

Доклад
о правоприменительной практике
Федеральной службы по труду и занятости при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) за выполнением
частным агентством занятости требований аккредитации на право
осуществления деятельности по предоставлению труда работников
(персонала) за 2023 год

Общие положения

Федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также следующими нормативными правовыми актами:

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1008 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – Положение о контроле).

Предметом федерального государственного контроля (надзора)

за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) является соблюдение частным агентством занятости обязательных требований, установленных пунктами 6 и 8 статьи 18.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации».

Требованиями аккредитации, которым должно соответствовать частное агентство занятости, являются:

- а) наличие уставного капитала в размере не менее 1 млн рублей;
- б) отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- в) наличие у руководителя частного агентства занятости высшего образования, а также стажа работы в области трудоустройства или содействия занятости населения в Российской Федерации, составляющего не менее 2 лет за последние 3 года;
- г) отсутствие у руководителя частного агентства занятости судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики;
- д) в качестве частных агентств занятости, осуществляющих деятельность по предоставлению труда работников (персонала), не могут выступать субъекты предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (далее – федеральный государственный контроль) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, прошедших в установленном порядке аккредитацию на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), сведения о которых содержатся в реестре аккредитованных частных агентств занятости в части соблюдения обязательных требований аккредитации (далее - контролируемые лица, объект контроля (надзора) соответственно). Учет объектов контроля

(надзора) осуществляется с использованием реестра аккредитованных частных агентств занятости.

Исполнение функции по осуществлению федерального государственного контроля обеспечивается должностными лицами центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Роструду в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных полномочий в отчетном периоде.

**Результаты осуществления федерального государственного
контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости
требований аккредитации на право осуществления деятельности
по предоставлению труда работников (персонала)**

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не подлежал формированию и утверждению в установленном порядке.

Основания для проведения внеплановых мероприятий отсутствовали.

В соответствии с Положением о контроле и на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) на 2023 год, утвержденным приказом Федеральной службы по труду и занятости от 19 декабря 2022 г. № 211, в 2023 году должностными лицами центрального аппарата Роструда ежеквартально проводились обязательные профилактические визиты.

Обязательные профилактические визиты проводились в отношении частных агентств занятости, получивших аккредитацию и приступивших к осуществлению деятельности по предоставлению труда работников (персонала) начиная с 2022 года.

В 2023 году обязательный профилактический визит был предложен в форме видео-конференц-связи (посредством направления уведомления) 111 частным агентствам занятости.

В адрес Роструда в установленном порядке поступило 5 отказов от обязательного профилактического визита. Всего участие в видео-конференции (профилактическом визите) приняли участие 35 частных агентства занятости.

В 2023 году должностными лицами центрального аппарата Роструда проведено 20 консультаций по вопросам организации федерального государственного контроля и соблюдения частными агентствами занятости требований аккредитации, из них 1 консультация осуществлена в ходе проведения обязательных профилактических визитов и 19 - посредством телефонной связи.

**Обобщение практики осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за выполнением частным
агентством занятости требований аккредитации на право
осуществления деятельности по предоставлению труда работников
(персонала)
в 2023 году**

При осуществлении федерального государственного контроля и в соответствии с Положением о контроле в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении контролируемых лиц применяются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - риск):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований является наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований.

Контролируемые лица относятся к категории среднего риска, если в течение одного года до дня принятия решения о присвоении (изменении)

категории риска при проведении контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

Контролируемые лица относятся к категории умеренного риска, если в течение 3 лет до дня принятия решения о присвоении (изменении) категории риска при проведении контрольных мероприятий выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

При отсутствии вышеуказанных фактов контролируемые лица относятся к категории низкого риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести контролируемое лицо к различным категориям риска, подлежит применению критерий, позволяющий отнести контролируемое лицо к более высокой категории риска.

Для контролируемых лиц устанавливается следующая частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

для контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего риска, устанавливается одна документарная проверка раз в 3 года;

для контролируемых лиц, отнесенных к категории умеренного риска, устанавливается одна документарная проверка раз в 6 лет;

плановые контрольные (надзорные) мероприятия контролируемых лиц, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

При применении установленной системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении частных агентств занятости для определения вида и периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году не были выявлены объекты контроля (частные агентства занятости) для включения в план проведения плановых (контрольных) мероприятий.

В целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в регулируемой сфере и соблюдения обязательных требований аккредитации для контролируемых лиц, в отношении которых не применяются контрольные (надзорные) мероприятия, проведение профилактических мероприятий являлось основной формой осуществления федерального государственного контроля.