

Федеральная служба по труду и занятости

Обобщенный анализ информации по контрольно-надзорной деятельности, в том числе о количестве проведенных контрольно- надзорных мероприятий, причин возникновения типовых нарушений обязательных требований *за 2020 год*

**Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора) в сфере труда, расследования
несчастных случаев**

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации за 2020 г. в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 70 653 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 62 118 проверок меньше чем за АППГ).

Плановых проверок за 2020 г. проведено 3 555, что на 69% меньше чем за АППГ.

В ходе проведенных за 2020 г. всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено более 179 тыс. нарушений трудового законодательства, что на 42% меньше АППГ.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2020 г. позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- ✓ охраны труда – 67 054 нарушения, что на 48% меньше чем за АППГ;
- ✓ оплаты труда – 59 209 нарушений, что на 19% меньше чем за АППГ;
- ✓ по оформлению трудовых отношений – 15 558 нарушений, что на 40% меньше чем за АППГ;
- ✓ по другим вопросам – 37 850 нарушений, что на 53% меньше чем за АППГ.

Исходя из анализа допускаемых в *сфере оплаты труда* нарушений, наиболее распространенными нарушениями являются:

- нарушение сроков выплаты заработной платы (нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ);
- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (нарушение требований статьи 140 Трудового кодекса РФ);
- нарушение сроков оплаты отпуска (нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ).

За 2020 г. по вопросам оплаты труда проведено 16 882 проверки, выявлено более 59 тыс. нарушений требований трудового законодательства в области оплаты труда, из них более 22 тыс. по задолженности по заработной плате.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выплачена задолженность по заработной плате более 389 тыс. работникам на общую сумму 9 млрд. 997 млн. 857 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок *оформления и расторжения трудовых договоров*, являются нарушения требований:

- части 2 статьи 57 Трудового кодекса РФ (отсутствие в трудовых договорах обязательных условий: оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, определения режима труда и отдыха, даты начала работы, идентификационного номера налогоплательщика, срока действия трудового договора и др.;
- части 2 статьи 58 Трудового кодекса РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований).

Охрана труда и несчастные случаи

Всего за 2020 год по оперативным данным расследовано и связано с производством 4299 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе 3087 с тяжелым исходом, 948 со смертельным исходом, 264 групповых несчастных случая.

Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве, происшедших за 2020 год свидетельствует о том, что наибольшая доля несчастных случаев (32,5%) происходит в результате падения пострадавшего с высоты; 25,4% - в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 12,7% - в результате транспортных происшествий (из них 96,9% произошли на наземном транспорте). Из общего количества несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий, 18,9% произошли при следовании на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 4% во время пешеходного передвижения к месту работы (по территории предприятия).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации за 2020 год, 53% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так,

только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2020 году произошёл каждый третий несчастный случай (33,8%).

Специальная оценка условий труда

За 2020 год должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было вынесено 7 606 постановлений о назначении административного наказания за нарушение работодателями установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее не проведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ), из них за не проведение СОУТ – 3 202 административных наказания.

При этом основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

Кроме того, за 2020 год было вынесено 35 постановлений о назначении административного наказания за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч.1 ст. 14.54 КоАП РФ).

Меры административной ответственности

За 2020 г. уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 2 685,9 млн рублей, из них 571,6 млн рублей по оплате труда.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, дисквалифицировано 24 виновных должностных лиц, допустивших нарушения требований трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда.

В течение 2020 г. уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было направлено в судебные органы в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ 2 990 протоколов об административном правонарушении за неуплату штрафа в срок, по которым судами принято 1 498 решений о привлечении к ответственности должностных и юридических лиц, что на 19% меньше чем за АППГ.

Анализ исполнения предписаний

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе проведенных за 2020 г. проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано 37 505 обязательных для исполнения предписаний, что меньше на 46% чем за АППГ.

Административные наказания, вынесенные должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений

За 2020 г. государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было выдано 34 611 предупреждений, что на 14% меньше чем за АППГ, в том числе:

- за нарушение других требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) 11 952 предупреждения (на 18% меньше чем за АППГ), из которых:

на должностное лицо – 4 794 предупреждений (на 14% меньше чем за АППГ);

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 900 предупреждений (на 0,2% больше чем за АППГ);

на юридическое лицо – 6 258 предупреждений (на 22% меньше чем за АППГ).

Из общего количества административных наказаний, вынесенных должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений, субъектам малого предпринимательства вынесено 4 286 предупреждений (на 23% меньше чем за АППГ).

- за нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 7 005 предупреждений (на 8% меньше чем за АППГ), из которых:

на должностное лицо – 3 005 предупреждений (на 6% больше чем за АППГ);

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 261 предупреждений (на 30% меньше чем за АППГ);

на юридическое лицо – 3 739 предупреждение (на 14% меньше чем за АППГ);

- за нарушение порядка проведения (не проведения) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 3 375 предупреждений (на 45% меньше чем за АППГ) из которых:

- на должностное лицо – 1 234 предупреждения (на 36% меньше чем за АППГ);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 258 предупреждений (на 43% меньше чем за АППГ);

- на юридическое лицо – 1 883 предупреждения (на 50% меньше чем за АППГ).

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации за 2020 г. направлено 330 823 предостережения против 20 592 за АППГ о недопустимости нарушения обязательных требований, которые являются частью проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.