

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

ЗА 2015 ГОД

МОСКВА

2016 год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службе.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹.

Роструд осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324².

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»³ Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации⁴.

1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с Постановлением № 324, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальными органами Роструда по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

Схема размещения территориальных органов Роструда, утверждена приказом Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 511н и включает 82 государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации⁵ с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 2 890 единиц.

¹ (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649, от 14 ноября 2005 г. № 1319, от 23 декабря 2005 г. № 1522, от 15 февраля 2007 г. № 174, от 24 сентября 2007 г. № 1274, от 12 мая 2008 г. № 724, от 7 октября 2008 г. № 1445, от 25 декабря 2008 г. № 1847, от 22 июня 2010 г. № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 г. № 295, от 27 марта 2006 г. № 261, от 22 июня 2009 г. № 710);

² (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 г. № 559, от 7 ноября 2008 г. № 814, от 24 декабря 2008 г. № 1016, от 27 января 2009 г. № 43, от 8 августа 2009 г. № 649, от 15 июня 2010 г. № 438, от 24 марта 2011 г. № 210, от 26 декабря 2011 г. № 1132, от 2 апреля 2012 г. № 277, от 19 июня 2012 г. № 611, от 9 августа 2013 г. № 683, от 2 ноября 2013 г. № 988, от 23 июня 2014 г. № 581, от 30 июля 2014 г. № 726, от 27 декабря 2014 г. № 1581, от 14 апреля 2015 г. № 347, от 25 декабря 2015 г. № 1435) (далее – Постановление № 324);

³ (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 881 (О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти") (далее – Указ № 636);

⁴ далее – Минтруд России, Министерство;

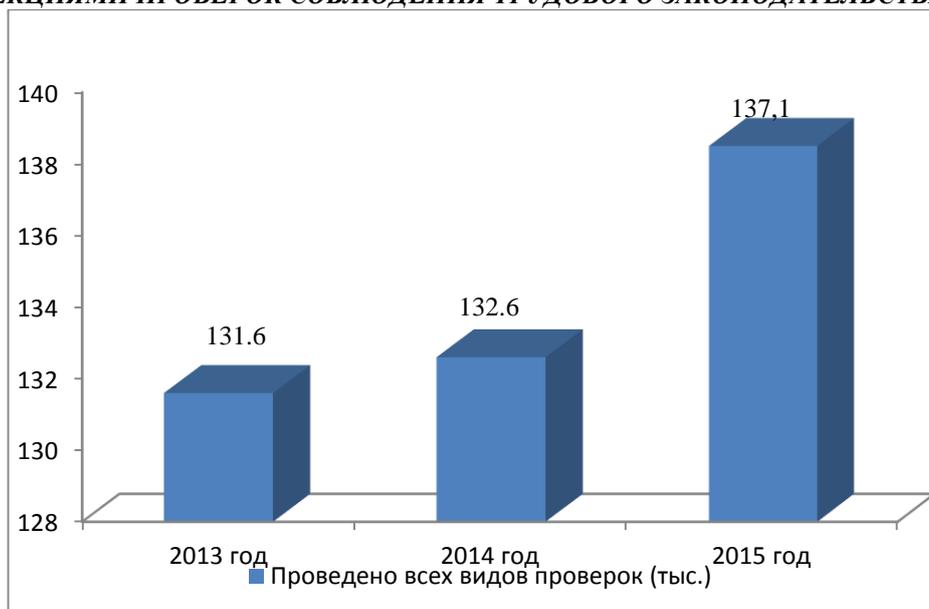
⁵ далее – государственные инспекции труда, ГИТ, территориальные органы

II. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ТРУДА

2.1. Сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2015 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, было проведено 137 179 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов содержащих нормы трудового права, что на 3,4% больше, чем в 2014 году.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ В 2013 – 2015 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Из них 109 500 проверок было проведено во внеплановом порядке, что на 4 970 проверок больше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе по следующим основаниям, установленным действующим законодательством:

- истечение срока исполнения работодателями выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – 6 092 проверки или около 4,4% от общего числа проведенных проверок;

- поступление обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав – 83 635 проверок или около 60,9% от общего числа проведенных проверок;

- поступление заявления (обращения) физических и юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников – 5 083 проверки или около 3,7% от общего числа проведенных проверок;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 8 190 проверок или 5,9% от общего числа проведенных проверок;

- требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям – 1 956 проверок или около 1,4% от общего числа проведенных проверок.

В 2015 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходился на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,6%;

- ✓ строительства – 12,1%;

- ✓ обрабатывающего производства – 10,6%;

- ✓ образования – 7,5%;

- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 7,1%;

- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 6,0%;

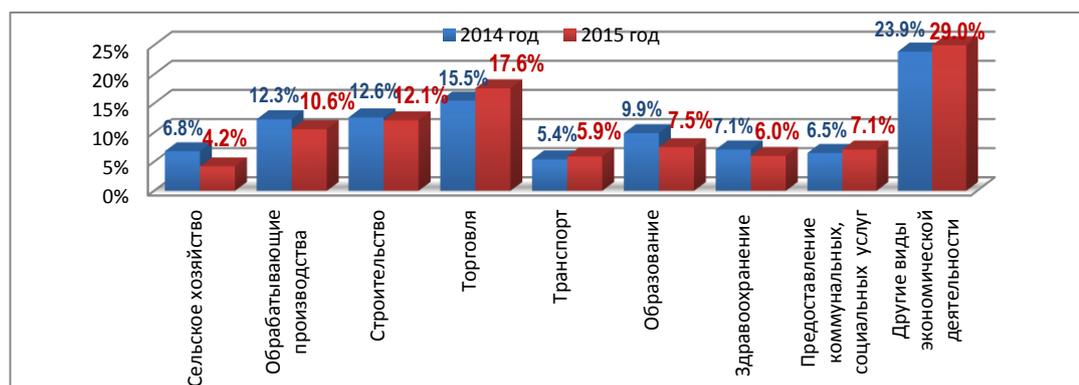
- ✓ транспорта – 5,9%;

- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,2%;

- ✓ добыча полезных ископаемых – 2,0%;

- ✓ другие виды экономической деятельности – 26,5%.

ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В %



Несмотря на относительную стабильность численности инспекторского состава, в 2015 году сохранилась тенденция роста относительной и фактической нагрузки на уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда.

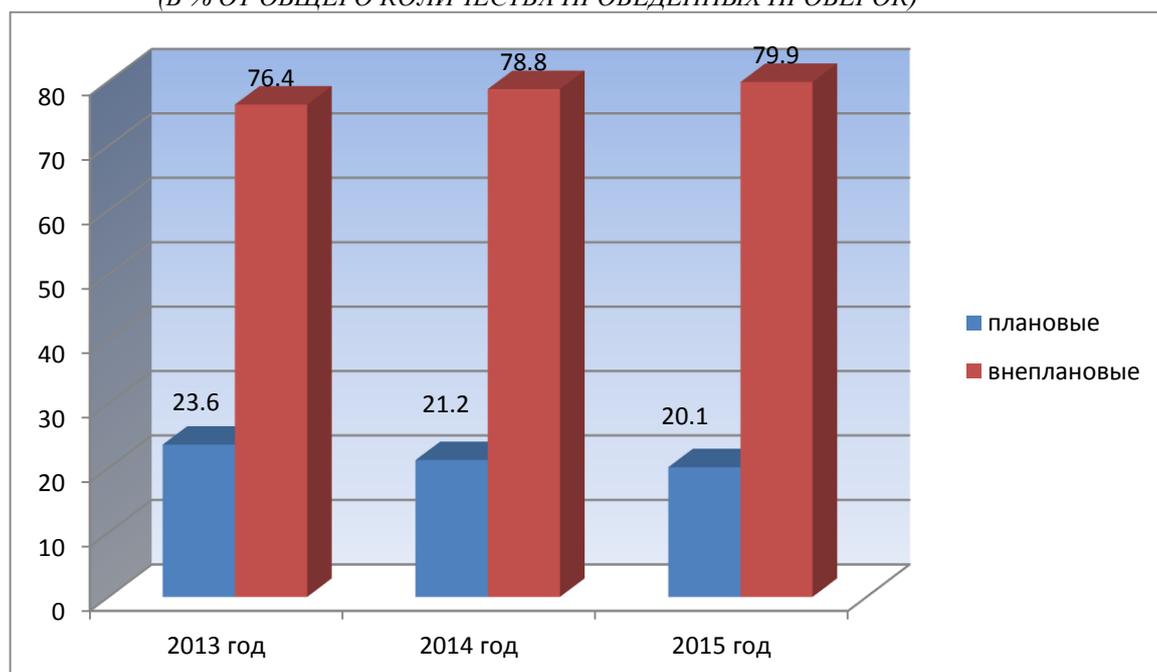
Так, относительное количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, составило 3,43 тыс. единиц. Однако фактическая нагрузка на инспекторский состав в территориальных органах Роструда в ряде субъектов Российской Федерации значительно превосходит среднюю нагрузку по всей системе федеральной инспекции труда.

Следует отметить, что в 2015 году одним госинспектором труда было проведено в среднем 58,1 проверок, и в сравнении с 2014 годом (57,8 проверок) увеличение нагрузки составило 0,9%.

Из общего количества проведенных проверок, в плановом порядке было проведено 27 679 проверок или 20,1%, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 79,9% от общего количества проведенных проверок.

Рост внеплановых проверок связан с повышением активности граждан в защите своих прав. В этом росте играет роль качественное изменение уровня информационной открытости деятельности федеральной инспекции труда, которой способствует появление и развитие электронных сервисов, введение новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА
ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
(В % ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕДЕННЫХ ПРОВЕРОК)**



В 2015 году причинами невыполнения заявленного количества плановых проверок, как и в предыдущие периоды, остаётся ликвидация предприятия к моменту проведения проверки либо прекращение его деятельности, а также рост внеплановых проверок.

Продолжена тенденция снижения доли плановых проверок в общем объёме проведенных проверок.

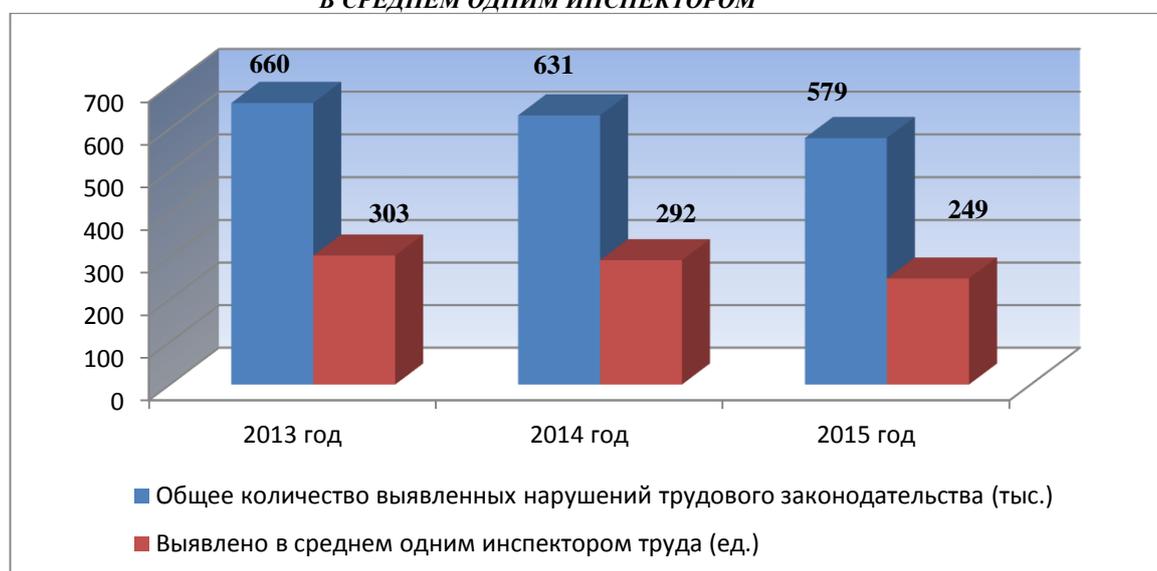
2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

В ходе проведенных в 2015 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 579 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2015 году нарушений составило 92% от количества нарушений, выявленных в 2014 году. В среднем в ходе одной проверки в 2015 году было выявлено 4,2 нарушения, что несколько ниже аналогичного показателя 2014 года (было 4,8).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним госинспектором труда в 2015 году, составило 249 нарушений, что на 1,1% меньше аналогичного показателя 2014 года (292) при снижении численности на 1,01% в 2015 году.

**ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2013-2015 ГОДАХ
В СРЕДНЕМ ОДНИМ ИНСПЕКТОРОМ**



Анализ результатов надзорной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации свидетельствует, что причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на протяжении последних пяти лет является:

- низкий уровень правовых знаний и правовой нигилизм работодателей и работников в вопросах трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);

- отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в т.ч. уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о труде;

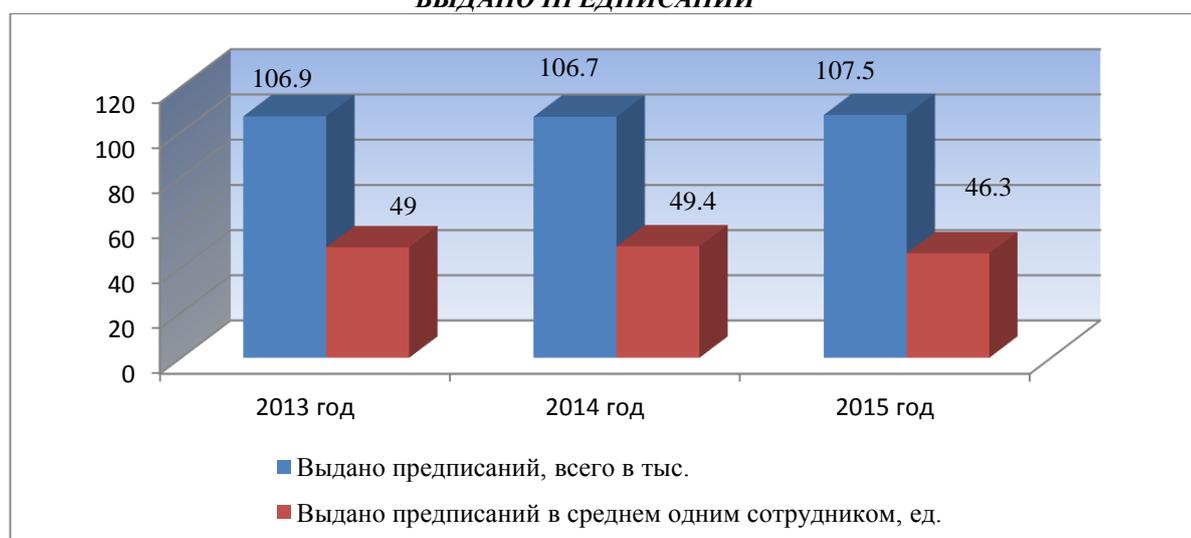
- ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях;

- отсутствие системной, закреплённой законодательно координации всех действующих органов надзора и контроля, что является причиной дублирования функций и не позволяет повысить в целом эффективность осуществления уполномоченными органами полномочий по осуществлению надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

- недостаточная пропаганда вопросов трудового законодательства.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных государственными инспекциями труда в ходе проведённых в 2015 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано более 107,5 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило почти 98,4% от уровня 2014 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 46,3 предписаний, что меньше данного показателя 2014 года на 1,0%.

ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ

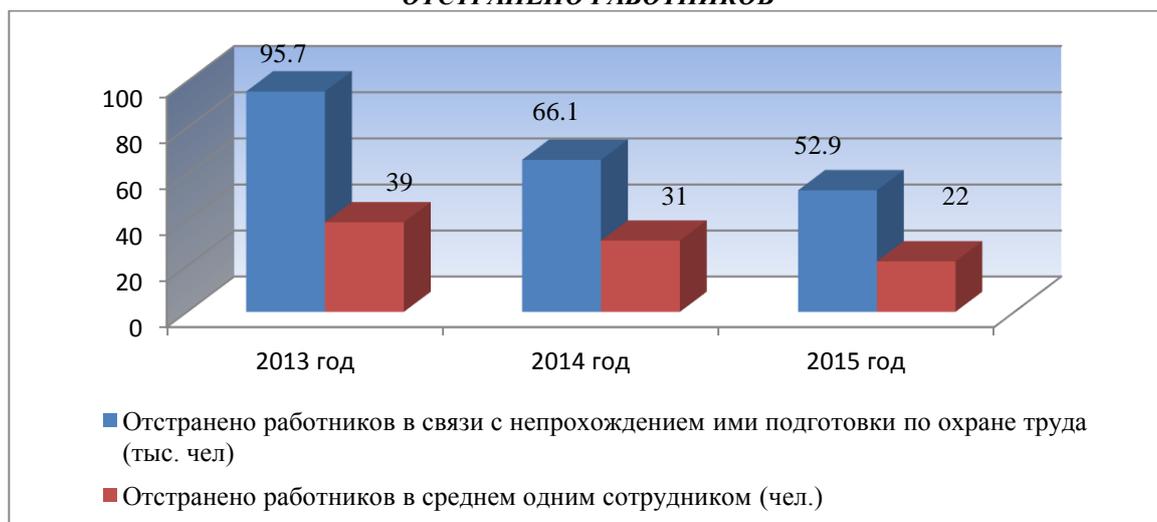


Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2015 году государственными инспекциями труда

проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончился в первом квартале 2016 года) составил 97,8%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда было отстранено от работы 52,9 тыс. работников, что в 1,2 раза меньше чем в 2014 году. При этом число работников, отстранённых в среднем одним госинспектором труда составило 22 человека, что в 1,4 раза меньше, чем в 2014 году.

ОТСТРАНЕНО РАБОТНИКОВ



В соответствии с полномочиями, предоставленными ст. 23.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶, должностные лица федеральной инспекции труда уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, и принимать решения о назначении административного наказания.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом произошёл рост на 81,7% количества случаев привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

Так, в 2015 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 177,5 тыс. виновных лиц, включая:

98,0 тыс. должностных лиц (54,9%);

13,5 тыс. индивидуальных предпринимателей (7,5%);

61,5 тыс. юридических лиц (34,4%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 270,96 млн. рублей.

⁶ далее – КоАП РФ

В доход федерального бюджета было перечислено 2 793,3 млн. рублей в виде штрафов, что на 1 134,6 млн. рублей или в 1,7 раза больше, чем в 2014 году.

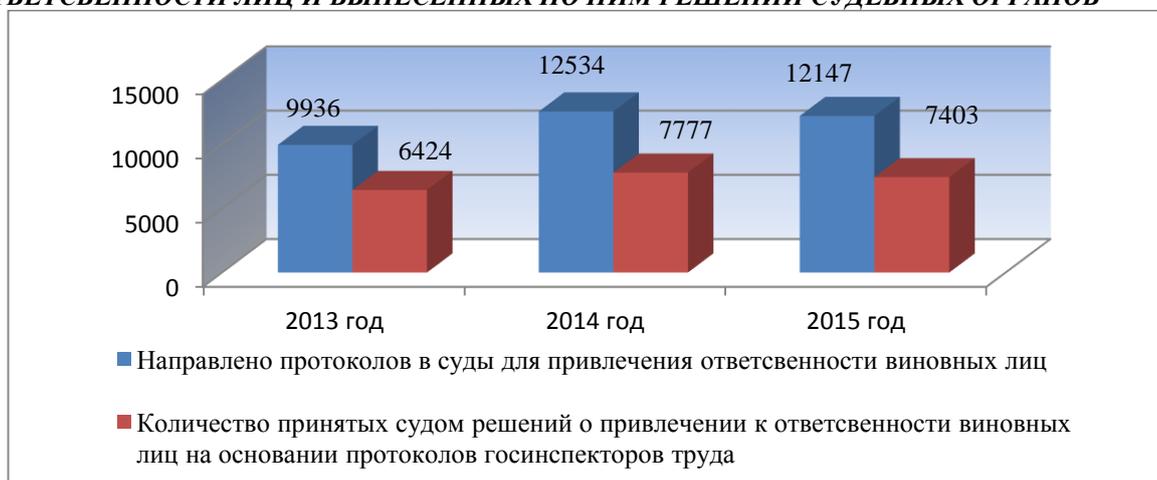
СУММЫ НАЛОЖЕННЫХ И ВЗЫСКАННЫХ ШТРАФОВ, МЛН. РУБЛЕЙ



Наряду с полномочиями по непосредственному рассмотрению дел об административных правонарушениях и принятию по ним решений о привлечении к административной ответственности виновных в допущенных правонарушениях, должностные лица федеральной инспекции труда уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 17.7, 17.9, 19.4, 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.26, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 7 403 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 93 виновных должностных лиц, допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ И ВЫНЕСЕННЫХ ПО НИМ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ



В 2015 году относительный показатель уровня вынесенных судебных решений составил 60,8% от общего количества направленных в суд протоколов об административных правонарушениях.

В 2015 году относительный показатель уровня принятых судебных решений о дисквалификации должностных лиц составил более 16,4% от общего количества направленных в суд протоколов о дисквалификации должностных лиц.

2.3. Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

В 2015 году Федеральной службой по труду и занятости и её территориальными органами продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В ходе проведённых в 2015 году проверок всех видов и расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекторами труда было выявлено свыше 578 тыс. нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая нарушения законодательства об охране труда в части:

- проведения медицинских осмотров работников – более 17 тыс. нарушений;
- обучения и инструктирования работников по охране труда – более 68 тыс. нарушений;
- обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – более 30 тыс. нарушений;
- расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве – более 11 тыс. нарушений;
- по другим вопросам охраны труда – более 100 тыс. нарушений.

Следует отметить, что наибольший удельный вес из общего количества нарушений по видам экономической деятельности, составили нарушения в организациях:

- ✓ сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 31 127 нарушений (удельный вес составляет - 5,3%);
- ✓ добыча полезных ископаемых – 13 163 нарушения (удельный вес составляет 2,2%);
- ✓ обрабатывающие производства – 76 288 нарушений (удельный вес – 13,1%);
- ✓ строительство – 84 368 нарушений (удельный вес – 14,4%);
- ✓ оптовая и розничная торговля – 87 519 нарушений (удельный вес – 15%);
- ✓ транспорт – 34 267 нарушений (удельный вес – 5,9%);
- ✓ образование – 41 883 нарушения (удельный вес с – 7,2%);

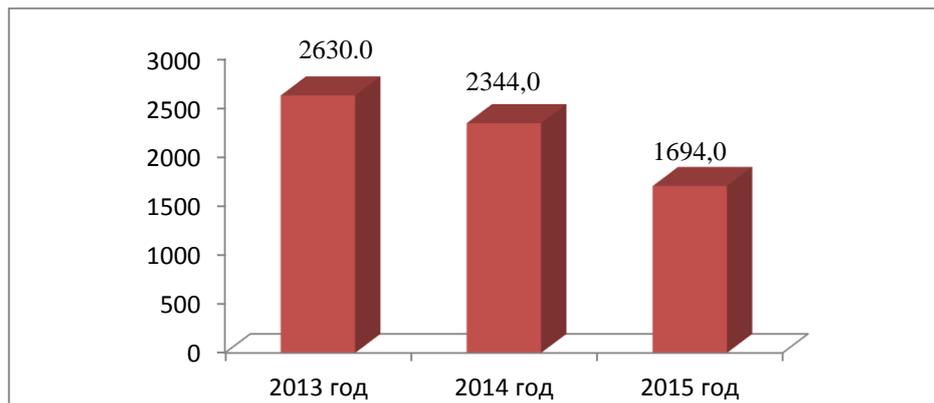
- ✓ здравоохранение и предоставление социальных услуг – 34 704 нарушения (удельный вес – 5,9%);
- ✓ предоставление прочих коммунальных, социальных услуг – 38 147 нарушений (удельный вес – 6,5%);
- ✓ другие виды экономической деятельности – 140 871 нарушение (удельный вес – 24,2%).



Вместе с тем, в 2015 году в Российской Федерации сохранялась тенденция снижения уровня общего травматизма.

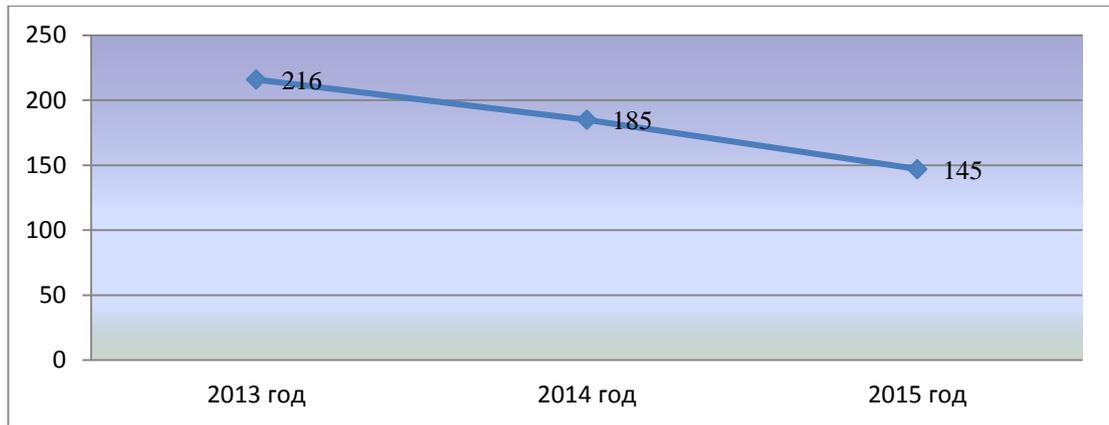
В результате несчастных случаев на производстве в 2015 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло - 1 694 работников, что на 650 человек или на 27,7% меньше, чем в 2014 году (2 344 человека).

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ АБСОЛЮТНОГО КОЛИЧЕСТВА ПОСТРАДАВШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ

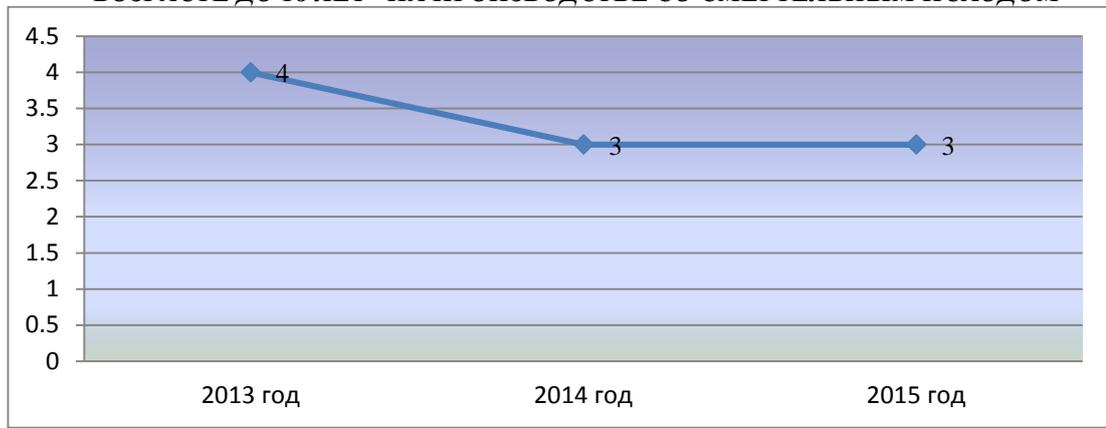


В 2015 году в хозяйствующих субъектах в результате несчастных случаев на производстве погибло 145 женщин (в 2014 году – 184) и 3 работника в возрасте до восемнадцати лет (в 2014 году – 3).

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ АБСОЛЮТНОГО КОЛИЧЕСТВА ПОСТРАДАВШИХ ЖЕНЩИН НА ПРОИЗВОДСТВЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ



ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ АБСОЛЮТНОГО КОЛИЧЕСТВА ПОСТРАДАВШИХ ЛИЦ В ВОЗРАСТЕ ДО 18 ЛЕТ НА ПРОИЗВОДСТВЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ



В 2015 году снижение абсолютного количества погибших в результате несчастных случаев на производстве по сравнению с 2014 годом отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, строительства, транспорта и связи, оптовой и розничной торговли и ряда других видов экономической деятельности.

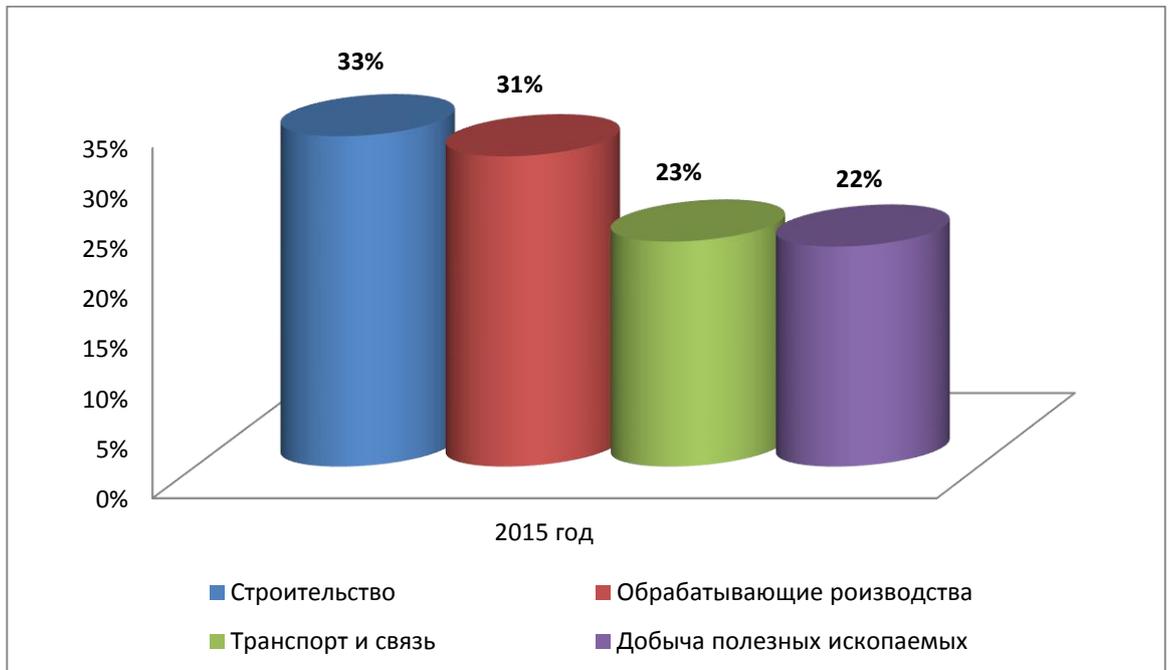
Распределение относительного количества несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями по видам экономической деятельности представлено на диаграмме.

ДОЛЯ ПОГИБШИХ В ОРГАНИЗАЦИЯХ НАИБОЛЕЕ ТРАВМООПАСНЫХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



В то же время в 2015 году наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдался в организациях таких видов экономической деятельности, как:

- строительство - более 33%;
- обрабатывающие производства - более 31%;
- транспорт и связь - более 22,5%;
- добыча полезных ископаемых - более 22%.



2.4. Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

Одним из основных методов снижения уровня производственного травматизма является осуществление планомерных мероприятий по федеральному государственному надзору за состоянием условий и охраны труда в организациях, обеспечение максимального охвата проверяемых предприятий.

В частности, государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации проверяют соблюдение работодателями установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

Наряду с этим, государственными инспекциями труда осуществляется целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учёта.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

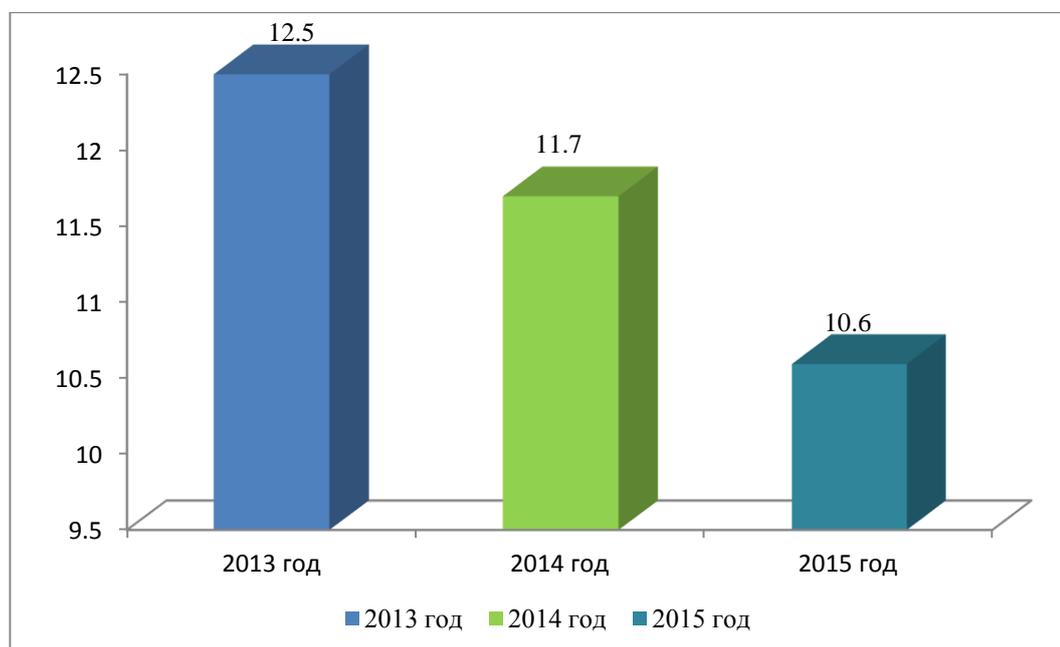
- проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве;

- сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;
- сверка оперативных данных о пострадавших от несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;
- сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры;
- мониторинг средств массовой информации.

В результате осуществления указанных мероприятий государственными инспекциями труда выявляются и расследуются в установленном порядке сокрытые несчастные случаи на производстве.

В целях обеспечения государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве, а также максимального исключения случаев нарушения прав работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и членов их семей, в 2015 году было проведено свыше 10,6 тыс. проверок по вопросам расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве (в 2014 году – 11,7 тыс. проверок), в ходе которых выявлено 11,2 тыс. правонарушений (в 2014 году – 14,8 тыс. нарушений).

КОЛИЧЕСТВО РАССЛЕДОВАНИЙ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ТЫС.



Так, в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2015 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 770 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 240 несчастных случаев со смертельным исходом. При этом количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 19,2% в год, а количество выявленных

сокрытых несчастных случая со смертельным исходом остается примерно на одном уровне.

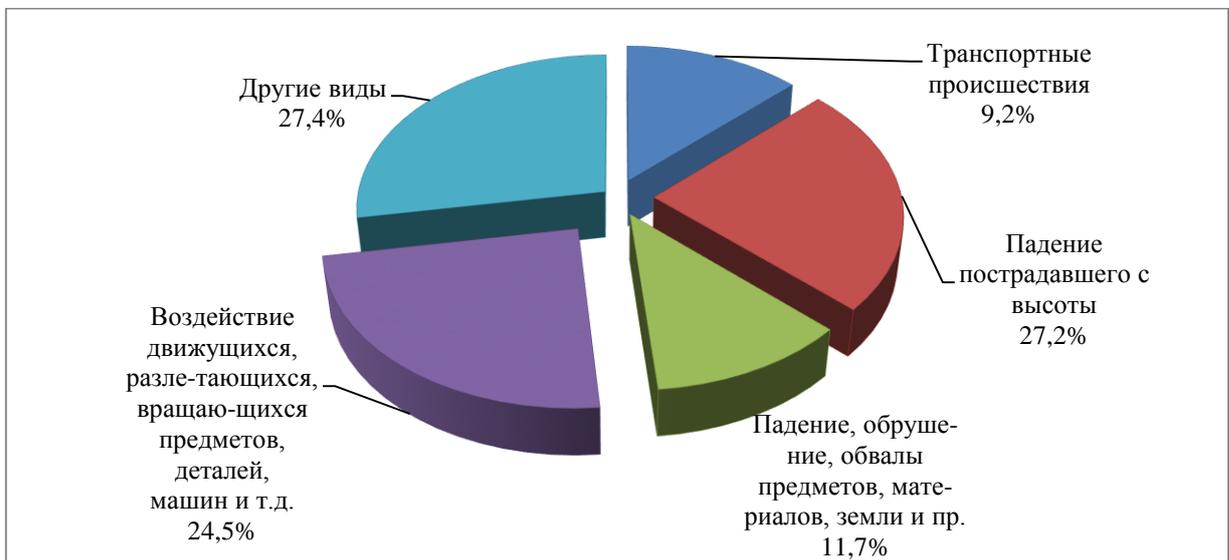
2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных в 2015 году вошли такие виды экономической деятельности как обрабатывающие производства, транспорт, сельское хозяйство, строительство, добыча полезных ископаемых.

По оперативным данным в 2015 году произошло 6 262 несчастных случая с тяжёлыми последствиями.

Анализ типологии несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших в 2015 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый четвертый несчастный случай (27,2%) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 24,5% – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 9,2% – в результате транспортных происшествий; 11,7% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов.

ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ПРОИСШЕДШИЕ В 2015 ГОДУ



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2015 году, 54% несчастных случаев обусловлен типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины.

Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2015 году произошёл каждый третий (32%) несчастный случай.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве в 2015 году, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как:

- ✓ строительство (21,8% от общего количества пострадавших со смертельным исходом);
- ✓ обрабатывающие производства (16,4%);
- ✓ транспорт и связь (11,5%);
- ✓ сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (11,1%);
- ✓ добыча полезных ископаемых (7,8%).

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекциями труда в 2015 году было направлено в органы прокуратуры 7 304 материала для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 236 уголовных дел.

2.6. Результаты надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В 2015 году было выявлено свыше 21 тыс. нарушений установленного порядка проведения специальной оценки условий труда⁷ на рабочих местах (за 2014 год – порядка 23 тыс. нарушений), кроме того в 2015 году выявлено более 21 тыс. нарушений установления гарантий и компенсаций (за 2014 год – порядка 19 тыс. нарушений).

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2015 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются следующие:

- непроведение многими работодателями специальной оценки условий труда;
- недоведение результатов специальной оценки условий труда до сведения работников;
- игнорирование результатов специальной оценки условий труда при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда и решению вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

В связи с принятием закона о специальной оценке условий труда⁸ и введением нового вида контроля в административном кодексе предусмотрены новые составы правонарушений, которые действуют с 1 января 2015 года.

⁷ далее - СОУТ

⁸ Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г. № 216-ФЗ) «О специальной оценке условий труда»

В частности, статья 14.54. Нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда, предусматривающая ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей. При повторном нарушении суммы штрафов увеличиваются вдвое, а также предусматривается дисквалификация должностных лиц на срок до трёх лет и приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Что касается ответственности работодателей, требования к ним связаны с обеспечением безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и соблюдение их прав на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

В КОАП РФ введён новый состав «Статья 5.27.1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда». Санкции за нарушение весьма серьезные, в зависимости от тяжести правонарушения штраф от 2 до 200 тысяч рублей, дисквалификация и приостановление деятельности на срок до 90 дней.

Так за 2015 год организации, проводящие СОУТ, привлечены к административной ответственности на общую сумму 12 044 тыс. рублей (статья 14.54 КоАП РФ), работодатели за нарушение порядка проведения специальной оценки условий труда или её не проведения привлечены к административной ответственности на общую сумму 271 776 тыс. рублей.

В государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в 2015 году зарегистрировано более 14 тыс. деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (за аналогичный период прошлого года порядка 2,9 тыс. деклараций) в отношении рабочих мест более 268 тыс. работников (за аналогичный период прошлого года порядка 38 тыс. работников), поступили сведения о проведении специальной оценки условий труда в более чем 133 тысячах организаций, что почти в 8 раз больше, чем за аналогичный период 2015 года (18 тысяч организаций). Общее количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ – более 4 миллионов, что так же в 8 раз больше, чем за аналогичный период 2014 года (505 тысяч рабочих мест).

СВЕДЕНИЯ О ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В 2015 ГОДУ ДЕКЛАРАЦИЯХ СООТВЕТСВИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫМ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ ОХРАНЫ ТРУДА

Субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда	Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда
Всего по РФ	14 357	268 638
Центральный федеральный округ	3 099	64 843

количество рабочих мест (ед.)	*	428160	341457	8949	248306	50152	27927	4680	409	1034
Южный федеральный округ	12531	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	365841	307967	9744	236482	37085	19796	4146	343	371
Северо-Кавказский федеральный округ	5244	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	112419	110730	2095	77248	19276	9396	2426	67	222
Приволжский федеральный округ	29245	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	1694019	1053655	12897	741808	176875	103793	15689	1730	863
Уральский федеральный округ (всего)	14743	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	1482340	504184	7935	375731	71503	41054	6549	1051	361
Сибирский федеральный округ (всего)	18802	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	728708	531742	5334	385054	79769	52900	7432	502	751
Дальневосточный федеральный округ	7044	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	246904	198387	2134	129984	35447	26298	3530	781	213
Крымский федеральный округ	1784	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	69175	67623	3196	49125	9015	5504	719	18	46
Роструд (центральный аппарат)	809	*	*	*	*	*	*	*	*	*
количество рабочих мест (ед.)	*	76852	75784	991	62199	6186	5402	830	113	63

2.7. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в

установленном порядке иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2015 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации самостоятельно, а также совместно с органами прокуратуры, территориальными органами ФМС России (7 проверок), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими органами было проведено 995 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников.

Из общей численности работников, работающих в проверенных организациях (более 580 тыс.), численность иностранных работников составила более 21 тыс. человек или 3,6%.

В ходе проведенных надзорных мероприятий было выявлено 8 102 нарушения трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

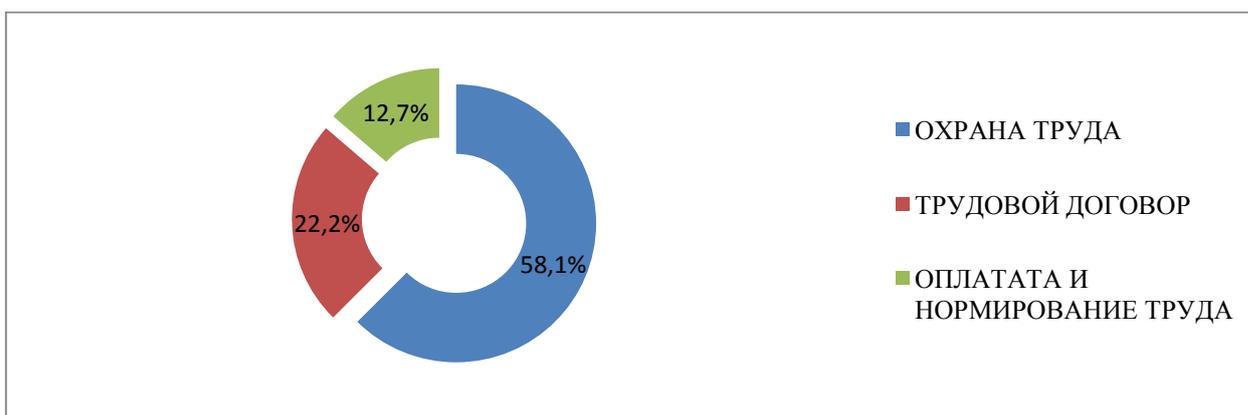
Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствуют о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам:

охраны труда – 4 708, что составляет 58,1% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников;

трудового договора – 1 805, что составляет 22,2% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников;

оплаты и нормирования труда – 1 033, что составляет 12,7% от общего количества выявленных нарушений в отношении иностранных работников.

НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ



По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2015 год государственными инспекторами труда было выдано 957 обязательных для исполнения предписаний.

По требованию госинспекторов труда с иностранными работниками были заключены 35 трудовых договоров.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено административных наказаний на 1 781 виновное лицо, из них наказаний в виде штрафа на 1 640 лицо, на общую сумму 53 254,3 тыс. рублей.

В результате реализации и исполнения законных требований государственных инспекторов труда, изложенных в их предписаниях, работодателями были произведены выплаты задержанной заработной платы иностранным работникам.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1420 «Об установлении на 2015 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации», должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации проводятся проверки соблюдения хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований указанного постановления.

За 2015 год превышений работодателями допустимой доли государственных инспекциями труда в субъектах Российской Федерации не установлено.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2015 году хозяйствующих субъектов, использующих иностранную рабочую силу, показал, что наиболее часто допускаются существенные нарушения трудовых прав иностранных работников, а именно:

- с ними не редко не заключаются трудовые договоры в письменной форме, а в содержании письменно оформленных трудовых договоров зачастую отсутствуют обязательные условия (трудовая функция, условия оплаты труда, компенсации за работу с вредными условиями труда, условия об обязательном социальном страховании);

- выплата заработной платы иностранным работникам производится один раз в месяц вместо положенных двух;

- оплата труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда не установлена в повышенном размере;

- работодатели не обеспечивают работников спецодеждой.

В целях исполнения подпункта «в» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» и п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», а также в связи с обострившимися отношениями между Российской Федерацией и Турецкой Республикой в конце 2015 года во многих субъектах Российской Федерации проводились совместные совещания государственных инспекций труда с территориальными органами Федеральной миграционной службы.

Указанным постановлением поручено Роструду и ФМС России осуществлять контроль за соблюдением работодателями запрета для работодателей, заказчиков работ (услуг), не включенных в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, на привлечение с 1 января 2016 года для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 года.

Таким образом, были определены цели работы федеральной инспекции труда за соблюдением хозяйствующими субъектами, использующими иностранную рабочую силу, требований действующего законодательства на будущий год.

2.8. Сведения о проведении надзорных мероприятий по вопросам легализации трудовых отношений, снижения неформальной занятости, легализации заработной платы в субъектах Российской Федерации, в том числе и во взаимодействии с органами исполнительной власти регионов (налоговыми органами, органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации).

Заработная плата

В 2015 году была продолжена работа по одному из основных направлений при осуществлении надзорной деятельности по выявлению предприятий, допускающих задолженность по оплате труда, и принятию мер инспекторского реагирования по её погашению.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2015 год, составило – 19 791 субъект, что в 1,1 раза выше, чем в 2014 году, в том числе:

индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 1 298 субъектов;

юридических лиц – 18 243 субъекта, из которых наибольшее количество занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству (12 4901, что в 1,0 раза выше, чем в предыдущем году).

За 2015 год государственными инспекциями труда установлено более 124,3 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда (что в 1,0 раза выше, чем в предыдущем году), по результатам которых выявлена задолженность и произведены выплаты задержанной заработной платы более 997 тыс. работников на общую сумму 20 582,6 млн. рублей, превысив выплаты 2014 года в 1,6 раза.

Для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации - лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в суды было направлено 564 протокола об административных правонарушениях, что в 1,4 раза больше чем за предыдущий год (377), по результатам рассмотрения которых судами было дисквалифицировано 93 виновных должностных лица, что в 2,1 раза меньше чем за 2014 год.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы Следственного комитета Российской Федерации государственными инспекциями труда направлено 1 278 материалов, по которым возбуждено 70 уголовных дел по ст. 145-1 Уголовного кодекса Российской Федерации, что в 2,5 раза больше чем за 2014 год.

В целях уменьшения размера скрытой задолженности по заработной плате и повышения эффективности работы по её ликвидации государственными инспекциями труда в 2015 году на постоянной основе формировался Реестр организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства (процедуры наблюдения) в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 1 января 2016 года включены 4 943 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность в размере 11 459,24 млн. рублей, в том числе задолженность по данным Росстата на 1 января 2016 года в размере 3 501,97 млн. рублей.

По причине того, что Росстатом размер задолженности формируется по ограниченному кругу предприятий и видов экономической деятельности, размер статистической задолженности по заработной плате существенно отличается от объёма задолженности, выявляемой госинспекторами труда в ходе надзорных мероприятий, который по состоянию на 1 января 2016 года составляет всего 30,6% от общей задолженности сформированного реестра.

С целью повышения эффективности проводимых мероприятий усилено взаимодействие с территориальными правоохранительными и налоговыми органами и отделениями внебюджетных фондов, а также активизирована деятельность межведомственных региональных комиссий по вопросам погашения задолженности по заработной плате.

В субъектах Российской Федерации в 2015 году регулярно организовывались заседания межведомственных комиссий по ликвидации задолженности по заработной плате с заслушиванием руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших задолженность по заработной плате. Всего таких заседаний в 2015 году было проведено более 1 600, на которых было заслушано более 1 529 хозяйствующих субъекта, имеющих задолженность по заработной плате.

Также Рострудом проводились ежемесячные совещания с руководителями организаций, длительное время имеющих задолженность по заработной плате, в ходе которых руководителям организаций указывалось на необходимость погашения долгов по заработной плате (таких организаций за 2015 год было заслушано более 51). В дальнейшем организации - должники и руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации приглашались на заседания Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Роструд зачастую, в ходе участия в таких заседаниях, выходил с предложениями о поручении тем или иным профильным министерствам и ведомствам проведения совещаний, направленных на выработку системных мер по ликвидации и недопущению задолженности по заработной плате в организациях – должниках.

Легализация трудовых отношений

В 2015 году Федеральной службе по труду и занятости Правительством Российской Федерации было поручено организовать внеплановые проверки соблюдения трудового законодательства в хозяйствующих субъектах Российской Федерации, в которых ранее были выявлены нарушения, связанные с оформлением трудовых отношений с работниками или с оплатой труда, а также в организациях, осуществляющих выплату заработной платы ниже или равную минимальному размеру оплаты труда.

В результате реализации поручения Рострудом выявлено 18 760 фактов нарушения трудового законодательства; выдано 3 512 предписаний об устранении выявленных нарушений; наложено 4 220 административных штрафов на общую сумму 210 448,2 тыс. рублей; оформлено 16 340 трудовых договоров; выплачено в Пенсионный фонд Российской Федерации⁹ страховых взносов на сумму 6 190,87 тыс. рублей.

В целях реализации поручений Правительства Российской Федерации и Минтруда России с января 2015 года в каждом субъекте Российской Федерации:

⁹ далее - ПФР

- создана межведомственная комиссия, занимающаяся координацией деятельности и мониторингом ситуации по снижению неформальной занятости, во главе с заместителем руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации;

- в муниципальных образованиях сформированы рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

- осуществляется мониторинг результатов деятельности по снижению неформальной занятости, который ежедекадно направляется в Роструд по установленной форме.

В Федеральной службе по труду и занятости создан Оперативный штаб по координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости, организована автоматизированная система сбора и обработки результатов мониторинга (АИС «Роструд-Контроль»), ведется постоянный контроль деятельности исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в сфере легализации трудовых отношений.

Во исполнение протокола селекторного совещания в Минтруде России о ситуации с задолженностью по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, в том числе о погашении задолженности по страховым взносам организаций бюджетной сферы, и о мерах по снижению неформальной трудовой занятости от 21 января 2015 года в субъектах Российской Федерации проведена сверка численности экономически активных лиц проживающих на территории субъектов Российской Федерации, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность. По результатам указанной сверки и данным системы персонифицированного учёта Пенсионного фонда РФ были рассчитаны контрольные показатели, определяющие параметры снижения численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность, для субъектов Российской Федерации (в сумме составляющие 4,2 млн. человек). Межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации определены соответствующие контрольные показатели для рабочих групп в муниципальных образованиях.

В целях увеличения эффективности работы по снижению неформальной занятости и улучшению межведомственного взаимодействия между Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации были заключены соглашения «О реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации». Заключение указанных соглашений послужило дополнительным стимулом для исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации к наращиванию темпов работы в сфере легализации трудовых отношений.

В феврале-марте 2015 года Рострудом организованы выездные проверки деятельности субъектов Российской Федерации по снижению

неформальной занятости, в которых на данный период времени были достигнуты наилучшие результаты.

По результатам выездных проверок было установлено, что для решения вопросов по легализации трудовых отношений граждан, снижения неформальной занятости межведомственные комиссии осуществляют многоуровневую работу, в том числе:

- выявляют виды экономической деятельности, для которых на территории того или иного региона характерно наличие нелегальной занятости;
- осуществляют межведомственный обмен информацией о выявляемых фактах выплаты «серой» заработной платы, использования наемного труда без оформления трудовых отношений, неуплаты НДФЛ, начисления страховых взносов;
- проводят оперативно-профилактические мероприятия по контролю и надзору за соблюдением работодателями правил привлечения и использования иностранной рабочей силы;
- заслушивают работодателей, выплачивающих заработную плату ниже МРОТ, среднеотраслевой, показывающих минимальную численность работников;
- проводят совместные (органы местного самоуправления, налоговая инспекция, миграционная служба, инспекция труда) оперативные проверки мест массовой торговли, ремонта и техобслуживания транспортных средств, строительных площадок в целях выявления граждан, не оформленных в соответствии с трудовым законодательством;
- проводят работу с «нулевыми» и убыточными предприятиями;
- информируют и консультируют граждан, в том числе через СМИ и МФЦ;
- проводят работу по обеспечению полноты и своевременному перечислению в бюджет НДФЛ, ведут мониторинг налоговых платежей налоговых агентов.

В процессе работы Оперативного штаба по координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости и анализа результатов выездных проверок, рассмотрены различные региональные практики в области снижения неформальной занятости, проведена оценка эффективности мероприятий и мер, используемых в субъектах Российской Федерации.

Эффективным средством с точки зрения информирования населения субъектов Российской Федерации о работе, проводимой в рамках снижения неформальной занятости, является проведение информационно-разъяснительных мероприятий, в том числе посредством:

- выступлений на радио (телевидении);
- публикаций в прессе;
- проведения семинаров для работников и работодателей;

размещения информации в общественных местах (в торговых центрах, магазинах, на рынках и т.д.);

размещения информации на информационных стендах;

размещения публикаций на интернет-сайтах;

размещения информации на билбордах.

Рострудом было организовано проведение межрегиональных совещаний в федеральных округах по тематике снижения неформальной занятости в субъектах Российской Федерации.

На данных совещаниях были рассмотрены такие вопросы как:

1. Способы и методы снижения уровня неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, выявление и легализация неформальной трудовой занятости;

2. Организация качественного функционирования межведомственных комиссий по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, обеспечение эффективного взаимодействия и информационного обмена между членами межведомственной комиссии (различными подразделениями исполнительных органов власти субъекта, структурами и ведомствами);

3. Работа по снижению неформальной занятости на уровне муниципальных образований.

В рамках деятельности по снижению неформальной занятости проходило активное изучение зарубежного опыта, мер используемых для перехода от неформальной к формальной экономике, законодательной базы, обеспечивающей легализацию трудовых отношений. Делегации Роструда и Минтруда России принимали участие в 104-той сессии Международной конференции труда, посвященной принятию международных рекомендаций о переходе от неформальной к формальной экономике, а также в региональной конференции по формализации неформальной экономики, организованной Международной организацией труда с участием стран из Восточной Европы и СНГ.

Рострудом совместно с ПФР разработан комплекс мер для осуществления контроля за увеличением отчислений в ПФР, возникающих в результате реализации мер по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации. Для высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации определены сроки и порядок осуществления сверки данных, полученных в результате ведения индивидуального учёта закрепляемости на рабочих местах лиц, заключивших трудовые договоры в результате реализации мер по снижению неформальной занятости между региональными межведомственными комиссиями и территориальными органами Пенсионного фонда РФ.

В том числе для координации со стороны Оперативного штаба Роструда деятельности субъектов Российской Федерации в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации по снижению

неформальной занятости определён порядок обмена информацией между Рострудом и Пенсионным фондом РФ.

В ноябре 2015 года Роструд принял участие в совещании-семинаре с начальниками управлений организации администрирования страховых взносов, взыскания задолженности, взаимодействия со страхователями отделений ПФР. В ходе данного мероприятия были рассмотрены вопросы организации сверки данных по результатам работы субъектов в сфере легализации трудовых отношений.

С целью активизации работы по снижению неформальной занятости в Российской Федерации ведётся разработка различных мер, в том числе законодательного характера, призванных повысить эффективность деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости.

Представители Роструда участвуют в деятельности рабочей группы Минтруда России по подготовке проекта федерального закона, направленного на исключение из практики нелегальной занятости, стимулирования легальных трудовых отношений.

Мониторинг снижения неформальной занятости

Согласно данным мониторинга Роструда по состоянию на 31 декабря 2015 года межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации выявлено более 2 266 тыс. человек, находящихся в неформальных трудовых отношениях, из них легализовано – более 222 тыс. работников, что составляет 48,9% от показателя по снижению неформальной занятости, установленного Правительством Российской Федерации.

Наиболее эффективно работа по снижению неформальной занятости была организована в следующих субъектах Российской Федерации, обеспечивших выполнение контрольного показателя (оценка по проценту выполнения контрольного показателя): Белгородская область (129,2%), Республика Татарстан (117,4%), Республика Башкортостан (115,8%), Краснодарский край (106,8%), Республика Мордовия (106,6%), Ставропольский край (105,1%), Кемеровская область (105,0%), Ростовская область (103,1%), Воронежская область (101,9%), Амурская область (101,3%), Липецкая область (101,3%), Волгоградская область (100,9%), Ивановская область (100,8%).

Согласно итогам сверки данных, полученных в результате реализации мер по снижению неформальной занятости, между региональными межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации и Отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации за III квартал 2015 года установлено, что из числа лиц, указанных в системе АИС «Роструд-Контроль» (1 083 799 человек) в качестве работников, с которыми заключены трудовые договоры за период с декабря 2014 года по 30 сентября 2015 года, за 541 681 человека подтверждено начисление страховых взносов в сумме 4 323 675 тыс. рублей.

В рамках исполнения пункта 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 29 августа 2015 г. № ОГ-П12-5928 Рострудом в 2015 году были организованы внеплановые проверки соблюдения трудового законодательства в хозяйствующих субъектах на основании информации о фактах нелегальной занятости, полученной, в том числе от межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации, на которые высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации возложены функции по снижению неформальной занятости. За отчетный период от межведомственных комиссий по снижению неформальной занятости в субъектах Российской Федерации поступило 356 обращений с целью организации территориальными органами Роструда внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства в региональных хозяйствующих субъектах.

В результате указанных выше мероприятий: проверено 356 организаций, оформлено 383 трудовых договоров по требованиям государственных инспекций труда, выплачено в ПФР страховых взносов на сумму 489,93 тыс. рублей.

Всего за отчетный период государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проверено 2 335 организаций, оформлено 10 592 трудовых договора по требованиям государственных инспекторов, выплачено в ПФР страховых взносов на сумму 2 417,49 тыс. рублей.

Следует отметить, что проведение государственными инспекциями труда внеплановых проверок в региональных хозяйствующих субъектах, равно как и информирование бизнес-сообщества о возможности применения указанных мер в случае нежелания добровольного устранения нарушений, действующего трудового законодательства Российской Федерации, позволило существенно повысить эффективность информационных и административных мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, осуществляемых как межведомственными комиссиями субъектов Российской Федерации, так и муниципальными рабочими группами.

В рамках пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 29 августа 2015 г. № ОГ-П12-5928 исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации был проработан комплекс дополнительных мер, осуществляемых с привлечением территориальных органов ФНС России, МВД России, ФМС России, в том числе на базе дополнительной информации, полученной в рамках межведомственного взаимодействия с указанными выше территориальными структурами федеральных органов власти, была организована работа по изучению ситуации с неформальной занятостью в субъектах Российской Федерации, определению сфер и видов экономической деятельности, для которых на территории того или иного региона характерно наличие

нелегальной занятости, выявлению процессов, которые стоят за факторами, побуждающими нелегальные трудовые отношения.

2.9. Сведения о проведении проверок хозяйствующих субъектов осуществляющих выплату заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда.

В 2015 году Рострудом была продолжена работа по исполнению поручения Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина от 29 октября 2013 года в части исполнения пункта 22 Плана мероприятий по мобилизации доходов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённого Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 7 мая 2013 года, по выявлению государственными инспекциями труда и в прямом взаимодействии с территориальными органами ФНС России, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, хозяйствующих субъектов, производивших выплаты заработной платы в размерах ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда либо минимального уровня оплаты труда, предусмотренного в заключенных в установленном порядке региональных соглашениях.

В рамках текущих плановых и внеплановых проверок государственными инспекциями труда осуществлялись надзорные мероприятия, направленные на выявление данного вида нарушений законодательства об оплате труда. При выявлении указанных фактов, такие сведения направлялись в комиссию по легализации заработной платы в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года по требованию государственных инспекторов труда произведена доплата к заработной плате до величины прожиточного минимума, установленного в регионе, и минимального размера оплаты труда более 30 тысячам работников на общую сумму более 93 202,5 тыс. рублей, что превысило сумму выплат 2014 года в 1,0 раз.

2.10. Результаты мониторинга задолженности по заработной плате на предприятиях оборонно-промышленного комплекса России в субъектах Российской Федерации.

В перечень организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса¹⁰, утверждённый приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 3 июля 2015 года № 1828 входит 1 353 организации из 70 субъектов Российской Федерации.

На предприятиях ОПК по состоянию на 13 ноября 2015 года трудится 1 633,8 тыс. человек.

¹⁰ далее – ОПК

Во исполнение поручения Правительственной комиссии по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса Рострудом был издан приказ от 21 июля 2015 года № 212 «Об организации мониторинга ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях оборонно-промышленного комплекса». Данным приказом были даны поручения государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации, утверждены сроки предоставления отчётной информации.

Для координации деятельности территориальных инспекций, обработки и анализа аналитических материалов, и подготовки предложений по реализации эффективных мер направленных на предупреждение возникновения задолженности по заработной плате в организациях ОПК была создана рабочая группа, утверждены её состав и комплексный календарный план работы. С 1 августа 2015 года была введена в эксплуатацию информационная система «Роструд-Контроль» в виде специального модуля автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельности, которая позволяет ежемесячно вносить информацию не только поступающую от организаций ОПК, но и от государственных инспекций труда о результатах надзорной деятельности в отношении предприятий ОПК и применяемых мерах инспекторского реагирования.

В результате постоянного мониторинга ситуации за период с июля 2015 года по январь 2016 года Рострудом были выявлены 93 организации ОПК, которые имели задолженность по заработной плате. У целого ряда предприятий эта задолженность носила краткосрочный, текущий характер и в настоящий момент она полностью ими погашена.

Федеральной инспекцией труда было выявлено 57 организаций ОПК в 31 субъекте Российской Федерации, и имеющие задолженность по заработной плате на общую сумму 1 061,4 тыс. рублей перед более чем 26 тысячами работниками, из которых 2 850 человек уволены.

Распределение предприятий имеющих в 2015 году задолженность по заработной плате перед работниками в зависимости от их состояния складывается следующим образом:

- 36 предприятий экономически активны;
- 13 предприятий находятся в предбанкротном состоянии;
- 6 предприятий признаны банкротами;
- 2 предприятия не работают.

Распределение ведомственной принадлежности предприятий имеющих задолженность по заработной плате складывается следующим образом:

- Министерство промышленности и торговли РФ - 33 предприятия;
- Министерство обороны РФ - 20 предприятий;
- Министерство образования и науки РФ - 3 предприятия;
- Роскосмос - 1 предприятие.

По всем предприятиям имеющим задолженность по заработной плате перед работниками силами государственных инспекций труда проводились надзорные мероприятия, решались вопросы о привлечении руководителей и юридических лиц к административной ответственности, в соответствии с действующим законодательством и применялись штрафные санкции.

В соответствии с возложенными полномочиями за период с августа по ноябрь 2015 года территориальными органами Роструда было организовано и проведено более 90 внеплановых проверок по вопросам несвоевременной выплаты заработной платы работникам, работающим в организациях ОПК. По результатам надзорных мероприятий должностными лицами государственных инспекций труда выдано 75 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений. Вместе с тем необходимо отметить, что к административной ответственности в виде штрафа привлечено 100 виновных в нарушениях трудового законодательства должностных и юридических лиц на общую сумму 2,8 млн. рублей.

Рострудом были даны поручения государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации при необходимости инициировать перед высшими должностными лицами региона рассмотрение вопроса о ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях ОПК. Должностные лица государственных инспекций труда приняли участие в более чем 77 совещаниях межведомственных комиссий в субъектах Российской Федерации, на которых было рассмотрено 26 организаций ОПК, имеющих задолженность по заработной плате.

Информация, поступающая в Роструд в виде соответствующих докладов, о результатах рассмотрения данных вопросов на межведомственных совещаниях у руководителей субъектов Российской Федерации позволяет сделать выводы о том, что практика проведения данных совещаний чрезвычайно полезна и её необходимо продолжить.

В результате мониторинга были выявлены причины образования задолженности по заработной плате, основными из них являются:

- отсутствие государственного оборонного заказа или недостаточный объем заказов на производимую продукцию;
- задолженность заказчиков по оплате выполненных работ (дебиторская задолженность контрагентов).

В процессе работы по мониторингу задолженности и работы с конкретными предприятиями ОПК стало очевидным, что перечень организаций, включенных в сводный реестр организаций ОПК, утверждённый приказом Минпромторга России от 3 июля 2015 года № 1828 требует актуализации. Рострудом были выявлены многочисленные факты несоответствия реального положения дел и представленной в перечне информации. В процессе мониторинга был выявлен ряд случаев, подтвержденных выписками из ЕГРЮЛ, когда в перечень были включены организации, которые:

были ликвидированы или реорганизованы путём присоединения несколько лет назад;

несколько лет назад сменили не только адрес, но и субъект Российской Федерации в котором они ведут производственную деятельность;

несколько лет назад утратили производственные функции оборонного назначения и несколько лет назад изменилась организационно-правовая форма и ведомственная принадлежность. По всем таким ситуациям в рабочем порядке направлена информация в Минпромторг России.

Роструд продолжит работу по мониторингу ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях ОПК и в 2016 году.

2.11. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.

Организация дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по труду и занятости в 2015 году осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 370-р «Об утверждении государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год».

Выбор тематики дополнительных профессиональных программ проводился в соответствии с Перечнем приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год (согласован с Администрацией Президента Российской Федерации письмом от 28 апреля 2014 г. № А71-6997), а также с учётом потребностей в обучении по направлениям, отражающим специфику возложенных на Роструд полномочий.

1) Повышение квалификации

За отчётный период профессиональную квалификацию повысили 508 федеральных государственных гражданских служащих, из них 36 сотрудников центрального аппарата Роструда.

Обучение было проведено по следующим дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации:

«Отдельные аспекты надзорной деятельности в сфере труда» (371 человек);

«Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (50 человек);

«Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (50 человек);

«Актуальные аспекты государственного управления» (1 человек);

«Вопросы внедрения новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы» (2 человека);

«Информационные технологии в государственном управлении» (1 человек);

«Отдельные вопросы, связанные с интеграцией Российской Федерации в международные экономические отношения» (2 человека);

«Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе» (8 человек);

«Вопросы реализации государственной демографической политики» (2 человека);

«Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг» (1 человек);

«Вопросы реализации государственной национальной политики» (2 человека);

«Государственные программы Российской Федерации и проектное управление при их реализации» (2 человека);

«Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций» (1 человек);

«Английский язык для федеральных государственных гражданских служащих, обеспечивающих взаимодействие Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)» (1 человек);

«Реализация в государственных органах принципа открытости» (1 человек);

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в сфере государственного регулирования» (1 человек);

«Защита государственной тайны» (1 человек);

«Вопросы социальной защиты инвалидов» (1 человек);

повышение квалификации в области мобилизационной подготовки (8 человек);

повышение квалификации в области гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (2 человека).

2) Организация обучения работников Роструда с использованием внутренних форм

16 – 18 июня 2015 года прошёл Всероссийский форум государственных инспекторов труда Федеральной службы по труду и занятости «Повышение эффективности государственной надзорной деятельности, с учетом последних изменений законодательства в сфере охраны труда и КоАП РФ, на основе системы управления по результатам (KPI) во взаимосвязи с системой

управления кадрами (обучение, бенчмаркинг, оценка, аттестация, карьерный рост)». В процессе работы Форума был проведён ряд встреч участников мероприятия с экспертами в области надзорной деятельности в сфере труда, проведены обучающие тренинги, направленные на повышение личной и профессиональной эффективности государственных инспекторов труда, организованы командообразующие мероприятия. Всего в работе Форума приняли участие свыше 100 федеральных государственных гражданских служащих из 70 субъектов Российской Федерации.

10 – 11 декабря 2015 года была проведена Всероссийская научно-практическая конференция для специалистов в области федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права «Развитие кадрового потенциала и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, реализующих контрольные (надзорные) функции в сфере охраны труда».

В рамках двух дней работы научно-практической конференции было реализовано несколько образовательных программ: программа практического развития управленческих навыков для руководителей государственных инспекций труда и программа для сотрудников Федеральной службы по труду и занятости, призванная повысить их уровень удовлетворенности и активного вовлечения в рабочий процесс.

Всего в работе конференции приняло участие 200 человек из 84 регионов России.

3) Обучение по программам высшего образования

В 2015 году созданы условия для повышения профессионального уровня гражданских служащих Роструда в системе высшего образования. На базе Московского государственного машиностроительного университета с 1 сентября 2015 года реализуется 2-х годичная магистерская программа «Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда», по которой обучаются 30 магистрантов, из них 6 человек - действующие сотрудники Федеральной службы по труду и занятости.

III. ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

3.1. Информация об осуществлении государственной услуги по регистрации в уведомительном порядке:

3.1.1. отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства

По состоянию на 31 декабря 2015 года в Российской Федерации действовало 63 отраслевых (межотраслевых) соглашения, заключенных на федеральном (межрегиональном) уровне социального партнёрства.

Всего за 2015 год Рострудом осуществлена регистрация 16 отраслевых (межотраслевых) соглашений и 11 соглашений о внесении изменений и дополнений в действующие отраслевые соглашения, продлении срока действия соглашений (итого 27 правовых актов регистрации).

Тексты соглашений были направлены для размещения на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

При осуществлении регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений Роструд выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

По результатам уведомительной регистрации в 2015 году отраслевых (межотраслевых) соглашений, а также соответствующих изменений и дополнений условия, которые могут повлечь ухудшение положения работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, не выявлены.

Кроме того, при осуществлении своих полномочий по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений Федеральная служба по труду и занятости продолжила в 2015 году практику проведения встреч и консультаций с представителями общероссийских объединений работодателей, общероссийских профсоюзов и их объединений, заключившими соглашения на федеральном уровне социального партнёрства.

В рамках указанного взаимодействия в 2015 году проведены консультации с участием представителей компаний ОАО «НК «РуссНефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «АК «Транснефть», Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, Общероссийского объединения работодателей нефтяной и газовой отраслей промышленности.

Проводимая работа позволяет найти взаимоприемлемое для сторон решение, снять повышенную напряжённость и отразить в соглашениях наиболее важные для сторон договорённости затрагивающие интересы и права работников.

3.1.2. коллективных трудовых спорах по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства; коллективных трудовых спорах в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена

В течение 2015 года в Роструд не поступало запросов о предоставлении государственной услуги в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена, утвержденным приказом Минтруда России от 12 сентября 2014 г. № 635н.

При этом в соответствии с приказом Росстата от 8 ноября 2012 г. № 589 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за альтернативной гражданской службой, коллективными трудовыми спорами» территориальные органы в 2015 году представили в Роструд сведения о 2 коллективных трудовых спорах, а именно в следующих организациях:

- на территории Волгоградской области в муниципальном унитарном предприятии городского поселения г. Котово «Водоканал». Численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре, 121 человек. Спор урегулирован в трудовом арбитраже (спор возник в октябре 2014 года, урегулирован в марте 2015 года);

- на территории Смоленской области в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Детская художественная школа им. М.К. Тенишевой». Численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре, 18 человек (по состоянию на 31 декабря 2015 года спор не урегулирован).

3.2. Информация об осуществлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях

разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

В марте 2015 года в трудовом арбитраже, сформированном Рострудом, урегулирован коллективный трудовой спор, возникший в октябре 2014 года в муниципальном унитарном предприятии городского поселения г. Котово «Водоканал».

3.3. Сведения об осуществлении государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров.

С 1 ноября 2015 года вступил в силу Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров, утверждённый приказом Минтруда России от 24 сентября 2015 г. № 660н, определяющий стандарты предоставления государственной услуги и устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Федеральной службы по труду и занятости, её территориальных органов при её предоставлении.

В 2015 году с запросом о предоставлении государственной услуги обратился 1 человек.

3.4. Сведения об осуществлении государственной услуги по ведению базы данных по учету трудовых арбитров.

Всего по состоянию на 31 декабря 2015 года в ходе актуализации базы данных Рострудом в адрес заявителей по их запросам направлено 28 уведомлений, в том числе:

14 уведомлений о внесении сведений о трудовых арбитрах в базу данных по учёту трудовых арбитров;

6 уведомлений об изменении сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных;

8 уведомлений об исключении сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных.

3.5. Выводы и предложения по вопросам социального партнерства.

Основное внимание при заключении соглашений уделяется вопросам оплаты труда, гарантий, компенсаций и льгот работникам, режиму труда и отдыха.

Повышая роль социального партнёрства в сфере труда с 2014 года, законодатель предоставил право объединениям профсоюзов и работодателей в отраслевых (межотраслевых) соглашениях устанавливать порядок, размеры и условия выплаты работнику денежной компенсации, в части замены отдельных видов гарантий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Стороны социального партнёрства в 2015 году продолжили работу по реализации вышеуказанного права, в связи с чем заключены соответствующие соглашения о внесении изменений и дополнений в

действующие отраслевые соглашения, а также заключались новые отраслевые соглашения, предусматривающие такую возможность, например, по атомной энергетике, промышленности и науке, организациям лесопромышленного комплекса, радиоэлектронной промышленности, агропромышленному комплексу и др.

Предлагается также продолжить в 2016 году практику проведения встреч и консультаций с представителями общероссийских объединений работодателей, общероссийских профсоюзов и их объединений, заключившими соглашения на федеральном уровне социального партнёрства, что позволит найти взаимоприемлемое для сторон решение, снять повышенную напряжённость и отразить в соглашениях наиболее важные для сторон договорённости затрагивающие интересы и права работников.

Принимая во внимание необходимость совершенствования форм и способов взаимодействия федеральной инспекции труда с профсоюзами, в рамках реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020 годы), Рострудом разработан проект Типового соглашения о взаимодействии Федеральной службы по труду и занятости и общероссийским объединением профсоюзов.

Кроме того, в соответствии со статьёй 407 ТК РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере урегулирования коллективных трудовых споров, ведёт базу данных по учёту трудовых арбитров. При этом соответствующий Административный регламент отсутствует, в связи с чем возникает неопределенность в установлении сроков и последовательности действий федерального органа исполнительной власти при ведении базы данных по учёту трудовых арбитров, а также взаимодействии с заявителями при включении сведений о трудовых арбитрах в базу данных по учёту трудовых арбитров.

IV. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ГРАЖДАНАМ, ПРИЗНАННЫМ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ БЕЗРАБОТНЫМИ

4.1. Сведения о количестве нормативных правовых актов, представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2015 году в Федеральную службу по труду и занятости представлено 338 нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из них 144 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержали нормы и положения, регулирующие вопросы переданного полномочия Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4.2. Результаты надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

По результатам проверок было установлено, что поступившие в Роструд нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации приняты (утверждены), в том числе по вопросам:

государственных (региональных) программ содействия занятости населения и иных целевых программ субъектов Российской Федерации;
разграничения полномочий в области содействия занятости населения;
внесения изменений в положения об органах государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области занятости населения.

При этом экземпляры 5 нормативных правовых актов не соответствовали требованиям по их оформлению для представления в Роструд (Брянская область, Самарская область, Ярославская область, Пермский край, Республика Алтай).

В субъекты Российской Федерации направлены письма с указанием нарушенных требований по оформлению представленных документов и об обеспечении повторного их представления в Роструд в надлежащем оформлении (виде).

4.2.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной

власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний.

В результате проверки 144 нормативных правовых акта субъектов Российской Федерации на соответствие нормам и положениям федерального законодательства и на основании актов проверки установлено, что:

130 нормативных правовых актов соответствовали федеральному законодательству;

14 – не соответствовали нормам и положениям федерального законодательства.

В отношении данных актов выдано 14 предписаний о внесении изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, включая: Ивановская, Кировская, Курганская, Московская, Омская, Орловская, Самарская, Сахалинская, Тамбовская области, Республика Адыгея, Республика Башкортостан (2 предписания), Приморский край, Чукотский автономный округ.

Все предписания Роструда исполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Основаниями для направления предписаний высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации или органам государственной власти субъектов Российской Федерации являлись следующие нарушения федерального законодательства:

- несоответствие определенного федеральными законами на очередной финансовый год и плановый период объема субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации и объёму субвенции, установленному в региональных государственных программах содействия занятости населения либо несвоевременная их корректировка;

- включение в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (в приложения к нормативному правовому акту) норм и положений, противоречащих Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹¹, в частности, статье 7.1 Закона, определяющей перечень социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

¹¹ далее – Закон о занятости

4.2.2. Сведения о проведенных плановых проверках полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости.

В соответствии с Планом проведения в 2015 году проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости, утвержденным приказом Роструда от 9 декабря 2014 г. № 412 (в редакции от 15 сентября 2015 г. № 252) были проведены плановые проверки полноты и своевременности предоставления в 2014 – 2015 годах нормативных правовых актов 28 субъектов Российской Федерации.

По результатам плановых проверок Федеральной службой по труду и занятости подготовлено 28 актов о результатах проверок:

в 4 субъектах Российской Федерации, в том числе: Хабаровский край, Брянская и Воронежская области, Удмуртская Республика нарушений в части полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов в Роструд не выявлено;

в 24 субъектах Российской Федерации, включая: республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Калмыкия, Татарстан, Тыва, Чукотский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Забайкальский, Камчатский и Приморский края, Калужская, Кировская, Курская, Ленинградская, Мурманская, Орловская, Псковская, Саратовская, Ульяновская и Челябинская области, город Москва были выявлены нарушения в части не предоставления в Роструд экземпляров принятых нормативных правовых актов в полном объеме.

По результатам плановых проверок в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации было направлено 24 требования о представлении соответствующих нормативных правовых актов в Роструд. Требования Роструда исполнены в полном объеме.

4.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Повышению эффективности и качества надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат безработным гражданам, признанным в установленном порядке безработными, будет способствовать совершенствование мероприятий по организации и проведению данного вида надзора, а также соблюдение высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации) законодательства Российской Федерации в части:

- обеспечения своевременного представления в Роструд экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в течение 10 дней после дня их принятия);
- своевременного и в полном объёме исполнения и предоставления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых на основании предписаний Роструда в случае их выдачи;
- надлежащего оформления экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

V. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕДАННОГО ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ГРАЖДАН, ПРИЗНАННЫМ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ БЕЗРАБОТНЫМИ, И КОНТРОЛЮ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН

5.1. Результаты осуществления надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан и за расходованием средств субвенции.

5.1.1. Сведения о количестве и видах проверок, величине охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок.

В рамках осуществления надзорно-контрольных мероприятий за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан в 2015 году уполномоченными должностными лицами Роструда проведено 14 плановых проверок в соответствии с графиком, утверждённым приказом Роструда от 15 декабря 2014 года № 417 (в редакции от 20 марта 2015 года № 80, от 25 августа 2015 года № 230), в том числе:

13 выездных проверок (в городах Санкт-Петербурге и Севастополе, Республиках Северная Осетия-Алания, Ингушетия, Дагестан, Крым, Алтай, Ставропольском крае, Чувашской, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской Республиках, Белгородской и Воронежской областях);

1 документарная проверка (в Тамбовской области).

А также 2 внеплановых выездных проверки (Чеченской Республики и центра занятости населения города Ухты Республики Коми).

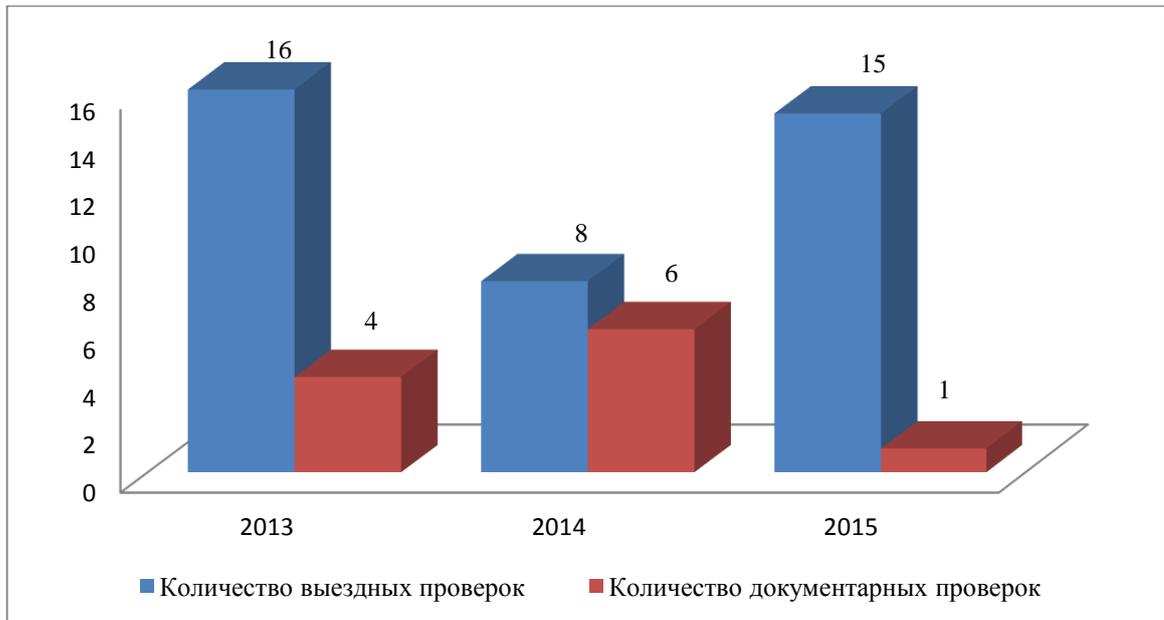
Всего проверками было охвачено 16 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (18,8% от общего количества органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹², в 2014 году –

¹² далее – органы службы занятости;

16,9%), и 66 государственных учреждений службы занятости населения (24,2% от общего количества центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации).

В ходе проверок осуществлялся анализ информации, содержащейся в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц¹³, что позволило определить те центры занятости населения, функционирующие на территории проверяемого субъекта Российской Федерации, в которых имеется наибольшее количество нарушений.

КОЛИЧЕСТВО ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК В 2013 – 2015 ГОДАХ



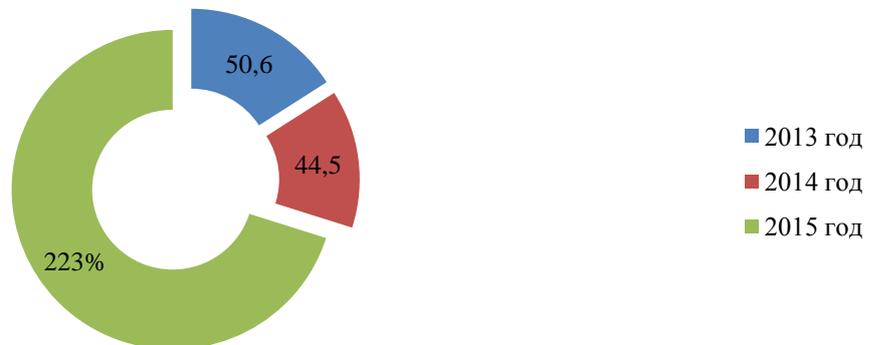
5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций. Общее количество и виды нарушений, выявленных при проведении проверок.

В ходе плановых проверок должностными лицами Роструда в 2015 году было рассмотрено 17 650 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения и выявлено 39 369 фактов нарушений норм и требований законодательства о занятости населения.

В среднем в каждом субъекте Российской Федерации, охваченном проверкой, соотношение количества выявленных нарушений и количества рассмотренных дел составило 223,0%, что выше уровня выявленных нарушений в 2013 году – 50,6% и в 2014 году – 44,5%.

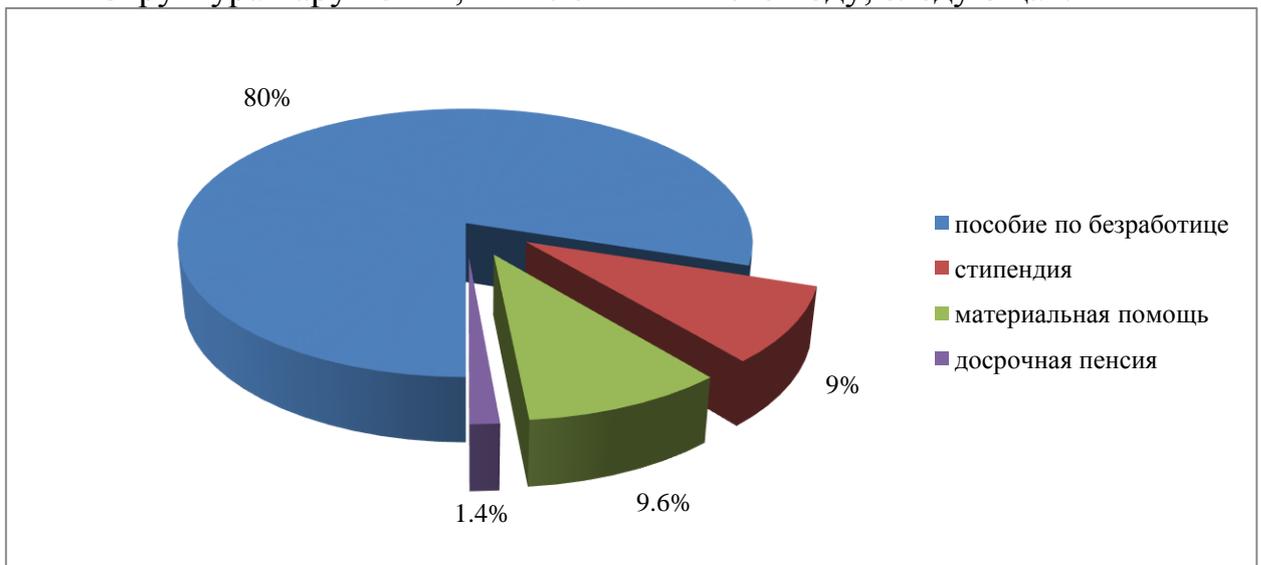
¹³ далее – Регистр;

**ПРОЦЕНТ НАРУШЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕРЕННЫХ
ЛИЧНЫХ ДЕЛ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН**



Рост нарушений в 2015 году вызван системными нарушениями законодательства о занятости в Республиках Северо-Кавказского федерального округа.

Структура нарушений, выявленных в 2015 году, следующая:



В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены нарушения требований Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹⁴, включая:

- нарушения гарантий социальной поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице, стипендии, материальной помощи (принятие необоснованных решений об отказе в признании граждан безработными, о приостановке выплаты пособия по безработице, о прекращении выплаты пособия по безработице гражданам);

¹⁴ далее – Закон о занятости

- выплата пособия по безработице без прохождения безработными перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки;
- нарушения при определении размеров пособия по безработице, стипендии, материальной помощи и сроков их выплаты;
- расчёт, начисление и выплата пособия по безработице гражданам, не признанным в установленном порядке безработными или утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты;
- прекращение выплаты пособия по безработице в связи с трудоустройством при отсутствии документов либо применение оснований по прекращению выплаты пособия по безработице, стипендии, не входящих в установленный перечень;
- применение оснований для отмены приказов о приостановке выплаты пособия по безработице за нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного, не входящих в установленный перечень уважительных причин;
- нарушения при увеличении продолжительности выплаты пособия по безработице безработным гражданам на основании страхового стажа;
- расчёт и начисление пособия по безработице, стипендии, материальной помощи не за фактическое количество дней безработицы (профессионального обучения), при отсутствии документов;
- выдача безработным гражданам предложений о назначении пенсии на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, при наличии возможностей для их трудоустройства.

Нарушения норм и требований законодательства о занятости населения, выявленные в ходе плановых проверок, привели к переплате либо недоплате денежных средств.

Вид оплаты	Переплата (в тыс. рублей)			Недоплата (в тыс. рублей)		
	2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год
Пособие по безработице	6 416	2 668	1 735	1 075	1 432	993
Стипендия	8 377	162	412	119	38	32
Материальная помощь	466	63	71	60	34	10
Итого	15259	2 893	2 218	1 254	1 504	1 035

5.1.3. Количество и виды выданных предписаний (об устранении выявленных нарушений, о привлечении к ответственности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации). Анализ исполнения предписаний.

По результатам проверок за 2015 год Рострудом было составлено 16 актов о результатах проведения проверок, подготовлено 93 предписания, включая:

- 16 предписаний об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 66 предписаний об устранении выявленных нарушений директорам государственных учреждений центров занятости населения;
- 11 предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости и центров занятости населения.

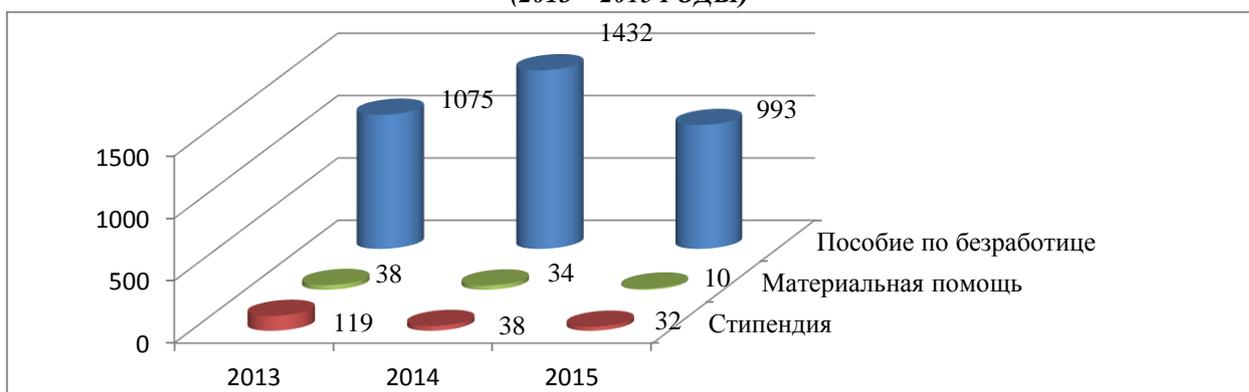
Удельный вес количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в общем количестве выданных предписаний в 2015 году составил 88,2% (в 2014 году – 100%, в 2013 году – 92,5%).

Удельный вес количества выданных предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости и центров занятости населения, в общем количестве выданных в 2015 году предписаний составил 11,8% (в 2014 году – 0%, в 2013 году – 7,5%).

Основным результатом проведения надзорно-контрольных проверок является восстановление нарушенных прав безработных граждан в части обеспечения государственных гарантий по социальной поддержке.

По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которых истёк в 2015 году, восстановлены права 966 граждан (в 2014 году – 729 граждан, в 2013 году – 314 граждан) и произведены доплаты на общую сумму 806,9 тыс. рублей (в 2014 году – на общую сумму 1 505 тыс. рублей, в 2013 году – на общую сумму 567,3 тыс. рублей).

ОБЩАЯ СУММА НЕВЫПЛАЧЕННЫХ (НЕДОПЛАЧЕННЫХ) СРЕДСТВ ПО ВЫЯВЛЕННЫМ В ХОДЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК НАРУШЕНИЯМ ПРАВ ГРАЖДАН В ТЫС. РУБЛЕЙ (2013 – 2015 ГОДЫ)



Возврат денежных средств, выплаченных в нарушение законодательства о занятости, осуществлён в размере 1 269,0 тыс. рублей, в том числе в виде пособия по безработице – 1 216,6 тыс. рублей, в виде стипендии – 5,5 тыс. рублей, в виде материальной помощи – 46,9 тыс. рублей.

Существенным результатом проведения надзорно-контрольных проверок является реализация органами службы занятости населения мер по организации и проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление и предупреждение нарушений.

5.2. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций.

В целях повышения эффективности надзорно-контрольных проверок в части реализации Закона о занятости является целесообразной реализация ряда мер:

- проведение тематических проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по отдельным видам выплат;
- проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или документарных проверок;
- проведение внеплановых документарных проверок по обращениям граждан, содержащим жалобы на нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат в виде пособия по безработице и стипендии в период профессионального обучения;
- использование Регистров в надзорно-контрольной деятельности Роструда, систематизация и пополнение библиотеки запросов АИС «Роструд-Контроль»;
- осуществление взаимодействия при реализации контрольных полномочий между Рострудом и иными федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольными полномочиями в соответствующей сфере;
- осуществление совместных проверок центрального аппарата и территориальных органов Роструда при реализации контрольных полномочий.

5.3. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Во исполнение приказа Минтруда России от 8 ноября 2010 г. № 972н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) включая порядок, сроки и форму представления сведений» в 2015 году Роструд осуществлял формирование и ведение Регистров получателей услуг средствами

автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг»¹⁵.

В рамках сопровождения АИС «РПУ» осуществлялись следующие мероприятия:

- обеспечение сбора региональных сегментов и формирование регистров получателей услуг в сфере занятости населения;
- обеспечение технического сопровождения АИС «РПУ», включая контроль за соблюдением заданных характеристик производительности и их повышения, оптимизации процедур обработки данных, устранения обнаруженных несоответствий и ошибок и т.д.;
- проведение консультирования специалистов центрального аппарата Роструда и сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, по вопросам работы с АИС «РПУ».

В январе – феврале 2015 года к АИС «РПУ» были подключены регионы Крымского федерального округа.

В октябре – ноябре 2015 года сотрудникам центрального аппарата Роструда и сотрудникам центрального аппарата Минтруда России установлена новая версия АИС «РПУ», версия 4.10.6.40700. В новой версии доработана логическая структура системы и актуализированы справочники. Новая версия АИС «РПУ» для сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения.

В течение 2015 года была расширена библиотека запросов АИС «РПУ». Основное направление деятельности в данной области – разработка универсального конструктора отчётов. Универсальный конструктор позволяет пользователям формировать более сложные запросы, на основании данных АИС «РПУ», без привлечения технической поддержки.

Вместе с тем, библиотека запросов была расширена 24 новыми запросами и по состоянию на 1 декабря 2015 года в библиотеке запросов АИС «РПУ» содержится – 891 запрос.

В течение 2015 года Роструд осуществлял сверку сведений региональных сегментов АИС «РПУ» с данными федеральной статистической отчётности. За 2015 год оформлены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области занятости населения, 780 актов приёма-передачи региональных сегментов.

Таким образом, Федеральной службой по труду и занятости обеспечено устойчивое развитие и сопровождение АИС «РПУ» для обеспечения её функционирования и использования с заданной эффективностью.

¹⁵ далее – АИС «РПУ»

Подсистема «Информационная система консолидации отчетности» («ИСКО»)

На основании сведений, содержащихся в регистрах получателей услуг, Федеральная служба по труду и занятости формирует формы федерального статистического наблюдения, ведомственная отчетность и другие статистические формы.

В течении 2015 года средствами «ИСКО» обеспечен сбор и консолидация статистических отчетов по следующим направлениям деятельности Роструда:

- еженедельные, ежемесячные и ежеквартальные отчеты, характеризующие занятость населения в Российской Федерации;
- ежедекадные, ежемесячные и ежеквартальные отчеты, характеризующие реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;
- еженедельные отчеты, характеризующие мониторинг высвобождения работников или перевод работников на неполную занятость, включая работников моногородов и градообразующих организаций.

Рострудом подготовлены и направлены в Федеральную службу государственной статистики предложения по внесению изменений в форму федерального статистического наблюдения № 2-Т (квартальная) «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения». Сбор информации по новой редакции формы № 2-Т запланирован, начиная с отчета за январь-март 2016 года.

Во II квартале 2015 года было организовано информационное взаимодействие по еженедельному представлению Рострудом сведений, характеризующих занятость населения в Российской Федерации, с целью публикации вышеуказанных сведений, в аналитическом приложении «iMonitoring» для планшетов на базе iOS и Android.

VI. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

6.1. Результаты федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Роструд с 1 января 2015 года уполномочен на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на основании постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 581 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

6.1.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений социального обслуживания.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания должностными лицами Роструда проведены проверки в 15 субъектах Российской Федерации, в том числе: республиках Адыгея и Алтай, Краснодарском и Приморском крае, Владимирской, Калининградской, Кемеровской, Московской, Псковской, Сахалинской, Свердловской, Томской, Ярославской областях, г. Москве, Ямало-Ненецком автономном округе.

Всего в 2015 году Рострудом проверена 41 организация социального обслуживания, из них: 7 учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 7 психоневрологических интернатов, 8 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центра социальной помощи семье и детям, 1 организация для лиц без определенного места жительства и 10 комплексных центров социального обслуживания населения.

6.1.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок в 2015 году Рострудом были выявлены нарушения в 24 организациях социального обслуживания (59% от общего количества проверенных), в том числе:

- не в полном объеме обеспечена открытость и доступность информации об учреждении и осуществляемой деятельности в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте учреждения социального обслуживания (выявлено в 12 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие у ряда работников подтверждающих документов о повышении квалификации (профессиональная подготовка и дополнительное образование отдельных специалистов не соответствует квалификационным требованиям) (выявлено в 10 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации);

- недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 10 учреждениях 6 субъектов Российской Федерации);
- потребность в осуществлении текущего ремонта здания либо отдельных помещений (выявлено в 8 учреждениях 8 субъектов Российской Федерации);
- не урегулирован порядок оказания содействия в предоставлении юридической помощи, не относящейся к социальным услугам (выявлено в 7 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации);
- на официальном сайте учреждения не в полном объеме представлена информация о персональном составе работников (выявлено в 4 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации);
- нарушения в предоставлении и оказании социально-бытовых услуг (в том числе при организации питания и бытового обслуживания) (выявлено в 4 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации);
- необходимость замены мебели по причине изношенности (выявлено в 3 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации);
- недостаточная укомплектованность кадрами (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации);
- поставщиком социальных услуг данные в реестр поставщиков социальных услуг предоставлены не в полном объеме (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации);
- нарушения в предоставлении и оказании социально-медицинских услуг (в том числе нарушения при хранении либо использовании лекарственных средств) (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации);
- недостаток помещений для оказания социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических и социально-психологических услуг (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации);
- не обеспечен внутренний контроль качества предоставляемых услуг (выявлено в 2 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации);
- потребность в осуществлении капитального ремонта здания либо отдельных помещений (выявлено в 2 учреждениях 1 субъекта Российской Федерации);
- недостаток помещений для организации реабилитационных мероприятий клиентов (выявлено в 1 учреждении 1 субъекта Российской Федерации).

6.1.3. Количество составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок составлены акты и выдано 24 предписания об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 января 2016 года все проверенные организации социального обслуживания представили информацию о принятых мерах по

устранению выявленных нарушений. Устранение нарушений находится на контроле у Роструда.

6.1.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

1) Выводы:

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания являются:

- необеспеченность в полном объёме открытости и доступности информации об учреждении и осуществляемой деятельности в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте учреждения социального обслуживания (выявлено в 29% проверенных учреждений);
- отсутствие у ряда работников подтверждающих документов о повышении квалификации (выявлено в 24% проверенных учреждений социального обслуживания);
- недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 24% проверенных учреждений);
- потребность в осуществлении текущего ремонта здания либо отдельных помещений (выявлено в 19% проверенных учреждений социального обслуживания);
- отсутствие урегулированного порядка оказания содействия в предоставлении юридической помощи, не относящейся к социальным услугам (выявлено в 17% проверенных учреждений).

2) Предложения по результатам и совершенствованию:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- принять исчерпывающие меры с целью решения проблем в сфере социального обслуживания населения и, прежде всего, улучшения финансирования из источников всех уровней на содержание, укрепление и развитие материально-технической базы системы социальных служб;
- принять меры по укомплектованию штатов учреждений системы социального обслуживания;
- принять меры по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях.

В 2016 году Рострудом будут проведены проверки по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 6 субъектах Российской Федерации, будет проверена деятельность 18 учреждений социального обслуживания.

6.2. Результаты государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

6.2.1 Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных органов опеки и попечительства.

Рострудом в 2015 году были проведены плановые выездные проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан в 13 субъектах Российской Федерации, в том числе: республиках Адыгея, Алтай и Татарстан, Приморском крае, Брянской, Владимирской, Калининградской, Кемеровской, Псковская, Свердловской, Томской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

Всего в 2015 году Рострудом проверено 75 органов опеки и попечительства, в 54 из которых выявлены нарушения (72% от общего количества проверенных).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных органов опеки и попечительства	Количество проверенных органов опеки и попечительства, в деятельности которых выявлены нарушения
2013 год	9	0	43	35
2014 год	17	0	76	59
2015 год	13	0	75	54

6.2.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, в том числе:

- составление актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам (выявлено в 36 органах опеки и попечительства 8 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в некоторых личных делах опекаемых индивидуальных программ реабилитации инвалидов (выявлено в 29 органах опеки и попечительства 9 субъектов Российской Федерации);
- несоблюдение сроков проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 24 органах опеки и попечительства 10 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 24 органах опеки и попечительства 9 субъектов Российской Федерации);

- отсутствие справок о соответствии жилых помещений кандидатов в опекуны санитарным и техническим правилам и нормам (выявлено в 22 органах опеки и попечительства 7 субъектов Российской Федерации);
- несоблюдение срока принятия решения о назначении опекуна (выявлено в 21 органе опеки и попечительства 8 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан описи имущества подопечных (выявлено в 20 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в ряде личных дел совершеннолетних недееспособных граждан отчётов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (выявлено в 18 органах опеки и попечительства 7 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие копий договоров об открытии на имя совершеннолетнего подопечного счёта в кредитных организациях (выявлено в 18 органах опеки и попечительства 5 субъектов Российской Федерации);
- нарушение сроков обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекунами (выявлено в 17 органах опеки и попечительства 7 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие справок об ознакомлении граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних подопечных, с медицинским диагнозом совершеннолетних подопечных (выявлено в 14 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации);
- несоблюдение сроков предоставления опекунами отчёта о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечных (выявлено в 14 органах опеки и попечительства 7 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в некоторых личных делах опекаемых справки об инвалидности совершеннолетних подопечных (выявлено в 14 органах опеки и попечительства 6 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие описи документов, хранящихся в личном деле (выявлено в 12 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан подтверждающих документов расходования денежных средств опекаемых (отчёты опекунов представлены без приложения документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платёжных документов)) (выявлено в 7 органах опеки и попечительства 4 субъектов Российской Федерации);
- несоответствие журналов учёта граждан, выразивших желание стать опекунами, утверждённой форме (выявлено в 6 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации);
- отсутствие в ряде личных дел опекаемых справок об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за

умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выданных органами внутренних дел (выявлено в 6 органах опеки и попечительства 2 субъектов Российской Федерации);

- отсутствие актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (выявлено в 4 органах опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации);

- несоответствие отчётов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного установленным формам (выявлено в 3 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации);

- отсутствие в описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина подписи опекуна и иных лиц, присутствующих при составлении описи (выявлено в 2 органах опеки и попечительства 2 субъектов Российской Федерации).

По результатам проверок составлены акты проверок с указанием выявленных нарушений и сроком их устранения.

По состоянию на 1 января 2016 года все проверенные органы опеки и попечительства, в деятельности которых были выявлены нарушения, представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить.

6.2.3. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

1) Выводы по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок органов опеки и попечительства являются:

- составление актов обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, либо заявлений граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, не по установленным формам (выявлено в 48% проверенных органов опеки и попечительства);

- отсутствие в ряде личных дел совершеннолетних недееспособных граждан индивидуальных программ реабилитации инвалидов (выявлено в 39% проверенных органов опеки и попечительства);

- несоблюдение сроков проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 32% проверенных органов опеки и попечительства);
- отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 32% проверенных органов опеки и попечительства);
- отсутствие справок о соответствии жилых помещений кандидатов в опекуны санитарным и техническим правилам и нормам (выявлено в 29% проверенных органов опеки и попечительства).

2) Предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов опеки и попечительства на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, принять меры для оказания организационно-методической помощи органам опеки и попечительства по вопросам осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В 2016 году Рострудом будут проведены проверки деятельности органов опеки и попечительства в 5 субъектах Российской Федерации.

6.3. Результаты государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Установление степени утраты профессиональной трудоспособности осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы: главными бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро.

Государственная функция по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется Рострудом в соответствии с приказом Минтруда России от 9 августа 2013 г. № 372н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (зарегистрирован в Минюсте России 6 декабря 2013 г. № 30558).

Результатом исполнения Рострудом данной государственной функции является подтверждение соблюдения проверяемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации к порядку установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выявление и обеспечение устранения нарушений указанных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Об утверждении правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

При этом у Роструда отсутствуют правовые основания для проведения оценки принятых специалистами федеральных учреждений медико-социальной экспертизы решений либо для их отмены.

6.3.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений медико-социальной экспертизы.

Рострудом в 2015 году были проведены плановые проверки соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 7 субъектах Российской Федерации: Республика Дагестан, Приморский край, Владимирская, Пензенская, Псковская, Сахалинская, Томская области.

Всего в 2015 году Рострудом проверено 7 учреждений медико-социальной экспертизы (в том числе 33 филиала), в 4 из которых выявлены нарушения (57% от общего количества проверенных).

Период	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены плановые проверки	Количество субъектов Российской Федерации, в которых проведены внеплановые проверки	Количество проверенных учреждений медико-социальной экспертизы	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений
2013 год	7	0	7 (в том числе 42 филиала)	7
2014 год	18	0	18 (в том числе 88 филиалов)	14
2015 год	7	0	7 (в том числе 33 филиала)	4

6.3.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе:

- несоответствие заполнения разделов программы реабилитации пострадавшего установленным требованиям (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- в ряде случаев указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для принятия решения бюро медико-социальной экспертизы (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- в ряде случаев наличие ошибок в заполнении акта медико-социальной экспертизы гражданина (выявлено в 3 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие в ряде случаев регистрационного номера, даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги либо цели проведения медико-социальной экспертизы (выявлено в 2 субъектах Российской Федерации);
- отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в некоторых заявлениях на получение государственной услуги (выявлено в 1 субъекте Российской Федерации).

6.3.3. Количество составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок составлены акты и выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 1 января 2016 года все проверенные учреждения медико-социальной экспертизы, в деятельности которых были выявлены нарушения, представили в Роструд информацию об устранении выявленных нарушений, а также о принятых мерах по недопущению возникновения нарушений в случаях, когда их невозможно устранить.

6.3.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1) Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются:

- указание в акте медико-социальной экспертизы гражданина неполного перечня документов, послуживших основанием для принятия решения бюро медико-социальной экспертизы;
- отсутствие регистрационного номера и даты подачи заявления о предоставлении государственной услуги;

- отсутствие информации о согласии (несогласии) на передачу и обработку персональных данных в учреждении медико-социальной экспертизы в заявлениях на получение государственной услуги.

2) Предложения по результатам:

Рекомендовать учреждениям медико-социальной экспертизы осуществлять внутренний контроль качества оказания государственной услуги по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части оформления документов в процессе оказания государственной услуги.

В 2016 году Рострудом запланировано проведение проверок учреждений медико-социальной экспертизы по соблюдению порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в 7 субъектах Российской Федерации. Планируется проведение проверок 7 главных бюро медико-социальной экспертизы.

6.4. Результаты деятельности по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

6.4.1. Информация о количестве поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В Роструд в 2015 году поступило 15 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе 3 уведомления – через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

6.4.2. Информация о количестве зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Рострудом в 2015 году было зарегистрировано 15 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них 14 уведомлений – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг без обеспечения проживания, а также 1 уведомление – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг с обеспечением проживания. Рострудом ведется реестр уведомлений, зарегистрированных в установленном порядке. Реестр уведомлений размещён на официальном сайте Роструда.

6.5. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения в части, касающейся назначения и выплаты некоторых видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 и от 24 декабря 2013 г. № 1222.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 893 «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату отдельных видов государственных пособий, лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)» и от 24 декабря 2013 г. № 1222 «О внесении изменений в Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» Федеральная служба по труду и занятости с 1 января 2014 года осуществляют функции по контролю в сфере социальной защиты населения, в части касающейся назначения и выплаты следующих видов государственных пособий, гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие при рождении ребёнка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Указанные пособия выплачиваются гражданам в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

В 2015 году контроль осуществлялся Рострудом путём сбора и проверки реестров получателей государственных пособий, граждан имеющих детей, полученных от органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации с использованием средств автоматизированной информационной системы «Реестр получателей пособий»¹⁶, оснащенной программно-техническим комплексом защиты информации VipNet.

В программе АИС РПП предусмотрены следующие проверки:

- ✓ поиск многократных выплат пособий одному гражданину в одном регионе по всем 6 видам пособий;

- ✓ поиск многократных выплат пособий одному гражданину в разных регионах по всем 6 видам пособий;

- ✓ поиск граждан, возраст детей которых превышает установленные законом нормы для получения указанных пособий.

Кроме того, формируются отчёты по каждому виду пособий с разбивкой по субъектам, по каждому субъекту с разбивкой по пособиям и сводный отчёт с разбивкой по субъектам и месяцам.

В 2015 году Роструд заключил Государственный контракт с ООО «РуНетСофт» по теме: «Выполнение технологических работ по разработке новых модулей в реестре получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей и его сопровождение в 2015 году».

Целью данной работы являлось обеспечение формирования и ведения реестра получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, путем разработки и сопровождения соответствующего программного комплекса.

Назначением работы являлось обеспечение выполнения Рострудом функций по контролю и надзору за расходованием субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего службу по призыву, и (или) ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего службу по призыву, пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по

¹⁶ далее – АИС РПП

беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребёнком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребёнка и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях.

6.5.1. Сведения о количестве получателей государственных пособий.

В 2015 году общая численность получателей указанных пособий составила 1,4 млн. человек, с учётом ежемесячной периодичности произведено 11,3 млн. выплат, в том числе:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 68 человек;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 53 человека;
- единовременное пособие при рождении ребёнка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 435,2 тыс. человек;
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – ежемесячно в среднем 950,0 тыс. получателей или 10,8 млн. выплат за год;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 2,5 тыс. человек;
- ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – ежемесячно в среднем 5,2 тыс. получателей или 62,3 тыс. выплат за год.

6.5.2. Сведения об объемах средств федерального бюджета, выплаченных пособий.

В 2015 году общая сумма выплаченных пособий составила 71,1 млрд. рублей, в том числе:

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 141,2 тыс. рублей;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 31,8 тыс. рублей;
- единовременное пособие при рождении ребёнка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 6,8 млрд. рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 63,3 млрд. рублей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 64,8 млн. рублей;
- ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 934,3 млн. рублей.

В Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» утверждено на 2016 год средств субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в размере 75,2 млрд. рублей и на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в размере 1,6 млрд. рублей.

6.5.3. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

При проведении проверки реестров выявлены неправомерные выплаты и случаи двойных выплат пособий одному получателю, а также технические ошибки.

Неправомерно выплаченные пособия выявлены на общую сумму 4,3 млн. рублей, из них: возвраты и удержания составили 3,8 млн. рублей, сумма 0,5 млн. рублей будет возвращена получателями частями в течение 2016 года.

Нарушения выявлены в 76 субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская и Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1292 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Рострудом подготовлен проект приказа «Об утверждении форм реестров получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)».

Новые формы реестров позволят повысить качество контроля с использованием информационной системы.

VII. АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

7.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2015 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти были подготовлены, утверждены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти:

приказ Минтруда России от 13 февраля 2015 г. № 85н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, и признании утратившими силу некоторых актов Минздравсоцразвития России и Минтруда России в области организации альтернативной гражданской службы»;

приказ Роструда от 3 марта 2015 г. № 56 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2015 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 9 сентября 2015 г. № 247 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2015 года граждан Российской Федерации на военную службу».

7.1.1. Результаты реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.

В ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено 817 граждан. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы» в адрес военных комиссариатов субъектов Российской Федерации направлены учётные карты и бланки удостоверений на весенний (осенний) призыв 2015 года.

В течение года из одной организации в другую переведено 5 граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

7.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для

прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системе обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

7.2. Результаты контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с неё. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

Всего за 2004 – 2015 годы гражданами подано 9 357 заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении 8 170 граждан вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. На альтернативную гражданскую службу направлено 5 152 гражданина, из них 4 116 уволены с альтернативной гражданской службы (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проходят альтернативную гражданскую службу 1 036 граждан.

В течение 2015 года, в соответствии с планом проверок проведено 3 проверки прохождения гражданами альтернативной гражданской службы (в Саратовской области, г. Севастополе и г. Симферополе, Хабаровском крае), нарушений не выявлено. Оказана помощь органам исполнительной власти Республики Крым и города Севастополя по организации альтернативной гражданской службы в данных субъектах Российской Федерации.

7.2.1. Причины возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе.

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

7.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с неё.

Рострудом в феврале и августе 2015 года представлена в Росстат ведомственная статистическая отчётность по формам государственного статистического наблюдения № 1-АГС «Сведения о численности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу»¹⁷.

Вопросы организации альтернативной гражданской службы регулярно освещались в центральных и региональных средствах массовой информации.

7.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с неё.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности по прохождению альтернативной гражданской службы, осуществляемой в рамках реализации федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять работу по:

разъяснению положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», усилению контроля за направлением граждан на альтернативную гражданскую службу, заключением трудовых договоров, а также её прохождением гражданами в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечению своевременного представления предложений по перечням видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается её прохождение, как в письменном виде, так и в автоматизированной системе «Обеспечение организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы»;

оказанию помощи (консультационных услуг) подведомственным организациям по формированию перечней видов работ, профессий, должностей и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, а также по заполнению форм предоставления информации в установленные сроки, по подготовке организации к приему граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т.д.;

оказанию содействия организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, находящимся на территории субъекта

¹⁷ приказ Росстата от 8 ноября 2012 г. № 589 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за альтернативной гражданской службой, коллективными трудовыми спорами»

Российской Федерации, при подтверждении плановых заданий на этапе формирования плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и их отправки в организации;

обеспечению особого контроля за соблюдением сроков отправки граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы согласно плану направления, утвержденному Рострудом, а также за выдачей правильно заполненных удостоверений и учетных карт;

оперативному реагированию на обращения работодателей по вопросам организации альтернативной гражданской службы, а также граждан по вопросам нарушения нормативных правовых актов об альтернативной гражданской службе со стороны работодателей, а также жалоб на условия труда и социально-бытовые условия проживания;

оказанию содействия работодателю, в направлении материалов на гражданина в следственный комитет для возбуждения уголовного дела в случае самовольного оставления гражданином места прохождения альтернативной гражданской службы.

VIII. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСТАНОВЛЕННОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8.1. Анализ практики применения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и социальной защиты населения.

В рамках установленных полномочий Роструд осуществляет обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и социальной защиты населения, а также альтернативной гражданской службы, и подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию.

Анализ выводов судебных органов о работе государственных инспекций труда свидетельствует о необходимости совершенствования действующего законодательства, что должно способствовать повышению уровня правопорядка в сфере труда.

Так, складывающаяся во многих субъектах Российской Федерации судебная практика показывает, что при осуществлении надзорных мероприятий госинспекторам труда следует учитывать установленные статьей 392 ТК РФ сроки, для обращения работника в суд. При этом суды полагают, что госинспектор труда вправе выдавать предписание только в случае обращения работника с заявлением о нарушении его трудовых прав в пределах установленного срока. Кроме того, судебные органы приходят к практике отмены выданных госинспекторами труда предписаний, основываясь на том, что предписание по основным нарушениям трудового законодательства, выявляемым в ходе проверки, выдается по вопросам индивидуального трудового спора.

Практика надзорной деятельности федеральной инспекции труда свидетельствует о злоупотреблении правом работодателей или их представителей, которые не исполняют законные предписания госинспекторов труда даже после того, когда они были подвергнуты административному наказанию за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения). КоАП РФ предоставляет право государственному инспектору труда путём составления протокола возбудить в отношении работодателя административное производство за невыполнения им в установленные сроки законного предписания об устранении выявленных нарушений (ч. 1 ст. 19.5 и п. 16 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). Данная категория дел рассматривается судом согласно ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ. Других видов ответственности действующее законодательство не предусматривает, что позволяет работодателю, заплатив незначительный по суммам штраф, продолжать уклоняться от исполнения предписания. Складывается ситуация, когда штраф за невыполнение предписания госинспектора труда для должностного лица не имеет воспитательного значения. Иные рычаги воздействия по обеспечению

обязательного исполнения выданных предписаний у должностных лиц федеральной инспекции труда фактически отсутствуют, в соответствии с общими требованиями законодательства виновное лицо не может быть дважды привлечено к ответственности за одно и то же допущенное правонарушение.

8.2. Проблемы применения законодательства в установленной сфере деятельности.

На сегодняшний день имеется много проблем с применением положений трудового законодательства из-за наличия пробелов в праве, что порождает различные толкования одних и тех же норм государственными органами, судами, работодателями и работниками.

Существующий ряд факторов и проблем оказывают негативное влияние на положительное решение вопросов в защите трудовых прав работников.

Как показывает анализ результатов надзорной деятельности федеральной инспекции труда причинами и предпосылками допущенных работодателями многочисленных нарушений обязательных норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, продолжали оставаться:

- сохраняющаяся нестабильность в экономическом секторе и продолжающаяся напряженность в сфере социально-трудовых и общественных отношений;
- неудовлетворительное финансовое и техническое (технологическое) положение большого числа сельскохозяйственных предприятий, строительных организаций, организаций транспорта и связи, низкий уровень безопасности труда, преобладание финансовой экономии в вопросах охраны труда и профилактики производственного травматизма;
- игнорирование значительным количеством работодателей, особенно в сфере малого и среднего бизнеса, обязательных требований и положений трудового законодательства, порой, умышленный характер нарушений с целью ухода от налогообложения и в погоне за сверхприбылью;
- неправильное толкование норм трудового законодательства;
- отсутствие надлежащего ведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, со стороны органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В этой связи представляется необходимым дальнейшее совершенствование действующего трудового, административного законодательства, а также законодательства определяющего порядок осуществления надзора.

8.3. Подготовка и внесение соответствующих предложений по совершенствованию законодательства и практики его применения.

В 2015 году вступило в силу большое количество нормативных актов, регулирующих сферу трудового законодательства. Однако изменение законодательства последних лет в части определения полномочий органов инспекции труда демонстрирует отсутствие четкой государственной политики относительно разграничения административной и судебной защиты трудовых прав.

Остается актуальным вопрос о правомерности вынесения государственными инспекциями труда предписаний о восстановлении работников на работе. Упоминание о восстановлении на работе по решению государственной инспекции труда содержат следующие положения Трудового кодекса Российской Федерации: п. 2 и п. 11 ч. 1 ст. 83, ст. 234, ч. 3 ст. 373 ТК РФ. В то же время, в ч. 2 ст. 391 ТК РФ закреплена исключительная подведомственность рассмотрения индивидуальных трудовых споров о восстановлении на работе. Такие споры независимо от оснований прекращения трудового договора или перевода на другую работу должны рассматриваться только в судах.

Избежать противоречивости положений ТК РФ в части разграничения компетенции между судами и государственными инспекциями труда можно, если рассматривать индивидуальный трудовой спор как неурегулированное разногласие между работником и работодателем, о котором заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 381 ТК РФ). В таком случае получается, что до момента подачи одной из сторон трудового договора заявления в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, возможна административная защита нарушенных прав работника. Для исключения разногласий по данному вопросу следует в Трудовом кодексе Российской Федерации четко прописать полномочия федеральной инспекции труда по восстановлению работников на работе.

Одной из самых актуальных задач, которые стоят в настоящее время перед государственной инспекцией труда является легализация трудовых отношений. Вместе с тем в ходе документарной проверки крайне сложно установить те или иные признаки наличия трудовых отношений, и почти невозможно в тех случаях, когда работодатель отрицает сам факт знакомства с заявителем. Поэтому во всех случаях поступления обращений, в которых указано на факт не оформления трудовых отношений, считаем необходимым проведение выездной проверки. С этой целью считаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусмотрев возможность проведения выездных проверок инспекцией труда в целях легализации трудовых отношений самостоятельно, не привлекая работников прокуратуры.

В рамках работы по внесению предложений по совершенствованию законодательства были рассмотрены следующие проекты и внесены соответствующие предложения в:

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (изменения в абз. 3 ч. 1 ст. 228.1, ч. 2 ст. 230.1, абз. 4 ч. 4 ст. 360 ТК РФ);

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (изменения в ч. 1 ст. 31 закона – предусмотреть представление в государственные инспекции труда информации о наличии (отсутствии) долгов по заработной плате, а также о случаях заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работниками и работодателями);

- в проект Федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» (изменения в ст. 2, ст. 4-5, ст. 7, ст. 4, п. 2 ст. 15, ст. 17, п. 2 ст. 26, п. 7 ст. 29, ст. 30, п. 4 ст. 38 и т.д.).

В целях дифференциации наказания за допущенные нарушения трудовых прав граждан считаем целесообразным закрепить в трудовом законодательстве понятие «угроза жизни и здоровью», включив в него в обязательном порядке такие случаи как:

невыход работников на работу;

нарушение режима труда и отдыха;

привлечение работодателями к трудовой деятельности граждан, с которыми не заключены трудовые договоры;

а также любые нарушения связанные с охраной труда.

Кроме того, внесение таких изменений необходимо в целях планирования федеральной инспекцией труда мероприятий по внедрению риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности.

Вопрос о субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя по обязательствам перед работниками, которая фактически носит декларативный характер, также требует проработки на законодательном уровне.

Так, на рынке труда одним из основных работодателей являются корпоративные юридические лица – общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества, собственников которых по обязательствам перед работниками к ответственности привлечь невозможно. Суть законодательного пробела состоит в том, что ч. 12 ст. 20 ТК РФ предусматривает возможность привлечения к субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя. Однако законодательство об обществах с ограниченной ответственностью позволяет привлечь собственников только в случае банкротства, а об акционерных обществах – не допускает такой возможности.

Способом устранения такого пробела является необходимость внесения соответствующих изменений в п. 1 ст. 87 Гражданского кодекса Российской Федерации, первый абзац п. 1 ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»

(по ООО), а также в п. 1 ст. 96 Гражданского кодекса Российской Федерации (по АО).

Также предлагается:

- установить срок расторжения трудового договора по инициативе работника в случаях установленного нарушения работодателем трудового законодательства и иных локальных нормативных актов (ч. 3 ст. 80 ТК РФ, закрепив в ней виды грубых нарушений трудового законодательства работодателем, дающих работнику основание требовать расторжения трудового договора по п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по собственному желанию) без соблюдения срока отработки);

- утвердить типовую форму соглашения сторон трудового договора о прекращении трудового договора по п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ;

- внесение в ст. 178 ТК РФ изменения, касающегося обязанности работодателя – юридического лица одновременно при увольнении работника выплачивать сразу три средних месячных заработка;

- внесение изменений в гражданское законодательство, выражающееся в отказе органов ФНС России внесения сведений о ликвидации организации в Единый государственный реестр юридических лиц при наличии задолженности по выходным пособиям гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации;

- внесение изменений в ст. 19.7 КоАП РФ (предусматривает наложение административного штрафа за непредоставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности). В настоящее время КоАП РФ за такие нарушения предусматривает лишь применение штрафных санкций, однако не предоставляет возможности для проведения соответствующей проверки и защиты нарушенных прав работников.

Государственными инспекторами труда при направлении мировым судьям протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ, и материалов дела ставится вопрос (в сопроводительном письме) об обязанности должностного или юридического лица предоставить в государственную инспекцию труда информацию по запросу, необходимую для проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о труде, однако суды, как это и предусмотрено санкцией ст. 19.7 КоАП РФ, применяют лишь штрафные санкции. Внесение же в санкцию ст. 19.7 КоАП РФ обязанности должностного и (или) юридического лица представить необходимые сведения (информацию) позволит решить проблему с проведением проверок соблюдения законодательства о труде и защитой нарушенных прав работников.

Наличие в постановлении по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, обязанности

предоставить запрошенные сведения (информацию) позволит предъявить его как исполнительный документ для принудительного исполнения в отделы судебных приставов, что, в свою очередь, позволит реализовать государственной инспекции труда возложенные на неё полномочия.

IX. РАСХОДОВАНИЕ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования (с учётом изменений) в системе Федеральной службы по труду и занятости в 2015 году составили 90 379 869,7 тыс. рублей¹⁸, сумма фактического освоения – 87 749 512,2 тыс. рублей или 97,1%.

При этом фактические расходы распределились следующим образом:

- социальная поддержка граждан – 41 648 500,0 тыс. рублей;
- содействие занятости населения – 45 855 700,0 тыс. рублей;
- центральный аппарат – 830 523,2 тыс. рублей;
- территориальные органы – 1 879 545,0 тыс. рублей;
- мероприятия по обеспечению жильём федеральных государственных гражданских служащих, специальные мероприятия (защита свидетелей), субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов (непрограммная часть) – 47 990,1 тыс. рублей.

9.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

9.1.1 Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.

В течение 2015 года от государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации был организован приём оперативной еженедельной информации о расходовании средств для руководства Роструда, а также составлялась ежемесячная, квартальная и годовая сводная отчётность в Минфин России.

Бюджетный учёт и отчётность в Роструде и его территориальных органах в 2015 году осуществлялись в соответствии с требованиями Инструкции, утверждённой приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», а также в соответствии с приказами Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁸ Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон № 384-ФЗ)

Для обеспечения сбора качественной сводной бюджетной отчетности за 2015 год в системе Роструда используются программный продукт «Парус-Бюджет 7», модуль «Сводная отчетность», «Парус-Бюджет сводная отчетность 8». Данные программные продукты включают в себя все типовые увязки форм бюджетной отчетности.

В значительной степени повышение качества отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда определили приказы Роструда от 18 сентября 2015 г. № 254 «Об утверждении Положения об управленческом учете в Федеральной службе по труду и занятости», от 22 сентября 2015 г. № 257 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 23 января 2014 г. № 21 «Об утверждении ведомственной отчетности территориальных органов Роструда» и от 11 ноября 2015 г. № 301 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 23 января 2014 г. № 21 «Об утверждении ведомственной отчетности о работе территориальных органов Роструда».

В соответствии с приказом Роструда от 25 декабря 2015 г. № 354 «О сроках представления бюджетной отчетности за 2015 год и квартальной бюджетной отчетности в 2016 году» территориальные органы Роструда формируют годовые отчеты.

9.1.2. Качество финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.

В 2015 году при доведенных лимитах бюджетных обязательств в сумме 1 911 658,1 тыс. рублей, фактическое освоение лимитов бюджетных обязательств составило 1 879 545,0 тыс. рублей или 98,3%.

На новом более качественном уровне позволили производить анализ кассовых расходов на содержание территориальных органов Роструда в отчетном финансовом году, планирование и управление расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год приказы Роструда от 11 ноября 2014 г. № 393 «О повышении эффективности управления государственными финансами в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов» от 17 марта 2015 г. № 72 «Об утверждении порядка составления, утверждении и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости» и от 31 декабря 2014 г. № 438 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов на 2015 год».

Согласно данным приказам были произведены предварительное рассмотрение и анализ представленных территориальными органами проектов бюджетов на 2015 год во взаимосвязи с показателями деятельности в 2013-2014 годах. Указанные материалы прошли обсуждение на заседаниях Бюджетной комиссии Роструда.

По итогам детального обсуждения расходов на содержание государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации,

размеров и структуры наложенных штрафов за нарушение трудового законодательства, уровня дебиторской задолженности, других важнейших показателей по основным направлениям деятельности ГИТ были сделаны конкретные выводы о сбалансированности представленных проектов бюджетов. На основании выводов приняты решения о корректировке данных проектов, ориентирующие территориальные органы Роструда не только на сокращение расходов путём их оптимизации, но и увеличение доходов, направленное не только на самокупаемость, но и на существенный рост профицита бюджетов государственных инспекций труда.

В целях повышения объективности и обоснованности планирования сумм расходуемых средств территориальные органы Роструда ориентированы на основе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений» на осуществление расчётов сумм затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг для нужд государственных инспекций труда с использованием определённых нормативов.

Учитывая, что качество планирования и управления расходованием средств во многом зависит от уровня профессионализма сотрудников государственных инспекций труда, в соответствии с приказом Роструда от 20 ноября 2015 г. № 315 «О проведении конкурса на звание «Лучший по профессии в системе федеральной инспекции труда» Рострудом 11 декабря 2015 года проведено мероприятие, посвященное подведению итогов конкурса «Лучший по профессии в системе федеральной инспекции труда».

9.1.3. Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.

Эффективность бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда характеризуется следующими данными освоения средств по видам их расходов.

В целом освоение по территориальным органам Роструда составило 1 879 545,0 тыс. рублей или 98,3%, в том числе по:

- виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию» кассовые расходы составили 1 327 496,1 тыс. рублей или 100,0%;
- виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» кассовые расходы составили 69 345,0 тыс. рублей или 96,7%;
- виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» кассовые расходы составили 120 242,7 тыс. рублей или 98,0%;

- виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» кассовые расходы составили 4 121,9 тыс. рублей или 69,7%. Экономия средств образовалась в результате проведения аукционов и конкурсных процедур;

- виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» кассовые расходы составили 341 534,6 тыс. рублей или 98,9%. Экономия средств образовалась в результате проведения аукционов;

- виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений» кассовые расходы составили 502,1 тыс. рублей или 97,0%;

- виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» кассовые расходы составили 14 341,2 тыс. рублей или 93,9%;

- виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов» кассовые расходы составили 1 670,5 тыс. рублей или 99,5 %;

- целевой статье расходов 07 3 3974 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» кассовые расходы составили 103,8 тыс. рублей или 100,0%;

- целевой статье расходов 07 3 3987 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» кассовые расходы составили 7 075,0 тыс. рублей или 91,7%. Невысокий процент освоения объясняется повышением цен на билеты и отказом служащих выезжать к месту отдыха.

На основе постоянного мониторинга исполнения бюджета, а также руководствуясь Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита средств федерального бюджета), утверждённым приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Рострудом в течение года вносились предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств по разделу 04 00 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общеэкономические вопросы», а также по перераспределению бюджетных ассигнований.

9.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

В 2015 году контрольно-ревизионная работа в Роструде за расходованием бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов, была организована и осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1095 «О ежегодном проведении комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета» и Положения о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля, утверждённого приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 146н.

9.2.1. Результаты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.

В соответствии с Планом проведения контрольно-ревизионной работы в 2015 году, утверждённым руководителем Роструда В.Л. Вуколовым от 8 декабря 2014 года, проведено 14 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда, в том числе: в республиках Алтай и Хакасия, Амурской, Волгоградской, Ивановской, Нижегородской, Калининградской, Ленинградской, Липецкой, Саратовской, Самарской, Тамбовской, Тульской и Челябинской областях.

В результате в 2015 году контролем было охвачено 18,0% территориальных органов Роструда (2014 год – 22,0%).

Кроме того, в 2015 году было проведено 26 ревизий (проверок) территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора¹⁹, в том числе: в республиках Ингушетии, Мордовии, Башкортостан, Коми и Хакасии, Чеченской Республике, Алтайском, Ставропольском, Забайкальском и Приморском краях, Брянской, Волгоградской, Воронежской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Курской, Липецкой, Московской, Оренбургской, Ростовской, Свердловской, Томской, Тульской и Тюменской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, в результате контролем было охвачено 30,6% подконтрольных органов (2014 год – 8,5%).

Так же была проведена проверка исполнения федерального бюджета в 2015 году Счётной палатой Российской Федерации в Государственной инспекции труда в Рязанской области.

В целом в 2015 году контролем было охвачено 38 территориальных органов Роструда или 45,7% (2014 год – 30,5%).

Несмотря на принимаемые меры со стороны Роструда, нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2015 году продолжают иметь место, и составили 14 288,4 тыс. рублей (2014 год – 4 833,8 тыс. рублей).

¹⁹ далее – Росфиннадзор;

Кроме того, территориальными управлениями Росфиннадзора в 2015 году выявлено нарушений на сумму 16 964,2 тыс. рублей (2014 год – 3 752,2 тыс. рублей).

В результате принятых мер сумма нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2015 году по сравнению с 2014 годом (2014 год – 8 568,0 тыс. рублей) увеличилась и составила 31 699,7 тыс. рублей, при этом сумма складывается в том числе из:

нецелевое использование – 17,8 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств и федерального имущества – 3 493,1 тыс. рублей;

неправомерные и неположенные выплаты – 2 109,3 тыс. рублей;

нарушения бюджетного учёта и отчётности – 24 624,2 тыс. рублей;

нарушения при проведении торгов – 128,0 тыс. рублей;

другие нарушения – 1 327,3 тыс. рублей.

Основная сумма более 77,7% связана с нарушениями бюджетного учёта и отчётности. Также, допускались нарушения в организации и проведении торгов в неэффективном использовании бюджетных средств и федерального имущества, неправомерных и неположенных выплат.

В целях принятия неотложных мер по результатам ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда разрабатывались планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, издавались приказы о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

В 2015 году Рострудом рассмотрено и проанализировано 26 актов ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, проведенных территориальными управлениями Росфиннадзора.

Для принятия мер к устранению отмеченных нарушений и недостатков, недопущения их в дальнейшей деятельности результаты докладывались служебными записками руководителю Роструда, а также руководителям территориальных органов направлялись письма о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности ГИТ, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в 2015 году.

9.2.2. Сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

С целью улучшения качества проведения ревизий и проверок, а так же недопущению в дальнейшем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере Рострудом будет подготовлено обзорное письмо о типичных нарушениях выявленных в 2015 году.

9.3. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению

социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В условиях работы переданного субъектам Российской Федерации полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, главной задачей по контролю за его реализацией является обеспечение гарантированных безработным гражданам законодательством о занятости населения социальных выплат и равный доступ граждан Российской Федерации к государственной услуге.

Финансирование переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в 2015 году осуществлялось за счёт средств субвенций, предусмотренных бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ)²⁰ в размере 39 046 077,7 тыс. рублей.

Проведение мониторинга численности безработных граждан в течение 2015 года является неотъемлемой частью контроля за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций, так как увеличение численности безработных является основанием для корректировки утвержденного Законом о бюджете объёма средств.

В 2015 году численность безработных граждан увеличилась с 885,7 тыс. человек на начало года до 1 001,4 тыс. человек на конец года и составила 968,1 тыс. человек в среднегодовом исчислении (876,5 тыс. человек в 2014 году).

Средний размер выплаты пособия по безработице в целом по Российской Федерации в 2015 году составил 3 620,4 рублей, против 3 447,2 рублей в 2014 году и 3 115,9 рублей в 2013 году.

В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 93-р Рострудом в 2015 году был ужесточён контроль за обеспечением своевременных и в полном объёме социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также за эффективным расходованием средств федерального бюджета.

Осуществлялось постоянное взаимодействие с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения путём применения нижеследующих процедур:

²⁰ далее – Закон о бюджете, Закон № 384-ФЗ

- анализа обоснования заявленных сумм субвенций на очередной месяц Комиссией Федеральной службы по труду и занятости по рассмотрению вопросов финансового обеспечения межбюджетных трансфертов, утверждённой приказом Роструда от 30 марта 2015 г. № 92;
- ежемесячного перечисления средств субвенции в порядке, утверждённом приказом Роструда от 9 марта 2015 г. № 107;
- организации единовременных запросов органов занятости населения прогнозируемых расходов сумм субвенций до конца 2015 года, с целью дополнительного выделения средств при корректировке Закона о бюджете;
- выделения дополнительных субвенций за счёт нераспределенного резерва (37 субъектам Российской Федерации выделены дополнительные субвенции на сумму 352 583,7 тыс. рублей);
- корректировки объёмов субвенций, утверждённых Законом № 384-ФЗ: в сторону увеличения, на основе анализа складывающейся ситуации на региональных рынках труда, на сумму 674 346,6 тыс. рублей в 56 субъектах Российской Федерации;
- корректировки объёмов субвенций, утверждённых Законом № 384-ФЗ: в сторону уменьшения, на основе анализа складывающейся ситуации на региональных рынках труда на сумму 1 808 391,2 тыс. рублей в 31 субъекте Российской Федерации.

После проведения корректировки общий объём субвенций на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2015 году увеличился с 38 371 730,5 тыс. рублей до 39 046 077,1 тыс. рублей и явился достаточным для эффективного осуществления переданного полномочия Российской Федерации.

Проведение корректировки объёмов субвенций, утверждённых Законом о бюджете, осуществлялось также на основании анализа за расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенции (по направлениям расходования, по размерам выплат отдельным категориям получателей и т.д.):

- ежеквартально по отчёту о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых является субвенция, утверждённого приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 189н;
- ежемесячно по отчёту, утверждённому приказом Роструда от 14 марта 2012 г. № 49 «Об утверждении формы отчетности об осуществлении переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными».

В результате контроля за расходованием средств субвенции, по итогам 2015 года, значительно снижена доля остатков средств федерального

бюджета на счетах органов службы занятости населения по сравнению с 2014 ГОДОМ.

	2014 год (в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 189н)	2015 год (отчет по приказу Роструда от 14 марта 2012 г. № 49)
Доведено лимитов бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации по итогам года, млн. рублей	34 101,6	39 046,1
Произведено расходов бюджетом субъектов Российской Федерации, млн. рублей	33 680,8	38 928,5
Остатки, млн. рублей	420,8	117,6

По оперативной информации субъектов Российской Федерации остатки субвенции по состоянию на 1 января 2016 года составили – 117,6 млн. рублей (0,3% от суммы, утверждённой в Законе о бюджете (с изменениями и дополнениями), что почти в 4 раза ниже, чем по состоянию на 1 января 2015 года (420,8 млн. рублей).

В результате применения контрольных мероприятий по оптимизации объёмов ежемесячных перечислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, остатки средств федерального бюджета на конец 2015 года минимизированы. Применяемый Рострудом комплекс мер эффективен, гарантирует осуществление своевременных и в полном объёме социальных выплат и социальную стабильность в субъектах Российской Федерации.

9.4. Контроль и надзор за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации»²¹ с 1 января 2015 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление федерального полномочия по выплате части компенсаций, пособий и иных выплат, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному

²¹ далее – Закон № 428-ФЗ

воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

В соответствии с Законом № 428-ФЗ функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий возложены на Роструд.

Согласно заявкам на финансовое обеспечение расходов по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, направленных уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и г. Байконура, потребность 2015 года в средствах федерального бюджета составила порядка 14 500,0 млн. рублей.

Среднемесячная численность получателей мер социальной поддержки составила порядка 1,3 млн. получателей.

Перечисление субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялось ежемесячно в полном объёме и в срок.

В целях осуществления функций по контролю и надзору за полнотой и качеством осуществления органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и г. Байконура переданного полномочия Рострудом был организован ежемесячный сбор информации о направленных средствах федерального бюджета с указанием даты перечисления средств получателям.

По состоянию на 31 декабря 2015 года задолженности перед гражданами получателями мер социальной поддержки не выявлено.

9.5. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации определялась в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации²², утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. № 35.

²² далее – Правила предоставления субсидий, постановление № 35

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 532-р, от 29 мая 2015 г. № 993-р, от 25 августа 2015 г. № 1638-р, от 4 сентября 2015 г. № 1733-р, от 28 сентября 2015 г. № 1905-р, от 16 октября 2015 г. № 2070-р утверждено распределение субсидии на сумму 3 935,2 млн. рублей 18 субъектам Российской Федерации (Тверская область, Республика Татарстан, Самарская область, Алтайский край, Тамбовская область, Республика Мордовия, Нижегородская область, Пензенская область, Кировская область, Свердловская область, Республика Башкортостан, Ивановская область, Саратовская область, Республика Коми, Чувашская Республика, Владимирская область, Челябинская область, Кемеровская область).

Данная субсидия предоставлялась в целях реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения: временную занятость, опережающее профессиональное обучение и стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, стимулирование занятости молодёжи при реализации социальных проектов, социальную занятость инвалидов.

Указанные мероприятия осуществлялись в целях реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 93-р.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий, контроль за расходованием субсидии субъектами Российской Федерации осуществлялся в 2015 году при реализации Рострудом следующих мероприятий:

- организации работы по подписанию соглашений между Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда;
- организации сбора от субъектов Российской Федерации ежемесячного отчёта, содержащего сведения о реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;
- контроля за достижением значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;
- еженедельного анализа сведений о ходе реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также расходования средств федерального бюджета, направленных на эти цели.

В результате проведенных Рострудом мероприятий, в течение 2015 года заключены соглашения с 18 субъектами Российской Федерации на выделение субсидии на общую сумму 3 935,2 млн. рублей.

На основании условий заключенных соглашений средства федерального бюджета перечислены на счета территориальных органов Управления федерального казначейства и в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме.

В 2015 году по оперативным данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2015 года, кассовый расход средств федерального бюджета составил 3 219,1 млн. рублей, что составляет 81,8% от утвержденных средств. Общая численность участников всех мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда составила 129,0 тысяч человек, из них прошли обучение (стажировку) свыше 46,5 тыс. человек, участвовали во временных работах 77,0 тыс. человек, в рамках мероприятия «социальной занятости инвалидов» приняло участие 4,7 тыс. инвалидов, выдана грантовая поддержка 0,7 тыс. человек на реализацию молодежных проектов. В результате снижена социальная напряженность в отдельных муниципальных образованиях, на градообразующих предприятиях отраслей, подверженных преобразованиям в 2015 году.

9.6. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» определялся в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»²³, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 530.

²³ далее – Правила предоставления субсидий, постановление № 530

Распределение и использование указанной субсидии в 2015 году осуществлялось Рострудом при проведении нижеследующих мероприятий:

- проведения организационных совещаний (июнь, июль) в целях определения инвестиционных проектов и организаций, претендующих на участие в региональных программах повышения мобильности трудовых ресурсов;
- проведения заседаний рабочей группы межведомственной комиссии по согласованию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, в соответствии с приказом Минтруда России от 21 июля 2015 г. № 483н;
- осуществления отбора региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов для последующего согласования в Минтруде России;
- автоматизации отчётных форм, утверждённых приказом Минтруда России от 20 июля 2015 г. № 475н «Об утверждении порядка проведения мониторинга реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов»;
- заключения соглашений с высшими органами исполнительной власти 12 субъектов Российской Федерации, с целью перечисления субсидии на сумму 433 878,7 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2015 г. № 2268-р утверждено распределение субсидии на сумму 433 878,7 тыс. рублей 12 субъектам Российской Федерации (Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область, Калужская область, Липецкая область, Магаданская область, Ульяновская область, Чукотский автономный округ).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации Рострудом подписаны соглашения с целью перечисления средств федерального бюджета на счета территориальных органов Управления федерального казначейства данных субъектов Российской Федерации в полном объёме.

В 2015 году по оперативным данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2015 года, кассовый расход средств федерального бюджета составил 1 925,0 тыс. рублей, что составляет 0,4% от утверждённых средств. Численность участников составила 147 человек.

По оперативной информации остаток средств субсидии по состоянию на 1 января 2016 года составил 431 953,7 тыс. рублей. Основными причинами образования остатков являлись позднее выделение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий и отсутствие сведений о поступивших за период не менее чем в течение трёх месяцев страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а также копий трудовых договоров, заключенных работодателем с каждым из привлеченных работников.

По предварительной информации субъектов Российской Федерации, остатки 2015 года, будут востребованы в 2016 году на те же цели.

9.7. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Результативность расходования средств федерального бюджета предусмотренных в виде субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализации дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, определялась в соответствии с правилами предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан «Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»²⁴, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2014 г. № 1432 «Об утверждении предоставления и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан «Государственной программы Российской Федерации Содействие занятости населения»²⁵.

На указанные цели Законом № 384-ФЗ предусмотрена сумма субсидии в размере 963 680,0 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами, контроль за расходованием субсидии субъектами Российской Федерации осуществлялся в 2015 году при реализации Рострудом следующих мероприятий:

- организация работы по подписанию соглашений между Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;
- организация контроля за выполнением субъектами Российской Федерации условий абзаца второго пункта 6 Соглашения при подаче заявки на перечисление I транша субсидии;
- организация сбора от субъектов Российской Федерации ежемесячного отчёта, содержащего сведения о создании оборудованных

²⁴ далее - Правила

²⁵ далее – Постановление № 1432

(оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов и предусматривающего кассовые расходы;

- анализ выполнения условий по долевого софинансированию при освоении I транша субсидии и подготовка заключения о возможности дальнейшего финансирования.

В результате проведенных мероприятий Рострудом в течение 2015 года заключены соглашения с 85 субъектами Российской Федерации.

На основании условий заключенных соглашений средства перечислены в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 948 391,2 тыс. рублей двумя этапами (первый этап – 639 606,4 тыс. рублей, или 66,4% от общего объема субсидии (последнее перечисление в город Севастополь – 18 июня 2015 года), второй этап – 308 784,8 тыс. рублей, или 32,0% (последнее перечисление в город Севастополь – 14 декабря 2015 года).

Средства субсидий не перечислены по второму этапу в Республику Крым и Республику Бурятия, в связи с низким освоением средств по предыдущему этапу.

В 2015 году по оперативным данным субъектов Российской Федерации за вышеуказанные финансовые средства создано свыше 14,6 тыс. оборудованных (оснащенных) рабочих места для инвалидов, что составляет 102,3% от запланированного числа рабочих мест, на эти места трудоустроено свыше 14,8 тыс. инвалидов.

Указанное мероприятие проводилось в 2015 году в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», за период с 2013 по 2015 год создано, оборудовано свыше 44,2 тыс. рабочих мест для инвалидов, что позволило трудоустроить на них свыше 44,4 тыс. инвалида.

9.8. Контроль за расходованием органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя средств федерального бюджета, предусмотренных в виде иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке рынка труда, за счет остатков средств, образовавшихся на 1 января 2015 года.

Учитывая продолжающиеся процессы реформирования на предприятиях и в организациях, а также в целях поддержки населения, находящегося под риском увольнения и стабилизации ситуации на рынке труда в Крымском федеральном округе, Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 декабря 2014 г. № 1472 «О дополнительных мерах по поддержке в 2015 году рынка труда Республики Крым и г. Севастополя», в рамках которого в 2015 году продолжены мероприятия, начавшиеся в 2014 году, но за счёт средств остатков средств федерального бюджета, образовавшихся по состоянию на 1 января 2015 года.

Протоколом Роструда от 5 февраля 2015 г. № 3 заседания Комиссии Федеральной службы по труду и занятости по рассмотрению вопросов финансового обеспечения социальных выплат гражданам, признанным в

установленном порядке безработными, и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения было принято решение о наличии потребности в расходовании неиспользованных в 2014 году остатков иных межбюджетных трансфертов и возврата их в бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский федеральный округ, в общей сумме 581 848,0 тыс. рублей (Республика Крым – 531 615,0 тыс. рублей, г. Севастополь – 50 233,0 тыс. рублей).

Контроль за расходованием остатков иных межбюджетных трансфертов осуществлялся в 2015 году при реализации Рострудом следующих мероприятий:

- организации еженедельной (по средам) отчётности в целях контроля оперативности реализации мероприятий и расходования средств;
- командирование специалистов с целью участия в 7 совещаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда Республики Крым и межведомственной комиссии Республики Крым по вопросам погашения задолженности по выплате заработной платы.

Итого в 2015 году приняли участие 10,0 тыс. человек (в Республике Крым – 9,3 тыс. человек, г. Севастополь 0,8 тыс. человек). Кассовые расходы по оперативным данным составили 115 999,2 тыс. рублей.

Реализация мероприятий за период 2014 – 2015 годов позволила снизить численность безработных граждан в 2,4 раза (с 19,5 тыс. человек (по состоянию на дату присоединения к России в 2014 году) до 8,0 тыс. человек (конец 2015 года)) и стабилизировать ситуацию на рынке труда Крымского федерального округа.

9.9. Формирование реестра оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов.

На основании подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и в соответствии с приказом Минтруда России от 30 января 2014 г. № 63а «О реестре оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов» в 2014 году на Роструд возложены новые полномочия по формированию реестра оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов²⁶ в разрезе субъектов Российской Федерации.

В 2015 году Роструд продолжил, начатую в 2014 году работу по формированию Реестра.

Формирование Реестра проводилось на основе информации, содержащейся в Регистрах получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей).

В целях организации учёта оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов в Реестре осуществлялось постоянное взаимодействие с

²⁶ далее – Реестр

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения.

Контроль за своевременностью предоставления и достоверностью данных в Реестре осуществлялся в 2015 году при реализации Рострудом следующих мероприятий:

- направление писем органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения;
- проведение сверки отдельных показателей Реестра с данными отчёта о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов, в 2014 году», утверждённой приказом Минтруда России от 30 января 2014 года № 63а.

По итогам проведённой Рострудом работы, собрана единая база данных, в которую вошли сведения:

о работодателях, предоставляющих рабочие места для инвалидов (общее количество организаций, количество вакансий (свободных рабочих мест), структура вакансий в профессионально-квалификационном разрезе, информация о режиме работы, информация о заключении договоров по созданию оборудованных (оснащенных) рабочих мест (дата, номер и др.);

об инвалидах, трудоустроенных на специально созданные (оснащенные) рабочие места (персональные данные инвалида, дата трудоустройства, уровень образования, профессия, группа инвалидности и др.).

9.10. Сведения о потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 986, от 14 июля 2008 года № 517, от 2 августа 2005 года № 475, от 30 июня 2010 года № 481, от 22 февраля 2012 года № 142, от 27 мая 2006 года № 313, от 29 декабря 2008 года № 1051, от 11 ноября 2006 года № 664 (без учета услуг и возвратов), и количестве получателей данных выплат по каждому направлению в целом по Российской Федерации.

На Федеральную службу по труду и занятости возложены полномочия по финансированию расходов и пособий за счет средств федерального бюджета гражданам, пострадавшим вследствие радиационных аварий на Чернобыльской АЭС и ПО «Маяк», а также отдельной категории военнослужащих и членам их семей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг»;

от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»;

от 22 февраля 2012 г. № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»;

от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации»;

от 27 мая 2006 г. № 313 «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел российской федерации, потерявшим кормильца»;

от 11 ноября 2006 г. № 664 «Об утверждении правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты».

1) Федеральным Законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ Роструду на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, на 2015 год было предусмотрено 11 003 439,4 тыс. рублей. С учётом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»²⁷, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, составили 10 325 436,3 тыс. рублей (с учётом услуг).

²⁷ далее – Закон № 329-ФЗ

В 2015 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшихся воздействию радиации, с учётом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1411 «Об индексации в 2015 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». На эти цели было направлено 9 640 983,3 тыс. рублей.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации был осуществлен ежемесячный сбор реестров на выплату задолженности по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС. Общая сумма задолженности согласно присланным реестрам составила 452 189,8 тыс. рублей.

Выплат по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, представленных уведомлениями из Межрегионального операционного Управления федерального казначейства, ответчиком по которым признан Роструд, не проводилось.

По итогам 2015 года на компенсацию в возмещение вреда было направлено 10 093 173,1 тыс. рублей (9 640 983,3 тыс. рублей + 452 189,8 тыс. рублей). Данная компенсация была осуществлена 46 469 получателям.

2) В соответствии с Законом № 384-ФЗ на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Рострудом предусмотрено 1 868 580,1 тыс. рублей (с учётом услуг). С учётом перераспределения средств, в соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти составили 2 086 528,2 тыс. рублей (с учётом услуг).

За январь – декабрь 2015 года на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг Рострудом было направлено 1 904 476,8 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 69 210 получателям.

3) Законом на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) Рострудом предусмотрено 125 217,3 тыс. рублей. С

учётом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) составили 49 117,7 тыс. рублей (с учётом услуг).

В 2015 году на выплату указанного пособия было направлено 48 680,6 тыс. рублей. Компенсация была осуществлена 1 544 получателям.

В 2015 году данная выплата была осуществлена с учётом индексации, предусмотренной федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 год, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции, в соответствии с п.2 ст. 3 Федерального закона от 4 июля 2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)».

4) В соответствии с Законом на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» Роструду предусмотрено 18 512 305,8 тыс. рублей (с учётом услуг). С учётом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» составили 15 440 018,3 тыс. рублей (с учётом услуг).

За январь-декабрь 2015 года на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельной категории военнослужащих и членам их семей было направлено 14 745 580,1 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 181 211 получателям.

Выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» была осуществлена с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 1609 «Об индексации в 2015 году размеров отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы».

5) Законом на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей Роструду предусмотрено 36 323,0 тыс.

рублей (с учётом услуг). С учётом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей составили 21 953,6 тыс. рублей (с учётом услуг).

Данная выплата является ежегодной и была осуществлена в апреле 2015 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 21 749,9 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 737 получателям.

Выплата пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей была осуществлена с учётом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 43 «О внесении изменения в правила предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации».

б) Законом на выплату средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых домов Роструду предусмотрено 341 867,0 тыс. рублей (с учётом услуг). С учётом перераспределения средств в целях эффективного использования, в соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на выплату средств по обеспечению проведения ремонта индивидуальных жилых составили 199 925,6 тыс. рублей (с учётом услуг).

Данная выплата является ежегодной и была осуществлена в июне 2015 года. Сумма направленных средств федерального бюджета составила 198 837,9 тыс. рублей. Данная компенсация была осуществлена 826 получателям.

Выплата пособия на проведение ремонта индивидуальных жилых домов в 2015 году была осуществлена по размерам средней стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади, утвержденным приказом Минрегиона России на 2012 год.

7) В соответствии с Законом на выплату единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства Роструду предусмотрено 4 262,5 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты осуществление выплаты

производится на основании постановлений (определений) о применении мер социальной поддержки органа, принимающего решение об установлении государственной защиты в отношении защищаемого лица.

В 2015 году в адрес Роструда постановления (определения) о применении мер социальной поддержки органа не направлялись, соответственно выплата по данному направлению не осуществлялась.

В соответствии с Законом № 329-ФЗ, лимиты бюджетных обязательств 2015 года на данную выплату были полностью перераспределены в целях эффективного использования.

9.11. Оптимизация расходов центрального аппарата Роструда.

В 2015 году бюджетные ассигнования (с учётом изменений) по центральному аппарату Роструда составили 980 912,0 тыс. рублей, из них 484 608,0 тыс. рублей или 49,4% составляют средства, выделенные на проведение капитального ремонта здания на ул. Мясницкая, д. 40, стр. 16.

Анализ расходов бюджетных средств по видам расходов позволил раскрыть основные причины их недостаточного освоения и определить пути оптимизации освоения средств, в том числе:

- по виду расходов 112 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию» кассовые расходы составили 226 505,7 тыс. рублей или 99,9% выделенных лимитов;

- по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» кассовые расходы – 18 139,3 тыс. рублей или 84,3% выделенных лимитов, что связано с отменой, в том числе нескольких зарубежных командировок;

- по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» кассовые расходы – 106 493,6 тыс. рублей или 95% выделенных лимитов;

- по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» кассовые расходы – 347 066,2 тыс. рублей или 71,6% выделенных лимитов, что связано со срывом графика производства работ и затягиванием сроков производства работ подрядчиками, в связи с чем, Роструд расторг контракты с недобросовестными исполнителями;

- по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» кассовые расходы – 129 758,4 тыс. рублей или 98,2% выделенных лимитов.

Взносы в международные организации Международная деятельность Роструда осуществляются по трём направлениям: членство в международных организациях, участие в двусторонних программах сотрудничества, а также участие в иных международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики.

Роструд, являясь членом Международной ассоциации инспекций труда (МАИТ), Регионального альянса инспекций труда стран-участников СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии), Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ), активно участвует в конференциях, симпозиумах, семинарах, проводимых под эгидой указанных организаций.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1376-р Роструд, участвуя в деятельности Международной ассоциации инспекций труда, уплачивает членские взносы в размере 2 640 швейцарских франков.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 г. № 212-р Роструд, участвуя в деятельности Всемирной ассоциации государственных служб занятости, уплачивает членские взносы в размере 15 000 евро.

Выделенные лимиты бюджетных обязательств позволили уплатить членские взносы за отчётный год, кассовый расход составил с учётом конвертации валют 1 112,0 тыс. рублей или 99,6%.

Доведенные бюджетные средства на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в рамках непрограммных расходов федеральных органов исполнительной власти в сумме 80,6 тыс. рублей израсходованы в полном объёме.

Расходы по ежемесячным компенсационным выплатам в размере 50 рублей сотрудникам (работникам), находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3-х лет, назначаемые и выплачиваемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206 составили в отчётном году 1,9 тыс. рублей.

В отчётный период выплаты гражданским служащим компенсации в размере 4-месячного денежного содержания при увольнении с гражданской службы в связи с изменением структуры Роструда составили 563,3 тыс. рублей или 100% доведенных бюджетных средств.

Центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости прилагает все усилия для оптимизации бюджета в целях рационального распределения расходов по статьям бюджета, соблюдения финансовой дисциплины и на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения федерального бюджета. При этом приёмка большинства работ по государственным контрактам проводится комиссией с обязательным оформлением протокола. По результатам приёмки большинства работ (услуг), отдельных этапов исполнения контракта представляется экспертное заключение с привлечением профильных специалистов для уточнения качества выполнения работ или оказания услуг.

9.12. Обеспечение эффективного и качественного перечисления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

средств федерального бюджета, предусмотренных в виде межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации.

1) Законом № 384-ФЗ утверждено распределение субсидий на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения бюджетам субъектов Российской Федерации на 2015 год, включающих в себя содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в объёме 963 680,0 тыс. рублей.

В 2015 году Федеральная служба по труду и занятости осуществляла перечисление субсидии в бюджет субъектов Российской Федерации в соответствии с условиями заключенного соглашения, по заявке субъекта Российской Федерации в 5-дневный срок в размере до 70% от общего размера субсидии. Дальнейшее перечисление субсидии осуществлялось по заявке субъекта по результатам фактического расходования средств субсидии (при освоении не менее 50% перечисленных средств) и при выполнении субъектом уровня долевого финансирования дополнительных мероприятий, предусмотренного соглашением, с предоставлением отчёта об осуществлении расходов бюджета субъекта, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия из федерального бюджета, предоставляемая на реализацию дополнительных мероприятий.

В 2015 году до субъектов по их заявкам доведено 948 457,5 тыс. рублей (2 субъекта Российской Федерации – Республика Бурятия и Республика Крым не обращались за вторым траншем в Роструд) или 98,4%.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» из федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации (от 28 марта 2015 г. № 532-р, от 29 мая 2015 г. № 993-р, от 25 августа 2015 г. № 1638-р, от 4 сентября 2015 г. № 1733-р, от 28 сентября 2015 г. № 1905-р, от 16 октября 2015 г. № 2070-р) до 18 субъектов Российской Федерации, которым были одобрены соответствующие программы, доведены средства в размере 3 935 159,64 тыс. рублей. Роструд перечисление средств указанных субсидий осуществлял на основании полученных казначейских уведомлений при доведении лимитов бюджетных обязательств на соответствующий лицевой счёт Роструда и при наличии заключенного Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом государственной власти о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 530 и в соответствии с распоряжением Правительства

Российской Федерации от 7 ноября 2015 г. № 2268-р из федерального бюджета до 12 субъектов Российской Федерации доведена субсидия в общем размере 433 878,7 тыс. рублей.

2) Законом № 384-ФЗ утверждено распределение на предоставление отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконура на 2015 год на общую сумму 14 585 653,6 тыс. рублей.

Перечисление средств субвенций в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществлялось по заявкам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, и с учётом отчётных данных субъектов по кассовым расходам субвенции.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в бюджеты субъектов Российской Федерации были перечислены субвенции на социальные гражданам, подвергшихся воздействию радиации в объёме 14 496 799,6 тыс. рублей, остаток средств субвенции составил 88 854,0 тыс. рублей. При этом все субъекты Российской Федерации средствами федерального бюджета на социальные выплаты по переданным полномочиям в сфере социальной защиты обеспечены в полном объёме и своевременно.

9.13. Обеспечение финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Законом № 384-ФЗ (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконура на 2015 год в сумме 39 046 077,70 тыс. рублей.

Органы службы занятости представляли в Роструд ежемесячно заявки на перечисление средств федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам. Перечисление указанных средств субвенции осуществлялось на основании протокола Комиссии Федеральной службы по труду и занятости по рассмотрению вопросов финансового обеспечения межбюджетных трансфертов с учётом проведенного анализа оперативных отчётных данных субъектов по кассовым расходам субвенции, а также анализа динамики численности безработных граждан.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в бюджеты субъектов Российской Федерации были перечислены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в объёме 39 039 805,07 тыс. рублей, неиспользованный остаток составил 6 272,6 тыс. рублей. Все субъекты Российской Федерации обеспечены средствами федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в полном объёме и своевременно. Принятые Рострудом меры по повышению эффективности контроля за перечислением и расходованием средств межбюджетных трансфертов позволили минимизировать остатки средств на конец финансового года.

9.14. Обеспечение эффективного и качественного осуществления ежемесячных и ежегодных социальных компенсационных выплат.

Для качественного и эффективного перечисления федеральных средств, утверждённых Законом № 384-ФЗ, Федеральная служба по труду и занятости осуществляла активное взаимодействие с органами социальной защиты населения.

Разработаны и заключены договоры о взаимодействии Роструда с ОАО «Сбербанк России» и ФГУП «Почта России» для качественного зачисления на лицевые счета и оперативную доставку через почтовые отделения ежемесячных и ежегодных компенсационных выплат гражданам.

В 2015 году Федеральной службе по труду и занятости утверждены Законом № 384-ФЗ бюджетные ассигнования, расходы по которым осуществляются в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, в том числе по следующим выплатам:

1) постановление от 29 ноября 2011 г. № 986. Выделены бюджетные ассигнования в размере 10 325 141,0 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись), кассовое исполнение составило 10 038 141,0 тыс. рублей или 97,2%.

В 2015 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации, с учётом индексации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1189 «Об индексации в 2014 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на черномыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». На эти цели было направлено 95 327,6 тыс. руб. (с учётом услуг и возвратов), кассовое исполнение составило 93 558,5 тыс. рублей или 98,1%.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации проведены сверки по уточнению потребности в средствах федерального бюджета в 2015 году на исполнение

судебных решений по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

2) постановление от 27 мая 2006 г. № 313. Выделены бюджетные ассигнования в размере 199 925,6 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись), кассовое исполнение составило 100%.

3) постановление от 2 августа 2005 г. № 475. Выделены бюджетные ассигнования в размере 2 086 528,2 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись).

За 2015 год на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг Рострудом было направлено 1 908 434,1 тыс. рублей (с учётом услуг и возвратов), что составило 91,5% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Для эффективного расходования средств в соответствии с п. 17 Правил постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 475 органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации осуществляли перерасчеты на основании представленных оригиналов документов об оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг. При этом оригиналы платежных документов представлялись в органы социальной защиты населения непосредственно получателем компенсации либо направляются почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Для получателей компенсационных выплат, не предъявивших оригиналы платежных документов, перечисление компенсационных выплат приостанавливалось до предъявления оригиналов этих документов.

Таким образом, происходило снижение расходования средств в связи с приостановлением выплаты некоторым получателям, не представившим оригинальные платежные документы, а также за счёт возврата переплаченных средств после осуществления перерасчёта.

4) постановление от 22 февраля 2012 г. № 142. Выделены бюджетные ассигнования в размере 15 440 018,3 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись).

На выплату ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям военнослужащих и членам их семей было направлено 14 795 948,6 тыс. рублей (с учётом услуг и возвратов), что составило 95,8% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

Выплаты осуществлены с учётом индексации согласно соответствующему постановлению Правительства Российской Федерации.

5) постановление от 30 июня 2010 г. № 481. Выделены бюджетные ассигнования в размере 49 117,7 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись), кассовое исполнение составило 48 584,9 тыс. рублей или 98,9%.

Указанная выплата в соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти,

погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» в 2015 году была осуществлена с учётом индексации.

б) постановление от 29 декабря 2008 г. № 1051. Выделены бюджетные ассигнования в размере 21 953,6 тыс. рублей (с учётом изменения в сводную бюджетную роспись).

Выплата пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей была осуществлена с учётом индексации в сумме 21 953,6 тыс. рублей (с учётом услуг и возвратов), что составляет 100%.

7) постановление от 11 ноября 2006 г. № 664.

В 2015 году выплата по данному направлению не осуществлялась.

Х. ПРИМЕНЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

10.1. Сведения о ведомственных информационных системах Роструда и реализации мероприятий по их развитию и сопровождению.

В целях повышения эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов при осуществлении надзорно-контрольных функций и создания условий для формирования и анализа сведений о нарушениях трудового законодательства, об обеспечении социальных выплат гражданам Российской Федерации в Роструде находятся в эксплуатации следующие ведомственные информационные системы:

- Информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ);
- Единая унифицированная программная платформа получателей федеральных компенсационных выплат (ЕУПП);
- Автоматизированная информационная система «Реестр получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей» (АИС «РПП»);
- Автоматизированная информационная система обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций участвующих в организациях альтернативной гражданской службы (АИС «АГС»);
- Информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России»», частью которой является подсистема «Регистры получателей услуг»;
- Автоматизированная система электронного документооборота Федеральной службы по труду и занятости (СЭД Роструда).

В 2015 году велась работа по сопровождению и развитию ведомственных информационных систем, в рамках которых было осуществлено, в том числе, создание прототипа новой централизованной информационной системы для осуществления контрольно-надзорной деятельности АСУ КНД.

Также в июле 2015 года был произведен запуск в промышленную эксплуатацию Информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

10.2. Организация работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных системах Роструда.

В рамках организации работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных системах Роструда реализованы следующие мероприятия:

✓ проведены конкурсные процедуры по выбору исполнителя работ по теме: «Внедрение и сопровождение средств защиты информации в автоматизированных информационных системах Роструда»;

✓ обеспечено выполнение работ по сопровождению и технической поддержке программного комплекса защиты информации ViPNet Custom в составе автоматизированных информационных систем Роструда для:

- эксплуатации программного обеспечения по формированию и обновлению баз данных получателей федеральных компенсационных выплат;

- эксплуатации программного обеспечения по обработке сведений по организации альтернативной гражданской службы;

- эксплуатации программного обеспечения по обработке заявлений, жалоб и иных обращений по нарушениям трудового законодательства;

- эксплуатации программного обеспечения по ежемесячным централизованным выплатам получателям денежной компенсации в рамках социальной защиты населения;

- эксплуатации программного обеспечения для автоматизированного ввода и обработки данных о повышении эффективности выполнения контрольных функций государственными инспекциями труда;

- эксплуатации программного обеспечения бухгалтерского и кадрового учёта;

- эксплуатации программного обеспечения для формирования регистров получателей услуг;

✓ обеспечено выполнение работ по сопровождению и технической поддержке программного комплекса защиты информации ViPNet Custom в ЦА Роструда для организации защищенного взаимодействия с 82 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения и содействия занятости населения, государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, участвующих в организации альтернативной службы;

✓ согласованы Рекомендации по применению средств защиты информации (персональных данных) в АИС Роструда в соответствии с требованиями ФСТЭК и ФСБ России;

✓ дополнительно было организовано 20 автоматизированных рабочих мест для работы сотрудников центрального аппарата Роструда в автоматизированных информационных системах Роструда, на данный момент в центральном аппарате Роструда организованы 75 автоматизированных рабочих мест, защищенных с использованием ViPNet – технологии;

✓ проведены работы по оформлению сертификатов ключей проверки электронной подписи (86) сотрудникам Роструда для работы в следующих информационных системах:

- «Федеральный реестр государственных услуг» Минэкономразвития России;
- «Система Удаленного финансового документооборота» Минфина России;
- «Портал государственных закупок»;
- Сбербанк России;
- «Государственная информационная система государственных и муниципальных платежей» Федерального Казначейства;
- АИС «Учета», АИС «Координация» Минкомсвязи России;
- ViPNet ЭДО отчет;
- «Бюджетное планирование» Минфина России;
- Росреестр;
- Росимущество;
- «АС ЕРП» Генпрокуратуры Российской Федерации;
- ФГУП Почта России;
- ЕПГУ Минкосвязи России;
- АИС анализа и контроля в области охраны труда Минтруда России;
- СЭД Роструда;
- «Досудебное обжалование» Минкосвязи России.
- ✓ подготовлены рекомендации по подключению АРМ ГИТ субъектов Российской Федерации к автоматизированной системе Генпрокуратуры Российской Федерации «Единый реестр проверок»;
- ✓ осуществлено подключение 4 автоматизированных рабочих мест ЦА Роструда и 82 ГИТ к автоматизированной системе Генпрокуратуры Российской Федерации «Единый реестр проверок».

10.3. Осуществление перевода государственных услуг и функций Роструда в электронный вид. Отчет об исполнении плана-графика перевода на предоставление в электронном виде государственных услуг Роструда.

1) Проведена актуализация информации в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (ФРГУ) в части административных регламентов предоставления Рострудом государственных услуг и функций.

В настоящее время Роструд предоставляет 3 услуги в электронном виде через портал государственных услуг посредством кнопки «Получить услугу»:

информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

приём и учёт уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

приём и учёт уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности по производству средств индивидуальной защиты.

2) В целях обеспечения возможности ГИТ в субъектах Российской Федерации предоставления государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, была проведена работа по администрированию системы «АРМ Госуслуг», а именно проведена:

- регистрация сертификатов ключей электронной подписи пользователей ГИТ;
- регистрация учётных записей пользователей ГИТ;
- рассылка паролей для АРМ государственных услуг.

3) Обеспечена работа электронного сервиса межведомственного электронного взаимодействия с Федеральной таможенной службой в части предоставления информации для осуществления государственной функции по таможенному контролю за соблюдением условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей.

4) В рамках подготовки к общероссийскому дню приёма граждан 14 декабря 2015 года:

- подключены 14 автоматизированных рабочих мест (АРМ) уполномоченных лиц центрального аппарата Роструда и АРМ ГИТ в субъектах Российской Федерации к единой сети по работе с обращениями граждан государственных органов и органов самоуправления (сеть ЕС ОГ);
- обеспечен доступ АРМ уполномоченных лиц к защищенной сети ЕС ОГ к закрытому информационному ресурсу ССТУ.РФ в сети «Интернет» (ресурс ССТУ.РФ), в том числе к разделу «Результаты рассмотрения обращений»;
- актуализирована информация в электронном справочнике ресурса ССТУ.РФ (о руководителях, об основных должностных лицах, о компетенции, почтовых и электронных адресах органов, об имеющихся средствах и каналах связи);
- проведено предварительное тестирование.

5) В 2015 году в Роструде проведена модернизация автоматизированной информационной системы электронного документооборота, которая обеспечила подключение Роструда к Системе межведомственного электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти (МЭДО). МЭДО подключено к ведомственному СЭД с использованием программно-аппаратного комплекса, который позволяет обмениваться электронными документами с федеральными органами исполнительной власти в автоматическом режиме.

10.4. Ведение web-представительства информационно-аналитической системы «Трудовая миграция» (ИАС ТМ) «Работа в России». Показатели информационного наполнения и посещаемости web-представительства.

В соответствии с приказом Роструда от 3 июля 2015 г. № 201 с 3 июля 2015 года в промышленную эксплуатацию запущена новая

информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России»²⁸, доступная по адресу: trudvsem.ru.

25 августа 2015 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 885 «Об информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России», утвердившее Правила формирования, ведения и модернизации Портала.

Кроме того, указанным постановлением Правительства Российской Федерации оператором Портала определена Федеральная служба по труду и занятости.

Портал объединяет в себе наиболее успешный опыт российских и зарубежных сайтов по поиску и подбору работы, возможности государственной службы занятости населения, а также наработки в сфере электронного правительства.

На Портале формируется база вакансий из различных источников, в том числе из регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, непосредственно от работодателей.

Портал обеспечивает в том числе доступ:

- к информации о свободных рабочих местах (вакантных должностях), условиях труда, социальных гарантиях, транспортной доступности рабочего места, условиях проживания, наличии инфраструктуры и иных сведений, направленных на повышение мобильности граждан, в том числе в интерактивном режиме;
- к информации о гражданах, желающих трудоустроиться, в том числе за пределами места постоянного проживания, высвобождаемых и находящихся в режимах неполного рабочего времени работников;
- к информации об инвестиционных проектах;
- к информации об образовательных организациях;
- к информации о перспективах карьерного роста;
- к сервису, позволяющему проводить процедуры отбора и собеседование между гражданами и работодателями с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- к автоматическому извещению о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей);
- к личному кабинету гражданина или работодателя;
- к аналитическим сведениям о сравнительной оценке условий труда, квалификационных требованиях к работникам;
- к информации о реализации региональных программ повышения мобильности населения.

Для нужд идентификации пользователей (работодателей и соискателей) Портал интегрирован с Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА). В результате, более 18 млн. граждан, являющихся пользователями сервисов электронного правительства, в частности, Единого портала

²⁸ далее – Портал

государственных и муниципальных услуг, имеют доступ к Порталу без дополнительной регистрации.

Портал наполнен сведениями об организациях сферы здравоохранения, культуры, образования. Наполнение Портала этими сведениями осуществляется в рамках взаимодействия с информационной системой Федерального казначейства (всего на Портале размещена информация более чем о 100 тысячах подобных организаций).

На Портале размещена информация об инвестиционных проектах, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, региональных программах в области содействия занятости населения, контактная информация центров занятости населения.

Рострудом организована работа по заключению соглашений о взаимодействии с основными поставщиками информации на Портал, включая субъекты Российской Федерации, коммерческие порталы по поиску и подбору работы, крупнейших работодателей (ОАО «Газпром», ФГУП «Почта России», ОАО «РЖД», Государственная корпорация «Ростех»).

По состоянию на 31 декабря 2015 года (с момента запуска Портала в промышленную эксплуатацию 3 июля 2015 года) общее число посетителей Портала составило 7,7 млн. пользователей, общее число просмотров Портала – 89,5 млн. В среднем, ежедневно Портал посещает более 100 тыс. посетителей. По состоянию на 31 декабря 2015 года количество вакансий, размещенных на Портале, составило 1,19 млн., количество резюме соискателей, размещенных на Портале, – 102 531, а количество работодателей, самостоятельно зарегистрировавшихся на Портале, – 11 372.

10.5. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов территориальных органов Роструда.

По состоянию на 1 января 2016 года 82 ГИТ имеют 3 564 единиц вычислительной техники, из них 28% со сроком эксплуатации менее 4 лет.

По состоянию на отчетную дату локальными вычислительными сетями оснащены 82 ГИТ, что составляет 100% от общего числа ГИТ. Оснащенность территориальных органов Роструда офисной техникой, по состоянию на отчетную дату составляет 2 778 единицы, из них 30% со сроком эксплуатации менее 4 лет.

10.6. Осуществление мероприятий по обеспечению возможностей использования ЕСИА в работе информационных систем Роструда.

В двух информационных системах Роструда «Общероссийская база вакансий «Работа в России» и «Онлайнинспекция.РФ» в отчетном периоде реализованы возможности для использования ЕСИА. Осуществляется идентификация и аутентификация пользователей посредством ЕСИА.

10.7. Реализация первого этапа работ по модернизации автоматизированных систем в сфере занятости, включая портал «Работа в России», создание в рамках работ общероссийского банка вакансий.

В 2015 году в Роструде осуществлялась реализация этапа работ по модернизации автоматизированных систем в сфере занятости, включая портал «Работа в России», создание в рамках работ общероссийского банка вакансий.

С 3 июля 2015 года в промышленную эксплуатацию запущена новая информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России», доступная по адресу: trudvsem.ru. Портал формируется и модернизируется в соответствии с Правилами, утверждёнными постановлением № 885.

10.8. Реализация первого этапа работ по модернизации АИС ГИТ.

В целях соответствия современным стандартам информационно-коммуникационных технологий, а также повышения эффективности и качества работы структуры Федеральной службы по труду и занятости в рамках осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в 2015 году продолжены работы по модернизации автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ). Модернизация АИС ГИТ осуществляется в рамках реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы). АИС ГИТ позволяет автоматизировать большинство функций территориального органа Роструда, направленных на проведение проверок, расследований несчастных случаев и иных надзорно-контрольных мероприятий. В рамках модернизации 2015 году проведен ряд работ, а именно:

- проведена доработка модуля «Автоматизированное рабочее место (АРМ)» в части реализации возможности формирования результатов и документов мероприятия по расследованию несчастных случаев;
- доработан модуль «Дела по расследованию несчастного случая» в соответствии с административным регламентом, в т.ч. в части реализации выгрузки данных для использования их в АРМ, расширение состава данных, расширения функционала и реализации загрузки данных, сформированных в АРМ входе проведения мероприятия по расследованию несчастных случаев;
- осуществлена доработка подсистемы Инфраструктурно-технологического обеспечения в части повышения корректности сведений в системе;
- доработан модуль «Дела надзорно-контрольной деятельности» и «Дела административное производство» в целях соответствия изменения законодательства о труде в части внедрения учётного номера проверки в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 511-ФЗ;
- разработан сервис для взаимодействия со СМЭВ для передачи данных по проверкам оператору ЕРП;
- проведены работы связанные с экспортом данных в централизованную систему.

10.9. Подключение ко всем федеральным информационным системам Роструда, соответствующих структур органов исполнительной власти Республики Крым и Севастополь.

В отчётном периоде было оказано содействие по обеспечению подключения ко всем федеральным информационным системам Роструда, соответствующих структур органов исполнительной власти Республики Крым и Севастополь.

10.10. Обеспечение открытости и публичной доступности информации о деятельности.

В 2015 году Роструд продолжил информационное взаимодействие с общественностью и СМИ по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Осуществлялась ежедневная подготовка и распространение пресс-релизов о деятельности Роструда.

В течение 2015 года пресс-служба Роструда подготовила и распространила более 300 пресс-релизов. В результате распространения данной информации за 2015 год общее количество материалов в СМИ о деятельности Роструда по данным системы мониторинга «Интегрум» составило 14 543. В том числе 12 921 публикация размещена в информационных агентствах и Интернет-СМИ, выпущено 842 материала в газетах и журналах, а также 780 материалов на радио и телевидении. В ведущих СМИ были освещены заседания Общественного совета при Роструде, пресс-конференции и брифинги с участием руководителя Роструда В.Л. Вуколова, в рамках продвижения портала «Работа в России» освещались заключения соглашений между Рострудом и крупнейшими российскими работодателями, а также Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и объединением предпринимателей «ОПОРА РОССИИ». Широкое освещение в СМИ также получила Всероссийская конференция «Работа в России: развитие рынка труда и трудовой мобильности» в г. Хабаровске и др.

В 2015 году опубликованы многочисленные комментарии руководства Роструда в газетах «Коммерсантъ», «Ведомости», «РБК daily», «Известия» «Российская газета», «Независимая газета», в журналах «Главбух» и «Главная книга», на сайтах новостных информагентств «Россия сегодня», «ТАСС», «Интерфакс», «Прайм», «РБК», «Агентство бизнес новостей», «Финам», «REGNUM», «Росбалт», «Федеральное агентство новостей», на радиостанциях «Радио России», «РСН», телеканалах «LifeNews», «РБК-ТВ», «Москва-24», «Рен-ТВ» и т.д. Комментарии официальных лиц Роструда о соблюдении трудовых прав работников также были предоставлены для сюжетов в программах «Вести-экономика» на телеканале «Россия 24», «Доброе утро» «Первого канала», «Утро России» телеканала «Россия 1», «Настроение» телеканала «ТВ Центр», «НТВ утром», «Бодрое утро» телеканала «Рен-ТВ».

В ведущих деловых печатных СМИ, таких как «Коммерсантъ», «Ведомости» и «Известия» были опубликованы интервью и авторские колонки руководителя и заместителей руководителя Федеральной службы по труду и занятости о снижении административного давления на бизнес, о том, как бороться с зарплатами в конверте, как провести спецоценку условий труда и др. В эфире телеканала «Россия 24» размещены информационные и аналитические видеоматериалы, направленные на информирование граждан о деятельности Роструда и его территориальных органов, способах защиты трудовых прав. В частности, были подготовлены интервью с руководством Федеральной службы по труду и занятости, видеоролики о деятельности Роструда. Освещались темы «Портал «Работа в России», «Легализация трудовых отношений», «Соблюдение норм охраны труда», «Аккредитация частных агентств занятости». В рамках рубрики «Россия в цифрах» в формате видеосправки были представлены данные по следующим темам: «Общероссийская база вакансий на портале «Работа в России», «Производственный травматизм», «Несчастные случаи на производстве», «Защита трудовых прав», «Легализация трудовых отношений». В эфире телеканала «РБК» было выпущено 50 информационных материалов по актуальным вопросам деятельности Роструда и его территориальных органов в формате «бегущей строки».

В 2015 году было продолжено сотрудничество с «Российской газетой» по подготовке информационных материалов для рубрики «Полезная книжка». В частности, освещались темы увольнения работников по собственному желанию, сокращения персонала, оформления трудовых книжек, введения режима простоя и сокращенного рабочего дня на предприятии. В 2015 году было организовано взаимодействие с телеканалом «Общественное телевидение России». Создана постоянная рубрика «Трудовая среда» в рамках программы «Отражение». Были организованы прямые эфиры с участием руководителя Роструда и его заместителей, которые отвечали на вопросы телезрителей. В рамках телеэфиров освещались такие темы, как работа портала «Работа в России», «Новые инструменты защиты трудовых прав», «Спрос и предложение на российском рынке труда», «Специальная оценка условий труда», «Новые правила предоставления персонала», а также «Особенности контроля за соблюдением трудового законодательства на малых предприятиях».

В 2015 году проведено 2 пресс-конференции руководителя Роструда В.Л. Вуколова. В пресс-центре МИА «Россия сегодня» был организован круглый стол с участием заместителя руководителя Роструда М.Ю. Иванкова на тему: «Легализация трудовых отношений в России», а также мультимедийный брифинг заместителя руководителя Роструда М.В. Паршина на тему: «Ситуация на рынке труда по данным всероссийской базы вакансий».

Осуществлена модернизация единого портала Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов в сети Интернет. Одним из

кардинальных новшеств, внедренных на официальном сайте Роструда, стало внедрение мобильных предложений для пользователей операционной системы «Android». Результатом данных мероприятий стало повышение удобства и скорости поиска информации, размещенной на сайте, а также увеличение числа пользователей. Мобильные приложения Роструда позволяют опривить обращение о нарушении трудовых прав, иметь в своем телефоне или на планшетном компьютере справочник по наиболее распространенным вопросам трудового законодательства, контакты всех территориальных органов Роструда, читать свежие новости о деятельности Службы.

В течение 2015 года на официальном сайте Роструда были размещены 1 227 различных материалов. Рострудом осуществляется постоянная поддержка созданных официальных аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте», «Facebook» и «Twitter», а также размещение видеоматериалов на хостинге «YouTube». В соцсетях обеспечено размещение наиболее значимой информации о деятельности Роструда.

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2015 году государственными инспекциями труда также использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, среди них:

- проведение публичных мероприятий (пресс-конференция, брифинг, «прямая линия», «круглый стол», семинар, информационная акция, Интернет-конференция и др.);
- распространение информации в СМИ (подготовка и распространение информационных блоков для СМИ, организация проведения интервью и предоставления комментариев, участие в записи видео- и аудиосюжетов);
- ведение ведомственных Интернет-ресурсов;
- изготовление и распространение раздаточных материалов (листовки, буклеты, брошюры и др.);
- размещение информации на средствах наружной рекламы (например, на видеозэкранах).

На протяжении всего года осуществлялось информирование населения с помощью печатных, Интернет-СМИ, а также теле- и радиопрограмм. Всего за 2015 год по сведениям территориальных органов Роструда был инициирован выход 19 811 материалов, из них в телепрограммах – 1 458, в радиопрограммах – 1 036, в печатных СМИ – 2 735, в сети «Интернет» – 13 424. Наибольшее количество материалов вышло в Нижегородской области (1 792), Саратовской области (1 339), Республике Башкортостан (1 057).

Территориальными органами Роструда проведена работа по подготовке интервью с участием руководства инспекций на радио и телевидении, а также размещение информации на официальных сайтах, печатных и Интернет-СМИ. Руководители инспекций выступили на радио и

телевидении, рассказав о возможностях интернет-сервиса «Электронный инспектор» системы электронных сервисов Роструда «Онлайнинспекция.РФ».

Всего в 2015 году территориальные органы Роструда изготовили и распространили более 50 тысяч раздаточных полиграфических материалов, содержащих требования законодательства о труде, в том числе 14 713 буклетов, 23 554 листовки и 16 265 брошюр. В 9 регионах были использованы средства наружной рекламы.

Количество материалов, размещённых на официальных сайтах территориальных органов Роструда, составило 33 298. Наибольшее их число опубликовано государственными инспекциями труда в Приморском крае (3 541), Республике Коми (1 812), в Пензенской области (2 355).

В 2015 году Роструд провёл конкурс «Лучший по профессии в системе федеральной инспекции труда». В номинации «Лучший специалист по взаимодействию со СМИ» по сумме различных критериев лучшими были признаны сотрудники государственных инспекций труда в Саратовской и Нижегородской областях, городе Санкт-Петербурге.

XI. ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ

11.1. Организационно-методическое обеспечение деятельности в области открытых данных. Формирование состава приоритетных социально-значимых наборов данных на основе обобщения существующих форм представления информации. Разработка графика раскрытия информации в формате открытых данных, формирование Плана Роструда по реализации мероприятий в области открытых данных.

В 2015 году в Роструде осуществлялось организационно-методическое обеспечение деятельности в области открытых данных. На основе Плана Роструда по реализации мероприятий в области открытых данных (План Роструда по реализации мероприятий в области открытых данных в соответствии с Приложением к протоколу заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 29 мая 2014 г. № 4 «План мероприятий («дорожная карта») «Открытые данные Российской Федерации» согласован Экспертным Советом при Правительстве Российской Федерации 10 ноября 2014 г. № ЭС-041-11-14), поручений и распоряжений, также на инициативной основе Роструд участвовал в мероприятиях по открытым данным, в том числе: на заседании Совета по открытым данным, Всероссийском конкурсе «Открытые данные Российской Федерации», саммите по открытым данным 2015 года.

На регулярной основе представителями Роструда осуществлялось посещение методических и организационных мероприятий, организуемых Открытым правительством по направлению «Открытые данные».

11.2. Осуществление анализа информационных систем Роструда по обеспечению возможности формирования приоритетных социально-значимых наборов данных из информационных систем Роструда.

Роструд в отчётном периоде осуществлял анализ информационных систем, находящихся в ведении, по обеспечению возможности формирования приоритетных социально-значимых наборов данных. На основе анализа и реализации дальнейших шагов в деятельности по направлению Открытые данные на официальном сайте Роструда и на портале «Открытые данные Российской Федерации» опубликованы 25 наборов общедоступной информации, находящейся в распоряжении Роструда в соответствии с полномочиями из 7 информационных систем Роструда с помощью которых осуществляется ведение информационных ресурсов, реестров и регистров, в сети «Интернет» в форме открытых данных. Следует отметить, что еще один набор (26-ой) «Вакансии из Общероссийской базы вакансий «Работа в России» формируется и публикуется ежедневно на портале «Открытые данные Российской Федерации» в разделе "Государство". Данный набор является рекомендуемым порталом для посетителей портала и представляет особенный интерес и востребованность граждан.

ХII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

12.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.

а) По линии членства Роструда в Международной ассоциации инспекции труда (МАИТ) участие в заседании Исполнительного комитета МАИТ заместителя руководителя Роструда И.И. Шкловца (г. Манчестер, Великобритания).

б) По линии членства во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ) специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

Генеральной Ассамблее и Всемирном Конгрессе ВАГСЗ (г. Стамбул, Турция);

семинаре «Последние инновационные стратегии европейских служб занятости» и Европейском совещании ВАГСЗ (г. Брюссель, Бельгия).

в) По линии взаимодействия с Международной организацией труда (МОТ) представители Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

заседании Секции по правовым вопросам и международным трудовым нормам и Секции по вопросам формирования политики в рамках 323-й Сессии Административного совета Международной организации труда (МОТ) (г. Женева, Швейцария);

работе Комитета по охране труда и Комитета по переходу от неформальной к формальной экономике в рамках 104-й сессии Международной конференции труда (г. Женева, Швейцария);

Конференции МОТ по вопросам формализации экономики (г. Бечичи, Черногория);

семинаре МОТ по вопросу взаимного анализа политик в сфере занятости молодежи (г. Баку, Республика Азербайджан);

субрегиональной Конференции МОТ по вопросам содействия занятости молодежи (г. Сочи, Российская Федерация);

международной Конференции МОТ «Эксплуатация труда в рыболовном секторе в Атлантическом регионе» (г. Осло, Норвегия);

субрегиональной Конференции МОТ «Инспекции труда в странах Восточной Европы и Центральной Азии» (г. Сочи, Российская Федерация).

По линии участия в проекте МОТ «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда»:

экспертное участие в проектных мероприятиях с партнерами МОТ по вопросам охраны труда и инспекции труда (г. Душанбе, Республика Таджикистан);

экспертное участие во встречах с партнерами МОТ по вопросам охраны и инспекции труда в рамках второй фазы проекта (г. Бишкек, Кыргызская Республика);

экспертное участие в мероприятиях «Обсуждение проекта обновленного Национального обзора по охране труда по охране труда в Кыргызской Республике» (г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика).

г) В рамках членства Роструда в РАИТ СНГ и Монголии специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

5-я Юбилейная Казахстанская международная конференция и выставка по охране труда и промышленной безопасности «KIOSH-2015» (г. Астана, Республика Казахстан);

Конференция РАИТ СНГ и Монголии (г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика);

XXVIII заседание Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ (г. Ереван, Армения).

12.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.

В 2015 году продолжилась работа в рамках двусторонних документов и договоренностей о сотрудничестве Роструда с государственными структурами ряда европейских стран, в том числе:

1. В рамках Программы сотрудничества между Рострудом и Федеральной службой занятости Германии (ВА) состоялся семинар «Формирование национальной базы вакансий и внутренняя миграция» (г. Нюрнберг, Германия).

2. В рамках реализации Программы сотрудничества между Минтрудом России, Рострудом и ЖИП-Интернациональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Французской Республики на 2015-2017 года были организованы и проведены следующие мероприятия:

семинар «Проблемы прогнозирования потребности региональной экономики в кадрах» (г. Сочи, г. Москва, Российская Федерация);

семинар «Система подготовки, переподготовки и мотивации сотрудников инспекции труда. Кадровая политика инспекции труда. Показатели эффективности» (г. Париж, г. Лион, Франция);

семинар «Модель «Открытая инспекция труда» и её составляющие» (г. Москва (Роструд), г. Санкт-Петербург (ГИТ в Ленинградской области), Российская Федерация);

семинар «Программы содействия трудовой мобильности, в т.ч. с использованием информационных технологий» (г. Тулуза, Франция).

3. В рамках Протокола о сотрудничестве в области рынка труда между Федеральной службой по труду и занятости и Direktoratом труда и благосостояния Норвегии (NAV) было организовано и проведено два семинара:

«Контроль за выплатами социальных пособий (в том числе с использованием информационных технологий)» (г. Осло, Норвегия);

«Система работы по содействию занятости работников, находящихся под риском увольнения» (г. Казань, Российская Федерация).

12.3. Участие в иных международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования исполнения полномочий в установленной сфере деятельности.

В 2015 году делегации Роструда приняли участие в следующих международных мероприятиях:

1) в совместном заседании коллегий Министерства труда и социальной защите Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (г. Санкт-Петербург, Российская Федерация);

2) в рамках осуществления Рострудом полномочий по координации деятельности по снижению неформальной занятости в Российской Федерации организованы и проведены следующие мероприятия:

ознакомительный визит в Министерство социального обеспечения и здравоохранения Финляндии (г. Хельсинки, Финляндия);

ознакомительный визит в Таможенное ведомство Германии по вопросу снижения нелегальной занятости (г. Кёльн, Германия);

двустороннее мероприятие с представителями Федеральной финансовой дирекции Таможенного ведомства Германии (г. Москва (Роструд), г. Санкт-Петербург (ГИТ в Ленинградской области), Российская Федерация);

3) в рамках международной деятельности Роструда были проведены следующие рабочие встречи с иностранными представителями в Роструде, в том числе:

с представителями Посольства Германии в Российской Федерации с целью ознакомления с немецкой системой легализации трудовых отношений;

с главным специалистом по охране труда Бюро МОТ в г. Москве с целью решения организационных вопросов по встрече с представителями органов ГИТ Кыргызстана и Таджикистана в рамках проведения I Всероссийской недели по охране труда в целях обсуждения направлений работы в рамках проекта МОТ «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда», а также по возможности проведения внутреннего аудита МОТ российской инспекции труда;

с советником по социальным вопросам Посольства Франции в России по обсуждению перспектив сотрудничества в рамках Программы сотрудничества между Минтрудом России, Рострудом и ЖИП-Интернациональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Франции, а также ход реализации мероприятий, намеченных на 2015 год;

с главным специалистом по охране труда Бюро МОТ в г. Москве с целью обсуждения организационных вопросов проведения Субрегиональной

МОТ «Инспекции труда в странах Восточной Европы и Центральной Азии» (г. Сочи, Российская Федерация, 24-27 ноября 2015 года);

с представителями Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ) по вопросу применения Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Правил аккредитации частных агентств занятости (ЧАЗ) на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников.

ХIII. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

13.1. Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.

В 2015 году в центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости в 2015 году поступило 35 605 обращений граждан, из них: 7 326 - на бумажном носителе, 28 279 - в электронном виде.

На электронный сервис «Онлайнинспекция.РФ» обратилось 67 639 граждан.

Справочной службой Роструда по бесплатной телефонной линии принято 7 010 звонков.

Дальнейший анализ поступивших обращений граждан проводится только по тем обращениям, которые поступили в центральный аппарат Роструда, т.е. без учёта направленных через электронный сервис «Онлайнинспекция.РФ» и принятых по бесплатной телефонной линии.

Все поступившие в Роструд обращения граждан своевременно регистрировались, и направлялись по компетенции на исполнение в структурные подразделения Роструда.

Обращения граждан поступали в Роструд непосредственно от заявителей, а также из вышестоящих органов государственного управления, других ведомств и организаций.

СОПОСТАВЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ЗА 2014 И 2015 ГОДЫ

Показатели	2014 год	2015 год	% Увеличения (+) Снижения (-)
Поступило обращений граждан, всего:	19 015	35 605	87,2
В том числе из:			
Администрации Президента Российской Федерации	7 209	20 406	в 2,8 раза
Аппарата Правительства Российской Федерации	709	1 082	52,6
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	126	152	20,6
Минтруда России	1 656	2 845	71,8
Поступило обращений в электронном виде, всего:	16 719	28 279	69,1
В том числе через интернет-сайт Роструда	9 510	8 554	-10,1
Жалобы на нарушение трудового законодательства, всего:	14 705	29 198	98,6
В том числе:			
Задержка выплаты заработной платы	6 202	16 343	в 2,6 раза
Правильность оплаты труда	2 662	5 356	101,2

Показатели	2014 год	2015 год	% Увеличения (+) Снижения (-)
Незаконное увольнение работников	2 105	3 789	80,0
Прием на работу, заключение трудового договора, ведение трудовой книжки	1 414	871	-38,4
Охрана труда, техника безопасности, специальная оценка условий труда	884	1 647	в 1,9 раза
Расследование несчастных случаев	432	617	42,8
Применению трудового законодательства (консультации)	1 869	2 462	31,7
Вопросы занятости населения, всего:	1 240	2 282	84,0
В том числе просьбы о трудоустройстве	1 041	1 479	42,1
Жалобы на действия (бездействие):			
ГИТ	3 266	4 364	33,6
ЦЗН	252	292	15,9
По вопросам предоставления социальных гарантий	191	187	-
АГС	76	75	-
Обращения о коррупции	82	116	41,5
Принято граждан на личном приеме, всего:	344	350	1,7
В том числе:			
Даны разъяснения	87	107	23,0
Предложено подать заявление в письменном виде	58	106	82,8
Принято заявление в письменном виде (в ходе личного приема)	199	156	-21,6
Благодарности за работу Роструда, ГИТ и ЦЗН	40	31	-22,5

Необходимо отметить, что более 56% (11 603) обращений граждан содержали просьбу к Президенту Российской Федерации о принятии действенных мер к погашению задолженностей выплаты заработной платы многими работодателями, как своим работникам, так и лицам, уволившимся из организаций, что в 3 раза больше, чем в прошлом году (3 476).

Кроме того, более чем в 3,5 раза (885 в 2014 году и 11 603 в 2015 году) увеличилось количество обращений к Президенту Российской Федерации о незаконном увольнении граждан и, в особенности, это касается беременных женщин.

Количество наиболее часто встречающихся вопросов, поставленных гражданами, связанных с применением трудового законодательства, в 2015 году характеризуется следующей таблицей:

Тематика обращений	Количество вопросов
Прием на работу	281
Увольнение	287
Правильность оплаты и нормирования труда, других выплат	706
Предоставление времени отдыха (отпуска)	201
Использование и учет рабочего времени	158

13.1.1. Работа с обращениями граждан в государственных инспекциях труда

В 2015 году Рострудом и государственными инспекциями труда рассмотрено более 408 тыс. обращений граждан, что на 23,9% больше, чем в 2014 году.



В среднем одним госинспектором в 2015 году рассмотрено 173 обращения гражданина, что в 1,1 раза больше, чем в 2014 году. При этом необходимо отметить, что фактическая нагрузка на должностных лиц в ряде государственных инспекций труда значительно превосходит среднюю нагрузку по системе федеральной инспекции труда.



Основной причиной для направления в федеральную инспекцию труда обращений граждан (более 51,3 %) являлась невыплата долгов по заработной плате.

Более 21% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений.

В результате рассмотрения обращений граждан:

нарушенные права восстановлены – 36%;

даны разъяснения – 58%;

доводы обращения не подтвердились – 6,1%;

отказано по существу в решении поставленных вопросов – 0,7%.

В 2015 году на личном приёме было принято более 297,6 тыс. граждан, что на 13,8% больше, чем в 2014 году. В среднем одним госинспектором

труда был осуществлен прием 128 граждан, что в 1,1 раза больше чем в 2014 году.

Вся актуальная информация о порядке личного приёма граждан размещена на официальных web-представительствах государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

Благодаря эффективному использованию СМИ и возможности обращения в Роструд при помощи электронных средств, граждане получают требуемые консультации и необходимые разъяснения по интересующим их вопросам, не покидая рабочее место, не выходя из дома, не прибегая к личному приему в государственных инспекциях труда. Кроме того, привлекательным является тот факт, что направление Интернет-обращения не требует дополнительных материальных затрат и наиболее оперативно.

13.1.2. Организация личного приёма граждан руководителями и специалистами.

В течение 2015 года в Роструде на личный приём по различным вопросам принято 350 граждан.

Всего в ходе личного приёма в 2015 году 107 гражданам были даны разъяснения по применению действующего трудового законодательства и порядке проведения надзорно-контрольных мероприятий по правильности применения трудового законодательства работодателями в отношении работников, 106 гражданам было предложено подать письменное обращение в Роструд, а у 156 граждан письменные обращения были приняты в ходе личного приёма.

13.1.3. Проведение общероссийского дня приёма граждан 14 декабря 2015 года.

По итогам проведения общероссийского дня приёма граждан 14 декабря 2015 года количественные показатели составили:

заявители, принятые на личном приёме – 580 граждан;

письменные обращения, принятые в ходе личного приёма – 123 обращения;

заявители, принятые в режиме видео-конференции-связи, видеосвязи, аудиосвязи и иных видов связи – 20 граждан.

13.2. Результаты работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

1) Услуга по консультированию оказывалась в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и

работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждённым приказом Минтруда России от 3 сентября 2014 г. № 603н.

В рамках данной государственной услуги рассматривались поступающие в Роструд обращения граждан и организаций по вопросам разъяснения трудового законодательства.

В течение 2015 года рассмотрено 1 909 обращений, в том числе: физических лиц – 1 548 обращений, юридических лиц – 361 обращение.

На основании части 3 статьи 8 Закона № 59-ФЗ – 335 обращений, не относящихся к компетенции Роструда, переадресовано в органы государственной власти, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В соответствии с пунктом 9.15 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, и пунктом 9.8 Регламента Федеральной службы по труду и занятости, утверждённого приказом Роструда от 11 сентября 2007 г. № 211, 133 обращения направлены для рассмотрения в территориальные органы Роструда.

Кроме того, рассмотрено 193 обращения граждан, поступившие на Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Также проведено консультирование на личном приёме 37 граждан, обратившихся за получением государственной услуги в Роструд.

Наибольшее количество обращений поступало по вопросам выплаты заработной платы и других выплат работникам, расторжения трудового договора по инициативе работодателя (в том числе в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников), изменения условий трудового договора, дискриминации в сфере труда (в том числе отказа в приеме на работу), предоставления гарантий и компенсаций (в том числе лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, работникам с семейными обязанностями).

2) В рамках информирования действует электронный ресурс «Онлайнинспекция.РФ», пользователи которого имеют возможность задать вопрос по применению трудового законодательства, и получить ответ на него в течение трёх рабочих дней с момента публикации вопроса на портале.

В течение 2015 года даны ответы на 20 218 вопросов, поступивших в раздел «Задать вопрос дежурному инспектору» сайта «Онлайнинспекция.РФ».

Наиболее распространёнными являлись вопросы, связанные с выплатой заработной платы (в том числе её задержкой), предоставлением гарантий женщинам, имеющим детей, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, расторжением трудового договора в связи с сокращением численности или штата работников, оформлением увольнения (в том числе расчётом и выдачей трудовой книжки).

XIV. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ В 2015 ГОДУ

14.1. Реализация Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 гг.).

В 2015 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р была утверждена «Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 гг.)»,²⁹ основным приоритетом которой является совершенствование контрольно-надзорной деятельности, в том числе внедрение новых форм и методов контроля, а также изменения самих принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчётности об итогах проверок на принципах «открытого правительства», и оптимизация затрачиваемых на их проведение ресурсов.

Для решения основных задач, поставленных в Концепции, Рострудом был разработан проект Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы³⁰. В установленном порядке проект Плана согласован с федеральными органами исполнительной власти, рассмотрен и согласован на заседании Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Утверждён План поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец от 26 октября 2015 г. № 7011п – П12.

В целях реализации Плана и организации работы по его исполнению был издан приказ Роструда от 18 декабря 2015 г. № 339 «Об утверждении Плана мероприятий Федеральной службы по труду и занятости по исполнению плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы, утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец от 26 октября 2015 г. № 7011п – П12»³¹.

План мероприятий Роструда предусматривает реализацию мероприятий в период 2015 – 2020 годов по следующим направлениям:

- *«Разработка и развитие системы внутреннего контроля соблюдения работодателями требований трудового законодательства»;*
- *«Актуализация перечня обязательных требований трудового законодательства»;*

²⁹ далее - Концепция

³⁰ далее – План, проект

³¹ далее – План мероприятий Роструда

- *«Развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.РФ» в сети Интернет»;*
- *«Развитие системы внутреннего контроля соблюдения работодателями требований трудового законодательства»;*
- *«Организационные мероприятия по внедрению риск-ориентированного подхода к осуществлению федерального надзора в сфере труда»;*
- *«Развитие кадрового потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда»;*
- *«Взаимодействие федеральной инспекции труда со сторонами социального партнерства при осуществлении контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений»;*
- *«Разработка автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений (АСУ КНД);*
- *«Содействие участию субъектов Российской Федерации в реализации Концепции».*

В 2015 году в рамках реализации Концепции Рострудом осуществлён ряд мероприятий в части развития взаимодействия и его расширению между работниками и работодателями с использованием системы интерактивных сервисов на информационном портале «Онлайнинспекция.РФ» в сети Интернет, а также внедрения риск-ориентированного подхода к осуществлению федерального надзора в сфере труда.

Кроме того, проведена работа по выявлению избыточных, устаревших и дублирующих требований в области контрольно-надзорной деятельности, в том числе урегулированию вопроса применения требований, установленных нормативными правовыми актами СССР и РСФСР. В результате были проанализированы порядка 75 тыс. нормативных актов и выявлено более 1 тыс. устаревших требований в сфере трудовых отношений.

Проведен аудит имеющихся ведомственных информационных систем на предмет наличия функционала, решающего задачи контрольно-надзорной деятельности, в том числе определены требования к межведомственному взаимодействию с другими органами власти при реализации контрольно-надзорной деятельности, и к порядку доступа граждан и организаций к информации о контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальных ресурсах ведомств (либо специально созданном ресурсе) в сети «Интернет».

В 2015 году сервис «Электронный инспектор» системы «Онлайнинспекция.РФ», являющийся одним из элементов внедряемой системы внутреннего контроля, работал в пилотном режиме. За прошедший год «Электронный инспектор» провел 60 тыс. проверок, в ходе которых были выявлены свыше 50 тысяч нарушений.

14.2. Внедрение риск-ориентированных подходов.

15 июля 2015 года утверждён ведомственный план реализации мероприятий по внедрению риск-ориентированного подхода. В соответствии с планом в Роструде созданы и функционируют рабочие группы по обеспечению внедрения подхода, определены пилотные государственные инспекции труда, которые будут учитывать существующие на предприятиях риски при формировании планов уже на 2016 год.

В рамках работ по методическому обеспечению разработана Методика (система) классификации категорий рисков и классов опасности для хозяйствующих субъектов, системы управления рисками.

Внедрение риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности Роструда позволит:

- сократить число нарушений обязательных требований трудового законодательства, представляющих угрозу причинения вреда жизни, здоровью и иным правам и законным интересам работников;
- сократить количество несчастных случаев на производстве;
- до 90% увеличить долю лиц, положительно оценивающих качество работы Роструда;
- до 25% увеличить долю предприятий, которые используют механизмы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства.

Учитывая, что в настоящее время риск-ориентированный подход находится в стадии пилотного внедрения и Роструд - в числе первых федеральных органов исполнительной власти, которые будут использовать его в своей деятельности, работа по формированию подходов, подготовке методических документов, проведению апробации, обучению инспекторов будет продолжена в 2016 году.

14.3. Работа системы электронных сервисов «онлайнинспекция.рф».

В 2015 году Роструд продолжил работу по развитию взаимодействия и расширению эффективного диалога между с работниками и работодателями. Одним из таких инструментов стала система электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»³², создаваемая в рамках Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы).

Система электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» обеспечивает необходимые условия для соблюдения трудового законодательства и сокращения количества нарушений в этой сфере, а также повышает эффективность государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства. Среди основных задач, решаемых системой электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ»:

³² далее - Система

- обеспечение определённости, открытости, прозрачности надзора трудового законодательства;
- внедрение новых технологий обеспечения соблюдения требований трудового законодательства;
- внедрение инновационных инструментов взаимодействия с работниками и работодателями;
- вовлечение работников и работодателей в процессы обеспечения соблюдения трудового законодательства.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом количество посетителей системы выросло на 73% и достигло 1,04 млн. человек. Количество посещений в 2015 году составило 6,13 млн., по сравнению с отчётным периодом 2014 года рост составил 76%. Всего же за время существования системы число посещений портала «Онлайнинспекция.РФ» превысило 10,8 млн., сервисами системы воспользовались 1,8 млн. человек.

С момента старта системы по декабрь 2015 года реализована работа ряда онлайн сервисов:

- «Сообщить о проблеме», позволяет направить обращение в государственные инспекции труда;
- «Дежурный инспектор», с помощью которого пользователи получают правовую консультацию по вопросам соблюдения трудовых прав;
- «1000 вопросов и ответов» где пользователь может найти подходящий ответ самостоятельно, используя представленный рубрикатор. Сервис содержит ответы на наиболее распространённые вопросы, количество которых пополняется за счет анализа поступающих обращений;
- «Электронный инспектор» предназначен в первую очередь для предоставления работодателю инструментов проведения самостоятельной проверки соблюдения требований действующего трудового законодательства, но также представленным функционалом может воспользоваться работник, желающий проверить своего нанимателя;
- сервис «Обсуждения» - форум системы. Средствами этого сервиса пользователи системы обмениваются мнениями, обсуждают наиболее актуальные жизненные вопросы, связанные с трудовыми отношениями, а также высказывают предложения и выдвигают инициативы;
- «Новости» с текущей информацией о деятельности Федеральной службы по труду и занятости.

Ключевым направлением развития системы в 2015 стал сервис «Электронный инспектор». В течение года он работал в пилотном режиме, были представлены 10 направлений проверок или «проверочных листов» по самым распространённым нарушениям трудового законодательства. К концу года количество «проверочных листов» увеличено до 70, расширен охват тем, отображённых в «проверочных листах». Среди них «Оплата труда», «Сверхурочная работа», «Ненормированный рабочий день», «Привлечение к работе в выходные и праздничные дни», «Направление в командировки», «Труд женщин и лиц с семейными обязанностями», «Гарантии беременным и

имеющим детей до 3 лет», «Прекращение трудовых отношений по инициативе работодателя при сокращении численности или штата работников» и многие другие.

За 2015 год работодатели с помощью сервиса «Электронный инспектор» прошли 55 739 самопроверок. Самыми частыми направлениями внутреннего аудита стали «Трудовой договор» и «Прекращение трудовых отношений по инициативе работника» (18,7% и 17% соответственно), «Изменение трудового договора по инициативе работодателя» (11%).

Проведена разработка 30 памяток по трудовым правам и обязанностям работника и работодателя в соответствии с наиболее востребованными «трудовыми ситуациями». Сервис «Памятки для работников и работодателей» будет реализован в системе в 2016 году. В системе был реализован механизм доступа пользователей с использованием Единой системы идентификации и аутентификации, что повысило удобство работы с сервисами, а также создало дополнительное условие для предотвращения поступления в систему заведомо несоответствующих действительности обращений.

С помощью сервиса «Дежурный инспектор» 20 365 работников и работодателей получили правовую консультацию по вопросам соблюдения трудового законодательства. Консультации, состоящие из простого и понятного для Интернет-пользователя ответа и его юридического обоснования, предоставлялись в течение 3-х рабочих дней. На рассмотрение в территориальные органы Роструда с помощью сервиса «Сообщить о проблеме» были направлены 42 125 обращений, что на 16% превышает количество заявлений, принятых в 2014 году. Всего же с момента запуска системой обработано 86 367 заявлений пользователей.

Система электронных сервисов «Онлайнинспекция.РФ» зарекомендовала себя как популярный и востребованный ресурс по вопросам соблюдения трудового законодательства, а также как эффективный инструмент диалога между государством, работниками и работодателями, о чём свидетельствуют высокие темпы роста числа пользователей.