С целью улучшения работы по снижению неформальной занятости в Российской Федерации ведётся разработка различных мер, в том числе законодательного характера, призванных повысить эффективность деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости.

В целях реализации поручений Правительства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации осуществляется комплекс мер, направленных на снижение численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность.

Основными целями поручений Правительства Российской Федерации являются снижение уровня неформальной занятости трудоспособного населения в субъектах Российской Федерации, а также увеличение поступлений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В целях межведомственного взаимодействия, осуществления мониторинга и координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости, между Рострудом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно заключаются соглашения о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, с установленными Минтруда России показателями.

По данным мониторинга Роструда по итогам реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, в 2016 году выявлено более 2 439 тыс. человек, находящихся в неформальных трудовых отношениях, из них легализовано более 2 293 тыс. работников. Сумма страховых взносов, дополнительно поступившая в бюджет ПФР в результате реализации комплекса мер по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, за 9 месяцев 2016 года составляет более 4,3 млрд. рублей.

Снижение неформальной занятости в 2016 году наиболее эффективно организовано в следующих субъектах Российской Федерации, обеспечивших выполнение контрольного показателя: Краснодарский край (135,2% – 194 573 человека), Белгородская область (132,8% – 39 986 человек), Ростовская область (127,2% – 127 172 человека), Ставропольский край (123,2% – 82 850 человек), Республика Башкортостан (112,2% – 66 961 человек), Алтайский край (110,1% – 29 718 человек), Волгоградская область (109,8% – 43 504 человека), Республика Татарстан (109,2% – 87 396 человек), Липецкая область (107,8% – 26 518 человек), Республика Мордовия (106,9% – 25 287 человек).

2.4. Сведения о проведении проверок хозяйствующих субъектов осуществляющих выплату заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда.

В 2016 году Рострудом была продолжена работа по исполнению поручения Минтруда России в части исполнения пункта 22 Плана

мероприятий по мобилизации доходов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённого Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 7 мая 2013 года, по выявлению государственными инспекциями труда и в прямом взаимодействии с территориальными органами ФНС России, ПФР, Фонда социального страхования РФ, хозяйствующих субъектов, не осуществляющих доплату до минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации.

В рамках текущих плановых и внеплановых проверок государственными инспекциями труда осуществлялись надзорные мероприятия, направленные на выявление данного вида нарушений законодательства об оплате труда. При выявлении указанных фактов такие сведения направлялись в комиссию по легализации заработной платы в субъекте Российской Федерации.

В данной работе были задействованы также главы администраций, которые информацию о выявлении таких случаев направляли в государственные инспекции труда для проведения надзорно-контрольных мероприятий.

Так, государственными инспекциями труда было проведено 4 552 проверки в хозяйствующих субъектах, не осуществляющих доплату до минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2017 года по требованию государственных инспекторов труда произведена доплата до минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации более 21 тысячи работникам на общую сумму 201 839,0 тыс. рублей, что несколько ниже суммы выплат 2015 года в 1,1 раза.

2.5. Сведения о результатах мониторинга задолженности по заработной плате на предприятиях оборонно-промышленного комплекса России в субъектах Российской Федерации.

В 2016 году Рострудом была продолжена работа по мониторингу ситуации с задолженностью по заработной плате на предприятиях, включенных в перечень стратегических организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р и сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса⁹, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 2160, в который входят 1 606 организаций из 74 субъектов Российской Федерации.

На предприятиях ОПК по состоянию на 1 января 2017 года трудятся 2 818 834 человека.

Ситуация со своевременной выплатой заработной платы работникам ОПК взята на особый контроль. С 1 августа 2015 года была введена в эксплуатацию информационная система управления контрольно-надзорной деятельности в отношении организаций оборонно-промышленного комплекса.

⁹ далее – ОПК

В результате постоянного мониторинга ситуации за период с 1 января 2016 года по 1 января 2017 года Рострудом были выявлены 143 организации ОПК и организации стратегического характера, которые имели задолженность по заработной плате. У целого ряда предприятий эта задолженность носила краткосрочный, текущий характер и в настоящий момент она полностью ими погашена.

По состоянию на 1 января 2017 года федеральной инспекцией труда было выявлено 59 организаций ОПК в 31 субъекте Российской Федерации, имеющих задолженность по заработной плате на общую сумму 1 335 821,34 тыс. рублей перед 13 669 работниками, из которых 4 653 человека уволены.

Распределение предприятий, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками по состоянию на 1 января 2017 года в зависимости от их состояния, складывается следующим образом:

- 34 предприятия экономически активны;
- 14 предприятий находятся в предбанкротном состоянии;
- 9 предприятий признаны банкротами;
- 2 предприятия деятельность не ведут.

Распределение ведомственной принадлежности предприятий, имеющих задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2017 года, складывается следующим образом:

- Минпромторг России – 26 предприятий;
- Минобороны России – 17 предприятий;
- Спецстрой России – 1 предприятие;
- Минобрнауки России – 1 предприятие;
- Роснедра – 3 предприятия;
- Роскартография – 8 предприятий;
- Роскосмос – 2 предприятия.

По всем предприятиям, имеющим задолженность по заработной плате перед работниками, силами государственных инспекций труда проводились надзорные мероприятия, решались вопросы о привлечении руководителей и юридических лиц к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством, применялись штрафные санкции.

В соответствии с возложенными полномочиями в 2016 году территориальными органами Роструда было организовано и проведено более 35 внеплановых проверок по вопросам несвоевременной выплаты заработной платы работникам, работающим в организациях ОПК. По результатам надзорных мероприятий должностными лицами государственных инспекций труда выдано 30 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений. Вместе с тем необходимо отметить, что к административной ответственности в виде штрафа было привлечено 35 виновных в нарушениях трудового законодательства должностных и юридических лиц на общую сумму 1 243 тыс. рублей.

Рострудом были даны поручения государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации при необходимости инициировать перед

высшими должностными лицами региона рассмотрение вопроса о ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях ОПК.

Информация, поступающая в Роструд в виде соответствующих докладов, о результатах рассмотрения данных вопросов на межведомственных совещаниях у руководителей субъектов Российской Федерации позволяет сделать выводы о том, что практика проведения данных совещаний чрезвычайно полезна и ее необходимо продолжить.

В результате мониторинга были выявлены причины образования задолженности по заработной плате, основными из них являются:

- отсутствие государственного оборонного заказа или недостаточный объем заказов на производимую продукцию;
- задолженность заказчиков по оплате выполненных работ (дебиторская задолженность контрагентов).

2.6. Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве (количество зарегистрированных случаев, в том числе в организациях по видам экономической деятельности, динамика изменений).

В 2016 году федеральной инспекцией труда продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Так государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено более 136 тыс. проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

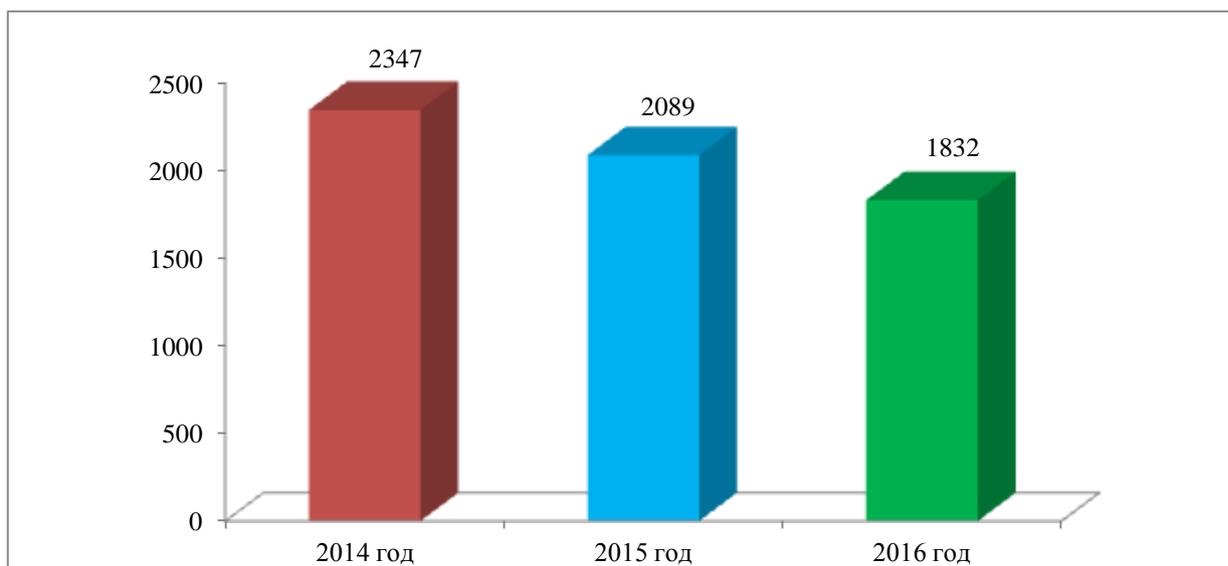
Из общего количества выявленных нарушений (478,9 тыс.), было выявлено 9,2 тыс. нарушений по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, что на 17% меньше чем за аналогичный период.

При этом, необходимо отметить, что в 2016 году по Российской Федерации продолжается сохраняться тенденция снижения уровня общего травматизма.

Всего произошло 6 121 несчастный случай с тяжелыми последствиями (в 2015 году – 7 137), снижение на 14 %.

В результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2016 году по Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибли – 1 832 работника, что на 257 человек или на 12 % меньше, чем в 2015 году (по уточненным данным 2 089 человек).

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ЧЕЛ.



В 2016 году в хозяйствующих субъектах в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве погибли 123 женщины (в 2015 году по уточненным данным – 157 человек), случаев гибели работников в возрасте до восемнадцати лет не зарегистрировано (в 2015 году – 3 человека).

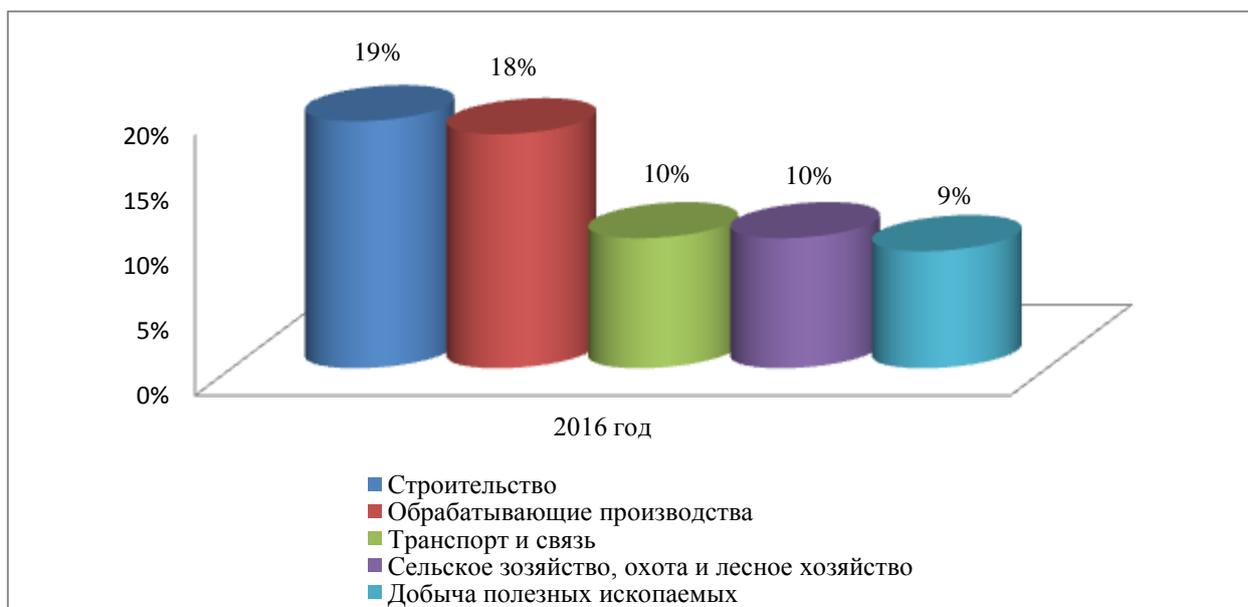
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ АБСОЛЮТНОГО ЧИСЛА ПОСТРАДАВШИХ ЖЕНЩИН НА ПРОИЗВОДСТВЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ



В 2016 году снижение количества погибших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями по сравнению с 2015 годом отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере строительства, обрабатывающего производства, транспорта, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, а также в ряде других видов экономической деятельности.

В то же время наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство, обрабатывающие производства, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, транспорт, добыча полезных ископаемых.

ПОГИБШИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ, %



В целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению государственными инспекторами труда расследования несчастных случаев разработаны и утверждены приказом Роструда от 7 декабря 2016 года № 499 «Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев».

2.6.1. Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

Одним из основных методов снижения уровня производственного травматизма является осуществление планомерных мероприятий по федеральному государственному надзору за состоянием условий и охраны труда в организациях, обеспечение максимального охвата проверяемых предприятий.

В частности, государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации проверяют соблюдение работодателями установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Наряду с этим, государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации осуществляется целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

- проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;
- сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

- сверка оперативных данных о пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

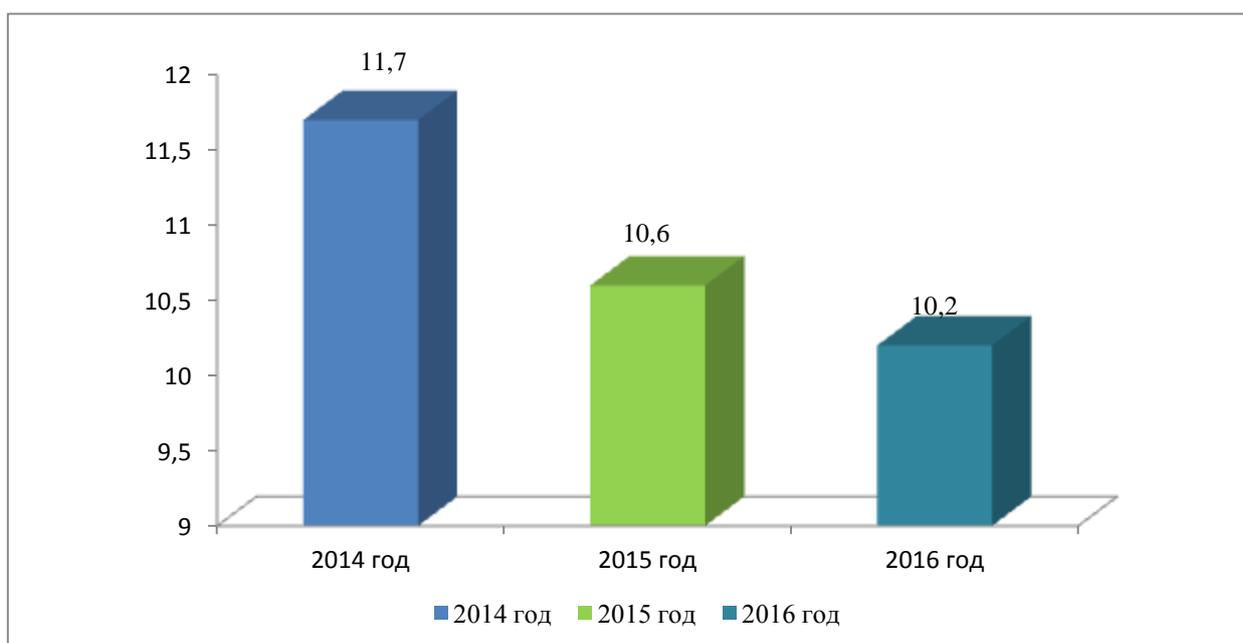
- сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры;

- мониторинг средств массовой информации.

В результате осуществления указанных мероприятий государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации выявляются и расследуются в установленном порядке сокрытые несчастные случаи на производстве.

Так, в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2016 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 726 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 213 несчастных случаев со смертельным исходом. При этом количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 6% в год, а количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом на 13% в год.

КОЛИЧЕСТВО РАССЛЕДОВАНИЙ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ТЫС.



По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было направлено в органы прокуратуры 6 121 материал для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 235 уголовных дел.

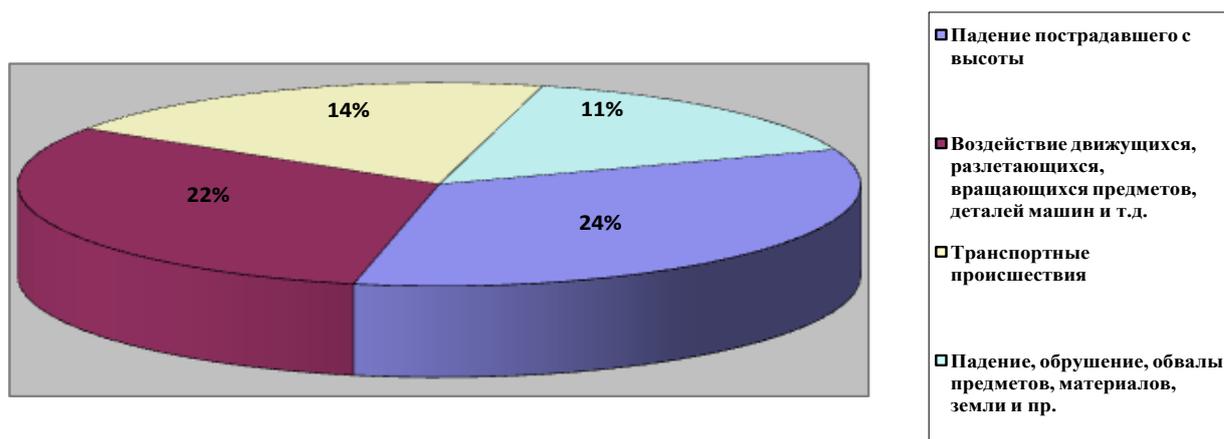
2.6.2. Анализ состояния и причин производственного травматизма.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности, с наибольшей численностью травмированных в 2016 году вошли такие виды экономической деятельности как строительство, обрабатывающие производства, транспорт, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых.

По оперативным данным в 2016 году произошло 6 121 несчастный случай с тяжелыми последствиями.

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2016 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый четвертый несчастный случай (24%) произошел в результате падения пострадавшего с высоты; 22 % – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 14 % – в результате транспортных происшествий; 11 % – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов.

ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ПРОИСШЕДШИЕ В 2016 ГОДУ



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, 47% несчастных случаев обусловлено типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, неприменение работником средств индивидуальной и коллективной защиты. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2016 году произошел каждый третий (32%) несчастный случай.

Для повышения эффективности мониторинга уровня производственного травматизма утвержден приказ Роструда от 5 декабря 2016 года № 494 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния и причин

производственного травматизма и предложений по его профилактики в Российской Федерации», в соответствии с которым проводится полугодовой анализ производственного травматизма в Российской Федерации.

2.7. Сведения о надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В 2016 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведено 28 727 внеплановых проверок, по итогам проведения которых выявлено 201 839 нарушений по охране труда.

Сумма наложенных должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации административных штрафов составила (тыс. рублей):

✓ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 5.27 КоАП РФ (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 784 599,39;

✓ нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда¹⁰ на рабочих местах или ее непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 223 277,46;

✓ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 971 069,79;

✓ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1. КоАП РФ) – 322 586,23;

✓ нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 15 813,84.

В 2016 году Рострудом во исполнение пункта 22 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 4 апреля 2016 г. № ДМ-П9-24пр была организована работа по проведению проверок выполнения организациями угольной промышленности положений действующего Федерального отраслевого соглашения по угольной промышленности в части обеспечения не менее 70% доли условно – постоянной составляющей в структуре заработной платы шахтеров, а также реализации организациями угольной промышленности мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах. Территориальными органами Роструда проведены проверки в 123 организациях.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 12 сентября 2016 г. № ОГ-П12-5420 государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в

¹⁰ далее – СОУТ

50 организациях проведены проверки соблюдения государственных нормативных требований охраны труда на предприятиях оборонной промышленности по производству пороха, взрывчатых веществ и изделий из них.

Кроме того, в 2016 году было выявлено свыше 18 тыс. нарушений установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах (за 2015 год – порядка 21 тыс. нарушений).

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2016 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются следующие нарушения:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

В 2016 году получено 373 заключения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям должностных лиц государственные инспекции труда, из них по 131 заключению приняты меры инспекторского реагирования.

За отчетный период должностными лицами государственных инспекций труда рассмотрено 537 случаев разногласий по вопросам проведения СОУТ (несогласие работников с результатами проведения СОУТ, жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ), из них по 448 случаям приняты меры инспекторского реагирования.

В соответствии с частью 3 ст. 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» до 1 января 2016 года сведения о результатах проведения СОУТ, передавались в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, то есть в Роструд и его территориальные органы – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

С 1 января 2016 года сведения о результатах проведения СОУТ поступают в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда, оператором которой является Минтруд России.

По данным Роструда:

в 2014 году СОУТ была проведена на 505 774 рабочих местах. Из них рабочих мест с оптимальными условиями труда – 2 739, допустимыми условиями труда – 380 810, вредными условиями труда – 121 115 рабочих мест (подкласс 3.1 – 79 462, подкласс 3.2 – 33 535, подкласс 3.3 – 7 076, подкласс 3.4 – 1 042), опасными условиями труда – 1 110 рабочих мест;

в 2015 году СОУТ была проведена на 4 977 257 рабочих местах. Из них рабочих мест с оптимальными условиями труда – 109 701, допустимыми условиями труда – 3 684 842, вредными условиями труда – 1 175 199 рабочих мест (подкласс 3.1 – 697 963, подкласс 3.2 – 401 789, подкласс 3.3 – 68 772, подкласс 3.4 – 6 678), опасными условиями труда – 7 515 рабочих мест.

Всего за 2014 – 2015 год в Роструд и его территориальные органы поступили сведения о проведении СОУТ на 5 483 028 рабочих местах.

В 2016 году в Российской Федерации более 146 тыс. организаций провели СОУТ в отношении рабочих мест около 5 445 тыс. работников.

В 2016 году Рострудом совместно с Минтрудом России были разработаны административные регламенты:

✓ Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о специальной оценке условий труда;

✓ Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

✓ Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда (утвержден приказом Минтруда России от 5 декабря 2016 г. № 709н).

В государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в 2016 году зарегистрировано 61 502 декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест около 1 611 тыс. работников.

СВЕДЕНИЯ О ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В 2016 ГОДУ ДЕКЛАРАЦИЯХ СООТВЕТСВИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫМ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ ОХРАНЫ ТРУДА

Субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда	Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда
Всего по РФ	61 502	1 610 412

Центральный федеральный округ	13 055	347 437
Северо-Западный федеральный округ	3 876	100 307
Южный федеральный округ	5 233	124 934
Северо-Кавказский федеральный округ	1 753	11 262
Приволжский федеральный округ	10 603	320 349
Уральский федеральный округ	5 281	204 924
Сибирский федеральный округ	13 311	314 143
Дальневосточный федеральный округ	4 154	99 340
Крымский федеральный округ	2 682	87 716

С ноября 2016 года действует Модуль «Декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда», с которым в 2016 году начали работать 20 государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

Модуль позволяет вести реестр деклараций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подавать декларации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя.

Государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации регулярно в своей деятельности используют возможности Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

2.8. Сведения о надзорных мероприятиях в отношении привлекаемых хозяйствующими субъектами иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2016 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проведено 586 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников.

Из общей численности работников, работающих в проверенных организациях (более 320 тыс.), численность иностранных работников составила более 19 тыс. человек.

В ходе проведенных надзорных мероприятий было выявлено 3 862 нарушения трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствует о том, что наиболее распространенными нарушениями

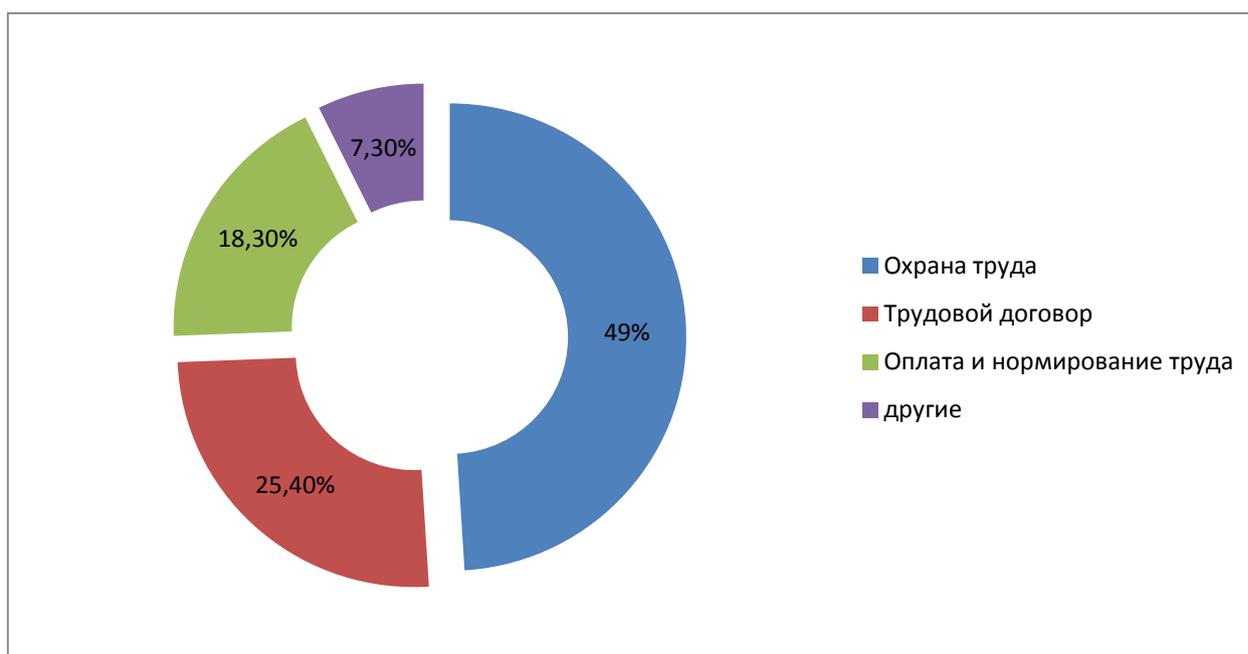
трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам:

охраны труда – 1 891, что составляет 49% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников;

трудового договора – 982, что составляет 25,4% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников;

оплаты и нормирования труда – 707, что составляет 18,3% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников.

НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ



По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2016 год государственными инспекторами труда было выдано 560 обязательных для исполнения предписаний.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено административных наказаний на 1 994 виновных лица, на общую сумму 87 756,49 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1358 «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации проводятся проверки соблюдения хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований указанного постановления.

За 2016 год превышений работодателями допустимой доли государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации не установлено.

2.9. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.

Организация дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по труду и занятости в 2016 году осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 г. № 482-р «О государственном заказе на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих на 2016 год».

Выбор тематики дополнительных профессиональных программ проводился в соответствии с Перечнем приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2016 год (согласованы Администрацией Президента Российской Федерации письмом от 21 апреля 2015 г. № А71-5591), а также с учетом потребностей в обучении по направлениям, отражающим специфику возложенных на Роструд полномочий.

За отчетный период профессиональную квалификацию повысили 490 федеральных государственных гражданских служащих, из них 55 сотрудников центрального аппарата Роструда.

Обучение было проведено по следующим дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации:

- 1) «Актуальные аспекты государственного управления (4 человека);
- 2) Бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение и правовые вопросы в государственных и муниципальных учреждениях (казенные, бюджетные, автономные) в соответствии с новыми нормативными документами» (1 человек);
- 3) «Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе» (6 человек);
- 4) «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг» (2 человека);
- 5) «Вопросы противодействия экстремизму» (1 человек);
- 6) «Вопросы реализации государственной демографической политики» (4 человека);
- 7) «Вопросы реализации государственной национальной политики» (1 человек);
- 8) «Вопросы социальной защиты инвалидов» (2 человека);

9) «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (85 человек);

10) «Государственные программы Российской Федерации и проектное управление при их реализации» (2 человека);

11) «Защита государственной тайны» (6 человек);

12) «Информационные технологии в системе государственного управления» (5 человек);

13) «Информационные технологии в государственном управлении» (1 человек);

14) «Организация работы с обращениями граждан» (4 человека);

15) «Отдельные аспекты надзорной деятельности в сфере труда» (254 человек);

16) «Повышение эффективности государственного управления» (1 человек);

17) «Повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» (3 человека);

18) «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010-2018 годы)» (1 человек);

19) «Развитие института оценки регулирующего воздействия в сфере государственного регулирования» (2 человека);

20) «Реализация в государственных органах принципа открытости» (2 человека);

21) «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (87 человек);

22) Повышение квалификации в области гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (4 человека).

23) Повышение квалификации в области мобилизационной подготовки (10 человек);

24) Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций (2 человека).

2.10. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере труда. Предложения по повышению эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий.

Основными нарушениями, характеризующими контрольно-надзорную деятельность государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, являются следующие:

- ненадлежащее ведение Реестра организаций, имеющих задолженность по заработной плате, и недостаточность применяемых мер по ее погашению;
- не проведение проверок по поступающим обращениям о нарушении законодательства о труде или охране труда,

- не направление в суды административных дел для принятия решения о дисквалификации должностных лиц, повторно допустивших образование задолженности по заработной плате перед работниками;
- необоснованное освобождение от административной ответственности виновных юридических и должностных лиц при выявлении нарушений законодательства о труде и охране труда;
- нарушения при осуществлении производства по делу об административном правонарушении;
- непринятие мер контроля по исполнению предписаний;
- ненаправление материалов проверки в следственные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 145.1 УК РФ;
- искажение ведомственной отчетности, представляемой в Роструд;
- нарушения при проведении расследований несчастных случаев и их квалификации.

С целью повышения эффективности деятельности территориальных органов Роструда, повышение квалификации должностных лиц территориальных органов Роструда, усиления контроля за деятельностью государственных инспекторов труда был разработан план мероприятий («дорожная карта») Федеральной службы по труду и занятости по устранению допускаемых территориальными органами – государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации типовых нарушений законодательства, и утвержден приказом Роструда от 19 января 2016 года № 6¹¹.

Во исполнение Дорожной карты на 2016 год и с целью повышения эффективности деятельности территориальных органов Роструда были выпущены и направлены в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации для работы следующие распорядительные документы:

- ✓ Базовые принципы организации работы по рассмотрению обращений в государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации, утвержденные приказом Роструда от 27 июня 2016 года № 238;
- ✓ Методические рекомендации по порядку расследования несчастных случаев на производстве, которые утверждены начальником Управления государственного надзора в сфере труда;
- ✓ Приказ Роструда от 7 ноября 2016 года № 448 «Об организации работы в автоматизированной информационной системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде»;
- ✓ Поручение руководителя Роструда от 25 июля 2016 года № 60п, согласно которому руководителям государственных инспекций труда необходимо назначить в инспекциях должностных лиц, ответственных за внесение данных в ведомственную отчетность;
- ✓ Поручение руководителя Роструда от 25 июля 2016 года № 59п, касающееся вопросов контроля своевременного исполнения предписаний;

¹¹ далее – Дорожная карта на 2016 год

✓ Поручение руководителя Роструда от 25 июля 2016 года № 58п, касающееся контроля за своевременным исполнением вынесенных постановлений о назначении административного наказания;

✓ Поручение руководителя Роструда от 7 ноября 2016 года № 92п об определении ответственных должностных лиц за передачу материалов проверки в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 145.1 УК РФ и координацию работы с правоохранительными органами.

Кроме этого, были приняты Базовые принципы организации работы по задолженности по заработной плате (оплате труда работников), утвержденные приказом Роструда от 19 апреля 2016 года № 130.

Всеми перечисленными документами были урегулированы отдельные сферы деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, определены ответственные лица, приняты меры по организации должного контроля и др.

III. Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан

3.1. Общие сведения по осуществлению надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан и за расходованием средств субвенции (количество и виды проверок, динамика проведения проверок, количество и виды нарушений).

В рамках осуществления надзорно-контрольных мероприятий за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и обеспечению государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан в 2016 году уполномоченными лицами Роструда проведено 11 плановых выездных проверок: в Республике Ингушетия, в Чеченской Республике, в г. Москва, в Смоленской области, в Алтайском крае, в Чукотском автономном округе, в Республике Дагестан, в Ростовской области, в Республике Коми, в Кабардино-Балкарской Республике и в Карачаево-Черкесской Республике.

Всего за 2016 год проверками было охвачено 11 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (12,9% от общего количества органов исполнительной власти Российской Федерации) и 55 государственных учреждений службы занятости населения (22,4% от общего количества центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации).

В рамках проверок осуществлялся анализ информации, содержащейся в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц, что позволило охватить все центры занятости населения, функционирующие на территории проверяемого субъекта Российской Федерации.

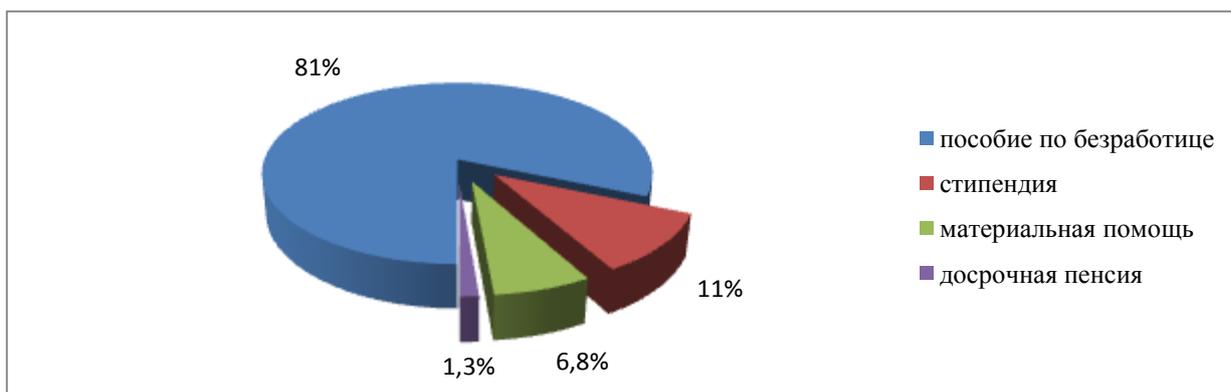
В ходе плановых выездных проверок специалистами отдела в 2016 году было рассмотрено 20 214 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения и выявлено 19 908 фактов нарушений норм и требований законодательства о занятости населения.

В среднем по всем субъектам Российской Федерации, охваченным проверками в 2016 году, соотношение количества выявленных нарушений и количества рассмотренных дел составило 98,5%, что ниже уровня выявленных нарушений в 2015 году – 223,0% , и выше уровня выявленных нарушений в 2013-2014 годах – 44,5% и 50,6% соответственно.



Рост нарушений в 2015 году был вызван системными нарушениями законодательства о занятости в Республиках Северо-Кавказского федерального округа. Снижение общего количества нарушений в 2016 году произошло в результате проведения повторных контрольно-надзорных мероприятий, направленных на фактическое устранение нарушений, выявленных в ходе проверок проведенных Рострудом в 2015 году в Республиках Северо-Кавказского федерального округа.

СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2016 ГОДУ



В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены нарушения требований Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹², включая:

- задержки в перечислении субвенции, поступившей в бюджет субъекта Российской Федерации на осуществление социальных выплат безработным гражданам, органам службы занятости населения;
- нарушения гарантий социальной поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице, стипендии, материальной помощи (в том числе принятие необоснованных решений о приостановке или прекращении выплаты пособия по безработице гражданам);
- выплата пособия по безработице без прохождения безработными перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки;
- выплата пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, менее 1 раза в месяц;
- нарушения при определении размеров и периодов выплаты пособия по безработице, стипендии, материальной помощи и сроков их выплаты;
- применение оснований для отмены приказов о приостановке выплаты пособия по безработице за нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного, не входящих в установленный перечень уважительных причин;
- подбор вариантов подходящей работы без учета определения транспортной доступности рабочего места и определения максимальной удаленности подходящей работы от места жительства зарегистрированного гражданина и безработных граждан;
- нарушение при увеличении продолжительности выплаты пособия по безработице безработным гражданам на основании страхового стажа;
- расчет и начисление стипендии и материальной помощи не за фактическое количество дней безработицы (профессионального обучения), при отсутствии документов;
- выдача безработным гражданам предложений о назначении пенсии на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, при наличии возможностей для их трудоустройства;

¹² далее – Закон о занятости

- прекращение выплаты пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве безработного по основанию «назначением досрочной пенсии» при отсутствии уведомления территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации;

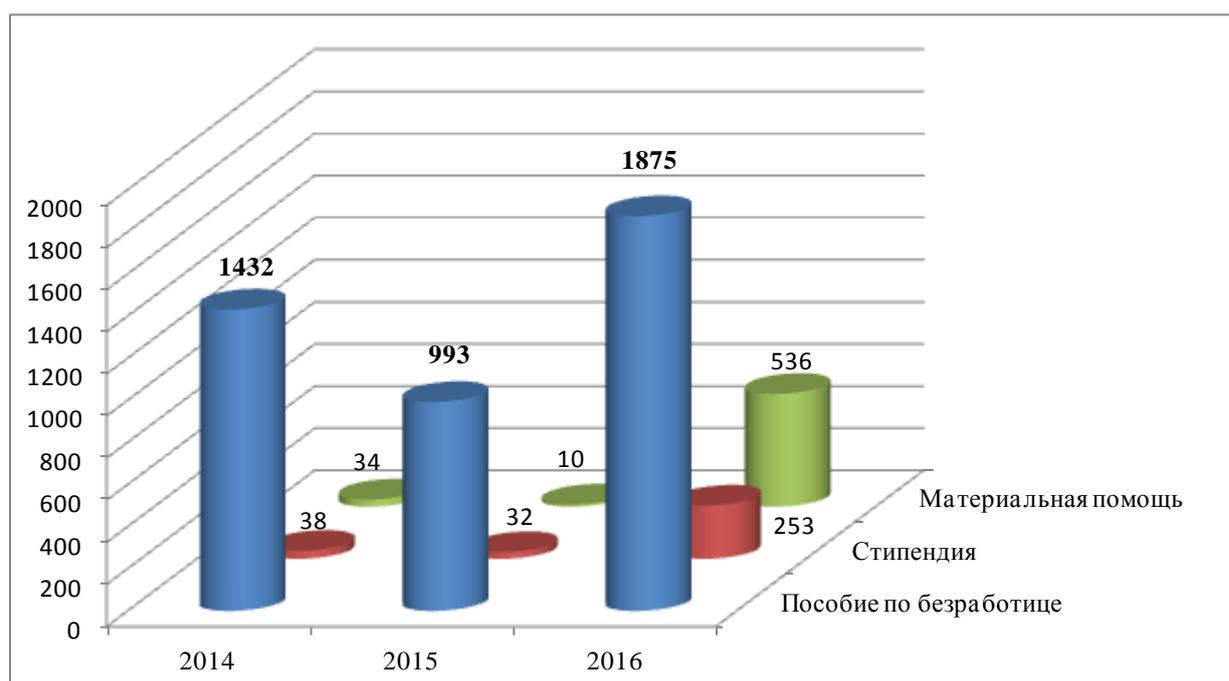
- принятие решений, не предусмотренных действующим законодательством о занятости в части предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- несоответствие информации, вносимой в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц фактическим результатам работы и сведениям, содержащимся в личных делах получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

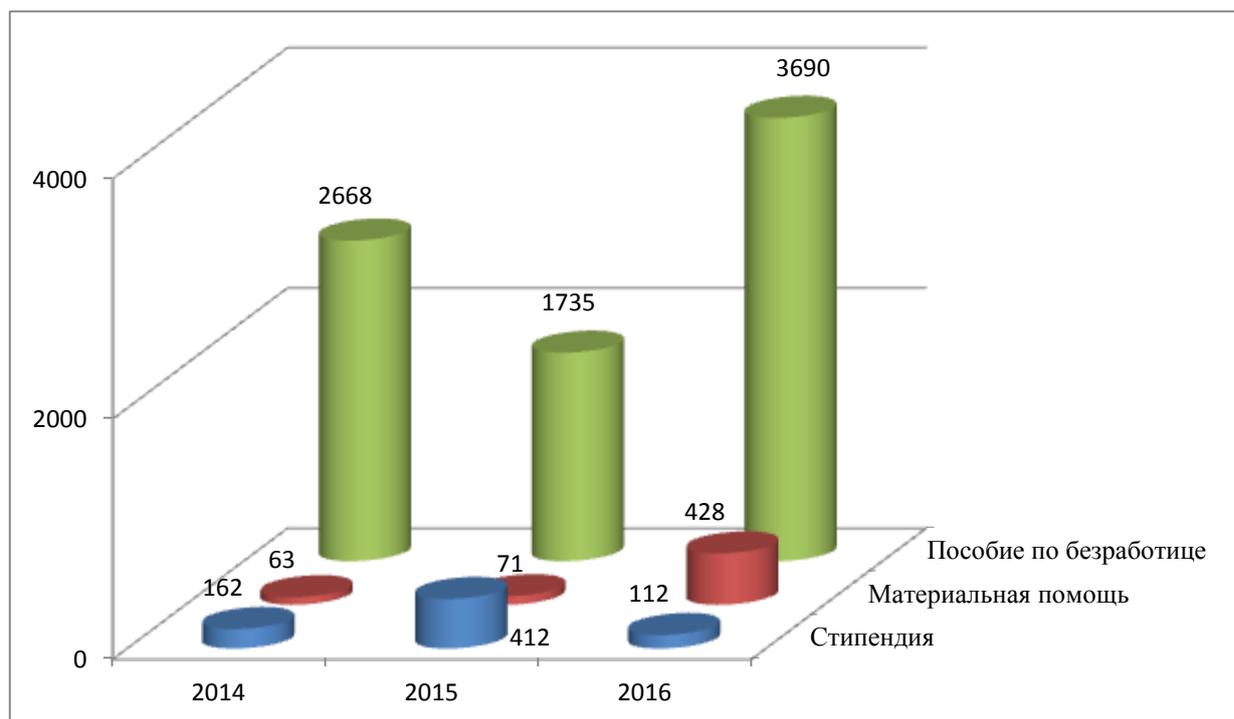
Нарушения норм и требований законодательства о занятости населения, выявленные в ходе плановых проверок привели к переплате либо недоплате денежных средств.

Вид выплаты	Переплата (в тыс. рублей)					Недоплата (в тыс. рублей)				
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Пособие по безработице	8 312	6 416	2 668	1 735	3 690	948	1 075	1 432	993	1 875
Стипендия	1 471	8 377	162	412	112	1 475	119	38	32	253
Материальная помощь	125	466	63	71	428	13	60	34	10	536
Итого	9 908	15 259	2 893	2 218	4 230	2 436	1 254	1 504	1 035	2 664

ОБЩАЯ СУММА НЕВЫПЛАЧЕННЫХ (НЕДОПЛАЧЕННЫХ) СРЕДСТВ ПО ВЫЯВЛЕННЫМ В ХОДЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК НАРУШЕНИЯМ ПРАВ ГРАЖДАН В ТЫС. РУБЛЕЙ (2014 - 2016 ГОДЫ)



**ОБЩАЯ СУММА ПЕРЕПЛАЧЕННЫХ СРЕДСТВ ПО ВЫЯВЛЕННЫМ В
ХОДЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК НАРУШЕНИЯМ ПРАВ ГРАЖДАН В ТЫС. РУБЛЕЙ
(2014 - 2016 ГОДЫ)**



**ОБЩАЯ СУММА НЕВЫПЛАЧЕННЫХ (НЕДОПЛАЧЕННЫХ) И ПЕРЕПЛАЧЕННЫХ СРЕДСТВ
ПО ВЫЯВЛЕННЫМ В ХОДЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК НАРУШЕНИЯМ В 2016 ГОДУ**

Наименование субъекта Российской Федерации	Общий объем невыплаченных (недоплаченных) средств						Общий объем переплаченных средств					
	в том числе в виде						в том числе в виде					
	пособия по безработице		стипендии		материальной помощи		пособия по безработице		стипендии		материальной помощи	
	чел.	руб.	чел.	руб.	чел.	руб.	чел.	руб.	чел.	руб.	чел.	руб.
Республика Ингушетия	529	230495,81	43	2253,9	131	536214,79	199	437560,00	12	2316,83	87	137794,97
Чеченская Республика	739	331194,49	0	0,00	1	60,71	308	660903,73	52	2768,39	276	150461,44
г. Москва	123	134806,18	0	0,00	0	0,00	81	134520,06	3	5168,20	1	3044,53
Смоленская область	27	102641,51	0	0,00	0	0,00	18	27133,04	0	0,00	0	0,00
Алтайский край	20	102453,10	3	17399,96	0	0,00	27	112274,22	7	88331,58	0	0,00
Чукотский автономный округ	57	336691,61	14	39465,89	0	0,00	73	372613,73	17	1024,61	1	1212,23
Республика Дагестан	413	132900,90	8	21393,23	0	0,00	162	400522,89	10	343,57	16	62163,70
Ростовская область	45	121337,57	0	0,00	0	0,00	78	252811,30	3	11049,89	0	0,00

Республика Коми	31	204155,16	2	28083,48	0	0,00	91	337275,85	3	1470,01	3	1111,00
Кабардино-Балкарская Республика	232	136824,32	11	37141,57	0	0,00	58	485922,22	0	0,00	87	71564,46
Карачаево-Черкесская Республика	114	41886,46	17	107103,89	0	0,00	97	468375,69	0	0,00	1	821,67
Итого	2330	1875387,11	98	252841,92	132	536275,50	1192	3689912,73	107	112473,08	472	428174,00

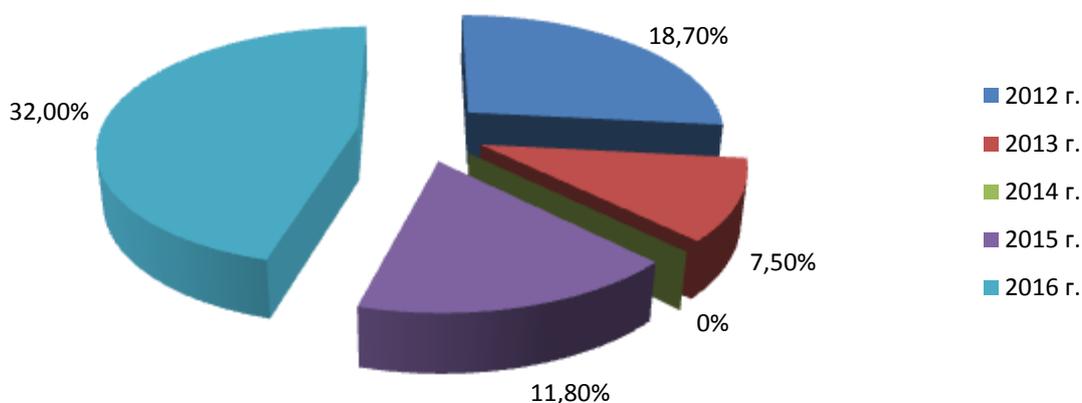
3.1.1. Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций (количество и виды выданных предписаний, анализ исполнения предписаний).

По результатам проверок за 2016 год было составлено 11 актов о результатах проведения проверок, подготовлено 97 предписаний, включая:

- 11 предписаний об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 55 предписаний об устранении выявленных нарушений директорам государственных учреждений центров занятости населения;
- 31 предписание о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости и центров занятости населения.



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС КОЛИЧЕСТВА ПРЕДПИСАНИЙ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ВЫДАННЫХ ПРЕДПИСАНИЙ



Основным результатом проведения надзорно-контрольных проверок является восстановление нарушенных прав безработных граждан в части обеспечения государственных гарантий по социальной поддержке.

По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истек в 2016 году восстановлены права 1 755 граждан (в 2015 году – 966 граждан, в 2014 году – 729 граждан, в 2013 году – 314 граждан, в 2012 году – 589 граждан) и произведены доплаты на общую сумму 2 058 тыс. рублей (в 2015 году – на общую сумму 806,9 тыс. рублей, в 2014 году – на общую сумму 1 505 тыс. рублей, в 2013 году – на общую сумму 567,3 тыс. рублей, 2012 году – на общую сумму 1 113,4 тыс. рублей).

Возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости, осуществлен в размере 2 210,0 тыс. рублей, в том числе: пособие по безработице – 1865 тыс. рублей, стипендии – 25 тыс. рублей, материальной помощи – 320 тыс. рублей.

Существенным результатом проведения надзорно-контрольных проверок является реализация органами службы занятости населения мер по организации и проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление и предупреждение нарушений, повышение профессионального уровня специалистов органов службы занятости населения.

3.1.2. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств

субвенций. Предложения по повышению эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий.

В целях повышения эффективности надзорно-контрольных проверок является целесообразной реализация ряда мер:

- проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или документарных проверок;
- проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, содержащим жалобы на нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат в виде пособия по безработице и стипендии в период профессионального обучения;
- систематизация и пополнение библиотеки запросов АИС «Роструд-Контроль»;
- расширение взаимодействия при реализации контрольных полномочий между Рострудом и территориальными органами Роструда по вопросам надзора и контроля за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанными в установленном порядке безработными;
- проведение с должностными лицами территориальных органов Роструда учебно-методических занятий по вопросам организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере занятости населения;
- осуществление совместных проверок центрального аппарата и территориальных органов Роструда при реализации контрольных полномочий, иными федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольными полномочиями в соответствующей сфере;
- осуществление подготовки проектов нормативных правовых актов в сфере занятости населения в части осуществления надзора и контроля за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

IV. Надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными

4.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем

количестве выданных предписаний, сведения о составлении протоколов об административных правонарушениях).

В результате проверки 116 нормативных правовых актов на соответствие нормам и положениям федерального законодательства и на основании актов проверки установлено, что:

110 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации соответствовали федеральному законодательству;

6 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не соответствовали нормам и положениям федерального законодательства.

В отношении данных актов выдано 6 предписаний о внесении изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации: Красноярский край, Республика Коми, Калининградская область, Республика Мордовия, Чеченская Республика – 2.

Все предписания Роструда исполнены в полном объеме и в установленные сроки с представлением в Роструд соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подтверждающих устранение выявленных нарушений.

Основаниями для направления предписаний высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации или органам государственной власти субъектов Российской Федерации являлись следующие нарушения федерального законодательства:

- несоответствие определенного федеральными законами на очередной финансовый год и плановый период объема субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации и объему субвенции, установленному в региональных государственных программах содействия занятости населения либо несвоевременная их корректировка;

- включение в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (в приложения к нормативному правовому акту) норм и положений, противоречащих Закону о занятости населения, в частности, статье 7.1 Закона, определяющей перечень социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- несоответствие условий и порядка финансирования мероприятий в области содействия занятости населения правилам предоставления субвенций из федерального бюджета на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В нарушение положений Закона о занятости населения 4 субъектами Российской Федерации (Астраханская, Ивановская, Кировская, Ульяновская области) нормативные правовые акты были представлены с нарушением установленного десятидневного срока, в связи с чем в суд были направлены протоколы об административном правонарушении с целью привлечения виновных должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к административной ответственности.

Указанные протоколы рассмотрены в судебном порядке и во всех случаях к виновным применены меры административной ответственности в виде предупреждения.

4.2. Сведения о проведенных плановых проверках полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Роструд (количество актов, требований о предоставлении соответствующих нормативных правовых актов в Роструд).

В соответствии с приказом Роструда от 16 декабря 2015 года № 338 «Об утверждении Плана проведения в 2016 году проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости» были проведены плановые проверки полноты и своевременности предоставления в 2015 – 2016 годах нормативных правовых актов 35 субъектов Российской Федерации.

По результатам плановых проверок Федеральной службой по труду и занятости подготовлено 35 актов о результатах проверок:

в 13 субъектах (Республика Адыгея, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Красноярский край, Ивановская область, Липецкая область, Свердловская область, Тверская область, Тюменская область, Еврейская автономная область, город Севастополь, Республика Хакасия) нарушений в части полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов в Федеральную службу по труду и занятости не выявлено;

в 22 субъектах (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Амурская область, Белгородская область, Владимирская область, Вологодская область, Калининградская область, Костромская область, Магаданская область, Московская область, Новгородская область, Омская область, Рязанская область, Смоленская область, Тульская область, Ярославская область, Санкт-Петербург, Республика Крым, Республика Мордовия, Чеченская Республика) были выявлены нарушения о непредоставлении в Роструд экземпляров принятых нормативных правовых актов в полном объеме.

По результатам плановых проверок в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации было направлено 22 требования о представлении соответствующих нормативных правовых актов в Роструд.

Требования Роструда исполнены в полном объеме.

4.3. Основные выводы по результатам контрольно-надзорной деятельности за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Повышению эффективности и качества надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части

осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, будет способствовать совершенствованию мероприятий по организации и проведению данного вида надзора, а также соблюдение высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) законодательства Российской Федерации в части:

- обеспечения своевременного представления в Роструд экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в течение 10 дней после дня их принятия);

- своевременного и в полном объеме исполнения и предоставления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых на основании предписаний Роструда в случае их выдачи;

- надлежащего оформления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

V. Аккредитация частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (ведение реестра аккредитованных частных агентств занятости)

5.1. Общие сведения о результатах рассмотрения документов на соответствие требованиям аккредитации (количество аккредитованных организаций, количество отказов в аккредитации).

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Роструд поступило 649 заявлений. Из них аккредитовано и внесено в реестр 548 организаций, отказано в аккредитации 240 организациям.

5.2. Формирование реестра аккредитованных частных агентств занятости.

В соответствии с пунктом 12 Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1165, в случае принятия решения об аккредитации орган аккредитации осуществляет аккредитацию путем внесения в реестр аккредитованных частных агентств занятости сведений о частном агентстве занятости 3 рабочих дней со дня принятия решения об аккредитации, подготавливает письменное уведомление о внесении сведений в реестр. Аккредитовано и внесено в реестр по состоянию на 31 декабря 2016 года 548 организаций.

VI. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения

6.1. Общие сведения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных

учреждений социального обслуживания, выявленных в ходе проверок нарушений, составленных предписаний об устранении выявленных нарушений).

6.1.1. Анализ результатов федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания должностными лицами Роструда проведены проверки в 6 субъектах Российской Федерации: Нижегородская область, Курганская область, Алтайский край, Белгородская область, г. Москва, Московская область.

Всего в 2016 году Рострудом проверено 18 организаций социального обслуживания, из них: 6 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 4 психоневрологические интерната, 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 1 социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов, 1 реабилитационный центр для инвалидов, 1 центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, 1 центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, 1 центр содействия семейному воспитанию (детский дом-интернат для умственно отсталых детей).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных организаций социального обслуживания	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений
2015 год	15	1	41	24
2016 год	6	0	18	17

В ходе проведения проверок в 2016 году Рострудом были выявлены нарушения в 17 организациях социального обслуживания (94% от общего количества проверенных), в том числе:

- поставщиком социальных услуг не в полном объеме обеспечена возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках) (выявлено в 10 организациях социального обслуживания 5 субъектов Российской Федерации);
- поставщиком социальных услуг не обеспечено дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации

(выявлено в 11 организациях социального обслуживания 5 субъектов Российской Федерации);

- поставщиком социальных услуг не обеспечено дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода) (выявлено в 9 организациях социального обслуживания 3 субъектов Российской Федерации);

- поставщиком социальных услуг не соблюдаются требования государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе: потолки, стены, полы отдельных помещений имеют нарушение целостности (выявлено в 14 организациях социального обслуживания 6 субъектов Российской Федерации), мебель в комнатах проживающих частично не отвечает санитарно-гигиеническим нормам по причине изношенности (выявлено в 4 организациях социального обслуживания 3 субъектов Российской Федерации), инвалиды-колясочники не обеспечены одноместными спальными комнатами (выявлено в 3 организациях социального обслуживания 2 субъектов Российской Федерации);

- поставщиком социальных услуг не обеспечено постоянное повышение квалификации специалистов, в том числе на курсах переподготовки и повышения квалификации или иными способами (выявлено в 8 организациях социального обслуживания 4 субъектов Российской Федерации);

- не в полном объеме обеспечена открытость и доступность информации об организации социального обслуживания и осуществляемой деятельности на информационных стендах в помещениях поставщика социальных услуг, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания (выявлено в 3 организациях социального обслуживания 3 субъектов Российской Федерации);

- недостаток помещений для предоставления социально-медицинских, социально-психологических, социально-трудовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала граждан (выявлено в 2 организациях социального обслуживания 2 субъектов Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты и выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 января 2017 года 10 проверенных организаций социального обслуживания (59% от общего количества проверенных организаций социального обслуживания, в деятельности которых были выявлены нарушения), представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить. 7 проверенных организаций социального обслуживания (41% от общего количества проверенных организаций социального обслуживания, в деятельности которых были выявлены нарушения) представят информацию

об устранении выявленных нарушений в 2017 году. Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

6.1.2. Выводы по результатам федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.

Выводы:

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания являются: несоблюдение требований государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе: нарушение целостности потолка, стен, полов отдельных помещений (выявлено в 78% проверенных организаций социального обслуживания), недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 61% проверенных организаций социального обслуживания), отсутствие у ряда работников подтверждающих документов о повышении квалификации (выявлено в 44% проверенных организаций социального обслуживания).

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- принять исчерпывающие меры с целью решения проблем в сфере социального обслуживания населения и, прежде всего, улучшения финансирования из источников всех уровней на содержание, укрепление и развитие материально-технической базы системы социальных служб;

- принять меры по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях.

В 2017 году Рострудом будут проведены проверки по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 18 субъектах Российской Федерации, будет проверена деятельность 45 организаций социального обслуживания.

6.2. Общие сведения об осуществлении государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных органов опеки и попечительства, выявленных в ходе проверок нарушений).

6.2.1. Анализ результатов государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Рострудом в 2016 году были проведены плановые проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении

совершеннолетних недееспособных граждан в 5 субъектах Российской Федерации: Белгородская область, Нижегородская область, Тульская область, Тверская область, Алтайский край.

Всего в 2016 году Рострудом проверено 30 органов опеки и попечительства, в 24 из которых выявлены нарушения (80% от общего количества проверенных).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных органов опеки и попечительства	Количество проверенных органов опеки и попечительства, в деятельности которых выявлены нарушения
2015 год	13	0	75	54
2016 год	5	0	30	24

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, в том числе:

- несоблюдение сроков проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 6 субъектах Российской Федерации);
- составление актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам (выявлено в 4 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в некоторых личных делах опекаемых копий индивидуальных программ реабилитации инвалидов (выявлено в 4 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие справок о соответствии жилых помещений кандидатов в опекуны санитарным и техническим правилам и нормам (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие копий договоров об открытии на имя совершеннолетнего подопечного счета в кредитных организациях (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в ряде личных дел опекаемых справок об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выданных органами внутренних дел (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);

- отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан описи имущества подопечных (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- нарушение сроков обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекунами (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие справок об ознакомлении граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних подопечных, с медицинским диагнозом совершеннолетних подопечных (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие письменного согласия совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в некоторых личных делах опекаемых справки об инвалидности совершеннолетних подопечных (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан подтверждающих документов расходования денежных средств опекаемых (отчеты опекунов представлены без приложения документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов)) (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты проверок с указанием выявленных нарушений и сроком их устранения.

По состоянию на 1 января 2017 года 14 проверенных органов опеки и попечительства (58% от общего количества проверенных органов опеки и попечительства, в деятельности которых были выявлены нарушения), представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить. 10 проверенных органов опеки и попечительства (42% от общего количества проверенных органов опеки и попечительства, в деятельности которых были выявлены нарушения) представят информацию об устранении выявленных нарушений в I квартале 2017 года. Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

6.2.2. Выводы по результатам государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.

Выводы:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок органов опеки и попечительства являются: составление актов обследования условий жизни

граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам, отсутствие в ряде личных дел совершеннолетних недееспособных граждан индивидуальных программ реабилитации инвалидов, несоблюдение сроков проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, отсутствие справок о соответствии жилых помещений кандидатов в опекуны санитарным и техническим правилам и нормам.

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов опеки и попечительства на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, принять меры для оказания организационно-методической помощи органам опеки и попечительства по вопросам осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

6.3. Общие сведения об осуществлении государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (количество проведенных мероприятий по контролю, проверенных учреждений медико-социальной экспертизы, выявленных в ходе проверок нарушениях, составленных предписаний об устранении выявленных нарушений).

Государственная функция по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Минтруда России от 9 августа 2013 года № 372н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (зарегистрирован в Минюсте России 6 декабря 2013 г. № 30558).

6.3.1. Анализ результатов государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Рострудом в 2016 году были проведены плановые проверки соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в

результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 7 субъектах Российской Федерации: Чеченская Республика, Алтайский край, Белгородская область, Курганская область, Нижегородская область, Ярославская область, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Всего в 2016 году Рострудом проверено 7 учреждений медико-социальной экспертизы, в 6 из которых выявлены нарушения (86% от общего количества проверенных).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных учреждений медико-социальной экспертизы	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений
2015 год	7	0	7	4
2016 год	7	0	7	6

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе:

- несоответствие заполнения разделов программы реабилитации пострадавшего установленным требованиям (выявлено в 6 субъектах Российской Федерации);
- в ряде случаев наличие ошибок в заполнении акта медико-социальной экспертизы гражданина (выявлено в 6 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в ряде случаев регистрационного номера, даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги либо цели проведения медико-социальной экспертизы (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- в ряде случаев указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для принятия решения бюро медико-социальной экспертизы (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в некоторых заявлениях на получение государственной услуги (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты и выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 января 2017 года 4 проверенных учреждения медико-социальной экспертизы (67% от общего количества проверенных учреждения медико-социальной экспертизы, в деятельности которых были выявлены нарушения), представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения

нарушений в случаях, когда их невозможно устранить. 2 проверенных учреждения медико-социальной экспертизы (33% от общего количества проверенных учреждения медико-социальной экспертизы, в деятельности которых были выявлены нарушения) представят информацию об устранении выявленных нарушений в I квартале 2017 года. Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

6.3.2. Выводы по результатам государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Предложения по повышению эффективности в сфере установленных полномочий.

Выводы:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются: несоответствие заполнения разделов программы реабилитации пострадавшего установленным требованиям, наличие ошибок в заполнении акта медико-социальной экспертизы гражданина, указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для принятия решения бюро медико-социальной экспертизы, отсутствие регистрационного номера и даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги, отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в заявлениях на получение государственной услуги.

Предложения:

Рекомендовать учреждениям медико-социальной экспертизы осуществлять внутренний контроль качества оказания государственной услуги по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части оформления документов в процессе оказания государственной услуги.

В 2017 году Рострудом запланировано проведение проверок учреждений медико-социальной экспертизы по соблюдению порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в 8 субъектах Российской Федерации. Планируется проведение проверок 8 главных бюро медико-социальной экспертизы.

6.4. Сведения о деятельности по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (количество поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, количество зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями).

В Роструд в 2016 году поступило 59 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе 2 – через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Рострудом в 2016 году было зарегистрировано 59 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них 38 уведомлений – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг без обеспечения проживания, а также 18 уведомлений – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг с обеспечением проживания. Рострудом ведется реестр уведомлений, зарегистрированных в установленном порядке. Реестр уведомлений размещен на официальном сайте Роструда.

6.5. Сведения по контролю в сфере социальной защиты населения в части, касающейся назначения и выплаты некоторых видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 и от 24 декабря 2013 г. № 1222 (количество получателей государственных пособий, объёмы средств федерального бюджета, выплаченных пособий, выявленных в ходе проверок нарушениях).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату отдельных видов государственных пособий, лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)» и от 24 декабря 2013 г. № 1222 «О внесении изменений в Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» Федеральной службой по труду и занятости осуществляются функции по контролю в сфере социальной защиты населения, в части касающейся назначения и выплаты следующих видов государственных пособий, гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);

- единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Указанные пособия выплачиваются гражданам в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

В 2016 году контроль осуществлялся Рострудом путем сбора и проверки реестров получателей государственных пособий, граждан имеющих детей, полученных от органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации с использованием средств автоматизированной информационной системы «Реестр получателей пособий»¹³, оснащенной программно-техническим комплексом защиты информации VipNet.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1292 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» Рострудом утвержден приказ от 21 апреля 2016 года № 131 «Об утверждении форм реестров получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией

¹³ далее – АИС РПП

организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)» и зарегистрирован в Минюсте России 9 июня 2016 г. № 42492.

Сведения о количестве получателей и объемах средств государственных пособий.

В 2016 году общая численность получателей указанных пособий составила 1,3 млн. человек, с учетом ежемесячной периодичности произведено 11,4 млн. выплат, общая сумма выплаченных пособий составила 75,8 млрд. рублей, в том числе:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 59 человек, объем выплаченных пособий составил 130,6 тыс. рублей;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 47 человек, объем выплаченных пособий – 24,9 тыс. рублей;

- единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 429,8 тыс. человек, объем выплаченных пособий – 7,1 млрд. рублей;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – ежемесячно в среднем 907,3 тыс. получателей или 10,9 млн. выплат за год, объем выплаченных пособий – 67,7 млрд. рублей;

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 2,2 тыс. человек, объем выплаченных пособий – 58,2 млн. рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – ежемесячно в среднем 4,6 тыс. получателей или 55,6 тыс. выплат за год, объем выплаченных пособий – 882,8 млн. рублей.

Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

Утвержденные в 2016 году формы реестров позволили повысить качество контроля с использованием автоматизированной информационной системы «Реестры получателей пособий».

При проведении проверки реестров выявлены неправомерные выплаты и случаи двойных выплат пособий одному получателю в разных регионах, а также технические ошибки.

Неправомерно выплаченные пособия выявлены на общую сумму 6,5 млн. рублей, возвраты и удержания составили 3,3 млн. рублей, 3,2 млн. рублей будут возвращены получателями частями в течение 2017 года.

Выявлены граждане, которые обманным путем получают одно и тоже пособие в разных субъектах Российской Федерации, при этом не возвращают указанные средства самостоятельно, а порой только в судебном порядке.

В целях предотвращения неправомерных выплат пособий гражданам, имеющим детей, и по обращениям органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации в АИС РПП добавлена функция контроля получателей пособий для органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации по всей имеющейся базе данных.

Информация о всех выявленных нарушениях направлялась в органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и в Минтруд России, направлено 270 писем.

Нарушения выявлены в 74 субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия (Алания), Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Костромская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Орловская область, Оренбургская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь.

VII. Альтернативная гражданская служба

7.1. Сведения об организации и контролю за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с неё (количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе).

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2016 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти были подготовлены, утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

федеральные органы исполнительной власти приказы Роструда о направлении граждан для прохождения альтернативной гражданской службы в ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу.

В ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено 717 граждан. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы» в адрес военных комиссариатов субъектов Российской Федерации направлены учетные карты и бланки удостоверений на весенний (осенний) призыв 2016 года.

В течение года из одной организации в другую переведено 5 граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

Всего за 2004 – 2016 годы гражданами подано 11 125 заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении 9 322 граждан вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. На альтернативную гражданскую службу направлено 5 989 граждан, из них 4 743 уволены с альтернативной гражданской службы (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проходят альтернативную гражданскую службу 1 246 граждан.

В течение 2016 года, в соответствии с планом проверок проведено 2 проверки (Республика Крым и г. Севастополь) прохождения гражданами альтернативной гражданской службы, нарушений не выявлено. Оказана помощь органам исполнительной власти Республики Крым и города Севастополя по организации альтернативной гражданской службы в этих субъектах Российской Федерации.

7.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приёму граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системе обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

7.3. Анализ причин нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению.

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности по прохождению альтернативной гражданской службы, осуществляемой в рамках реализации федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять работу по:

- разъяснению положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», усилению контроля за направлением граждан на альтернативную гражданскую службу, заключением трудовых договоров, а также ее прохождением гражданами в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- обеспечению своевременного представления предложений по перечням видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается её прохождение, как в письменном виде, так и в автоматизированной системе «Обеспечение организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы»;

- оказанию помощи (консультационных услуг) подведомственным организациям по формированию перечней видов работ, профессий, должностей и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, а также по заполнению форм предоставления информации в установленные сроки, по подготовке организации к приему граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т.д.;

- оказанию содействия организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, при подтверждении плановых заданий на этапе формирования плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и их отправки в организации;

- обеспечению особого контроля за соблюдением сроков отправки граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы согласно плану направления, утвержденному Рострудом, а также за выдачей правильно заполненных удостоверений и учетных карт;

- оперативному реагированию на обращения работодателей по вопросам организации альтернативной гражданской службы, а также граждан по

вопросам нарушения нормативных правовых актов об альтернативной гражданской службе со стороны работодателей, а также жалоб на условия труда и социально-бытовые условия проживания;

- оказанию содействия работодателю, в направлении материалов на гражданина в следственный комитет для возбуждения уголовного дела в случае самовольного оставления гражданином места прохождения альтернативной гражданской службы.

VIII. Ситуация на рынке труда субъектов Российской Федерации

8.1. Общие сведения о результатах мониторинга ситуации на рынке труда в Российской Федерации.

8.1.1. Сведения о ситуации на рынке труда в Российской Федерации.

Численность граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, на 31 декабря 2016 года в целом по Российской Федерации составляет 894,6 тыс. человек, что на 10,6% меньше по сравнению с данными на 31 декабря 2015 года.

Уровень регистрируемой безработицы в Российской Федерации на 31 декабря 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизился на 0,1 п.п. и составляет 1,2%.

Заявленная работодателями потребность в работниках на 31 декабря 2016 года составляет 1 175,6 тыс. рабочих мест, что на 3,6% больше, чем на 31 декабря 2015 года.

Коэффициент напряженности на рынке рабочей силы в Российской Федерации на 31 декабря 2016 года ниже на 0,1 аналогичного показателя 2015 года и составляет 0,9.

8.1.2. Сведения об увольнении работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

По данным еженедельного мониторинга высвобождения работников в целом по Российской Федерации по состоянию на 28 декабря 2016 года предоставили информацию о состоявшихся и предстоящих увольнениях 55 797 организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность 13 674,2 тыс. работников.

Общая численность уволенных работников составила 554,1 тыс. человек или 85,5% от численности уволенных в 2015 году (648,1 тыс. человек). Из числа уволенных работников обратились в органы службы занятости 155,0 тыс. человек, из них 28,1 тыс. человек были трудоустроены и 78,9 тыс. человек были признаны безработными.

Численность работников, предполагаемых к увольнению по состоянию на 28 декабря 2016 года, составила 260,5 тыс. человек или 74,8% от численности предполагаемых к увольнению в 2015 году (348,4 тыс. человек).

Суммарная численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, работающих неполное рабочее время, а также работников,

которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, составила 258,7 тыс. человек или 93,8% (275,7 тыс. человек), в том числе: численность работников, работающих неполное рабочее время – 212,6 тыс. человек; численность работников, находящихся в простое по вине работодателя – 44,3 тыс. человек; численность работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы – 1,8 тыс. человек.

8.1.3. Сведения о занятости населения в монопрофильных муниципальных образованиях.

В соответствии с приказами Минтруда России от 20 декабря 2012 г. № 608 «О проведении мониторинга занятости населения в монопрофильных населенных пунктах» и от 31 октября 2016 г. № 590 «О проведении мониторинга занятости населения в монопрофильных муниципальных образованиях», Федеральная служба по труду и занятости осуществляет сбор, обобщение и предоставление в Минтруд России информации о ситуации на рынке труда монопрофильных населенных пунктов по двум формам:

- о ситуации на рынке труда монопрофильных муниципальных образований;

- о трудоустройстве безработных граждан и граждан, ищущих работу, на рабочие места, созданные в рамках реализации комплексных инвестиционных планов модернизации монопрофильных муниципальных образований.

В мониторинге моногородов принимают участие 61 субъект Российской Федерации, в которых расположены 319 моногородов согласно актуализированному перечню моногородов, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р.

По данным мониторинга моногородов по состоянию на 1 января 2017 года в монопрофильных населенных пунктах:

- численность населения – 13 414,6 тыс. человек;
- численность экономически активного населения – 7 018,5 тыс. человек;
- численность занятого населения – 6 054,4 тыс. человек;
- численность граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, – 109 077 человек;

- количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости моногородов – 100 599 единиц;

- общее количество новых рабочих мест, созданных в моногородах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов модернизации, – 158,7 тыс. рабочих мест,

- общее количество модернизированных рабочих мест в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов модернизации – 13,3 тыс. рабочих мест,

- в том числе на градообразующих предприятиях и организациях – 7,6 тыс. рабочих мест;

- численность безработных граждан, трудоустроенных на созданные в рамках комплексных инвестиционных проектов модернизации рабочие места, – 24,9 тыс. человек;

- численность граждан, ищущих работу, трудоустроенных на созданные в рамках комплексных инвестиционных проектов модернизации рабочие места – 30,1 тыс. человек.

Согласно данным мониторинга высвобождения, осуществляемого Рострудом в соответствии с приказом Минтруда России от 30 декабря 2014 г. № 1207 «О проведении мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников» предоставили информацию о состоявшихся и предстоящих увольнениях в моногородах 4 533 организации, в которых осуществляют трудовую деятельность 1 379,3 тыс. работников.

Общая численность уволенных работников составила 46,7 тыс. человек. Из числа уволенных работников в органы службы занятости обратились 18,8 тыс. человек, из них 3,3 тыс. человек были трудоустроены и 10,6 тыс. человек были признаны безработными.

Численность работников, предполагаемых к увольнению по состоянию на 28 декабря 2016 года, составила 22,3 тыс. человек.

Суммарная численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, работающих неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации в монопрофильных населенных пунктах, составила 59,4 тыс. человек, в том числе: работающих неполное рабочее время – 50,9 тыс. человек, находящихся в простое по вине работодателя – 8,3 тыс. человек, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы – 151 человек.

8.1.4. Информация о содействии органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2016 году в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – программа), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289, а также рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2570-р, реализация региональных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в 58 субъектах Российской Федерации:

Центральный федеральный округ	-	13
Северо-Западный федеральный округ	-	9
Южный федеральный округ	-	3
Северо-Кавказский федеральный округ	-	1
Приволжский федеральный округ	-	10
Уральский федеральный округ	-	6
Сибирский федеральный округ	-	9
Дальневосточный федеральный округ	-	7

В течение 2016 года в органы государственной власти, отвечающие за выполнение программы, поступило 100 039 анкет, при этом общая численность участников программы и членов их семей составила 224 408 человек, в том числе 99 858 участников программы. Численность трудоспособных участников программы составила 96 479 человек, трудоспособных членов их семей – 59 071 человек.

Положительно было рассмотрено 79 600 анкет (79,6%) с общей численностью участников программы и членов их семей 175 590 человек, из них 76 157 участников программы и 46 061 члены их семей трудоспособного возраста. Получили отрицательное заключение 19 339 анкет: из-за отсутствия требуемой профессиональной квалификации – 8 345 анкет, отсутствия желаемой вакансии – 4 002 анкеты и по иным причинам – 6 992 анкеты.

В рамках реализации региональных программ в 2016 году в регионы Российской Федерации прибыли 119 211 человек трудоспособного возраста, из них участников программы переселения – 73 172 человека и 46 039 членов семей участников программы.

В органы службы занятости населения по вопросу трудоустройства в январе – декабре 2016 года обратились 17 233 человека, из них: 13 046 участников программы и 4 187 членов их семей, что составляет 14,4% от общего числа прибывших участников и членов их семей трудоспособного возраста.

За отчетный период, из числа прибывших участников программы, трудоустроено 8 399 человек на предварительно подобранные рабочие места в рамках региональной программы переселения и 28 857 человек на иные рабочие места, из них 3 865 человек (10,4% от общего числа трудоустроенных участников программы) по направлению органов службы занятости.

Численность трудоустроенных членов семей участников программы составила 9 585 человек (20,8% от общего числа прибывших членов семей), из них по направлению органов службы занятости 1 722 человека (18,0% от общего числа трудоустроенных членов семей).

В 2016 году из числа участников программы были направлены на профессиональную подготовку 132 человека и 47 человек – из числа членов семей участников программы; на повышение квалификации из числа участников программы – 131 человек и 39 человек – из числа членов семей участников программы, на профессиональную переподготовку соответственно – 137 человек и 55 человек из числа членов семей участников программы.

За январь – декабрь 2016 года из общего числа участников программы и членов их семей органами службами занятости были признаны безработными 494 человека, из них 362 участника программы и 132 члена их семей.

8.1.5. Информация о реализации органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации, мероприятий государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

В соответствии с пунктом 3 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 496 «О плане

мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493» Федеральная служба по труду и занятости осуществляет сбор и обобщение информации о реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 2 плана мероприятий.

Органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации в 2016 году проводилась работа по организации участия безработных граждан в работах, связанных с оказанием социальной помощи участникам ВОВ, и мероприятий, содействующих увековечиванию трудового и ратного подвига советского народа в период Великой Отечественной войны¹⁴.

Указанные работы и мероприятия по социальной помощи участникам ВОВ органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации организуют в рамках реализации территориальных программ содействия занятости через мероприятия, предусматривающие организацию:

- временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования;
- проведения оплачиваемых общественных работ;
- временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В целях оказания социальной помощи участникам ВОВ, а также реализации мероприятий, содействующих увековечиванию трудового и ратного подвига советского народа в период Великой Отечественной войны, в субъектах Российской Федерации проводятся следующие мероприятия:

- ремонтно-восстановительные работы по приведению в порядок мемориалов, памятников и обелисков воинской славы, благоустройство прилегающих территорий (приняли участие 78,0 тыс. человек, в том числе: в рамках проведения общественных работ – 16,4 тыс. человек, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 60,4 тыс. человек);
- мероприятия по оказанию социальной помощи ветеранам ВОВ, семьям погибших воинов (приняли участие 16,0 тыс. человек, в том числе: в рамках проведения общественных работ – 1,7 тыс. человек, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 13,8 тыс. человек);
- мероприятия по поисковой работе по увековечиванию памяти погибших защитников Отечества (приняли участие 426 человек, в том числе: в

¹⁴ далее – работы и мероприятия по участникам ВОВ

рамках проведения общественных работ – 13 человек, в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет – 400 человек).

IX. Содействие трудоустройству незанятых инвалидов

9.1. Мероприятия по формированию и передаче сведений из информационных систем Роструда в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов».

В соответствии с разделами 23 и 24 Перечня сведений, размещаемых поставщиками информации в федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов»¹⁵, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р, предусмотрено предоставление Рострудом совместно с субъектами Российской Федерации во ФГИС ФРИ сведений в сфере содействия занятости населения и сведений об оказании в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения государственных услуг инвалидам.

В декабре 2016 года Рострудом в соответствии с соглашением между Рострудом и ПФР «О первичной загрузке сведений о лицах, признанных в установленном порядке инвалидами, содержащихся в информационных ресурсах Федеральной службы по труду и занятости, в ФГИС ФРИ» успешно проведена первичная загрузка соответствующих сведений во ФГИС ФРИ в отношении 244 тысяч получателей услуг в сфере занятости населения.

Кроме того, в целях обеспечения выполнения данных пунктов:

- произведена доработка информационной системы «Регистры получателей услуг»;
- произведены работы по подключению АИС «РПУ» к соответствующим сервисам в СМЭВ;
- разработаны предложения по внесению изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 8 ноября 2010 г. № 972н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму представления в них сведений».

В 2016 году была проведена большая организационная, техническая и технологическая работа для формирования и передачи сведений из информационных систем Роструда в Федеральный реестр инвалидов. Мероприятия выполнялись по совместному плану Пенсионного фонда Российской Федерации, являющегося оператором ФРИ, и Роструда. В рамках мероприятий были разработаны и согласованы с ПФР форматы передачи сведений из ИС Роструда во ФРИ – для первичной загрузки сведений (информация по занятости инвалидов за многолетний период и сведения по получателям социальных выплат, осуществляемых Рострудом в рамках компетенций). Подготовлена спецификация на виды сведений для передачи данных в 2017 году на регулярной основе. Для целей передачи сведений во

¹⁵ далее – ФГИС ФРИ

ФРИ через систему межведомственного взаимодействия в СМЭВ 3.0 была осуществлена регистрация ИС Роструда и всех необходимых для работы сервисов.

Х.Повышение мобильности трудовых ресурсов

10.1. Сведения о реализации мер повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» реализуются региональные программы субъектов Российской Федерации, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов.

Так в 2016 году распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 марта 2016 г. № 384-р, от 23 апреля 2016 г. № 767-р и от 29 декабря 2016 г. № 2902-р утверждено распределение субсидии на сумму 278 188,95 тыс. рублей 14 субъектам Российской Федерации (Амурская область, Архангельская область, Калужская область, Камчатский край, Липецкая область, Магаданская область, Приморский край, Пермский край, Хабаровский край, Чукотская автономная область, Красноярский край, Ульяновская область, Мурманская область, Новосибирская область).

На основании распоряжений Правительства Российской Федерации Рострудом подписаны соглашения с целью перечисления средств федерального бюджета на счета территориальных органов Управления федерального казначейства вышеуказанных субъектов Российской Федерации в полном объеме.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2016 года, кассовый расход средств федерального бюджета составил 57 868,47 тыс. рублей, что составляет 20,8% от утвержденных средств. Численность участников составила 464 человека.

В 2016 году реализовывался 71 инвестиционный проект, из которых наилучшие показатели по численности участников наблюдаются в двух субъектах Российской Федерации: Амурской области (Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры») – 92 человека и Красноярском крае (ЗАО «Богучанский Алюминиевый Завод») – 76 человек.

10.2. Мобильность трудовых ресурсов в информационно-аналитической системе «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В 2016 году произведена доработка информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России»¹⁶ в части реализации в ней дополнительного функционала по стимулированию внутренней трудовой мобильности.

В частности, на Портале создана отдельная страница со справочной информацией о реализуемых в рамках Закона о занятости населения мероприятиях по стимулированию внутренней мобильности трудовых ресурсов (по состоянию на 31 декабря 2016 года этот раздел просмотрело более 26 800 человек).

Кроме того, на Портале реализован особый алгоритм поиска вакансий, предполагающий автоматическое информирование соискателей о вакансиях, участвующих в программах стимулирования мобильности в других регионах, по интересующей их специальности.

Слесарь от 50 000 до 100 000 р.

ООО «ГРАНИТ-СТРОЙ ПЛЮС»
г. Москва, Автозаводская площадь
Кол-во рабочих мест: 1 Дата публикации: 13.11.2016

Слесарь от 18 000 р.

ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 44236
г. Москва
Кол-во рабочих мест: 3 Дата публикации: 24.10.2016

КОМПЕНСАЦИЯ ПРоезда
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛЬЯ
ДРУГИЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Найдено вакансий: 25

в регионах, предоставляющих
дополнительную поддержку при
переезде

По состоянию на конец декабря 2016 года на Портале была доступна информация о 841 вакансии, участвующей в региональных программах стимулирования трудовой мобильности.

ПРОГРАММА

ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ МОБИЛЬНОСТИ

Если вы ищете работу и готовы к переезду,
Вам гарантируется стабильная высокооплачиваемая работа в одном из регионов
России, остро нуждающихся в квалифицированных специалистах

Государство окажет поддержку при переезде Вам и Вашей семье,
оплатит жилье, поможет устроиться на новом месте





Если вы ищете работу и готовы к переезду
Вам гарантируется стабильная высокооплачиваемая работа в одном из регионов России, остро
нуждающихся в квалифицированных специалистах.

¹⁶ далее – Портал

Дополнительно, в подсистеме Портала «Работа в России» «Регистр получателей услуг» созданы информационные модули, позволяющие органам службы занятости:

- формировать экстерриториальные выборки информации о вакансиях других регионов, участвующих в программах стимулирования мобильности;
- формировать экстерриториальные выборки информации о гражданах, обратившихся в органы занятости и сообщивших о готовности к переезду в целях трудоустройства.

Таким образом, помимо информационной поддержки программы, на Портале реализованы сервисы, обеспечивающие технологическую реализацию на уровне органов службы занятости населения.

XI. Вопросы социального партнёрства

11.1. Сведения об осуществлении государственной услуги по:

- *регистрации в уведомительном порядке отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнёрства*

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Российской Федерации действуют 60 отраслевых (межотраслевых) соглашений, в том числе:

заключенных на федеральном уровне социального партнёрства – 59, в том числе 2 межотраслевых соглашения;

на межрегиональном уровне – 1.

Всего за 2016 год Рострудом осуществлена уведомительная регистрация 11 отраслевых соглашений, а также 14 дополнительных соглашений о внесении изменений и дополнений в действующие отраслевые соглашения, о продлении срока их действия.

Кроме того, в 2016 году в уведомительном порядке зарегистрировано 8 отраслевых соглашений с участием федеральных органов исполнительной власти.

Тексты соглашений в соответствии с Порядком опубликования заключенных на федеральном уровне отраслевых соглашений и предложения о присоединении к соглашению, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 860н, были направлены для размещения на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rosmintrud.ru) и направления для опубликования в журналах «Охрана и экономика труда», «Бизнес России» и газете «Солидарность».

При осуществлении регистрации отраслевых (межотраслевых), межрегиональных соглашений Федеральная служба по труду и занятости выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Так, при регистрации Межрегионального отраслевого соглашения по алмазно-бриллиантовому комплексу Российской Федерации на 2016-2018

годы были выявлены условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Основное внимание при заключении сторонами социального партнерства соглашений уделяется росту реальной заработной платы, вопросам охраны труда, предоставлению социальных гарантий.

Кроме того, при осуществлении своих полномочий по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений Федеральная служба по труду и занятости продолжила в 2016 году практику проведения встреч и консультаций с представителями общероссийских объединений работодателей, общероссийских профсоюзов и их объединений, заключившими соглашения на федеральном уровне социального партнерства.

Проводимая работа позволяет найти взаимоприемлемое для сторон решение, снять повышенную напряженность и отразить в соглашениях наиболее важные для сторон договоренности затрагивающие интересы и права работников.

• регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена

В 2016 году в Роструд поступил 1 запрос о регистрации в уведомительном порядке коллективного трудового спора, возникшего в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Моздокская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания по вопросу заключения коллективного договора в случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

По результатам оказания государственной услуги заявителю было отказано в регистрации коллективного трудового спора в связи с представлением заявителем документов, необходимых для предоставления государственной услуги, не соответствующих требованиям к их оформлению, а именно: при обращении заявителя за получением государственной услуги в электронной форме запрос заявителя не подписан усиленной электронной квалифицированной подписью заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

• содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в

соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена

В 2016 году в Роструд поступило 4 запроса о предоставлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров, которые возникли в:

- Амурском филиале ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» по вопросу заключения коллективного договора (в организации, финансируемой из федерального бюджета);

- Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Моздокская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания по вопросу заключения коллективного договора (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена);

- филиале ОАО «Амурские коммунальные системы» «Амуртеплосервис» по вопросу индексации заработной платы (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена);

- Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам проводимых организационно-штатных мероприятий и предоставления гарантий и компенсаций (в организации, финансируемой из федерального бюджета).

По результатам рассмотрения поступивших запросов 2 заявителям предоставлена государственная услуга по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров (в Амурском филиале ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» и филиале ОАО «Амурские коммунальные системы» «Амуртеплосервис»), и коллективные трудовые споры были урегулированы.

Остальным заявителям было отказано в предоставлении государственной услуги.

- *организации подготовки трудовых арбитров*

В 2016 году с запросом о предоставлении государственной услуги обратился 1 человек.

По результатам рассмотрения запроса заявителю было направлено предложение по организации подготовки трудовых арбитров с информацией о включении подготовки заявителя в план организации подготовки трудовых арбитров Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами на 2017 год.

- *предоставлению сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных по учёту трудовых арбитров*

В 2016 году запросов о предоставлении сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных по учёту трудовых арбитров, не поступало.

11.2. Результаты работы по разрешению и урегулированию коллективно-трудовых споров. Предложения по предупреждению социально-трудовых конфликтов.

В соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена, утвержденным приказом Минтруда России от 22 сентября 2014 г. № 654н, Рострудом в 2016 году осуществлялась деятельность по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров.

Результатом осуществления указанной деятельности явилось урегулирование коллективных трудовых споров в Амурском филиале ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» и филиале ОАО «Амурские коммунальные системы» «Амуртеплосервис» при содействии Федеральной службой по труду и занятости.

11.3. Участие в заседаниях Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Сведения о реализации Рострудом основных направлений, предусмотренных «Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2585-р утвержден план мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 – 2016 годы.

1) 15 февраля 2016 года заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, Координатором Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений О.Ю. Голодец утвержден Единый план первоочередных мероприятий Российской трёхсторонней комиссии на I полугодие 2016 г. по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы (от 15 февраля 2016 г. № 918п-П27)¹⁷.

Основные итоги реализации Единого плана РТК на I полугодие 2016 года

¹⁷ Далее – Единый план РТК на I полугодие 2016 года

- Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 4 октября 2013 г. по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства Российской Федерации в части оплаты труда работников принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда».

- В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также государственных комитетов, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации был утверждён состав Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости, в состав которого вошли представители общероссийский объединений работодателей и профсоюзов.

- В Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» субсидии на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (межбюджетные трансферты) предусмотрены в размере 500,0 млн. рублей

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 696-р утверждён перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» и приказа Минтруда России от 30 июня 2015 г. № 408н Рострудом заключены соглашения и дополнительные соглашения с 14 субъектами Российской Федерации - участниками программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

В соответствии с соглашениями до каждого субъекта Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объёме.

В целях совершенствования, в том числе и политики в сфере содействия занятости инвалидов постановлением Правительства Российской Федерации

от 29 февраля 2016 г. № 155 «О предоставлении и распределении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в 2016 году реализовывалось дополнительное мероприятие - возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Рострудом заключены соглашения и направлены средства федерального бюджета на реализацию вышеуказанного мероприятия в 26 субъектов Российской Федерации.

- Приказом Минтруда России от 4 октября 2012 г. № 299 создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию механизма социальных выплат безработным гражданам, в которую входят представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общероссийских объединений профсоюзов и работодателей.

Ежегодно в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проводятся консультации по вопросу установления минимальной и максимальной величин пособия по безработице при формировании проекта федерального бюджета на очередной год и на плановый период.

На 2016 год размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год» и составляют: минимальная величина – 850 рублей, максимальная – 4 900 рублей.

Кроме того, в соответствии с пунктом 23 Плана организации законопроектных работ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2016 год, утвержденного приказом Минтруда России от 27 января 2016 г. № 25, Рострудом был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части повышения размеров пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан).

10 июля 2016 года завершено общественное обсуждение вышеуказанного законопроекта на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

- В соответствии с пунктами 4 и 5 Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы), утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 26 октября

2015 г. № 7011п-П12¹⁸, предусмотрено выявление устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, в целях сокращения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также работников и пересмотр соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

В целях реализации указанных пунктов Плана приказом Минтруда России от 15 февраля 2016 г. № 65 создана рабочая группа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства.

В состав рабочей группы вошли представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России», Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Аналитического центра «Форум».

По результатам работы указанной рабочей группы разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании недействующими на территории Российской Федерации и утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Союза ССР и РСФСР», которым предлагается признать недействующими на территории Российской Федерации либо утратившими силу отдельные нормативные правовые акты Союза ССР и РСФСР.

29 октября 2016 года проект вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации рассмотрен на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2) 18 июля 2016 года заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, Координатором Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений О.Ю. Голодец утвержден Единый план первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на II полугодие 2016 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (от 18 июля 2016 года № 5165п-П27)¹⁹.

Основные итоги реализации Единого плана РТК на II полугодие 2016 года

¹⁸ далее – План по реализации Концепции

¹⁹ далее – Единый план РТК на II полугодие 2016 года

- В 2016 году организовывались заседания межведомственных комиссий, участие в которых принимали представители государственных инспекций труда, органов прокуратуры, территориальных органов ФНС, ПФР, ФСС России, объединений работодателей и профсоюзов.

На таких заседаниях вырабатывались меры и действия по ликвидации просроченной задолженности по заработной плате и меры по легализации «теневой» заработной платы, а также рассматривались вопросы соблюдения законодательства об оплате труда в хозяйствующих субъектах и результаты проверок, проведенных в них территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, заслушивались отчеты работодателей, допустивших задолженность по заработной плате, проводился анализ причин образования задолженности по заработной плате, в том числе в организациях-банкротах, в учреждениях, финансируемых из федерального бюджета, из бюджетов субъектов Российской Федерации, из местных бюджетов.

Комиссиями вырабатывались меры по финансовому оздоровлению организаций, включающие поиск поставщиков (потребителей), получателей товаров, услуг, источников кредитования, диверсификации производства и другие мероприятия, по результатам реализации которых в большинстве случаев хозяйствующими субъектами устанавливался размер заработной платы работникам на уровне прожиточного минимума в соответствующем субъекте (взаимодействие осуществляется на уровне отдельных соглашений).

Всего было проведено 1 149 заседаний межведомственных комиссий по задолженности по заработной плате.

Кроме того, Рострудом на постоянной основе проводилась системная работа по надзору за своевременной выплатой заработной платы работникам организаций всех форм собственности, а также принимаются всевозможные меры инспекторского реагирования по ее погашению и привлечению к ответственности виновных должностных и юридических лиц.

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, данными на совещании, состоявшемся 25 ноября 2016 года, Рострудом разработаны и направлены в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендации в отношении мер по погашению задолженности по заработной плате. Также в соответствии с данным поручением в ряд министерств Российской Федерации направлены оперативные Реестры организаций, имеющих задолженность по заработной плате, относящихся к их сфере регулирования, для анализа и принятия возможных мер, направленных на погашение задолженности.

В целях совершенствования и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Рострудом были разработаны и внедрены Базовые принципы организации работы должностных лиц ГИТ по вопросам оплаты труда и погашения задолженности по заработной плате, детально регламентирующие деятельность ГИТ по данному вопросу.

- С целью развития трудовой мобильности Рострудом подготавливались и направлялись в Минтруд России предложения по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298²⁰, Рострудом по компетенции осуществляется подготовка и представление в Минтруд России ежеквартальной информации по реализации мероприятий Госпрограммы.

Ежегодно на заседаниях рабочей группы при Минтруде России по совершенствованию механизма социальных выплат безработным гражданам рассматривались вопросы размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице.

Консультации по вопросу установления минимальной и максимальной величин пособия по безработице проводились ежегодно в рамках работы Российской трехсторонней комиссии.

- В целях реализации государственной политики занятости населения Роструд осуществлял проведение мониторинга ситуации на рынке труда в целом, субъектов Российской Федерации и моногородов, а также мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников.

ХII. Практика применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности

12.1. Анализ практики применения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проблемы применения законодательства в установленной сфере деятельности. Предложения по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, а также по совершенствованию трудового законодательства и практике его применения.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В рамках установленных полномочий Роструд осуществляет обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию.

²⁰ далее – Госпрограмма

Рострудом был издан приказ от 14 ноября 2016 года № 460 «Об установлении порядка сбора, обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций».

Настоящий приказ был разработан с целью осуществления в 2017 и последующих годах сбора, обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также оценки информации для обеспечения внесения изменений или признания утратившими силу (отмены):

а) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека;

б) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в случаях, предусмотренных федеральными законами;

в) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в случаях, предусмотренных актами Президента Российской Федерации;

г) нормативных правовых актов Российской Федерации в случаях, предусмотренных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иными программными документами, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период и программами социально-экономического развития государства;

д) нормативных правовых актов Российской Федерации в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;

е) нормативных правовых актов Российской Федерации в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

✓ совершенствование правовой системы Российской Федерации в сфере труда и расследования несчастных случаев;

✓ обеспечение единства практики применения Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в субъектах Российской Федерации

Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

✓ обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Роструда путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

✓ снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований в сфере труда и расследования несчастных случаев;

✓ повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере труда и расследования несчастных случаев;

✓ совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

В соответствии с пунктами 4 и 5 Плана по реализации Концепции, предусмотрено выявление устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, в целях сокращения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также работников и пересмотр соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

В целях реализации указанных пунктов Плана по реализации Концепции приказом Минтруда России от 15 февраля 2016 г. № 65 создана рабочая группа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства.

В настоящее время сформированы таблицы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Союза ССР или РСФСР, рекомендованных рабочей группой:

- признать недействующими на территории Российской Федерации;
- инкорпорировать в законодательство Российской Федерации;
- актуализировать.

В соответствии с пунктом 37 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р были проанализированы обязательные требования в сфере обеспечения безопасных условий труда.

Проведенный анализ обязательных требований по вопросам обеспечения безопасных условий труда, установленных отдельными федеральными законами (в том числе от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации) и нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с ними, свидетельствует, что они содержат аналогичные общие обязательные требования по обеспечению безопасности условий труда на рабочем месте, которые содержатся в Трудовом кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах по охране труда.

В этой связи, в настоящее время Департаментом условий и охраны труда Минтруда России разработан законопроект, направленный на исключение дублирования требований, содержащихся в нормативных правовых актах в сфере охраны, безопасности и условий труда, и, как следствие, снижение административной нагрузки на работодателей.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в части обеспечения прав работников на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы с Минтрудом России прорабатываются следующие вопросы:

- установление персонификации ответственности собственника организации за возникновение задолженности по заработной плате работникам;
- предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации право возмещения за счет средств резервного фонда субъекта Российской Федерации неполученной заработной платы работникам организаций в случае длительности процедуры банкротства, предусмотрев механизм возврата указанных средств за счет конкурсной массы организации - банкрота;
- увеличения доли средств, направляемых на погашение задолженности по заработной плате, вырученных от реализации предмета залога при проведении конкурсного производства в случае банкротства организации;
- установления преимущественного удовлетворения требований по перечислению (выдаче) денежных средств со счетов в банках для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту) перед требованиями по перечислению задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (внесение изменений в статью 855 Гражданского кодекса Российской Федерации);
- придание предписанию государственного инспектора труда об устранении нарушений, связанных с оплатой труда работников, статуса исполнительного документа и предусмотрение возможности принудительного списания денежных средств со счетов организации – должника.

12.2. Анализ практики применения законодательства о занятости населения. Проблемы применения законодательства в установленной

сфере деятельности. Предложения по совершенствованию законодательства о занятости и практике его применения.

1. Анализ результатов осуществления надзорно – контрольной деятельности по исполнению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, показал, что причинами допущенных многочисленных нарушений норм законодательства о занятости населения являются:

- неправильное толкование норм законодательства о занятости населения;
- низкая квалификация сотрудников органов службы занятости;
- неурегулированные вопросы законодательства о занятости населения;
- отсутствие надлежащего контроля за соблюдением законодательства о занятости населения, со стороны органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Одними из самых распространенных нарушений законодательства о занятости населения являются нарушения при определении размера пособия по безработице в зависимости от продолжительности периода оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (определение наличия или отсутствия 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) и осуществление пересчета на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) при работе на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели).

В соответствии с пунктом 8 статьи 31 Закона о занятости населения порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Вместе с тем, до настоящего времени нормативный правовой акт, устанавливающий такие порядок и условия, в том числе порядок определения количества недель оплачиваемой работы, не издан.

Аналогичная ситуация имеет место по вопросам:

- увеличения периода выплаты пособия по безработице сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности. Порядок продления сроков выплаты пособия по безработице устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 1 статьи 32 Закона о занятости населения), который до настоящего времени не принят;

- выдача предложений безработным гражданам о досрочном назначении страховой пенсии (пункт 2 статьи 32 Закона о занятости населения). Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют выдачу таких предложений, также не определены.

Для исключения разногласий по данным вопросам следует принять указанные порядки и правила.

2. Дополнение Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статьей 29.2 привело к неопределенности в части распространения на виды надзора и контроля, указанные в подпунктах 11 и 12 пункта 3 статьи 7 Закона о занятости населения положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные виды надзора и контроля имеют специфический характер (например: при осуществлении надзора и контроля за осуществлением социальных выплат безработным гражданам, и обеспечения в отношении данных граждан государственных гарантий в части социальной поддержки одновременно проверяется совместная деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений службы занятости населения в их совокупности как системы; предметом надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, является проверка только представленных в Роструд нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на их соответствие федеральному законодательству, требования о приведении их в соответствие, применение мер административного воздействия за нарушения законодательства Российской Федерации, которые возлагаются непосредственно на высшие должностные лица субъектов Российской Федерации).

В этой связи предлагается внести изменения в Закон о занятости, установив, что надзор и контроль, виды которого указаны в подпунктах 11 и 12 пункта 3 статьи 7 Закона о занятости, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»²¹, ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе.

В правоприменительной практике возникают затруднения, связанные с возможностью отнесения к гражданам, ищущим работу впервые, граждан, принимавших участие во временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

²¹ далее – Федеральный закон № 159-ФЗ

По имеющейся судебной практике работа детей-сирот в свободное от учебы время не должна являться основанием для лишения их права использования гарантии, установленной Федеральным законом № 159-ФЗ.

Аналогично должен рассматриваться вопрос и в отношении детей-сирот, проходящих во время обучения по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, производственную практику, предусмотренную соответствующей образовательной программой.

Вместе с тем, в целях однозначного применения рассматриваемой нормы целесообразно внесение изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ.

12.3. Основные законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательства в сфере труда, занятости и социальной защите населения (количество внесенных предложений по совершенствованию законодательства, количество принятых законодательных и нормативных правовых актов, количество рассмотренных проектов правовых актов).

1. Федеральной службой по труду и занятости в 2016 году были подготовлены и направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:

1) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»;

2) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)»;

3) «О противодействии неформальной занятости и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового регулирования ответственности за нарушение законодательства о занятости населения)»;

5) «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»;

6) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части повышения размеров пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан);

7) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (по вопросам трудоустройства инвалидов)»;

8) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам обеспечения прав сезонных работников);

9) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части гармонизации с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»);

10) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования системы ведения документов, связанных с работой)».

Все указанные проекты федеральных законов проходят процедуры согласования (рассмотрения), в том числе на заседаниях рабочих групп Минтруда России по разработке законопроектов.

2. В целях повышения уровня защиты прав и гарантий граждан в области занятости, а также повышения эффективности надзора и контроля в области занятости (в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными) Рострудом был подготовлен и внесен в Минтруд России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части правового регулирования ответственности за нарушение законодательства о занятости населения).

Законопроектом предусматривается внесение изменений:

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях об установлении ответственности за нарушение законодательства о занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также за непредставление (несвоевременное представление), а равно представление неполных и недостоверных сведений в регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

- в Закон о занятости населения в части:

- включения положения, предусматривающего, что контроль и надзор в области занятости населения осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- установления ответственности за непредставление (несвоевременное представление), а равно представление неполных и недостоверных сведений в регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

- наделения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти полномочием на осуществление надзора и контроля за обеспечением полноты и достоверности вышеуказанных сведений.

Кроме того, Рострудом подготовлен и направлен в Минтруд России для рассмотрения и утверждения в установленном порядке проект Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению надзора и контроля за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Также готовились предложения о совершенствовании законодательства о занятости населения в ходе согласования:

- проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части повышения размеров пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан)» в части порядка определения размера и периода выплаты пособия по безработице;

- реквизитного состава запроса сведений о стаже работы застрахованного лица и реквизитного состава ответа о стаже работы застрахованного лица в целях досрочного назначения гражданам страховой пенсии по старости.

ХIII. Расходование средств федерального бюджета

13.1. Общие сведения о расходовании средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»²² бюджетные ассигнования (с учетом изменений) в системе Федеральной службы по труду и занятости в 2016 году составили 87 265 015,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы в отчетном году составила 85 977 938,9 тыс. рублей или 98,5% (в 2015 году – 97,1%).

По реализации государственных программ Российской Федерации кассовые расходы распределились следующим образом:

«Социальная поддержка граждан» – 39 784 103,5 тыс. рублей или 99,0%;

«Содействие занятости населения» – 46 190 521,9 тыс. рублей или 98,2%;

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» - не финансировалась.

При этом расходы составили на:

центральный аппарат – 1 005 888,1 тыс. рублей или 81,8%;

территориальные органы – 2 075 464,9 тыс. рублей или 96,1%.

13.1.1. Оценка отчётности о расходовании средств территориальными органами Роструда.

Контроль за достоверностью и своевременностью представления отчетности является одним из основных критериев оценки отчетности о расходовании средств федерального бюджета территориальными органами Роструда.

В течение 2016 года от территориальных органов Роструда был организован прием оперативной еженедельной информации о расходовании средств, ежемесячной, квартальной и годовой отчетности как для внутреннего пользования, так и для представления в Минфин России, Федеральное казначейство.

²² далее – Закон № 359-ФЗ

Для обеспечения сбора качественной сводной бюджетной отчетности за 2016 год в системе Роструда использовался программный продукт модуль «Сводная отчетность», «Парус-Бюджет сводная отчетность 8». Данные программные продукты включают в себя все типовые увязки форм бюджетной отчетности. При этом разработан ряд дополнительных контрольных соотношений для форм отчетности и пояснительной записки.

Территориальные органы и центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости с июня 2016 года включены в пилотный проект Минфина России по опытной эксплуатации подсистемы учета и отчетности государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части составления, свода и представления квартальной бюджетной отчетности.

13.1.2. Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.

При определении предельных объемов бюджетных данных на 2016 год Федеральной службой по труду и занятости применялись нормативы затрат, утвержденные приказом Роструда от 22 июня 2015 года № 178 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение функций Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов на 2016 год», изданным в соответствии с пунктом 5 Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

Для определения нормативных затрат по каждому территориальному органу Роструда использовались значения предельной численности федеральных государственных гражданских служащих, установленные по каждому территориальному органу согласно Схеме размещения территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, утвержденной приказом Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 511н.

При расчете затрат цены за единицы планируемых к приобретению товаров, работ и услуг определены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании положений статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по фактическим данным бухгалтерского учета за 3 года.

В отношении товаров, относящихся к основным средствам, установлены нормативные сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете

и Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1, с учетом уровня фактического износа и потребности в обновлении.

Количество планируемых к приобретению в 2016 году товаров, работ и услуг при расчете нормативных затрат определено на основании количественных плановых показателей надзорно-контрольной деятельности на 2015 год (обращения граждан, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и дела об административных правонарушениях).

В Роструде внедрена процедура формирования бюджетов территориальных органов на очередной финансовый год. Определены форма бюджетов, порядок подготовки проектов бюджетов, их рассмотрения, защиты и принятия (приказ Роструда от 5 октября 2015 г. № 268 «О составлении и утверждении бюджетов территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости в субъектах Российской Федерации на 2016 год»).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Роструде на основании разработанных Минтрудом России подходов внедрена система управления и оценки надзорной деятельности на основе ключевых показателей эффективности и утверждено Положение об оценке эффективности деятельности территориальных органов Роструда на основе ключевых показателей эффективности. Структура системы оценки эффективности деятельности территориальных органов Роструда сформирована на основе целей и задач, стоящих перед федеральной инспекцией труда, и предназначена для регулярного планирования и контроля исполнения определённых текущим бюджетом целей и реализации мероприятий, определенных среднесрочной программой развития.

13.1.3. Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.

В 2016 году до территориальных органов Роструда доведено лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 159 585,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 075 464,9 тыс. рублей или 96,1%.

В целях повышения полноты и эффективности расходования бюджетных средств на основе постоянного мониторинга исполнения бюджета систематически проводится анализ по территориальным органам Роструда на соответствие объемов расходуемых средств поставленным и решаемым задачам. Протоколами заседаний Бюджетной комиссии Роструда рассматриваются поступившие заявки на дополнительную потребность и осуществляется перераспределение лимитов бюджетных обязательств в пользу наиболее нуждающихся территориальных органов по видам расходов.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 ноября 2011 года № 187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных

распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» в течение года внесены в Минфин России предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств по разделу 04 00 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общэкономические вопросы».

13.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

В 2016 году контрольно-ревизионная работа в Роструде за расходованием бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов, была организована и осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1095 «О ежегодном проведении комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета» и Положения о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля (приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 146н).

В соответствии Планом проведения Рострудом в 2016 году комплексных проверок надзорно-контрольной и финансово – хозяйственной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации контрольно от 31 декабря 2016 года проведено 15 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда, в том числе: в Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Брянской, Московской, Мурманской, Вологодской, Сахалинской, Рязанской, Тверской, Иркутской, Ярославской, Смоленской, Ростовской областях, Приморском крае, Ямало-Ненецком автономном округе.

В 2016 году контролем было охвачено 18,3% территориальных органов Роструда (2015 год – 18,0%).

Кроме того, в 2016 году было проведено 6 ревизий (проверок) Управлениями Федерального казначейства, в том числе: в республиках, Башкортостан, Чувашской, Удмуртской Республике, Иркутской, Свердловской областях, Пермском крае в результате контролем было охвачено 7,0% подконтрольных органов (2015 год – 30,6%).

Так же была проведена проверка исполнения федерального бюджета в 2016 году Счетной палатой Российской Федерации в Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае.

В целом в 2016 году контролем было охвачено 22 территориальных органов Роструда или 27,0% (2015 год – 45,7%).

Несмотря на принимаемые меры со стороны Роструда, нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2016 году продолжают иметь место, и составили 35 290,33 тыс. рублей (2015 год – 14 288,4 тыс. рублей), в том числе из:

- нецелевое использование – 0,85 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств и федерального имущества – 3 838,8 тыс. рублей;

- неправомерные и неположенные выплаты – 16 643,88 тыс. рублей;
- нарушения бюджетного учета и отчетности – 14 808,8 тыс. рублей.

Основная сумма более 47,7% связана с неправомерными и неположенными выплатами, нарушения бюджетного учета и отчетности составили – 42%. Также, выявлены неэффективное и нецелевое использовании бюджетных средств.

В целях принятия неотложных мер по результатам ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда разрабатывались планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и направлялись обзорные письма в территориальные органы с типовыми нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проверок.

В 2016 году Рострудом рассмотрено и проанализировано 6 актов ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, проведенных Управлением Федерального казначейства.

Для принятия мер к устранению отмеченных нарушений и недостатков, недопущения их в дальнейшей деятельности результаты докладывались служебными записками руководителю Роструда, а также руководителям территориальных органов направлялись письма о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности ГИТ, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в 2016 году.

13.3. Оптимизация расходов центрального аппарата Роструда.

Бюджетные ассигнования (с учетом изменений) определенные на содержание центрального аппарата Роструда в отчетном году составили 1 229 113,9 тыс. рублей, кассовые расходы – 1 005 888,1 тыс. рублей.

В центральном аппарате Роструда ежеквартально проводилась инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов), результаты, которой с указанием причин образования и мер по ее сокращению, представлялись в составе квартальной отчетности.

В целях сокращения дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета утвержден 30 мая 2016 года План мероприятий («Дорожная карта») Федеральной службы по труду и занятости по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2016 году согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1256 «Об организации работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета».

В результате проведения центральным аппаратом Роструда комплекса мероприятий, включая обращения в судебные инстанции, дебиторская задолженность, в том числе со сроком задолженности 2-х и более лет, уменьшилась на 14 304,0 тыс. рублей.

13.4. Обеспечение эффективного и качественного перечисления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

средств федерального бюджета, предусмотренных в виде межбюджетных трансфертов субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» изменен порядок перечисления средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение. В соответствии с указанным нормативным актом Федеральной службой по труду и занятости переданы территориальным органам Федерального казначейства полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению предусмотренных Роструду межбюджетных трансфертов. В связи с чем был утвержден приказ Роструда от 12 января 2016 года № 2 «О передаче Федеральной службой по труду и занятости полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов», который регламентировал четкий порядок взаимодействия и контроля Рострудом за надлежащим исполнением переданных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации УФК субъектов Российской Федерации.

Новый порядок доведения средств федерального бюджета позволил в ежедневном режиме Финансовому управлению формировать отчет о кассовых расходах межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации, в связи с чем повысилась эффективность контроля за расходованием средств федерального бюджета. Анализ расходов в течение финансового года позволил своевременно производить корректировку годовых лимитов бюджетных обязательств субъектов Российской Федерации, что обусловило минимизацию остатков средств федерального бюджета по истечению финансового года.

ИНФОРМАЦИЯ О КАССОВОМ ИСПОЛНЕНИИ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2016 ГОДУ

№	Наименование межбюджетного трансферта и нормативный акт Российской Федерации	Сумма, утвержденная нормативным актом Российской Федерации, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Неиспользованный остаток средств межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	% освоения
1.	Постановление Правительства РФ от 29.02.2016 г. № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ», распоряжения Правительства РФ от 30.04.2016 № 836-р; от 28.06.2016 г. № 1336-р; от 18.07.2016 г. 1521-р; от 10.10.2016 г. 2134-р	2 271 841,7	2 085 538,6	186 303,07	91,8

2.	Постановление Правительства РФ от 2.06.2015 г. № 530 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействия занятости населения»; распоряжения Правительства РФ от 7.03.2016 г. № 384-р, от 23.04.2016 г. № 767-р, от 29.12.2016 г. № 2902-р	278 188,85	57 868,47	220 320,48	20,8
3.	Федеральным законом от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение субвенций на предоставление отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 декабря 2014 года N 428 – ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации"	14 177 686,9	14 156 918,7	20 768,19	99,9

13.5. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, в том числе на:

13.5.1. Реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации определялась в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на

снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации²³, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 155.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. № 836-р, от 28 июня 2016 г. № 1336-р, от 18 июля 2016 г. № 1521-р, от 10 октября 2016 г. № 2134-р утверждено распределение субсидий на сумму 2 271,8 млн. рублей 34 субъектам Российской Федерации (Республике Башкортостан, Республике Мордовия, Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Брянской области, Владимирской области, Кемеровской области, Кировской области, Псковской области, Самарской области, Тамбовской области, Алтайскому краю, Забайкальскому краю, Ивановской области, Калининградской области, Курганской области, Нижегородской области, Республике Бурятия, Республике Ингушетия, Республике Карелия, Республике Коми, Рязанской области, Саратовской области, Смоленской области, Тульской области, Челябинской области, Чувашской Республике, Ярославской области, Республике Дагестан, Свердловской области, Ульяновской области, Чеченской Республике, Красноярскому краю, Калужской области).

Данная субсидия предоставлялась в целях реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, такие как:

- временная занятость,
- опережающее профессиональное обучение и стажировку работников, находящихся под риском увольнения на отдельных предприятиях,
- возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан:

в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу;

в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу;

- трудоустройство инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Указанные мероприятия осуществлялись в целях реализации пункта 1 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 года.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий, контроль за расходованием субсидии субъектами Российской Федерации осуществлялся в 2016 году при реализации Рострудом следующих мероприятий:

²³ далее – Правила предоставления субсидий

- организации работы по подписанию соглашений между Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- введения ежемесячного, до 25 числа, финансирования заявок органов исполнительной власти из средств федерального бюджета на счета, открытые в территориальных УФК (письмо Роструда от 9 июня 2016 года № 1962-ТЗ);

- организации сбора от субъектов Российской Федерации ежемесячного отчета, содержащего сведения о реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (приказ Минтруда России от 16 июня 2016 г. № 297 «О мониторинге реализации в 2016 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»);

- введения ежеквартального контроля показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных в соглашении (приказ Минтруда России от 18 апреля 2016 г. № 171н «Об утверждении формы соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации»);

- еженедельного анализа сведений о ходе реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также расходования средств федерального бюджета, направленных на эти цели (письмо Роструда от 9 июня 2016 г. №1962-ТЗ);

- ежемесячного проведения селекторных совещаний Роструда, на которых рассматривался ход реализации мероприятий (12 августа 2016 г., 9 сентября 2016 г., 21 октября 2016 г., 1-2 декабря 2016 г.);

- ежедневного анализа кассового освоения со счетов территориальных органов Управления федерального казначейства Российской Федерации.

В результате проведенных Рострудом мероприятий, в течение 2016 года заключены соглашения с 34 субъектами Российской Федерации на выделение субсидии на общую сумму 2 271,8 млн. рублей.

На основании условий заключенных соглашений лимиты бюджетных обязательств доведены на счета территориальных органов Управления федерального казначейства в полном объеме.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2016 года, кассовый расход средств федерального бюджета составил 2 085,5 млн. рублей, или 91,8% от утвержденных средств.

Общая численность участников всех мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда составила 143,1 тысяч человек, что почти в 1,2 раза больше, чем было предусмотрено в Плане действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году.

Из общей численности (143,1 тысячи человек) приняли участие в мероприятиях:

опережающего профессионального обучения (стажировки) - 31,1 тыс. человек;

временной занятости - 102,2 тыс. человек;

возмещения работодателям, реализующим программы развития (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала) - 8,3 тыс. человек,

возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество - 1,5 тыс. человек.

В 2016 году, по итогам реализации дополнительных мероприятий, решен вопрос сохранения персонала на обновленных рабочих местах, а также повышения квалификационного уровня за счет участия в опережающем обучении. Превентивные меры позволили снизить напряженность на предприятиях в значимых для субъектов Российской Федерации видах экономической деятельности, включая транспортное машиностроение, жилищное строительство, автомобильную промышленность, легкую промышленность и иные отрасли промышленности.

13.5.2. Софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» определялся в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

населения»²⁴, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 530.

Распределение и использование указанной субсидии в 2016 году осуществлялось Рострудом при проведении нижеследующих мероприятий:

- организации заседаний рабочей группы межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, в соответствии с приказом Минтруда России от 21 июля 2015 г. № 483н (ноябрь-декабрь 2015 г.);

- осуществления отбора региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов для последующего согласования в Минтруде России (декабрь 2015 г., март 2016 г.);

- заключения соглашений с высшими органами исполнительной власти 14 субъектов Российской Федерации, с целью перечисления субсидии на сумму 339 094,45 тыс. рублей;

- введения ежемесячного, до 25 числа, финансирования заявок органов исполнительной власти из средств федерального бюджета на счета, открытые в территориальных Управлениях федерального казначейства Российской Федерации;

- автоматизации отчетных форм, утвержденных приказом Минтруда России от 20 июля 2015 г. № 475н «Об утверждении порядка проведения мониторинга реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов» и заявок на финансирование;

- осуществление еженедельного, а с августа 2016 года ежедневного мониторинга сведений о реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов и расходования средств федерального бюджета.

- контроля за достижением значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных в соглашении;

- проведения с ежемесячной периодичностью селекторных совещаний (1 июля 2016 г., 5 августа 2016 г., 18 августа 2016 г., 25 августа 2016 г., 23 сентября 2016 г., 25 октября 2016 г.) на которых рассматривался ход исполнения региональных программ, взаимоотношения с работодателями, возможности использования портала «Работа в России», методы активизации реализации программы;

- организации выездных совещаний в субъектах Российской Федерации по вопросам принятия мер, способствующих ускорению реализации региональных программ в установленные сроки:

под председательством руководителя Роструда В.Л. Вуколова (Магаданская область 29 июня 2016 года);

заместителя руководителя Роструда Д.А. Васильева (Липецкая область 22-23 июня 2016 года, Калужская область 30 июня 2016 года, Красноярский край 5-6 июля 2016 года, Архангельская область 28 июля 2016 года, Калужская область 16 августа 2016 года).

²⁴ далее – Правила предоставления субсидий

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 марта 2016 г. № 384-р и 23 апреля 2016 г. № 767-р утверждено распределение субсидии на сумму 339 094,45 тыс. рублей 14 субъектам Российской Федерации (Амурская область, Архангельская область, Магаданская область, Хабаровский край, Чукотский автономный округ, Липецкая область, Мурманская область, Ульяновская область, Красноярский край, Новосибирская область, Камчатский край, Приморский край, Калужская область, Пермский край).

На основании распоряжений Правительства Российской Федерации Рострудом подписаны соглашения с целью перечисления средств федерального бюджета на счета территориальных органов Управления федерального казначейства данных субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 2902-р средства субсидии по Калужской области были уменьшены с 78 750,0 тыс. рублей до 17 844,45 тыс. рублей.

Общий объем субсидии на реализацию региональных программ мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации составил 278 188,95 тыс. рублей.

По оперативной информации субъектов Российской Федерации в по состоянию на 31 декабря 2016 года численность граждан переехавших в другую местность в рамках программы составила 464 человека. При этом кассовый расход средств федерального бюджета составил 57 868,5 тыс. рублей, или 20,8% от утвержденных средств.

Основными причинами низкого освоения средств федерального бюджета явились следующие: использование в субъектах Российской Федерации механизма возмещения из средств федерального бюджета расходов работодателей по факту окончания договоров (договора с работодателями заключены на 2-3 года), а так же отдельными процедурами по подтверждению (проверке) документации на оплату (в том числе с Пенсионным Фондом России); отказ привлекаемых работников от заключения бессрочных трудовых договоров или трудовых договоров на срок не менее 3 лет.

13.6. Обеспечение финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Порядок финансирования переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, был изменен на основании пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». На основании приказа Роструда от 12 января 2016 г. № 2 «О передаче Федеральной службой по труду и занятости полномочий получателя

средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов» полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению предусмотренных Роструду межбюджетных трансфертов передано территориальным органам Федерального казначейства.

Законом № 359-ФЗ (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом о занятости бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконура на 2016 год в сумме 41 067 374,5 тыс. рублей.

В течение финансового года органы службы занятости ежемесячно представляли в Финансовое управление Роструда заявки на доведение предельных объемов финансирования расходов (ПОФР), необходимых на социальные выплаты безработным гражданам, на лицевые счета для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств (далее – лицевой счет 14) Роструда в УФК субъектов Российской Федерации.

В ежедневном режиме на основании информации, представленной УФК субъектов Российской Федерации, формировался отчет о кассовых расходах субвенций на социальные выплаты безработным гражданам.

По состоянию на 31 декабря 2016 года с лицевых счетов 14 были произведены социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в объеме 40 933 502,4 тыс. рублей (99,67 %), остаток средств субвенции составил 133 872,1 тыс. рублей (0,33 %).

Все субъекты Российской Федерации обеспечены средствами федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в полном объеме и своевременно. Принятые Рострудом меры по повышению эффективности контроля за перечислением и расходованием средств межбюджетных трансфертов позволили минимизировать остатки средств на конец финансового года.

13.7. Обеспечение эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат.

Для эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат, утвержденных Законом № 359-ФЗ, Федеральная служба по труду и занятости разработала Единую унифицированную программную платформу²⁵ для активного взаимодействия с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации²⁶. В ЕУПП Соцзащита субъекта РФ загружает реестры получателей с указанием информации о начислении выплат, программа также позволяет осуществлять финансирование централизованных выплат и отработку возвращенных средств по разным причинам. Система ЕУПП работает в режиме online и позволяет Соцзащите субъекта РФ своевременно отследить время осуществления финансирования и введенные возвраты средств для дальнейшего анализа и исправления ошибок в базе данных по получателям. Соцзащита субъектов РФ имеет возможность формировать Справку о

²⁵ далее - ЕУПП

²⁶ далее – Соцзащита субъекта РФ

возвращенных средствах и представляет ее в региональные отделения социальной защиты населения субъекта, для дальнейшего учета в работе при начислении выплат.

Для качественного зачисления на лицевые счета и оперативной доставки через почтовые отделения ежемесячных и ежегодных компенсационных выплат гражданам заключены договоры о взаимодействии Роструда с ПАО Сбербанк и ФГУП «Почта России».

В 2016 году Федеральной службе по труду и занятости утверждены Законом № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на централизованные выплаты в размере 26 018 081,6 тыс. рублей (с учетом изменения в сводную бюджетную роспись), кассовое исполнение составило 25 599 550,5 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов) или 98,2%. Информация о расходовании бюджетных ассигнований представлена в Приложении 1.

Снижение расходования средств возникает в связи с уменьшением численности получателей (основная причина – в связи со смертью получателей, а также по причине изменения возраста получателя, если речь идет о выплате пособия на детей).

13.8. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета предусмотренных в виде субвенции, в том числе на:

13.8.1. Осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Главной задачей контроля за реализацией в субъектах Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, является обеспечение гарантированных выплат и равный доступ граждан Российской Федерации к государственной услуге.

В 2016 году в Федеральном законе № 359-ФЗ предусматривались средства субвенций на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в объеме 41 067 374,5 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв – 1 173 416,1 тыс. рублей.

В целях контроля за осуществлением в субъектах Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по организации социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, проводились следующие мероприятия:

- введено ежемесячное до 25 числа финансирование заявок органов исполнительной власти из средств федерального бюджета на счета, открытые в территориальных Управлениях федерального казначейства Российской Федерации.

- осуществлялся ежемесячный сбор сведений о расходовании бюджетом субъекта Российской Федерации средств субвенций на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

- проведена сверка данных для уточнения параметров 2016 года, используемых в Федеральном законе № 359-ФЗ (приказ Роструда от 31 мая 2016 г. № 192 в июне 2016 года)

- осуществлена корректировка объемов, утвержденных в Федеральном законе № 359-ФЗ путем организации запросов потребности в субвенции на социальные выплаты безработным гражданам до конца 2016 года (от 8 июня 2016 г. и от 22 июля 2016 г.) и заседания Комиссии Роструда по анализу представленных данных по запросам. Результаты Комиссии оформлены протоколом и представлены в Минтруд России, утверждены в Федеральном законе № 359-ФЗ (в ред. от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ);

- проведены селекторные совещания (8 июля 2016 года, 6 – 8 декабря 2016 года), на которых рассматривался ход освоения средств субвенций и финансовая дисциплина.

Одновременно по заявкам субъектов Российской Федерации с сентября по декабрь 2016 года Комиссией рассматривались вопросы дополнительного финансирования средств субвенции из нераспределенного резерва. Решения Комиссии оформлялись протоколами и доводились уведомлениями по расчетам между бюджетами до субъектов Российской Федерации.

В результате Комиссией в 2016 году приняты следующие решения по субъектам Российской Федерации:

- выделено дополнительных субвенций за счет нераспределенного резерва в объеме 1 173 416,1 тыс. рублей 54 субъектам Российской Федерации;

- перераспределено объемов субвенций, утвержденных Законом № 359-ФЗ (в ред. от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ) между субъектами Российской Федерации на основе анализа ситуации на региональных рынках труда, на сумму 998 346,5 тыс. рублей (в сторону увеличения в 37 субъектов Российской Федерации при уменьшении в 31 субъекте Российской Федерации).

В 2016 году численность безработных граждан уменьшилась с 1 001,4 тыс. человек на начало года до 895,0 тыс. человек на конец года и составила 956,3 тыс. человек в среднегодовом исчислении (968,1 тыс. человек в 2015 г. и 876,5 тыс. человек в 2014 г.). С уменьшением численности безработных отмечался рост среднего размера выплат пособия по безработице (в целом по Российской Федерации он составил в 2016 году 3 828,8 рублей, против 3 620,4 рублей в 2015 году, 3 447,2 рублей в 2014 году).

Постоянный мониторинг численности безработных позволил решить вопрос разблокировки бюджетных ассигнований в размере 4 106 737,4 тыс. рублей (10% от общего объема), размер которых был заблокирован Минфином России во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8741. Восстановление заблокированных средств осуществлено в III квартале 2016 года за счет средств зарезервированных на социальные выплаты безработным гражданам по главе 092 «Минфин России» и предусмотренных пунктом 2 Плана действий Правительства Российской Федерации,

направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 года.

В результате контроля за расходованием средств субвенции, по итогам 2016 года, доля остатков средств федерального бюджета минимизирована.

	2015 год	2016 год
Доведено лимитов бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации по итогам года, млн. рублей	39 046,1	41 067,4
Произведено расходов бюджетом субъектов Российской Федерации, млн. рублей	38 928,5	40 933,5
Остатки, млн. рублей	117,6	133,9

По оперативной информации субъектов Российской Федерации кассовое освоение средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года составило 40 933 502,4 тыс. рублей, или 99,7% от суммы, утвержденной в Законе о бюджете (с изменениями и дополнениями), остатки составили – 133,9 млн. рублей (0,3 %).

По состоянию на 31 декабря 2016 года задолженности перед безработными гражданами получателями социальных выплат не выявлено.

13.8.2. Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Рострудом в рамках осуществления в 2016 году функций по контролю и надзору за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и г. Байконур переданных полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур на осуществление гражданам компенсаций, пособий и иных выплат, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (далее – Законы) было направлено порядка 14 156 914,9 тыс. рублей.

Среднемесячная численность получателей мер социальной поддержки составила порядка 1,3 млн. получателей.

Перечисление субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур осуществлялось ежемесячно в полном объеме, согласно заявкам на финансовое обеспечение расходов, и в срок.

В целях осуществления функций по контролю и надзору Рострудом была организована работа по ежемесячному предоставлению информации от органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и г. Байконур о направленных средствах федерального бюджета.

Данная информация представляется по форме Роструда и отражает численность получателей, которым были предоставлены меры социальной поддержки, количество средств федерального бюджета направленных на каждый вид выплаты, гарантированных гражданам Законами, а также дату перечисления средств получателям.

Также, в настоящее время Рострудом, в соответствии с возложенными полномочиями, осуществляется оценка эффективности деятельности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и г. Байконур по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

13.9. Сведения о потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986, от 14 июля 2008 г. № 517, от 2 августа 2005 г. № 475, от 30 июня 2010 г. № 481, от 22 февраля 2012 г. № 142, от 27 мая 2006 г. № 313, от 29 декабря 2008 г. № 1051, от 11 ноября 2006 г. № 664 (без учета услуг и возвратов) и количестве получателей данных выплат по каждому направлению в целом по Российской Федерации.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг», от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)», от 22 февраля 2012 г. № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и

13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации», от 27 мая 2006 г. № 313 «Об утверждении правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца», от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты» на Федеральную службу по труду и занятости возложены полномочия по финансированию расходов и пособий за счет средств федерального бюджета гражданам, пострадавшим вследствие радиационных аварий на Чернобыльской АЭС и ПО «Маяк», а также отдельной категории военнослужащих и членам их семей.

Федеральным Законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ Роструду на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации на Чернобыльской АЭС, на 2016 год было предусмотрено 11 941 383,1 тыс. рублей. С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»²⁷, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации на Чернобыльской АЭС, составили 10 181 681,4 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2016 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 42 «Об

²⁷ далее – Закон № 397-ФЗ

установлении с 1 февраля 2016 г. размера индексации выплат, пособий и компенсаций»²⁸. На эти цели было направлено 9 886 124,8 тыс. рублей.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации был осуществлен ежемесячный сбор реестров на выплату задолженности по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС. Общая сумма задолженности согласно присланным реестрам составила 218 475,8 тыс. рублей.

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признана Федеральная служба по труду и занятости не проводилось.

Таким образом, на компенсацию в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации на Чернобыльской АЭС, в 2016 году направлено 10 104 600,6 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 44 984 получателям.

Законом № 359-ФЗ на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк», Роструду предусмотрено 105 527,8 тыс. рублей. С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк», составили 97 505,9 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2016 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк», с учетом индексации, определенной постановлением Правительства РФ № 42. На эти цели было направлено 96 553,3 тыс. рублей.

По информации органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации задолженность по исполнению судебных решений по искам граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» в 2016 году отсутствовала.

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признана Федеральная служба по труду и занятости, не проводилось.

²⁸ далее – постановление Правительства РФ № 42

Таким образом, на компенсацию в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» в 2016 году направлено 96 553,3 тыс. рублей. Средства направлены 861 получателем.

В соответствии с Законом № 359-ФЗ на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Роструду предусмотрено 2 219 374,7 тыс. рублей (с учетом услуг). С учетом перераспределения средств, в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти составили 2 295 618,9 тыс. рублей (с учетом услуг).

За январь – декабрь 2016 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг Рострудом было направлено 2 151 324,4 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 72 282 получателям.

Законом № 359-ФЗ на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) Роструду предусмотрено 130 570,6 тыс. рублей. С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) составили 46 907,1 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2016 году на выплату указанного пособия было направлено 45 486,3 тыс. рублей. Компенсация была осуществлена 1 460 получателям.

В 2016 году данная выплата была обеспечена с учетом индексации, определенной постановлением Правительства РФ № 42.

В соответствии с Законом № 359-ФЗ на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» Роструду предусмотрено 18 914 867,1 тыс. рублей (с учетом услуг). С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии

военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» составили 13 188 510,6 тыс. рублей (с учетом услуг).

За январь – декабрь 2016 года на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельной категории военнослужащих и членам их семей было направлено 12 885 600,1 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 162 772 получателям.

Законом № 359-ФЗ на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей Роструду предусмотрено 36 127,2 тыс. рублей (с учетом услуг). С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей составили 23 080,4 тыс. рублей (с учетом услуг).

Данная выплата является ежегодной, и была осуществлена в мае 2016 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 23 237,6 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 732 получателям.

Выплата пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей была осуществлена с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2016 г. № 714 «О внесении изменения в Правила предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации».

Законом № 359-ФЗ на выплату средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов Роструду предусмотрено 334 270,0 тыс. рублей (с учетом услуг). С учетом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 397-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2016 года на выплату средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов составили 180 561,1 тыс. рублей (с учетом услуг).

Данная выплата является ежегодной и была осуществлена в июле 2016 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 183 016,8 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 775 получателям.

Выплата средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов в 2016 году была осуществлена по размерам средней стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади, утвержденным приказом Минрегиона России на 2012 год.

В соответствии с Законом № 359-ФЗ (в ред. от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ) на выплату единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства Роструду предусмотрено 3 794,6 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, осуществление выплаты производится на основании постановлений (определений) о применении мер социальной поддержки органа, принимающего решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица.

В 2016 году в адрес Роструда постановления (определения) о применении мер социальной поддержки органа, принимающего решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица, не направлялись, соответственно выплата по данному направлению не осуществлялась.

XIV. Применение ведомственных информационных систем

14.1. Общие сведения о ведомственных информационных системах Роструда и реализации мероприятий по их развитию и сопровождению.

В целях повышения эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов при осуществлении надзорно-контрольных функций в эксплуатации находятся следующие ведомственные информационные системы:

- Информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ);

В 2016 году осуществлялась модернизация информационной системы и формирование на ее основе «Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью» (АСУ КНД).

- Единая унифицированная программная платформа (АИС ЕУПП);
- Автоматизированная информационная система «Реестр получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей» (АИС РПП);
- Автоматизированная информационная система обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций участвующих в организациях альтернативной гражданской службы (АИС АГС);
- Информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России»» (портал «Работа в России»);
- Автоматизированная информационная система «Регистры получателей услуг» (АИС РПУ), являющаяся составной частью портала «Работа в России»;
- Автоматизированная информационная система управления бюджетными ресурсами Роструда АИС «Парус-Бюджет» (АИС УБР);

- Единый информационный портал Федеральной службы по труду и занятости в сети Интернет;
- Система клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнспекция.РФ» в сети Интернет;
- Автоматизированная система электронного документооборота Федеральной службы по труду и занятости (СЭД Роструда).

В 2016 году велась работа по сопровождению и развитию ведомственных информационных систем, в рамках которых, в том числе, осуществлялись работы по развитию Информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России»», созданию новых сервисных возможностей для граждан и работодателей на портале (возможности по использованию профессиональных стандартов, справочника востребованных профессий, создание версии портала для людей с ограниченными возможностями и другие возможности). Модернизирована и прошла опытную эксплуатацию в ЦА и 3 субъектах Российской Федерации АИС РПУ. В системе создан модуль дистанционного надзора за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения. Система подготовлена к внедрению в деятельность Роструда в 2017 году.

Во второй половине 2016 года была проведена серия информационных мероприятий по вопросам развития портала «Работа в России», результатом которых явилось возрастание интереса граждан и работодателей к ресурсу.

В рамках развития системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнспекция.РФ» портала и Единого информационного портала Федеральной службы по труду и занятости в сети Интернет внесены соответствующие доработки для соответствия законодательству, разработано ПО обеспечивающее возможности подачи работодателями электронной декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, а также доработано ПО обеспечивающее публикацию открытых данных; «Перечень требований трудового законодательства» в части поиска информации о требованиях и нормах для внутренних пользователей.

В 2016 году введены в действие новые форматы передачи сведений от органов соцзащиты субъектов Российской Федерации по выплатам пособий, в АИС «РПП» созданы средства для выявления дублей по выплатам в разных субъектах (когда один и тот же человек получает пособие в разных субъектах – такие случаи мошенничества теперь легко выявляются).

В 2016 году проведены работы по подключению ряда пилотных регионов к системе «Парус-Бюджет». Проведены все подготовительные мероприятия для применения АИС УБР в деятельности Роструда и его территориальных органов в 2017 году. В составе АИС УБР разработана подсистема «Управление государственным имуществом» для контроля имущества Роструда. Информационная подсистема «Кадры и штатное расписание» начала функционировать в Центральном аппарате в 2016 году. В

подсистему внесены электронные личные дела всех сотрудников Центрального аппарата Роструда.

В 2016 году было реализовано подключение 82 государственных инспекций труда к автоматизированной информационной системе электронного документооборота Роструда.

В 2016 году разработана и введена в эксплуатацию Автоматизированная система оценки профессиональных качеств и уровня квалификации государственных инспекторов труда.

Проведены работы по установке и настройке программно-аппаратных и программных средств защиты персональных данных в центре обработки данных Роструда и государственных инспекциях труда. Осуществлено подключение к центру обработки данных 82 государственных инспекций труда. Проведены мероприятия по обеспечению бесперебойного защищенного доступа к сети СМЭВ пользователей информационных систем ЦА Роструда. Произведена установка и настройка программно-аппаратных и программных комплексов для взаимодействия со СМЭВ 3.х.

В 2016 году была осуществлена, в том числе, реализация первого этапа создания АСУ КНД, а также подготовка данной системы управления к внедрению в деятельность Роструда и его территориальных органов.

Роструд использует «облачные технологии» - большинство из информационных систем Роструда размещается в стороннем высокотехнологичном Центре Обработки Данных, что снижает затраты на закупку, размещение, поддержание в работоспособном состоянии информационных мощностей, но требует дополнительного контроля по защите информации.

14.2. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов территориальных органов Роструда.

По состоянию на 1 января 2017 года 82 ГИТ имеют 3 765 единиц вычислительной техники, из них 29 % со сроком эксплуатации менее 4 лет.

По состоянию на отчетную дату локальными вычислительными сетями оснащены 82 ГИТ, что составляет 100 % от общего числа ГИТ. Оснащенность территориальных органов Роструда офисной техникой, по состоянию на отчетную дату составляет 2 899 единиц, из них 30 % со сроком эксплуатации менее 4 лет.

XV. Международное сотрудничество

15.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.

1) *По линии членства Роструда в Международной ассоциации инспекций труда (МАИТ)* специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

участие в заседании Исполнительного комитета МАИТ заместителя руководителя Роструда И.И.Шкловца (г. Дрезден, Германия);

во Всероссийской неделе охраны труда 2016 года, включая: в Стратегической пленарной сессии, в ряде мероприятий Роструда и в Конференции РАИТ СНГ и Монголии, проводимых в рамках Недели; представление интересов Роструда в Ассоциации;

в работе VIII Китайского Международного форума по безопасности труда (г. Пекин, Китай).

2) *По линии членства Роструда во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ)* специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

в совещании ВАГСЗ по Европейскому региону (г. Бонн, Германия);

в семинаре «Повышение уровня занятости пожилых людей с ограниченными возможностями» (г. Токио, Япония).

3) *По линии взаимодействия Роструда с Международной организацией труда (МОТ)* представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

в проекте МОТ «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда» (участие за счет средств проекта):

- экспертное участие в круглом столе «Презентация обновленного Национального обзора по охране труда в Кыргызской Республике. Обсуждение приоритизации рекомендаций для дальнейшего пути» (г. Бишкек, Кыргызская Республика);

- экспертное участие в проектных мероприятиях с партнерами МОТ по вопросам охраны труда и инспекции труда (г. Душанбе, Республика Таджикистан);

- экспертное участие в мероприятиях проекта в Таджикистане и Кыргызстане (г. Душанбе, Республика Таджикистан,).

в рамках Проекта «Партнерство в сфере занятости молодежи в странах СНГ» (участие за счет средств МОТ):

- в Конференции по анализу занятости молодежи в Российской Федерации на примере Республики Башкортостан (г. Уфа);

- в Субрегиональной конференции по вопросам содействия занятости молодежи (г. Стокгольм, Швеция, г. Осло, Норвегия);

- в Конференции по вопросу взаимного анализа политик в сфере занятости молодежи (г. Ереван, Республика Армения).

по приглашению МОТ (участие за счет средств МОТ) прохождение обучающего курса «Политика рынка труда и служба занятости» в учебном центре МОТ (г. Турин, Италия).

Кроме того, в Роструде были организованы: прием делегации высокого уровня Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, а также рабочие встречи с главным специалистом по охране труда Бюро МОТ.

4) *По линии членства Роструда в Региональном альянсе инспекций труда стран-участников СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии)* представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

- в 6-й Международной конференции и выставке по охране труда и промышленной безопасности «KIOSH 2016» (г. Астана, Республика Казахстан);

- в Главной Конференции РАИТ СНГ и Монголии (г. Бишкек, Кыргызская Республика).

Кроме того, в Роструде была организована встреча с Генеральным секретарем Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), в ходе которой были обсуждены вопросы по системе социальных выплат в Российской Федерации и Европе, проблематике страхования работающих и потерявших работу граждан.

5) *По поручению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации* участие в составе делегации Минтруда России:

- в Трехстороннем отраслевом совещании на базе МОТ по безопасности и гигиене труда и навыкам в нефтяной и газовой промышленности в полярных и субарктических климатических зонах северного полушария (г. Женева, Швейцария);

- в заседании Рабочей группы по занятости стран «Группы двадцати» (РГЗ) (г. Женева, Швейцария);

- участие руководителя Роструда В.Л. Вуколова во встрече министров труда и занятости стран БРИКС (г. Уфа), в ходе которой был представлен доклад с информацией о работе, проводимой в Российской Федерации по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020 гг.), об уже достигнутых результатах и перспективах развития модели «Открытая инспекция труда» и внедрении системы интернет-сервисов Роструда, а также итоги работы обновленного портала «Работа в России».

- в совместном заседании коллегий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (г. Несвиж, Республика Беларусь).

15.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.

В 2016 году продолжилась работа в рамках двусторонних документов и договоренностей о сотрудничестве Роструда с государственными структурами ряда европейских стран, в том числе:

1) *В рамках Протокола о сотрудничестве в области рынка труда между Федеральной службой по труду и занятости и Direktoratом труда и благосостояния Норвегии (NAV)* организованы и проведены два семинара по теме «Набор услуг российских и норвежских Государственных служб занятости: содействие трудоустройству и услуги определенным группам с особыми потребностями» (г. Осло, Норвегия и г. Санкт-Петербург).

2) *В рамках реализации Программы сотрудничества между Минтрудом России, Рострудом и ЖИП-Интернациональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Французской Республики на 2015-2017 года участие в следующих мероприятиях:*

- встреча в Роструде с советником по социальным вопросам Посольства Франции в России с целью обсуждения перспективных направлений дальнейшего сотрудничества;
- семинар «Современные методики прогнозирования потребности региональной экономики в кадрах. Статистика, мониторинг, анализ рынка труда» (г. Париж, Франция);
- семинар по подведению итогов сотрудничества в 2013 – 2016 годах между Рострудом и ГСЗ Франции в рамках двусторонней программы (г. Париж, Франция);
- курс обучения «Обучение техникам ведения учебных занятий» в Национальном институте труда, занятости и профессиональной подготовки Франции (г. Лилль, Франция);
- семинар «Система деятельности инспекции труда во Франции» (г. Париж, Франция).

3) *В рамках реализации Программы сотрудничества между Рострудом и Федеральным агентством занятости Германии организованы и проведены следующие мероприятия:*

- прием в Роструде руководителя Федерального агентства занятости Германии;
- семинар по вопросам содействия занятости людей с ограниченными возможностями.
- участие в семинаре «Современные формы активной политики занятости» (г. Нюрнберг, Германия);
- встреча в Роструде с делегацией Университета прикладных наук в области труда при Федеральном агентстве занятости Германии.

15.3. Участие в иных международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.

В 2016 году в рамках международной деятельности:

делегация Роструда приняла участие в составе делегации Фонда социального страхования России в ознакомительном визите в Гарантийный фонд заработной платы Испании (г. Мадрид, Испания).

проведена встреча в Роструде с представителями компании «Шеврон Нефтегаз Инк.» по вопросу применения Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

XVI. Работа с обращениями граждан

16.1. Общие сведения по результатам работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.

В 2016 году в центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости в поступило 39 637 обращений граждан, что на 11,3% больше, чем в прошлом году (35 605 обращений), зарегистрированных группой по обращению граждан.

Количественные показатели по способу получения:

в электронном виде – 30 813 обращений, из них:

- 21 570 по МЭДО;
- 7 554 по интернет-приемной;
- 82 через портал государственных услуг;
- 1 607 по электронной почте mail@rostrud.info;

на бумажном носителе – 8 824 обращений.

Справочной службой Роструда по бесплатной телефонной линии принято 10 737 звонков.

Обращения граждан поступали в Роструд непосредственно от заявителей, а также из вышестоящих органов государственного управления, других ведомств и организаций.

Количественные показатели таких обращений приведены в таблице:

Поступление обращений граждан	Количество обращений граждан, ед.
Поступило в Роструд всего	39 637
Непосредственно от заявителей	11 295
Администрация Президента Российской Федерации	21 926
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	4 100
Аппарат Правительства Российской Федерации	1 044
Генеральная прокуратура Российской Федерации	215
Прочие ведомства и организации	1 057

СОПОСТАВЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ЗА 2015 И 2016 ГОДЫ

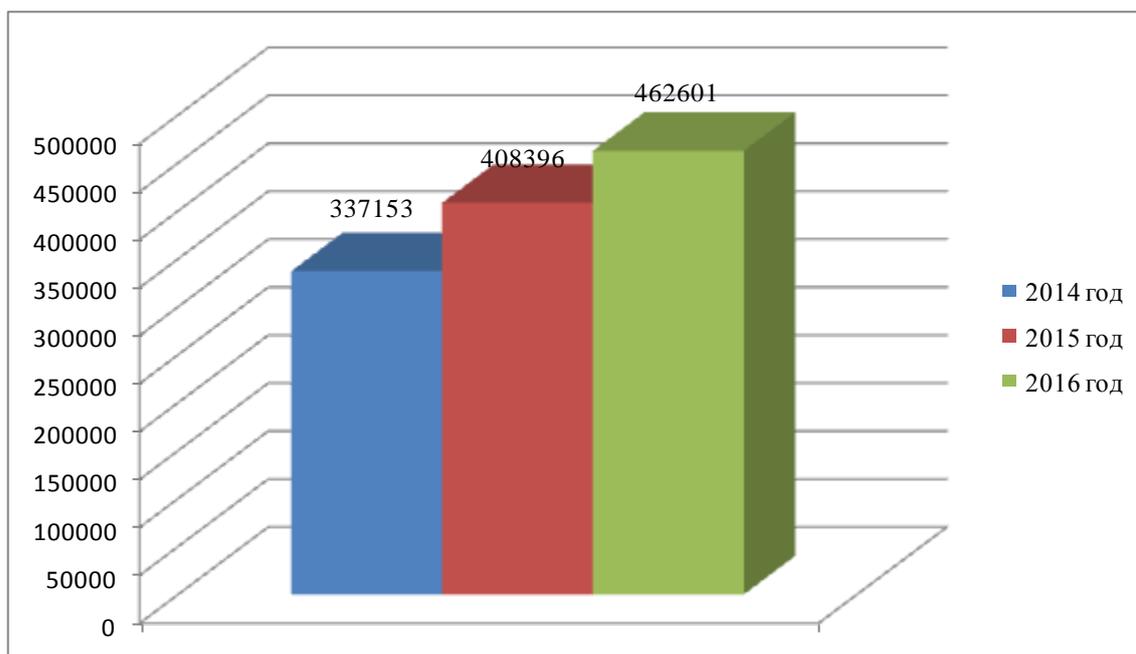
Показатели	2015 год	2016 год	% роста (за 100% 2015 год)
Поступило обращений граждан, всего:	35 605	39 637	11,3
В том числе из:			
Администрации Президента Российской Федерации	20 406	21 926	7,4
Аппарата Правительства Российской Федерации	1 082	1 044	-3,5
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	152	215	41,4

Показатели	2015 год	2016 год	% роста (за 100% 2015 год)
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	2 845	4 100	44,1
Поступило обращений в электронном виде, всего:	28 279	30 774	8,8
Жалобы на нарушение трудового законодательства, всего:	29 198	33 413	14,4
В том числе:			
Задержка выплаты заработной платы	16 343	18 781	14,9
Правильность оплаты труда (в основном снижение зарплаты)	5 356	6 309	17,8
Незаконное увольнение работников	3 789	3 991	5,3
Прием на работу, заключение трудового договора, ведение трудовой книжки	2 188	4 086	86,7
Охрана труда, техника безопасности, аттестация рабочих мест, специальная оценка условий труда	1 647	1 851	12,4
Расследование несчастных случаев	617	707	14,6
Применение трудового законодательства (консультации)	2 462	2 323	-5,6
Вопросы занятости населения, всего:	2 282	1 175	-48,5
В том числе:			
Просьбы о трудоустройстве	1 479	480	-67,5
Жалобы на действия (бездействие):			
ГИТ	4 364	6 750	54,7
ЦЗН	292	215	-26,4
Обращения о коррупции	116	147	26,7
Принято граждан на личном приеме, всего:	350	486	38,9
В том числе:			
Даны разъяснения	107	183	71,0
Предложено подать заявление в письменном виде	106	188	77,4
Принято заявление в письменном виде	156	222	42,3
Благодарности за работу Роструда, ГИТ и ЦЗН	31	30	-3,2

Работа с обращениями граждан в государственных инспекциях труда

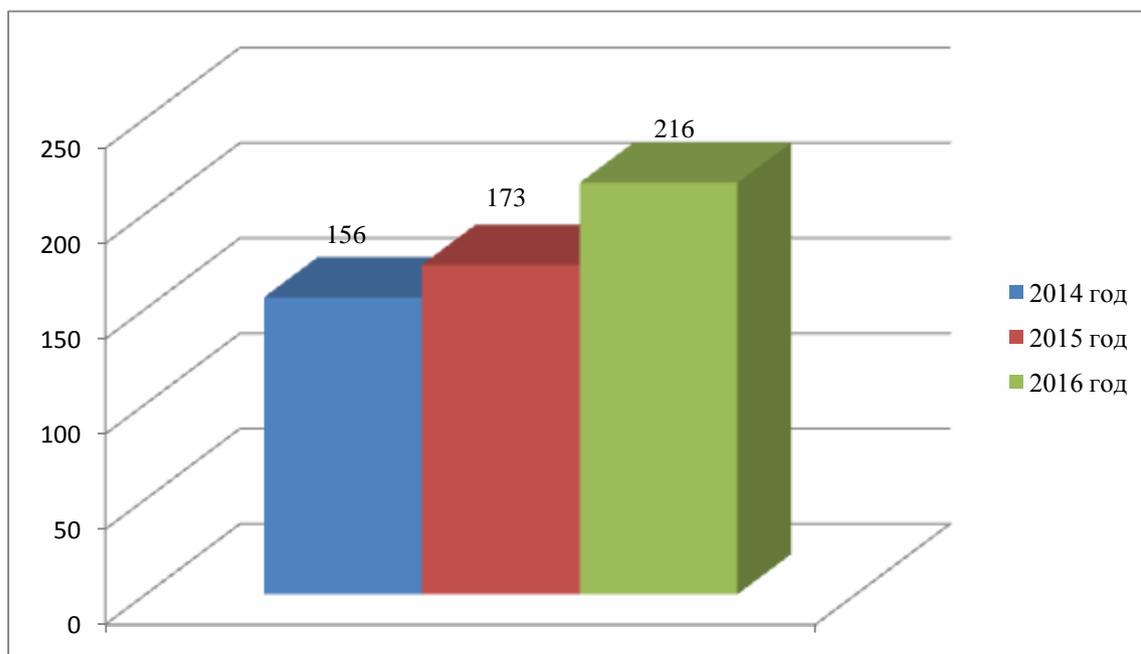
В 2016 году государственными инспекциями труда В СУБЪЕКТАХ Российской Федерации рассмотрено более 462 тыс. обращений граждан, что на 11,8% больше, чем в 2015 году.

РАССМОТРЕНО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН



В среднем одним государственным инспектором труда в 2016 году рассмотрено 216 обращений граждан, что в 1,2 раза больше, чем в 2016 году. При этом необходимо отметить, что фактическая нагрузка на должностных лиц в ряде государственных инспекций труда значительно превосходит среднюю нагрузку по системе федеральной инспекции труда.

РАССМОТРЕНО В СРЕДНЕМ ОБРАЩЕНИЙ ОДНИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА



Основной причиной для направления в федеральную инспекцию труда обращений граждан являлись: невыплата долгов по заработной плате (более 44,6 %).

Так, например, в федеральную инспекцию труда поступило обращение гражданки по вопросу невыплаты заработной платы ее супругу ПАО «Сибнефтегеофизика» (в отношении организации введена процедура наблюдения), которое было рассмотрено Государственной инспекцией труда в Новосибирской области.

В ходе проведенных надзорных мероприятий было установлено, что по состоянию на 1 июля 2016 года задолженность по заработной плате составляла перед супругом за период с февраля по май 2016 года 180 833 рублей (включая окончательный расчет). Для устранения выявленных нарушений работодателю выдано обязательное для исполнения предписание. Согласно платежной ведомости от 5 декабря 2016 года № 1847 задолженность перед супругом обратившейся гражданки была погашена. По результатам проведенной проверки также были вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении юридического лица ПАО «Сибнефтегеофизика», а также виновного должностного лица.

Более 20,9% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, что в 1,1 раза больше чем за аналогичный период.

В результате рассмотрения обращений граждан:

назначено проведение надзорных мероприятий – 26%;

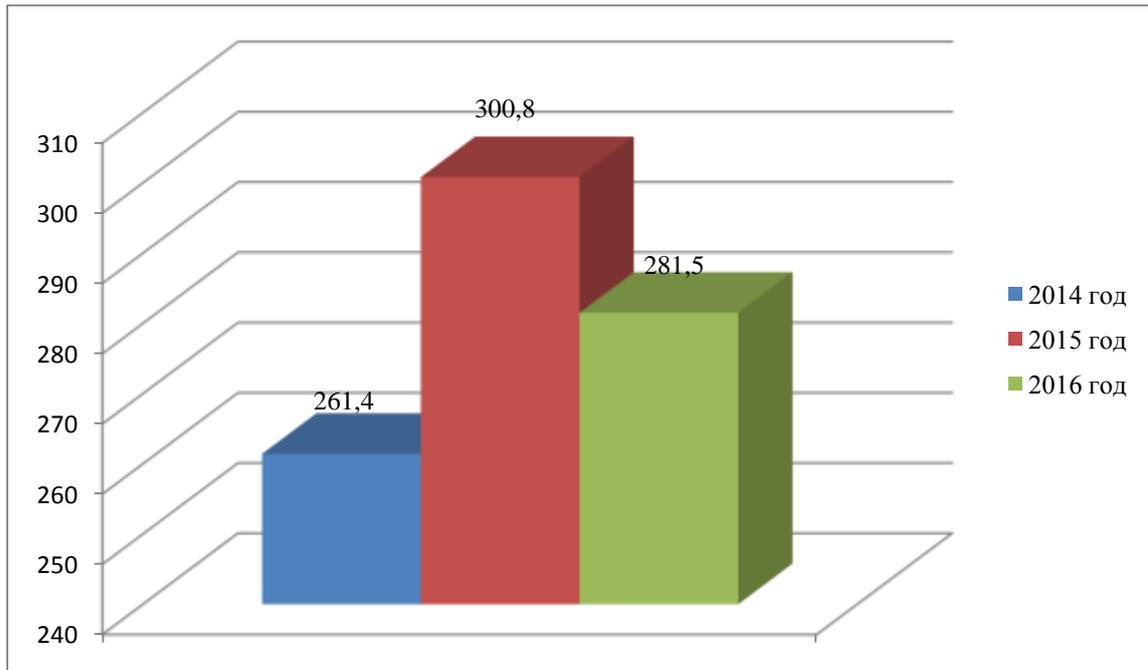
даны разъяснения – 60%;

возбуждено административное производство – 3,8%;

назначено административное наказание в виде штрафа – 11,7%.

В 2016 году на личном приеме были приняты более 281 тыс. граждан, что в 1,6 раза меньше, чем в 2015 году. В среднем одним государственным инспектором труда был осуществлен прием 131 гражданина, что в 1,0 раза больше, чем в 2015 году.

***ПРИНЯТО НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, тыс.***



И все же, несмотря на повышение социальной активности граждан и их возросшую правовую грамотность, количество поступивших в 2016 году в государственные инспекции труда обращений граждан свидетельствует о неблагоприятном положении работников организаций, что характеризуется значительным количеством случаев нарушения трудового законодательства недобросовестными работодателями.

При этом во многих инспекциях выработана практика контроля за прохождением обращений от ее поступления и регистрации, до рассмотрения и направления ответа заявителю.

В целях оперативного реагирования и своевременного исполнения возложенных полномочий, в частности, по рассмотрению заявлений, писем, жалоб и иных обращений граждан о нарушениях их трудовых прав, принятию мер по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав в 2016 году между Рострудом и его территориальными органами введена Единая система электронного документооборота²⁹.

Система предназначена для комплексной автоматизации работы со структурированной и неструктурированной информацией, включая процессы создания, хранения, передачи, публикации, совместной работы, а также организацию электронного документооборота и иных процессов обработки данных. Назначением Системы является повышение эффективности работы государственных служащих Роструда с документами.

Система создана для:

✓ единого информационного пространства взаимодействия государственных служащих и обеспечения единого порядка работы с документами и исполнения поручений;

²⁹ далее – Система

- ✓ централизованного хранилища электронных документов и организации общего доступа пользователей к хранящимся в Системе данным;
- ✓ использования эффективных механизмов поиска информации;
- ✓ автоматизации процессов документооборота включающих в себя:
 - обработку входящих, внутренних и исходящих документов, обращений граждан, организационно-распорядительных документов
 - исполнение поручений
 - согласование и утверждение проектов документов
 - передачу документов в дело и в архивное хранение;
- ✓ автоматизации процессов контроля исполнения документов и поручений.

Система будет являться основой для создания единого информационного пространства Роструда, обеспечить перевод существующей методики работы с документами на качественно новый уровень, автоматизировать задачи, направленные на обеспечение электронного документооборота. Система создаст необходимые условия для повышения доли интеллектуального производительного труда по содержательной и смысловой работе с документами и снижения трудозатрат на рутинные операции.

Как показал анализ - 20% полученных заданий не выполняются ответственными за них работниками. Внедрение Системы предоставляет полный контроль всех этапов работ для руководства, таким образом, Система напрямую влияет на исполнительскую дисциплину сотрудников. Используя возможности системы, руководитель может быть уверен в том, что поставленные перед сотрудниками задачи не будут забыты или не выполнены.

По мере необходимости (в конце рабочего дня, рабочей недели, месяца) строятся отчеты с указанием просроченных заданий. На основе отчетов руководитель инициирует мероприятия по анализу причин, исправления негативных последствий, выработке мер для недопущения повторения ситуации. Собрав подробную информацию (на основе фактов) по сотруднику или подразделению, руководитель может применять соответствующие корректирующие меры или воздействия.

Поступление обращений посредством использования интернета позволяет говорить не только о развитии компьютерных сетей, но и о расширении возрастной и социальной структуры обратившихся граждан, а главное, об эффективности той работы, которая проводится инспекциями по информированию и консультированию граждан.

При этом также необходимо отметить, что существующая и постоянно совершенствующаяся система контроля за своевременностью и качеством ответов на обращения граждан позволяет не только оказывать качественные консультационные услуги и незамедлительно применять меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных прав граждан, но и, на основе анализа поставленных в обращениях вопросов и наиболее часто выявляемых

нарушений, повышать эффективность перспективного планирования работы государственных инспекций труда по всем направлениям ее деятельности.

Организация личного приема граждан руководителями и специалистами Роструда

В течение 2016 года в Роструд на личный прием по различным вопросам обратилось 486 граждан, что 38,9% больше, чем в прошлом году (350 граждан).

Проведение общероссийского дня приема граждан 12 декабря 2016 года

В соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 30 июля 2015 года № А26-3230 Рострудом 12 декабря 2016 года организовано проведение общероссийского дня приема граждан представителями Роструда и его территориальных органов.

В целом по Роструду и его территориальными органами принято на личном приеме 532 гражданина, из них 17 человек в режиме видеоконференции-связи, видеосвязи, аудиосвязи при помощи специального программного обеспечения.

Тематический анализ писем граждан

Для проведения анализа тематики поступающих от граждан вопросов применялся классификатор тем, содержащий наименования наиболее часто встречающихся вопросов, связанных с применением трудового законодательства, а также законодательства о занятости населения.

По поставленным гражданами вопросам количество обращений по укрупненным темам распределилось следующим образом:

Темы обращения	Количество поставленных вопросов, ед.
Нарушение трудового законодательства	33 413
Применение трудового законодательства (консультации)	2 323
Вопросы занятости населения	1 175
Прочие вопросы	3 266
Вопросы, не входящие в компетенцию Роструда	157

Нарушения трудового законодательства

О нарушении трудового законодательства в 2016 году поступило 33 413 обращений граждан.

Количество наиболее часто встречающихся вопросов, поставленных гражданами, связанных с нарушением трудового законодательства, в 2016 году характеризуется следующей таблицей:

Тематика обращений	Количество вопросов
Задержки выплаты заработной платы и других выплат работникам	18 781
Прием на работу, заключение трудового договора, ведение трудовой книжки	4 086
Незаконное увольнение работников	3 991

Правильность оплаты и нормирования труда	6 309
Охрана труда	1 851
Расследование несчастных случаев	707

В большинстве обращений, граждане ставили одновременно несколько вопросов, связанных с нарушением трудового законодательства, данная взаимосвязь является частой причиной, когда одно допущенное недобросовестным работодателем нарушение статьи Трудового кодекса Российской Федерации порождало одновременное нарушение и нескольких других статей. В связи с этим, в представленном аналитическом материале количество поставленных гражданами вопросов превышает количество поступивших обращений.

Применение трудового законодательства (консультации)

По вопросам правового регулирования в сфере труда и занятости населения за отчетный период в Роструд поступило 2 323 обращения граждан.

Количество наиболее часто встречающихся вопросов, поставленных гражданами, связанных с применением трудового законодательства, в 2016 году характеризуется следующей таблицей:

Тематика обращений	Количество вопросов
Прием на работу	290
Увольнение работников	334
Правильность оплаты и нормирования труда, других выплат	673
Предоставление времени отдыха (отпуска)	213
Использование и учет рабочего времени	222

Обращения граждан по вопросам правового регулирования можно разделить на 3 категории:

- разъяснение положений трудового законодательства, при этом часть из этих вопросов не являются проблемными, и четко урегулированы нормами Трудового кодекса Российской Федерации;

- оценка действий работодателя по отношению к работнику и как правило, исходя из содержания писем, имело место нарушение работодателем трудового законодательства. В этом случае авторам обращений разъяснились нормы законодательства, и сообщалась информация о возможности обращения в ГИТ для проведения мер инспекторского реагирования и устранения выявленных нарушений;

- недовольство отдельными положениями трудового законодательства и предложения по их изменению.

Альтернативная гражданская служба

В Роструд поступило 90 писем от граждан, которые уже реализовывают свое право или предполагают реализовать право на альтернативную гражданскую службу.

В своих письмах молодые люди призывного возраста задавали вопросы о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, выборе места службы, сроках прохождения, возможности перевода на службу в другую

местность и в другую организацию по различным причинам и другие вопросы.

Вопросы занятости населения

Из общего количества поступивших в Роструд в 2016 году обращений граждан, 1 175 обращения касались вопросов занятости населения.

В своих письмах граждане поднимали вопросы о трудоустройстве; о величине и выплате пособий по безработице; о предоставлении услуг гражданам центрами занятости населения; о регистрации в центрах занятости населения в качестве безработных; о выплате субсидий, составлении бизнес-планов и другие вопросы.

Надзор и контроль за предоставлением государственных услуг в сфере занятости населения

За 2016 год в Роструд поступило 215 обращений от граждан с жалобами на действия работников службы занятости населения, предложениями и вопросами о порядке и сроках оказания государственных услуг в сфере занятости населения.

Предоставление социальных гарантий и организация государственного контроля качества оказания социальной помощи населению

По вопросам предоставления социальных гарантий и организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению в 2016 году в Роструд поступило 96 обращений граждан.

16.2. Сведения по результатам работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

1) Государственная услуга по консультированию Федеральной службой по труду и занятости оказывалась в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным приказом Минтруда России от 3 сентября 2014 года № 603н.

В рамках данной услуги рассматривались поступающие в Роструд обращения граждан и организаций по вопросам разъяснения трудового законодательства. В течение 2016 года было рассмотрено 1 751 обращение, в том числе: от физических лиц – 1 406 обращений, от юридических лиц – 345 обращений.

Вместе с тем, учитывая, что в обращениях содержится в среднем по 3 вопроса, то за отчетный период Федеральной службой по труду и занятости даны разъяснения примерно по 5 253 вопросам применения трудового законодательства.

В 2016 году в рамках предоставления указанной государственной услуги Рострудом было дано работникам и работодателям более 2 000 разъяснений по вопросам применения и соблюдения трудового законодательства.

Основными вопросами, задаваемыми работниками и работодателями, в 2016 году стали вопросы применения трудового законодательства, связанные с охраной труда (обучение по охране труда, порядок выдачи средств индивидуальной защиты, порядок и правовые основания прохождения профилактических предварительных и периодических медицинских осмотров), с проведением специальной оценки условий труда (порядок проведения СОУТ, права и обязанности работодателя и работника при проведении СОУТ, применение результатов проведения СОУТ, порядок декларирования работодателем соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда), с предоставлением гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в государственных инспекциях труда организован прием граждан (во многих ежедневный), где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Также в государственных инспекциях труда выделен телефон «горячей линии», по которому можно получить консультацию и разъяснения по вопросам применения норм трудового права, указанную консультацию также можно получить в филиалах Многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством аудиовизуальной связи.

В целях всесторонней и эффективной реализации гражданами своих прав на обращение в государственные органы за защитой и повышения результативности в оказании государственных услуг в данном направлении, государственные инспекции труда постоянно осуществляют взаимодействие с территориальными федеральными органами исполнительной власти и другими ведомствами (прокуратурой, налоговой службой, Фондом социального страхования РФ).

2) Рострудом велась работа по обеспечению функционирования системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» в части согласования проектов информационных материалов и проектов ответов на поставленные пользователями системы вопросы. В рамках данной системы граждане имеют возможность задать вопрос по применению трудового законодательства, ответ на который дается в течение трех рабочих дней с момента публикации вопроса на портале.

Так, в течение 2016 года проведена работа по юридической экспертизе и размещению на сайте 15 550 информационных материалов по вопросам применения трудового законодательства.

При этом анализ содержания обращений свидетельствует, что одними из самых популярных вопросов являлись вопросы по темам: предоставления гарантий и условий труда для отдельных категорий работников – 2 245 (14%),

из них: предоставления гарантий для беременных женщин и женщин, имеющих детей – 1005, предоставления гарантий для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 319; увольнения – 2 174 (14%), из них: в связи с ликвидацией или сокращением численности или штата организации – 678, по собственному желанию – 452, беременных женщин, женщин, имеющих детей и лиц с семейными обязанностями – 137; выплаты заработной платы – 1 777 (11%), из них: по задержке выплаты заработной платы – 411, о размерах и составных частях заработной платы – 399; по охране труда – 1 934 (12%), из них: по обучению и проведению инструктажей по охране труда – 518, по медицинским осмотрам – 339.

XVII. Работа Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости и оценка эффективности деятельности Федеральной инспекции труда

17.1. Общие сведения о работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости. Результаты участия Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости в процедуре предварительного рассмотрения проектов общественно значимых нормативных правовых актов.

В 2016 году было проведено 5 заседаний Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (в т.ч. одно в заочной форме), на которых был рассмотрен ряд вопросов:

- ✓ о проекте ведомственного плана Федеральной службы по труду и занятости по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год;
- ✓ о формировании комплексной системы развития малого предпринимательства;
- ✓ о предварительных итогах аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала);
- ✓ об итогах реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2015 году, и результатах оценки эффективности расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации;
- ✓ о мерах, принимаемых Федеральной службой по труду и занятости, по противодействию коррупции;
- ✓ о практике и эффективности осуществления Федеральной службой по труду и занятости её территориальными органами государственных закупок;
- ✓ об утверждении Кодекса этики членов Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости;
- ✓ об итогах работы Федеральной службы по труду и занятости за 2015 год и планах на 2016 год;

- ✓ о выводах сравнительного анализа итогов рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти и результатов самообследования уровня открытости;
- ✓ открытие сервиса «Перечень требований трудового законодательства» системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»;
- ✓ о мерах совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику;
- ✓ о развитии Информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России»;
- ✓ о совершенствовании процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности (разработка и внедрение единых схем технологических процессов осуществления федерального государственного надзора в сфере труда, детализирующих процедуры осуществления надзора в виде алгоритмов и включающих последовательность действий, ответственных исполнителей, результаты федерального государственного надзора в сфере труда по видам проверок, в работу государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации);
- ✓ о ходе исполнения плана Федеральной службы по труду и занятости по противодействию коррупции;
- ✓ о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы и о реализации Ведомственного плана реализации мероприятий по «пилотному» внедрению риск-ориентированных подходов;
- ✓ о работе Федеральной службы по труду и занятости с обращениями физических и юридических лиц;
- ✓ о создании государственной информационной системы «Электронный трудовой договор»;
- ✓ о ходе и результатах развития системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»;
- ✓ о проекте перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Федеральной службой по труду и занятости;
- ✓ о реализации Ведомственного плана реализации мероприятий по «пилотному» внедрению риск-ориентированных подходов и определении показателей результативности осуществления федерального государственного контроля (надзора);
- ✓ о качестве рассмотрения обращений граждан и оказания государственных услуг Федеральной службой по труду и занятости;
- ✓ об участии членов Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости в работе аттестационной и конкурсной комиссиях Федеральной службы по труду и занятости;

✓ о проекте плана работы Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости на 2017 год.

Кроме того, на заседаниях Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости прошли процедуру предварительного рассмотрения ряд проектов общественно значимых нормативных правовых актов:

✓ о проекте приказа Роструда «Об утверждении порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата и федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения»;

✓ о проекте приказа Роструда «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Федеральной службой по труду и занятости и её территориальными органами, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним»;

✓ о проекте приказа Роструда «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по труду и занятости»;

✓ о проекте приказа Роструда «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральной службе по труду и занятости»;

✓ проект приказа Роструда «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере социальной защиты населения на 2017 год».

17.2. Общие сведения о результатах общественной оценки референтными группами, членами экспертных и консультативных органов работы Роструда и его территориальных органов.

Проведено социологическое исследование мнений работников, обратившихся в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, и работодателей, у которых в 2016 году была проведена проверка, а также представителей объединений работников и работодателей, членов экспертного сообщества, кто непосредственно взаимодействует с территориальными органами Роструда. Для социологического исследования были отобраны 13 субъектов Российской Федерации.

В опросе также приняли участие пользователи Интернет-портала «Онлайнинспекция.РФ».

Вопросы исследования относились к следующим группам:

- Информированность референтных групп (т.е. открытость Роструда);
- Отношение работников к деятельности инспекции в 2016 году (по итогам обращений);
- Отношение работодателей к деятельности инспекции в 2016 году (по итогам проверок);
- Доверие к инспекции труда региона;

- Сравнение работы государственной инспекции труда с другими органами;
- Мнение референтных групп о трудовом законодательстве Российской Федерации.

1) С целью оценки восприятия гражданами последствий передачи контрольно-надзорных полномочий с федерального на региональный уровень был задан следующий вопрос: *При подчинении кому – федеральному центру или региону – инспекция сможет лучше обеспечить защиту трудовых прав работников/ обеспечить проведение проверок открыто, прозрачно и с минимум издержек для работодателей?*

Анализ данных опроса показал, что только 11% работников и 24% работодателей считают, что инспекции, подчиненные региональной власти будут более эффективными.

Следует отметить, что по сравнению с результатами опроса 2015 года по аналогичному вопросу только в 1 из 7 субъектов Российской Федерации (по работникам) и в 4 из 7 субъектов Российской Федерации (по работодателям) была отмечена отрицательная динамика выше статистической погрешности по доле респондентов, выбирающих федеральное подчинение инспекции.

Полученные оценки (как в целом по России, так и в регионах) могут быть обусловлены такими факторами, как социально-экономическое благополучие региона, доверие к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, опыт взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и проч. С другой стороны, немаловажным фактором поддержки федерального уровня является доверие работников к текущей деятельности Роструда по обеспечению соблюдения и защиты трудовых прав интересов работников.

2) С целью оценки отношения респондентов к деятельности федеральной инспекции труда был задан следующий вопрос: *Если у Вас было свое мнение о работе инспекции, как оно изменилось после обращения/проверки в 2016 году?*

В результате анализа установлено, что у 16% работников и 22% работодателей мнение поменялось в лучшую сторону. В целом по опросу работодателей 59% респондентов высказывают положительное отношение к государственным инспекциям труда и только 6% - отрицательное. Среди работников у 36% работников осталось положительное мнение, а у 33% - отрицательное.

Основными факторами влияющие на отношение к деятельности инспекций являются результат обращения или проверки, удовлетворенность работой инспектора, сроки рассмотрения обращения, а также косвенно открытость (понятность и доступность) информации по вопросам трудовых отношений.

3) Для оценки факторов, имеющих влияние на формирование мнения о деятельности федеральной инспекции труда, работникам был задан следующий вопрос: *Оцените в целом результат работы трудовой инспекции по вашему обращению.*

В результате анализа было установлено, что 69% работников были полностью или частично удовлетворены работой инспекции, 31% - были не удовлетворены.

Мнение работников о федеральной инспекции труда прямо связано с результатом работы инспекции труда по обращениям работников. Таким образом, повышению репутации государственных инспекций труда со стороны работников будут способствовать меры, направленные на повышение качества взаимодействия инспекций с работниками на всех этапах решения проблемы.

Наиболее значимые факторы, которые оказывают влияние на удовлетворенность работников результатами работы инспекции, это: качество консультирования (работа инспектора), сроки рассмотрения обращений, условия личного приема, качество работы информационных сервисов.

В сравнении с 2015 годом только в 2 из 7 субъектов Российской Федерации была отмечена отрицательная динамика выше статистической погрешности по доле работников, полностью или частично удовлетворенных результатом обращения.

4) С целью оценки удовлетворенностью работников и работодателей работой инспектора труда, был задан следующий вопрос: *Согласны ли Вы, что инспектор работал не только в соответствии с законом, но и добросовестно?*

Получены следующие результаты: 65% работников и 95% работодателей – полностью согласны или скорее согласны с предложенным утверждением, 35% работников и 1% работодателей – не согласны.

Оценка работы государственного инспектора труда в ходе проверок, т.е. со стороны работодателей, состоит из трех показателей: мотивация инспектора, приемлемость издержек в ходе работы, полезность рекомендаций.

Для определения степени мотивации инспектора, использовался вопрос, в котором работодатели характеризовали отношение инспекторов к работе: 79% работодателей выбрали вариант ответа *«Инспектор заинтересован не только в выявление нарушений, но и в их предупреждении»*, который является лучшей характеристикой мотивации инспектора; 13% работодателей – *«Инспектор заинтересован только в выявление нарушений, но не в их предупреждении»*; 6% работодателей согласны с утверждением, что инспектор формально подходит к проверке и не заинтересован ни в выявлении нарушений, ни в их предупреждении.

После анализа ответов работодателей на вопрос, касательно приемлемости издержек, было определено, что 81% работодателей считают издержки в ходе проверок приемлемыми, 14% не согласны с этим, 5% затруднились ответить.

Следует отметить, что 70% работодателей посчитали, что рекомендации инспектора оказались полезными; 15% - считают, что рекомендации в целом были полезными, но часть из них не реализуема; 2% - ответили, что в целом решения бесполезны, но часть реализуема или абсолютно бесполезны.

5) Мнения работников и работодателей об открытости информации Роструда характеризуются следующим образом: 80% работников и 72% работодателей полностью или частично удовлетворены доступностью и понятностью источников, 20% работников и 3% работодателей не удовлетворены.

При этом из анализа следует, что работники хуже всего оценивали информативность консультаций при личных обращениях в трудовые инспекции и информативность ответов на официальные письменные запросы, а лучше всего - информативность официальных сайтов Роструда и инспекций труда в регионах и портала «Онлайнинспекция.РФ».

Факторы, оказывающих влияние на мнение респондентов об открытости Роструда, характеризуются следующим.

Официальные сайты государственных инспекций труда и официальный сайт Роструда являются самыми востребованными источниками информации среди опрошенных работников (53% работников использовали их при поиске информации), портал «Онлайнинспекция.РФ» (50% работников использовали портал для поиска информации). Оценка удобства использования портала вносит существенный вклад в показатель удовлетворенности открытостью и доступностью информации. При этом 79% работников оценили портал «Онлайнинспекция.РФ» на 4 и 5 баллов, но 5% работников остались не удовлетворены организацией портала – поставили оценку 1 или 2 балла. Это позволяет говорить о наличии потенциала улучшения структуры портала, что позволит повысить удовлетворенность открытостью Роструда в целом.

Работодатели также оценивали сервис самопроверок на портале – «Электронный инспектор»: 52% поставили сервису оценку 5 баллов, 23% выбрали оценку 4 балла, 7% – 3 балла и 7% – 1 балл. Остальные затруднились ответить. Следует отметить, что данным сервисом воспользовалось пока 5% от общего числа опрошенных.

Основные рекомендации по повышению открытости региональных инспекций и качества взаимодействия с референтными группами Роструда

1. Повышение информированности общественности по вопросам трудовых отношений, нарушениях работодателей, деятельности государственных инспекций труда по восстановлению нарушенных прав работников (мониторинг проведения публичных мероприятий с участием инспекций; продвижение официальных страниц Роструда в социальных сетях).

2. Повышение удовлетворенности работников работой государственных инспекций труда по обращению (регулярные выборочные проверки инспекций, в том числе в части своевременного предоставления ответов обратившимся работникам; контроль фактического размещения ответов региональных инспекций труда на портале «Онлайнинспекция.РФ»).

3. Разработка дополнительных материалов для электронного сервиса «Электронный инспектор» в части разработки и размещения дополнительных проверочных листов.

4. Сокращение сроков рассмотрения обращений (отслеживать сроки ответов инспекции с помощью портала «Онлайнинспекция.РФ»).

5. Улучшение условий ожидания при личном приеме (внедрение предварительной записи; увеличение числа посадочных мест; популяризация электронного способа подачи обращения).

XVIII. Инновационные принципы, формы и методы надзора в сфере установленных полномочий

18.1. Реформа контрольно-надзорной деятельности в сфере труда (приоритетные проекты).

Реформа контрольной и надзорной деятельности входит в 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, перечень которых утвержден на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 года (протокол от 13 июля 2016 г. № 1).

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвержден состав проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в который входит руководитель Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколов.

В рамках работы по приоритетному проекту «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Рострудом в 2016 году разработан проект паспорта ведомственного проекта «Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Цели указанного ведомственного проекта:

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом, снижение количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями) на 10% от уровня 2015 года к концу 2020 года и на 20% к концу 2025 года;

- снижение при осуществлении государственного надзора в сфере труда административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, на 50% к концу 2025 года.

Результатами проекта должны явиться:

- внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда;

- разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда;

- систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда;

- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

- внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Федеральной службы по труду и занятости;
- внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда;
- развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда.

Планируемые сроки реализации ведомственного проекта Роструда «Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» с февраля 2017 года до декабря 2025 года.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Минтрудом России по согласованию с Рострудом подготовлен и внесен в Правительство России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»³⁰ (далее - проект постановления).

Проектом постановления определено, что федеральный государственный надзор в сфере труда с применением риск-ориентированного подхода будет осуществляться в соответствии с Критериями отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Согласно проекту постановления деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями (далее соответственно - юридические лица, индивидуальные предприниматели), будет относиться к следующим категориям риска в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (жизнь и здоровье работников, трудовые права работников, связанные с невыплатой в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений): высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Планируется, что проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска будет осуществляться со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;
- для категории значительного риска - один раз в 4 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

³⁰ далее – проект постановления

В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых будет отнесена к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

18.2. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности в сфере труда.

1) В рамках сопровождения и развития автоматизированной информационной системы государственных инспекций труда (АИС ГИТ) в 2016 году разработаны решения по обеспечению автоматизации следующих технологических процессов Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов:

- ✓ организация и проведение плановых проверок соблюдения работодателями обязательных требований;

- ✓ организация и проведение внеплановых проверок соблюдения работодателями обязательных требований;

- ✓ обеспечение уполномоченными должностными лицами Роструда и его территориальных органов мер по устранению правонарушений, выявленных при исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и выполнению предъявленных в ходе ее осуществления законных требований;

- ✓ информирование о деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов, а также о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- ✓ консультирование заявителей, обратившихся за получением консультации по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- ✓ досудебное (внесудебное) обжалование решений, действий или бездействия уполномоченных должностных лиц Роструда и его территориальных органов;

- ✓ рассмотрение обращений граждан;

- ✓ осуществление контроля за исполнением государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Осуществляется повышение эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов содержащих нормы трудового права на основе модернизации АИС ГИТ и перехода к системе планирования контрольно-надзорной деятельности, основанной на анализе структуры нарушений трудового законодательства субъектами хозяйственной деятельности (риск-ориентированный подход).

2) В рамках реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 2015 – 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р Федеральная служба по труду и занятости реализует комплекс мероприятий, направленных на:

- обеспечение определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда;
- развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда;
- оптимизацию процессов взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями.

Одним из направлений этой работы является модернизация Автоматизированной системы контроля и надзора в сфере законодательства о труде и формирование на ее основе «Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью». Основные направления ее разработки одобрены Подкомиссией по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг (протокола заседания от 29 октября 2014 года). Система формируется на основе процессного принципа управления и вне зависимости от инспектора будет инициировать процессы контрольно-надзорной деятельности, отслеживать сроки их реализации и блокировать возможность неправомерных действий. Система позволит повысить качество работы, производительности и исполнительской дисциплины инспекторов, уровень соблюдения трудовых прав работников и прав работодателей, а также даст возможность осуществлять мониторинг ситуации в реальном времени в любой государственной инспекции труда.

Кроме того, создание системы направлено на решение ряда ключевых задач, среди которых:

- обеспечение автоматизированного управления деятельностью инспектора вплоть до конкретных административных процедур, снижающее коррупционные риски;
- поддержка принятия управленческих решений руководителем Роструда и руководителями государственных инспекций труда в режиме реального времени;
- снижение нагрузки на работодателей с низким уровнем риска возникновения нарушений и др.

Целевая модель разрабатываемой в настоящее время АСУ КНД представляет собой централизованный комплекс взаимодействующих между собой подсистем и модулей. Взаимодействие с системой конечных пользователей обеспечивается на основе облачной технологии.

Среди ключевых подсистем АСУ КНД:

- подсистема управления процессами КНД, состоящая из набора модулей управления основными процессами надзорной деятельности. Среди них проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения трудового

законодательства, рассмотрение дел об административных правонарушениях, расследование несчастных случаев, рассмотрение обращений граждан и др.;

- подсистема ключевых показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, которая напрямую связана с подсистемой генерации отчетов и позволяет контролировать качество осуществления контрольно-надзорной деятельности отдельно взятого территориального органа или инспектора труда в режиме реального времени;

- создается подсистема межведомственного электронного взаимодействия, которая наряду с подсистемой управления процессами будет предоставлять данные для ведения паспортов хозяйствующих субъектов, которые в свою очередь необходимы для осуществления интеллектуального риск-ориентированного планирования контрольно-надзорных мероприятий. Основу последней составляют механизмы категорирования и классификации рисков, базирующиеся на постоянно обновляемой и расширяемой базе знаний о структуре нарушений трудового законодательства в различных субъектах Российской Федерации, отраслях и видах экономической деятельности;

- целевой моделью также предусмотрено создание подсистемы управления материальным и ресурсным обеспечением и иных подсистем.

Взаимосвязанная работа данных ключевых подсистем позволит обеспечить формирование ситуационных центров руководителей Роструда и его территориальных органов, которые агрегируют формируемые в АСУ КНД данные и позволят принимать управленческие решения на основе достигнутых либо планируемых показателей эффективности.

3) В рамках выполнения задачи по модернизации автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в 2016 году выполнен ряд мероприятий. В том числе, осуществлена модернизация ряда подсистем и модулей:

- нормативно-справочной информации МАИС ГИТ, аутентификации и авторизации;

- ведения паспортов хозяйствующих субъектов;

- процессного обеспечения контрольных мероприятий;

- оценки эффективности деятельности ГИТ и инспекторов ГИТ;

- представления данных о текущих процессах в личных кабинетах;

- подсистемы генерации отчетов.

- представления консолидированных данных о контрольно-надзорной деятельности и иных вспомогательных подсистем.

- архивного хранения электронных документов;

- подсистемы генерации уведомлений о наступлении событий.

4) Кроме того, в 2016 году осуществлена разработка новых подсистем и модулей, среди которых ряд модулей подсистемы процессного обеспечения контрольных мероприятий: модуль подготовки к возбуждению дела об административном правонарушении, модуль возбуждения дела об административном правонарушении, модуль обеспечения рассмотрения дела

об административном правонарушении, модули процессного обеспечения контроля оплаты штрафа и исполнения представления. Созданы подсистема межведомственного взаимодействия и подсистема аккредитации частных агентств занятости.

В 2017 году модернизация подсистемы будет продолжена. Ввод ее в эксплуатацию запланирован на III квартал 2017 года. Внедрение системы будет способствовать повышению эффективности государственного контроля и надзора в сфере трудовых отношений. Система также позволит снизить удельные затраты ресурсов на одно проверочное мероприятие и увеличить долю работников и работодателей, положительно оценивающих качество работы федеральной инспекции труда.

19.3. Развитие системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ».

В целях исполнения пункта 24 Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 26 октября 2015 г. № 7011п-П12³¹, и обеспечения эффективного информационного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, включающего развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.РФ» в сети Интернет Федеральной службой по труду и занятости сформирован и утвержден (приказ от 24 марта 2016 года № 83) план соответствующих мероприятий³².

План предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

- развитие системы клиентоориентированных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»³³;
- разработка и размещение в Системе дополнительных материалов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства о труде;
- интеграция электронных сервисов Системы с Автоматизированной системой управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений;
- реализация мероприятий, обеспечивающих работу сервисов Системы.

В соответствии с Планом в 2016 году Федеральной службой по труду и занятости обеспечена реализация следующих основных мероприятий:

- издание приказа Федеральной службы по труду и занятости, определяющего основания, принципы и порядок создания, развития и эксплуатации системы;
- создание, развитие и в эксплуатацию сервисов Системы «Сообщить о проблеме», «Новости», «Проверь трудовой договор», «Внутренняя

³¹ далее – План по реализации Концепции

³² далее – План

³³ далее – Система

отчетность», «Перечень требований трудового законодательства», «Обсуждения», «1000 вопросов и ответов», «Дежурный инспектор», «Памятки для работников и работодателей», «Электронный инспектор», «Трудовой навигатор», а также мобильного приложения сервиса «Сообщить о проблеме»;

- разработка и размещение дополнительных материалов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства о труде, в сервисах «Электронный инспектор», «Памятки для работников и работодателей», «Трудовой навигатор», а также разработка материалов для сервиса «Библиотека трудовых ситуаций», ввод в эксплуатацию которого запланирован на 2017 год;

- информирование работников и работодателей о ходе развития Системы.

1) Рострудом издан приказ от 30 июня 2016 года № 246 «Об утверждении Положения о системе электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» и регламентов эксплуатации сервисов». Утвержденным Положением о системе электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ», а также регламентами сервисов определены основания, принципы и порядок создания, развития и эксплуатации Системы, а также правила и условия использования сервисов и информации, опубликованной в Системе, ответственность за полноту, достоверность и актуальность информации.

В соответствии с приказом Роструда от 30 июня 2016 года № 246 введен в эксплуатацию ряд ранее действовавших в «пилотном» режиме, а также вновь созданных в 2016 году интерактивных и информационных сервисов Системы:

➤ «Сообщить о проблеме» позволяет направить обращение в государственные инспекции труда. Указанный сервис, действовавший в «пилотном» режиме с ноября 2013 года, обеспечил предоставление 155 566 ответов на поступившие обращения, в том числе в январе-декабре 2016 года – 73 466.

В декабре 2016 года в рамках развития сервиса Рострудом создано и размещено на площадках наиболее популярных магазинов приложений для смартфонов («Google Play» и «App Store») бесплатное мобильное приложение «Я – инспектор». Это приложение направлено на предупреждение несчастных случаев и гибели работников на производстве. Новое мобильное приложение Роструда направлено на выявление и пресечение нарушений в одной из наиболее травмоопасных отраслей – в строительстве.

Приложение позволяет любому гражданину, зафиксировавшему нарушение, используя свой мобильный телефон сообщить в государственную инспекцию труда об обнаруженной угрозе для жизни и здоровья работников.

➤ «Дежурный инспектор» с помощью которого пользователи получают правовую консультацию по вопросам соблюдения трудовых прав. За время работы сервиса гражданам предоставлено 59 329 консультаций, в том числе в январе-декабре 2016 года – 15 539.

➤ «Обсуждения» – форум системы. Средствами этого сервиса пользователи системы обмениваются мнениями, обсуждают наиболее актуальные жизненные вопросы, связанные с трудовыми отношениями, а также высказывают предложения и выдвигают инициативы. В 2016 году с применением данного сервиса была открыта платформа для сбора предложений российских работников и работодателей, направленных на совершенствование действующего трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

➤ «Трудовой навигатор» обеспечивает доступ к базе пошаговых инструкций по действиям в жизненных ситуациях, с которыми может столкнуться работник или работодатель. Сервис содержит по 46 инструкций для работников и работодателей (в 2016 году разработаны 36 дополнительных инструкций).

➤ «Новости» информирует о результатах деятельности федеральной инспекции труда и иных вопросах, связанных с деятельностью Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов. В текущем году был создан модуль «Подписка на аналитические обзоры по актуальным вопросам, поступившим от работников и работодателей в Систему». Новый модуль позволяет размещать в Системе обзоры обращений граждан, а так же дает пользователям Системы возможность подписки на получение уведомлений о добавлении новых обзоров.

➤ «Перечень требований трудового законодательства» обеспечивает доступ к перечню базовых требований трудового законодательства, а также к перечню нормативных правовых актов, устанавливающих данные требования, и выдержкам из них. Указанный сервис был разработан и введен в эксплуатацию в 2016 году. Для создания перечня было проанализировано свыше 75 тыс. актов. По результатам проведенного анализа было выявлено более 1 тыс. нормативных правовых актов, содержащих обязательные для исполнения нормы в сфере трудовых отношений. На основании этих норм сформулированы 209 базовых требований. При создании сервиса «Перечень требований трудового законодательства» был применен ситуационный принцип группировки актов и содержащихся в них норм. Сервис дает возможность работодателю или работнику оперативно найти информацию о конкретном требовании трудового законодательства, которая нужна ему в конкретной трудовой ситуации.

➤ «Внутренняя отчетность» обеспечивает предоставление отчетных форм, содержащих статистические данные о работе сервисов Системы. Указанный сервис был разработан и введен в эксплуатацию в 2016 году. Публичная часть сервиса позволяет гражданам и позволяет ознакомиться с основными статистическими показателями работы Системы, в том числе содержит сведения о количестве и темах, содержащихся в поступающих в систему обращениях и вопросах.

➤ «1000 вопросов и ответов» обеспечивает доступ к базе вопросов и ответов по теме соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время база

сервиса содержит более 1 тыс. типовых ответов на часто задаваемые вопросы, а также свыше 58 тыс. персональных консультаций предоставленных пользователям Системы.

2) В соответствии с приказом Роструда от 20 декабря 2016 года № 513 «Об утверждении регламентов эксплуатации сервисов системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» введены в эксплуатацию сервисы Системы:

➤ «Электронный инспектор» (пункт 6 Плана по реализации Концепции) для проведения самостоятельной проверки соблюдения требований действующего трудового законодательства. Сервис, действовавший в «пилотном» режиме с ноября 2013 года, уже провел 177 984 самопроверки, в ходе которых было выявлено 137 918 нарушений, в том числе в январе – декабре 2016 года – 110 359 самопроверок и 78 678 нарушений.

Используя сервис «Электронный инспектор», в случае устранения выявленных нарушений, эти самопроверки позволили работодателям предупредить штрафы на расчетную сумму превысившую 4 147,6 млн. рублей. Таким образом, «Электронный инспектор» позволил одновременно расширить охват поднадзорных субъектов, которые самостоятельно обеспечивают исполнение законодательства о труде и снизить административную нагрузку на бизнес.

➤ «Памятки для работников и работодателей» (пункт 7 Плана по реализации Концепции) обеспечивает доступ к базе памяток по вопросам соблюдения законодательства о труде. Сервис запущен в эксплуатацию в декабре 2016 года и в настоящее время содержит 100 памяток (по 50 для работников и работодателей). Используя удобный рубрикатор сервис позволяет выбрать именно информацию, которая нужна конкретному специалисту для решения его задачи, сохранить ее в личном кабинете Системы или распечатать. Как работникам, так и работодателям доступны для скачивания сборники памяток, которые можно распечатать целиком, сброшюровать обычным скоросшивателем и использовать в работе.

➤ «Проверь трудовой договор» дает возможность работникам провести проверку трудового договора на соответствие требованиям трудового законодательства. Сервис запущен в эксплуатацию в октябре 2016 года. В октябре-декабре 2016 года на портале «Онлайнинспекция.РФ» с его помощью проведена 11 942 проверка. В каждой из них были выявлены факты несоответствия действующему трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащих нормы трудового права. По результатам всех проверок пользователям Системы были предоставлены рекомендации по устранению нарушений.

В настоящее время система электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» обеспечивает необходимые условия для соблюдения трудового законодательства и сокращения количества нарушений в этой сфере, а также повышает эффективность государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства. Среди основных задач, решаемых системой электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»:

- обеспечение доступности и понятности требований трудового законодательства, разъяснений и инструкций по исполнению данных требований;
- формирование в хозяйствующих субъектах системы внутреннего контроля за соблюдением законодательства о труде;
- создание постоянного и удобного канала для взаимодействия работников и работодателей с федеральной инспекцией труда.

Система имеет высокую востребованность среди граждан. За время работы Системы по данным сервиса веб-аналитики «Яндекс.Метрика» к ее сервисам обратилось свыше 2,95 млн. уникальных посетителей, число просмотров превысило 19,6 млн., в том числе за 2016 год – 1,19 млн. уникальных посетителей и 8,61 млн. просмотров.

В соответствии с Планом в 2017 году деятельность Федеральной службы по труду и занятости, направленная на обеспечение эффективного информационного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, включающего развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.РФ» в сети Интернет, будет продолжена.

19.4. Развитие информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В соответствии с приказом Роструда от 3 июля 2015 года № 20 с 3 июля 2015 года в промышленную эксплуатацию запущена новая информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России»³⁴, доступная по адресу: trudvsem.ru.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 885 «Об информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» оператором Портала определена Федеральная служба по труду и занятости, а также утверждены Правила формирования, ведения и модернизации Портала.

Портал объединяет в себе наиболее успешный опыт российских и зарубежных сайтов по поиску и подбору работы, возможности государственной службы занятости населения, а также наработки в сфере электронного правительства.

На Портале формируется база вакансий из различных источников, в том числе из регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, непосредственно от работодателей.

Для нужд идентификации пользователей (работодателей и соискателей) Портал интегрирован с Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА). В результате, более 32 млн. граждан, являющихся пользователями ЕСИА, имеют доступ к Порталу без дополнительной регистрации.

Портал наполнен сведениями об организациях сферы здравоохранения, культуры, образования. Наполнение Портала этими сведениями

³⁴ далее – Портал

осуществляется в рамках взаимодействия с информационной системой Федерального казначейства (всего на Портале размещена информация более чем о 100 тысячах подобных организаций).

На Портале размещена информация об инвестиционных проектах, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, региональных программах в области содействия занятости населения, контактная информация центров занятости населения.

- В 2016 году также реализованы доработки портала «Работа в России», направленные на содействие занятости инвалидов.

На Портале создан отдельный раздел о трудоустройстве инвалидов, который позволяет:

- осуществлять поиск вакансий в зависимости от ограничений функций жизнедеятельности инвалида;

- получить доступ к информации о квотируемых рабочих местах.

Кроме вакансий на Портале теперь представлена информация о существующих социальных услугах для инвалидов и правилах их оформления, а также информация о том, на какую поддержку со стороны государства могут рассчитывать граждане, ухаживающие за инвалидами. Кроме того, пользователям портала стал доступен фильтр «Квотируемое рабочее место», отражающий количество свободных квотируемых рабочих мест для инвалидов у работодателя.

Еще одним нововведением в разделе «Работа для инвалидов» стала возможность указать, в соответствии с какими ограничениями функций жизнедеятельности системе необходимо осуществить подборку предложений по трудоустройству. Для этих целей в поисковом алгоритме применен приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».

По состоянию на 31 декабря 2016 года на портале размещено свыше 71 тыс. вакансий для трудоустройства инвалидов в счет квоты.



Специалист

РН-УЧЕТ ООО

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Кол-во рабочих мест: 1 Дата публикации: 16.11.2016

5 свободных квотируемых рабочих мест для инвалидов



Квотируемое рабочее место

от 35 598 до 101 811 р.

- Пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № ОГ-П7-7272 была предусмотрена необходимость интеграции информационных ресурсов в целях содействия трудоустройству граждан в организации оборонно-промышленного комплекса³⁵.

³⁵ далее – организации ОПК

Содействие трудоустройству граждан в организации ОПК осуществляется с использованием портала «Работа в России». В частности, применение портала позволяет:

- формировать единую базу вакансий организаций ОПК, включенных в перечень, утвержденный приказом Минпромторга России от 19 января 2016 г. № 56 «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса» (1 367 организаций);

- повысить уровень информированности граждан о вакансиях и условиях работы в организациях ОПК;

- обеспечить доступ заинтересованных органов исполнительной власти и организаций к аналитическим данным о ситуации с трудоустройством граждан в организации ОПК (средний уровень заработных плат, число откликов на вакансии, наиболее востребованные профессии и т.д.).

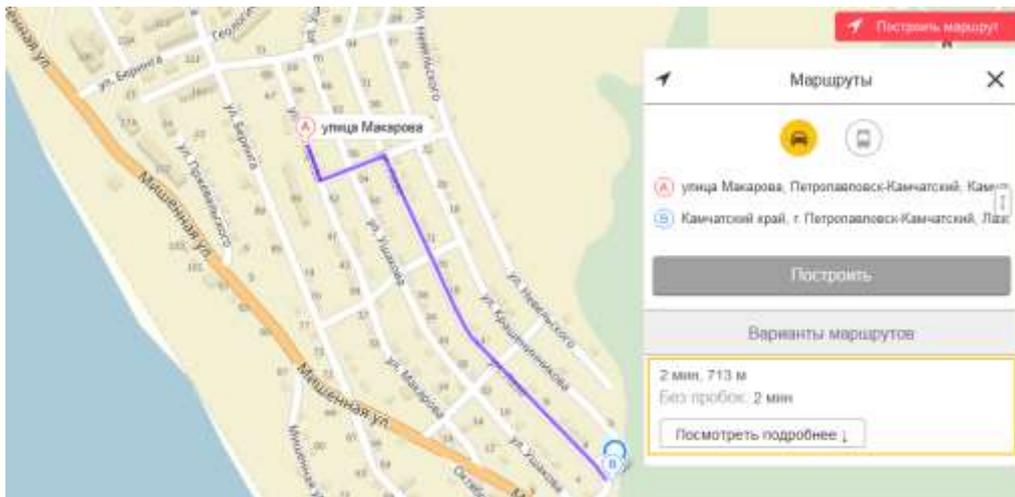
В рамках данной работы создан специализированный раздел Портала, позволяющий осуществлять поиск вакансий на предприятиях ОПК, а также обеспечена выгрузка информационных пакетов для Федерального кадрового центра оборонно-промышленного комплекса, содержащих информацию о вакансиях на предприятиях ОПК.

Крупнейшие работодатели
оборонно-промышленного комплекса России

Работодатели ОПК России Вакансии ОПК России

	АО "НПК "Техмаш" 219 вакансий		АО "Концерн ВКО "Алмаз - Антей" 190 вакансий www.almaz-antey.ru/
	АО "КТРВ" 126 вакансий		АО "НПО "Поиск" 118 вакансий pro-poisk.ru
	АО "Росэлектроника" 113 вакансий www.ruselectronics.ru		АО "ОСК" 105 вакансий www.aosk.ru

- На Портале в 2016 году реализован сервис оценки транспортной доступности рабочего места, позволяющий соискателю прокладывать маршрут от выбранной точки на интерактивной карте до адреса рабочего места. Сервис оценивает время на маршрут до рабочего места, исходя из имеющихся транспортных возможностей.



- Для работодателей реализована возможность осуществления предварительного отбора соискателей с использованием настраиваемого тестирования.

В рамках нового модуля работодатель может сформировать набор вопросов, определив, на какие и них можно ответить, выбрав вариант из предложенных, а на какие требуется расширенный ответ. Кроме того, работодатель может выбрать критерии успешности прохождения соискателем тестирования (все правильные ответы, определенное количество правильных ответов, правильные ответы по ключевым вопросам).

Только после успешного прохождения тестирования соискатель получит возможность направить отклик на вакансию.



- На Портале создан сервис проверки проекта трудового договора, который позволяет пройти тест по ключевым параметрам проекта трудового договора для соискателя и получить заключение по результатам прохождения теста.

Проверочный лист «Проект трудового договора»

Для прохождения тестирования по теме «Проект трудового договора» необходимо перед собой следующие документы (при наличии):

- проект трудового договора с момента заключения в виде файла (.doc);

Цели данного проверочного листа: проверить, насколько полно и своевременно работодатель предоставляет информацию о вакансии и условиях труда.

Для прохождения теста необходимо:

- внимательно ознакомиться с содержанием проекта трудового договора и обратить внимание на следующие моменты:
 - в документе, содержащем условия приема на работу, должны быть указаны: наименование работодателя, наименование вакансии, условия приема на работу, условия оплаты труда, условия предоставления отпуска, условия предоставления гарантий и компенсаций, условия предоставления социальных гарантий, условия предоставления иных гарантий и компенсаций;
 - в документе, содержащем условия приема на работу, должны быть указаны: наименование работодателя, наименование вакансии, условия приема на работу, условия оплаты труда, условия предоставления отпуска, условия предоставления гарантий и компенсаций, условия предоставления социальных гарантий, условия предоставления иных гарантий и компенсаций;

Этап 1. В какой форме работодатель предлагает заключить трудовой договор?

А. Работодатель предлагает заключить трудовой договор в письменной форме.

Б. Работодатель предлагает заключить трудовой договор в устной форме.

[Продолжить](#)

• Соискатели получили доступ к статистике просмотра их резюме работодателями. Каждый раз, когда работодатель находит резюме соискателя и просматривает его, этот факт фиксируется Порталом и информация о просмотре становится доступной для соискателя.

Подобный функционал реализован на всех сайтах по поиску и подбору работы и представляет собой дополнительный инструмент содействия трудоустройству соискателя.

• Основное внимание в 2016 году было уделено созданию новой подсистемы «Регистр получателей услуг» портала «Работа в России», позволяющей вести федеральный сегмент регистров получателей услуг в сфере занятости населения.

Новая подсистема будет введена в промышленную эксплуатацию в начале 2017 года и позволит:

- повысить качество и надежность сведений, содержащихся в регистрах получателей услуг в сфере занятости населения;
- интегрироваться с информационными системами ПФР и ФНС России в целях проверки сведений, поступающих от органов службы занятости населения;
- внедрить модуль дистанционного надзора за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- повысить оперативность и актуальность данных о предоставлении услуг в сфере занятости населения.

• В целях информирования граждан и работодателей о возможностях портала «Работа в России», привлечения достаточного для эффективной работы Портала числа пользователей, в 2016 году была организована работа, включая:

- размещение вакансий портала «Работа в России» на партнерских ресурсах в сети «Интернет», включая сервис Яндекс.Работа (на условиях переадресации пользователей, выбравших вакансии портала «Работа в России» с партнерского ресурса на портал);
- размещение баннеров портала «Работа в России» на официальных сайтах в сети «Интернет» органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, многофункциональных центров предоставления

государственных и муниципальных услуг (общее количество размещенных баннеров составляет около 1800 единиц).

По состоянию на 31 декабря 2016 года (с момента запуска Портала в промышленную эксплуатацию 3 июля 2015 года) общее число посетителей Портала составило 20,2 млн. пользователей, общее число просмотров Портала – 305 млн. В среднем, ежедневно Портал посещает более 100 тыс. посетителей. По состоянию на 31 декабря 2016 года количество вакансий, размещенных на Портале, составило 1,06 млн., количество резюме соискателей, размещенных на Портале – 289 646, а количество работодателей, самостоятельно зарегистрировавшихся на Портале – 26 726.

19.5. Обеспечение открытости и публичной доступности информации о деятельности.

1) В 2016 году Роструд продолжил информационное взаимодействие с общественностью и СМИ по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Осуществлялась ежедневная подготовка и распространение пресс-релизов о деятельности Роструда.

В течение 2016 года Федеральной службой по труду и занятости подготовила и распространила более 300 пресс-релизов. В результате распространения данной информации за 2016 год общее количество материалов в СМИ о деятельности Роструда по данным системы мониторинга «Интегрум» составило 14 673. В том числе 12 269 публикаций размещены в информационных агентствах и Интернет-СМИ, выпущено 1 586 материалов в газетах и журналах, а также 818 материалов на радио и телевидении. В ведущих СМИ были освещены заседания Общественного совета при Роструде, круглые столы, конференции с участием руководства Роструда, в рамках продвижения порталов «Работа в России» и «Онлайнинспекция.РФ» освещался запуск нового сервиса «Проверь трудовой договор». Широкое освещение в СМИ также получили такие темы как запуск мобильного приложения «Я-инспектор», электронный трудовой договор, трудовая мобильность, легализация самозанятых граждан, открытие на портале «Онлайнинспекция.РФ» платформы для сбора предложений российских работников и работодателей, направленных на совершенствование действующего законодательства о труде и др.

В 2016 году опубликованы многочисленные комментарии руководства Роструда в газетах «Коммерсантъ», «Ведомости», «Известия» «Российская газета», на сайтах новостных информагентств «Россия сегодня», «ТАСС», «Интерфакс», «Прайм», «РБК» «Рамблер», «Агентство Москва», «REGNUM», «Росбалт», на радиостанциях «Эхо Москвы», «Love радио», «Радио России», «РСН», «Автордио», «Коммерсант FM», телеканалах «ТВЦ», «РБК-ТВ», «Москва-24», «Рен-ТВ» и т.д. Комментарии официальных лиц Роструда о соблюдении трудовых прав работников также были предоставлены для сюжетов в программах «Утро России» на телеканале «Россия 1» и «Доброе утро» «Первого канала».

В эфире телеканала «Россия 24» размещены информационные и аналитические видеоматериалы, направленные на информирование граждан о деятельности Роструда и его территориальных органов, способах защиты трудовых прав. В частности, были подготовлены видеоролики на тему «Портал «Работа в России», «Электронный инспектор», «Онлайнинспекция.РФ». В эфире телеканала «РБК» было выпущено 20 информационных материалов по актуальным вопросам деятельности Роструда и его территориальных органов в формате «бегущей строки».

В 2016 году было продолжено сотрудничество с телеканалом «Общественное телевидение России». В рамках рубрики «Трудовая среда» в программе «Отражение» были организованы прямые эфиры с участием руководителя Роструда и его заместителей, начальников управлений, которые отвечали на вопросы телезрителей. В рамках телеэфиров освещались такие темы, как работа портала «Работа в России», «Меры по ликвидации задолженности по зарплате», «Трудовая мобильность», «Специальная оценка условий труда», «Электронные сервисы Роструда», «Условия труда на вредном производстве», а также «Легализация самозанятых граждан и проект «Займись делом».

2) В 2016 году была осуществлена модернизация единого портала Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов в сети Интернет. Одним из новшеств, внедренных на официальном сайте Роструда, стало обеспечение возможности подачи работодателями электронной декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Кроме того, в 2016 году была осуществлена разработка версии действующего мобильного приложения Федеральной службы по труду и занятости, предназначенной для операционной системы «IOS». Также обеспечена автоматизация работ с открытыми данными, в том числе реализация формирования данных для просмотра и скачивания наборов открытых данных пользователями сайта в нескольких форматах и возможность анкетирования посещающих раздел «Открытые данные».

Результатом данных мероприятий стало повышение удобства и скорости поиска информации, размещенной на сайте, а также увеличение числа пользователей, в том числе за счет проведенного тегирования материалов на сайте, например, новостей, и создание облака тегов. Мобильные приложения Роструда позволяют оправить обращение о нарушении трудовых прав, иметь в своем телефоне или на планшетном компьютере справочник по наиболее распространенным вопросам трудового законодательства, контакты всех территориальных органов Роструда, читать свежие новости о деятельности Федеральной службы по труду и занятости.

В течение 2016 года на официальном сайте Роструда было размещено более 1600 различных материалов. Рострудом осуществлялась постоянная поддержка созданных официальных аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте», «Facebook» и «Twitter», а также размещение видеоматериалов

на хостинге «YouTube». В соцсетях обеспечено размещение наиболее значимой информации о деятельности Роструда.

3) В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2016 году государственными инспекциями труда также использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, среди них:

- проведение публичных мероприятий (пресс-конференция, брифинг, «прямая линия», «круглый стол», семинар, информационная акция, Интернет-конференция и др.);

- распространение информации в СМИ (подготовка и распространение информационных блоков для СМИ, организация проведения интервью и предоставления комментариев, участие в записи видео- и аудиосюжетов);

- ведение ведомственных Интернет-ресурсов;

- изготовление и распространение раздаточных материалов (листовки, буклеты, брошюры и др.);

- размещение информации на средствах наружной рекламы (например, на видеозэкранах).

На протяжении всего года территориальными органами Роструда также осуществлялось информирование населения с помощью печатных, Интернет-СМИ, а также теле- и радиопрограмм. Всего за 2016 год по сведениям территориальных органов Роструда был инициирован выход 19 363 материалов, из них в телепрограммах – 1 741, в радиопрограммах – 872, в печатных СМИ – 2 440, в сети «Интернет» – 13 936. Наибольшее количество материалов вышло в Саратовской области (1 765), Нижегородской области (1 726), Республике Башкортостан (1 397), Красноярском крае (1 005).

Территориальными органами Роструда проведена работа по подготовке интервью с участием руководства инспекций на радио и телевидении, а также размещение информации на официальных сайтах, печатных и Интернет-СМИ. Руководители инспекций выступили на радио и телевидении, рассказав о возможностях портала «Онлайнинспекция.РФ», в том числе о сервисе «Электронный инспектор», а также о запуске мобильного приложения «Я – инспектор», позволяющего фиксировать нарушения требований охраны труда на строительных площадках и передавать информацию в Роструд. Кроме того, большинство инспекций разместили информационные видеоролики «Работа в России» и «Онлайнинспекция.РФ» в эфире региональных телеканалов. Так, например, ролики были показаны в эфире курского телевидения ГТРК «Сейм», на телеканале «7 канал Красноярск», «РИА «ТВ-7» в Вологодской области, ГТРК «Волгоград-ТРВ», телевидении Алтайского края и др. Информация о возможности проведения самопроверки соблюдения трудового законодательства с использованием сервиса «Электронный инспектор» в течение года была озвучена в ходе радиоэфиров в Республике Калмыкия и Волгоградской области.

Помимо этого, ряд государственных инспекций труда активно используют Интернет и социальные сети для освещения вопросов трудового законодательства.

Активно освещались в СМИ мероприятия, приуроченные государственными инспекциями труда ко Всемирному дню охраны труда.

Многими территориальными органами Роструда, в частности в Кировской области, Республике Дагестан, осуществлялось распространение среди работников и работодателей наглядных раздаточных полиграфических материалов, содержащих требования законодательства о труде и охране труда.

Всего в 2016 году территориальные органы Роструда изготовили и распространили более 30 тысяч раздаточных полиграфических материалов, содержащих требования законодательства о труде, в том числе 21 599 буклетов, 7 509 листовок и 2 295 брошюр. Полиграфические материалы распространялись в помещениях государственных инспекций труда, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, на совещаниях с работодателями, на форумах, семинарах и т.д. В 12 регионах были использованы средства наружной рекламы.

Количество материалов, размещенных на официальных сайтах территориальных органов Роструда, составило 26 740 единиц. Наибольшее их число опубликовано государственными инспекциями труда в Приморском крае (3 409), Республике Коми (1 862), в Мурманской области (1 383), в Брянской области (1 369).

В 2016 году Роструд провел конкурс «Лучший по профессии в системе федеральной инспекции труда». В номинации «Лучший специалист по взаимодействию со СМИ» по сумме различных критериев лучшими были признаны сотрудники государственных инспекций труда в Саратовской и Нижегородской областях, Республике Башкортостан.

19.6. Развитие технологии формирования и публикации открытых данных.

В 2016 году решались задачи реализации государственной политики в области публикации открытых данных, согласно действующим нормативным и методическим документам, выявленной потребности общества в данных, находящихся в ведении Роструда. Для обеспечения высокого уровня качества и доступности информации по в виде открытых данных (ОД) для граждан и представителей бизнеса был создан API к наборам ОД на официальном сайте Роструда, для ряда наборов были реализованы графические представления (диаграммы, возможности просмотра объектов на карте и т.д.), в частности для набора «Реестр аккредитованных частных агентств занятости», который обновляется на едином портале Роструда сразу же, как только Рострудом осуществляется аккредитация нового агентства. В 2016 году реализован полный спектр форматов открытых данных (*.xml, *.json, *.csv, *.rdf), что значительно расширило возможности использования данных Роструда. Открытые данные Роструда являются высококачественными, так например,

набор «Вакансии из Общероссийской базы вакансий «Работа в России», опубликованный на портале «Открытые данные Российской Федерации» в 3 квартале 2016 года был самым скачиваемым, согласно рейтингу публикации органами государственной власти информации в формате открытых данных Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

В 2016 году Роструд участвовал в двух хакатонах, организованных Открытым правительством совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации. Для участников хакатонов Рострудом были подготовлены данные из Общероссийской базы вакансий «Работа в России», осуществлялась консультационная и методическая поддержка. В ходе хакатонов молодые специалисты из различных областей IT-отрасли, в числе которых были студенты российских вузов, объединившись в команды, работали над решением проблем, используя открытые данные. В результате победителями в двух номинациях хакатонов стали молодые программисты, подготовившие проекты на основе открытых данных, опубликованных Рострудом (<https://trudvsem.ru/open-data>).

На регулярной основе осуществлялась работа с экспертным сообществом по направлению Открытые данные. Со 2 квартала 2016 года ведется организационно-методическая работа с командами-участниками Всероссийского конкурса «Открытые данные Российской Федерации 2016».

19.7. Новое в системе обучения государственных гражданских служащих Роструда и его территориальных органов. Реализация магистерской программы «Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда». Система наставничества в территориальных органах Роструда.

Организация обучения работников Роструда с использованием внутренних форм

С 1 января 2016 года внедрена система наставничества в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости.

За отчётный год наставническую деятельность в отношении 281 нового сотрудника осуществили 230 наставников в 70 государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.

7-10 июня 2016 года проведен II Всероссийский форум государственных инспекторов труда Федеральной службы по труду и занятости «Развитие профессиональных компетенций с целью повышения эффективности деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в сфере труда на основе риск-ориентированного подхода», фактически ставший Международным в связи с участием коллег из Франции.

В процессе работы Форума был проведен ряд встреч участников мероприятия с отечественными и зарубежными экспертами в области надзорной деятельности в сфере труда, проведены обучающие тренинги, направленные на повышение личной и профессиональной эффективности государственных инспекторов труда, организованы командообразующие мероприятия.

Всего в работе Форума приняли участие свыше 120 федеральных государственных гражданских служащих практически из всех субъектов Российской Федерации.

12 декабря 2016 года была проведена Всероссийская научно-практическая конференция для специалистов в области федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права «Развитие кадрового потенциала и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, реализующих контрольные (надзорные) функции в сфере охраны труда».

В рамках работы научно-практической конференции было проведена стратегическая сессия, направленная на повышение уровня вовлеченности и удовлетворенности сотрудников Роструда, заслушаны доклады экспертов о приоритетных направлениях развития Роструда на 2017 год; о ряде образовательных проектов, реализуемых и планируемых к реализации в Федеральной службе по труду и занятости в 2017 году.

Всего в работе конференции приняло участие 250 человек из 84 регионов России.

В 2016 году создана автоматизированная система оценки профессиональных качеств и уровня квалификации государственных инспекторов труда. Проведение опытной эксплуатации по трем темам учебного контента автоматизированной системы на базе Государственных инспекции труда во Владимирской, Ивановской, Калужской, Тульской областях признана успешной.

С января 2017 года автоматизированная система оценки профессиональных качеств и уровня квалификации государственных инспекторов труда будет внедрена во всех территориальных органах Роструда.

Обучение по программам высшего образования

Второй год реализуется двухгодичная магистерская программа «Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда» на базе Московского политехнического университета. Обучаются 46 студентов, из них 14 человек уже трудоустроены в ЦА Роструда и его территориальные органы.