

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
ЗА 2011 ГОД**

МОСКВА

2012 год

Оглавление

I. Общие положения	10
1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы	10
1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.....	13
1.3. Основные цели, задачи и показатели деятельности Федеральной службы по труду и занятости, ориентированные на результат	13
II. Контроль и надзор в сфере труда	18
2.1. Общее состояние соблюдения законодательства о труде и охране труда в субъекте Российской Федерации.....	18
2.1.1. Сведения о количестве занятых в хозяйствующих субъектах региона, в том числе вынужденно работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, травмированных в результате несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом.....	18
2.1.2. Оценка состояния соблюдения законодательства о труде в организациях субъектов Российской Федерации на основании результатов надзорно-контрольной деятельности, данных судебной статистики и прокурорского надзора по трудовым делам, учета и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.	18
2.1.3. Оценка причин возникновения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.	19
2.1.4. Сведения о планируемых в текущем году мерах по повышению эффективности осуществляемого государственной инспекцией труда надзора и контроля в установленной сфере деятельности.	20
2.1.5. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства о труде и охране труда Российской Федерации.	21
2.2. Результаты государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	23
2.2.1. Общее состояние организационной структуры и штатной численности государственной инспекции труда, в том числе о количестве должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и укомплектованность штатов.	23
2.2.2. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.	23
2.2.3. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю (надзору) (с разбивкой по организационно-правовым формам, формам собственности и видам экономической деятельности), число выявленных нарушений, показатели эффективности государственного надзора и контроля, включающие:.....	23
2.2.4. Оценка результатов поступлений в федеральный бюджет денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства.	25
2.2.5. Оценка результатов взаимодействия с органами государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций, порядке и формах такого взаимодействия, число проведенных совместных проверок с наименованием органов государственного контроля (надзора).	26
2.2.6. Оценка практической деятельности по выдаче и исполнению предписаний (число выданных и исполненных предписаний, количество устраненных нарушений).	26

2.2.7. Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы, сумма административных штрафов, количество привлеченных к административной ответственности физических, должностных и юридических лиц (в процентном соотношении от общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности).	26
2.2.8. Практика привлечения к дисциплинарной ответственности по результатам проверок.	27
2.2.9. Практика взаимодействия с органами прокуратуры. Количество направленных материалов в прокуратуру для возбуждения уголовного производства, результаты рассмотрения.	27
2.2.10. Оценка работы с гражданами и юридическими лицами по информированию и консультированию по вопросам трудового права. Виды и формы информирования и консультирования работодателей и граждан по вопросам трудового законодательства, в том числе о состоянии соблюдения законодательства о труде в субъекте Российской Федерации (на территории субъекта, в видах экономической деятельности и в организациях), включая правовую помощь гражданам по защите трудовых прав. Показатель, характеризующий степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и выявленных нарушениях.	27
2.2.11. Выводы и предложения по совершенствованию государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.	27
2.2.12. Предложения по сокращению административных ограничений в предпринимательской деятельности, связанные с осуществлением государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности.	29
2.3. Результаты надзорно-контрольной деятельности за соблюдением законодательства о труде (по институтам трудового права)	30
2.3.1. Общее состояние соблюдения законодательства о трудовом договоре по отраслям экономики, работодателям (юридических и физических лиц), по их организационно-правовым формам и формам собственности. Результаты надзорно-контрольных мероприятий по легализации трудовых отношений. Наиболее характерные нарушения, данные судебной статистики по делам о восстановлении на работе.	30
2.3.2. Общее состояние соблюдения законодательства о трудовом договоре. Практика применения контрактной системы. Наиболее характерные нарушения, данные судебной статистики по делам о восстановлении на работе.	32
2.3.3. Наиболее характерные нарушения по режиму труда и отдыха, выявленные при проведении надзорно-контрольных мероприятий. Количество работников, которым предоставлены ежегодные оплачиваемые отпуска по требованию государственных инспекторов труда.	33
2.3.4. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности по отмене по требованию государственных инспекторов труда незаконных дисциплинарных взысканий. Правоприменительная практика работодателей по дисциплинарной ответственности.	34
2.3.5. Соблюдение установленных гарантий при привлечении к материальной ответственности работников за ущерб, причиненный организации, в том числе при полной или бригадной материальной ответственности.	34
2.3.6. Соблюдение требований трудового законодательства о гарантиях и компенсациях, в том числе за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (наиболее распространенные нарушения, выявленные государственными инспекторами труда по указанному институту трудового права).	35
2.3.7. Количество трудовых договоров, оформленных с работниками по требованию государственных инспекторов труда (из них иностранных работников), по отраслям экономики, работодателям (юридических и физических лиц) по их организационно-правовым формам и формам собственности.	36
2.3.8. Наиболее характерные нарушения законодательства о коллективных договорах и соглашениях. Принятые меры административного воздействия.	36

2.3.9. Оценка проверенных коллективных договоров на соответствие требованиям Трудового кодекса Российской Федерации, выявленным нарушениям в сфере действия коллективных договоров.	37
2.3.10. Сведения о принятых и действующих на территории субъекта Российской Федерации законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере труда (о введении новых систем оплаты труда работников бюджетных организаций, индексация заработной платы, квотирование рабочих мест и др.), оценка их соответствия требованиям и положениям федерального законодательства.	38
2.3.11. Оценка причин возникновения в субъекте Российской Федерации задолженности по заработной плате (численности организаций, задерживающих выплату заработной платы, в том числе в бюджетной сфере; общих причинах задолженности, в том числе по организациям различных видов экономической деятельности). Из общего числа работодателей, имеющие задолженность по выплате заработной платы.	39
2.3.12. Практика выдачи предписаний об устранении нарушений законодательства об оплате труда, работа по их безусловному исполнению и устранению выявленных нарушений, практика привлечения по требованию государственных инспекторов труда должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства об оплате труда, к дисциплинарной ответственности.	41
2.3.13. Меры, принимаемые государственной инспекцией труда в субъекте Российской Федерации по устранению нарушений трудовых прав женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет. Количество выданных предписаний, количество наложенных штрафов, общая сумма наложенных штрафов, количество заключенных трудовых договоров, количество отмененных приказов по увольнению. Количество постановлений о согласии (отказе в согласии) на расторжение трудового договора (контракта) с работниками в возрасте до восемнадцати лет.	42
2.3.14. Оценка результатов осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны труда по видам экономической деятельности. Оценка форм и методов работы по вопросам осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны труда в целом и по отдельным направлениям (контроль за соблюдением установленного порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, обучения работников требованиям охраны труда и т.д.). Причины нарушений законодательства об охране труда и эффективности мер по их устранению (привести примеры).	48
2.3.15. Оценка результатов надзора и контроля за соблюдением требований законодательства по обеспечению прав работников на гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.	52
2.3.16. Оценка результатов надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.	53
2.3.17. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности за соблюдением трудовых прав работающих инвалидов.	58
2.3.18. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности за соблюдением трудового законодательства при использовании труда иностранных работников.	60
2.4. Результаты работы с жалобами и другими обращениями граждан.	62
2.4.1. Оценка работы по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц: формы организации работы, включая организацию личного приема в государственных инспекциях труда и в организациях непосредственно в ходе проверок (наиболее характерные примеры). Формы и методы устранения выявленных по обращениям нарушений.	62
2.4.2. Количество рассмотренных обращений. Результаты рассмотрения, выводы и предложения.	64
III. Вопросы социального партнерства.	66
3.1. Развитие коллективно-договорного регулирования на федеральном уровне социального партнерства.	66

3.1.1. Количество зарегистрированных за отчетный период Федеральной службой по труду и занятости отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства (далее – отраслевые соглашения). Количество действующих на конец отчетного периода отраслевых соглашений.....	66
3.1.2. Количество отраслевых соглашений, направленных Рострудом, на опубликование.	66
3.1.3. Количество консультативных услуг, оказанных сторонам социального партнерства по вопросам разработки, заключения и выполнения отраслевых соглашений.	67
3.2. Взаимодействие с социальными партнерами	68
3.2.1. Реализуемые формы взаимодействия с социальными партнерами. Примеры взаимодействия, достигнутые результаты.	68
3.3. Оценка ситуации в разрешении коллективных трудовых споров	68
3.3.1. Количество коллективных трудовых споров в Российской Федерации за отчетный период. Доля урегулированных коллективных трудовых споров, в том числе с участием работников Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Количество коллективных трудовых споров, урегулированных на каждом этапе примирительных процедур. Доля неурегулированных коллективных трудовых споров, перешедших в забастовки, в общем количестве коллективных трудовых споров.	68
3.3.2. Количество и формы акций протеста, проведенных работниками в поддержку своих требований в период рассмотрения коллективных трудовых споров.	69
3.3.3. Оценка причин возникновения коллективных трудовых споров и практики их разрешения.	70
3.4. Ведение базы данных по учету трудовых арбитров. Организация подготовки трудовых арбитров.....	71
3.4.1. Количество трудовых арбитров, внесенных в базу данных по учету трудовых арбитров. Количество субъектов Российской Федерации, направивших в Роструд сведения в базу данных по учету трудовых арбитров. Количественный и качественный анализ сведений о трудовых арбитрах, внесенных в указанную базу данных.	71
3.4.2. Оценка результатов мероприятий, проведенных Рострудом и его территориальными органами в рамках организации подготовки трудовых арбитров.	72
3.5. Информирование по исполняемым государственным функциям и предоставляемым государственным услугам в сфере социального партнерства. Работа с обращениями граждан и юридических лиц	72
IV. Надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	74
4.1. Количество и общий анализ нормативных правовых актов, принятых и представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в Роструд.....	74
4.2. Оценка результатов надзорной деятельности по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативно-правового регулирования по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	74
4.2.1. Количество проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в Роструд, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний.....	75
4.2.2. Организация работы по привлечению к административной ответственности.	77
4.3. Обзор изменений и дополнений законодательных актов, принятых на федеральном уровне по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения...	77
4.4. Информирование о порядке исполнения государственной функции надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации	

по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	77
4.5. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	78
V. Надзор и контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	80
5.1. Оценка результатов осуществления надзорно-контрольных мероприятий за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	80
5.1.1. Количество и виды проверок, величина охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок (в сравнении с 2009 и 2010 годами). Предметы проведения проверок	80
5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения. Общее количество и оценка выявленных нарушений при проведении проверок.	83
5.1.3. Количество и виды выданных предписаний (об устранении выявленных нарушений, о привлечении к ответственности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации). Анализ исполнения предписаний	92
5.1.4. Оценка результатов мониторинга удовлетворенности полнотой и качеством государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении переданных полномочий в сфере занятости населения.	94
5.1.5. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.	99
5.2. Контроль за расходованием средств на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации	100
5.2.1. Количество и виды проверок, величина охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации, результаты контроля за расходованием средств на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения. Динамика проведения проверок (в сравнении с 2010 годом). Общее количество и оценка выявленных нарушений при проведении проверок	100
5.2.2. Оценка результатов осуществления контроля за расходованием средств на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения	105
5.2.3. Средние затраты на предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения (по каждой государственной услуге)	115
5.2.4. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности контроля за расходованием средств на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации	116
5.3. Характеристика структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, и схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации	117

5.4. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда	120
5.5. Оценка обращений граждан и работодателей по вопросам содействия занятости населения. Количество рассмотренных обращений, характер обращений (анализ сроков рассмотрения, причин обращений, форм и методов устранения выявленных по обращениям нарушений). Результаты рассмотрения, выводы и предложения	124
VI. Трудовая миграция	126
6.1. Анализ изменений и дополнений в действующее законодательство по вопросам внешней и внутренней трудовой миграции	126
6.2. Оценка ситуации по вопросам, связанным с мобильностью рабочей силы и внутренней трудовой миграцией. Сведения о выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2007 года № 422 «О финансировании материальных затрат безработных граждан в связи с направлением их на работу или обучение в другую местность (в другой населенный пункт по существующему административно-территориальному делению) по предложению органов государственной службы занятости населения»	126
6.3. Оценка результатов мониторинга по предоставлению государственной услуги по трудоустройству граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность	127
6.4. Оценка результатов мониторинга по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	128
6.5. Результаты участия Роструда в определении работодателями потребности в иностранных работниках в предстоящем году	129
6.6. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов внутренней и внешней трудовой миграции	130
VII. Альтернативная гражданская служба	132
7.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе	132
7.1.1. Оценка результатов реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятия решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.	133
7.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию	133
7.2. Оценка результатов контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с нее. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе	133
7.2.1. Оценка причин возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе	134
7.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее.	134
7.2.3. Количество рассмотренных обращений, характер обращений, результаты рассмотрения (анализ причин обращений, форм и методов устранения выявленных по обращениям нарушений).	134
7.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее	135
VIII. Расходование средств федерального бюджета	136
8.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда	136
8.1.1. Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.	136
8.1.2. Оценка результатов мониторинга качества финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда.	137

8.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда	138
8.2.1. Оценка результатов ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.	138
8.2.2. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.	139
8.3. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения ..	144
8.4. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда	149
8.5. Сведения о выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 872 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС». Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (приложение к приказу Минфина России от 7 июля 2005 года № 84н)	151
8.6. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности расходования средств федерального бюджета в установленной сфере деятельности.....	152
IX. Применение ведомственных информационных систем, информирование о положении на рынке труда, информирование работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	155
9.1. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов. Оценка состояния технических и информационных ресурсов, подготовленный на основе Паспорта информатизации (привести количественные и качественные показатели).....	155
9.2. Открытые информационные ресурсы. Деятельность по информированию, взаимодействию со средствами массовой информации. Количество размещенных материалов в центральных и региональных средствах массовой информации. Размещение информационных материалов в сети «Интернет». Проведение публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т.д.) и участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти субъекта Российской Федерации или общественными организациями (конференциях, совещаниях, семинарах и т.д.)	156
9.3. Реализация мероприятий по внедрению и сопровождению Автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.....	157
X. Международное сотрудничество	160
10.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях	160
10.2. Участие в международных мероприятиях и двустороннее сотрудничество с целью изучения зарубежного опыта в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы	161
10.3. Участие в проектной деятельности и мероприятиях Рабочей группы АТЭС по развитию людских ресурсов в рамках межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество»	162
XI. Особенности деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2010 году	164
11.1. Оценка результатов реализации мероприятий по проведению административной реформы в Федеральной службе по труду и занятости и ее территориальных органах. Сведения о разработке административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций. Предоставление государственных услуг на базе многофункциональных центров и в электронном виде. Переход на межведомственное и межуровневое взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг.....	164
11.2. Оценка результатов реализации мероприятий государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации по организации работы консультационных пунктов, телефонных «горячих линий» и предувольнительных консультаций работников, а также информированию и консультированию работников и работодателей по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и надзорно-контрольных мероприятий в связи со сложившейся ситуацией на рынке труда	168

11.3. Оценка результатов мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников (приказ Минздравсоцразвития России от 28 ноября 2008 года № 682)	170
11.4. Оценка результатов реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2011 году. Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Выводы и предложения по повышению эффективности реализации дополнительных мероприятий в субъектах Российской Федерации	171

I. Общие положения

1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹, которым установлено, что Роструд является федеральным органом исполнительной власти, а также определены функции, передаваемые от упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Федерации, включая правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»² установлено, что Роструд осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

В целях реализации постановления № 156 и в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» 19 апреля 2004 года Федеральная служба по труду и занятости была зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц (регистрационный номер 1047796269564).

Роструд осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324³.

Наряду с функциями по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контролю за прохождением альтернативной гражданской службы, содействием в разрешении

¹ (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649, от 14 ноября 2005 года № 1319, от 23 декабря 2005 года № 1522, от 15 февраля 2007 года № 174, от 24 сентября 2007 года № 1274, от 12 мая 2008 года № 724, от 7 октября 2008 года № 1445, от 25 декабря 2008 года № 1847, от 22 июня 2010 года № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 295, от 27 марта 2006 года № 261, от 22 июня 2009 года № 710);

² (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 252, от 28 сентября 2005 года № 588, от 22 сентября 2006 года № 585, от 20 октября 2006 года № 617, от 2 апреля 2007 года № 199, от 5 сентября 2007 года № 559, от 2 ноября 2007 года № 738, от 28 января 2011 года № 39);

³ (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 года № 559, от 7 ноября 2008 года № 814, от 24 декабря 2008 года № 1016, от 27 января 2009 года № 43, от 8 августа 2009 года № 649, от 15 июня 2010 года № 438, от 24 марта 2011 года № 210) (далее – Постановление № 324);

коллективных трудовых споров Федеральная служба по труду и занятости осуществляет:

государственный надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в полном объеме с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации, об отстранении от должности указанных должностных лиц;

надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в пределах своей компетенции;

реализацию мер активной политики занятости населения, за исключением мер, реализация которых отнесена к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

реализацию федеральных программ в сфере занятости населения, включая программы содействия переезду граждан и членов их семей в связи с направлением в другую местность для трудоустройства или обучения;

информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

информирование о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

формирование и ведение в установленном порядке регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

участие в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

согласование в установленном порядке схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения субъекта Российской Федерации;

функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

В случаях, установленных федеральными законами, Роструд готовит и направляет в Минздравсоцразвития России предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 216.1 и 356 Трудового кодекса Российской Федерации⁴ уточнены и дополнены полномочия Роструда, в том числе, в части организации и проведения государственной экспертизы условий труда.

В соответствии со статьей 407 ТК РФ уточнены и дополнены полномочия Роструда в части проведения уведомительной регистрации коллективных трудовых споров.

В сфере урегулирования коллективных трудовых споров Роструд осуществляет:

регистрацию в уведомительном порядке отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, а также коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

ведение базы данных по учету трудовых арбитров;

организацию подготовки трудовых арбитров;

содействие в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Правил предоставления в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на

⁴ далее – ТК РФ;

снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1143⁵ на Роструд возложены функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации и заключению с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов

В соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного Постановлением № 324, Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальными органами Роструда по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

До 16 марта 2011 года схема размещения территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, утвержденная приказом Минздравсоцразвития России от 23 июня 2010 года № 473н, включала 82 государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 3 593 единицы.

Приказом Минздравсоцразвития России от 16 марта 2011 года № 211н была утверждена новая схема размещения территориальных органов Роструда, включающая 82 государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 3 413 единиц, и переутверждена приказом Минздравсоцразвития России от 24 августа 2011 года № 969н в связи с необходимостью прохождения государственной регистрации в Минюсте России.

Предельная численность работников территориальных органов Роструда в 2011 году сокращена на 180 человек в 73 государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.

⁵ далее – Правила, Постановление № 1143;

При принятии решения о сокращении федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роструд руководствовался наличием в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации вакантных должностей, а также уровнем нагрузки выполняемых функций в расчете на 1 работника.

Мероприятия по сокращению численности осуществлены в рамках проведения оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1657, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 года № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Во исполнение указанных нормативных правовых актов сокращение предельной численности работников территориальных органов Роструда в 2012-2013 годах будет продолжено.

Численность гражданских служащих территориальных органов Роструда (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации), подлежащая сокращению с 1 апреля 2012 года и с 1 апреля 2013 года, установлена приказом Роструда от 16 сентября 2011 года № 713-рк в количестве 179 и 360 человек соответственно.

1.3. Основные цели, задачи и показатели деятельности Федеральной службы по труду и занятости, ориентированные на результат

В целях реализации методов бюджетного планирования, ориентированных на результат, Роструд, являясь главным распорядителем средств федерального бюджета в рамках установленных полномочий, начиная с 2004 года, ежегодно осуществляет подготовку Доклада о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы по труду и занятости на среднесрочный период (далее – Доклад), руководствуясь Положением о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249⁶ и Методическими рекомендациями по подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2006-2008 годы (письмо Минфина России от 27 июня 2005 года № 02-АЛ/2008), а также на основании докладов о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы по труду и занятости на 2006–2008, 2007-2009, 2008-2010, 2009-2011, 2010-2012, 2011-2013 годов.

⁶ (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 года № 838 и от 6 апреля 2011 года № 252);

В Докладе определены стратегические цели, задачи, программы и показатели деятельности Роструда, исходя из положений Конституции Российской Федерации, а также руководствуясь федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также Положением о Федеральной службе по труду и занятости⁷.

Кроме того, подготовка докладов осуществляется в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации и на основе стратегических целей, определённых в Сводном Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и стратегические цели и тактические задачи Роструда направлены на повышение уровня и качества жизни населения, сокращение бедности, обеспечение достойных условий для жизни людей и развитие социального государства.

В рамках основной деятельности Роструд реализует следующие стратегические цели:

1. Обеспечение права граждан на труд;
2. Обеспечение права граждан на защиту от безработицы.

Взаимосвязь стратегических целей Роструда, тактических задач и показателей результата, представлены в Таблице «Основные показатели деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2011 году».

**Основные показатели деятельности
Федеральной службы по труду и занятости в 2011 году**

Стратегические цели / тактические задачи / показатели	Ед. изм.	Отчетный период			Целевое значение
		2009 год	2010 год	2011 год	
Цель 1. Обеспечение права граждан на труд					
Показатель 1.1. Индекс эффективности деятельности по обеспечению права граждан на труд (доля выполненных показателей, характеризующих решение задач и реализацию программ, направленных на обеспечение права граждан на труд)	%	55,6	77,8	89,4	100,0
Задача 1.1. Снижение количества нарушений трудового законодательства					
Показатель 1.1.1. Число выявленных нарушений трудового законодательства в расчете на миллион занятых в экономике	ед.	21 647,8	15 947,2	11 936,0	15 000,0
Показатель 1.1.2. Уровень удовлетворенности граждан соблюдением их трудовых прав	%	75,0	77,0	79,0	90,0

⁷ постановление № 324;

Стратегические цели / тактические задачи / показатели	Ед. изм.	Отчетный период			Целевое значение
		2009 год	2010 год	2011 год	
Задача 1.2. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости					
Показатель 1.2.1. Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	ед.	2,1	2,1	2,1	2,0
Показатель 1.2.2. Численность пострадавших на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	ед.	0,09	0,09	0,089	0,050
Показатель 1.2.3. Уровень удовлетворенности работников условиями и охраной труда	%	70,0	75,0	80,0	90,0
Задача 1.3. Повышение уровня информированности о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права					
Показатель 1.3.1. Уровень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и выявленных нарушениях (по результатам социологических опросов)	%	55,0	60,0	68,4	70,0-90,0
Цель 2. Обеспечение права граждан на защиту от безработицы					
Показатель 2.1. Индекс эффективности деятельности по обеспечению права граждан на защиту от безработицы (доля выполненных показателей, характеризующих решение задач и реализацию программ, направленных на обеспечение права граждан на защиту от безработицы)	%	77,8	83,3	89,2	100,0
Задача 2.1. Повышение уровня доступности, полноты и качества предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения					
Показатель 2.1.1. Уровень удовлетворенности получателей государственных услуг в области содействия занятости доступностью, полнотой и качеством их предоставления (по результатам социологического опроса)	%	80,5	79,4	85,4	85,0-90,0
Показатель 2.1.2. Уровень удовлетворенности работодателей доступностью, полнотой и качеством государственных услуг по подбору необходимых работников (по результатам социологического опроса)	%	83,7	78,3	81,8	82,0-85,0
Показатель 2.1.3. Уровень напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в расчете на одну заявленную вакансию)	%	3,2	1,8	1,2	0,8
Задача 2.2. Повышение эффективности расходования средств на осуществление переданных полномочий в области содействия					

Стратегические цели / тактические задачи / показатели	Ед. изм.	Отчетный период			Целевое значение
		2009 год	2010 год	2011 год	
занятости населения					
Показатель 2.2.1. Удельный объем затрат в расчете на одного гражданина, обратившегося в целях поиска подходящей работы	тыс. руб. / чел.	8,9	13,1	13,6	-

В рамках бюджетного планирования распределение расходов Роструда по целям, задачам, программам и непрограммной деятельности осуществлялось в соответствии с действующей методикой.

Все расходы на реализацию программ и мероприятий непрограммной деятельности, разделены на прямые и косвенные. К прямым расходам отнесены непосредственные расходы на реализацию программ в установленной сфере деятельности, разнесенные в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации или средства, планируемые непосредственно для реализации программ. К косвенным расходам отнесены затраты на содержание центрального аппарата.

Объемы расходов Роструда в плановом периоде 2011 года составили 104 473,7 млн. рублей, со следующей разбивкой по целевым статьям:

№ п/п	Наименование целевой статьи расходов в классификации расходов бюджетов РФ	Сводная роспись на 2011 год (тыс. руб.)
	Федеральная служба по труду и занятости, всего:	104 473 697,0
1.	Центральный аппарат	213 329,3
2.	Территориальные органы	2 092 921,7
3.	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	12 232 ,2
4.	Субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов	2 581,0
5.	Организация альтернативной гражданской службы	6 000,0
6.	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	28 072,9
7.	Федеральная целевая программа «Жилище»	6 593,2
8.	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям	74 193 248,2
9.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям (межбюджетные субсидии)	17 893 600,0
10.	Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	26 400,0
11.	Переселение граждан в другую местность	7 300,0
12.	Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий / Социальные выплаты (ЧАЭС)	9 901 054,7
13.	Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий / Социальные выплаты (Маяк)	78 325,9
14.	Выполнение научно- исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам	4 800,0
15.	Взносы в международные организации	694,2
16.	Мероприятия в рамках административной реформы	2 174,7
17.	Государственный заказ на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих	4 279,0

II. Контроль и надзор в сфере труда

2.1. Общее состояние соблюдения законодательства о труде и охране труда в субъекте Российской Федерации

Состояние дел с соблюдением в хозяйствующих субъектах Российской Федерации трудовых прав граждан в 2011 году складывалось под влиянием развития положительных процессов в экономике и социально-трудовой сфере Российской Федерации в результате реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области совершенствования управления и модернизации экономики.

2.1.1. Сведения о количестве занятых в хозяйствующих субъектах региона, в том числе вынужденно работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, травмированных в результате несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность, в Российской Федерации на 1 декабря 2011 года составило более 8 млн. человек.

В 2011 году на рынке труда в Российской Федерации отмечалась тенденция снижения уровней общей и регистрируемой безработицы, что характеризует положительную динамику экономической ситуации. По оценочным данным численность экономически активного населения в Российской Федерации к концу 2011 года составила 75,6 млн. человек, или около 53 % от общей численности постоянного населения страны, из числа которых 70,9 млн. человек (93,9 % экономически активного населения) были заняты в экономике, а 4,6 млн. человек (6,1%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные).

В государственных учреждениях службы занятости населения по состоянию на 31 декабря 2011 года было зарегистрировано в качестве безработных около 1,3 млн. человек, что на 19% меньше по сравнению с данными 2010 года.

Вместе с тем, наряду с отмеченными позитивными тенденциями, в 2011 году продолжают оставаться проблемы, связанные с оптимизацией производства.

На 31 декабря 2011 года в Российской Федерации более 115,8 организаций проводили мероприятия, связанные с оптимизацией производства, в отношении 19,3 млн. работающих.

В ходе проведения государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации⁸ надзорно-контрольных мероприятий, в отношении 1 084 хозяйствующих субъектов, осуществляющих меры по оптимизации производства, установлено, что в Российской Федерации в 2011 году в режим неполного рабочего времени было переведено 33 280 работников, в вынужденных отпусках и простое находилось 199 010 работников.

В 2011 году удалось сохранить сложившуюся в последние годы позитивную тенденцию снижения абсолютного количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, в том числе со смертельным исходом. В частности, по представленным государственными инспекциями труда оперативным сведениям в 2011 году в хозяйствующих субъектах Российской Федерации общее количество несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (групповых, с тяжелым и смертельным исходом) составило 10 190 (в 2010 году – 10 986 несчастных случаев).

По оперативным данным государственных инспекций труда в 2011 году в Российской Федерации произошло 10 190 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (в 2010 году – 10 986). В результате несчастных случаев на производстве погибло 3 063 работников, из которых 219 женщин и 5 работников в возрасте до восемнадцати лет, что ниже уровня 2010 года на 5,6%.

Наибольшее количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство (22,3%), обрабатывающее производство (15,4%), транспорт и связь (13,3%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (12,3%), добыча полезных ископаемых (6,3%). На долю прочих видов экономической деятельности приходится 30,4%.

2.1.2. Оценка состояния соблюдения законодательства о труде в организациях субъектов Российской Федерации на основании результатов надзорно-контрольной деятельности, данных судебной статистики и прокурорского надзора по трудовым делам, учета и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц

В целях реализации требований и положений Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда и Протокола 1995 года к ней, Трудового кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов Российской Федерации, а также обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, в 2011 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами (государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации) продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых

⁸ Далее – государственные инспекции труда, ГИТ;

актов, содержащих нормы трудового права, основной формой которой являлось проведение проверок соблюдения требований законодательства о труде и охране труда в организациях с последующей выдачей обязательных для исполнения предписаний и привлечением виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом анализ свидетельствует, что по сравнению с 2010 годом интенсивность работы государственных инспекторов труда по ряду направлений деятельности в установленной сфере снизилась.

В 2011 году государственными инспекциями труда проведено свыше 156,1 тыс. проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, из которых более 69 тыс. проверок было проведено по вопросам охраны труда.

В ходе проведенных в 2011 году проверок всех видов надзорно-контрольной деятельности государственными инспекторами труда было выявлено более 846 тыс. нарушений, наибольшее количество из которых выявлено по вопросам охраны труда работников – более 549 тыс. нарушений.

Государственными инспекторами труда по результатам проведенных в 2011 году проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний на 110,9 тыс. виновных лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, включая решения о наложении денежных штрафов на 87,7 тыс. должностных лиц, 10,5 тыс. индивидуальных предпринимателей и 11,3 тыс. юридических лиц на общую сумму 588,4 млн. рублей.

В соответствии с предоставленными полномочиями, государственными инспекторами труда в 2011 году было направлено в судебные органы 10 102 протокола о привлечении к административной ответственности виновных лиц, в том числе более 400 протоколов о дисквалификации должностных лиц, допустивших повторно аналогичные административные правонарушения, что в целом на 4,7 % больше чем в 2010 году. По результатам их рассмотрения судами принято 6 444 решений о наложении административных наказаний на виновных лиц, включая решения о дисквалификации 231 должностного лица.

В течение 2011 года в государственные инспекции труда по средствам связи и на личном приеме поступило более 316 тыс. обращений граждан, из которых было рассмотрено 266 964 обращения, в том числе более 24 тыс. обращений с выездом на место. По результатам рассмотрения 117,3 тыс. обращений были признаны обоснованными и требования заявителей были удовлетворены, а их трудовые права восстановлены.

2.1.3. Оценка причин возникновения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роструда свидетельствует о том, что основными причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового

законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, остаются:

неудовлетворительное экономическое, финансовое и технологическое состояние большого числа хозяйствующих субъектов, низкий уровень производительности труда и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в том числе уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о трудовых и непосредственно связанных с ними правах и свободах граждан;

отсутствие подкрепления соответствующими источниками финансирования различных социальных гарантий и льгот, предусматриваемых при разработке и принятии на федеральном и региональном уровнях законов и иных нормативных правовых актов, генеральных, отраслевых (тарифных) и региональных соглашений, наряду с нецелевым или экономически необоснованным использованием имеющихся финансовых средств;

ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях;

сокращение или полное прекращение финансирования и материально-технического обеспечения мер по безопасности производства и охране труда;

крайне низкий уровень правовых знаний и элементарной дисциплины руководителей организаций, должностных лиц и персонала.

Положение усугублялось пробелами действующего трудового законодательства Российской Федерации, его несоответствием сложившимся экономическим и трудовым отношениям адаптированным мировым сообществом международным нормам, совершенно неоправданным затягиванием с принятием комплекса законодательных актов по регулированию социально-трудовых отношений.

2.1.4. Сведения о планируемых в текущем году мерах по повышению эффективности осуществляемого государственной инспекцией труда надзора и контроля в установленной сфере деятельности

Основными мерами по повышению эффективности в установленной сфере деятельности остаются:

повышение квалификации государственных инспекторов труда;

повышение результативности осуществляемых государственными инспекторами труда надзорных мероприятий на основе соблюдения требований Федерального закона № 294-ФЗ и обеспечение в этой связи безусловной реализации предъявляемых государственными инспекторами

труда требований по устранению выявленных нарушений трудового законодательства и контроля за исполнением каждого предъявленного работодателям предписания;

осуществление комплекса мер по обеспечению системного государственного надзора за соблюдением установленного порядка проведения хозяйствующими субъектами аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлением по ее результатам работникам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

обеспечение постоянного контроля за безусловным соблюдением трудового законодательства в учреждениях здравоохранения, участвующих в реализации региональных программ модернизации здравоохранения;

обеспечение безусловного соблюдения требований Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» при осуществлении рассмотрения каждого поступившего в государственную инспекцию труда обращения или заявления граждан и организаций.

2.1.5. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства о труде и охране труда Российской Федерации

Как показывает практика, отсутствие системной, закреплённой законодательно, координации всех действующих органов надзора и контроля не позволяет резко повысить эффективность осуществления надзорных функций. Также положение усугубляется пробелами действующего трудового законодательства Российской Федерации, его несоответствием сложившимся экономическим и трудовым отношениям, адаптированным мировым сообществом, международным нормам. Остаются неразрешёнными проблемы, связанные с ликвидацией (перерегистрацией) организаций, особенно малого и среднего бизнеса, что делает невозможным восстановление нарушенных прав граждан. В данном случае проблематично, так как организации ликвидируются без правопреемства в соответствии со статьёй 61 Гражданского кодекса Российской Федерации. В другом случае организации переводят свои активы во вновь созданные организации, при этом, оставляя старые неснятыми с регистрационного учёта и таким образом, они продолжают числиться в налоговом органе, но фактически их не существует.

В целях повышения эффективности надзора за соблюдением трудового законодательства необходимо совершенствовать действующее законодательство, что будет способствовать поднятию уровня правопорядка в сфере труда. Полагаем целесообразным внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты:

в статьи 227-230 ТК РФ в части установления единого порядка расследования несчастных случаев на производстве на опасных объектах с участием органов Ростехнадзора;

увеличить срок давности привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства, с

2 месяцев до 1 года статья 4.5. КоАП РФ;

увеличить санкцию ч.1 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

повысить ответственность для должностных лиц за не предоставление сведений (информации), предусмотренной статьей 19.7.КоАП РФ;

внести изменения в статьи, регулирующие оплату труда, в целях устранения двоякого толкования в части оплаты труда работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (с учетом судебной практики);

предоставить государственной инспекции труда право в досудебном порядке квалифицировать характер правовых отношений между сторонами, формально связанными договором гражданско-правового характера, либо не связанными никаким формальным договором, при наличии признаков трудовых отношений, определенных статьями 15 и 56 ТК РФ;

наделить федеральную инспекцию труда полномочием рассматривать дела, предусмотренные статьей 15.34 КоАП «Соккрытие страхового случая», о чем внести соответствующее изменение в статью 23.12 КоАП РФ.

2.2. Результаты государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

2.2.1. Общее состояние организационной структуры и штатной численности государственной инспекции труда, в том числе о количестве должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и укомплектованность штатов

По состоянию на 31 декабря 2011 года фактическая численность работников государственных инспекций труда составила 3 169 человек (при установленной штатной численности 3 413 человек), из которых 2 651 человек являются должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (1 232 человека – государственные инспектора труда (по правовым вопросам), 1 419 человек – государственные инспектора труда (по охране труда)).

2.2.2. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с требованиями действующего законодательства должностные лица государственных инспекций труда, уполномоченные на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, имеют высшее профессиональное образование. Кроме того, в

2011 году 897 государственных инспекторов труда прошли обучение в рамках государственного заказа повышение квалификации.

2.2.3. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю (надзору) (с разбивкой по организационно-правовым формам, формам собственности и видам экономической деятельности), число выявленных нарушений, показатели эффективности государственного надзора и контроля, включающие:

а) выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок (в процентах от 0% до 100%)

За отчетный период выполнение утвержденного ежегодного плана проведения проверок составляет 74,3% (запланировано – 48 035 проверок, фактически исполнено – 35 707).

Доля проверенных в 2011 году хозяйствующих субъектов от общего числа зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации составила 1,76%.

В 2011 году общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государственными инспекциями труда, составило – 155 866, в том числе: в отношении хозяйствующих субъектов малого предпринимательства - 75 377 проверок.

Наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,3%, обрабатывающие производства – 13,9%, организаций строительства – 12,4%, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 8,1%, организации образования – 7,9%, транспорта и связи – 7,6%, организации здравоохранения и предоставления социальных услуг – 6,2%, сельского хозяйства, охоты и предоставления услуг в этой области – 5,4%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг организациям – 5,4%, гостиницы и рестораны – 2,2%, добыча полезных ископаемых – 2,1%, производство, передача и распределение электроэнергии – 2,0%.

Из общего количества проверок проведено в организациях, осуществляющих следующие виды экономической деятельности:

Виды экономической деятельности	Количество проверок
Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этой области, всего:	8463
Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области, всего:	1918
Рыболовство, рыбоводство, всего:	792
Добыча полезных ископаемых, всего:	3422
<i>в том числе:</i>	
добыча каменного угля, бурого угля и торфа	1285
добыча сырой нефти и природного газа	894
добыча металлических руд	691
Обрабатывающие производства, всего:	21693
<i>в том числе:</i>	

Виды экономической деятельности	Количество проверок
производство пищевых продуктов и напитков	5118
обработка древесины и производство изделий из дерева	2719
химическое производство	1318
производство изделий из бетона, гипса и цемента	1552
металлургическое производство	1592
производство машин и оборудования	4577
Производство, передача и распределение электроэнергии, всего:	3227
Строительство, всего:	19365
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, всего:	27049
Гостиницы и рестораны, всего:	3511
Транспорт и связь, всего:	11854
<i>в том числе:</i>	
деятельность сухопутного транспорта	7454
деятельность водного транспорта	645
деятельность воздушного транспорта	585
связь	1590
Финансовая деятельность, всего:	1647
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, всего:	8508
Государственное управление, обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение, всего:	5619
<i>в том числе:</i>	
государственное управление общего и социально-экономического характера	2645
предоставление государством услуг обществу в целом	1866
Образование, всего:	12378
Здравоохранение и предоставление социальных услуг, всего:	9764
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг, всего:	12687

б) с ведения о количестве проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе:

по решению суда;

по решению руководителя государственной инспекции труда, в том числе в связи с требованиями органа прокуратуры;

по решению руководителя Роструда.

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) составила 0,05%, из которых 0,03% были признаны недействительными по решению суда, менее 0,02% – по решению руководителя государственной инспекции труда, 0,001% – по решению руководителя Роструда.

В 2011 году из общего количества выданных предписаний отменено, всего - 196, в том числе:

по решению суда - 150;

по решению руководителя государственной инспекции труда, в том числе в связи с требованиями органа прокуратуры - 44;
по решению руководителя Роструда - 2.

2.2.4. Оценка результатов поступлений в федеральный бюджет денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства

Общая сумма взысканных в 2011 году штрафов за нарушение трудового законодательства составила около 541,2 млн. рублей.

2.2.5. Оценка результатов взаимодействия с органами государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций, порядке и формах такого взаимодействия, число проведенных совместных проверок с наименованием органов государственного контроля (надзора)

В 2011 году значительное внимание государственных инспекций труда уделялось взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и другими государственными органами, уполномоченными на осуществление надзора и контроля в установленной сфере деятельности, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами прокуратуры и объединениями профсоюзов. Так, в 2011 году всего было проведено 17 503 совместных проверки, в том числе: с органами прокуратуры – 8 724; с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по труду – 3 395; с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в сфере технологического надзора – 885; с представителями объединений профсоюзов – 2 681; а также с другими органами – более 1 800 проверок.

2.2.6. Оценка практической деятельности по выдаче и исполнению предписаний (число выданных и исполненных предписаний, количество устраненных нарушений)

В целях устранения выявленных в ходе надзорно-контрольной деятельности нарушений трудового законодательства и предупреждения типичных правонарушений в данной сфере в 2011 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям 129 379 обязательных для исполнения предписаний. Из общего количества предписаний работодателями было полностью исполнено в установленные сроки 109 700 предписаний, что позволило своевременно устранить 749 912 выявленных правонарушений.

2.2.7. Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы, сумма административных штрафов, количество привлеченных к административной ответственности физических, должностных и юридических лиц (в процентном соотношении от общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности)

В 2011 году к административной ответственности за нарушение трудового законодательства было привлечено 110 167 виновных лиц (работодателей, должностных лиц организаций и юридических лиц). В суды было направлено 10 102 протокола для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных административных правонарушениях. Судами на основании протоколов, оформленных государственными инспекторами труда, принято 6 444 решения о наложении административных наказаний.

2.2.8. Практика привлечения к дисциплинарной ответственности по результатам проверок

По результатам проведенных государственными инспекциями труда проверок в 2011 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 12 630 работников организаций, из которых 47 человек было уволено.

2.2.9. Практика взаимодействия с органами прокуратуры. Количество направленных материалов в прокуратуру для возбуждения уголовного производства, результаты рассмотрения

Для возбуждения уголовного производства в отношении лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства, в органы прокуратуры было направлено 11 897 материалов, из которых 10 755 – в связи с несчастными случаями на производстве, 1 105 – за нарушение норм по оплате труда, 238 – за нарушение других трудовых прав граждан. По результатам рассмотрения указанных материалов возбуждено 257 уголовных дел, осуждено 57 человек.

2.2.10. Оценка работы с гражданами и юридическими лицами по информированию и консультированию по вопросам трудового права. Виды и формы информирования и консультирования работодателей и граждан по вопросам трудового законодательства, в том числе о состоянии соблюдения законодательства о труде в субъекте Российской Федерации (на территории субъекта, в видах экономической деятельности и в организациях), включая правовую помощь гражданам по защите трудовых прав. Показатель, характеризующий степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и выявленных нарушениях

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Роструда государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации с ноября 2008 года организован и проводится ежедневный прием граждан, а также обеспечивается устное консультирование работодателей и работников по специально выделенным телефонам «горячих линий» по вопросам соблюдения трудового законодательства.

По сведениям государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации за период с 14 ноября 2008 года по 1 февраля 2012 года было проведено 249 484 устных консультаций работников и работодателей, поступивших на телефоны «горячей линии» и на личном приеме граждан.

Консультации по вопросам:	Количество обратившихся работников	Количество обратившихся работодателей
проведения сокращения численности работников	90 734	13 498
предоставления гарантий и компенсаций работникам при сокращении численности или штата	57 687	8 056
введения режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели	13 004	3 777
оплаты времени простоя	11 107	2 581
предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы	13 735	2 918

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации в 2011 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации.

Кроме того, ведется систематическая разъяснительная работа по информированию населения о выявленных нарушениях трудового законодательства и трудовых правах работников путем размещения информации на электронных интернет-сайтах государственных инспекций труда, где созданы общественные приемные, куда поступают вопросы от работников и работодателей, на которые даются квалифицированные развернутые ответы по вопросам применения трудового законодательства.

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведено 60 020 совещаний и семинаров с руководителями, специалистами и профсоюзным активом организаций, организовано 163 мероприятия в форме пресс-конференции, брифинга, интернет-конференции. Наибольшее количество данных мероприятий, направленных на информирование граждан, проведено ГИТ в Краснодарском крае, Саратовской области (по 8), ГИТ в Мурманской и Кемеровской областях (по 7).

Информирование и консультирование граждан по вопросам исполнения требований трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в сети Интернет осуществляется

через единый портал Федеральной службы по труду и занятости. За период с 1 января по 31 декабря 2011 года единый портал Федеральной службы по труду и занятости посетили 565 011 оригинальных пользователей, зарегистрировано 3 114 240 просмотров.

В 2011 году территориальными органами Роструда было проведено 1 465 выступлений в эфире регионального телевидения и радио, в том числе 507 выступлений руководителей государственных инспекций труда, количество публикаций по вопросам соблюдения трудового законодательства в печатных региональных СМИ составило 7 738 единиц.

Показатель, характеризующий степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и выявленных нарушениях, отражает среднее количество медиаконтактов на 1 представителя экономически активного населения, созданных территориальными органами Роструда в результате как прямого информирования и консультирования на личном приеме, по «горячим линиям», в ходе семинаров и совещаний, при рассмотрении обращений граждан, так и использования web-представительств ГИТ, средств массовой информации, распространения социальной рекламы, проведения брифингов и пресс-конференций. На основании данных за 2011 год, предоставленных государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, среднее значение показателя составило 1,2.

2.2.11. Выводы и предложения по совершенствованию государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

В целях совершенствования федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, планируется принятие комплекса мер, направленных на:

совершенствование действующего административного и трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в аспекте юрисдикционной деятельности Федеральной инспекции труда;

реализацию положений административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, в том числе с учетом использования современных информационных технологий и обеспечения оперативности надзорных мероприятий;

совершенствование порядка и форм взаимодействия с органами государственного контроля (надзора) и общественного контроля в установленной сфере деятельности в пределах компетенции;

расширение тематических направлений, а также и способов предоставления государственной услуги по информированию и консультированию работников и работодателей, в том числе на базе МФЦ;

повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор.

2.2.12. Предложения по сокращению административных ограничений в предпринимательской деятельности, связанные с осуществлением государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности

В целях сокращения административных ограничений, связанных с осуществлением федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, планируется реализация мероприятий, связанных с:

- разработкой и внесением в административные регламенты положений, направленных на усиление гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного надзора;

- повышением качества и доступности предоставляемых государственных услуг;

- расширением и совершенствованием практики, направленной на реализацию проектов, связанных с добровольным декларированием деятельности работодателей по реализации трудовых прав работников;

- расширением взаимодействия с саморегулирующими организациями и их объединениями по вопросам, связанным с осуществлением государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

- усилением контроля за деятельностью должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор.

2.3. Результаты надзорно-контрольной деятельности за соблюдением законодательства о труде (по институтам трудового права)

2.3.1. Общее состояние соблюдения законодательства о трудовом договоре по отраслям экономики, работодателям (юридических и физических лиц), по их организационно-правовым формам и формам собственности. Результаты надзорно-контрольных мероприятий по легализации трудовых отношений. Наиболее характерные нарушения, данные судебной статистики по делам о восстановлении на работе

В 2011 году государственными инспекторами труда было проведено 34,9 тыс. проверок по вопросам соблюдения законодательства о трудовых договорах (в 2010 году – более 28,3 тыс., в 2009 году – более 30,8 тыс.). При этом в результате проведенных проверок было выявлено свыше 97,9 тыс. различных правонарушений (в 2010 году – свыше 103,4 тыс., в 2009 году – более 113,8 тыс.), что составляет 11,6% от общего количества выявленных в 2011 году правонарушений.

По требованию государственных инспекторов труда в 2011 году было отменено 1 116 незаконных приказов об увольнении работников (в 2010 году – 1543).

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок оформления, изменения и расторжения трудовых договоров, являются нарушения требований:

1) статьи 58 ТК РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований);

2) статьи 57 ТК РФ (невнесение в трудовые договоры обязательных условий);

3) статьи 60.1 ТК РФ (несоблюдение работодателем порядка возложения на работника дополнительной работы, обязанностей временно отсутствующего работника, которые могут быть поручены с письменного согласия работника);

4) статьи 66 ТК РФ и Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 69 (невнесение в трудовые книжки записей о приеме на работу и увольнении с работы, задержка выдачи трудовых книжек, неознакомление работников под расписку в личной карточке № Т-2 с внесенными записями, необеспечение ведения книги учета движения трудовых книжек);

5) статьи 67 ТК РФ (неоформление трудовых договоров в письменном виде);

6) статьи 68 ТК РФ (оформление работодателями приказов о приеме на работу по формам не соответствующим унифицированным формам, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 5 января 2004 года № 1, необъявление работникам приказов о приеме на работу под роспись, неознакомление работников с правилами внутреннего трудового распорядка и другими локальными нормативными актами);

7) статьи 72.1 ТК РФ (перевод работников на другую работу без их письменного согласия);

8) статьи 74 ТК РФ (неуведомление работников за два месяца о предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений);

9) статьи 79 ТК РФ (расторжение трудового договора без предупреждения работников за три дня до окончания срока действия срочного трудового договора);

10) статьи 80 ТК РФ (увольнение работников по их инициативе до истечения двухнедельного срока предупреждения, когда в заявлении не была оговорена дата увольнения);

11) части 4 статьи 84.1 ТК РФ (невыдача трудовых книжек работникам в день прекращения с ними трудового договора, ненаправление работникам

уведомления о необходимости явиться для получения трудовой книжки либо дать согласие на отправку ее по почте);

12) статей 86, 87 ТК РФ (отсутствие установления порядка хранения и использования персональных данных работников);

13) статьи 91 ТК РФ (установление работникам недельной нормы рабочего времени продолжительностью более 40 часов);

14) статьи 113 ТК РФ (привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их письменного согласия);

15) статьи 137 ТК РФ (включение в заключаемые трудовые договоры условий, не соответствующих положениям трудового законодательства (условия о взыскании с работников штрафов в случае совершения ими прогулов, за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну, за неисполнение приказов, распоряжений, указаний работодателя и непосредственного руководителя, за несоблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка, за досрочное расторжение трудового договора по инициативе работника, за досрочное расторжение трудового договора при переходе на работу в другую организацию);

16) статьи 180 ТК РФ (уведомление работников об увольнении в связи с сокращением численности или штата менее чем за два месяца до расторжения трудового договора);

17) части 1 статьи 374 ТК РФ (расторжение трудового договора с работниками являющимися членами первичной профсоюзной организации без согласия соответствующего профсоюзного органа).

В последние годы сложилась практика заключения договоров гражданско-правового характера (договоров подряда, оказания услуг и т. д.), а также использование заемного труда. Работодатели, уклоняясь от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают договоры гражданско-правового характера. Вместе с тем, в данных отношениях усматриваются признаки трудовых отношений: работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным у работодателя; налицо подчиненное положение работника по отношению к работодателю; ежемесячная выплата заработной платы; характер поручаемой работы и т. д. В связи с тем, что государственный инспектор труда не вправе квалифицировать характер правовых отношений между сторонами, работник вынужден обращаться в суд. Основные вопросы, с которыми работники обращаются в суд, связаны, в основном, с восстановлением на работе по причине незаконного увольнения по инициативе работодателя, а также с целью установления факта трудовых отношений и обязать работодателя оформить трудовые отношения в соответствии с действующим законодательством.

2.3.2. Общее состояние соблюдения законодательства о трудовом договоре. Практика применения контрактной системы. Наиболее характерные нарушения, данные судебной статистики по делам о восстановлении на работе

В 2011 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведено 1 084 мероприятия по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде в хозяйствующих субъектах, осуществляющих мероприятия, направленные на оптимизацию производства.

В ходе проведенных проверок было установлено, что из общей численности, работающих до начала реализации мер по оптимизации производства (447 888 человек), в отношении более 33 000 работников введен режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, более 695 работников отправлены в отпуск без сохранения заработной платы. При этом в нарушение статьи 128 ТК РФ работникам предоставлялись отпуска без сохранения заработной платы без их письменного заявления.

2.3.3. Наиболее характерные нарушения по режиму труда и отдыха, выявленные при проведении надзорно-контрольных мероприятий. Количество работников, которым предоставлены ежегодные оплачиваемые отпуска по требованию государственных инспекторов труда

В 2011 году государственными инспекциями труда было выявлено 36 410 нарушений рабочего времени и времени отдыха (около 4% от общего количества выявленных правонарушений).

Наиболее распространенными правонарушениями по данному институту трудового права являются нарушения:

статьи 91 ТК РФ (установление работникам недельной нормы рабочего времени продолжительностью более 40 часов;

статей 100, 103, 108, 123 ТК РФ (отсутствие в организациях локальных нормативных актов, регулирующих распорядок рабочего времени и времени отдыха (правила внутреннего трудового распорядка, графики сменности, графики отпусков));

3) статей 114-117, 124, 125 ТК РФ (непредоставление работникам отпусков, либо предоставление отпусков меньшей продолжительности, чем установлено трудовым законодательством, а также непредоставление работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, ежегодных оплачиваемых отпусков и дополнительных оплачиваемых отпусков);

4) статьи 23 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (предоставление работающим инвалидам основного ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью менее 30 календарных дней);

5) статей 126, 127, 291 ТК РФ (замена неиспользованного работником отпуска денежной компенсацией, невыплата денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении);

6) статей 99 и 113 ТК РФ (необоснованное привлечение работников к сверхурочным работам и к работам в выходные и нерабочие праздничные

дни, привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их письменного согласия);

7) статьи 91 ТК РФ (отсутствие учета времени, фактически отработанного каждым работником).

2.3.4. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности по отмене по требованию государственных инспекторов труда незаконных дисциплинарных взысканий. Правоприменительная практика работодателей по дисциплинарной ответственности

В результате реализации и исполнения законных требований государственных инспекторов труда, изложенных в предписаниях, в 2011 году было отменено 2 137 дисциплинарных взысканий, незаконно примененных к работникам.

В 2011 году выявлено 16 811 нарушений по вопросам дисциплины труда и трудового распорядка, что составляет около 2% от общего количества выявленных правонарушений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее распространенными являются нарушения:

статей 189 и 190 ТК РФ, связанные с отсутствием в хозяйствующих субъектах правил внутреннего трудового распорядка или принятие их без учета мнения представительного органа работников;

статьи 192 ТК РФ, выразившиеся в применении работодателями дисциплинарных взысканий, не предусмотренных трудовым законодательством;

3) статьи 193 ТК РФ, связанные с несоблюдением установленного порядка применения дисциплинарных взысканий.

2.3.5. Соблюдение установленных гарантий при привлечении к материальной ответственности работников за ущерб, причиненный организации, в том числе при полной или бригадной материальной ответственности

В 2011 году государственными инспекторами труда выявлено 20 718 нарушений по вопросам материальной ответственности сторон трудового договора (в 2010 году – 19 267), что составляет 2,4 % от общего количества выявленных правонарушений.

Из общего числа выявленных правонарушений по данному институту трудового права наиболее распространенным являются следующие нарушения:

статьи 234 ТК РФ (несоблюдение работодателями порядка возмещения работнику не полученного заработка в случаях незаконного лишения его возможности трудиться);

статьи 236 ТК РФ (несоблюдение работодателями требований о производстве в случаях задержки заработной платы выплаты работникам денежной компенсации);

статей 247 и 248 ТК РФ (несоблюдение работодателями установленного порядка возмещения работниками причиненного ущерба (до принятия решения работодателями не проводились проверки в целях установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения, не истребовались письменные объяснения от работников и другие);

статей 242, 243 ТК РФ и Перечня должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности, утвержденного постановлением Минтруда России от 31 декабря 2002 года № 85 (заключение работодателями договоров о полной индивидуальной материальной ответственности с работниками в случаях, не предусмотренных законодательством).

2.3.6. Соблюдение требований трудового законодательства о гарантиях и компенсациях, в том числе за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (наиболее распространенные нарушения, выявленные государственными инспекторами труда по указанному институту трудового права)

В 2011 году государственными инспекторами труда было выявлено 15 964 нарушения по вопросам гарантий и компенсаций (в 2010 году - 14 232). К числу наиболее типичных нарушений по данному институту трудового права относят следующие:

статьи 167 ТК РФ (непредоставление работникам гарантий при направлении в служебные командировки);

статьи 173 ТК РФ (непредоставление работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях, гарантий и компенсаций);

статьи 178 ТК РФ (непроизведение работникам выплат по выходному пособию при расторжении трудового договора в связи с сокращением численности или штата);

статьи 183 ТК РФ (непроизведение работникам выплаты пособий по временной нетрудоспособности);

статьи 185 ТК РФ (несохранение за работниками среднего заработка по месту работы на время прохождения медицинских осмотров);

статьи 92 ТК РФ (неустановление для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенного рабочего времени);

статьи 117 ТК РФ (непредоставление работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, дополнительных оплачиваемых отпусков либо предоставление их меньшей продолжительности);

8) статьи 147 ТК РФ (непроизведение в повышенном размере оплаты труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными, опасными и иными условиями труда).

2.3.7. Количество трудовых договоров, оформленных с работниками по требованию государственных инспекторов труда (из них иностранных работников), по отраслям экономики, работодателям (юридических и физических лиц) по их организационно-правовым формам и формам собственности

В ходе надзорно-контрольной деятельности по требованию государственных инспекторов труда с работниками было оформлено в письменном виде 23 718 трудовых договоров (в 2010 году – около 27,4 тыс. трудовых договоров).

2.3.8. Наиболее характерные нарушения законодательства о коллективных договорах и соглашениях. Принятые меры административного воздействия

Из общего количества проверок, было проведено 155,8 тыс. проверок по вопросам коллективных договоров и соглашений, в ходе которых выявлено 6 184 нарушения трудового законодательства.

При проведении проверок фиксировались случаи несоблюдения работодателями заключённых в организациях коллективных договоров, работодатели не вступали в коллективные переговоры с представительными органами работников, не направляли в установленный законом срок коллективные договоры на уведомительную регистрацию в органы по труду, нарушали установленные сроки выплаты заработной платы, не перечисляли профсоюзному комитету профсоюзные взносы, удержанные из заработной платы работников, и другие нарушения.

Наиболее характерными нарушениями законодательства в коллективных договорах и соглашениях, являются:

- 1) нарушение части 1 статьи 50 ТК РФ (непрохождение уведомительной регистрации заключенных коллективных договоров в соответствующем органе по труду, а также несоблюдение срока направления заключенных коллективных договоров на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду);
- 2) коллективный договор содержит условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством;
- 3) в коллективных договорах предусматриваются дисциплинарные наказания, не установленные законодательством;
- 4) внесение работодателем изменений и дополнений в коллективный договор без согласования с профсоюзами;
- 5) при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатели не знакомят работников под роспись с коллективным договором;
- 6) в коллективном договоре не устанавливаются дни выплаты заработной платы;
- 7) не определен размер, условия и порядок оплаты проезда к месту отдыха и обратно;

8) действие коллективного договора или соглашения распространяется только на членов профсоюза;

9) предусматривается в качестве наказания лишение льгот и компенсаций (дополнительных отпусков и другое) установленных колдоговором;

10) отсутствие даты вступления коллективного договора в силу и срока его действия, а также подписей представителей сторон договора;

11) несоответствие положений коллективного договора нормам отраслевого соглашения;

12) в нарушение требований статей 212 и 213 ТК РФ работники проходят предварительный медосмотр (при поступлении на работу) за счет собственных средств, а не за счет средств работодателя.

Основными причинами данных нарушений является низкая правовая грамотность представителей сторон, отсутствие специальных знаний в сфере социального партнерства и трудового законодательства. Включение в коллективный договор положений, противоречащих трудовому законодательству Российской Федерации, часто связано с внутренними выгодами хозяйствующего субъекта.

Анализ проверенных коллективных договоров и соглашений на соответствие требованиям Трудового кодекса Российской Федерации показывает, что стороны социального партнерства при проведении коллективных переговоров не всегда соблюдают установленные трудовым законодательством процедуры, в одностороннем порядке принимают решения по вопросам регулирования социально-трудовых отношений, нарушают принципы социального партнерства, определенные в статье 24 ТК РФ.

2.3.9. Оценка проверенных коллективных договоров на соответствие требованиям Трудового кодекса Российской Федерации, выявленным нарушениям в сфере действия коллективных договоров

При осуществлении уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений Роструд и органы по труду в субъектах Российской Федерации, наделенные полномочиями на проведение регистрации, выявляют в коллективных договорах и соглашениях условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и сообщают об этом представителям сторон, заключившим коллективный договор или соглашение, и в соответствующую государственную инспекцию труда. В большинстве государственных инспекций труда ведется реестр коллективных договоров и соглашений, в которых при уведомительной регистрации выявлены вышеуказанные условия. Данные реестра используются инспекторским составом при проведении проверок организаций.

Анализ надзорной деятельности показывает, что во многих организациях коллективные договоры не заключаются. Как правило, это

относится к организациям малого и среднего предпринимательства. Причинами незаключения коллективных договоров чаще всего являются: отсутствие в хозяйствующих субъектах профсоюзов, а в ряде случаев – их пассивность и отсутствие инициативы со стороны работников; недостаточное знание трудового законодательства, нередко, суждение о том, что заключение коллективных договоров необязательно. Не все работодатели заинтересованы в закреплении гарантий и прав работников, согласовании их интересов с интересами собственников предприятий.

Зачастую коллективные договоры и соглашения не содержат в себе норм улучшающих положение работников (стимулирующих их трудовую активность), дублируют минимальные стандарты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Наиболее часто встречающиеся нарушения связаны с несоблюдением сроков выплат заработной платы работникам, установленных в коллективных договорах и соглашениях, наблюдением работодателями установленного ТК РФ срока направления на уведомительную регистрацию заключенного коллективного договора, непредоставлением работодателем информации необходимой профсоюзам для ведения коллективных переговоров, незнакомлением работников с условиями коллективного договора, нарушением процедуры учета мнения профсоюза при издании работодателем локальных нормативных актов.

2.3.10. Сведения о принятых и действующих на территории субъекта Российской Федерации законодательных и иных нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации в сфере труда (о введении новых систем оплаты труда работников бюджетных организаций, индексация заработной платы, квотирование рабочих мест и др.), оценка их соответствия требованиям и положениям федерального законодательства

В 2011 году в субъектах Российской Федерации была продолжена работа по поэтапному переходу учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов, на новые системы оплаты труда работников. В целях нормативно-правового регулирования трудовых отношений работников указанных учреждений при переходе на новые системы оплаты труда соответствующие нормативные правовые акты были приняты в большинстве субъектов Российской Федерации.

Так, например, в Республике Марий Эл было принято постановление Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2010 года № 187 «О реализации проекта по поэтапному переходу на новую систему оплаты труда государственных учреждений здравоохранения Республики Марий Эл», которое на первом этапе распространялось на работников только двух медицинских учреждений. С 1 апреля 2011 года в Республике на новую систему оплаты труда были переведены 14 государственных и 7 муниципальных учреждений здравоохранения. В соответствии с

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 ноября 2010 года № 318 «О реализации мероприятий по переходу на новую систему оплаты труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Марий Эл», начавшийся с 1 января 2011 года переход на указанные системы был завершён во всех учреждениях культуры к 1 октября 2011 года.

Кроме того, в 2011 году во всех субъектах Российской Федерации были разработаны и приняты региональные программы модернизации здравоохранения, в рамках которых органами исполнительной власти регионов были приняты нормативные правовые акты, определяющие систему оплаты труда врачей-специалистов и специалистов со средним медицинским образованием, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь.

Так, например, в Мурманской области во исполнение постановления Правительства Мурманской области от 15 июня 2011 года № 306 -ПП «О реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения Мурманской области на 2011 – 2012 годы»» был издан приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 15 июня 2011 года № 460 «Об осуществлении денежных выплат стимулирующего характера специалистам с высшим и средним медицинским образованием, участвующим в реализации мероприятий по внедрению стандартов стационарной медицинской помощи и повышению доступности амбулаторно-поликлинической медицинской помощи».

2.3.11. Оценка причин возникновения в субъекте Российской Федерации задолженности по заработной плате (численности организаций, задерживающих выплату заработной платы, в том числе в бюджетной сфере; общих причинах задолженности, в том числе по организациям различных видов экономической деятельности). Из общего числа работодателей, имеющие задолженность по выплате заработной платы

По сведениям Федеральной службы государственной статистики⁹ на 1 января 2012 года суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) составила 1 766 млн. рублей и по сравнению с 1 декабря 2011 года снизилась на 422 млн. рублей (на 19,3%).

По сведениям Росстата к концу 2011 года основная сумма задолженности по заработной плате сложилась из-за отсутствия в хозяйствующих субъектах собственных средств и составила 1 758 млн. рублей (99,5% от общей суммы просроченной задолженности) и по сравнению с 1 декабря 2011 года задолженность снизилась на 317 млн. рублей (на 15,3%).

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней составила 8 млн. рублей и снизилась по

⁹ далее – Росстат;

сравнению с 1 декабря 2011 года на 105 млн. рублей (в 14 раз), в том числе задолженность из федерального бюджета составила 2 млн. рублей (снижение на 101 млн. рублей, или в 40 раз), бюджетов субъектов Российской Федерации – отсутствовала (погашен на 1 млн. рублей), местных бюджетов – 6 млн. рублей (снижение на 3 млн. рублей, или на 38,3%).

По состоянию на 1 января 2012 года в общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 44% приходится на обрабатывающие производства, 20% - на строительство, по 10% - на транспорт и сельское хозяйство, охоту и лесозаготовки, 6% - на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, 5% - на добычу полезных ископаемых.

По данным Росстата задолженность по заработной плате на 31 декабря 2011 года имели 69 тыс. человек (менее 1% работников по обследуемым видам экономической деятельности), из них 46% – работники обрабатывающих производств; 18% – работники сельского хозяйства, охоты и лесозаготовок; 12% – работники строительства; 7% – работники производства и распределения электроэнергии, газа и воды; 8% – работники транспорта; на долю работников, занятых в области культуры, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг приходится 1%.

На 31 декабря 2011 года задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств:

- из федерального бюджета отсутствовала во всех субъектах Российской Федерации, кроме Сахалинской области;

- из бюджетов субъектов Российской Федерации отсутствовала во всех субъектах Российской Федерации;

- из местных бюджетов отсутствовала в 79 субъектах Российской Федерации.

Наибольший размер просроченной задолженности по заработной плате из-за отсутствия собственных средств из общей суммы указанной задолженности приходится на Республику Башкортостан (111,5 млн. рублей, или 6,3%), Кировскую область (103,6 млн. рублей, или 5,9%), Пермский край (83,1 млн. рублей, или 4,7%), Чувашскую Республику (79,1 млн. рублей, или 4,5%), Нижегородскую область (72,3 млн. рублей, или 4,1%).

Анализ динамики задолженности по оплате труда в хозяйствующих субъектах, а также причин её образования показал, что из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2010 году, приходится 440 млн. рублей (24,9%), в 2009 году и ранее - 458 млн. рублей (25,9%). Кроме того, значительными являются долги по заработной плате в организациях, находящихся в стадии банкротства, которые по состоянию на 1 января 2012 года составили 789 млн. рублей или 44,7% от общей суммы просроченной задолженности по заработной плате в Российской Федерации, из них 397 млн. рублей (50,2%) приходится на организации обрабатывающих производств, 197 млн. рублей (24,9%) - строительные организации, 83 млн. рублей (10,5%) - организации сельского хозяйства.

2.3.12. Практика выдачи предписаний об устранении нарушений законодательства об оплате труда, работа по их безусловному исполнению и устранению выявленных нарушений, практика привлечения по требованию государственных инспекторов труда должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства об оплате труда, к дисциплинарной ответственности

В целях обеспечения трудовых прав граждан на своевременную и в полном размере выплату заработной платы государственными инспекторами труда в 2011 году было проведено более 55,8 тыс. проверок соблюдения законодательства об оплате труда (в 2010 году – 61,1 тыс. проверок).

По результатам проведенных проверок по требованию государственных инспекторов труда были произведены выплаты задержанной заработной платы более 459 тыс. работникам (в 2010 году – 0,63 млн. человек) на общую сумму 6 552 млн. рублей (в 2010 году – 9,1 млрд. рублей).

За допущенные работодателями всех форм собственности нарушения законодательства об оплате труда к административной ответственности в виде штрафа было привлечено 27 767 должностных лиц и 7 913 юридических лиц. При этом к дисциплинарной ответственности было привлечено свыше 1,7 тыс. человек. Для устранения выявленных в ходе указанных проверок нарушений было выдано более 37,8 тыс. соответствующих предписаний.

В соответствии с частью 2 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹⁰ в течение января-декабря 2011 года за выявленные нарушения законодательства об оплате труда государственными инспекциями труда в суды было направлено 347 протоколов об административных правонарушениях в отношении лиц, совершивших аналогичные административные правонарушения, в целях привлечения их к административной ответственности в виде дисквалификации - лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом. По результатам рассмотрения указанных протоколов судами было дисквалифицировано 170 виновных должностных лиц. Для обеспечения привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда, в органы прокуратуры государственными инспекциями труда направлено 1 102 материала, возбуждено 36 уголовных дел, 7 виновных лиц осуждены судом по статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации¹¹.

В связи с нарушениями законодательства об оплате труда, допускаемыми работодателями, государственные инспекции труда привлекали виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа.

¹⁰ далее – КоАП РФ;

¹¹ далее – УК РФ;

В связи с повторным нарушением законодательства об оплате труда, в части невыплаты работникам заработной платы в установленный срок, протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 5.27 КоАП РФ направляются государственными инспекциями труда в суды для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде дисквалификации. Кроме того, материалы проверок в отношении лиц, допустивших невыплату заработной платы свыше двух месяцев, направляются государственными инспекциями труда в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 145.1 УК РФ.

2.3.13. Меры, принимаемые государственной инспекцией труда в субъекте Российской Федерации по устранению нарушений трудовых прав женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет. Количество выданных предписаний, количество наложенных штрафов, общая сумма наложенных штрафов, количество заключенных трудовых договоров, количество отмененных приказов по увольнению. Количество постановлений о согласии (отказе в согласии) на расторжение трудового договора (контракта) с работниками в возрасте до восемнадцати лет

Информация о результатах надзорно-контрольной деятельности за соблюдением требований законодательства о регулировании труда женщин за 2011 год

Организация работы по выявлению и устранению трудовых прав женщин осуществлялась в 2011 году в соответствии с Планом основных мероприятий Роструда по осуществлению в 2011 году надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Планами работ по осуществлению надзорно-контрольной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, на основании поступивших заявлений и обращений граждан, а также в связи с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 25 декабря 2010 года № ВП-П12-8986 по вопросам, связанным с возросшим количеством обращений беременных женщин и лиц с семейными обязанностями в органы государственной власти и общественные организации по вопросам незаконных увольнений, невыплаты работодателем пособий по беременности и родам и иным нарушениям трудового законодательства.

За 2011 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в целях осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде женщин и лиц с семейными обязанностями было проведено 6 519 проверок (в 2010 году – 3 450), в ходе которых было выявлено и устранено 7 039 (в 2010 году – 9 546) различных нарушений трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении работающих женщин и лиц с семейными обязанностями.

Из данного количества проверок в 2011 году было проведено 1 340 проверок именно в отношении беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до 3-х лет и других лиц с семейными обязанностями (в 2010 году такая информация в отдельности не собиралась), в ходе которых было выявлено 2 419 нарушений в отношении перечисленных категорий.

Наиболее типичными нарушениями законодательства о регулировании труда женщин, выявленными государственными инспекторами труда в ходе проведенных проверок в 2011 году, являются:

нарушение статьи 117 ТК РФ (непредоставление дополнительных оплачиваемых отпусков за работу во вредных и (или) опасных условиях труда либо предоставление их меньшей продолжительности, чем это установлено Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день;

нарушение статьи 57 ТК РФ (в трудовых договорах, заключаемых с работниками, не указываются все обязательные условия трудового договора);

нарушение статей 67, 68 ТК РФ (нарушение установленного порядка приема на работу женщин, связанные с незаключением с ними письменного трудового договора и неиздание приказа о приеме на работу);

нарушение статей 77, 140, 193 ТК РФ (нарушение порядка применения дисциплинарных взысканий и произведения расчета в соответствии с трудовым законодательством);

нарушение статьи 236 ТК РФ (нарушение установленного срока выплаты денежных сумм с процентами за их задержку);

нарушение статьи 320 ТК РФ (нарушение режима труда и отдыха, в том числе об установлении 36 часовой рабочей недели).

В 2011 году наиболее часто выявляемыми нарушениями продолжают оставаться нарушения прав беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, и иных лиц с семейными обязанностями, по вопросам нарушения требований статей 255, 256 ТК РФ, статьи 13 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статьи 15 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», в части невыплаты пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Некоторые работодатели неоднократно привлекаются к административной ответственности за несвоевременное оформление документации по возмещению субсидий из Фонда социального страхования Российской Федерации. Как показывает анализ данная ситуация складывается ввиду отсутствия собственных денежных средств, из которых учреждения могли бы выплачивать пособия, не дожидаясь возмещения средств из Фонда социального страхования Российской Федерации. Дополнительные субсидии из данного фонда бюджетные учреждения могут

получать только после формирования фонда заработной платы и ее выплаты, а соответственно если денежных средств в текущем месяце на пособия не хватило, то выплата производится по истечении 10 дней проверки заявки фондом. Таким образом, пособия выплачиваются на 1-1,5 месяца после установленного срока.

В этой связи Рострудом направлялись поручения в территориальные органы об усилении контроля и надзора за рассмотрением обращений указанной выше категории лиц, а также предписывалось сократить сроки рассмотрения таких обращений.

Наиболее типичным нарушением законодательства о регулировании труда беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет и других лиц с семейными обязанностями, выявленными государственными инспекторами труда в ходе проведенных проверок в 2011 году, являются нарушения порядка расторжения трудовых договоров с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, а также матерями, которые одни воспитывают детей в возрасте до 14 лет (нарушение статьи 261 ТК РФ).

Гарантии и компенсации, установленные ТК РФ и законодательством о социальном обеспечении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, трудно выполнимы в финансовом выражении для организаций малого бизнеса.

На предприятиях этой формы собственности положенные женщинам денежные средства выплачиваются как минимум на 0,5 – 2 месяца позже положенного срока.

Кроме того, предприятия малого бизнеса ликвидируются, не соблюдая трудового законодательства, в части надлежащего увольнения работников находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, оформления трудовых книжек, а также выплат выходного пособия.

В случаях выявления нарушений трудового законодательства должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации для устранения нарушений принимались исчерпывающие меры инспекторского реагирования.

За 2011 год работодателям было выдано 716 предписаний об устранении выявленных нарушений допущенных в отношении беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, и иных лиц с семейными обязанностями, виновные в нарушениях должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности (количество наложенных штрафов составило 551 лицо, сумма наложенных штрафов составила 1 млн. 433 тыс. рублей). Также результаты проверок в соответствии с частью 1 статьи 2.4 КоАП РФ направлялись в организации для решения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

По телефону «горячей линии» беременные женщины или имеющие ребенка в возрасте до 3-х лет во многие государственные инспекции труда

практически перестали обращаться, но приходят на прием, обращаются с письменными заявлениями, консультируются путем направления электронных вопросов на электронный ящик государственных инспекций труда.

За 2011 год государственными инспекциями труда было дано более 527 разъяснений.

Анализ представленной информации также показал, что материалы проверок направлялись государственными инспекциями труда в следственные органы для возбуждения уголовных дел по статье 145 УК РФ. Таких материалов за 2011 год государственными инспекциями труда было направлено 14 (в 2010 году такая информация не собиралась).

Кроме того, из информации, представленной государственными инспекциями труда, следует, что следственные органы, как правило, заняты расследованием уголовных дел связанных с криминалом, коррупцией, а уголовные дела возбужденные по признакам преступления, предусмотренного статьями 145 и 145.1 УК РФ, расследовать не хотят.

Охрана труда женщин.

Проводимый государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации мониторинг состояния производственного травматизма и состояния охраны труда используется для принятия решения о проведении комплексных совместных проверок надзорно-контрольными органами на конкретном предприятии.

Наиболее типичными нарушениями по охране труда в 2011 году являлись:

нарушение статей 22, 212 ТК РФ (непроведение аттестации рабочих мест по условиям труда во многих организациях, использующих труд женщин);

нарушение статей 212, 225 ТК РФ (непроведение вводных инструктажей, стажировок, обучения);

нарушение статей 4, 212, 221 ТК РФ, Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных постановлением Минтруда России от 18 декабря 1998 года № 51 (необеспечение работниц средствами индивидуальной защиты¹²);

нарушение статьи 213 ТК РФ (непроведение медицинских осмотров);

нарушение статьи 253 ТК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 года № 105 «О новых нормах предельных нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную» (допускается подъем и перемещение тяжестей в ручную с превышением норм предельных нагрузок);

а также:

¹² далее – СИЗ;

неудовлетворительная организация работодателем работы по охране труда;

отсутствие необходимой технической документации по охране труда;

нарушение требований безопасности и производственной санитарии при работе во вредных условиях труда;

нарушение Правил эксплуатации электроустановок.

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2011 году было расследовано 303 несчастных случая со смертельным исходом (в 2010 году – 346), по оперативным данным за 2011 год погибли 219 женщин (в 2010 году - 244). Наибольшее количество женщин погибло в такой отрасли экономики как транспорт и связь – 42. Наибольшее количество зарегистрированных погибших женщин в Центральном федеральном округе – 70 женщин, из них в Москве – 25 (в 2010 году – 14).

Проведённый анализ причин нарушений законодательства об охране труда свидетельствует, что основными причинами нарушений продолжают оставаться:

недостаточное финансирование работодателями мероприятий по улучшению охраны труда в организациях и предприятиях;

недостаточные знания работодателями и специалистами предприятий и организаций требований законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда;

формализм при проведении инструктажей работникам по действующим инструкциям по охране труда;

работодателями не выводится из эксплуатации производственное оборудование и сооружения, которые не отвечают требованиям охраны и гигиены труда и отработавшие нормативный срок службы.

Информация о результатах надзорно-контрольной деятельности за соблюдением требований законодательства о регулировании труда работников в возрасте до восемнадцати лет за 2011 год.

В 2011 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в целях осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в отношении работников в возрасте до 18 лет было проведено 3 557 проверок (в 2010 году – 3 285), в ходе которых было выявлено 3 409 нарушений (в 2010 году – 6 197) трудового законодательства.

Кроме того, в отчетном периоде должностными лицами государственных инспекций труда было рассмотрено 62 жалобы и других обращений работников в возрасте до 18 лет, 42 из которых были признаны обоснованными.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было выдано 1 022 обязательных для исполнения

предписания (в 2010 году – 1 622). Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 731 виновное в нарушениях трудового законодательства должностное, юридическое лицо и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на общую сумму 1 936 тыс. рублей (в 2010 году – 1 144 виновных и 3 136 тыс. рублей соответственно), а также за 2011 год было направлено по результатам проверки в органы прокуратуры – 46 материалов.

За 2011 год в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации поступило 4 представления работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет в соответствии с требованиями статьи 269 ТК РФ, по одному из которых было принято решение об отказе в расторжении трудового договора.

Наиболее типичными нарушениями трудового законодательства, допущенными работодателями в отношении работников в возрасте до 18 лет продолжают оставаться:

- нарушение статьи 67 ТК РФ (незаключение в письменной форме трудовых договоров и отсутствие подписи на втором экземпляре трудового договора);

- нарушение статьи 57 ТК РФ (невключение в трудовые договоры обязательных условий);

- нарушение статьи 66 ТК РФ (отсутствие трудовых книжек у данной категории работников);

- нарушение статьи 140 ТК РФ (нарушение сроков расчета при увольнении).

Проверками, проведенными государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в организациях различных форм собственности, были выявлены многочисленные нарушения трудового законодательства, регламентирующие порядок приема на работу работников в возрасте до 18 лет.

Нередко работодателями нарушались требования статьи 267 ТК РФ, в части предоставления отпуска данной категории работников продолжительностью менее 31 календарного дня.

Среди других допускаемых работодателями нарушений специальных норм трудового законодательства в отношении работников в возрасте до восемнадцати лет наиболее распространенными являются: привлечение указанной категории работников к сверхурочной работе (статья 99 ТК РФ), расторжение трудовых договоров с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя без предварительного согласования с государственной инспекцией труда и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (статья 269 ТК РФ), применение труда работников в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (статья 265 ТК РФ).

В 2011 году из общего количества нарушений трудовых прав работников в возрасте до 18 лет государственными инспекциями труда в

субъектах Российской Федерации было выявлено 1 860 нарушений трудового законодательства, связанных с охраной труда.

Наиболее распространенными нарушениями являются:

необеспечение работников в возрасте до восемнадцати лет средствами индивидуальной защиты;

допуск к работе без проведения инструктажа по охране труда;

допуск к работе без прохождения предварительного медицинского осмотра.

В случаях выявления нарушений, связанных с непрохождением работниками в возрасте до 18 лет в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда должностными лицами государственных инспекций труда применялись меры по отстранению указанных работников от работы. За 2011 год по требованию государственных инспекторов труда отстранены от работы 257 (за 2010 год – 343) работников в возрасте до восемнадцати лет.

Всего в 2011 году государственными инспекторами труда проведены расследования 20 несчастных случаев на производстве (в 2010 году – 18), происшедших с работниками в возрасте до 18 лет, из которых 10 с тяжелым и 5 со смертельным исходами (в 2010 году – 11 и 3 соответственно). Кроме того, государственными инспекциями труда было расследовано 4 сокрытых несчастных случая.

2.3.14. Оценка результатов осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны труда по видам экономической деятельности. Оценка форм и методов работы по вопросам осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны труда в целом и по отдельным направлениям (контроль за соблюдением установленного порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, обучения работников требованиям охраны труда и т.д.). Причины нарушений законодательства об охране труда и эффективности мер по их устранению (привести примеры)

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, в 2011 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проведено более 69,5 тыс. проверок по охране труда. При этом основное внимание уделялось профилактическим мерам, направленным на предупреждение и локализацию правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

В ходе проведенных проверок было выявлено около 549 тыс. нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда, в целях устранения которых работодателям выдано более 73,9 тыс. предписаний, из которых в установленные сроки было исполнено 63,4 тыс. предписаний, а удельный вес устранённых в отчетный период нарушений по охране труда составил свыше 95 %.

В 2011 году основное внимание государственных инспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами ТК РФ, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда» и других.

В 2011 году государственными инспекторами труда было организовано и проведено около 30,4 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 ТК РФ в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 181,9 тыс. нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются: не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда и стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда было отстранено от работы 93,2 тыс. работников организаций (в 2010 году - 99,9 тыс. работников).

В частности, в 2011 году в Краснодарском крае:

не разработаны и не утверждены инструкции по охране труда по отдельным профессиям и видам работ в организациях ООО Сельскохозяйственной компания "Октябрь", ООО "Кирил-Агро", КФХ "Теплякова Ю.А., ООО «Балтимор - Краснодар» и других организаций;

не проведено обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций и структурных подразделений, в нарушение статьи 225 ТК РФ, в организациях: ООО «Легенда Супермаркет», ООО «Очистные сооружения канализации», ООО «Себо», ООО «Кубаньстройкомплекс» и других организаций.

В Новосибирской области в ходе тематических и комплексных проверок, в порядке контроля за исполнением требований статей 212 и 225 ТК РФ в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда было выявлено 5533 нарушения. Основными нарушениями являются: отсутствие разработанных программ обучения работников и специалистов среднего звена по охране труда; отсутствие разработанных контрольных вопросов (билетов) для проверки знаний по охране труда; не проведение стажировки с работниками перед допуском к самостоятельной работе; допуск работников к

самостоятельной работе без проведения с ними необходимых видов обучения; не проведение обучения по оказанию первой медицинской помощи.

В 2011 году государственными инспекторами труда было проведено более 17,1 тыс. тематических проверок соблюдения требований статьи 221 ТК РФ по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.

В ходе проведенных в 2011 году проверок государственными инспекторами труда было выявлено 53,4 тыс. нарушений требований статьи 221 ТК РФ в части обеспечения работников СИЗ, предусмотренными Типовыми нормами.

В ходе проведенных в 2011 году проверок выявлено, что наиболее типичными нарушениями требований законодательства по обеспечению работников СИЗ, допускаемых во многих организациях, являются следующие:

- приобретаемые работодателями СИЗ не имеют деклараций о соответствии и (или) сертификатов соответствия требованиям охраны труда;

- не организован надлежащий учёт и контроль за выдачей работникам СИЗ и установленный порядок их хранения;

- не проводится инструктаж работников по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности СИЗ;

- не производится своевременная замена СИЗ в случаях их порчи до окончания сроков носки по причинам, не зависящим от работника, их стирка, чистка и ремонт.

Указанные нарушения были выявлены государственными инспекторами труда при проверке организаций в Республике Тыва, в Краснодарском и Красноярском краях, Брянской, Волгоградской областях и других.

По результатам проведенных государственными инспекторами труда в 2011 году различных видов проверок было запрещено использование приобретённых работодателями 111,7 тыс. единиц СИЗ, не имевших декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия требованиям охраны труда. Из них, например, в Магаданской области по результатам проверок, по требованию государственных инспекторов труда прекращено использование 125 единиц СИЗ, не соответствующей требованиям охраны труда. В Оренбургской области в ходе проверок по обеспечению работающих СИЗ, запрещено использование 212 видов СИЗ из-за отсутствия сертификата, в количестве 4 285 единиц.

Вместе с тем, из-за неприменения средств индивидуальной защиты происходят несчастные случаи на производстве с тяжёлыми последствиями.

В течение 2011 года государственными инспекциями труда в целях надзора и контроля за обеспечением работодателями требований статьи 212 ТК РФ в части своевременного и надлежащего проведения аттестации рабочих мест по условиям труда было проведено более 21 тыс. тематических

проверок по данному вопросу, в ходе которых было выявлено более 48,5 тыс. нарушений установленного порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Анализ свидетельствует, что основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2011 году при проверке хозяйствующих субъектов, являются: не проведение многими работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда, а в тех хозяйствующих субъектах, где она была проведена, результаты аттестации рабочих мест не доводились до сведения работников и не везде учитывались работодателями при реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда и решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

В соответствии с Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 года № 569 (действовавшим до 1 сентября 2011 года) и Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 года № 342н (действующим с 1 сентября 2011 года), с 1 сентября 2008 года работодатели после проведения аттестации направляют в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации информацию о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда.

Анализ представленной в государственные инспекции труда информации о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной работодателями, показывает о наличии существенных проблем в обеспечении на рабочих местах условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, а также в осуществлении работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда.

Так, в Российской Федерации с 1 сентября 2008 года по 1 января 2012 года аттестация рабочих мест по условиям труда была проведена в 57 371 организации с количеством работающих 5 633 тыс. человек. Аттестацию прошли более 3 169 тыс. рабочих мест с количеством работников, занятых на этих рабочих местах 4 918 тыс. человек. Было установлено, что 2 915 тыс. работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда в пределах установленного гигиенического норматива гигиенической классификации условий труда¹³, соответствующих 3 классу с различной степенью вредности (3.1., 3.2., 3.3., 3.4.) и 4 классу и (или) не соответствующих по обеспеченности СИЗ.

Материалы проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда должны являться для государственных инспекций труда безусловным основанием для осуществления в отношении соответствующих хозяйствующих субъектов надзорных мероприятий по осуществлению

¹³ «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда», утвержденному Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко 29 июля 2005 года Р 2.2.2006-05;

контроля за предоставлением работникам компенсаций за работы во вредных и (или) опасных условиях труда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда»¹⁴.

Работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам аттестации рабочих мест в соответствии с Постановлением № 870 устанавливаются следующие компенсации:

сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 36 часов в неделю в соответствии со статьей 92 ТК РФ;

ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск - не менее 7 календарных дней;

повышение оплаты труда - не менее 4 процентов тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

2.3.15. Оценка результатов надзора и контроля за соблюдением требований законодательства по обеспечению прав работников на гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

В целях предупреждения, выявления и устранения нарушений требований трудового законодательства по вопросам гарантий и компенсаций в 2011 году государственными инспекциями труда было проведено 11 704 проверок (2010 год – 8 058 проверок), в ходе которых было выявлено 16 811 нарушений (в 2010 году – 16 369 нарушений), большинство из которых устранены работодателями в установленные сроки.

Характер и типология выявленных в 2011 году правонарушений по вопросам предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций свидетельствуют, что, как и в предыдущие годы, проблема соблюдения работодателями требований законодательства по этим вопросам продолжает оставаться достаточно актуальной, кроме того, по сравнению с прошлым годом имеется тенденция к увеличению общего количества нарушений в этой сфере. Нарушение работодателем трудового законодательства в части предоставления установленных гарантий и компенсаций имеет место практически по всем их видам.

В порядке реализации гарантированной статьей 220 ТК РФ защиты прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, Трудовой кодекс Российской Федерации также содержит ряд специальных статей, устанавливающих гарантии и компенсационные выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными

¹⁴ далее – Постановление № 870;

условиями труда, к числу которых, в частности, относятся: установление повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда (статья 147), предоставление работникам, занятым на работах с указанными условиями ежегодного оплачиваемого дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени (статьи 117 и 92), бесплатное предоставление на работах с вредными условиями труда молока или других равноценных пищевых продуктов, а на работах с особо вредными условиями труда – лечебно-профилактического питания (статья 222 ТК РФ) и иные дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников (статья 224 ТК РФ).

К числу наиболее типичных нарушений, выявленных государственными инспекторами труда в 2011 году по вопросам, связанным с предоставлением работникам, предусмотренных трудовым законодательством, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, относятся следующие:

неустановление для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенного рабочего времени, предусмотренного статьей 92 ТК РФ;

непредоставление работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, дополнительных оплачиваемых отпусков, установленных статьей 117 ТК РФ, либо предоставление их меньшей продолжительности;

непроизведение в повышенном размере оплаты труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными, опасными и иными условиями труда в нарушение требований статьи 147 ТК РФ.

По состоянию на 1 января 2011 года в Российской Федерации по данным Росстата реальные расходы на предоставление гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных условиях труда (включая расходы на приобретение средств индивидуальной защиты) в целом увеличились и составили почти 102,6 млрд. рублей.

Увеличились расходы, связанные с оплатой дополнительного отпуска с 26,9% в 2003 году до 27,6% на 1 января 2011 года (но уменьшились в сравнении по состоянию на 1 января 2010 года - 29,1%). При этом уменьшились расходы, связанные с обеспечением работников лечебно-профилактическим питанием с 6,8% в 2003 году до 4,2% по состоянию на 1 января 2011 года (4,3% - 1 января 2010 года).

2.3.16. Оценка результатов надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

В соответствии с полномочиями, установленными частью 11 статьи 356 ТК РФ и п. 5.5.6. Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного Постановлением № 324, Рострудом и его территориальными органами осуществляется формирование сведений о несчастных случаях на

производстве и проведение укрупненного анализа состояния и причин производственного травматизма.

В целях реализации указанных полномочий государственными инспекциями труда в 2011 году в установленном порядке формировались и обобщались сведения о происходящих в организациях субъектов Российской Федерации несчастных случаях на производстве, полученные в ходе надзорно-контрольной деятельности государственными инспекторами труда, которые анализировались по следующим группам и укрупненным показателям, характеризующим состояние производственного травматизма:

количество групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в организациях субъектов Российской Федерации;

абсолютное количество пострадавших на производстве со смертельным исходом в организациях различных видов экономической деятельности, включая пострадавших на производстве женщин и работников в возрасте до 18 лет;

обобщенные сведения о несчастных случаях на производстве в установленном порядке представлялись в Роструд для формирования и анализа аналогичных сведений о состоянии производственного травматизма в целом по Российской Федерации.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что благодаря комплексу, предпринимаемых, мер, включая результаты надзорно-контрольной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, в 2011 году удалось сохранить тенденцию уменьшения общего количества несчастных случаев на производстве «с тяжелыми последствиями»:

групповых несчастных случаев, в результате которых один или несколько пострадавших получили повреждения здоровья, относящиеся в соответствии с установленными квалифицирующими признаками к категории тяжелых, или со смертельным исходом;

тяжелых несчастных случаев;

несчастных случаев со смертельным исходом.

В частности, по оперативным сведениям государственных инспекций труда в 2011 году зарегистрировано 10 190 указанных несчастных случаев, что на 7,2% меньше, чем в 2010 году (10 986). При этом количество групповых несчастных случаев уменьшилось на 20%, количество тяжелых несчастных случаев – на 6,3% и количество несчастных случаев со смертельным исходом – на 4,6%.

В 2011 году сохранилась позитивная тенденция снижения абсолютного количества погибших на производстве. В частности, по сведениям Роструда в 2011 году в организациях Российской Федерации в результате несчастных случаев на производстве погибло 3 063 работника (в 2010 году - 3 244), в том числе 219 женщин (244) и 5 работников в возрасте до 18 лет (3).

В 2011 году снижение количества погибших на производстве отмечено в 51 субъекте Российской Федерации, в том числе наиболее существенное снижение количества погибших на производстве отмечено в хозяйствующих субъектах Тульской, Орловской, Псковской, Архангельской, Саратовской, Челябинской, Кемеровской областях, республик Адыгея, Калмыкия, Марий-Эл, Саха (Якутия), Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики и ряда других субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим в 2011 году в 27 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2010 годом, в том числе в Мурманской области – в 2,1 раза, в Ярославской области – в 2,6 раза, г. Москве – в 1,7 раза, в Курской и Липецкой областях – в 1,5 раза, в Ростовской, Свердловской, Томской областях и в Хабаровском крае – в 1,2 раза.

В Ленинградской области, Республике Алтай, Камчатском крае и Чукотском автономном округе количество погибших на производстве в 2011 году по сравнению с 2010 годом не изменилось.

В 2011 году снижение абсолютного количества погибших в результате несчастных случаев на производстве (по сравнению с аналогичным периодом 2010 года) отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, образования, здравоохранения и ряде других видов экономической деятельности. В то же время, в указанный период увеличилось количество погибших на производстве работников хозяйствующих субъектов, осуществляющих оптовую и розничную торговлю – в 1,4 раза, деятельность гостиниц и ресторанов – в 1,3 раза, а также оказывающих коммунальные, социальные и персональные услуги – в 1,5 раза.

Анализ типологии происшедших в 2011 году в организациях Российской Федерации несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате падения с высоты, а каждый четвертый – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.п. На долю несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших с работниками в результате транспортных происшествий приходится более 14%, а в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов и прочее - более 11%.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2011 году, свыше 71% занимают типичные причины организационного характера, такие как нарушения требований безопасности, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины и т.д. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2011 году

произошел практически каждый третий несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями.

В то же время, доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, такие как несовершенство технологического процесса, эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования, неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории и т.д., составляет более 9%.

В порядке реализации возложенных полномочий в 2011 году государственными инспекторами труда было проведено 13 054 проверки соблюдения порядка расследования несчастных случаев на производстве, в результате которых выявлено свыше 34 тысяч различных правонарушений. При этом одним государственным инспектором труда (по охране труда) было проведено в 2011 году более 9 проверок по данному вопросу и выявлено более 25 правонарушений.

Анализ типологии выявленных нарушений показывает, что основными нарушениями порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного статьями 227-231 ТК РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 года № 73, являются:

- нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;

- нарушение установленного порядка направления извещений о происшедших групповых несчастных случаях, тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом в органы и организации, указанные в статье 228 ТК РФ, и, как следствие, расследование указанных несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;

- несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;

- необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего (в первую очередь – при проведении расследований легких несчастных случаев комиссиями организаций) и, как следствие, необоснованное освобождение от ответственности должностных лиц организаций, ответственных за допущенные нарушения государственных нормативных требований охраны труда, послуживших истинными причинами несчастных случаев;

- нарушения установленного порядка оформления материалов расследования, в том числе актов о несчастных случаях на производстве формы Н-1;

- необоснованная квалификация несчастных случаев как не связанных с производством и другие.

В 2011 году государственными инспекторами труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) был расследован 14 421 несчастный случай на производстве, из них 653 групповых несчастных случая, 7 554 тяжелых несчастных случаев и 4928 несчастных случаев со смертельным исходом, а также происшедших в иные периоды. При этом одним государственным инспектором труда (по охране труда) в 2011 году было проведено более 10 расследований несчастных случаев.

В 2011 году государственными инспекциями труда также проводилась целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, скрытых работодателями от расследования и учета.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являлись:

- проведение тематических проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- проведение целевых проверок по обращениям граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и (или) родственников погибших;

- сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

- сверка оперативных данных о пострадавших от несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

- сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры;

- мониторинг средств массовой информации;

- проверка информации, содержащейся в поступающих учетных формах № 59-НСП/у «Извещение о пострадавшем от несчастных случаев на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию», утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2009 года № 1045н.

В результате осуществления указанных мероприятий государственными инспекциями труда в 2011 году было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 486 сокрытых несчастных случаев на производстве (10,3% от общего числа расследованных в 2011 году несчастных случаев), в том числе 55 групповых несчастных случаев, 316 несчастных случаев со смертельным исходом, 864 тяжелых несчастных случая.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве, государственными инспекциями труда в 2011 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры 10 755 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной

ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, при этом было возбуждено 221 уголовное дело, по результатам их рассмотрения осуждено судом 41 виновное лицо в соответствии со статьей 143 УК РФ.

2.3.17. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности за соблюдением трудовых прав работающих инвалидов

В целях обеспечения в организациях Российской Федерации здоровых и безопасных условий труда, в том числе для работающих инвалидов, предупреждения несчастных случаев на производстве, снижения производственно обусловленной заболеваемости, Роструд и его территориальные органы в субъектах Российской Федерации организуют и проводят мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов в отношении инвалидов и в пределах своей компетенции принимают необходимые меры реагирования.

Значительное количество людей с ограниченными возможностями имеют по медицинским показаниям потенциальную возможность трудиться. Вместе с тем, согласно статистическим данным, трудится только каждый третий из них.

Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации свидетельствует о том, что, несмотря на невысокий уровень применения труда инвалидов нарушения работодателями требований законодательства в отношении данной категории работников продолжают иметь распространенный и постоянный характер.

Практика надзорно-контрольной деятельности показывает, что работодатели неохотно принимают инвалидов на постоянную работу и не заинтересованы в них, так как на рынке труда существует выбор трудоспособных работников, не ограниченных медицинскими противопоказаниями.

Низкий процент занятых работников-инвалидов в организациях малого бизнеса, во многом объясняется еще и тем, что численность работников таких предприятий и организаций, на которых могли бы найти работу инвалиды, составляет менее 100 человек.

Трудоустройство инвалидов в соответствии с медицинскими рекомендациями затруднено как по причине количественного превышения числа инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, над числом предлагаемых центрами занятости населения вакансий, так и в связи с отсутствием спроса со стороны работодателей, на указанную категорию рабочей силы.

Как следует из надзорной практики инспекций по рассматриваемому вопросу, при приеме на работу во многих случаях работодатели сознательно завышают требования к навыкам работников для выполнения определенного

вида работы (объясняя это особой требовательностью заказчика (клиента) к исполнению работы, например, по объему и времени работы). В ходе проверок отмечается тот факт, что работники-инвалиды при трудоустройстве вынуждены скрывать свою инвалидность и не заявлять о ней.

Отсутствие сведений об инвалидности работника позволяет работодателю нарушать действующее законодательство Российской Федерации о труде инвалидов (особенно в части режима рабочего времени и времени отдыха). Работники-инвалиды продолжают скрывать наличие инвалидности. Это обусловлено тем, что работодатель, как правило, отказывает в приеме на работу всем инвалидам, так как считает, что инвалид не может надлежащим образом выполнять ту или иную порученную работу. Другой причиной такого поведения работников-инвалидов является видимый и не скрываемый отказ работодателя выполнять необходимый перечень реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление способностей инвалида к бытовой, профессиональной, общественной деятельности, который закреплен в индивидуальной программе реабилитации.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждой организации в пределах устанавливаемой квоты. Такие рабочие места создаются за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ для организаций, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2% и не более 4%).

К числу наиболее типичных нарушений законодательства о труде и охране специальных норм трудового законодательства в отношении работающих инвалидов, выявленных государственными инспекторами труда за 2011 год, относились следующие нарушения:

самое распространенное: не соблюдение продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска инвалидам (нарушение статьи 115 ТК РФ и статьи 23 Федерального закона № 181-ФЗ) (Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» Северного района (Оренбургская область), Васюринское сельское потребительское общество (Краснодарский край));

не установление сокращенной продолжительности рабочего времени (рабочая неделя превышала 35 часов) (нарушение статьи 92 ТК РФ) (МУ «Централизованная библиотечная система г. Грозного» и МУ «Клиническая больница № 7 г. Грозного» (Чеченская Республика), ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный аграрный университет имени Петра 1» (Воронежская область), ОАО «Ашинский хлебокомбинат» г. Аша

(Челябинская область), ОАО «Сланцевский цементный завод «Цесла» (Ленинградская область));

не включение в трудовой договор обязательных условий трудового договора, например, о продолжительности ежегодного основного (удлиненного) отпуска, об обстоятельствах (причинах), послуживших основанием для заключения срочного трудового договора (нарушение статьи 57 ТК РФ) (НУЗ «Отделенческая больница на ст. Исакогорка ОАО «РЖД» (Архангельская область и Ненецкий автономный округ)).

В 2011 году в случаях выявления нарушений трудового законодательства (количество выявленных нарушений составило более 1008 (в 2010 году - 244)) должностными лицами государственных инспекций труда, для устранения нарушений, принимались исчерпывающие меры инспекторского реагирования: работодателям выдавались предписания (выдано более 192 (в 2010 году - 56)), виновные в нарушениях должностные лица привлекались к административной ответственности (количество наложенных штрафов составило более 114 (в 2010 году – 100)), сумма наложенных штрафов составила более 797,1 тыс. рублей (в 2010 году - 346,0 тыс. рублей).

2.3.18. Оценка результатов надзорно-контрольной деятельности за соблюдением трудового законодательства при использовании труда иностранных работников

В целях реализации требований и положений Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда и Протокола 1995 года к ней, постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 947 «Об установлении на 2011 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации»¹⁵, Трудового кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов Российской Федерации, а также обеспечения защиты трудовых прав иностранных граждан, включая право на безопасные условия труда, в 2011 году Рострудом продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, основной формой которого являлось проведение проверок соблюдения требований законодательства о труде и охране труда в организациях, с последующей выдачей обязательных для исполнения предписаний и привлечением виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2011 году государственными инспекциями труда самостоятельно, а также совместно с органами прокуратуры, территориальными органами ФМС России, Роспотребнадзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими органами было проведено 2 722 проверок

¹⁵ далее – Постановление № 947;

(в 2010 году – 3 895 проверок) хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников.

В ходе проведенных проверок было выявлено 17 681 нарушение (в 2010 году – 30 282 нарушения) трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствуют о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам содержания трудового договора, оформления трудовых книжек, несвоевременной выплаты заработной платы и охраны труда.

По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства в 2011 году государственными инспекторами труда было выдано 2 510 обязательных для исполнения предписаний (в 2010 году – 3 599).

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено денежных штрафов на 1 777 виновных лиц (в 2010 году – 2 325), в том числе на должностных лиц хозяйствующих субъектов, юридических и физических лиц на общую сумму более 8 143,70 тыс. рублей (в 2010 году – 8 602,1 тыс. рублей).

В результате реализации и исполнения законных требований государственных инспекторов труда, изложенных в их предписаниях, работодателями были произведены выплаты задержанной заработной платы иностранным работникам. За 2011 год оформлено 79 письменных трудовых договоров с привлекаемыми к трудовой деятельности иностранными работниками.

При проведении мероприятий по надзору и контролю в целях профилактики и предупреждения указанных и иных правонарушений, допускаемых в хозяйствующих субъектах, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности в сфере розничной торговли, в том числе в отношении которых Постановлением № 947 установлена допустимая доля использования иностранных работников, государственными инспекторами труда давались разъяснения работодателям о надлежащей реализации положений и требований трудового законодательства и указанного постановления.

Нарушений работодателями Постановления № 947 в 2011 году было установлено 5.

Анализ результатов и материалов проведенных проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2011 году хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю в палатках и на рынках, свидетельствует, что в большинстве субъектов Российской Федерации, именно в этих хозяйствующих субъектах работодателями наиболее часто допускаются существенные нарушения трудовых прав иностранных работников, в частности:

с ними не редко не заключаются трудовые договоры в письменной форме, а в содержании письменно оформленных трудовых договоров зачастую отсутствуют обязательные условия (трудовая функция, условия оплаты труда, компенсации за работу с вредными условиями труда, условия об обязательном социальном страховании), тем самым нарушаются требования статьи 57 ТК РФ. Такие нарушения выявлены, например: ООО «Полесье», ООО «Агроводснаб-Лес», ООО «Промстрой-1» (Республика Карелия), ООО «Дархан-сервис» (Забайкальский край);

в нарушение части 6 статьи 136 ТК РФ выплата заработной платы иностранным работникам производится один раз в месяц вместо положенных двух, в частности: в ООО «Костромской завод автоматических линий» и ООО «Русский хлеб» (Костромская область), Дачном потребительском кооперативе «Наумово» (Владимирская область);

иностранцы работники, как правило, не проходят инструктаж на рабочем месте по охране труда, с ними не проводятся предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры, они не в полном объеме обеспечиваются предусмотренными действующими нормами средствами индивидуальной защиты (статьи 212, 219 ТК РФ). Такие нарушения выявлены: в ООО «Эста Констракшен» и ООО «Мотив» (Ивановская область), ЗАО «Невский» (Владимирская область), ОАО ЛПК «Тындалес» (Амурская область).

Количество проведенных проверок за 2011 год в отношении иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в области спорта, составило – 21 (в 2010 году – 26), выявленных нарушений – 196 (в 2010 году – 259), было выдано 103 предписания (в 2010 году – 87) об устранении выявленных нарушений.

2.4. Результаты работы с жалобами и другими обращениями граждан

2.4.1. Оценка работы по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц: формы организации работы, включая организацию личного приема в государственных инспекциях труда и в организациях непосредственно в ходе проверок (наиболее характерные примеры). Формы и методы устранения выявленных по обращениям нарушений

В государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации работа по рассмотрению обращений граждан производится в

соответствии с нормами Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹⁶.

Работа с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности территориальных органов Роструда, поскольку обращения граждан являются информационной основой для проведения надзорно-контрольных мероприятий в организациях.

Анализ поступивших в 2011 году обращений граждан показывает, что наиболее распространенными поводами для них являлись следующие нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями:

нарушения в сфере законодательства об оплате труда (невыплата заработной платы в установленные сроки, невыплата заработной платы в соответствии с установленными условиями оплаты труда) - 54,6%;

нарушения трудового законодательства работодателями при возникновении трудовых отношений, в частности, не оформления трудовых договоров в письменной форме, содержание в трудовых договорах условий по оплате труда, ограничивающих права и снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством – 21,1%;

предоставления гарантий и компенсаций – 8,7%;

нарушения режима труда и отдыха – 8%;

дисциплины труда и трудового распорядка – 5,7% и другие.

В целях оказания консультационной помощи все территориальные органы Роструда ведут ежедневный прием граждан в помещениях государственных инспекций труда, а также в организациях при проведении проверок. Для экстренных обращений граждан в государственных инспекциях труда образованы телефоны «горячих линий», по которым граждане, работодатели, органы государственной власти и местного самоуправления и другие лица получают консультации по вопросам трудового законодательства.

В 2011 году государственными инспекторами труда и руководителями государственных инспекций труда на личном приеме было принято более 280,7 тыс. человек, что на 24% меньше аналогичного показателя 2010 года. В помещениях государственных инспекций труда в течение 2011 года было принято 256,6 тыс. граждан, непосредственно в организациях - более 24,1 тыс. граждан.

Сокращение количества принятых на личном приеме граждан, прежде всего, связано с ограниченной фактической численностью персонала государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, так и с тем, что инспекциями активно ведется информационно-разъяснительная работа. Проводились выездные семинары для работодателей, выступления в СМИ и увеличение числа консультаций по электронной почте, регулярное обновление информации на сайтах инспекций, систематическая

¹⁶ далее – Федеральный закон № 59-ФЗ;

разъяснительная работа по информированию населения о выявленных нарушениях трудового законодательства и трудовых правах работников путем размещения информации на сайтах инспекций.

За отчетный период территориальными органами Роструда проведено свыше 395,7 тыс. консультаций, из которых 55,4 тыс. консультаций даны работодателям и более 325,1 тыс. - работникам.

2.4.2. Количество рассмотренных обращений. Результаты рассмотрения, выводы и предложения

В 2011 году большой объем работы, проведенной государственными инспекциями труда, был связан с рассмотрением жалоб, заявлений и других обращений граждан и организаций в целях разрешения конкретных ситуаций, связанных с нарушением трудовых прав работников. В частности, в течение 2011 года в государственные инспекции труда поступило, и было рассмотрено более 266 тыс. жалоб, заявлений и иных обращений граждан. Увеличение в 2011 году количества поступивших в государственные инспекции труда обращений граждан (на 21,1% по сравнению с 2010 годом) свидетельствует как о повышении социальной активности граждан, возрастании правовой грамотности среди населения, большей информированности о деятельности инспекций труда, так и об увеличении случаев нарушений трудового законодательства со стороны недобросовестных работодателей.

Следует отметить, что все большее распространение получает способ направления гражданами обращений в государственные инспекции труда через электронную почту. Данный факт, также свидетельствует об уменьшении числа обратившихся на личный прием, так как использование электронной почты позволяет гражданину получить консультацию не покидая рабочее место, не выходя из дома. И привлекательным является то, что направление интернет-обращения не требует дополнительных материальных затрат и наиболее оперативно. Все поступившие электронные обращения граждан, распечатываются, регистрируются в трехдневный срок в АИС ГИТ и направляются в работу в соответствующие подразделения.

На основании поступивших устных и письменных обращений граждан, государственными инспекциями труда проводятся внеплановые проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства. По результатам проведенных проверок более 43,9% обращений граждан были признаны обоснованными и требования заявителей удовлетворены, что позволило восстановить нарушенные трудовые права более 117 тыс. граждан.

Несмотря на то, что вопросы охраны труда в письменных обращениях граждан и представителей работодателей, а также на личном приеме, затрагиваются значительно реже, основными нарушениями трудового законодательства в этой сфере остаются нарушения:

статьи 227 ТК РФ «Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету»;

статьи 228 ТК РФ «Обязанности работодателя при несчастном случае»;

статьи 229 ТК РФ «Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев»;

статьи 230 ТК РФ «Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев».

Рассмотрение заявлений по данной тематике проводится в тесном сотрудничестве с представителями профсоюзов, органами прокуратуры и исполнительными органами ФСС. Данная работа проводится, в том числе и на основании подписанных ранее соглашений о сотрудничестве и информационном обмене.

При выявлении нарушений трудовых прав работников государственными инспекторами труда немедленно принимаются соответствующие меры реагирования: выдаются работодателям предписания об устранении выявленных нарушений; виновные должностные лица привлекаются к административной, дисциплинарной и, путем направления материалов проверок в правоохранительные органы, к уголовной ответственности.

По ряду письменных и других обращений граждан территориальными органами Роструда в 2011 году была оказана правовая помощь при подготовке исков по трудовым делам в суд, в частности при составлении 4 850 исковых заявлений, из которых по 737 имеются сведения об удовлетворении судами исковых требований работников.

В работе инспекций труда имеют место случаи рассмотрения заявлений граждан, по результатам которых меры реагирования не применяются. В 2011 году из общего количества поступивших обращений оставлено без рассмотрения по существу и без ответа 5 058 обращений. Основной причиной явилось отсутствие оснований: а именно, обращения граждан по вопросам, находящимся на рассмотрении в судебных органах, или по которым уже имеется решение суда; заявления, связанные с вопросами неисполнения решений судов, в том числе по вопросам взыскания алиментов; аналогичные заявления, поступившие из других органов, которые уже были предметом разбирательства; заявления, содержание вопросы, не относящиеся к компетенции государственных инспекций труда; отсутствие в обращении сведений об авторе обращения, почтовом адресе места его проживания, либо места работы; невозможности прочтения текста обращения.

Проводимый анализ вопросов, излагаемых в обращениях граждан, изучение результатов их рассмотрения, в части обоснованности выявляемых нарушений, используется в дальнейшем при разработке государственными инспекциями труда планов проведения плановых проверок, как при определении отраслей и предприятий, так и при планировании конкретной тематики проверок на следующий год.

III. Вопросы социального партнерства

3.1. Развитие коллективно-договорного регулирования на федеральном уровне социального партнерства

В сфере социального партнерства в 2011 году Роструд, в соответствии со статьей 50 ТК РФ, пунктом 5.3.2 Положения, утвержденного Постановлением № 324 и Административным регламентом, исполнял государственную функцию по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

3.1.1. Количество зарегистрированных за отчетный период Федеральной службой по труду и занятости отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства (далее – отраслевые соглашения). Количество действующих на конец отчетного периода отраслевых соглашений

В 2011 году Роструд осуществил уведомительную регистрацию 18 отраслевых соглашений, а также внес 3 изменения и дополнения в действующие отраслевые соглашения. Кроме того, были зарегистрированы 4 соглашения о продлении срока действующих соглашений на следующий период.

По состоянию на 1 января 2011 года в Российской Федерации действовало 41 отраслевое соглашение, прошедшее процедуру уведомительной регистрации в Роструде.

В уведомительной регистрации одного соглашения было отказано по основанию, предусмотренному Административным регламентом исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

На 31 декабря 2011 года в Российской Федерации действовали 60 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

3.1.2. Количество отраслевых соглашений, направленных Рострудом, на опубликование

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 9 апреля 2010 года № 225н «О внесении изменений в Порядок опубликования заключенных на федеральном уровне отраслевых соглашений и предложения о присоединении к соглашению, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2007 года № 260», тексты всех прошедших регистрацию отраслевых соглашений, а также тексты изменений и дополнений, внесенных сторонами социального партнерства в действующие отраслевые соглашения, информация о решениях сторон социального партнерства о продлении сроков действия отраслевых

соглашений после осуществления уведомительной регистрации в Роструде направлялись для опубликования в газету «Ваше право», а также для размещения на официальном сайте Минздравсоцразвития России.

В 2011 году для опубликования в Минздравсоцразвития России было направлено 25 отраслевых соглашений.

Кроме того, в соответствии с заключенными договорами о сотрудничестве Роструд направляет тексты прошедших уведомительную регистрацию отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, для размещения в информационных базах компаний ЗАО «КонсультантПлюс», ЗАО «Информационная компания «Кодекс» и ООО «Научно-производственное предприятие Гарант-Сервис».

3.1.3. Количество консультативных услуг, оказанных сторонам социального партнерства по вопросам разработки, заключения и выполнения отраслевых соглашений

При осуществлении уведомительной регистрации отраслевых соглашений Роструд постоянно взаимодействует с представителями общероссийских профсоюзов и их объединений, представителями общероссийских объединений работодателей, заключившими соглашения на федеральном уровне социального партнерства.

В рамках этого взаимодействия Рострудом проведено 45 консультативных встреч с представителями общероссийских профсоюзов и объединений работодателей, оказано 120 консультаций по вопросам соблюдения предусмотренных трудовым законодательством процедур по разработке, заключению, внесению изменений и дополнений в действующие соглашения и контролю за выполнением соглашений.

Важнейшим направлением работы по взаимодействию с социальными партнерами является участие представителей Роструда в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ее рабочих групп¹⁷.

В 2011 году представители Роструда приняли участие во всех плановых заседаниях РТК и в большинстве заседаний ее рабочих групп. Постоянное участие необходимо для организации безусловного выполнения Рострудом мероприятий Плана по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 годы, а также для согласования социально-экономических интересов, оказания содействия договорному регулированию социально-трудовых отношений на федеральном уровне, проведения консультаций по вопросам, связанным с разработкой законопроектов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области труда и занятости населения, трудовой миграции, социального обеспечения.

¹⁷ далее – РТК;

3.2. Взаимодействие с социальными партнерами

3.2.1. Реализуемые формы взаимодействия с социальными партнерами. Примеры взаимодействия, достигнутые результаты

В 2011 году продолжил свою деятельность Совет по отраслевым (межотраслевым) соглашениям, заключенным на федеральном уровне социального партнерства¹⁸. Созданный при Роструде в 2006 году в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением № 324, Совет показал свою полезность для сторон социального партнерства. На заседаниях Совета по инициативе его членов рассматриваются вопросы, касающиеся сферы социального партнерства, направленные на повышение качества подготовки соглашений, их содержания и на соответствие предъявляемым требованиям Административного регламента.

В 2011 году была продолжена имеющаяся практика заключения Рострудом двухсторонних соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с общероссийскими профсоюзами и общероссийскими объединениями работодателей в сфере обеспечения защиты трудовых прав работников. Заключены соглашения о сотрудничестве в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав работников с Межрегиональным профсоюзом работников в строительстве и эксплуатации сооружений и Общероссийским объединением профсоюзов «Конфедерация труда России».

Всего Рострудом заключено 20 двухсторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, реализация которых повышает эффективность работы Роструда и его территориальных органов – государственных инспекций труда в сфере обеспечения защиты трудовых прав работников, способствует установлению конструктивного взаимодействия территориальных органов Роструда с территориальными профсоюзными организациями и организациями работодателей на местах.

3.3. Оценка ситуации в разрешении коллективных трудовых споров

3.3.1. Количество коллективных трудовых споров в Российской Федерации за отчетный период. Доля урегулированных коллективных трудовых споров, в том числе с участием работников Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Количество коллективных трудовых споров, урегулированных на каждом этапе примирительных процедур. Доля неурегулированных коллективных трудовых споров, перешедших в забастовки, в общем количестве коллективных трудовых споров

В 2011 году в субъектах Российской Федерации зарегистрированы 7 коллективных трудовых споров.

Коллективные трудовые споры, зарегистрированные в ООО «Буруктальский никелевый завод» и «Оренбургские пассажирские

¹⁸ далее – Совет;

перевозки» (Оренбургская область), а так же в ОАО «Хабаровская производственно-ремонтная компания», были урегулированы на стадии примирительной комиссии при участии органов по труду субъектов Российской Федерации.

Коллективные трудовые споры в ОАО «Амурметалл» (Хабаровский край), в ОАО «ТГК-14» (Республика Бурятия), в ОАО «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (Ульяновская область) были урегулированы на стадии трудового арбитража при участии государственной инспекции труда и уполномоченного органа по труду.

Коллективный трудовой спор в филиале «Хабаровские электрические сети» ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» по состоянию на 1 января 2012 года не урегулирован.

Для урегулирования вышеуказанных коллективных трудовых споров Роструд проводил консультации для представителей сторон, органов по труду субъектов Российской Федерации и территориальных органов Роструда по оформлению документации, примирительным процедурам и иным вопросам.

В целях выявления и устранения причин возникновения коллективных трудовых споров в организациях всех форм собственности государственными инспекциями труда в 2011 году было проведено более 155,8 тыс. проверок. Из общего количества проверок 5 301 проверка (3,4%) была проведена по вопросам коллективных договоров и соглашений, 59 214 проверок (38%) – по вопросам заработной платы и нормирования труда.

По результатам проведенных проверок выявлено 6 184 нарушения по вопросам коллективных договоров и соглашений, более 107 тыс. нарушений по вопросам заработной платы и нормирования труда.

3.3.2. Количество и формы акций протеста, проведенных работниками в поддержку своих требований в период рассмотрения коллективных трудовых споров

В отдельных субъектах Российской Федерации были проведены акции протеста в поддержку требований работников. В Республике Карелия в ноябре 2011 года была проведена акция протеста в виде голодовки на предприятиях ООО «ТСО-1», ООО «ТСО-2» и ООО «Коммунальные системы Беломорского района».

На место проведения акции протеста был направлен государственный инспектор труда, на указанных предприятиях проведены 3 проверки. По их результатам необоснованность заключения срочных трудовых договоров с работниками ООО «ТСО-1» и ООО «ТСО-2» не подтвердилась. Вместе с тем, в ходе проверок был выявлен ряд нарушений трудового законодательства. По завершении проверок работодателям были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, в отношении трех должностных лиц организаций, виновных в нарушениях трудового законодательства, возбуждены дела об административных правонарушениях.

В сентябре 2011 года в г. Котовске Тамбовской области была зарегистрирована массовая акция протеста, в которой приняли участие 110 человек. Цель проведения акции – привлечь внимание общественности, органов власти к ситуации сложившейся в ОАО «Котовский лакокрасочный завод», недопущении банкротства и ликвидации крупного предприятия города. Работниками были выдвинуты требования: возобновление работы ОАО «Котовский лакокрасочный завод» и национализация предприятия. Государственной инспекцией труда в Тамбовской области отслеживалась ситуация, были проведены надзорно-контрольные мероприятия по соблюдению норм трудового законодательства.

По состоянию на октябрь 2011 года согласно представленным в Роструд документам задолженность перед работниками по заработной плате выплачена в полном размере, нарушения норм трудового законодательства отсутствуют.

3.3.3. Оценка причин возникновения коллективных трудовых споров и практики их разрешения

Проводимая Рострудом оценка причин возникновения социальной напряженности в трудовых коллективах показывает, что их основными причинами являются:

неудовлетворенность работников размерами заработной платы, премий и других выплат, в том числе отсутствием индексации заработной платы с учетом инфляции, а также недостаточным размером тарифной части в структуре заработной платы;

задолженность работодателя перед работниками по выплате заработной платы, во многих случаях сформировавшаяся в течение длительного периода времени.

Кроме того, в отдельных хозяйствующих субъектах социальная напряженность возникала из-за отказа работодателя от участия в переговорах по заключению, изменению или выполнению коллективных договоров, а также в случае разногласий между работниками и работодателями по поводу установления и изменения условий труда (кроме вопросов заработной платы).

При этом социальная напряженность была отмечена в трудовых коллективах организаций науки, обрабатывающей промышленности, тепло- и электроэнергетики, жилищно-коммунального хозяйства и на транспорте.

Практика урегулирования коллективных трудовых споров показывает, что стороны социального партнерства при возникновении социальной напряженности недостаточно уделяют внимания соблюдению порядка проведения примирительных процедур, определенных в главе 61 ТК РФ, не обладают практическим опытом по ведению коллективных переговоров и оформлению документов по коллективному трудовому спору. Это приводит к проведению работниками несанкционированных акций протеста, в виде голодовок и забастовок. Выдвигаемые работниками требования иногда не

соответствуют нормам статьи 398 ТК РФ, поэтому не могут быть признаны основанием для коллективного трудового спора.

Динамика возникновения коллективных трудовых споров:

Год	Коллективные трудовые споры		
	всего	из них урегулировано	в том числе, с участием Роструда
2006	18	12	8
2007	9	7	7
2008	17	16	13
2009	6	6	2
2010	9	9	7
2011	7	6	3

**3.4. Ведение базы данных по учету трудовых арбитров.
Организация подготовки трудовых арбитров**

3.4.1. Количество трудовых арбитров, внесенных в базу данных по учету трудовых арбитров. Количество субъектов Российской Федерации, направивших в Роструд сведения в базу данных по учету трудовых арбитров. Количественный и качественный анализ сведений о трудовых арбитрах, внесенных в указанную базу данных

Ведение базы данных и организация подготовки трудовых арбитров осуществляется Рострудом на основании статьи 407 ТК РФ. Выполнение этой функции осуществляется в тесном сотрудничестве с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными организациями общероссийских профсоюзов и их объединений, объединениями работодателей. По состоянию на 31 декабря 2011 года база данных по учету трудовых арбитров содержала сведения о 4 406 трудовых арбитрах из 82 субъектов Российской Федерации.

База данных по учету трудовых арбитров ведется Рострудом в электронном виде с использованием программного продукта Microsoft Office Excel, а также в печатном виде. При этом информация о трудовых арбитрах ежегодно актуализируется.

***Сведения о количестве трудовых арбитров по федеральным округам
Российской Федерации:***

Центральный федеральный округ – 734 трудовых арбитра;
Северо-Западный федеральный округ – 222 трудовых арбитра;
Южный федеральный округ – 646 трудовых арбитров;
Северо-Кавказский федеральный округ – 378 трудовых арбитров;
Приволжский федеральный округ – 1 352 трудовых арбитра;
Уральский федеральный округ – 167 трудовых арбитров;
Сибирский федеральный округ – 671 трудовой арбитр;
Дальневосточный федеральный округ – 236 трудовых арбитров.

3.4.2. Оценка результатов мероприятий, проведенных Рострудом и его территориальными органами в рамках организации подготовки трудовых арбитров

Качественными показателями трудовых арбитров, сведения о которых содержатся в базе данных Роструда, является то, что 4 158 (94%) из них имеют высшее профессиональное образование, все имеют практический опыт работы в трудовых коллективах более пяти лет, 1 197 (27%) прошли начальную подготовку, 1 844 (42%) обладают опытом по разрешению коллективных трудовых споров.

В тоже время, необходимо отметить, что до настоящего времени не прошли соответствующую подготовку 3 192 трудовых арбитра.

В рамках реализации функции по организации подготовки трудовых арбитров в 2011 году Рострудом в соответствии с заявками, поступившими из субъектов Российской Федерации, были организованы и проведены семинары в 12 регионах России, в ходе которых прошли начальную подготовку 380 трудовых арбитра, что составляет более 10% от числа включенных в базу данных.

Кроме того, для представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации и подготовке трудовых арбитров проводились консультации.

3.5. Информирование по исполняемым государственным функциям и предоставляемым государственным услугам в сфере социального партнерства. Работа с обращениями граждан и юридических лиц

Информирование граждан и организаций по исполняемым государственным функциям и предоставляемым государственным услугам в сфере социального партнерства осуществлялось в соответствии с положениями административных регламентов.

Кроме того, на официальном сайте Роструда регулярно размещалась следующая информация:

- действующие административные регламенты и проекты разработанных административных регламентов – по мере их подготовки;

- перечни действующих отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства – ежемесячно;

- об итогах проведенных Рострудом консультативных встреч по вопросам, связанным с социальной напряженностью в организациях, нарушениями трудового законодательства, прав профсоюзов или работодателей при проведении коллективных переговоров по регулированию социально-трудовых отношений и урегулированию коллективных трудовых споров;

- о заключении Рострудом соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с общероссийскими профсоюзами и общероссийскими объединениями работодателей в сфере соблюдения трудовых прав работников – по мере их заключения;

о проводимых в Роструде рабочих встречах, совещаниях по вопросам социального партнерства, мероприятиях по подготовке трудовых арбитров – по мере их проведения.

Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц осуществлялось в соответствии с нормами Федерального закона № 59-ФЗ.

По вопросам социального партнерства было рассмотрено 111 обращений, из них 34 обращения граждан и 77 обращений организаций .

Из 34 обращений граждан 10 обращений связаны с вопросами заключения и распространения отраслевых соглашений, 11 обращений – по вопросам заключения и выполнения коллективных договоров, 5 обращений – жалобы по результатам проверок, проведенных ГИТ, 5 обращений – по вопросам оплаты труда, перечисления членских профсоюзных взносов, 3 – о нарушении сроков рассмотрения обращений.

В обращениях организаций основные проблемы связаны с отказами работодателей вести коллективные переговоры, нарушениями законодательства о правах профсоюзов, невыполнением обязательств, взятых на себя сторонами социального партнерства.

Все обращения были рассмотрены в установленный законом срок, по результатам рассмотрения заявителям направлены ответы с разъяснениями.

IV. Надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

4.1. Количество и общий анализ нормативных правовых актов, принятых и представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в Роструд

В рамках полномочий Рострудом в 2011 году была продолжена работа по осуществлению надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в Роструд из субъектов Российской Федерации поступило 573 экземпляра нормативных правовых актов, из них:

261 не подлежали регистрации, так как не содержали норм и положений, относящихся к вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, в связи с чем, на соответствие нормам и положениям федерального законодательства подлежали проверке 312 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Поступившие в Роструд нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения приняты по различным направлениям деятельности органов службы занятости и регулируют, в том числе вопросы:

- об организации и утверждения объемов и видов общественных работ;
- утверждения программ содействия занятости населения и иных целевых программ;
- деятельности органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия;
- утверждения схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения.

4.2. Оценка результатов надзорной деятельности по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативно-правового регулирования по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

4.2.1. Количество проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в Роструд, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний

Из зарегистрированных экземпляров нормативных правовых актов:

25 экземпляров нормативных правовых актов не соответствуют требованиям Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости исполнения государственной функции по надзору за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 января 2008 года № 18н (текст расположен на листе с оборотом, уменьшен масштаб, не заверен подписью и печатью уполномоченного должностного лица субъекта Российской Федерации). На данные экземпляры нормативных правовых актов направлены письма в субъекты Российской Федерации, в которых указано, какие требования к экземпляру нормативного правового акта нарушены.

По результатам проверок было подготовлено 276 Актов о результатах проверки нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на соответствие нормам и положениям федерального законодательства и 36 Актов о результатах проверки – на несоответствие нормам и положениям федерального законодательства.

По результатам надзора за указанный период высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации направлено 36 предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации либо о внесении в них изменений.

Во исполнение предписаний приняты и представлены в Роструд необходимые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Роструда от 17 декабря 2010 года № 500 «Об утверждении Плана проведения в 2011 году плановых проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Роструд» были проведены плановые проверки 27 субъектов Российской Федерации.

В ходе плановых проверок Республики Хакасия, Камчатского, Пермского краев, Белгородской, Вологодской, Калининградской, Костромской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Ульяновской и Ярославской областей нарушений не выявлено.

Все экземпляры нормативных правовых актов органов государственной власти указанных субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, принятые за период с 2009 года по 2010 год, в полном объеме представлены в Роструд.

Не в полном объеме экземпляры нормативных правовых актов представлялись из следующих субъектов Российской Федерации: Республика Татарстан, Чеченская Республика, Республика Саха (Якутия), Брянская, Владимирская, Волгоградская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Саратовская и Курганская области, Хабаровский край.

По результатам плановых и внеплановых проверок в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации было направлено 29 требований о представлении нормативных правовых актов.

Все требования исполнены в установленные сроки.

В нарушение абзаца третьего подпункта 5 пункта 9 статьи 7.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹⁹ экземпляры нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, представлялись в Роструд позднее семи дней после дня их принятия (Республика Бурятия, Волгоградская, Курганская, Московская, Свердловская области, Красноярский край, Удмуртская Республика).

Высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нарушение установленного порядка принимались решения об изменении структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, назначении руководителей данных органов (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Тверская, Тульская области).

Основанием для направления отдельных предписаний Роструда являлось неправомерное принятие органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по утверждению административных регламентов исполнения государственных функций, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по осуществлению соответствующего контроля (Брянская, Тульская области, Республика Коми).

Необходимо еще раз отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в статью 7.1 Закона о занятости населения с 1 января 2010 года руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации вправе до утверждения соответствующих регламентов на федеральном уровне утверждать регламенты предоставления государственных услуг в сфере переданных полномочий.

¹⁹ (в редакции от 11 июля 2011 года № 205-ФЗ); далее – Закон о занятости населения;

Так, в рамках реализации вышеуказанного полномочия высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) были утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения (в частности, Белгородская, Иркутская, Тюменская, Вологодская области, Камчатский край).

4.2.2. Организация работы по привлечению к административной ответственности

В 2011 году протоколов об административных правонарушениях не составлялось в связи с наличием обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьёй 24.5. КоАП РФ.

4.3. Обзор изменений и дополнений законодательных актов, принятых на федеральном уровне по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

1. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁰ внесены изменения в Закон о занятости населения в статьи 3., 7., 7.1, 9., 12., 15., 16.1, 22., 23., 25., 28.-36., дополнены статьи 7.1-1, 15.1, 22.1.

Федеральный закон № 361-ФЗ вступил в силу с 1 января 2012 года.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2011 года № 1010 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 года № 36 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций бюджетам Российской Федерации в области содействия занятости населения».

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1064²¹ утверждена Методика определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4.4. Информирование о порядке исполнения государственной функции надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов

²⁰ далее – Федеральный закон № 361-ФЗ;

²¹ далее – Постановление № 1064;

Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

В соответствии с приказом Роструда от 12 ноября 2010 года № 469²² осуществлялся ежеквартальный анализ поступающих в Роструд нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий и направление в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) соответствующей информации, в том числе о допускаемых нарушениях законодательства Российской Федерации и о необходимости предоставления в Роструд экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, в течение семи дней после дня их принятия (письма от 28 апреля 2011года № 1848-ТЗ, от 7 июля 2011года № 2936-ТЗ, от 25 октября 2011года № 4433-ТЗ, от 13 января 2012 года № 57-ТЗ соответственно).

В установленном порядке на официальном сайте единого портала Роструда в разделе «Деятельность: Надзор за нормативно-правовым регулированием» размещалась следующая информация:

результаты надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, за первое полугодие 2011 года;

результаты надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, за октябрь-декабрь 2011 года;

результаты надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения, за 2011 год;

график проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости в 2012 году.

4.5. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

²² пункт 2.3. Плана мероприятий по устранению нарушений законодательства в сфере оплаты труда, занятости населения и защиты от безработицы, бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов для государственных нужд, выявленных в ходе проверки Генеральной прокуратурой Российской Федерации, утвержденный приказом от 12 ноября 2010 года № 469;

В целях оптимизации и совершенствования государственной функции по надзору за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, необходимо подготовить предложения по совершенствованию административных процедур при исполнении Рострудом государственной функции надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний, учетом положений, предусмотренных Федеральным законом № 361-ФЗ (о передаче органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения и некоторых других вопросов социальной политики), а также осуществить внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по труду и занятости исполнения государственной функции по надзору за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 18 января 2008 года № 18н (зарегистрировано Минюстом России 18 февраля 2008 года № 11178).

V. Надзор и контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

5.1. Оценка результатов осуществления надзорно-контрольных мероприятий за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

5.1.1. Количество и виды проверок, величина охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок (в сравнении с 2009 и 2010 годами). Предметы проведения проверок

В 2011 году осуществлены 24 проверки полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения, из которых 16 проверок - полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и 8 совместных проверок - полноты и качества осуществления переданных полномочий и расходования средств.

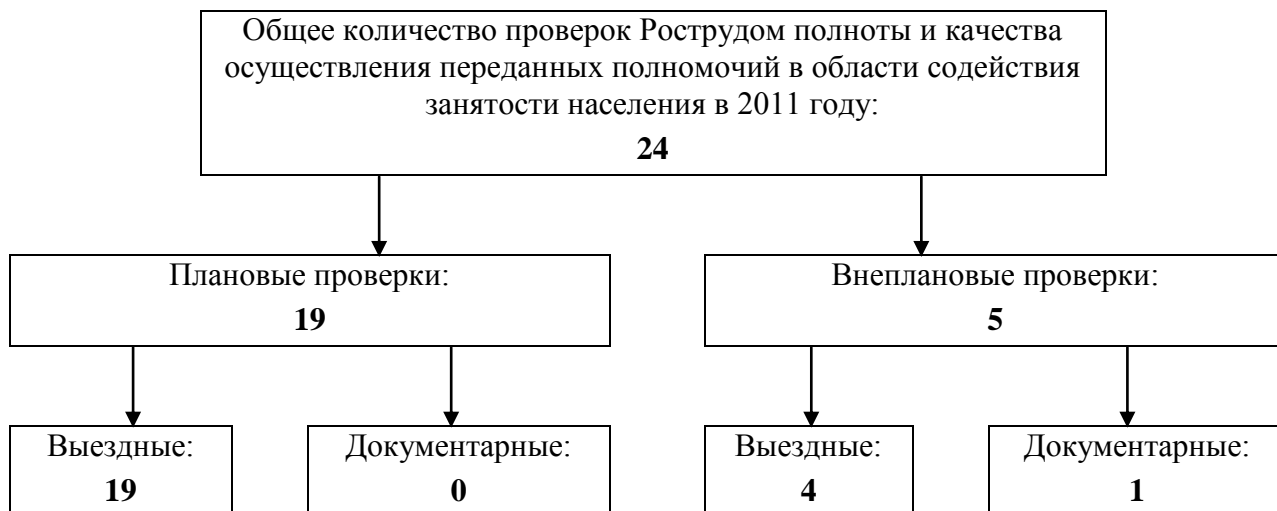
Надзорно-контрольные проверки Рострудом полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения в 2011 году

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2011 году	Количество проверенных	
			органов исполнительной власти субъектов РФ	центров занятости населения
1.	Рязанская область	24.01 – 04.02	1	7
2.	Липецкая область	07.02 - 18.02	1	7
3.	г. Санкт-Петербург*	24.02 – 04.03	1	8
4.	Ханты-Мансийский АО-Югра	09.03 – 18.03	1	6
5.	Костромская область	17.03 – 18.03	0	1
6.	Республика Адыгея*	28.03 – 08.04	1	11
7.	Вологодская область	11.04 – 22.04	1	11
8.	г. Москва	25.04 – 20.05	1	52
9.	Курская область	16.05 – 27.05	0	1
10.	Омская область	30.05 – 10.06	1	5
11.	Алтайский край*	20.06 – 01.07	1	9
12.	Московская область	04.07 – 22.07	1	8
13.	Московская область	18.07 – 29.07	0	1
14.	Республика Саха (Якутия)*	25.07 – 05.08	1	6
15.	Архангельская область*	15.08 – 26.08	1	1
16.	Краснодарский край	05.09 – 16.09	1	6
17.	Республика Мордовия	19.09 – 30.09	1	10

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2011 году	Количество проверенных	
			органов исполнительной власти субъектов РФ	центров занятости населения
18.	Республика Ингушетия Карачаево-Черкесская Республика Чеченская Республика	26.09 – 30.09	3	5
19.	Челябинская область*	03.10 – 14.10	1	8
20.	Калужская область*	17.10 – 28.10	1	6
21.	Ставропольский край	07.11 – 18.11	1	20
22.	Удмуртская Республика*	21.11 – 02.12	1	8
23.	Республика Дагестан	05.12 – 20.12	0	1
24.	Кабардино-Балкарская Республика	21.12 – 23.12	0	1
ИТОГО			22	134

* совместные проверки

Проверками было охвачено 22 органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации (26,8% от численности органов исполнительной власти Российской Федерации), осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, в 25 субъектах Российской Федерации и 134 центра занятости населения (6,2% от общей численности центров занятости населения).



Основной формой осуществления надзора и контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий были плановые проверки, которые проводились в соответствии с графиками, утвержденными приказами Роструда от 30 ноября 2010 года № 484 «О графике надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации на 2011 год»²³.

Предметом проведения плановых выездных проверок являлось:

выполнение программных показателей содействия занятости населения, полноты и качества оказания государственных услуг в сфере переданных полномочий в области содействия занятости населения;

целевое использование имущества, переданного для исполнения полномочий в области содействия занятости населения;

полноты и качества осуществления следующих переданных полномочий в области содействия занятости населения:

осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты,

регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

содействие самозанятости безработных граждан.

В 2011 году Рострудом осуществлены 19 плановых выездных проверок полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения (Республики Адыгея, Мордовия, Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Алтайский, Краснодарский, Ставропольский края, Архангельская, Вологодская, Калужская, Курская,

²³ (с изменениями, внесенными приказами Роструда от 14 января 2011 года № 5, от 14 января 2011 года № 6, от 1 апреля 2011 года № 64, от 21 июля 2011 года № 161, от 3 ноября 2011 года № 255); далее – приказ от 30 ноября 2010 года № 484;

Липецкая, Московская, Омская, Рязанская, Челябинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский АО).

Кроме того, в течение 2011 года были проведены 5 внеплановых проверок за осуществлением переданных полномочий в области содействия занятости населения: в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Костромской области, Московской области по обращению граждан и в Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республиках по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова.

Необходимо отметить, что за 5 лет с момента наделения Роструда полномочиями по надзору и контролю за полнотой и качеством осуществлен полный охват (100 %) проверками всех субъектов Российской Федерации. При этом 5% субъектов Российской Федерации охвачены проверками 5-6 раз, почти в половине субъектов (48%) проверки проведены по 3-4 раза, в 47% субъектов – по 2 раза. Учитывая, что период проверки в среднем составляет 2 недели, в ходе проверки, как правило, проверяется деятельность органа государственной власти, осуществляющего переданные полномочия в области содействия занятости населения, и нескольких центров занятости населения. При этом с целью обеспечения равных возможностей и повышения условий доступности для граждан при предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения соблюдается принцип примерного равенства при выборе для проверок городских и сельских центров занятости населения.

5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения. Общее количество и оценка выявленных нарушений при проведении проверок

Согласно действующему законодательству на Роструд возложена обязанность надзора и контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.

В ходе проверок, проведенных в 2011 году, было выявлено 3 166 фактов нарушений, из них:

33,0% нарушений при предоставлении государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

21,3% нарушений при организации профобучения, при предоставлении государственных услуг по профориентации, социальной адаптации, психологической поддержке;

12,2% нарушений в ходе организации временной занятости и общественных работ;

7,4% нарушений при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

6,2% нарушений при регистрации граждан в качестве безработных;

5,8% нарушений, связанных с оказанием государственной услуги по самозанятости безработных граждан;

5,2% нарушений, связанных с недостаточным текущим контролем со стороны директоров центров занятости населения за соблюдением последовательности действий, определенных административными регламентами;

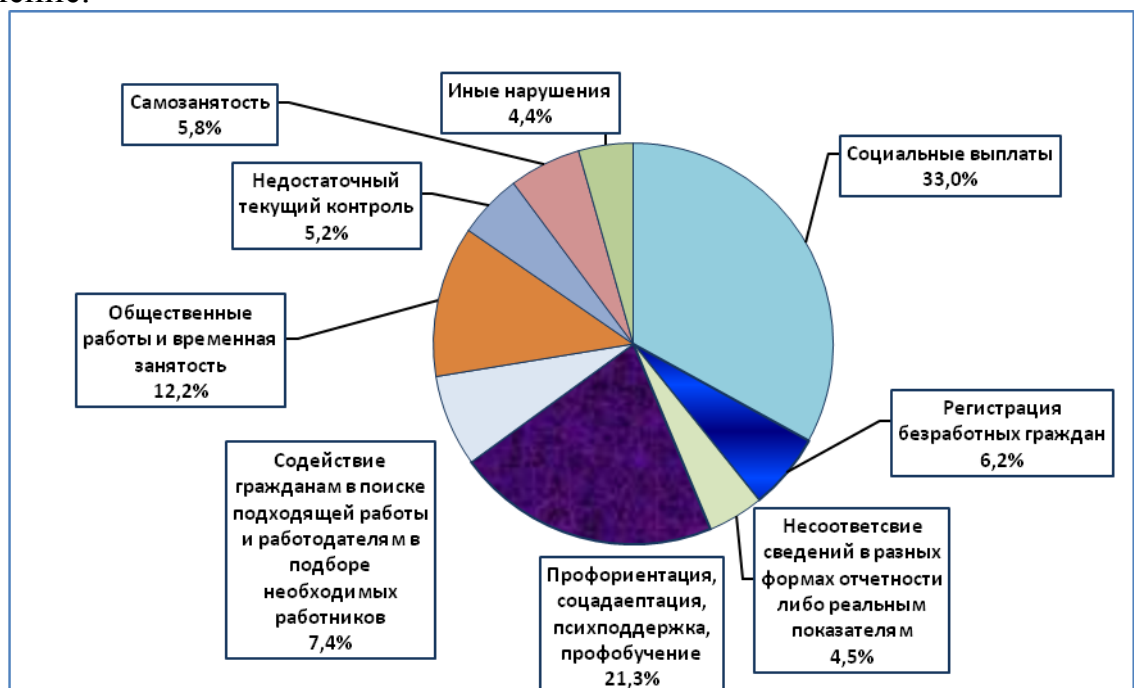
4,5% нарушений связанных с несоответствием количественных показателей по разным формам отчетности и фактических результатов работы и других;

2,0% нарушений Закона о занятости в части контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и регистрацией инвалидов в качестве безработных, оказания полного перечня государственных услуг в сфере занятости населения центрами занятости населения, проведения специальных мероприятий по профилированию безработных граждан и т.д.;

4,4% иные нарушения, например, при выдаче заключений о привлечении иностранных работников, при оказании услуг по информированию о положении на рынке труда и другие;

2,2% нарушения других нормативно-правовых актов и иные нарушения, например, несоответствие режима (графика) работы центров занятости населения по оказанию государственных услуг населению.

Анализ структуры нарушений полноты и качества оказания государственных услуг, выявленных в ходе проверок 2011 года, показал, ее изменение.



Наибольший удельный вес в общем количестве выявленных нарушений составили нарушения при предоставлении государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными – 33%, что существенно превысило аналогичный показатель 2010 года (26,5%). Практически во всех проверенных в 2011 году органах службы занятости населения выявлены факты нарушений условий и сроков выплаты пособия по безработице при соблюдении условий перерегистрации.

Наибольший удельный вес нарушений при предоставлении государственной услуги по осуществлению социальных выплат среди всех, выявленных в субъекте нарушений, отмечен в Республике Дагестан (88,9%), Кабардино-Балкарской Республике (80%), Ставропольском крае (62,7%), Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике (по 50,0%), Архангельской области (47,4%), Омской области (41,7%), г. Москве (40,5%).

Во всех проверенных в 2011 году органах службы занятости населения выявлены факты нарушений условий и сроков выплаты пособия, стипендии, материальной помощи, несмотря на открытость информации о выявленных нарушениях, рассмотрение данных вопросов на совещаниях (на 4 всероссийских селекторных, на 6 окружных выездных в течение 2011 года).

Примеры нарушений административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными по социальным выплатам

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
1.	Нарушение условий и сроков выплаты пособия по безработице, стипендии.	Республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Мордовия, Саха(Якутия), Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская Республики, Краснодарский, Ставропольский края, Архангельская, Вологодская, Калужская, Курская, Липецкая, Московская, Омская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО
2.	Необоснованная задержка социальных выплат в виде материальной поддержки гражданам, принимавшим участие в мероприятиях по содействию занятости населения	Республика Саха (Якутия), Алтайский, Краснодарский края, Архангельская, Вологодская, Курская, Московская, Омская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО
3.	Выплата материальной помощи безработным гражданам, завершившим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости	Архангельская, Московская, Рязанская области, г. Москва
4.	Несоблюдение сроков формирования ведомости на выплату пособия по безработице и стипендии.	Республики Мордовия, Саха (Якутия), Архангельская, Вологодская, Калужская, Курская, Московская, Омская области, Ханты-Мансийский АО, г.Москва

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
5.	Ошибки в части определения размера стипендии или в части расчета начисления стипендии за фактическое количество дней профессионального обучения	Республики Ингушетия, Мордовия, Саха(Якутия), Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский, Ставропольский края, Архангельская, Калужская, Курская, Московская, Омская области, Ханты-Мансийский АО
6.	<p>Нарушения требований административного регламента при оформлении личной карточки учета гражданина, признанного в установленном порядке безработным, в части:</p> <p>издания приказа о прекращении предоставления государственной услуги в виде материальной помощи;</p> <p>приобщения к личному делу получателя услуг копий приказов на осуществление социальных выплат;</p> <p>ознакомление безработных граждан с проектами приказов о назначении, размере и сроках выплаты пособия;</p> <p>формирования проекта приказа о прекращении выплаты стипендии в ПТК;</p> <p>выведения бланка личной карточки на печатающее устройство и приобщения к личному делу получателя государственных услуг.</p>	<p>Республика Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская, Удмуртская Республики, Краснодарский край, Архангельская, Вологодская, Московская, Калужская, Курская, Омская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО</p> <p>Московская область</p> <p>Краснодарский край, Вологодская, Курская области</p> <p>Республика Мордовия, Ставропольский край, Архангельская, Московская области</p> <p>Республика Саха(Якутия), Краснодарский край, Московская область, Ханты-Мансийский АО</p>

Нарушения при оказании государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, составили в 2011 году – 7,4%, что несколько выше, чем в 2010 году (6%).

Примеры нарушений административного регламента по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
1.	Необеспечение выполнения требований административного регламента в части содержания информации, размещаемой на информационных стендах в центрах занятости населения и интернет сайтах.	Республика Мордовия, Вологодская, Челябинская области
2.	Отсутствие согласования по телефону с	Республика Адыгея, Удмуртская

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
	работодателем направления гражданина на собеседование по трудоустройству.	Республика, Алтайский, Краснодарский края, Вологодская, Курская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО
3.	Нарушения в части требований административного регламента по осуществлению вывода заполненного бланка, содержащего сведения о работодателе, на печатающее устройство с последующим присвоением данному бланку индивидуального идентификационного номера.	Республика Саха (Якутия), Калужская, Московская, Омская области, г. Москва

В ходе проверок полноты и качества оказания государственных услуг в сфере занятости населения Рострудом были выявлены многочисленные факты нарушений при организации временного трудоустройства и общественных работ.

Выявлены случаи предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства, лицам, возраст которых не соответствует нормам законодательства о занятости (Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Вологодская, Курская, Липецкая, Московская области, Ханты-Мансийский АО, г. Москва).

Указанная государственная услуга предоставлялась в отсутствии заявления-анкеты или письменного согласия гражданина с предложением работника центра занятости населения о предоставлении государственной услуги, либо ее форма отличалась от образца, установленного в Административном регламенте по временной занятости (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Ставропольский, Краснодарский края, Вологодская, Московская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО).

Не обеспечено исполнение требований пунктов 66, 71, 94 и 96 Административного регламента в части организации работы по представлению несовершеннолетними гражданами и безработными гражданами в центр занятости населения срочных трудовых договоров, заключенных с работодателями (Удмуртская Республика, Алтайский край, Вологодская, Калужская, Курская, Челябинская области).

Выявлены нарушения требований пунктов 75 и 100 Административного регламента в части своевременного начисления, расчета и перечисления материальной поддержки безработному гражданину за период временного трудоустройства (Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Архангельская, Вологодская, Калужская, Курская области).

Не было обеспечено соблюдение работодателями договорных обязательств при организации временной занятости безработных граждан в части выплаты им заработной платы в размерах не ниже минимального

размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере труда» (Рязанская, Липецкая области).

Факты нарушений требований пункта 3 статьи 24 Закона о занятости и пунктов 92.2, 93 и 94 Административного регламента по организации проведения оплачиваемых общественных работ в части снятия с регистрационного учета в связи с трудоустройством на общественные работы безработных граждан, которые не относятся к категориям лиц, установленных пунктом 3 статьи 4 Закона о занятости и для которых оплачиваемые общественные работы не считаются подходящей работой были установлены в центрах занятости населения ряда субъектов Российской Федерации.

**Примеры нарушений административного регламента
по организации проведения оплачиваемых общественных работ**

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
1.	Снятие с регистрационного учета и направление безработных граждан на общественные работы, которые не являются, в соответствии с Законом о занятости, для них подходящей работой	Республика Саха(Якутия), Краснодарский край, Вологодская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Омская, Рязанская области, Ханты-Мансийский АО
2.	Заполнение заявления-анкеты или предложения работника центра занятости населения, о предоставлении государственной услуги, «от руки» или работником центра занятости.	Республика Саха(Якутия), Алтайский, Краснодарский края, Московская область, г. Москва
3.	Несоблюдение установленного порядка и сроков выполнения административных действий по расчету и осуществлению перечисления материальной поддержки безработным гражданам за период их участия в общественных работах.	Республика Саха(Якутия), Алтайский, Краснодарский края, Вологодская, Курская, Московская области, Ханты-Мансийский АО

Заключение договора о совместной деятельности по организации и проведению общественных работ без учета наличия у работодателей средств на их финансирование (Краснодарский, Алтайский края, Курская область).

При проведении проверок в ряде субъектов Российской Федерации встречались нарушения, допускаемые центрами занятости населения при заключении и исполнении договоров по организации и проведению оплачиваемых общественных работ (отсутствие приложений: акта сдачи-приемки работ, а также отсутствие установленного размера заработной платы, подписей сторон) (Республика Саха (Якутия), Алтайский, Краснодарский края, Курская область).

Среди нарушений, удельный вес которых остается довольно высоким (21,3%), являются нарушения, допущенные при организации

профессионального обучения безработных граждан, при предоставлении государственных услуг по организации профессиональной ориентации, социальной адаптации, психологической поддержки.

В ходе проверок выявлены наиболее характерные нарушения:

нарушения требований пункта 2 Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения, в соответствии с которым профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения проводится по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда, и повышает возможности безработных граждан и незанятого населения в поиске оплачиваемой работы (доходного занятия) (Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Вологодская область, Ханты-Мансийский АО);

обучение безработных граждан проводилось по специальностям, не входящим в перечень образовательных программ, по которым учебному заведению в соответствии с выданной лицензией предоставлено право ведения образовательной деятельности (республики Адыгея, Саха (Якутия), Вологодская, Рязанская, Липецкая области, г. Санкт-Петербург);

установлены факты несоответствия срока обучения безработных граждан нормативному сроку обучения по образовательным программам профессиональной подготовки, указанному в лицензии на право ведения образовательной деятельности (Республика Саха (Якутия), г. Санкт-Петербург).

Примеры нарушений административных регламентов по профессиональной ориентации граждан, социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
1.	Выдача заключений об оказании государственных услуг, не соответствующих положениям Административных регламентов по: профессиональной ориентации, социальной адаптации, психологической поддержке.	Республики Адыгея, Мордовия, Саха(Якутия), Алтайский край, Вологодская, Калужская, Костромская, Курская, Московская, Омская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО, г. Москва Республика Саха (Якутия), Вологодская, Костромская, Курская области, Ханты-Мансийский АО, г. Санкт-Петербург Республики Адыгея, Мордовия, Саха(Якутия), Алтайский край, Вологодская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Омская, Рязанская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО, г. Санкт-Петербург

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
2.	Случаи оказания государственной услуги по психологической поддержке гражданам, по которым еще не приняты решения о признании их безработными	Удмуртская Республика, Республика Саха(Якутия), Рязанская, Липецкая области, г. Санкт-Петербург

Следует отметить, что случаев оказания государственных услуг по социальной адаптации гражданам, по которым еще не приняты решения о признании их безработными, в 2011 году зафиксировано не было.

Основные нарушения, встречающиеся практически во всех проверенных субъектах Российской Федерации, следующие:

содержание рекомендаций в заключениях о предоставлении государственной услуги по профессиональной ориентации не соответствовало требованиям административного регламента;

отсутствие в делах получателей государственных услуг по профессиональной ориентации, социальной адаптации и психологической поддержке требуемых документов или несоответствие их содержания требованиям административного регламента (заполненной гражданином заявления-анкеты или согласия гражданина на оказание услуги, заключения);

нарушение порядка учета результатов в программно-техническом комплексе, установленного административным.

В ряде субъектов Российской Федерации центры занятости населения не обеспечены помещениями для предоставления групповых форм государственных услуг по профессиональной ориентации, социальной адаптации, отсутствует необходимое оборудование (Республика Мордовия, Алтайский край, Вологодская, Курская области, Ханты-Мансийский АО).

Необходимо отметить и положительную тенденцию по снижению удельного веса нарушений, связанных с недостаточным текущим контролем со стороны директоров центров занятости населения за соблюдением последовательности действий, определенных административными регламентами. Если в 2009 году доля таких нарушений составляла около 14,0%, то в 2011 году этот показатель уменьшился до 5,2%.

В ряде субъектов Российской Федерации исполнение текущего контроля осуществлялось не в полном объеме, либо отсутствовало в целом (республики Адыгея, Саха (Якутия), Вологодская, Курская, Липецкая, Московская, Рязанская области, Ханты-Мансийский АО, г. Москва).

Среди нарушений иных нормативно-правовых актов и недостатков в организации работы выявлено, в том числе несоответствие количественных показателей по разным формам отчетности № 1-Т, № 2-Т и СЗ, а также расхождения данных с фактическими результатами работы.

В ходе проверок выявлены наиболее многочисленные факты расхождения данных с фактическими результатами работы (Удмуртская Республика, республики Адыгея, Саха (Якутия), Ставропольский край,

Курская, Липецкая, Московская, Омская, Рязанская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО, г. Москва, г. Санкт-Петербург).

Нередко встречались нарушения при внесении данных в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц, с применением программно-технического комплекса «Катарсис».

Примеры иных нарушений

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Служба занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которой выявлены факты нарушений
1.	Несоответствие количественных показателей форм отчетности службы занятости населения фактическим результатам работы.	Удмуртская Республика, Республики Адыгея, Саха (Якутия), Ставропольский край, Курская, Липецкая, Московская, Омская, Рязанская, Челябинская области, Ханты-Мансийский АО, г. Москва, г. Санкт-Петербург
2.	Нарушения при заполнении в Регистрах получателей государственных услуг в сфере занятости населения информации о предоставленных гражданину государственных услугах с указанием даты и результата действия.	Республика Мордовия, Ставропольский край, Калужская, Московская, Рязанская области, г. Санкт-Петербург

Учет и анализ нарушений законодательства о занятости населения показал, что, несмотря на принимаемые Рострудом меры (проведение селекторов и совещаний в округах, размещение информации о результатах проведенных проверок на Интернет-сайте Роструда, отчеты служб занятости населения об устранении выявленных нарушений и т.д.), нарушений в 2011 году не стало меньше.

Если при проведении проверок в 2010 году в среднем на каждый проверенный центр занятости населения, получивший предписание об устранении нарушений, приходилось 13-14 видов нарушений (350 центров занятости населения и 3 174 нарушения), то в 2011 году – 15-16 видов нарушений (206 центров занятости населения и 3 166 нарушений).

В то же время анализ структуры нарушений в 2011 году показал снижение удельного веса нарушений условий и сроков регистрации граждан в качестве ищущих работу и безработных, т.е. именно тех нарушений, которые наиболее часто выявлялись в ходе первичных проверок Рострудом органов службы занятости населения (с 15,8% в 2008-2009 годах до 13,6% в 2011 году).

При этом существенно снизилось количество нарушений (пункты 2 и 3 статьи 3 Закона о занятости населения) в части несоблюдения сроков принятия решения о признании гражданина безработным в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы либо отказе в признании. Их количество практически сведено к нулю.

5.1.3. Количество и виды выданных предписаний (об устранении выявленных нарушений, о привлечении к ответственности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации). Анализ исполнения предписаний

Основным инструментом надзора и контроля, применяемым для предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства о занятости населения являются акты проверки и предписания: об устранении выявленных нарушений; о привлечении к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации; об отстранении от должности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации, которые составляются по результатам проведенных проверок. Формы предписаний утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 10 октября 2008 года № 556н «Об утверждении форм бланков предписаний, выдаваемых Федеральной службой по труду и занятости при осуществлении функций по надзору и контролю за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения».

В 2011 году Рострудом, было подготовлено и вручено 165 предписаний:

155 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них:

22 предписания об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия (Республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Коми, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Северная Осетия-Алания, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чеченская, Чувашия, Тыва, Ставропольский, Приморский края, Белгородская, Воронежская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Курганская, Новосибирская, Омская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Тульская, Тамбовская, Томская области, город Санкт-Петербург; Чукотский автономный округ);

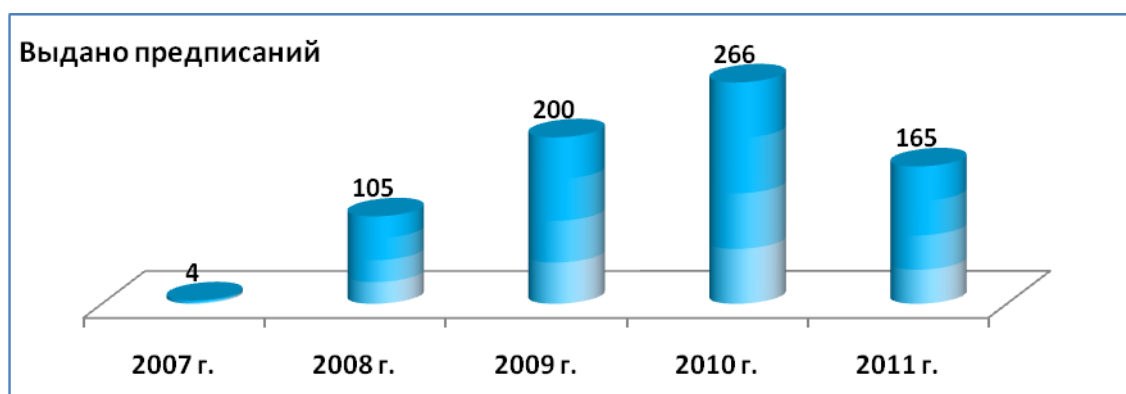
133 предписания об устранении выявленных нарушений директорам центров занятости населения;

10 предписаний о привлечении к ответственности должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения (в том числе 9 предписаний о

привлечении к ответственности директоров государственных учреждений центров занятости населения) (Республика Адыгея, Архангельская, Липецкая, Московская, Рязанская области, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский АО).

Удельный вес количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в общем количестве выданных предписаний в 2011 году составил 93,9 % (в 2010 году – 98,5 %).

Увеличился удельный вес предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц государственных учреждений службы занятости населения в общем количестве выданных предписаний. В 2011 году данный показатель составил 6,1 % (в 2010 году 1,5 %).



По результатам анализа документов, подтверждающих исполнение предписаний, в 2011 году Рострудом подготовлены аналитические записки об исполнении 288 предписаний (в том числе выданных ранее) по устранению 4 328 фактов нарушений. Анализ представленных субъектами материалов показал, что все предписания со сроками исполнения в 2011 году были исполнены.

При этом необходимо отметить, что органами службы занятости проводилась большая организационная работа по исполнению предписаний и рекомендаций, отраженных в актах проверки. Прослеживается тенденция к совершенствованию подходов при выборе мероприятий с целью устранения нарушений.

Во всех субъектах Российской Федерации проводились совещания, коллегии по вопросам предупреждения и устранения нарушений, разрабатывались планы мероприятий по устранению нарушений, организовывались собственные проверки всех центров занятости населения.

При организации работы по исполнению предписаний в субъектах Российской Федерации большое внимание уделялось обучению специалистов, непосредственно оказывающих государственные услуги, проведены тестирование, зачетные занятия, проверка знаний (республики Адыгея, Дагестан, Марий Эл, Тыва, Чувашская Республика, Алтайский, Краснодарский края, Белгородская, Вологодская, Воронежская, Курганская, Курская, Липецкая, Омская, Псковская области, г. Москва и другие).

После проведения проверок увеличились взаимодействия с ведомствами, организациями и работодателями по вопросам трудоустройства

и обучения инвалидов, квотирования рабочих мест, предоставления сведений о вакансиях и др. (Республика Коми, Курганская область и другие).

В ходе устранения нарушений в соответствии с требованиями административных регламентов оборудованы помещения для предоставления государственных услуг по социальной адаптации, профессиональной ориентации (Алтайский, Приморский края и другие).

В рамках исполнения предписаний активно велась работа по восстановлению нарушенных прав граждан. Приняты меры по перечислению неправомерно задержанных пособий, перерасчету пособий в сторону увеличения (республики Адыгея, Алтай, Коми, Тыва, Чувашская Республика, Краснодарский край, Белгородская, Вологодская, Костромская, Курганская области, г. Москва, Ханты-Мансийский АО-Югра и другие), по выплате в срок или доплате стипендии в период профессионального обучения (Краснодарский край, Омская область, Ханты-Мансийский АО-Югра и другие).

Во всех проверенных Рострудом органах службы занятости принимались меры привлечения к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, и центров занятости населения (замечания, выговоры, прекращение служебного контракта).

В целом анализ контроля за исполнением выданных Рострудом предписаний со сроком исполнения в 2011 году показал расширение перечня и повышение качества проведенных мероприятий с целью устранения и предотвращения нарушений, улучшения качества предоставляемых материалов по исполнению предписаний в сравнении с прошлым годом. Наиболее качественные материалы о принятых мерах по устранению причин выявленных нарушений поступили из Краснодарского края, Курской, Липецкой, Рязанской областей, Республик Адыгея, Саха (Якутия).

5.1.4. Оценка результатов мониторинга удовлетворенности полнотой и качеством государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении переданных полномочий в сфере занятости населения

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, а также на основании Плана-графика размещения заказов на 2011 год, утвержденного приказами Роструда²⁴, Федеральная служба по труду и

²⁴ от 14 января 2011 года № 7 «Об утверждении Плана-графика размещения заказов для государственных нужд на 2011 год» и от 28 февраля 2011 года № 36 «О внесении изменений в План-график размещения заказов для государственных нужд на 2011 год»;

занятости выступила Заказчиком проведения мониторинга удовлетворенности полнотой и качеством государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.²⁵

В Рострудом рамках государственного контракта с Обществом с ограниченной ответственностью «Работа.ру» № 47-юр от 15 июля 2011 года осуществлялся мониторинг удовлетворенности полнотой и качеством государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении переданных полномочий в сфере занятости населения, через сеть региональных подведомственных организаций.

Целью работы являлась оценка фактического уровня удовлетворенности получателей государственных услуг (граждан и работодателей) полнотой и качеством государственных услуг в сфере занятости населения и выработкой мер по его повышению.

В рамках исследования проведены опросы среди граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске работы, и работодателей - организаций, обратившихся в службу занятости за содействием в подборе сотрудников, посредством стандартизированного интервью (анкетного опроса).

Количество участников опроса – граждан: 12 000 человек. Среди граждан - посетителей органов службы занятости опрос проводился после их выхода из центров занятости (по аналогии с экзит-пулом) и во время работы ярмарок вакансий.

Количество участников опроса - работодателей: 2 010 человек. Среди работодателей опрос проводился среди представителей компаний, обращавшихся в органы службы занятости за подбором сотрудников.

В перечень государственных услуг в сфере занятости населения, по которым проводилась оценка уровня удовлетворенности граждан – получателей государственных услуг, вошли следующие государственные услуги:

- а) по содействию в поиске подходящей работы;
- б) по профессиональному обучению;
- в) по профессиональной ориентации;
- г) общественные и временные работы;
- д) содействие самозанятости безработных граждан;
- е) участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест.

В перечень государственных услуг, по которым проводилась оценка уровня удовлетворенности работодателей – получателей государственных услуг, вошли:

- а) содействие в подборе необходимых работников;
- б) участие в проведении ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- в) общественные и временные работы;

²⁵ далее – мониторинг;

г) выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников.

Для выявления удовлетворенности получателей государственных услуг – граждан и работодателей в качестве измерителя применяется показатель «уровень удовлетворенности», а измерение осуществляется на основе трехбалльной шкалы: «высокий», «достаточный» и «низкий». Первый уровень гарантирует высокое качество и полноту предоставляемой услуги, второй – приемлемый результат получения той или иной государственной услуги, а «низкий» означает тот факт, что получатель услуги практически не смог воспользоваться в своих целях и остался неудовлетворенным от посещения органов службы занятости. Построение шкалы удовлетворенности основано на суммировании первых двух показателей – «высокий» и «достаточный», а значение уровня удовлетворенности выражается в процентах за минусом доли неудовлетворенных.

**Интегральный уровень удовлетворенности граждан и работодателей
в 2011 году**

Субъект РФ	граждане	работодатели
Российская Федерация	85,4	81,8
ЦФО		
Воронежская обл.	94,7	89,1
Калужская обл.	81,0	75,8
Костромская обл.	91,1	79,9
Московская обл.	77,3	94,2
Тверская обл.	94,4	97,3
Тульская обл.	94,9	95,4
Ярославская обл.	93,4	79,2
г. Москва	90,2	69,0
СКФО		
Ленинградская обл.	93,2	75,7
г. Санкт-Петербург	68,7	74,0
ЮФО		
Волгоградская обл.	85,0	67,2
Ростовская обл.	70,7	97,3
СКФО		
Республика Дагестан	94,8	95,3
Чеченская Республика	78,7	92,5
ПФО		
Кировская обл.	84,8	68,1
Нижегородская обл.	90,3	91,5
Оренбургская обл.	90,6	66,2
Пермский край	77,1	90,9
Саратовская обл.	84,3	68,0
Республика Татарстан	84,6	89,4
Ульяновская обл.	62,8	66,2
УФО		

Субъект РФ	граждане	работодатели
Свердловская обл.	89,1	84,8
Тюменская обл.	78,0	61,4
СФО		
Алтайский край	99,4	99,4
Красноярский край	87,8	88,5
Новосибирская обл.	90,4	85,9
ДФО		
Приморский край	77,5	81,4
Хабаровский край	76,1	77,1

Лидирующие позиции по уровню удовлетворенности граждан полнотой и качеством государственных услуг по результатам опроса занимают Алтайский край, Тульская область, Республика Дагестан, Воронежская, Тверская, Ярославская области. Относительно низкие показатели по уровню удовлетворенности граждан отмечаются в Ульяновской области и в г. Санкт-Петербурге.

Наиболее высокие показатели уровня удовлетворенности работодателей по результатам опроса отмечены в Алтайском крае, Тверской, Ростовской, Тульской областях, Республике Дагестан. Относительно низкие показатели – в Оренбургской, Ульяновской, Тюменской областях.

Проведенный пофакторный анализ с целью ранжирования наиболее важных по значимости факторов (причин), влияющих на степень удовлетворенности получателей государственных услуг в сфере занятости населения, позволяет установить ранги возможных причин, оказавших негативное воздействие на оценки, как граждан, так и работодателей в отношении удовлетворенности полнотой и качеством предоставляемых услуг.

Двухмерные распределения по гражданам построены в зависимости от их пола, возраста, уровня образования и места проживания, а по работодателям – от численности работников и формы собственности организации.

Полученные данные по уровню удовлетворенности граждан позволяют утверждать, что существенные различия в оценках уровней удовлетворенностей по отдельным услугам среди мужчин и женщин практически отсутствуют. Уровень образования респондентов также не оказывает существенного влияния на уровень удовлетворенности.

С увеличением возраста респондентов увеличивается уровень неудовлетворенности по услугам содействие гражданам в поиске подходящей работы, профобучение, профориентация. По самозанятости же больше оказалось неудовлетворенных среди самой молодой возрастной группы до 29 лет.

Среди городских жителей выше уровень неудовлетворенности, чем среди сельских жителей по всем государственным услугам.

Оценка уровня удовлетворенности среди работодателей

свидетельствует, что представители государственных организаций в отличие от организаций иных форм собственности оказались менее удовлетворенными при получении услуг по содействию в подборе необходимых работников и при получении заключений о привлечении и об использовании иностранных работников.

Уровень удовлетворенности снижается при росте численности работников организация.

Основные причины низкой удовлетворенности получателей услуг – граждан, следующие:

низкий уровень предлагаемых зарплат	18,4%
ограниченный выбор или отсутствие подходящих вакансий	35,7%
отсутствие опыта по предлагаемой работе	3,5%
возраст, проблемы со здоровьем	9,9%
удаленность места работы от дома	4,0%
завышенные требования работодателей	14,6%
затянувшиеся процедуры оформления документов	2,7%
предложения заведомо неподходящих вакансий	6,9%

Работодатели среди основных причин неудовлетворенности отметили:

отсутствие или ограниченный выбор соискателей работы;
 недостаточная проработка вопросов, связанных с профотбором соискателей на соответствующие рабочие места;
 незаинтересованность соискателей в данной работе;
 низкая квалификация соискателей, недостаток требующихся специалистов;
 усложненное оформление документов.

Достаточно важными для дальнейшего совершенствования деятельности органов службы занятости населения, являются данные опроса граждан по наиболее значимым и необходимым направлениям и мероприятиям по улучшению и повышению эффективности работы, из них:

упростить порядок регистрации и оформления документации	33,0%
постоянно расширять и формировать банк вакансий с достойной оплатой и условиями труда	47,6%
проводить постоянно действующие ярмарки вакансий	16,7%
улучшить информированность о предоставляемых услугах посредством СМИ, Интернета, наружной рекламы и наглядной информации	12,3%
обеспечить своевременность и полноту выплаты пособия по безработице	8,4%
расширить предлагаемый перечень профессий и специальностей для профессионального обучения	15,0%
повысить качество и масштабы профориентации и	

психологической помощи	5,1%
увеличить привлекательность общественных и временных работ	12,3%
повысить общий уровень и культуру обслуживания посетителей	2,8%
повысить профессиональную компетентность сотрудников	
центров занятости населения	2,6%
уменьшить либо устранить очереди в центрах занятости	8,6%
модернизировать материально-техническую базу и улучшить бытовое оснащение и комфортность помещений центров занятости	14,1%
Среди предложений работодателей:	
не направлять на собеседование заведомо не подходящих соискателей работы	39,1%
улучшить информированность о предоставляемых услугах посредством СМИ, Интернета, наружной рекламы и наглядной информации	38,9%
повысить качество и сократить сроки подбора персонала	29,3%
проводить постоянно действующие ярмарки вакансий с большим числом соискателей работы	25,2%
улучшить условия проведения общественных и временных работ	9,5%
сократить сроки прохождения заявки на привлечение иностранных работников	6,7%
повысить общий уровень и культуру обслуживания	6,4%
повысить профессиональную компетентность сотрудников	
центров занятости населения	4,5%

5.1.5. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

На Роструд с 1 января 2012 года возложены полномочия осуществления надзорно-контрольных функций за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными с выдачей обязательных для исполнения предписаний. Это ставит перед Рострудом задачу выстраивания системы надзорно-контрольной деятельности в обозначенном направлении и концентрации усилий на обеспечении контроля за соблюдением прав граждан в части получения ими гарантированной государством социальной поддержки.

Предполагается реализовать ряд мер, направленных на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов на исполнение надзорно-контрольных функций, увеличив долю документарных проверок и мероприятий дистанционного характера, позволяющих повысить эффективность выездных проверок.

5.2. Контроль за расходованием средств на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации

5.2.1. Количество и виды проверок, величина охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации, результаты контроля за расходованием средств на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения. Динамика проведения проверок (в сравнении с 2010 годом). Общее количество и оценка выявленных нарушений при проведении проверок

Основной формой контроля за расходованием межбюджетных трансфертов являлись плановые выездные проверки расходования межбюджетных трансфертов в соответствии с графиком, утвержденным приказом Роструда от 20 декабря 2010 года № 502 «О графике проверок расходования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения в 2011 году».

Включение субъекта Российской Федерации в график проведения проверок определялось, исходя из следующих критериев:

своевременности и полноты использования, выделенных из федерального бюджета средств (субвенций и субсидий) для осуществления мероприятий по содействию занятости населения;

данных статистической и ведомственной отчетности;

анализа, поступивших в Роструд материалов проверки органов службы занятости территориальными органами Росфиннадзора и органами прокуратуры;

обращений государственных органов, органов местного самоуправления, граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о нарушениях органами службы занятости бюджетного законодательства и законодательства о занятости населения.

Проверками Роструда по расходованию средств федерального бюджета в виде субвенций и субсидий в 2011 году охвачены 82 органа исполнительной власти, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения и 71 центр занятости населения, из них: 11 плановых выездных проверок в следующих субъектах: Красноярский, Пермский, Ставропольский и Хабаровский края, Волгоградская, Иркутская, Костромская, Кемеровская, Курганская, Ленинградская, Самарская области.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Сроки проведения проверок	Количество	
			ОИВ	ЦЗН
1.	Костромская область	17.01 - 28.01	1	4
2.	Самарская область	07.02 - 18.02	1	4

3.	Пермский край	14.03 - 25.03	1	4
4.	Кемеровская область	11.04 - 22.04	1	5
5.	Ленинградская область	16.05 - 27.05	1	9
6.	Курганская область	30.05 - 10.06	1	8
7.	Хабаровский край	04.07 - 15.07	1	9
8.	Иркутская область	01.08 - 12.08	1	9
9.	Красноярский край	03.10 - 14.10	1	7
10.	Ставропольский край	07.11 - 18.11	1	8
11.	Волгоградская область	05.12 - 16.12	1	4
Всего:			11	71

Кроме того, в соответствии с графиком надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации на 2011 год, утвержденным приказом от 30 ноября 2010 года № 484, проводились комплексные проверки органов службы занятости населения, в которых наряду с проверкой осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения осуществлялся контроль за расходованием средств федерального бюджета.

В течение 2011 года Рострудом осуществлены 8 плановых выездных проверок полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий, которыми были охвачены 8 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, и 47 государственных учреждений службы занятости населения (центры занятости населения), в том числе: г. Санкт-Петербург (6 ЦЗН), республики Адыгея (6 ЦЗН), Саха (Якутия) (7 ЦЗН), Удмуртская Республика (3 ЦЗН), Алтайский край (6 ЦЗН), Архангельская (6 ЦЗН), Челябинская (7 ЦЗН), Калужская (6 ЦЗН) области.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Сроки проведения проверок	Количество	
			ОИВ	ЦЗН
1.	город Санкт-Петербург	24.02 - 04.03	1	6
2.	Республика Адыгея	28.03 - 08.04	1	6
3.	Алтайский край	20.06 - 01.07	1	6
4.	Республика Саха (Якутия)	25.07 - 05.08	1	7
5.	Архангельская область	15.08 - 26.08	1	6
6.	Челябинская область	03.10 - 14.10	1	7
7.	Калужская область	17.10 - 28.10	1	6
8.	Удмуртская Республика	21.11 - 02.12	1	3
Всего:			8	47

Также проведены внеплановая выездная проверка расходования средств федерального бюджета в Самарской области²⁶ и комплексная внеплановая выездная проверка полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий в Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской и Чеченской республиках²⁷.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Сроки проведения проверок	Количество	
			ОИВ	ЦЗН
1.	Самарская область	08.09 - 14.09	1	1
2.	Карачаево-Черкесская Республика	26. 09 - 27.09	1	2
	Республика Ингушетия	28. 09 - 29.09	1	2
	Чеченская Республика	30.09	1	1
Всего:			4	6

Особенностью при организации и проведении проверок по контролю за расходованием федеральных средств в 2011 году явилось применение и отработка метода по проведению документарных проверок.

В соответствии с приказом Роструда от 11 марта 2011 года № 45 «О проведении внеплановой документарной проверки расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения в 2011 году» была проведена внеплановая документарная проверка соответствия объемов субвенций, утвержденных законами о бюджетах субъектов Российской Федерации, объемам субвенций, предусмотренным Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»²⁸, и соответствие направлений расходования средств, указанных в ведомственных структурах расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2011 год перечню направлений, установленных пунктом 1 статьи 7.1 Закона о занятости населения. Проверкой были охвачены все субъекты Российской Федерации (82 органа исполнительной власти) и центр занятости населения города Байконур.

Проведение документарной проверки без выезда сотрудников Роструда в субъекты Российской Федерации позволило:

в связи с одновременностью проведения проверки выявить как особенности характерные для всех субъектов, так и нарушения для каждого субъекта Российской Федерации;

выявить соответствие объемов субвенций, утвержденных законами о бюджетах субъектов Российской Федерации, объемам субвенций, предусмотренным Федеральным законом № 357-ФЗ;

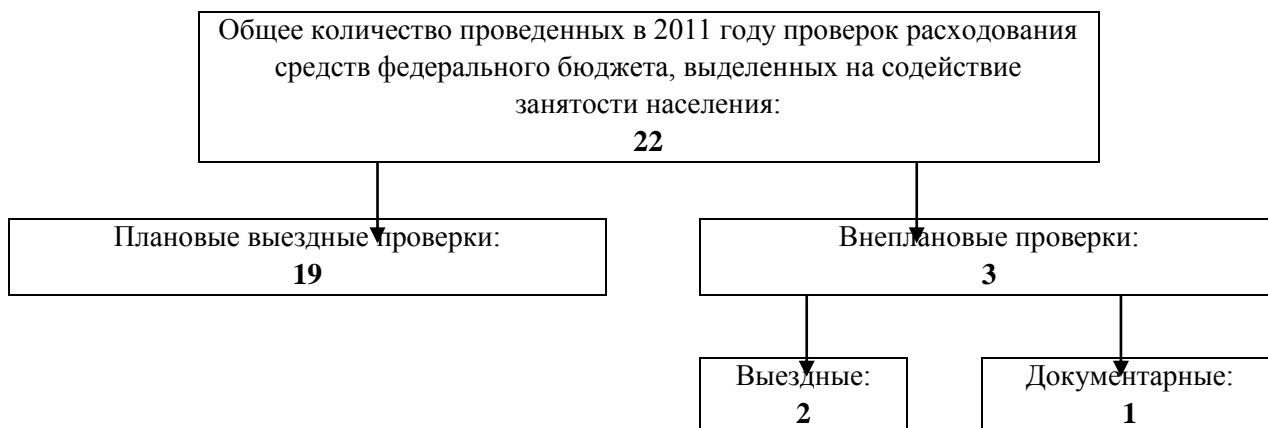
²⁶ приказ Роструда от 6 сентября 2011 года № 201 «О проведении внеплановой выездной проверки расходования средств на реализацию региональной программы по снижению напряженности на рынке труда Самарской области в 2011 году»;

²⁷ приказ Роструда от 5 сентября 2011 года № 197 «О проведении внеплановой выездной проверки органов службы занятости Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики и Чеченской Республики»;

²⁸ далее - Федеральный закон № 357-ФЗ;

выявить соответствие направлений расходования средств в ведомственных структурах расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2011 год перечню направлений, установленных пунктом 1 статьи 7.1 Закона о занятости населения (в редакции, действовавшей до 1 января 2012 года).

**Схема проверок расходования средств федерального бюджета, проведенных
Рострудом в 2011 году**



Таким образом, в целом в течение 2011 года Рострудом осуществлены 13 проверок расходования средств субвенций и субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения, в том числе: 11 плановых выездных проверок и 2 внеплановые проверки (в Самарской области (выездная) и внеплановая документарная проверка в 82 субъектах Российской Федерации и г. Байконур), а также 9 комплексных проверок полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий (8 – плановых выездных и 1 – внеплановая выездная), в ходе которых проверены все органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и 125 государственных учреждений службы занятости населения, включая центр занятости населения города Байконур.

Динамика проведения Рострудом проверок расходования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения в 2010-2011 годах

Плановые проверки						
Наименование проверок	2010 год			2011 год		
	Кол-во проверок	ОИВ	ЦЗН	Кол-во проверок	ОИВ	ЦЗН
Выездные:						
расходования межбюджетных трансфертов	6	6	30	11	11	71
полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий	11	11	92	8	8	47
Итого плановые выездные:	17	17	122	19	19	118

Документарные:						
расходования межбюджетных трансфертов	-	-	-	-	-	-
полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий	2	2	72	-	-	-
Итого плановые документарные:	2	2	72	-	-	-
Внеплановые проверки						
Выездные:						
расходования межбюджетных трансфертов	2	1	7	1	1	1
полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий	1	1	-	1	3	5
Итого плановые выездные:	3	2	7	2	4	6
Документарные:						
расходования межбюджетных трансфертов	-	-	-	1	82	1
полноты и качества осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения и расходования средств на осуществление переданных полномочий	2	8	1	-	-	-
Итого внеплановые документарные:	2	8	1	1	82	1
Всего:	24	-	-	22	-	-

В ходе проверок, проведенных в 2011 году, выявлены нарушения положений бюджетного законодательства и законодательства о занятости населения в части расходования средств субвенций, выделенных на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения, и средств субсидий, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе:

а) нарушения, выявленные в ходе проверок расходования средств, связанные:

с возмещением затрат на оплату труда государственных гражданских служащих органов управления, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области занятости населения, за счет средств субвенций из федерального бюджета, на сумму превышающую норматив расчета (92% от общей суммы нарушений);

с возмещением затрат на профессиональное обучение, профессиональную ориентацию, психологическую поддержку и социальную адаптацию безработных граждан;

- с осуществлением расходов по профессиональной ориентации, профессиональному обучению, психологической поддержке и социальной адаптации безработных граждан;

- с оказанием финансовой помощи безработным гражданам по организации содействия самозанятости безработных граждан;

- с осуществлением расходов по проведению ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- с осуществлением расходов по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

б) нарушения при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, связанные:

- с возмещением затрат по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения;

- с возмещением работодателям затрат на оплату труда лиц, работающих по совместительству, при осуществлении мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу;

- с возмещением работодателям затрат на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом их индивидуальных особенностей;

- с возмещением транспортных расходов и расходов по проживанию при оказании адресной поддержки при переезде в другую местность гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы;

- с возмещением работодателям затрат на оплату труда при отсутствии копий документов, подтверждающих данные затраты, при осуществлении мероприятий по организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы;

иные нарушения.

5.2.2. Оценка результатов осуществления контроля за расходованием средств на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения

В условиях переданных полномочий в области содействия занятости населения субъектам Российской Федерации главной задачей по контролю за их реализацией является обеспечение гарантированных безработным гражданам законодательством о занятости населения социальных выплат и равный доступ к государственным услугам, предоставляемым органами государственной службы занятости населения.

При осуществлении функции по контролю за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости

населения, Роструд в 2011 году руководствовался следующими нормативно-правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями);

Закон о занятости населения (с изменениями и дополнениями);

постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 года № 36 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения» (с изменениями и дополнениями)²⁹;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 618 «Об утверждении Методики определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения»³⁰.

Финансирование мероприятий в рамках переданных полномочий в 2011 году осуществлялось за счет средств субвенций из федерального бюджета, направляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 357-ФЗ.

Общий объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2011 году переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения с учетом остатков 2010 года и средств нераспределенного резерва составил 75 399,4 млн. рублей, что на 15,6 % ниже, чем в 2010 году.

Общий объем средств, предусмотренный в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконур на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, определен в строгом соответствии с нормативами, установленными Методикой, утвержденной Постановлением № 618, исходя из:

прогнозируемой среднемесячной численности безработных граждан 1,85 млн. человек;

норматива затрат и норматива обеспеченности государственными услугами в области содействия занятости населения;

размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице, установленных на 2011 год постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 года № 812 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2011 год»³¹.

Объем средств субвенции в 2011 году по субъектам Российской Федерации являлся достаточным для эффективного осуществления

²⁹ далее – Постановление № 36, Правила;

³⁰ далее – Постановление № 618, Методика;

³¹ далее – Постановление № 812;

переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.

В целях контроля за ситуацией финансирование переданных полномочий Федеральной службой по труду и занятости осуществлялось своевременно на основании представляемых субъектами Российской Федерации заявок.

Для обеспечения своевременных и в полном объеме социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, обеспечения прав безработных граждан на социальную поддержку, а также обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета Рострудом в течение 2011 года осуществлялось постоянное взаимодействие с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, по вопросу финансового обеспечения социальных выплат в установленной сфере деятельности, включая вопросы:

досрочного перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на реализацию переданных полномочий *(в 2011 году обеспечена 31 (из 37) заявка органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о досрочном перечислении средств бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 3 611,0 млн. рублей);*

выделения дополнительных субвенций за счет нераспределенного резерва *(58 субъектов Российской Федерации получили дополнительные средства на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения из нераспределенного резерва субвенции в общей сумме 2 345, 4 млн. рублей);*

корректировки объемов субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации *(по результатам проведения дополнительной сверки исходных данных на 2011 год исходя из складывающейся ситуации на региональных рынках труда 20 субъектам Российской Федерации произведено уменьшение объемов субвенции на общую сумму 2 593,3 млн. рублей. Средства субвенции в размере 2 998,0 млн. рублей возвращены в доход федерального бюджета);*

установления потребности субъектов Российской Федерации в неиспользованных в 2010 году остатках субвенций для их использования в 2011 году в качестве дополнительного финансового источника *(из общего объема остатков средств субвенций 2010 года в размере 5 343,9 млн. рублей 1 202,6 млн. рублей направлены в качестве дополнительного источника финансового обеспечения расходов федерального бюджета для исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, 4 141,3 млн. рублей – возвращены в доход федерального бюджета).*

За расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенции из федерального бюджета Рострудом установлен контроль.

В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 36, Рострудом проводился ежеквартальный контроль за расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенции из федерального бюджета.

На основании отчетности, предоставляемой в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 21 апреля 2010 года № 257н³², Рострудом производился анализ расходования средств, предоставляемых субъектам Российской Федерации в виде субвенций из федерального бюджета, в части:

- распределения субвенций по направлениям расходования средств;
- исполнения федерального бюджета;
- эффективности расходования средств субвенции.

Таким образом, в комплекс мер по контролю за расходованием средств субвенции входит:

- сверка с субъектами Российской Федерации исходных данных в целях определения объема субвенции для финансирования переданных полномочий;

- контроль соответствия объемов субвенции, определяемых в законах о бюджетах субъектов Российской Федерации, нормативам, предусмотренным соответствующей Методикой;

- постоянный контроль за потребностью в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам в связи с изменяющейся ситуацией на рынке труда;

- ежеквартальный контроль отчетности расходования средств субвенции;
- проверки расходования средств субвенции.

Принятые в 2011 году меры позволили осуществлять своевременно и в полном объеме социальные выплаты и не допустить социальной напряженности в субъектах Российской Федерации.

Обеспечена выплата пособий по безработице ежемесячно 1 190,5 тыс. человек. Материальная помощь оказана 291,7 тыс. человек. Досрочную пенсию ежемесячно получали около 50,1 тыс. человек.

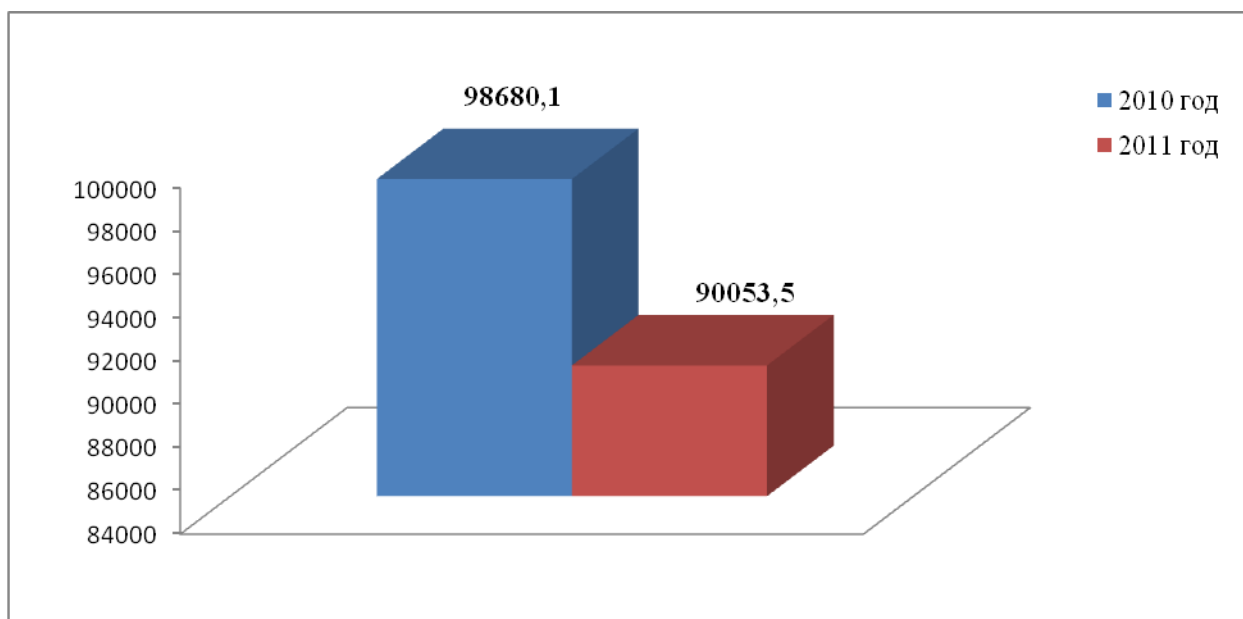
Участниками мероприятий по содействию занятости населения стали порядка 6 099,9 тыс. человек.

Вместе с тем, из-за снижения численности безработных граждан в 2011 году (2011 году – 1 430,5 тыс. человек, что на 23,7 % ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2010 году – 1 875,4 тыс. человек) снизилась потребность в средствах субвенции и в субъектах Российской Федерации образовались остатки в размере 2 582,9 млн. рублей, или 3,4 % от общего объема субвенции.

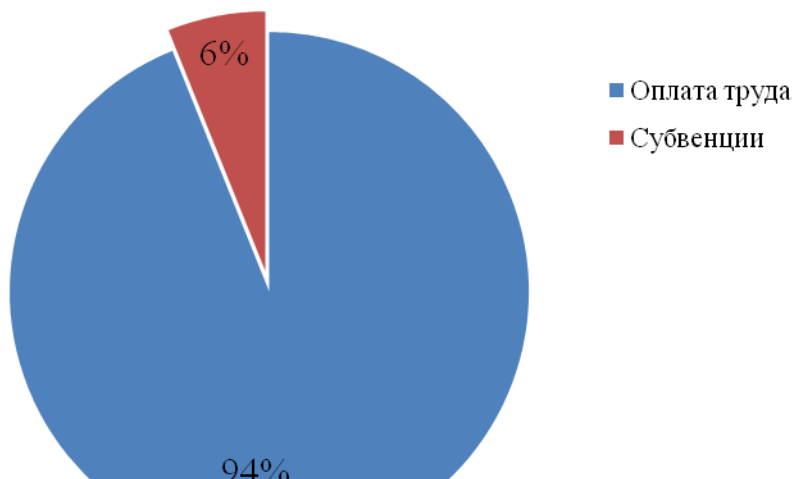
В ходе проведенных в течение 2011 года проверок выявлены нарушения в распределении и расходовании средств субвенций на

³² «Об утверждении отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с осуществлением переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, источником финансового обеспечения которых является субвенция»; далее – приказ Минздравсоцразвития России № 257н;

осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения на общую сумму 95 893,7 тыс. рублей, из которых 94,0 % или 90 053,5 тыс. рублей (2010 год – 98 680,1 тыс. рублей) составили нарушения требований пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части возмещения затрат на оплату труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации на сумму превышающую норматив расчета субвенций, за счет средств субвенций из федерального бюджета.



Доля нарушений требований пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в общей сумме выявленных нарушений по расходованию средств субвенции (в %)



В целом при осуществлении финансового контроля за расходованием межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения в 2011 году, выявлено нарушений на общую сумму 101 857,46 тыс. рублей, в том числе:

в части расходов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения за счет средств субвенций (оплата труда) на общую сумму 90 053,5 тыс. рублей (Костромская, Кемеровская, Челябинская, Ленинградская, Курганская, Калужская, Иркутская области, Хабаровский, Алтайский, Пермский края, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика);

в части расходования средств субвенций на реализацию мероприятий по содействию занятости населения на общую сумму 5 840,2 тыс. рублей, из них по направлениям расходов:

на мероприятия по проведению ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в сумме 2 228,5 тыс. рублей (Ставропольский край, Челябинская область, Удмуртская Республика и другие);

на реализацию мероприятий по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда субъекта Российской Федерации по заключенным договорам на сумму 99,25 тыс. рублей (Ставропольский край);

при расходовании средств субвенций на профессиональное обучение граждан в течение 2009 и 2010 годов оплачены расходы, не связанные непосредственно с организацией и осуществлением профессионального обучения на сумму 1 426,5 тыс. рублей (Костромская, Кемеровская, Челябинская, Ленинградская, Иркутская области, Пермский, Ставропольский и Хабаровский края, республики Удмуртия и Саха (Якутия));

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Вид нарушения
1.	Костромская область, Республика Удмуртия, Ставропольский край	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены расходы без их расшифровки.
2.	Пермский край	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены и оплачены командировочные расходы и накладные расходы без расшифровки.
3.	Кемеровская область	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены и оплачены амортизация, плановые накопления.
4.	Ленинградская область	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены и оплачены расходы отчисления вышестоящей организации и накладные расходы без расшифровки.
5.	Хабаровский край	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включена и оплачена рентабельность.
6.	Иркутская область Челябинская область	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включена и оплачена амортизация.
7.	Республика Саха (Якутия)	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены и оплачены расходы по амортизации, абонентской платы за телефон, сигнализации.

8.	Ставропольский край	В смету расходов на профессиональное обучение граждан включены и оплачены расходы по амортизации, услуги связи, автотранспортные расходы.
----	---------------------	---

на реализацию мероприятий по оказанию психологической поддержки на сумму 59,6 тыс. рублей (Ставропольский край);

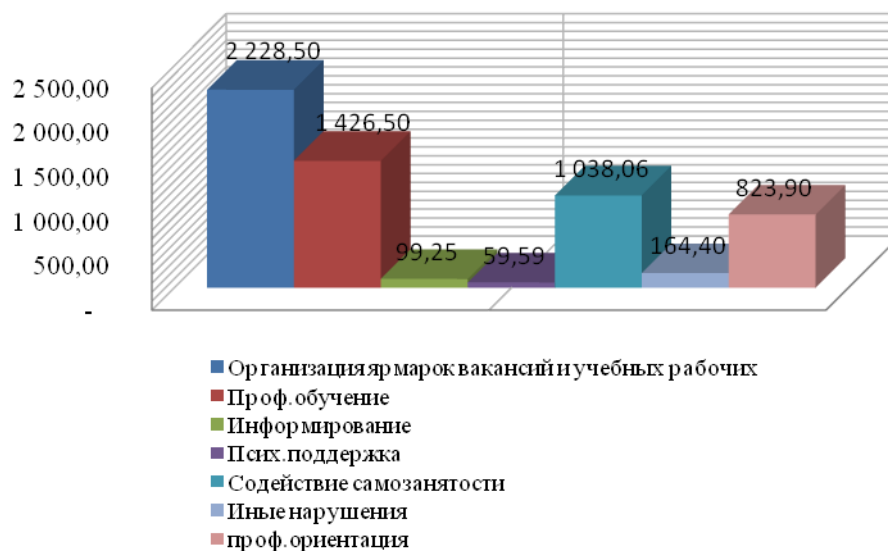
на реализацию мероприятий по профессиональной ориентации граждан и по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда субъекта Российской Федерации на сумму 824,0 тыс. рублей (Хабаровский край, Калужская область);

на реализацию мероприятий по samozанятости безработных граждан на сумму 1 038,0 тыс. рублей (г. Санкт-Петербург, Алтайский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Курганская, Ленинградская, Челябинская области, Республика Саха (Якутия));

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Вид нарушения
1.	г. Санкт-Петербург, Алтайский, Пермский, Хабаровский края, Архангельская, Челябинская, Калужская, Кемеровская, Ленинградская, Курганская, Иркутская области, Республика Саха (Якутия).	Произведены расходы на оказание финансовой помощи после истечения 30 дней с даты внесения записи в ЕГРЮЛ или ЕГРИП.
2.	г. Санкт-Петербург, Пермский край, Иркутская область, Ставропольский край.	Оказана финансовая помощь безработным гражданам на приобретение бланочной документации по основному виду деятельности.

иные нарушения, в части оснащения транспортных, технических средств и систем на сумму 164, 4 тыс. рублей (Костромская область);

Объемы средств по выявленным нарушениям в разрезе направлений расходования средств федерального бюджета в виде субвенции (тыс. рублей)



в части расходования средств субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации на общую сумму 5 963,76 тыс. рублей, из них:

на мероприятия по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой увольнения на сумму 644,61 тыс. рублей (Алтайский, Пермский, Хабаровский края, Волгоградская, Кемеровская, Костромская, Ленинградская области, Республика Саха (Якутия));

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Вид нарушения
1.	Костромская область	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включена и оплачена статья «Содержание учебно-производственных площадей».
2.	Пермский край	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены и оплачены командировочные расходы, накладные расходы, плановые накопления, общехозяйственные расходы без расшифровки.
3.	Кемеровская область	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены и оплачены амортизация учебного оборудования, НДС, внереализационные расходы, налог на имущество, аренда земли, земельный налог.
4.	Ленинградская область	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены и оплачены расходы: рентабельность – 5 %, отчисления в централизованный фонд университета – 20 %, налог, а также накладные расходы без расшифровки.
5.	Алтайский край	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены расходы на приобретение оборудования, инструментов, сырья и других материальных ресурсов, необходимых для учебного процесса, без расшифровки.
6.	Хабаровский край	Возмещены затраты работодателю на обучение и аттестацию рабочих и специалистов по программе «Охрана труда», которые должен нести работодатель, по опережающему обучению работников, не относящихся к лицам, нуждающимся в опережающем профессиональном обучении.
7.	Волгоградская область	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены накладные расходы, иные

		расходы без расшифровки.
8.	Республика Саха (Якутия)	В смету расходов на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, включены абонентская плата за телефон, сигнализация, амортизация основных фондов.

на мероприятия по трудоустройству инвалидов на сумму 2 272,3 тыс. рублей (г. Санкт-Петербург, Алтайский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Волгоградская, Иркутская, Калужская, Костромская, Кемеровская, Курганская, Ленинградская, Самарская, Челябинская области, Республика Саха (Якутия));

на мероприятия по организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, на сумму 2 177,0 тыс. рублей (Хабаровский край);

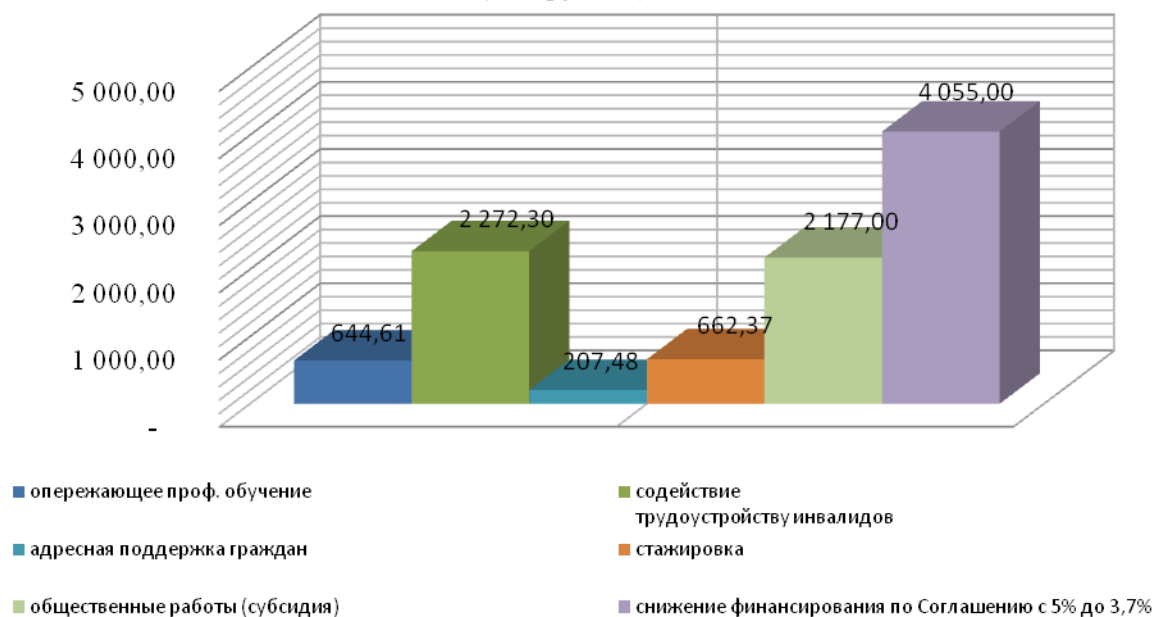
на мероприятия, связанные с направлением безработных граждан на работу в другую местность по предложению органов службы занятости, на сумму 207,48 тыс. рублей (Хабаровский край, Волгоградская, Иркутская, Челябинская области);

на мероприятия по организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы на сумму 662,37 тыс. рублей (Ставропольский край, Калужская область);

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Вид нарушения
1.	Ставропольский край	Работодателям возмещены расходы по стажировке на оплату единого социального налога без наличия документов, подтверждающих произведенные расходы.
2.	Калужская область	Размер возмещения работодателю затрат на оплату труда участников по стажировке выпускников превышает установленные объемы, составляющие в месяц не более одного минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, и увеличенные на размер страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.
3.	Калужская область	Возмещены работодателям затраты на оплату труда при проведении стажировки при отсутствии копий документов, подтверждающих выплату заработной платы стажеров.

иные нарушения, не профинансирована из областного бюджета сумма в объеме 4 055,0 тыс. рублей. (Костромская область).

**Объемы средств по выявленным нарушениям в разрезе направлений
расходования средств федерального бюджета в виде субсидии
(тыс.рублей)**



С учетом нарушения условий Соглашения между Рострудом и администрацией Костромской области от 20 сентября 2010 года № 62-1/2010 о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области на 2010 год, и снижения финансирования из областного бюджета с 5% от общего объема средств субсидий до 3,7% (4 055,0 тыс. рублей), общая сумма нарушений по результатам проверок Роструда в 2011 году составила 105 912,46 тыс. рублей.

Акты проверок 2011 года по контролю за расходованием межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости, в установленном порядке размещены на официальном сайте Роструда. Своевременное размещение актов проверок позволяет субъектам Российской Федерации использовать материалы проверок в качестве превентивных мер к устранению финансовых нарушений.

Так, по ряду субъектов Российской Федерации (Калужская, Ленинградская, Самарская области, Хабаровский край) покрытие затрат связанных с компенсацией выравнивания заработной платы федеральных государственных служащих и государственных гражданских служащих с 2010 года осуществляется за счет средств бюджета субъекта.

В связи с отсутствием полномочия о выдаче предписаний по результатам финансового контроля за расходованием средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для содействия занятости населения, в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и координации деятельности при осуществлении контрольных полномочий в установленных сферах

деятельности между Росфиннадзором и Рострудом от 28 мая 2009 года № 02-23/2 и № 3222-ТЗ акты проведенных плановых и внеплановых выездных проверок направляются в Росфиннадзор для квалификации вида нарушения и применения установленных мер воздействия.

По информации Росфиннадзора на основании представленных Рострудом актов проверок территориальными органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в органах службы занятости проведены внеплановые проверки с целью подтверждения нарушений, выявленных специалистами Роструда, и принятия соответствующих мер. Данными проверками выявленные нарушения по направлениям расходования межбюджетных трансфертов в целом подтвердились, в ряде случаев уточнены отдельные суммы, выявленных нарушений.

По результатам данных проверок территориальными органами Росфиннадзора в адрес органов занятости населения направлены представления о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса с рекомендациями по принятию мер к возмещению неправомерных расходов в доход федерального бюджета до конца 2011 года. Кроме того, материалы проверки по одному из субъектов Российской Федерации направлены в органы прокуратуры для рассмотрения и принятия мер (Костромская область).

5.2.3. Средние затраты на предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения (по каждой государственной услуге)

Средние затраты на предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения в 2011 году составили:

по осуществлению мероприятий по содействию занятости населения в Российской Федерации:

Наименование мероприятий	2011 год			
	Произведено расходов субъектом РФ, тыс. рублей	численность получателей государственных услуг / количество ярмарок вакансий, человек / шт**	средние затраты на одного участника мероприятия, рублей*	средний период участия во временном трудоустройстве, месяцев**
Мероприятия по содействию занятости населения в Российской Федерации в том числе:	6 728 874,9	12 948 374	—	—
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	819 060,6	860 316	952,0	0,79
Организация ярмарок вакансий и	165 130,8	26 753	—	—

учебных рабочих мест*				
Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда***	295 115,1	6 848 490	–	–
Организация общественных работ	979 831,9	475 977	2 058,6	1,42
Организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы	279 973,1	85 671	3 268,0	1,85
Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	96 910,4	293 417	330,3	–
Оказание содействия самозанятости населения	199 959,8	226 044	884,6	–
Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	62 536,3	16 025	3 902,4	2,18
Организация профессионального обучения	3 668 734,8	392 233	9 353,5	–
Профессиональная ориентация	161 622,2	3 750 201****	43,1	–

* по данным отчета СЗ (содействие занятости) «Отчет о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за счет средств субвенций из федерального бюджета»;

** по данным отчета № 2-Т (трудоустройство) «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения»;

*** по данным отчета № 1-Т (трудоустройство) срочная «Сведения о содействии занятости населения»;

****включая численность граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке безработных граждан.

по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными:

Средний размер выплаты пособия по безработице на 1 безработного гражданина в месяц составил в 2011 году около 2 831,2 рублей, что на 3,6 % выше, чем в 2010 году (2 734,0 рублей).

5.2.4. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности контроля за расходованием средств на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Реализуемый Рострудом комплекс мер по контролю за расходованием средств субвенции достаточно эффективен.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о занятости населения с 1 января 2012 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены собственными полномочиями в области содействия занятости населения, в том числе по реализации мероприятий активной политики занятости населения, разработке и реализации

региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения. Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов службы занятости населения.

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, является полномочием Российской Федерации, переданным для реализации органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления переданного полномочия будет также осуществляться за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

В целях повышения достоверности и точности расчетов общего объема субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконур на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, обеспечения соответствия указанных расчетов фактической потребности в бюджетных средствах по предложениям Роструда в 2011 году внесены изменения в Постановление № 618 (Постановление № 1064).

Контроль за расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенций, предусмотренных на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2012 году Федеральной службой по труду и занятости будет осуществляться посредством существующего комплекса мер.

5.3. Характеристика структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, и схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации

Государственная служба занятости населения в Российской Федерации представлена 82 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в области содействия занятости населения, и 2 151 государственным учреждением службы занятости населения (центрами занятости населения).

Численность работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, составляет 4 842 человека, в том числе: 4 339 государственных служащих, 72 – не относящихся к должностям государственной службы и 431 – младшего обслуживающего персонала.

По сравнению с аналогичными показателями 2010 года численность работников данных органов сократилась на 48 человек, из которых 29 человек – младший обслуживающий персонал.

Численность работников государственных учреждений службы занятости населения, с 1 января 2011 года, составляет 41 195 человек, из которых:

41189 – финансирование за счет средств субвенций;

6 – финансируются за счет средств субъекта (Калужская область).

По сравнению с 2010 годом численность работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств субвенций, сократилась на 158 человек (Московская область).

В течение 2011 года в 23 субъектах Российской Федерации (Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Ивановская, Калининградская, Кемеровская, Ленинградская, Липецкая, Новгородская, Новосибирская, Сахалинская, Свердловская, Тверская, Челябинская, Ярославская области, Республики Алтай, Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Ставропольский, Хабаровский края, Ямало-Ненецкий автономный округ) были внесены изменения в структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения. Рострком в установленном порядке были направлены в Минздравсоцразвития России предложения по согласованию.

В Амурской, Вологодской, Свердловской областях и Хабаровском крае органы исполнительной власти, осуществляющие переданные полномочия, реорганизованы путем слияния с органами по труду субъектов Российской Федерации.

В Новосибирской области изменение структуры органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия, вызвано реорганизацией, связанной с добавлением полномочий в сфере профессионального образования.

В Ставропольском крае орган исполнительной власти, осуществляющий переданные полномочия, образован в результате реорганизации министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края путем присоединения к нему управления государственной службы занятости населения Ставропольского края.

В остальных вышеперечисленных субъектах Российской Федерации изменения в структуре органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, в значительной степени связаны с изменением функций структурных подразделений, а также перераспределением штатной численности.

По состоянию на 31 декабря 2011 года органы исполнительной власти, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости населения, представлены следующим образом:

в 38 субъектах Российской Федерации органы исполнительной власти, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости населения, реорганизованы путем слияния с органами исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими функции в сфере труда;

в 7 регионах органы исполнительной власти, помимо осуществления переданных полномочий в области содействия занятости населения, исполняют функции в сфере труда, социальной защиты, трудовой миграции и др.;

в 37 субъектах Российской Федерации органы исполнительной власти осуществляют только переданные полномочия в области содействия занятости населения.

Изменения в схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения в течение 2011 года были внесены в 46 субъектах Российской Федерации, которые были связаны с реорганизацией центров занятости населения (выделение), изменением их адресов местонахождения и наименований, а также изменением численности работников.

При этом изменения, связанные с реорганизацией центров занятости населения, а также адресов их местонахождения, внесены в схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения 17 субъектов Российской Федерации (Амурская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Нижегородской, Новгородская, Оренбургская, Саратовская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская области, Республика Хакасия, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра).

Увеличение количества центров занятости населения имело место в Воронежской (2 ЦЗН) и Новгородской (2 ЦЗН) областях. В этих субъектах Российской Федерации филиалы центров занятости населения были выделены в самостоятельные юридические лица.

Данные изменения вызваны необходимостью приведения в соответствие схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения с административно-территориальным делением субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 1 января 2011 года количество государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации в соответствии с согласованными схемами размещения увеличилось на 4 центра занятости населения (с 2 147 до 2 151).

В связи с изменением численности работников центров занятости населения, соответствующие изменения были внесены в схемы размещения государственных учреждений службы занятости населения Калужской, Ленинградской, Московской, Нижегородской и Тульской областей.

В 40 субъектах Российской Федерации (в Амурской, Архангельской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Ивановской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Омской,

Ульяновской областях, Забайкальском, Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Ставропольском, краях, Республиках Коми, Мордовия, Хакасия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском автономном округе - на казенные, в Оренбургской области - на бюджетные) изменены наименования центров занятости населения в связи изменением типа существующих государственных учреждений службы занятости населения на казенные в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»³³.

В соответствии с согласованными схемами размещения государственных учреждений службы занятости населения в субъектах Российской Федерации проведены соответствующие реорганизационные мероприятия.

5.4. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда

В соответствии со статьей 16.1. Закона о занятости населения и в целях обеспечения оказания соответствующих услуг и эффективного расходования средств, направляемых на исполнение переданных полномочий, на Роструд возложены полномочия по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей).

Согласно статьи 7.1 Закона о занятости населения на руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по обеспечению представления в Роструд сведений (в том числе баз данных), необходимых для формирования регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Приказом Минздравсоцразвития России от 8 ноября 2010 года № 972н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму представления в них сведений» утвержден Порядок ведения регистров (зарегистрирован в Минюсте России 20 декабря 2010 года № 19273). В соответствии с пунктом 6 Порядка органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости населения, передают в Роструд региональные сегменты регистров получателей ежемесячно, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

³³ (в ред. от 07.02.2011г. № 3-ФЗ, от 18.07.2011 г. № 239-ФЗ, от 30.11.2011 г. № 361-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ);

В целях реализации положений Порядка ведения регистров получателей государственных услуг Рострудом в 2011 году осуществлены следующие мероприятия:

1. Утверждены приказы Роструда:

от 29 декабря 2010 года № 515 «О плане работ по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) и организации защиты информации в автоматизированной информационной системе «Регистры получателей услуг» в 2011 году»;

от 3 мая 2011 года № 89 «О создании рабочей группы по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) и ведению информационных систем в рамках АИС «Роструд-Контроль»;

от 31 мая 2011 года № 119 «Об утверждении порядка получения сведений из автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг»;

2. Заключен государственный контракт на выполнение технологических работ по разработке новых модулей и сопровождению автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» (от 30 марта 2011 года № 18-юр).

3. Проведена серия окружных совещаний с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения и органов по труду Курганской, Волгоградской, Псковской, Рязанской, Астраханской областей, Удмуртской Республики, Республики Саха (Якутия) и Камчатского края, на которых обсуждались вопросы формирования и ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

4. На селекторных совещаниях 4 марта, 25 мая, 22 декабря 2011 года Роструда и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, также обсуждались вопросы формирования и ведения регистров получателей государственных услуг, мониторинга полноты и качества предоставления сведений в регистры получателей.

5. 31 мая, 27 октября 2011 года проведены заседания рабочей группы и совещания-семинары Роструда и органов исполнительной власти г. Москвы, Московской, Ярославской, Волгоградской, Кемеровской областей, Республик Башкортостан, Ингушетия, Чеченской и Удмуртской Республик, Пермского края, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения, по вопросам полноты и качества передаваемых сведений в АИС РПУ.

6. 15-18 марта, 21-24 июня, 24-26 августа 2011 года проведены выездные проверки за ходом проведения работ по формированию и ведению регистров и технологией информационного обмена в органах исполнительной власти Ханты-Мансийского АО, Алтайского края,

Архангельской области, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения.

7. 15 сентября 2011 года проведено выездное заседание рабочей группы в г. Санкт-Петербурге в виде интернет-конференции (Webinar) «Перспективы развития ведомственных информационных ресурсов в сфере занятости населения и вопросы предоставления государственных услуг в сфере занятости в электронном виде» с 83 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения.

8. Осуществляется ежемесячный мониторинг полноты и качества сведений, передаваемых в регистры.

9. На официальном сайте Роструда ведется тематический раздел по вопросам формирования и ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», требований нормативных документов ФСТЭК и ФСБ России данные персонифицированного учета граждан, получателей государственных услуг в области содействия занятости населения, должны быть защищены.

В целях реализации положений вышеуказанных нормативных документов Рострудом осуществлены следующие мероприятия:

1. Заключен Государственный контракт на сопровождение и техническую поддержку программного комплекса защиты информации для эксплуатации АИС РПУ (от 30 марта 2010 года № 17-юр) с ОАО «Инфотекс», имеющего опыт по внедрению и сопровождению систем защиты информации.

2. В органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения направлена модель угроз безопасности персональных данных и система защиты персональных данных в АИС РПУ (письмо от 30 июня 2011 года № 23-дсп).

3. Утверждены приказы Роструда:

от 23 марта 2011 года № 54 «Об организации работы по обеспечению безопасности информации и ответственных показателей Роструда для работы с персональными данными в автоматизированной информационной системе «Регистры получателей услуг»;

от 21 апреля 2011 года № 82 «Об организации приемки результатов выполненных работ по сопровождению и технической поддержке программного комплекса защиты информации для эксплуатации автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг»;

от 27 июня 2011 года № 141/ДСП «О плане работ по организации защиты информации в автоматизированных информационных системах Роструда в 2011 году»;

от 27 июля 2011 года № 167 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 20 сентября 2010 года № 262 «Об утверждении Порядка доступа в защищаемом помещении (кабинет № 504)»;

от 26 сентября 2011 года № 215/ДСП «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по труду и занятости от 27 июня 2011 года № 141/ДСП "О плане по организации защиты информации в автоматизированных информационных системах Роструда в 2011 году"»;

от 5 декабря 2011 года № 291 «О плане работ по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) и организации защиты информации в автоматизированной информационной системе "Регистры получателей услуг" в 2012 году».

4. В соответствии с пунктом 7 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 8 ноября 2010 года № 972н Роструд ежемесячно формирует журнал поступлений информационных пакетов в АИС «Регистры получателей услуг».

Роструд использует Регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения в контрольно-надзорной деятельности.

В центральном аппарате Роструда установлено программное обеспечение, обеспечивающее автоматизацию контрольно-надзорной деятельности ответственных сотрудников Роструда.

Библиотека запросов АИС РПУ содержит достаточно большой набор запросов, позволяющих отобрать карточки персонального учета, подозрительные на те, или иные нарушения Закона о занятости населения, административных регламентов и других нормативных документов. Все эти запросы доступны не только специалистам Роструда, но и пользователям в регионах.

Рабочей группой по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения расширена Библиотека запросов АИС РПУ, которая содержит 40 разделов, каждый из которых содержит несколько тематических запросов. Роструд и государственные службы занятости населения могут получить информацию по 316 запросам.

Разработаны запросы по анализу задолженности ЦЗН по выплате пособия безработным гражданам, по мониторингу качества сведений о получателях государственных услуг в возрасте 16-29 лет, а также, запросы для анализа востребованности профессий на рынке труда. Доработаны разделы рубрикатора по сверке сведений в региональных сегментах регистров получателей услуг с основными показателями формы № 1-Т (трудоустройство), также в рубрикатор библиотеки запросов включены 11 новых запросов по двум направлениям: контроль соблюдения порядка и условий признания граждан безработными и контроль осуществления социальных выплат безработным гражданам.

Также проведены работы по автоматизации представления в Роструд отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения. С использованием подсистемы «Информационная система консолидации отчетности» представляются отчеты по формам федерального статистического наблюдения №№ 1-Т и 2-Т (трудоустройство), формам еженедельного мониторинга высвобождения и состояния рынка труда, сведения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, отчетность о расходовании средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде субвенций, дополняя контроль за качеством предоставления информации на федеральный уровень.

Следует отметить, что количество обращений к библиотеке запросов АИС РПУ за 2011 год составило 525 тысяч запросов (в целом по Российской Федерации), что на 150 тысяч больше, чем в 2010 году.

Наиболее активно в 2011 году использовали федеральные регистры следующие субъекты: г. Санкт-Петербург, Алтайский край, Воронежская, Брянская, Липецкая области, Республика Башкортостан.

5.5. Оценка обращений граждан и работодателей по вопросам содействия занятости населения. Количество рассмотренных обращений, характер обращений (анализ сроков рассмотрения, причин обращений, форм и методов устранения выявленных по обращениям нарушений). Результаты рассмотрения, выводы и предложения

В 2011 году Рострудом была продолжена работа по рассмотрению обращений граждан в соответствии с нормами Федерального закона № 59-ФЗ и порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости по исполнению государственной функции «Организация приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок», утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 30 октября 2009 года № 859н (зарегистрирован в Минюсте России 24 декабря 2009 года № 15814).

В 2011 году в Роструд поступило всего 10 764 обращения граждан (в 2010 году – 11 053 писем).

Из общего количества поступивших в Роструд обращений граждан 1 585 (14,7%) касались вопросов содействия занятости населения.

В своих письмах граждане поднимали следующие вопросы:

о регистрации в ГУ ЦЗН в качестве безработных;

о трудоустройстве;

о величине и выплате пособий по безработице;

о неудовлетворительном качестве предоставления услуг со стороны ГУ ЦЗН в деле содействия занятости (жалобы на работу ГУ ЦЗН);

другие (направление на обучение, выплата субсидий и др.).

В таблице приведена структура обращений граждан, поступивших по вопросам деятельности органов службы занятости населения.

Показатели	2010 г.	2011 г.
Поступило обращений, всего, из них:	11 053	10 764
по вопросам содействия занятости населения, из них:	1 947	1 585
регистрация и трудоустройство	774	519
жалобы на ЦЗН	313	323
применение законодательства о занятости населения	88	219
субсидии на развитие малого бизнеса	221	121
пособия по безработице	124	103
альтернативная гражданская служба	86	73
другие	341	227

В 2011 году продолжали поступать письма с проблемными вопросами трудоустройства различных категорий граждан, а также личными просьбами о трудоустройстве. Проблемами трудоустройства озабочены практически все возрастные группы граждан.

Рострудом таким заявителям давалась подробная информация о положении на рынке труда и действиях органов занятости населения субъектов Российской Федерации.

По всем обращениям были приняты необходимые меры и гражданам даны соответствующие разъяснения и информация.

В целях совершенствования работы по организации рассмотрения и исполнения обращений граждан и организаций, поступающих в Роструд, с 11 января 2010 года введена в промышленную эксплуатацию единая система электронного документооборота и делопроизводства Федеральной службы по труду и занятости (СЭД Роструд).

СЭД Роструд взаимодействует с внешним источником данных, в том числе с порталом Роструда, который обеспечивает прием обращений граждан. Гражданин имеет возможность направить обращение в Роструд в электронном виде непосредственно с сайта, заполнив соответствующие реквизиты. В октябре 2011 года в программное обеспечение осуществлено внедрение Типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан.

В электронном виде поступило 9 294 письма, что на 16% больше, чем в 2010 году - 8 014 электронных писем.

Удельный вес электронных обращений в общем числе поступивших писем составляет 42,3%.

VI. Трудовая миграция

6.1. Анализ изменений и дополнений в действующее законодательство по вопросам внешней и внутренней трудовой миграции

В целях защиты национального рынка труда Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 ноября 2010 года № 947 «Об установлении на 2011 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими трудовую деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации», которое установило допустимую долю иностранных работников по следующим видам деятельности в сфере розничной торговли и в области спорта, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности:

а) розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво (код 52.25.1), - в размере 0% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) розничная торговля фармацевтическими товарами (код 52.31) - в размере 0% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

в) розничная торговля в палатках и на рынках (код 52.62) - в размере 0% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) прочая розничная торговля вне магазинов (код 52.63) - в размере 0% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

д) прочая деятельность в области спорта (код 92.62) - в размере 25% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Для привлечения в экономику высококвалифицированной рабочей силы Минздравсоцразвития России издан приказ от 22 января 2011 года № 22н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты не распространяются, на 2011 год»³⁴.

6.2. Оценка ситуации по вопросам, связанным с мобильностью рабочей силы и внутренней трудовой миграцией. Сведения о выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2007 года № 422 «О финансировании материальных затрат безработных граждан в связи с направлением их на работу или обучение в другую местность (в

³⁴ (в ред. приказа Минздравсоцразвития России от 25 мая 2011 года № 427н);

другой населенный пункт по существующему административно-территориальному делению) по предложению органов государственной службы занятости населения»³⁵

В 2011 году Рострудом была продолжена реализация мероприятий по направлению безработных граждан на работу или обучение в другую местность по предложению органов государственной службы занятости населения, осуществляемая в соответствии с Постановлением № 422.

Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ³⁶ Роструду на выплату компенсации материальных затрат безработных граждан в связи с направлением их на работу или обучение в другую местность по предложению органов государственной службы занятости населения на 2011 год предусмотрено 7 300,0 тыс. рублей (с учетом услуг).

За 2011 год сумма направленных средств на выплату компенсации материальных затрат безработных граждан составила 6 569,8 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов), что составляет 90,0% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2011 год. В результате проделанной работы были направлены 2 913 человек (на 26,3% меньше, чем в 2010 году), в том числе 8 человек на работу и 2 913 человек на обучение.

Остаток средств федерального бюджета составил 730,2 тыс. рублей (с учетом услуг). Причиной образования остатка средств является участие не всех субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по данному направлению выплаты.

6.3. Оценка результатов мониторинга по предоставлению государственной услуги по трудоустройству граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность

В 2011 году из 57 субъектов Российской Федерации, на территории которых действуют льготы по постановлению Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 года № 533 «О льготах для граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность»³⁷, работа по сельскохозяйственному переселению семей проводилась в 38 регионах (в 2010 году в 32 регионах). В Республиках Алтай, Карелия, Коми, Марий Эл, Татарстан, Удмуртия, Хакасия, Забайкальском, Пермском, Приморском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Владимирской, Ивановской, Калининградской, Тамбовской, и Ярославской областях, Еврейской АО, на территории которых действуют льготы по Постановлению № 533, работа по переселению не проводилась.

За 2011 год в сельскую местность была направлена 671 семья (в 2010 году 550 семей), в их составе 1 946 человек, в том числе 1 177 трудоспособных. Среди направленных граждан 125 безработных на день заключения договора о переселении, что позволило снять их с учета и прекратить выплату пособия по безработице.

³⁵ далее – Постановление № 422;

³⁶ (в редакции от 3 ноября 2010 года № 278-ФЗ);

³⁷ далее – Постановление № 533;

6.4. Оценка результатов мониторинга по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

В 2011 году работа по выполнению Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом³⁸, осуществлялась в 36 регионах России следующих федеральных округов: Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Уральского, Сибирского, Дальневосточного. В 2010 году данная работа осуществлялась в 20 регионах Российской Федерации. В конце 2011 года к выполнению своей программы приступили республики Карелия и Мордовия, Волгоградская и Челябинская области.

С начала 2011 года в местные территориальные органы, ответственные за выполнение Государственной программы, поступило 29 896 анкет, в составе которых 27 849 участников программы, 27 422 члена семей участников, в их составе – 36 032 трудоспособных (в 2010 году для рассмотрения поступило 15 478 анкет, в составе которых 13 544 участника программы и 13 592 члена семей, в их составе 9 329 трудоспособных граждан). В 2011 году было положительно рассмотрено 25 035 анкет (с учетом анкет участников, прибывших в конце 2010 года). В 2011 году отрицательно было рассмотрено 6 993 анкеты, в том числе из-за отсутствия требуемой профессиональной квалификации – 2 381, отсутствии желаемой вакансии – 1 370 и по иным причинам – 3 242 анкеты.

За 2009 – 2011 годы поступило от соотечественников 53 578 анкет, из которых положительно было рассмотрено 44 257 анкет.

В рамках Государственной программы на территорию Российской Федерации за 2011 год прибыли 21 230 человек трудоспособного возраста, из них участников программы переселения 14 558 человек и членов семей участников программы 5 189 человек (в 2010 году в Российскую Федерацию прибыло трудоспособных соотечественников 8 102 человека, из них участников программы переселения 5 571 человек и членов семей участников программы 2 531 человек).

В органы службы занятости по вопросу трудоустройства в 2011 году обратились 4 366 человек, что составляет 20,5% от общего числа прибывших участников и членов их семей трудоспособного возраста, из них 3 406 участников и 960 членов их семей (в 2010 году в службу занятости обратились 2 590 человек, или 32,0% от общего числа прибывших трудоспособных соотечественников).

За 2011 год из числа участников Государственной программы трудоустроены 3 203 человека на предварительно подобранные рабочие места в рамках региональной программы переселения и 3 645 человек на иные рабочие места, из них 1 137 человек по направлению службы занятости (в 2010 году трудоустроены на предварительно подобранные места 990

³⁸ далее – Государственная программа;

участников программы и на иные рабочие места 1 729 человек, в том числе 687 человек по направлению службы занятости населения). Число трудоустроенных членов семей участников программы составило 891 человек, из них 277 человек по направлению службы занятости населения (в 2010 году трудоустроены 535 членов семей, из них 261 человек по направлению службы занятости).

В 2011 году из числа участников Государственной программы были направлены: 77 человек на профессиональное обучение, 25 человек на повышение квалификации и 33 человек на переобучение за счет субвенций, выделенных федеральным бюджетом на осуществление переданных полномочий в сфере занятости населения. Так же за этот период среди членов семей участников программы были направлены: 30 человек на профессиональное обучение, 12 человек на переобучение и 13 человек на повышение квалификации.

В 2011 году из общего числа участников Государственной программы и членов их семей органами службы занятости населения были признаны безработными 283 человека, из них 204 участника программы и 79 членов их семей (в 2010 году были признаны безработными 271 участник и членов их семей). Были сняты с учета в качестве безработных 129 участников программы и 25 членов семей участников, в том числе 46 человек после программы обучения (в 2010 году сняты с учета в качестве безработных 159 участников и членов их семей).

6.5. Результаты участия Роструда в определении работодателями потребности в иностранных работниках в предстоящем году

В соответствии с пунктом 31 Правил определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации»³⁹ Роструд в 2011 году уточнял сведения о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2011 году, издавал приказы об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2011 году⁴⁰, в соответствии с приказами Минздравсоцразвития России и направлял утвержденные приказы в ФМС России, Минэкономразвития России, МИД

³⁹ далее – Правила, Постановление № 783;

⁴⁰ (приказы Роструда: от 21 января 2011 года № 9 (с изменениями от 27 января 2011 года № 17), от 17 мая 2011 года № 102, от 12 июля 2011 года № 150, от 23 сентября 2011 года № 214, от 8 ноября 2011 года № 260, от 27 декабря 2011 года № 313);

России, Минздравсоцразвития России и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 25 и 26 Правил Рострудом в 2011 году проводилась работа по рассмотрению и обобщению предложений субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников в 2012 году. Предложения по обеспечению вакантных и создаваемых рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников, за счет использования трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации направлялись в Минздравсоцразвития России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 892 «Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на 2012 год» и на основании приказа Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2011 года № 1434н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2012 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» утвержден приказ Роструда от 28 декабря 2011 года № 315 «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2012 году».

Представители Роструда принимали участие в межведомственных комиссиях при рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации на привлечение иностранных работников в 2012 году и корректировке квоты на 2011 год.

6.6. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов внутренней и внешней трудовой миграции

В целях реализации приоритетного права на трудоустройство российских граждан в субъектах Российской Федерации была организована работа по замещению заявленных вакансий, на которые предполагалось привлечение иностранной рабочей силы, российскими работниками. Российские граждане также направлялись на профессиональное обучение в целях замещения рабочих мест, на которые предполагалось привлечение иностранных работников.

Причины невыполнения или трудности, возникающие в ходе реализации мероприятий по трудовой мобильности, выявлены следующие:

- отсутствие социальных гарантий и незначительный размер возмещения материальных затрат при переселении для работы в сельскую местность;
- низкий уровень заработной платы;
- отсутствие благоустроенного жилья;
- несоответствие профессионально-квалификационного состава обратившихся граждан предлагаемым вакансиям.

- незначительное количество вакансий с жильем у потенциальных работодателей;

административные трудности, связанные с регистрацией и решением других юридических вопросов;

низкая мобильность трудовых ресурсов;

сельские местности, испытывающие потребность в специалистах и рабочих, расположены в районах со сложными природно-климатическими условиями, куда неохотно переселяются граждане.

В целях повышения трудовой мобильности, стимулирования граждан к переезду в другую местность для трудоустройства необходимо:

выплачивать безработному гражданину дополнительное единовременное денежное пособие, исходя из прожиточного минимума установленного в регионе;

выплачивать дифференцированную денежную сумму гражданину в зависимости от удаленности региона от «центра» России;

увеличить расходы по выплате безработному гражданину и членам его семьи суточных за каждый день нахождения в пути следования к месту работы или к месту обучения и обратно;

предусмотреть льготы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома;

увеличить расходы по обустройству на новом месте жительства, расходы на провоз имущества;

развивать социально-бытовую инфраструктуру;

проработать механизм возмещения затрат по оплате найма жилья специалистов пребывающих из других регионов и работодателей не имеющих возможности предоставления жилья;

повысить качество заявляемых вакансий (заработная плата не ниже величины прожиточного минимума, наличие жилья);

расширить информационное поле об условиях труда и быта, развитии инфраструктуры.

Остаток средств федерального бюджета составил 730,2 тыс. рублей (с учетом услуг). Причиной образования остатка средств является участие не всех субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по данному направлению выплаты. Таким образом, для повышения эффективности деятельности по данному направлению необходимо привлечение всех субъектов Российской Федерации к участию в данном постановлении.

VII. Альтернативная гражданская служба

7.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе

Одним из основных направлений деятельности Роструда является реализация конституционного права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2011 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, были подготовлены проекты нормативных правовых актов, на основании которых были изданы:

приказ Минздравсоцразвития России от 15 марта 2011 года № 135н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы» (зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2011 года № 20114);

приказ Минздравсоцразвития России от 30 июня 2011 года № 643н «О внесении изменений в Перечень организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 135н» (зарегистрирован в Минюсте России 20 июля 2011 года № 21422);

приказ Минздравсоцразвития России от 13 октября 2011 года № 1172н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по контролю за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее»;

приказ Роструда от 21 марта 2011 года № 51 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2011 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 19 мая 2011 года № 105 «Об утверждении дополнения к плану направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2011 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 14 сентября 2011 года № 209 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2011 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 18 ноября 2011 года № 276 «Об утверждении дополнения к плану направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2011 года граждан Российской Федерации на военную службу».

В ходе проверок прохождения гражданами альтернативной гражданской службы в Республике Карелия, Республике Татарстан, Республике Северная Осетия-Алания были выявлены незначительные нарушения в оформлении срочных трудовых договоров с гражданами, прибывшими для прохождения альтернативной гражданской службы, которые были устранены.

Всего за 2004 – 2011 годы гражданами подано 6 337 заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении 5 259 граждан вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

В 2011 году гражданами подано 1 279 заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, что на 42,9% превышает количество граждан, подавших заявления в 2010 году.

7.1.1. Оценка результатов реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую

В ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено 624 гражданина. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В течение года из одной организации в другую переведено 10 граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

7.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системы обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

7.2. Оценка результатов контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с нее. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе

Всего за 2004 – 2011 годы на альтернативную гражданскую службу было направлено 2 950 граждан, из них 1 808 уволены с альтернативной гражданской службы, в том числе 381 человек уволен в 2011 году (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проходят альтернативную гражданскую службу 1 142 гражданина.

В течение 2011 года проведено 6 проверок прохождения гражданами альтернативной гражданской службы.

В ходе проверок прохождения гражданами альтернативной гражданской службы были выявлены незначительные нарушения в оформлении срочных трудовых договоров с гражданами, прибывшими для прохождения альтернативной гражданской службы, которые были устранены.

7.2.1. Оценка причин возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

7.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее

В целях повышения эффективности реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», а также расширения информационного поля по данной теме Рострудом в 2011 году проведены две пресс-конференции в г. Москве, размещены в Интернете информационные ролики об организации альтернативной гражданской службы.

Вопросы организации альтернативной гражданской службы регулярно освещались в центральных и региональных СМИ.

7.2.3. Количество рассмотренных обращений, характер обращений, результаты рассмотрения (анализ причин обращений, форм и методов устранения выявленных по обращениям нарушений)

Рассмотрено 73 обращения граждан, в которых затрагивались все вопросы организации альтернативной гражданской службы, о чем заявителям давались соответствующие разъяснения.

7.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее

В целях совершенствования законодательства об альтернативной гражданской службе подготовлены и направлены в Минздравсоцразвития России проекты федеральных законов:

О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе», направленные на реализацию права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, быть уволенными с альтернативной гражданской службы в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе, а также установления механизма компенсации расходов, связанных с доставкой к месту погребения гроба с телом гражданина, умершего (погибшего) в период прохождения альтернативной гражданской службы (Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе»);

«О внесении изменений в статьи 5 и 17 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» о не предоставлении гражданину, проходящему альтернативную гражданскую службу, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам альтернативной гражданской службы» о приведении в соответствие прав и ответственности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, за уклонение от прохождения службы с правами и ответственностью граждан, проходящих военную службу по призыву».

VIII. Расходование средств федерального бюджета

8.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда

8.1.1. Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда

Федеральным законом № 357-ФЗ территориальным органам Роструда на исполнение функций в установленной сфере деятельности были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 132,48 млн. рублей.

При этом доведенные до территориальных органов лимиты бюджетных обязательств были направлены:

на осуществление текущей деятельности территориальных органов Роструда, в том числе на централизованное решение отдельных программно-технических задач, и совершенствование программных продуктов использующихся территориальными органами Роструда – 2 092, 9 млн. рублей;

на уплату налога на имущество и земельного налога – 11,5 млн. рублей; инвестиции в строительство объектов общегражданского назначения – 28,07 млн. рублей.

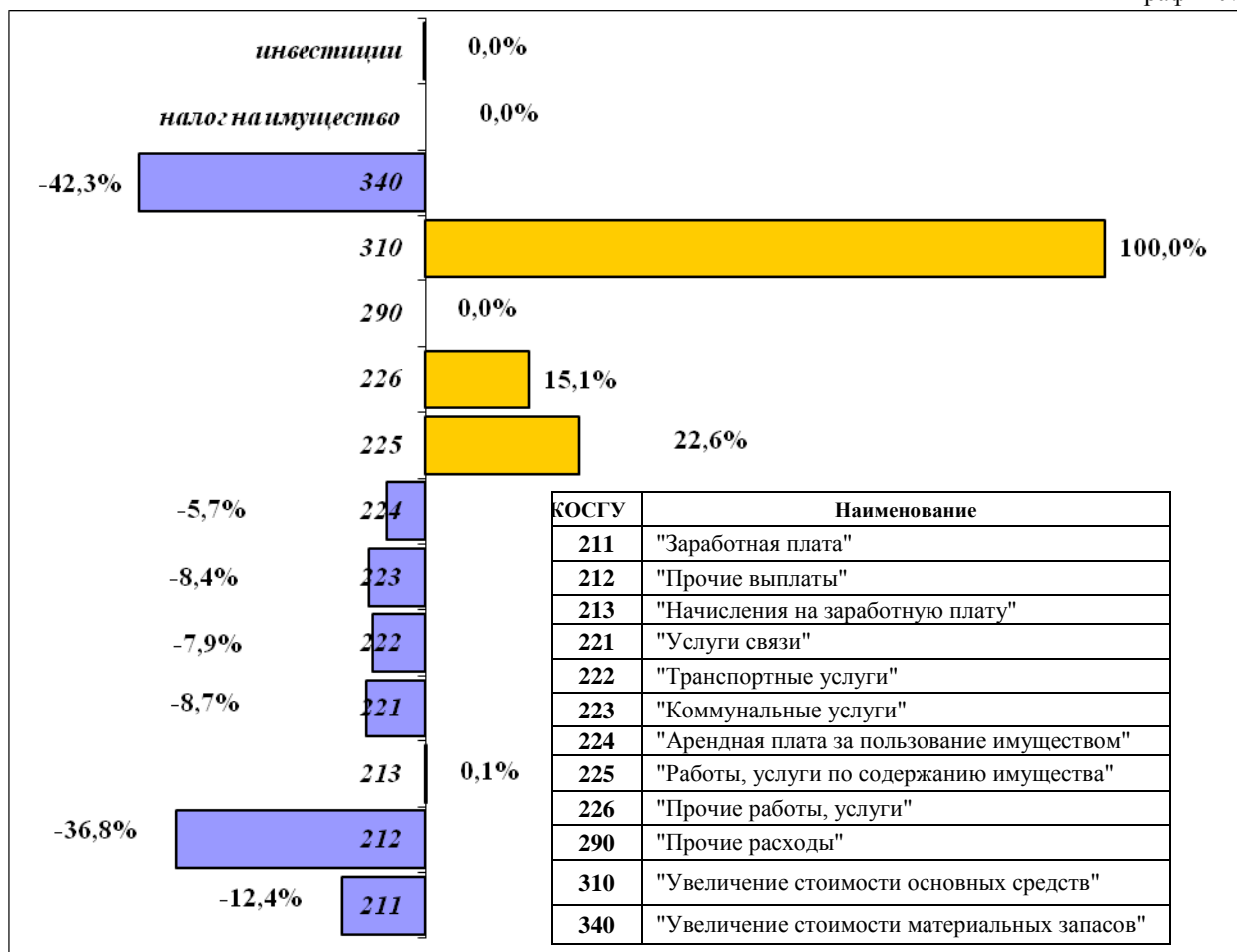
В целях исполнения государственной функции по контролю и надзору в сфере труда в 2011 году Роструд, как главный распорядитель средств федерального бюджета, в отношении территориальных органов сконцентрировал внимание на повышении эффективности использования утвержденных объемов бюджетных ассигнований.

Подготовка и организация исполнения бюджета Рострудом учитывала необходимость обеспечения всех расходных обязательств, и поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности, путем внесения предложений по оптимизации, действующих и соблюдения установленных процедур принятия новых обязательств.

Максимальные изменения структуры распределения лимитов бюджетных обязательств по всем статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления внутри системы Роструда были произведены в четвертом квартале отчетного года.

В течение 2011 года структура лимитов бюджетных обязательств изменялась в соответствии с заявленными потребностями в бюджетных ассигнованиях по отдельным направлениям обеспечения деятельности территориальных органов Роструда, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Изменения, внесенные в структуру бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 357-ФЗ, приведены на графике № 1.

Структура изменения объемов лимитов бюджетных обязательств по статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления за истекший период 2011 года сложилась следующим образом:



По итогам сбора и обработки информации, предоставляемой территориальными органами, еженедельно осуществлялась подготовка аналитических материалов для направления в Минфин России и в Минэкономразвития России.

8.1.2. Оценка результатов мониторинга качества финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда

Реализация Рострудом системы мониторинга качества финансового менеджмента, которая утверждена приказом Роструда от 7 апреля 2011 года № 70 «Об организации проведения мониторинга качества финансового планирования, управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств и установлении системы критериев оценки результатов финансовой деятельности территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости» показала позитивные результаты, включая: рационализацию направлений расходования лимитов бюджетных обязательств, направленных на обеспечение функционирования территориальных органов Роструда; исключение из практической деятельности необязательных затрат, выразившееся в снижении количества заявляемой дополнительной потребности в лимитах бюджетных обязательств, с одновременным ростом количества заявок на

перераспределение уже имеющихся лимитов бюджетных обязательств; ряд государственных инспекций труда, в текущем году, значительно улучшили уровень финансового планирования и ни разу не обращались в Роструд за дополнительным финансированием (в том числе ГИТ в Тюменской области, ГИТ в Ставропольском крае и др.), а также снизились объемы запрашиваемых, в течение года, дополнительных бюджетных ассигнований по сравнению с 2010 годом на 1,5 млн. рублей. Однако в 2011 году, как и в предыдущих периодах, наблюдалась недостаточная равномерность расходования выделенных лимитов бюджетных обязательств, вследствие чего кассовое исполнение по итогам 1, 2 и 3 кварталов в целом не достигало необходимого уровня. Данные о равномерности расходования доведенных лимитов бюджетных обязательств нашли отражение при ежеквартальной оценке качества финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств по территориальным органам Роструда и согласно утвержденной системе критериев работы, проводимая территориальными органами в этом направлении, оценена по результатам.

8.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда

8.2.1. Оценка результатов ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда

Контрольно-ревизионная работа в Роструде за расходованием бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов, организована в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О ежегодном проведении комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета» и положения о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 года № 146н.

В соответствии с планом контрольно-ревизионной работы в 2011 году предполагалось проведение 12 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, которые фактически и были проведены, в результате контролем было охвачено 15,8% подведомственных организаций.

Кроме того, в 2011 году было проведено 16 ревизий территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора⁴¹ или 19,5%. Таким образом, было проверено 28 территориальных органов или охвачено контролем 35,4%.

Нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2011 году, выявленные Рострудом, составили 565,73 тыс. рублей.

Территориальными управлениями Росфиннадзора было выявлено 3 464,6 тыс. рублей.

⁴¹ далее – Росфиннадзор;

При этом нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2011 году по сравнению с 2010 годом (26 276,7 тыс. рублей) снизились и составили 4 030,33 тыс. рублей.

В 2011 году были выявлены следующие нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе:

- нецелевое использование средств – 133,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств – 1 031,23 тыс. рублей;
- неправомерное расходование средств – 316,17 тыс. рублей;
- бюджетной отчетности – 1 969,5 тыс. рублей;
- другие нарушения – 579,63 тыс. рублей.

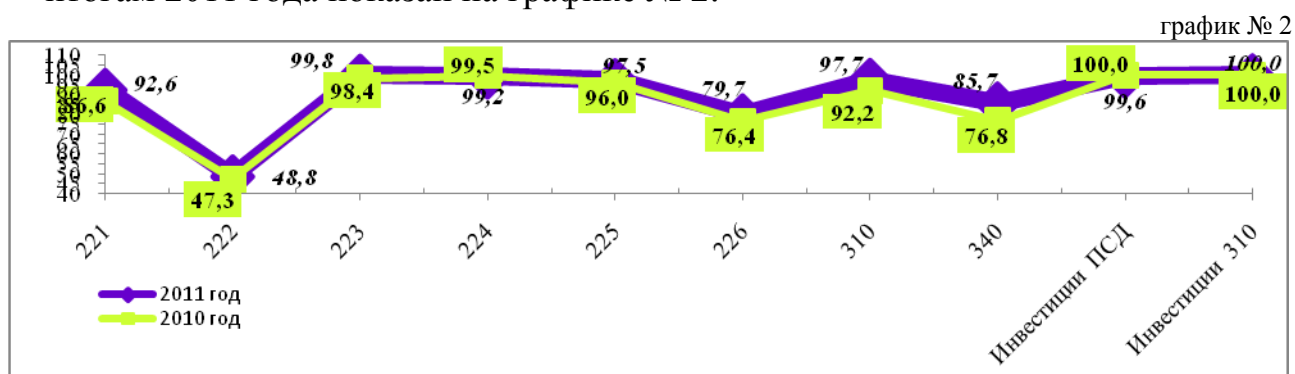
Основная доля почти 50% падает на нарушения, связанные с ведением бюджетного учета и отчетности. Также допускались нарушения в организации и проведении торгов в неэффективном использовании федерального имущества, ведении кассовых операций и другие.

8.2.2. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде

В целях обеспечения контроля за эффективностью расходования средств федерального бюджета и повышения качества управления государственными финансами в 2011 году Рострудом проводился еженедельный мониторинг законтрактованности бюджетных ассигнований по направлениям расходования средств федерального бюджета (приказ Роструда от 27 декабря 2010 года № 508 «Об утверждении формы ведомственной отчетности о государственных контрактах (соглашениях, договорах), заключенных территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости»).

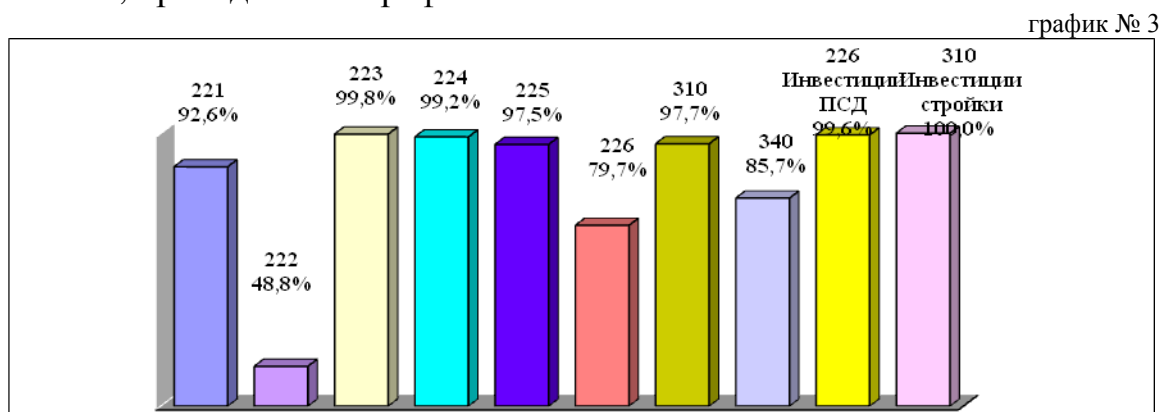
Анализ контрактации расходов показал, что в 2011 году территориальными органами Роструда были заключены 10 209 контрактов (в 2010 году – 8 218 контрактов) (договоров, соглашений) на общую сумму 678,0 млн. рублей (в 2010 году – 435,5 млн. рублей), что составило 87,5% (2010 год – 82,9%) от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Рост уровня законтрактованности лимитов бюджетных обязательств по итогам 2011 года показан на графике № 2.



По итогам года по законтрактованности доведенных лимитов бюджетных обязательств в разрезе статей и подстатей классификации операций сектора государственного управления наименьший показатель сложился по подстатье 222 «Транспортные услуги» – 48,8%, максимальная законтрактованность по подстатьям 223 «Коммунальные услуги» – 99,8%, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» – 99,2%, а также инвестиционным расходам – 100%.

Показатели по законтрактованности, доведенных лимитов бюджетных обязательств, приведены на графике № 3.



Наиболее низкий уровень принятых и оплаченных бюджетных обязательств по контрактам сложился в следующих территориальных органах:

ГИТ в Ханты – Мансийском автономном округе – 68,9%;

ГИТ в Республике Карелии – 70,5%;

ГИТ в Пензенской области – 70,9%.

Внедрение системы мониторинга качества финансового планирования второй год оказывает позитивное влияние на кассовое исполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По итогам 2011 года недоиспользованными остались 13,57 млн. рублей, или 0,66%, основную долю неиспользованных лимитов бюджетных обязательств составили объемы лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 12,78 млн. рублей (более 94% бюджетных средств составляющих остаток).

Необходимо отметить, что данный остаток лимитов бюджетных обязательств был прогнозируемым и сложился в соответствии с п.13 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1171 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»», так как данные бюджетные ассигнования по сложившейся практике предшествующих лет своевременно прогнозировались и направлялись в виде предложений по их оптимизации на согласование субъекту бюджетного планирования и в Минфин России, с целью их перераспределения.

Остатки лимитов бюджетных обязательств сложились по следующим статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления:

- 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 12,78 млн. рублей;
- 212 «Прочие выплаты» - 0,06 млн. рублей;
- 221 «Услуги связи» - 0,13 млн. рублей;
- 222 «Транспортные услуги» - 0,07 млн. рублей;
- 223 «Коммунальные услуги» - 0,09 млн. рублей;
- 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 0,04 млн. рублей;
- 226 «Прочие работы, услуги» - 0,36 млн. рублей.

Закрепившаяся тенденция максимально возможного освоения доведенных бюджетных средств явилось следствием рационального распределения приоритетов руководителями территориальных органов Роструда и оперативной и грамотной работы финансовых подразделений государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

По итогам 2011 года наиболее низкий уровень кассового исполнения, доведенных лимитов бюджетных обязательств, наблюдается в следующих государственных инспекциях труда: в Чукотском АО, Ханты-Мансийском АО, Мурманской и Магаданской областях, в связи с невозможностью оптимизировать сэкономленные лимиты бюджетных обязательств по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Необходимо отметить безусловно удовлетворительную работу государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по кассовому исполнению инвестиционных расходов, которое составило 100%.

Количество территориальных органов Роструда, завершивших год с наиболее полным кассовым исполнением лимитов бюджетных обязательств составило – 14 государственных инспекций труда. В то время как, в 2010 году было 33 государственных инспекции труда в субъектах Российской Федерации, а в 2009 году соответственно - 21.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций. Задача повышения эффективности использования бюджетных средств обусловила переход к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

В рамках исполнения Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 1101-р⁴², Рострудом был согласован в установленном порядке с Минфином России и утвержден ведомственный

⁴² (в редакции от 7 декабря 2011 года);

план по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011-2013 годы (приказ Роструда от 15 июля 2011 года № 157)⁴³.

В рамках исполнения ведомственного плана финансовая деятельность Роструда была направлена на бюджетирование ориентированное на результат в соответствии с приоритетами государственной политики, в связи с чем все решения о целевом финансировании (по приказам Роструда), были дополнены обязательным условием предоставления отчета об использовании выделенных бюджетных назначений и достижении конкретного результата.

Одной из стратегических задач экономики в 2011 году было развитие среды высокопроизводительных прикладных вычислений и повышение эффективности и качества информационного обслуживания, развитие современной информационной инфраструктуры социальной и производственной сферы, которое нашло отражение в приоритетах целевого финансирования:

на обеспечение организационно-технических условий по эксплуатации «Автоматизированной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде»⁴⁴ и подключению удаленных подразделений государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации к базе данных АИС ГИТ в 2011 году выделено – 17,5 млн. рублей. В результате было подключено 620 рабочих мест к базе данных, для улучшения и ускорения работы приобретено 295 единиц компьютерной техники и 19 серверов.

Кроме того, следуя приоритетам экономической стратегии Российской Федерации на 2011 год, где уделено внимание особому значению ассигнований на социальные цели, прежде всего с целью повышения качества человеческого капитала, своевременно оптимизированная структура расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда позволила направить сэкономленные бюджетные назначения на наиболее значимые потребности, дополнительные бюджетные ассигнования на которые неоднократно запрашивались у субъекта бюджетного планирования, включая:

проведение диспансеризации государственных гражданских служащих, в объеме – 10,6 млн. рублей, с помощью выделенных объемов бюджетных ассигнований проведена поименная диспансеризация государственных гражданских служащих территориальных органов Роструда, а в некоторых случаях за счет экономии бюджетных ассигнований и младшего обслуживающего персонала;

проведение аттестации рабочих мест в территориальных органах Роструда – в объеме 8,3 млн. рублей. В настоящее время выявленные нарушения устраняются в приоритетном порядке.

Приоритетное стратегическое направление экономики в 2011 году - повышение ее энергетической эффективности, нашло отражение в

⁴³ далее – ведомственный план;

⁴⁴ далее – АИС ГИТ;

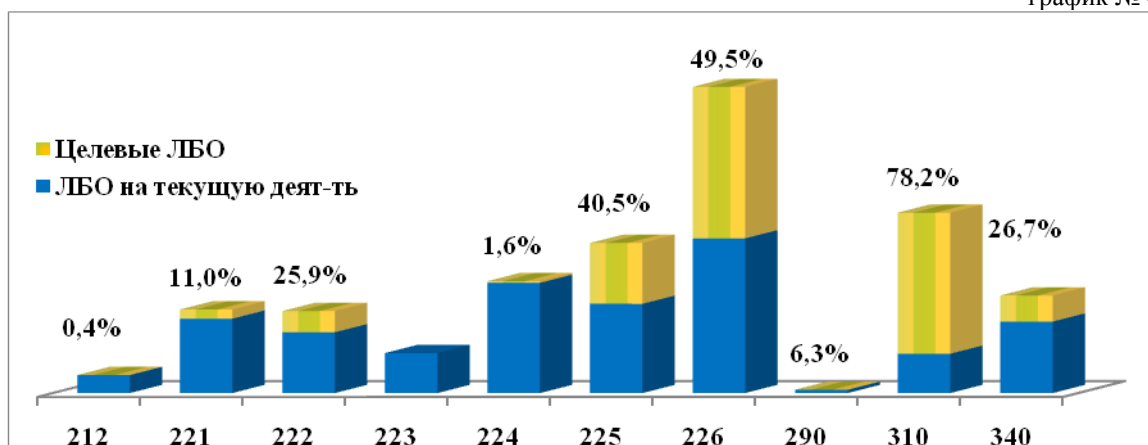
реализации неукоснительного исполнения положений Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴⁵. На реализацию мероприятий выделено – 5,02 млн. рублей, в рамках исполнения которых 52 государственными инспекциями труда проведено необходимое энергетическое обследование, у 22 в установленном порядке оформлены энергетические паспорта, в остальных случаях энергетические паспорта находятся в стадии регистрации.

Реализуя принцип построения экономического взаимодействия в течение 2011 года, заложенный в стратегии бюджетного процесса о не увеличении в 2011-2013 годах по сравнению с 2010 годом расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) федеральных государственных органов, были оптимизированы существенные объемы бюджетных ассигнований на централизованную реализацию ряда целевых мероприятий. В том числе на проведение ремонта помещений занимаемых территориальными органами Роструда в объеме – 35,17 млн. рублей, ремонта объектов территориальных органов Роструда с целью обеспечения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями – 2,47 млн. рублей, приобретение 41 автомобиля на сумму – 51,5 млн. рублей, а также многократно упрочена материально-техническая база государственных инспекций труда (на приобретение основных средств затрачено – 76,13 млн. рублей).

В 2011 году доля бюджетных ассигнований, имеющих целевое назначение, в общем объеме средств, выделенных на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда, составила соответственно 291,53 млн. рублей.

Структура расходов территориальных органов Роструда по признаку разделения финансовых ресурсов на целевые и, направленные на текущую деятельность, показаны на графике № 4.

график № 4



⁴⁵ (с последующими редакциями и изменениями);

8.3. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения

Финансирование мероприятий в рамках переданных полномочий в 2011 году осуществлялось за счет средств субвенций из федерального бюджета, направляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ.

Общий объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2011 году переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения с учетом остатков 2010 года в сумме 1 202,6 млн. рублей и средств нераспределенного резерва в сумме 2 750,1 млн. рублей составил 75 399,4 млн. рублей, что на 15,6% ниже, чем в 2010 году.

Объемы субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию, переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, в 2011 году определены исходя из прогнозируемой среднемесячной численности безработных граждан 1,85 млн. человек и размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице, установленных Постановлением № 812, и достигнутого уровня обеспеченности и доступности государственных услуг.

Распределение общего объема субвенции, предусмотренного на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения, на 2011 год по направлениям расходования средств, следующее:

Наименование мероприятий	Расчет к бюджету 2011 года (по Методике) с учетом остатка, резерва и снятия	Утверждено расходов субъектами РФ по состоянию на 31.12.11	Отклонение
Всего субвенций, в том числе распределение	75 399 423,4	75 539 156,6	+139 733,2 *
на осуществление полномочий органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации	15 894 500,8	2 497 767,8	+ 2 765 994,8
на осуществление полномочий государственными учреждениями – службы занятости населения		16 162 727,8	
на осуществление социальных выплат безработным гражданам	52 295 047,7	49 994 356,2	- 2 300 691,5
на осуществление мероприятий по содействию занятости населения	7 205 012,7	6 878 896,0	- 326 116,7
на осуществление переселения граждан для работы в сельской местности	4 862,2	5 408,8	+ 546,6

* – анализ затрудняет тот факт, что:

через утверждение в бюджете г. Санкт - Петербурга не прошло снятие средств субвенции в размере 139 700,0 тыс. рублей, утвержденное в федеральном бюджете 6 ноября 2011 года, и выделение дополнительных средств субвенции из нераспределенного резерва на повышение фонда оплаты труда работникам, работающим по новой системе оплаты труда в сумме 16,8 тыс. рублей;

утвержденные средства субвенции в бюджете Московской области на 50,0 тыс. рублей выше.

Кассовое исполнение расходов субвенции на осуществление полномочий по реализации государственной политики занятости населения за 2011 год составило 72 816,5 млн. рублей или 96,6 % от общего объема субвенций, в том числе:

расходы на мероприятия в области содействия занятости населения в Российской Федерации соответственно составили 6 728,9 млн. рублей или 97,8 %, из них:

Мероприятия по содействию занятости населения	кассовое исполнение, %
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	98,9
Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	99,5
Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	99,1
Организация общественных работ	98,5
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	98,1
Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	99,3
Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	96,0
Организация содействия самозанятости безработных граждан	96,6
Профессиональное обучение безработных граждан	97,3
Профессиональная ориентация	97,7

расходы на социальную поддержку безработных граждан, включая пособия по безработице, составили 47 533,4 млн. рублей или 95,3%.

Таким образом, по итогам 2011 года у субъектов Российской Федерации остались остатки средств субвенции в размере 2 582,9 млн. рублей или 3,4% от общего объема субвенции, из них:

89,9% или 2 321,3 млн. рублей – осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

5,8% или 150,0 млн. рублей – осуществление мероприятий активной политики занятости населения.

При этом, несмотря на возможность и необходимость принятия субъектами Российской Федерации мер по оптимизации расходов с учетом складывающейся ситуации на региональных рынках труда и потребности в средствах субвенций, в 2011 году, в рамках проводимых Рострудом мероприятий по повышению эффективности расходования средств субвенций (проведение дополнительной сверки исходных данных, корректировки объемов субвенций), только 20 субъектов Российской

Федерации предприняли шаги по оптимизации расходов и уменьшению объемов субвенций.

Только в ряде субъектов Российской Федерации остаток средств субвенций по социальным выплатам по итогам 2011 года составил более 5,0% в объеме средств, предусмотренных на указанные цели, из них:

Свердловская область	14,7
Ямало-Ненецкий АО	12,1
Мурманская область	9,7
Магаданская область	9,0
Чувашская Республика	8,6
г. Байконур	8,5
Калужская область	8,4
Московская область	8,3
г. Санкт-Петербург	7,4
Калининградская область	7,2
г. Москва	6,9
Тюменская область	6,5
Кемеровская область	6,3
Республика Коми	5,8
Ивановская область	5,8
Ярославская область	5,2
Удмуртская Республика	5,0

При этом, в Московской, Калининградской, Свердловской, Магаданской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге, Удмуртской Республике указанные остатки образовались, несмотря на проведенную в августе отчетного финансового года корректировку объема субвенции в сторону уменьшения.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации сумма остатков по расходам на осуществление социальных выплат по итогам 2011 года соответствует либо сумме средств, направленных по заявкам субъектов на указанные цели из нераспределенного резерва субвенций и остатков 2010 года, либо размеру средств, направленных из нераспределенного резерва, либо размеру средств остатков 2010 года.

Наименование субъектов РФ	Остатки средств субвенций на осуществление социальных выплат по	Остатки средств субвенций 2010 года,	Выделено в 2011 году из средств нераспределенного резерва,
---------------------------	---	--------------------------------------	--

	итогам 2011 года, тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
Калужская область	35 900,9	15 000,0	15 000,0
Мурманская область	72 640,3	35 068,4	42 100,0
Чувашская Республика	60 105,3	9 475,1	37 531,0
Ульяновская область	23 918,2		5 000,0
Тюменская область	32 254,1	12 159,3	14 596,6
Смоленская область	8 963,7	6 965,5	10 103,5
Волгоградская область	32 365,8	30 805,0	35 200,0
Чукотский АО	3 687,4	7 368,0	4 000,0
Ставропольский край	38 321,6	14 548,0	
Ивановская область	48 618,6	43 300,0	
Липецкая область	17 191,6	14 452,9	
Белгородская область	27 801,0	32 318,3	

Также следует отметить, ряд субъектов Российской Федерации, заявивших в марте 2011 года потребность в средствах остатков 2010 года в качестве дополнительного источника финансирования социальных выплат, а затем, в августе 2011 года, представивших заявки на корректировку объема субвенции в сторону уменьшения из-за избыточности средств на указанном направлении их расходования. При этом, несмотря на корректировку объема субвенции в сторону уменьшения в указанных субъектах сложились большие остатки средств:

Наименование субъектов РФ	Остатки средств субвенций 2010 года, тыс. рублей	Снятие средств субвенций по заявкам субъектов Российской Федерации, тыс. рублей	Остатки средств субвенций по социальным выплатам по итогам 2011 года, тыс. рублей
Московская область	30 550,0	54 000,0	185 499,3
Приморский край	50 000,0	25 000,0	44 340,8
Камчатский край	32 100,0	19 776,3	16 764,0

Сложившаяся ситуация с освоением средств, свидетельствует о недостаточной проработке органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации показателей, используемых при распределении объемов субвенций по направлениям расходования средств, и неэффективности проводимого мониторинга рынка труда.

По информации органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации главной причиной неполного освоения средств субвенции является то, что среднегодовая численность безработных граждан в 2011 году не достигла прогнозируемого уровня в 1,85 млн. человек и

составила 1,43 млн. человек (2011 год начался с численности безработных граждан равной 1,59 млн. человек; пик пришелся на октябрь 2011 года – 1,21 млн. человек; конец года – 1,29 млн. человек).

Одной из основных причин снижения фактического уровня безработицы явилась реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Также причинами неполного освоения средств субвенции стали:

снижение стоимости обучения по сравнению с нормативной стоимостью, применяемой в расчете бюджета в результате проведения конкурсных мероприятий;

увеличение в ряде субъектов Российской Федерации численности безработных граждан, получающих пособие по безработице в минимальном размере;

снижение потребности в средствах на выплату досрочных пенсий в связи с приведением численности получателей указанных выплат к среднероссийскому нормативу обеспеченности;

возврат платежных документов ГУ ЦЗН, оформленных ненадлежащим образом в процессе завершения финансового года.

Таким образом, социальные выплаты и мероприятия активной политики занятости осуществлялись своевременно и в полном объеме, что позволило не допустить социальной напряженности в субъектах Российской Федерации.

В 2011 году численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, составила около 5,4 млн. человек, из них нашли работу (доходное занятие) порядка 3,4 млн. человек или 63,3% от общего числа обратившихся (в 2010 году – 62,1%).

Среднегодовая численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете, в 2011 году составила более 1,4 млн. человек, что на 23,7% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2010 году (1 875,4 тыс. человек).

Обеспечена выплата пособий по безработице ежемесячно 1 190,5 тыс. человек.

Доля безработных граждан, получающих пособие по безработице в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, в 2011 году составила:

в минимальном размере – 49,11%;

в интервале от минимального до максимального размеров – 21,68%;

в максимальном размере – 28,75%;

в размере выше максимального – 0,46%.

Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации в 2011 году составил около 2 831,2 рублей против 2 734,0 рублей в 2010 году.

Досрочную пенсию ежемесячно получали около 50,1 тыс. человек.

Общая численность безработных граждан, которым в 2011 году назначена материальная помощь составила 291,7 тыс. человек, общая сумма выплаченных средств составила 492,6 млн. рублей.

В 2011 году реализация мероприятий по содействию занятости населения осуществлялась также за счет средств, привлеченных из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и других источников:

тыс. рублей

Наименование мероприятий	Израсходовано на предоставление государственных услуг средств, привлеченных из:		
	бюджета субъекта РФ	местных бюджетов	других источников
Мероприятия по содействию занятости населения в Российской Федерации в том числе:	1 058 925,0	1 151 328,4	40 602,2
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	371 120,7	813 462,5	9 248,4
Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	1 812,0	215,0	19,1
Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда	56 539,4	148,5	56,6
Организация общественных работ	330 651,1	303 252,4	7 349,6
Организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы	71 237,0	30611,1	13,1
Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	220,5	0,0	0,0
Оказание содействия самозанятости населения	170 549,3	0,0	22 420,8
Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	34 927,8	3 216,1	21,2
Организация профессионального обучения	21 314,2	269,7	1 468,4
Профессиональная ориентация	553,0	153,1	5,0

Общий объем средств, привлеченных для реализации мероприятий по содействию занятости населения в 2011 году составил 2 250 855,6 тыс. рублей, что составляет 25,1% в общих затратах на реализацию мероприятий по содействию занятости населения.

8.4. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда

В 2011 году продолжилась работа Роструда по организации совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов

Российской Федерации реализации антикризисных мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 «О предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в редакции от 27 декабря 2010 года № 1143⁴⁶.

В целях осуществления финансирования во всех субъектах Российской Федерации были утверждены программы дополнительных мер, и Рострудом были заключены 82 Соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации⁴⁷, и в связи с корректировкой программ 107 Дополнительных соглашений с высшим исполнительным органом государственной власти на перечисление средств федерального бюджета.

Дополнительное финансирование из средств федерального бюджета составило 2 642,0 млн. рублей. В соответствии с условиями Соглашений в субъекты Российской Федерации перечислена сумма 17 891,3 млн. рублей. По первому этапу (40%) перечислено – 7 159,3 млн. рублей, по 2 этапу (60%) – 10 732,0 млн. рублей.

Общая стоимость скорректированных региональных программ с учетом софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2011 году составила 19 900,1 млн. рублей. Из них израсходовано 19 535,7 млн. рублей, или 98,2%. В 55 субъектах Российской Федерации наблюдались высокие темпы расходования средств федерального бюджета. В этих субъектах процент освоения федеральных средств составил 99-100%. В 6 субъектах Российской Федерации отмечены самые низкие показатели по освоению средств федерального бюджета (Тюменская, Московская области, Камчатский край, г. Санкт-Петербург и другие). В остальных субъектах Российской Федерации процент освоения варьировал от 91% до 98%.

Одновременно в 2011 году проводилась работа по контролю расходования остатков 2010 года, направленных в субъекты Российской Федерации для использования в 2011 году.

Возврат остатков 2010 года в бюджеты субъектов Российской Федерации проводился путем заключения Дополнительных соглашений к Соглашениям между Рострудом и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации при представлении в Роструд, скорректированной на сумму остатка региональной программы.

По состоянию на 1 ноября 2011 года в соответствии с пунктами Дополнительных соглашений Роструд полностью перечислил в субъекты Российской Федерации необходимую сумму. Сумма средств остатка субсидии 2010 года составила 2 764,7 млн. рублей, из них 575,5 млн. рублей направлены в 37 субъектов Российской Федерации (Костромскую область,

⁴⁶ далее – Постановление № 1143, Постановление № 1011;

⁴⁷ далее – Соглашения;

Орловскую область, Тверскую область, Ярославскую область, Республику Мордовия, Чувашскую Республику, Самарскую область, Ульяновскую область, Ханты-Мансийский АО, Республику Бурятия и другие) на реализацию мероприятий 2011 года и 2 189,2 млн. рублей на специальные мероприятия в Самарскую и Кировскую области (ОАО «АВТОВАЗ» и ОАО «Молот»). Из-за длительной процедуры прохождения нормативных документов в субъектах Российской Федерации в октябре 2011 года последние суммы остатков 2010 года перечислены в Республику Марий Эл и Республику Калмыкия.

В результате субъекты Российской Федерации смогли направить свыше 16,5 тыс. граждан для участия в различных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда за счет возвращенных остатков субсидии 2010 года. Израсходовано 550,3 млн. рублей возвращенных остатков средств субсидии 2010 года, или 95,6% от перечисленной суммы федеральных средств.

По итогам 2011 года полностью израсходованы средства в 27 субъектах Российской Федерации (Костромской, Мурманской, Саратовской областях, Республиках Ингушетия, Северная Осетия (Алания), Мордовия, Хакасия, Чувашской республике, Пермском, Забайкальском, Камчатском краях и другие).

Не в полном объеме израсходованы средства в Тюменской области (53,7% освоено от перечисленной суммы) и Ханты-Мансийском АО (71,8%). В 7 территориях процент освоения указанных средств составил 85-99% (Орловской, Псковской, Астраханской, Свердловской областях и другие).

В целом реализация дополнительных мероприятий в субъектах Российской Федерации, показала, что основная задача региональных программ – сдерживание напряженности, сохранение кадрового потенциала и материальная поддержка лиц, предполагаемых к увольнению выполнена.

8.5. Сведения о выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 872 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежкой компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС». Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (приложение к приказу Минфина России от 7 июля 2005 года № 84н)

Федеральным законом № 357-ФЗ Роструду на выплату ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда гражданам, пострадавшим от

воздействия радиации⁴⁸, на 2011 год предусмотрено 9 979 380,6 тыс. рублей (с учетом услуг).

В 2011 году была обеспечена выплата текущих платежей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, с учетом индексации, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2010 года № 1079 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2007 года № 914», на которые было направлено 8 409 826,8 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов).

Одновременно с этим, проводилась работа по исполнению судебных решений по искам граждан, подвергшихся воздействию радиации, по уведомлениям из Управления Федерального казначейства по г. Москве, ответчиком по которым определен Роструд. В 2011 году на исполнение уведомлений о поступлении исполнительного документа было направлено 11 469,8 тыс. рублей.

Также в целях уточнения потребности в средствах федерального бюджета в 2011 году на исполнение судебных решений по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации были проведены дополнительные сверки на 1 марта, 1 июля, 1 ноября и 20 декабря 2011 года.

Общая сумма средств федерального бюджета, направленных на выплату задолженности по судебным решениям, в 2011 году составила 923 166,8 тыс. рублей (с учетом услуг и возвратов).

По состоянию на 31 декабря 2011 года все судебные решения по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию, исполнены в полном объеме.

В целом на компенсацию в возмещение вреда в 2011 году было направлено 9 344 463,4 тыс. рублей (8 409 826,8 тыс. рублей + 11 469,8 тыс. рублей + 923 166,8 тыс. рублей) (с учетом услуг и возвратов), что составило 93,6% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в 2011 год на выплату текущих платежей.

Остаток средств федерального бюджета составил 634 917,20 тыс. рублей (с учетом услуг), причиной образования которого явилось уменьшение численности получателей компенсации. При этом в январе 2012 года общее количество получателей ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, составило 47 509 человек, что на 160 человек меньше чем в январе 2011 года (в связи со смертью получателей).

8.6. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности расходования средств федерального бюджета в установленной сфере деятельности

⁴⁸ далее - компенсации в возмещение вреда;

В целях повышения эффективности расходования средств субвенций из федерального бюджета, а также для обеспечения реализации в полном объеме государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан, определенных законодательством о занятости населения, руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения в 2012 году необходимо принять меры по:

- повышению качества проводимого субъектами Российской Федерации мониторинга состояния рынка труда и прогнозирования потребности в средствах субвенции на осуществление социальных выплат;

- обеспечению целевого, в полном объеме и эффективного использования средств субвенций, предусмотренных на осуществление социальных выплат;

- установлению постоянного контроля за потребностью в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам, в связи с изменяющейся ситуацией на рынке труда, и в случае необходимости подачи заявки на:

- осуществление досрочного финансирования средств субвенций следующего квартала на осуществление социальных выплат безработным гражданам;

- выделение средств из нераспределенного резерва;

- корректировку объемов субвенции.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 1108 «О внесении изменений в правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в 2011 году Рострудом внесены изменения в заключенные Соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

По тексту Соглашения «показатели эффективности расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия» стали называться «показателями результативности предоставления субсидии». Выполнение показателей результативности предоставления субсидии есть инструмент оценки цели предоставления субсидии.

Рострудом также определены последствия не достижения субъектом Российской Федерации установленных показателей результативности предоставления субсидии. В случае если в отчетном финансовом году Субъектом Российской Федерации не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии, установленные в Соглашении, Рострудом принимается решение об отказе в возможности возвращения и использования Субъектом Российской Федерации в текущем финансовом году остатка субсидии. Последствия закреплены в форме Соглашения между

Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации на 2012 год, а также будут использованы при рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации на возвращение остатков субсидии 2011 года для использования ее в 2012 году.

**IX. Применение ведомственных информационных систем,
информирование о положении на рынке труда, информирование
работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового
законодательства и иных нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права**

9.1. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов. Оценка состояния технических и информационных ресурсов, подготовленный на основе Паспорта информатизации (привести количественные и качественные показатели)

В целях осуществления мониторинга территориальные органы Роструда два раза в год: в срок до 20 июля, следующего за отчетным полугодием и до 20 января следующего за отчетным годом, представляют в Роструд информацию о состоянии технических и информационных ресурсов (паспорт информатизации).

По состоянию на 1 января 2012 года паспорта информатизации представили 82 государственных инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

По данным паспортов информатизации по состоянию на 1 января 2012 года ГИТ имеют:

общее количество автоматизированных рабочих мест⁴⁹ в ГИТ составляет – 4 119 единиц, что при фактической численности ГИТ, по данным паспорта информатизации, 3 256 человек.

Уровень оснащенности ГИТ составляет 126,5% из них:

количество современной компьютерной техники
– 3 618 единиц или 87,84%;

количество компьютерной техники, подлежащей списанию
– 823 единицы или 19,98%.

**Показатели высокого уровня оснащенности современной
компьютерной техникой, в ГИТ, %**

№ п/п	Наименование субъекта	Общее значение, %
1.	Магаданская область	131,58
2.	Сахалинская область	129,17
3.	Республика Дагестан	135,71
4.	Костромская область	130,43

**Показатели низкого уровня оснащенности современной
компьютерной техникой, в ГИТ, %**

№ п/п	Наименование субъекта	Общее значение, %
1.	Калужская область	36,17
2.	Республика Тыва	38,46
3.	Ханты-Мансийский АО	39,53
4.	Хабаровский край	45,45

⁴⁹ далее – АРМ;

По состоянию на отчетную дату локальными вычислительными сетями оснащены все 82 ГИТ. В тоже время количество АРМ в ГИТ в составе локальных вычислительных сетей в целом по Российской Федерации за отчетный период увеличилось на 288 единиц и составляет 3 018 единиц или 73,27% от общего количества АРМ.

По состоянию на отчетную дату, потребность ГИТ в компьютерной технике (общая) – 414 единиц, из них рабочих станций – 278 единиц, портативных компьютеров (ноутбуков) – 147.

9.2. Открытые информационные ресурсы. Деятельность по информированию, взаимодействию со средствами массовой информации. Количество размещенных материалов в центральных и региональных средствах массовой информации. Размещение информационных материалов в сети «Интернет». Проведение публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т.д.) и участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти субъекта Российской Федерации или общественными организациями (конференциях, совещаниях, семинарах и т.д.)

В целях формирования единого информационного портала Федеральной службы по труду и занятости в сети «Интернет», а также реализации требований Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»⁵⁰ и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», а также обеспечения открытости и доступности информации о деятельности Роструда и его территориальных органов, в рамках которой осуществлялся целый ряд мероприятий по взаимодействию со средствами массовой информации, размещались информационные материалы в печатных СМИ и в сети «Интернет». Кроме того, отлажен механизм предоставления информации о государственных услугах (функциях) и государственных услугах, оказываемых в электронной форме, на «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и «Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Приказом Роструда от 26 февраля 2010 года № 57 «О едином портале Федеральной службы по труду и занятости, включая официальный сайт Роструда и web-представительства государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации» создан официальный сайт Роструда и 82 web-представительства территориальных органов федеральной службы.

⁵⁰далее – Федеральный закон № 8-ФЗ (в редакции от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ);

За отчетный период на официальном сайте Роструда размещено свыше 200 информационных материалов, из них 61 материал в разделе «Документы» и 179 материалов в разделе «Новости». В разделе «Форум», состоящим из трех подразделов «Законодательство о труде», «Занятость населения» и «Альтернативная гражданская служба», в ходе работы которого пользователями сети «Интернет» была создана 461 тема и добавлено 2 726 сообщений.

В целях исполнения функции по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, приказом Роструда от 3 августа 2011 года № 171 утвержден План мероприятий по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 2011 году был инициирован выход 7 738 информационных материалов по вопросам соблюдения трудового законодательства в региональных СМИ. Эта форма информирования была приоритетной в 2011 году у руководителей государственных инспекций труда в Саратовской области (2036 публикаций), в Республике Удмуртия (807 публикаций), в Республике Хакасия (629 публикаций), в Республике Марий Эл (377 публикаций), в Республике Бурятия (105 публикаций).

В рамках исполнения Плана мероприятий по информированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2011 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации распространено свыше 150 000 тематических листовок и буклетов, на улицах региональных центров размещены биллборды, изготовлено 82 пресс-вола, которые используются в ходе публичных мероприятий.

Также, на телевидении было размещено более 1 465 информационных блоков и сюжетов на популярных в регионах радиостанциях. Наибольшее количество телевизионных выступлений и радиотрансляций выполнены руководителями государственных инспекций труда в Костромской области, Краснодарском крае, г. Санкт-Петербурге.

В 2011 году проведено 163 мероприятия в форме пресс-конференции, брифинга, интернет-конференции.

Руководители и представители ГИТ принимали участие в совещаниях, семинарах, конференциях, круглых столах, выставках проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и общественными организациями.

9.3. Реализация мероприятий по внедрению и сопровождению Автоматизированной информационной системы государственного

надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации

В 2011 году в целях дальнейшего сопровождения и развития автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, а также организации централизованного управления по сопровождению и развитию ведомственных информационных ресурсов Роструда, утвержден приказ от 22 марта 2011 года № 52 «О сопровождении и развитии автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в 2011 году».

В рамках реализации приказа были проведены следующие мероприятия:

1. С апреля по декабрь 2011 года проведены электронные конференции пользователей АИС ГИТ на официальном сайте разработчиков АИС ГИТ (форум АИС ГИТ) (адрес форума www.citiz.ru). На форуме в течение 2011 года зарегистрировано 22 пользователя, темы форума просмотрены 44 119 раз, в темах создано 1 221 сообщение.

2. В соответствии с приказом Роструда от 19 мая 2011 года № 107 «О вводе в промышленную эксплуатацию автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) версия 4.0.» АИС ГИТ версии 4.0, в состав которой вошли новые модули, введена в промышленную эксплуатацию с 19 мая 2011 года и внедрена во всех государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.

3. В целях расширения технологических возможностей АИС ГИТ, распространение информационных технологий и средств автоматизации во всех государственных инспекциях труда, а также развития АИС ГИТ в соответствии с результатами её внедрения в центральном аппарате и государственных инспекциях труда, осуществления консультации для специалистов государственных инспекций труда и работников центрального аппарата Роструда по эксплуатации данной системы, в 2011 году Рострудом реализованы мероприятия по организации поддержки эксплуатации АИС ГИТ, заключен государственный контракт от 20 мая 2011 года № 33-юр с ОАО «Центр новых технологий «Парус» на выполнение научно-исследовательской работы для государственных нужд по теме: «Выполнение технологических работ по разработке новых модулей в автоматизированной информационной системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) и сопровождение АИС ГИТ».

В рамках государственного контракта № 33-юр после внедрения АИС ГИТ версии 4.0, на основании частных технических заданий осуществлена доработка модуля «Форма № 1-контроль «Сведения об осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разработка нового модуля аналитических справок.

3. В отчетный период были организованы и проведены:

практические занятия по практическому применению (сопровождению) АИС ГИТ со специалистами государственных инспекций труда в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Ростовской, Нижегородской, Свердловской, Новосибирской областях, Хабаровском, Ставропольском краях;

централизованное обучение в Роструде и на площадке разработчиков АИС ГИТ. Обучение прошли 190 сотрудников ГИТ, а также 2 сотрудника центрального аппарата Роструда;

консультации и дополнительные практические занятия по внедрению АИС ГИТ по федеральным округам с выездом разработчиков и сотрудников Роструда (в Ульяновской, Волгоградской, Новосибирской областях, Республике Северная Осетия-Алания и в Забайкальском крае);

11 селекторных совещаний с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, в том числе по вопросам внедрения АИС ГИТ.

4. Разработан и утвержден приказом Роструда от 28 ноября 2011 года № 281 План сопровождения и развития АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации на 2012 год.

Кроме того, с целью организации мероприятий по эксплуатации «Автоматизированной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде» и подключению удаленных подразделений государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации к базе данных АИС ГИТ в 2011 году были выделены дополнительные средства для обеспечения организационно-технических условий по эксплуатации (приказ от 20 мая 2011 года № 109).

Х. Международное сотрудничество

10.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях

а) В рамках членства Роструда во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ) специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

Всемирная конференция «Вклад государственных служб занятости в процессе выхода из кризиса» в г. Париже (Франция), в ходе которой руководитель Роструда Ю.В. Герций выступил с докладом о реализации антикризисных программ в Российской Федерации и принял участие в разработке обращения государственных служб занятости к Министрам труда стран группы Двадцати;

международный семинар ВАГСЗ на тему «Децентрализованные государственные службы занятости и их взаимодействие с миром бизнеса» в г. Мехико (Мексика);

семинар ВАГСЗ на тему «Стратегии многоканального взаимодействия в государственных службах занятости» в г. Стокгольме (Швеция);

ежегодное совещание ВАГСЗ по актуализации планов на 2011-2012 годы, а также по подведению итогов проделанной работы в 2011 году (г. Брюссель (Бельгия)).

В рамках Проекта экспертной оценки ВАГСЗ «Внутренний аудит в государственных службах занятости» в двусторонней экспертной встрече со специалистами бельгийской службы занятости VDAВ (Брюссель) в целях проведения внутреннего аудита бельгийской ГСЗ, а также в третьей встрече проектной экспертной группы и заключительной конференции в рамках проекта (Нюрнберг), по итогам работы в Роструде был организован и проведен семинар с участием экспертов Шведской службы занятости (AMS) в целях осуществления ими модельного внутреннего аудита Роструда. По результатам Проекта немецкой стороной при содействии Роструда разработано руководство ВАГСЗ по осуществлению внутреннего аудита в ГСЗ.

б) В рамках членства Роструда в Международной ассоциации инспекции труда (МАИТ) специалисты Роструда приняли участие в следующих мероприятиях:

в Конгрессе и Генеральной Ассамблее МАИТ в г. Женеве, в ходе которой заместитель руководителя Роструда А.В. Селиванов был избран вице президентом Ассоциации;

в совещании Исполкома МАИТ в г. Стамбуле (Турция);

в Международной конференции «Пять столпов стратегии по безопасности и охране труда» (г. Дрезден (Германия)), организованной Рострудом совместно с МАИТ;

в рабочем визите по линии МАИТ в Государственную инспекцию труда Болгарии в целях изучения опыта создания Регионального альянса

государственных инспекций труда стран Юго-Восточной Европы, Молдовы и Украины (г. София (Болгария));

По результатам членства в МАИТ и проведенной работы в 2011 году Рострудом были организованы:

Международная конференция инспекций труда стран СНГ и других государств, с участием Президента МАИТ г-жой Мишель Паттерсон, в ходе которой была подписана Московская декларация об образовании Регионального альянса инспекций труда стран СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии);

2-я Международная Конференция РАИТ СНГ и Монголии с участием Белоруссии, Литвы, Эстонии и Азербайджана, а также представителей МАИТ, в ходе которой был принят Устав Альянса. В рамках Конференции прошло тематическое мероприятие МОТ «Превентивный компонент работы государственных инспекций труда».

10.2. Участие в международных мероприятиях и двустороннее сотрудничество с целью изучения зарубежного опыта в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы

Делегации Роструда приняли участие в следующих международных мероприятиях:

в первой организационной встрече, создаваемой в структуре «Группы 20» Рабочей группы по занятости в целях изучения и распространения опыта стран «Двадцатки» в решении проблем занятости молодежи (г. Мехико (Мексика));

в работе Комитета по вопросам регулирования труда и инспекции труда в рамках 100-й сессии Международной конференции труда (г. Женева (Швейцария));

в заседаниях рабочих групп по разработке проектов технических регламентов ЕврАзЭС (Минск (Беларусь));

в XIX Всемирном Конгрессе по вопросам охраны и безопасности труда «Строительство глобальной культуры профилактики для обеспечения здорового и безопасного будущего» (г. Стамбул (Турция));

в 32-ом Международном Конгрессе по вопросам охраны и безопасности труда «А+А 2011», а также Конференции МОТ на тему «Продвижение культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда: международные инструменты, национальные стратегии и полезный опыт» (г. Дюссельдорф (Германия));

а также в ряде встреч по рынку труда и выставок по охране труда.

В 2011 году продолжилась работа в рамках двусторонних документов и договоренностей о сотрудничестве Роструда с государственными структурами ряда европейских стран.

1. В рамках Программы сотрудничества между Рострудом и ЖИП-интернасиональ при Министерстве труда, занятости и здравоохранения Франции на 2011 год Рострудом были организованы следующие семинары в

Российской Федерации с участием французских делегаций: «Оценка эффективности деятельности государственной инспекции труда» (г. Москва (Роструд), ГИТ в Рязанской области), «Программы адаптации к рынку труда для молодежи, лиц предпенсионного возраста и лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (г. Москва (Роструд), Департамент труда и занятости населения г. Москвы).

2. В рамках Программы сотрудничества Федеральной службы по труду и занятости (Российская Федерация) и Федеральной службы занятости (Федеративная Республика Германия) состоялся семинар по обмену опытом «Микро-финансирование и бизнес инкубаторы в рамках проекта «Самозанятость» в Германии» (г. Нюрнберг (Германия)).

3. В рамках Протокола о сотрудничестве в области рынка труда между Рострудом и Директоратом труда и благосостояния Норвегии (NAV)⁵¹ в Роструде был организован прием делегации NAV по подведению итогов первого года реализации Протокола и по обсуждению проекта Плана мероприятий на 2011 год.

В рамках Протокола делегация Роструда приняла участие:

в семинаре «Опыт применения информационных систем в органах службы занятости Норвегии и России, в том числе на региональном уровне» (г. Осло (Норвегия));

в семинаре, организованном совместно Федеральной миграционной службой и NAV по вопросам трудовой миграции и информирования о ситуации на рынке труда (г. Осло (Норвегия));

в семинаре «Портфель услуг и программ, предлагаемых безработным в возрасте 14-30 лет» с участием органов занятости населения Северо-Кавказского федерального округа и Московского бюро МОТ (г. Кисловодск);

во встрече по подведению итогов двустороннего сотрудничества в 2011 году и обсуждению проекта Плана мероприятий на 2012 год.

10.3. Участие в проектной деятельности и мероприятиях Рабочей группы АТЭС по развитию людских ресурсов в рамках межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество»

В рамках активизации деятельности Российской Федерации в АТЭС представитель Роструда принял участие:

в заседании Рабочей группы по развитию людских ресурсов Руководящего комитета старших должностных лиц по экономическому и техническому сотрудничеству АТЭС⁵² (г. Вашингтон (США));

в семинаре по вопросам труда и социальной защиты подгруппы РГ РЧР АТЭС (г. Сан-Франциско (США)).

⁵¹ далее – Протокол;

⁵² далее - РГ РЧР АТЭС;

В рамках научно-исследовательской работы Роструда по теме: «Разработка концепции проектного предложения АТЭС» (государственный контракт от 11 июля 2011 года № 44-юр) сформированы три проектных предложения: «Тренинг МОТ для контрольных органов «Глобальный пакт о рабочих местах как основа национальной и региональной политики в области труда»», «Достойная работа во время и после отпуска по беременности и уходу за ребенком» и «Развитие предпринимательских навыков безработных Службами занятости АТЭС».

XI. Особенности деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2011 году

11.1. Оценка результатов реализации мероприятий по проведению административной реформы в Федеральной службе по труду и занятости и ее территориальных органах. Сведения о разработке административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций. Предоставление государственных услуг на базе многофункциональных центров и в электронном виде. Переход на межведомственное и межуровневое взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг

В целях проведения административной реформы в 2011 году, направленной на реализацию Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р⁵³, Рострудом был подготовлен и утвержден приказ от 24 июня 2011 года № 139 «Об утверждении Плана мероприятий по проведению административной реформы в Федеральной службе по труду и занятости и ее территориальных органах в 2011 году»⁵⁴.

В соответствии с указанным планом, в рамках Концепции, Рострудом в 2011 году реализованы мероприятия по регламентации и стандартизации государственных услуг. Проведена работа по приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, 15 проектов административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, а также доработаны действующие административные регламенты предоставления государственных услуг. По итогам года были утверждены приказами Минздравсоцразвития России и зарегистрированы в Минюсте России 14 административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в сфере труда и трудовых отношений⁵⁵, занятости населения⁵⁶ и альтернативной гражданской службы⁵⁷.

⁵³ далее – Концепция, распоряжение № 1021-р;

⁵⁴ Далее – План, приказ Роструда № 139;

⁵⁵ приказ Минздравсоцразвития России от 21 сентября 2011 года № 1065н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве» зарегистрирован в Минюсте России 30 ноября 2011 года № 22460;

В рамках реализации мероприятий по совершенствованию надзорно-контрольной деятельности Роструда и его территориальных органов были подготовлены Методические рекомендации по планированию государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации мероприятий по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждены приказом от 30 августа 2011 года № 190, а также Методические рекомендации по начислению, учету и перечислению в доход федерального бюджета

приказ Минздравсоцразвития России от 7 ноября 2011 года № 1325н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению надзора и контроля за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей» зарегистрирован в Минюсте России 28 декабря 2011 года № 22787;

приказ Минздравсоцразвития России от 21 ноября 2011 года № 1375н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по ведению базы данных по учету трудовых арбитров» зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2011 года № 22856;

приказ Минздравсоцразвития России от 28 сентября 2011 года № 1077н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

приказ Минздравсоцразвития России от 8 ноября 2011 года № 1331н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена» направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

приказ Минздравсоцразвития России от 14 ноября 2011 года № 1349н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной услуги по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства» направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

приказ Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 года № 1655н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров» направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

⁵⁶ приказ Минздравсоцразвития России от 25 августа 2011 года № 977н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных» зарегистрирован в Минюсте России 12 октября 2011 года № 22023;

приказ Минздравсоцразвития России от 25 августа 2011 года № 978н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по контролю за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения» зарегистрирован в Минюсте России 27 декабря 2011 года № 22757;

приказ Минздравсоцразвития России от 1 ноября 2011 года № 1314н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» зарегистрирован в Минюсте России 13 декабря 2012 года № 22584;

приказ Минздравсоцразвития России от 14 ноября 2011 года № 1354н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по информированию о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы» зарегистрирован в Минюсте России 21 декабря 2011 года № 22732;

приказ Минздравсоцразвития России от 25 августа 2011 года № 976н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан» зарегистрирован в Минюсте России 21 декабря 2011 года № 21914;

приказ Минздравсоцразвития России от 25 ноября 2011 года № 1420н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2011 года № 22870;

⁵⁷ приказ Минздравсоцразвития России от 13 октября 2011 года № 1172н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по контролю за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее», направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства, утверждены приказом Роструда от 8 сентября 2011 года № 204.

Продолжена работа по реализации проекта «Добровольное декларирование работодателями соблюдения трудового законодательства» по итогам 2011 года в проекте приняли участие хозяйствующие предприятия 78 субъектов Российской Федерации, из числа которых по решениям соответствующих комиссий 2 347 предприятиям были выданы сертификаты доверия, гарантирующие безвозмездное информирование и консультирование по вопросам трудового законодательства, а также непроведение плановых проверок соблюдения трудового законодательства в течение 5 лет. В связи с нарушениями, за указанный период 15 сертификатов доверия работодателю были отозваны.

В связи с проведением мероприятий по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг, Рострудом был подготовлен и утвержден приказом Роструда от 4 мая 2011 года № 92 План мероприятий Федеральной службы по труду и занятости по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг, определен ответственный за выполнение в Роструде, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ и создана Рабочая группа по организации межведомственного и межуровневого взаимодействия при предоставлении государственных услуг.

Рострудом еженедельно направлялась в Минздравсоцразвития России информация о проводимой работе по переходу на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг без участия заявителя.

В связи с проведением мероприятий по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг, Рострудом рассмотрены проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», а также проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», подготовленные Министерством экономического развития Российской Федерации. В установленном порядке предложения по внесению изменений в законодательные и нормативные правовые акты были направлены в Минэкономразвития России и

Минздравсоцразвития России для рассмотрения и в дальнейшем учтены в утвержденных документах.

Кроме того, в рамках Концепции Рострудом разработаны и утверждены руководителем Федеральной службы по труду и занятости 20 июня 2011 года «Перспективные направления по оптимизации контрольных и надзорных функций Федеральной службы по труду и занятости», а также организована работа по сбору, актуализации и представлению сведений по проблематике в сфере труда и занятости для последующего размещения на портале административной реформы Минэкономразвития России.

В рамках мероприятий по оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, а также по сокращению избыточного государственного регулирования Рострудом подготовлены и направлены в Минздравсоцразвития России:

предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 11 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

информация о перечне государственных услуг и государственных функций по контролю (надзору), осуществляемых в рамках полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, для осуществления которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть опубликована на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

В 2011 году была продолжена работа по расширению взаимодействия Роструда с действующими многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

Всего за период с 2007 по 2011 годы с субъектами Российской Федерации было заключено 59 Соглашений о предоставлении государственных услуг (функций), в том числе:

30 соглашений было заключено между Рострудом и субъектами Российской Федерации;

29 соглашений были заключены непосредственно между государственной инспекцией труда субъекта Российской Федерации и администрацией многофункционального центра

В рамках мероприятия Рострудом был проведен мониторинг эффективности реализации мероприятий по исполнению (предоставлению) государственных услуг (функций) на базе многофункциональных центров. Анализ результатов мониторинга, проведенного Рострудом в отчетный период, показал, что из 82 субъектов Российской Федерации многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) созданы в 62 субъектах Российской Федерации, при этом на 1 января 2012 года открыто 183 МФЦ и со 137 МФЦ заключены соглашения между государственными инспекциями труда и

центрами занятости населения в субъектах Российской Федерации. Доля МФЦ, с которыми заключены соглашения о предоставлении государственных услуг на базе МФЦ составила почти 75% от общего количества действующих МФЦ.

11.2. Оценка результатов реализации мероприятий государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации по организации работы консультационных пунктов, телефонных «горячих линий» и предувольнительных консультаций работников, а также информированию и консультированию работников и работодателей по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и надзорно-контрольных мероприятий в связи со сложившейся ситуацией на рынке труда

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации по обеспечению реализации Плана действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 октября 2008 года № 683а⁵⁸ государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации с ноября 2008 года организован и проводится ежедневный прием граждан, включая выходные дни, а также обеспечивается устное консультирование работодателей и работников по специально выделенным телефонам «горячих линий» по вопросам соблюдения трудового законодательства.

Одновременно с проведением надзорно-контрольных мероприятий по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, во всех без исключения государственных инспекциях труда в соответствии с разработанным Рострудом и утвержденным Минздравсоцразвития России специальным административным Регламентом, осуществляется комплекс мер по информированию широкого круга работников и работодателей по актуальным вопросам трудового законодательства посредством выступлений и публикаций руководителей и специалистов в средствах массовой информации, а также размещения соответствующей информации в Интернете на официальных сайтах государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

Во исполнение приказа Роструда от 14 ноября 2008 года № 237 «Об информировании и консультировании работников и работодателей по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и надзорно-контрольных мероприятий в связи со сложившейся ситуацией на рынке труда», государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации за 2011 год было проведено свыше 395 тыс. устных консультаций работников и

⁵⁸ приказ Минздравсоцразвития России от 28 октября 2008 года № 683а «Об организации работы консультационных пунктов, телефонных «горячих линий» и предувольнительных консультаций работников»;

работодателей, поступивших на телефоны «горячей линии» и на личном приеме граждан. При этом за консультациями по вопросам проведения сокращения численности обратилось около 30 тыс. работников и работодателей, по вопросам проведения сокращения численности обратилось свыше 13,7 тыс. работников и свыше 2,8 тыс. работодателей, по вопросу предоставления гарантий и компенсаций работникам при сокращении численности или штата – свыше 8,73 тыс. работников и свыше 1,8 тыс. работодателей, по вопросу введения режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели – свыше 1,1 тыс. работников и 193 работодателя, по вопросу оплаты времени простоя - свыше 1,2 тыс. работников и 271 работодатель, по вопросу предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы – 2,2 тыс. работников и 618 работодателей.

Наряду с работой по информированию и консультированию работников и работодателей государственными инспекторами труда во внеплановом порядке проводились внеплановые надзорно-контрольные мероприятия по полученным в ходе проведенных консультаций и личного приема сведениям, указывающим на допущенные в отношении работников нарушения трудового законодательства, по результатам которых принимались необходимые меры, направленные на восстановление их нарушенных трудовых прав.

В ходе указанных внеплановых проверок, проводимых на основании заявлений работников, полученных от них в ходе личного приема и консультирования, государственными инспекторами труда были выявлены допущенные в отношении конкретных работников правонарушения по вопросам, связанным с соблюдением их трудовых прав при осуществлении в хозяйствующих субъектах сокращения численности или штатов.

В целом на основании указанных работниками сведений о допущенных нарушениях трудового законодательства и их устных и письменных заявлениях, в том числе поданных во время консультирования работников и личного приема, государственными инспекторами труда в течение 2011 года было проведено свыше 2,4 тыс. внеплановых проверок, в ходе которых выявлено свыше 1,9 тыс. нарушений трудовых прав, предъявлено работодателям 854 обязательных для исполнения предписания, за исполнением которых установлен контроль.

В целях наказания лиц, виновных в допущенных нарушениях, за указанный период государственными инспекторами труда было привлечено к административной ответственности свыше 1 тыс. виновных должностных, юридических и физических лиц хозяйствующих субъектов.

11.3. Оценка результатов мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников (приказ Минздравсоцразвития России от 28 ноября 2008 года № 682)

В целях принятия дополнительных мер по трудоустройству работников, подлежащих увольнению, стабилизации ситуации на рынке труда в течение 2011 года органы службы занятости населения в субъектах Российской Федерации продолжили работу по ведению еженедельного мониторинга ситуации с занятостью и высвобождением на организациях и предприятиях.

В рамках мероприятия Рострудом осуществлялась работа по сбору и анализу сведений об установлении на предприятиях режимов неполной занятости, предстоящих увольнениях работников по причине ликвидации организаций либо сокращения численности, о деятельности органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации по содействию в трудоустройстве высвобождаемых работников.

Обобщенная информация по мониторингу увольнения работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости Рострудом еженедельно, начиная с 2008 года предоставляется в Минздравсоцразвития России.

Данные мониторинга послужили важной информационной базой при разработке дополнительных мероприятий на 2011 год по стабилизации ситуации на рынке труда в рамках региональных программ поддержки занятости населения.

По данным еженедельного мониторинга высвобождения работников организаций в целом по Российской Федерации за 2011 год подали сведения о предстоящих увольнениях работников, а также о введении режимов неполной занятости более 20,9 тыс. организаций и предприятий со среднесписочной численность работников 2,5 млн. человек. Общее количество организаций, включенных в мониторинг высвобождения работников, на конец декабря 2011 года составило 115 812 единиц, в которых осуществляют свою деятельность 19 333,1 тыс. работников.

В 2011 году с предприятий и организаций было уволено 598,4 тыс. работников, что на 6,5% меньше, чем было уволено в 2010 году (640 тыс. работников).

Всего с начала октября 2008 года до конца 2011 года общая численность уволенных работников составила 2 124,3 тыс. человек. При этом из числа уволенных 652 тыс. человек были трудоустроены, в том числе 348,6 тыс. человек – в прежней организации.

Численность работников, предполагаемых к высвобождению по Российской Федерации, по данным на 27 декабря 2011 года составляла 250,4 тыс. работников.

Основными причинами увольнения работников из организаций и предприятий являются оптимизация производства, экономия средств, конкуренция и снижение объемов реализуемой продукции.

Анализ информации свидетельствует о том, что предполагаемые увольнения затронули такие виды экономической деятельности, как машиностроение, строительство, обрабатывающее производство, оптовая и розничная торговля.

Всем гражданам, обратившимся в центры занятости населения, оказывались государственные услуги по профориентации, психологической поддержке, профессиональной подготовке по профессиям, востребованным на рынке труда, по трудоустройству.

Из общего числа уволенных в течение 2011 года работников 199,7 тыс. человек обратились в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, из них были признаны безработными 120,9 тыс. человек. При содействии органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации нашли работу более 63,2 тыс. человек.

Данные мониторинга высвобождения работников использовались при формировании базы предприятий, предполагающих участие в региональных программах, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации на 2011 год.

Результаты участия организаций и предприятий в дополнительных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда в 2011 году показали свою эффективность и дали положительные результаты. Работники организаций, участвовавших в региональных программах, смогли сохранить свои рабочие места, а предприятия сохранили кадровый потенциал.

Так за 2011 год произошло снижение показателей неполной занятости работников: численность работников, работающих неполное рабочее время, снизилась на 56% и численность работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, снизилась на 55%.

Анализируя данные еженедельного мониторинга высвобождения работников можно сделать следующие заключения:

в 2011 году, в среднем ежемесячно увольнялось немногим больше 50 тыс. работающих; наибольшее высвобождение работающих наблюдалось в декабре (75 тыс. человек), а наименьшее в мае (31 тыс. человек) и октябре (36 тыс. человек);

численность работников, предполагаемых к высвобождению, в целом по Российской Федерации продолжает оставаться на уровне 250 тыс. человек, темпы прироста численности этой категории значительно замедлились;

показатели численности работников, находящихся в простое, за 12 месяцев 2011 года снизились только на 14,2% и к концу декабря 2011 года составили 37,9 тыс. человек.

11.4. Оценка результатов реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на

рынке труда субъектов Российской Федерации в 2011 году. Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Выводы и предложения по повышению эффективности реализации дополнительных мероприятий в субъектах Российской Федерации

В 2011 году Роструд продолжил реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

В целях снижения напряженности на рынке труда в 2011 году и поддержки работников, находящихся под риском увольнения, а также отдельных категорий граждан, испытывающих трудности при трудоустройстве Правительством Российской Федерации в декабре 2010 года внесены изменения в Постановление № 1011. Изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1143.

Соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации заключены Рострудом с высшими исполнительными органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации. При этом в связи с корректировкой региональных программ, а также выделения дополнительного финансирования, начиная с августа 2011 года, Рострудом были заключены дополнительные соглашения с более чем половиной субъектов Российской Федерации.

Для осуществления выработанной Правительством Российской Федерации политики по проведению дополнительных мероприятий в 2011 году была предусмотрена сумма 27 832,5 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1011, Рострудом проводился мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации⁵⁹, путем сбора, обобщения и анализа сведений по реализации каждого из мероприятий региональной программы субъекта Российской Федерации, представляемых субъектами Российской Федерации по установленной Рострудом форме 1-РП (ежемесячно) и аналитической текстовой информации (ежеквартально).

Данные Мониторинга в виде сборника «Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающий дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда» направлялись в

⁵⁹ далее – Мониторинг;

Правительство Российской Федерации, членам рабочей группы при Минздравсоцразвития России по рассмотрению региональных программ и использовались при принятии оперативных решений.

За 2011 год субъектами Российской Федерации были заключены договоры с 48,5 тыс. организаций на участие в дополнительных мероприятиях порядка 555,0 тыс. человек (с учетом трудоустройства на замещенные рабочие места, созданные в рамках подпрограммы по samozанятости безработных граждан), из них:

в опережающем профессиональном обучении работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников) приняли участие 115,5 тыс. человек (114% от программного показателя);

в опережающем профессиональном обучении и стажировке женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, приняли участие 3,1 тыс. человек (73% от программного показателя);

в профобучении женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, приняли участие 26,2 тыс. человек (106% от программного показателя);

в профессиональной подготовке врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения приняли участие 4,7 тыс. человек (105% от программного показателя);

в общественных и временных работах работали 97,9 тыс. человек (142% от программного показателя);

в стажировке выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы принимали участие 54,1 тыс. выпускников учебных заведений (104% от программного показателя) им помогали 29,3 тыс. наставников;

оказано содействие в трудоустройстве 19,6 тыс. инвалидам, родителям воспитывающих детей-инвалидов, многодетным родителям (100% от программного показателя);

переехало в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов 11,6 тыс. человек (109% от программного показателя);

субсидию на содействие samozанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан получили 212,5 тыс. человек.

Дополнительно создано 61,0 тыс. рабочих мест (40,4 тыс. рабочих мест создано гражданами, открывшими собственное дело в 2011 году и 20,6 тыс. рабочих мест создано гражданами, открывшими собственное дело в 2009-2010 годах).

В 2011 году предусмотрены три мероприятия, направленные на содействие занятости граждан, проживающих в республиках Северо-Кавказского федерального округа.

В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу по данным мероприятиям были заключены договора с 444 организациями. В рамках договоров оказано услуг 6,2 тыс. человек, что снизило уровень регистрируемой безработицы в течение 2011 года по СКФО с 8,6% до 7,0% и коэффициент напряженности на одну вакансию соответственно - с 25,7 до 16,3.

В том числе по мероприятиям:

обучение работников – 1,6 тыс. человек (105% от программного показателя);

стажировка работников и безработных – 1,1 тыс. человек (100% от программного показателя);

стимулирование работодателей к привлечению на работу граждан, проживающих в республиках СКФО – 3,5 тыс. человек (91% от программного показателя).

Объем израсходованных средств (кассовые расходы) составил по предварительным данным – 301,6 млн. рублей или 98,0% от суммы, заявленной в программах субъектов Российской Федерации, входящих в СКФО.

Кроме этого, в мероприятиях по содействию занятости ОАО «АвтоВАЗ» (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1176 «О продолжении в 2011 году реализации мероприятий по обеспечению занятости работников открытого акционерного общества «АВТОВАЗ» и его дочерних обществ») приняли участие 2,0 тыс. работников, а в мероприятиях по содействию занятости ОАО «Молот» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2010 года № 1207 «О продолжении в 2011 году реализации мероприятий по обеспечению занятости работников открытого акционерного общества «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот» и его дочерних обществ») приняли участие 1,3 тыс. человек.

Кроме этого в 2011 году Роструд осуществлял мониторинг за реализацией региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет возвращенных остатков 2010 года. Остатки возвращены 37 субъектам Российской Федерации. За 2011 год во всех мероприятиях приняли участие около 16,5 тыс. граждан (к мероприятиям относятся: содействие самозанятости безработных граждан (4,5 тыс. человек), опережающее обучение (3,3 тыс. человек), стажировка выпускников (0,6 тыс. человек), организация общественных и временных работ (7,9 тыс. человек), оказание адресной поддержки на переезд с целью трудоустройства (0,1 тыс. человек) и содействие трудоустройству инвалидов (0,1 тыс. человек).

В соответствии с пунктами Дополнительных соглашений Роструд полностью перечислил в субъекты Российской Федерации необходимую сумму. Сумма составила 575,5 млн. рублей средств остатка субсидии 2010 года, израсходовано 550,3 млн. рублей. В целом за период с марта по декабрь 2011 года израсходовано 95,6% от перечисленной суммы федеральных средств.

Реализация дополнительных мероприятий позволила сохранить стабильность на рынке труда и поддержать занятость работников, предполагаемых к увольнению, а также граждан, относящихся к уязвимым, слаботзащищенным категориям населения. Всего за 2011 год было создано дополнительно более 230 тыс. временных и постоянных рабочих мест и привлечено более 570 тыс. граждан.

Уровень регистрируемой безработицы снизился с 2,1% (на 1 января 2011 года) до 1,7% (на 1 января 2012 года), а коэффициент напряженности на рынке труда уменьшился с 1,8 (на 1 января 2011 года) до 1,2 (на 1 января 2012 года).

На совещании по вопросам государственной политики в сфере занятости населения 1 марта 2011 года Президентом Российской Федерации отмечен положительный результат выполнения региональных антикризисных программ по снижению напряженности на рынке труда, которые позволили сохранить социальную стабильность в острую фазу кризиса. Принято решение о продолжении реализации дополнительных мероприятий в области содействия занятости в 2012 году.

Участниками мероприятий станут около 12 тыс. граждан, слаботзащищенных на рынке труда и 23,3 тыс. граждан, проживающих в территориях, отнесенных к регионам с напряженной ситуацией на рынке труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146 «О предоставлении и распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» предусмотрены мероприятия по оснащению новых рабочих мест, по опережающему обучению, стимулированию работодателей, содействию трудоустройству безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных в регионах граждан, проживающих в территориях, отнесенных к регионам с напряженной ситуацией на рынке труда.

На эти цели предусмотрено 1,5 млрд. рублей из средств федерального бюджета.