

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
ЗА 2012 ГОД**

МОСКВА

2013 год

Содержание

I. Общие положения	7
1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы.	7
1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.	10
II. Контроль и надзор в сфере труда	12
2.1. Сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.	12
2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.	15
2.3. Сведения о надзоре и контроле за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.	18
2.4. Сведения о несчастных случаях на производстве, расследованных должностными лицами федеральной инспекции труда.	18
2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.	19
2.6. Сведения о надзоре и контроле за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.	20
2.7. Публичное информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Виды и формы публичного информирования. Показатель, характеризующий степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства.	21
2.8. Сведения об осуществлении государственной экспертизы условий труда, осуществлении контроля за результатами проводимой работодателями в установленном порядке аттестации рабочих мест по условиям труда.	28
2.9. Сведения о мерах ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.	28
2.10. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в установленном порядке иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.	32
2.11. Информация по формированию и ведению реестра трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков, с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.	34
2.12. Сведения о реализации функции по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с производством средств индивидуальной защиты.	35
2.13. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.	35
III. Вопросы социального партнерства	36
3.1. Информация об осуществлении государственной услуги по регистрации в уведомительном порядке:	36
3.1.1. отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.	36

3.1.2. коллективных трудовых спорах по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства.	36
3.2. Информация об осуществлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.	38
3.3. Сведения об осуществлении государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров.	39
3.4. Сведения об осуществлении государственной услуги по ведению базы данных по учету трудовых арбитров.	39

IV. Надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.40

4.1. Сведения о количестве нормативных правовых актов, представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.	40
4.2. Результаты надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.	40
4.2.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний.	40
4.3. Обзор изменений и дополнений законодательных актов, принятых на федеральном уровне по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.	43
4.4. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.	43

V. Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан44

5.1. Результаты осуществления надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан и за расходованием средств субвенции.	44
5.1.1. Сведения о количестве и видах проверок, величине охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок.	44
5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций. Общее количество и виды нарушений, выявленных при проведении проверок.	48
5.2. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в	

установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций.	57
5.3. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда.	58
5.3.1. Количество запросов в библиотеке АИС «РПУ».	60
5.3.2. Количество новых и модифицированных запросов.	61
5.3.3. Количество актов приема-передачи региональных сегментов без расхождений.	62
VI. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения.	63
6.1. Результаты государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.	63
6.1.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений социального обслуживания.	63
6.1.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.	64
6.1.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.	67
6.1.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.	67
6.2. Результаты государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.	68
6.2.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных органов опеки и попечительства.	68
6.2.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.	68
6.2.3. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.	70
6.3. Результаты государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.	71
6.3.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений медико-социальной экспертизы.	72
6.3.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.	73
6.3.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.	73
6.3.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.	73
6.4. Результаты деятельности по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	73
6.4.1. Информация о количестве поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	74
6.4.2. Информация о количестве зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	74
VII. Трудовая миграция.	75
7.1. Результаты участия Роструда в определении работодателями потребности в иностранных работниках в текущем году.	75
VIII. Альтернативная гражданская служба.	77
8.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.	77
8.1.1. Результаты реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.	77
8.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для прохождения альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.	77
8.2. Результаты контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с нее. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество	

выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.78

8.2.1. Причины возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе.78

8.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее.78

8.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее.79

IX. Расходование средств федерального бюджета81

9.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.81

9.1.1 Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.81

9.1.2. Результаты мониторинга качества финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда. Расчет и сравнение с прогнозными показателями полноты и равномерности расходования бюджетных средств.81

9.1.3. Расчет критериев эффективности и результативности бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.83

9.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.83

9.2.1. Результаты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.83

9.2.2. Сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.85

9.3. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.86

9.4. Эффективность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.90

9.5. Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Выполнение субъектами Российской Федерации условий Соглашений, заключенных Рострудом с целью финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. 93

9.6. Сведения о потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 986, от 14 июля 2008 года № 517, от 2 августа 2005 года № 475, от 30 июня 2010 года № 481, от 22 февраля 2012 года № 142, от 27 мая 2006 года № 313, от 29 декабря 2008 года № 1051, от 11 ноября 2006 года № 664 (без учета услуг и возвратов).96

X. Применение ведомственных информационных систем99

10.1. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов. Оценка состояния технических и информационных ресурсов, полученная на основе Паспорта информатизации (уровень оснащенности в процентах, уровень оснащенности современной техникой в процентах; уровень оснащенности лицензионным программным обеспечением в процентах).99

10.2. Организация работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных информационных системах Роструда и в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.100

10.2.1. Количество государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и удаленных подразделений, подключенных к защищенной сети.102

10.2.2. Количество АРМ Роструда, защищенных с использованием технологий ViPNet.102

10.3. Реализация мероприятий по сопровождению автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.102

10.3.1. Количество автоматически рассчитываемых показателей в модуле подсистемы АИС ГИТ в части сбора статистической отчетности Роструда.106

10.3.2. Количество удаленных подразделений подключенных к системе АИС ГИТ.	106
10.3.3. Количество пользователей в системе АИС ГИТ.	106
10.3.4. Процент регистрации результатов проверок в системе АИС ГИТ.	107
10.4. Ведение web-представительства информационно-аналитической системы «Трудовая миграция» (ИАС ТМ) «Работа в России». Показатели информационного наполнения и посещаемости web-представительства.	107

XI. Международное сотрудничество.....109

11.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.	109
11.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.	110
11.3. Участие в прочих международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.	111

XII. Особенности деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2012 году.114

12.1. Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулированию коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.	114
12.1.1. Тематический анализ писем граждан.	115
12.1.2. Анализ количества поступивших писем граждан в региональном разрезе.	116
12.1.3. Нарушения в сфере труда, занятости, социальной защите населения и альтернативной гражданской службе.	117
12.1.4. Организация личного приема граждан руководителями и специалистами.	119
12.1.5. Внедрение автоматизированной программы электронного документооборота.	120
12.1.6. Освещение работы с обращениями граждан и организаций на официальном сайте Роструда.	121

Отчет о результатах деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2012 году

I. Общие положения

1.1. Описание деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов и нормативно-правовая база в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹, которым установлено, что Роструд является федеральным органом исполнительной власти, а также определены функции, переданные от упраздненного Министерства труда и социального развития Российской Федерации, включая правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг.

В 2012 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»² было преобразовано Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации³ в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации⁴, которым было установлено, что Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Минтруда России. Кроме того, настоящим указом Роструду переданы функции по надзору в сфере социальной защиты населения от упраздняемой Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»⁵ установлено, что Роструд осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

¹ (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649, от 14 ноября 2005 года № 1319, от 23 декабря 2005 года № 1522, от 15 февраля 2007 года № 174, от 24 сентября 2007 года № 1274, от 12 мая 2008 года № 724, от 7 октября 2008 года № 1445, от 25 декабря 2008 года № 1847, от 22 июня 2010 года № 773, с изменениями, внесенными Указами Президента Российской Федерации от 15 марта 2005 года № 295, от 27 марта 2006 года № 261, от 22 июня 2009 года № 710);

² (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 881 (О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти") (далее – Указ № 636);

³ далее – Минздравсоцразвития России, Министерство;

⁴ далее – Минтруд России, Министерство;

⁵ (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 252, от 28 сентября 2005 года № 588, от 22 сентября 2006 года № 585, от 20 октября 2006 года № 617, от 2 апреля 2007 года № 199, от 5 сентября 2007 года № 559, от 2 ноября 2007 года № 738, от 28 января 2011 года № 39) (далее – Постановление № 156);

Роструд осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324⁶.

Наряду с функциями по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контролю за прохождением альтернативной гражданской службы, содействию в разрешении коллективных трудовых споров Роструд осуществляет:

государственный надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан, о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации;

государственный надзор за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания;

надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

⁶ (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2007 года № 559, от 7 ноября 2008 года № 814, от 24 декабря 2008 года № 1016, от 27 января 2009 года № 43, от 8 августа 2009 года № 649, от 15 июня 2010 года № 438, от 24 марта 2011 года № 210, от 26 декабря 2011 года № 1132, от 02 апреля 2012 года № 277, от 19 июня 2012 года № 611) (далее – Постановление № 324);

контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

реализацию федеральных программ в сфере занятости населения;

принятие решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую;

формирование и ведение в установленном порядке регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

проверку деятельности организаций, осуществляющих социальную защиту населения, других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социальной защиты населения;

участие в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

организацию предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан;

функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

В случаях, установленных федеральными законами, Роструд готовит, и направляет в Министерство предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 216.1 и 356 Трудового кодекса Российской Федерации⁷ уточнены, и дополнены полномочия Роструда, в том числе, в части организации и проведения государственной экспертизы условий труда.

В соответствии со статьей 407 ТК РФ уточнены, и дополнены полномочия Роструда в части проведения уведомительной регистрации коллективных трудовых споров.

В сфере урегулирования коллективных трудовых споров Роструд осуществляет:

регистрацию в уведомительном порядке отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, а также коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального

⁷ далее – ТК РФ;

партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

ведение базы данных по учету трудовых арбитров;

организацию подготовки трудовых арбитров;

содействие в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146⁸, на Роструд возложены функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и заключению с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

1.2. Характеристика структуры Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов. Мероприятия по оптимизации численности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов.

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с пунктом 4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 611), осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

⁸ далее – Правила, Постановление № 1146;

Территориальными органами Роструда по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации⁹.

Схема размещения территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 25 января 2012 года № 52н и включает 82 государственные инспекции труда с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 3 234 единицы.

В 2012 году предельная численность работников территориальных органов Роструда сокращена на 179 человек в 77 государственных инспекциях труда.

Мероприятия по сокращению численности осуществлены в рамках проведения оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1657, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 года № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

При принятии решения о сокращении федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роструд руководствовался наличием в государственных инспекциях труда вакантных должностей, а также уровнем нагрузки выполняемых функций в расчете на 1 работника.

Численность гражданских служащих территориальных органов Роструда (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации), подлежащая сокращению с 1 апреля 2013 года, установлена приказом Роструда от 16 сентября 2011 года № 713-рк в количестве 360 человек.

⁹ далее – ГИТ;

II. Контроль и надзор в сфере труда

2.1. Сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, в 2012 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами (государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации) продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, основной формой которой являлось проведение проверок соблюдения требований законодательства о труде и охране труда в организациях с последующей выдачей обязательных для исполнения предписаний и привлечением виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом анализ свидетельствует, что по сравнению с аналогичным периодом 2011 года интенсивность работы государственных инспекторов труда по ряду направлений деятельности в установленной сфере увеличилась.

В порядке реализации предоставленных полномочий в течение 2012 года государственными инспекциями труда было организовано, и проведено более 135,3 тыс. проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, из которых более 59 тыс. проверок (43,7%) было проведено по вопросам охраны труда. При этом относительное количество проверок, проведенных в среднем государственным инспектором труда, составило 56,8 проверки, что ниже аналогичного количества проверок, проведенных в 2011 году, на 13%.

Из общего числа проведенных в 2012 году проверок доля проведенных в плановом порядке существенно увеличилась, и составила 25,6% (в 2011 году – 22,8%).

Остальные, проведенные государственными инспекторами труда в субъектах Российской Федерации проверки, проводились во внеплановом порядке и были обусловлены, в основном, необходимостью рассмотрения жалоб, заявлений и других обращений граждан, количество которых в 2012 году резко возросло по причинам проводящихся во многих хозяйствующих субъектах мер по оптимизации производства в связи с изменениями в финансовом и реальном секторах экономики, а также расследованием несчастных случаев на производстве.

В 2012 году ежегодный план проведения плановых проверок был исполнен на 80,0%, что выше уровня 2011 года на 5,5%. Однако в 2012 году 27 государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации не смогли сохранить уровень выполнения плана проверок, достигнутый в 2011 году, а в 24 государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации выполнение годового плана проведения плановых проверок составило меньше среднего уровня по системе федеральной инспекции труда. Наиболее низкое выполнение плана проверок в 2012 году зафиксировано в государственных инспекциях труда в Новосибирской и Томской областях, Чеченской Республике, Ханты-Мансийском автономном округе.

Следует особо отметить, что в целях обеспечения контроля за исполнением ранее выданных предписаний в 2012 году государственными инспекторами труда было проведено 6 722 внеплановые проверки, что составляет 6,7% от общего числа проведенных проверок, что практически равняется уровню 2011 года. Например, в течение 2012 года государственными инспекторами труда было меньше всего проведено внеплановых проверок в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний в государственных инспекциях труда в Республике Тыва – 2 проверки, Ямало-Ненецком автономном округе – 8 проверок, Сахалинской области – 7 проверок, Чувашской Республике – 5 проверок, Псковской области – 5 проверок.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2012 году государственными инспекторами труда, по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве, в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний на 101,8 тыс. виновных лиц, включая решения о наложении денежных штрафов на 78,2 тыс. должностных лиц, 9,7 тыс. индивидуальных предпринимателей и 11,3 юридических лиц, на общую сумму 571,7 млн. рублей. При этом общая сумма взысканных в 2012 году штрафов составила по оперативным данным по состоянию на 1 января 2013 года более 475,9 млн. рублей.

Вместе с тем, несмотря на приведенные выше позитивные результаты работы федеральной инспекции труда по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, представленные статистические отчеты свидетельствуют, что в ряде государственных инспекций труда по результатам большого количества проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований трудового законодательства, государственными инспекторами труда далеко не всегда, даже при наличии объективных оснований, возбуждается делопроизводство и рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В частности, в 2012 году должностными лицами **18 государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации** по результатам проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований трудового законодательства, дела об административных правонарушениях возбуждались, и рассматривались по результатам лишь 50% и менее от общего числа проведенных проверок. Например, в 2012 году в Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе дела о допущенных административных правонарушениях были возбуждены государственными инспекторами труда по результатам лишь 12,7% проверок из общего числа проверок, в ходе которых были выявлены нарушения трудового законодательства, в Государственной инспекции труда в Камчатском крае - в 26%, Республике Тыва – в 30,2%, Республике Алтай – 32,3%, городе Санкт-Петербурге – в 32,7%, Омской области - в 38%, Еврейской автономной области – в 37% от общего числа проверок, в ходе которых были выявлены административные правонарушения в сфере труда.

В 2012 году в соответствии с предоставленными полномочиями государственными инспекторами труда было направлено в судебные органы 8 766 протоколов о привлечении к административной ответственности виновных лиц, в том числе 324 протокола о дисквалификации должностных лиц, допустивших повторно аналогичные административные правонарушения, что в целом на 21,2% меньше чем в 2011 году. По результатам их рассмотрения судами принято 5 702 решения о наложении административных наказаний на виновных лиц, включая решения о дисквалификации 174 должностных лиц.

По результатам проведенных в 2012 году проверок по требованию государственных инспекторов труда работодателями было привлечено к дисциплинарной ответственности около 9 тыс. должностных лиц хозяйствующих субъектов, из которых 50 работников были уволены.

В целях рассмотрения вопроса об уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных правонарушениях, по результатам проведенных проверок в органы прокуратуры в установленном порядке было направлено 10,8 тыс. материалов, в том числе 867 материалов о нарушении законодательства об оплате труда (за аналогичный период 2011 года – 1 105 материалов), по результатам рассмотрения которых следственными органами возбуждено 287 уголовных дел и осуждено в соответствии с законодательством Российской Федерации 41 виновное лицо.

В 2012 году большой объем работы государственных инспекций труда, ориентированной на обеспечение защиты трудовых прав граждан Российской Федерации, был связан с рассмотрением жалоб, заявлений и других обращений граждан. В частности, в соответствии с представленными государственными инспекциями труда отчетами о результатах надзорно-контрольной деятельности в течение 2012 года в государственные инспекции труда по средствам связи и на личном приеме поступило более 292,2 тыс.

обращений граждан, из которых было рассмотрено 265 тыс. обращений граждан, в том числе более 25 тыс. обращений с выездом на место. По результатам рассмотрения более 104,6 тыс. обращений граждан были признаны обоснованными, и требования заявителей были удовлетворены, а их трудовые права восстановлены.

В целях наиболее полной реализации мер по устранению выявленных нарушений и привлечению должностных лиц к дисциплинарной ответственности в вышестоящие органы (органы государственной власти субъектов Российской Федерации, собственникам (учредителям)) государственными инспекторами труда было направлено 343 информационных материала о неблагополучном состоянии дел с соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях.

2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

В ходе проведенных в 2012 году проверок всех видов и расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекторами труда было выявлено более 680 тыс. нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая более 427,8 тыс. нарушений законодательства об охране труда. При этом относительное количество нарушений, выявленных в среднем государственным инспектором труда, составило более 283,5 нарушений, что на 33% ниже аналогичного количества выявленных нарушений в 2011 году.

Наибольшее относительное количество нарушений трудового законодательства было выявлено по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда – 22,2%, оплаты труда – 13,5%, трудовых договоров – 12,3% и обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – 7,3%, тогда как, например, по вопросам соблюдения условий коллективных договоров и соглашений, санитарно-бытового и лечебно-профилактического обеспечения работников относительное количество выявленных правонарушений не превышает 1% в общем количестве выявленных нарушений.

Необходимо отметить, что в 2012 году в ходе проведения более 32 тыс. проверок или 23,7% от общего числа проведенных проверок государственными инспекторами труда не были выявлены нарушения требований трудового законодательства. Наибольшее количество таких проверок было проведено государственными инспекторами труда государственных инспекций труда в Ханты-Мансийском автономном округе (около 50%), Псковской, Томской и Астраханской областях – более 46%. Представляется, что данный факт требует от руководителей государственных инспекций труда предметного анализа результатов работы каждого из подчиненных государственных инспекторов труда.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности государственных инспекций труда свидетельствует, что основными причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются:

неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей – **36,1%**;

непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса – **24,8%**;

неинформированность по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, работодателем – **7,6%**;

неинформированность персонала по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – **7,3%**;

финансово-экономические причины, вызванные воздействием внешних факторов (конъюнктура рынка, сезонный характер деятельности и пр.) – **5,9%**;

непринятие локальных нормативных, правовых актов, содержащих нормы трудового права в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права – **5,8%**;

несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству – **4,8%**;

толкование нормы содержащейся в трудовом законодательстве – **1,7%**;

пробелы в праве (трудовом законодательстве) – **1,6%**.

Анализируя причины нарушений трудового законодательства, следует отметить, что наибольший удельный вес, в общем количестве нарушений по видам экономической деятельности, составили нарушения в организациях:

обрабатывающего производства – **16,1%**;

оптовой и розничной торговли – **15,3%**;

строительства – **12,0%**.

Кроме того, в общем объеме выявленных нарушений трудового законодательства значительная доля приходится на организации:

сельского и лесного хозяйства – **9,0%**;

образования – **7,8%**;

предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – **7,0%**;

транспорта и связи – **6,7%**;

здравоохранения – **5,8%**;

операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – **3,8%**;

государственного управления и обеспечения военной безопасности; обязательного социального обеспечения – **3,1%**;

удельный вес нарушений в организациях рыболовства, рыбоводства, добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, гостиничной и ресторанной сферы, финансовой деятельности, предоставления услуг по ведению домашнего хозяйства не превысил 3% от общего количества нарушений.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности государственных инспекций труда свидетельствует, что сопутствующими причинами возникновения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, допускаемыми работодателями, продолжают оставаться:

низкий уровень правовых знаний и правовой нигилизм работодателей и работников в вопросах трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);

отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в т.ч. уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о трудовых и непосредственно связанных с ними правах и свободах граждан;

ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях;

отсутствие системной, закреплённой законодательно, координации всех действующих органов надзора и контроля, что является причиной дублирования функций, и не позволяет повысить в целом эффективность осуществления уполномоченными органами полномочий по осуществлению надзора и контроля в установленной сфере деятельности;

недостаточная пропаганда вопросов трудового законодательства.

В целях устранения выявленных в ходе надзорно-контрольной деятельности нарушений трудового законодательства и предупреждения типичных правонарушений в данной сфере в 2012 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям более 109,5 тыс. обязательных для исполнения предписаний, из которых в установленные сроки было полностью исполнено свыше 91,9 тыс. предписаний. При этом в среднем 1 государственным инспектором труда было выдано 45,9 предписаний, а удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, составил 86,1%.

В результате проведенных надзорно-контрольных мероприятий и вследствие исполнения предъявленных законных требований государственных инспекторов труда в 2012 году работодателями были:

произведены выплаты незаконно задержанной заработной платы **свыше 358,6 тыс. работникам** на общую сумму **более 5,1 млрд. рублей;**

отменено 1 013 приказов о незаконном увольнении работников и **более 1,8 тыс.** незаконно наложенных дисциплинарных взысканий;

оформлено **более 33,7 тыс.** трудовых договоров;

прекращено использование более 92,6 тыс. единиц средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификатов и не соответствующих требованиям охраны труда;

отстранены от работы более 66,5 тыс. работников, не прошедших своевременно в установленном порядке обучение, инструктаж и проверку знаний по охране труда;

временно приостановлены до устранения нарушений, угрожавших жизни и здоровью работников, **эксплуатация более 1,1 тыс. единиц** оборудования и **деятельность 158 структурных подразделений** и производственных участков.

2.3. Сведения о надзоре и контроле за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

В порядке реализации возложенных полномочий в 2012 году государственными инспекторами труда было проведено 9 385 проверок соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, в результате которых выявлено свыше 24 тысяч различных правонарушений. При этом одним государственным инспектором труда (по охране труда) было проведено в 2012 году более 7 проверок по данному вопросу, по которым выявлено более 19 правонарушений.

Кроме того, в 2012 году государственными инспекциями труда проводилась целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета, в результате осуществления которой было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 321 сокрытый несчастный случай на производстве (9,7% от общего числа расследованных в 2012 году несчастных случаев), включая 41 групповой несчастный случай, 758 тяжелых несчастных случаев и 338 несчастных случаев со смертельным исходом.

2.4. Сведения о несчастных случаях на производстве, расследованных должностными лицами федеральной инспекции труда.

В 2012 году государственными инспекторами труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) было расследовано 13 687 несчастных случаев на производстве, из них 599 групповых несчастных случаев, 6 875 тяжелых несчастных случаев и 5 211 несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в 2012 году и иные периоды. При этом одним государственным инспектором труда (по

охране труда) в 2012 году было проведено более 10 расследований несчастных случаев.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекциями труда в 2012 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры 9 943 материала для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, по которым было возбуждено 255 уголовных дел, по результатам рассмотрения которых осуждено судом в соответствии со ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации¹⁰ 41 виновное лицо.

2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.

По оперативным сведениям государственных инспекций труда в 2012 году удалось сохранить сложившуюся в последние годы позитивную тенденцию снижения абсолютного количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями. Так, в 2012 года было зарегистрировано 9 434 несчастных случая с тяжелыми последствиями, что на 13,6% меньше, чем в 2011 году (10 923 несчастных случаев).

Также в 2012 году в хозяйствующих субъектах Российской Федерации количество погибших в результате несчастных случаев на производстве работников уменьшилось по сравнению с 2011 годом на 10,1%. В частности, в 2012 году на производстве погибло 2 896 человек (в 2011 году – 3 220 человек), в том числе 230 женщин (в 2011 году – 240 женщин) и 3 работника в возрасте до 18 лет (за 2011 год – численность таких работников составляла 4 человека).

По оперативным данным государственных инспекций труда в 2012 году снижение количества погибших на производстве по сравнению с 2011 годом отмечено в 52 субъектах Российской Федерации, в 3 субъектах Российской Федерации число погибших по сравнению с 2011 годом не изменилось (Алтайский край, Пензенская и Сахалинская области).

Вместе с тем, в 27 регионах Российской Федерации по итогам 2012 года зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2011 годом, в том числе в Республике Тыва – в 3 раза, в Тюменской области – в 2,2 раза, в Калининградской области – в 1,8 раза, в Саратовской области – в 1,7 раза, в Ульяновской области – в 1,6 раза, в Воронежской области – 1,5 раза, в Чувашской Республике, Республике Саха (Якутия), Кировской, Псковской, Челябинской областях – в 1,4 раза и др.

По оперативным данным в 2012 году снижение абсолютного количества погибших в результате несчастных случаев на производстве по сравнению с 2011 годом отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, строительства,

¹⁰ далее – УК РФ

транспорта и связи, оптовой и розничной торговли, здравоохранения и ряда других видов экономической деятельности. В то же время, в указанный период увеличилось количество погибших на производстве работников хозяйствующих субъектов, осуществляющих добычу металлических руд - в 1,2 раза, производство пищевых продуктов – в 1,6 раза, химическое производство – в 2 раза, производство машин и оборудования – в 1,3 раза, финансовую деятельность - в 1,3 раза, производство, передачу и перераспределение электроэнергии – в 1,2 раза.

2.6. Сведения о надзоре и контроле за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

В течение 2012 года государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было организовано и проведено **6 890** проверок по вопросу соблюдения требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплат пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

По результатам проверок выявлено **957** нарушений прав работников на получение обеспечения, в том числе, **232** нарушения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, **41** нарушение по профессиональным заболеваниям и **684** по выплатам работникам пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

В целях устранения выявленных в ходе надзорно-контрольной деятельности нарушений трудового законодательства и предупреждения типичных правонарушений в данной сфере в 2012 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям **655** обязательных для исполнения предписаний.

К административной ответственности за выявленные нарушения прав работников на получение обеспечения по страхованию привлечено **471** работодатель, в том числе, **84** - по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, **39** - по профессиональным заболеваниям и **348** - по выплатам работникам пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

В 2012 году наибольшее количество проверок в данной сфере проведено государственными инспекциями труда во Владимирской области (672), Смоленской области (368), Тверской области (182), Тульской области (142), Архангельской области (145), Республике Татарстан (137), Оренбургской области (229), Ульяновской области (132), Астраханской области (554), Ростовской области (746), Челябинской области (123), Ханты – Мансийском

автономном округе (264), Кемеровской области (435), Новосибирской области (1568) и Омской области (1 178).

2.7. Публичное информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Виды и формы публичного информирования. Показатель, характеризующий степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства.

В целях предоставления государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, издан приказ Роструда от 3 апреля 2012 года № 63 «О проведении информационно-пропагандистской кампании по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2012 году». Приказом утвержден план информационно-пропагандистской кампании (далее - План). Территориальными органами Роструда разработаны и утверждены планы проведения информационных кампаний в субъектах Российской Федерации. Была разработана конкурсная документация и проведен конкурс на оказание услуг по реализации мероприятий информационно-пропагандистской кампании. В рамках исполнения Плана Роструд провел комплекс мероприятий.

В связи с празднованием 130-летия надзора в сфере труда в России проведена международная конференция, приуроченная к принятию высочайше утвержденного мнения Государственного совета Российской империи «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах», которое положило начало инспекции труда в России. В конференции приняло участие свыше 250 человек. С докладами и напутствиями государственным инспекторам труда выступили руководитель Роструда, главный государственный инспектор труда Российской Федерации Ю.В. Герций, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Г.Н. Карелова, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Л.Ю. Ельцова, заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости, вице-президент Международной ассоциации инспекций труда А.В. Селиванов, консультант Комитета Совета Федерации по социальной политике В.К. Варов (главный государственный инспектор труда Российской Федерации с 1996 по 2004 год), президент Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты Ю.Г. Сорокин (Главный технический инспектор профсоюзов труда ВЦСПС с 1983 по 1990 год), секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России В.В. Трумель, председатель Объединения профсоюзов России СОЦПРОФ С.А. Вострецов, президент Конфедерации труда России Б.Е. Кравченко. В числе участников

были руководитель инспекции труда Эстонии Катрин Каарма, представители инспекций труда в Таджикистане и Азербайджане, специалисты московского бюро Международной организации труда, руководители инспекций труда и органов по труду субъектов Российской Федерации и др.

В рамках Всероссийской информационной акции, посвященной 130-летию надзора в сфере труда, проведено 16 мероприятий, в том числе в форматах флеш-моба в г. Воронеже и г. Южно-Сахалинске, велопробега в Краснодарском крае и Петропавловске-Камчатском. В эфире радиостанции Нижнего Новгорода прошел квест, посвященный вопросам трудового законодательства. Жителям Ростова-на-Дону к празднику было подарено тематическое лазерное шоу. Участники акции в Свердловской области, выстроившись в живую цепь, «обняли» цех родного завода, который является обладателем «Сертификата доверия работодателю». На территории 130-го квартала города Иркутска был создан арт-объект из кирпичей, на каждом из которых люди написали все, что они считают важным в работе: своевременная выплата заработной платы, безопасность рабочего места, атмосфера в коллективе и т.д. В небо центра Карачаево-Черкесской Республики – города Черкесска взлетели сотни фонариков с эмблемой федеральной акции, а в г. Ставрополе все желающие сфотографировались на фоне тематического мадоннари (3D рисунок на асфальте) с Трудовым кодексом Российской Федерации¹¹. В г. Новосибирске состоялась акция по сбору «невыплаченной зарплаты», на улицах г. Санкт-Петербурга и г. Петрозаводска прошли акции «Черный список работодателей». Всероссийская информационная акция завершилась запуском воздушных шаров в г. Москве. Проведенные мероприятия освещались в средствах массовой информации. На официальном сайте Роструда создан раздел, посвященный празднованию 130-летия надзора в сфере труда, в котором размещены видео и фотоматериалы о проведенных акциях, международной конференции и другие.

В соответствии с приказом Роструда от 10 апреля 2012 года № 84 «О создании экспозиционно-информационного центра Федеральной службы по труду и занятости на базе Государственной инспекции труда в Кировской области» открыт экспозиционно-информационный центр. Центр оснащен современными мультимедийными средствами, наглядными материалами для проведения обучающих семинаров, лекций, аудио- и видеоконференций. Действует Интернет-портал, при помощи которого можно ознакомиться с функциональными возможностями центра (<http://expogit43.ru>). Центр стал площадкой для проведения публичных мероприятий, в том числе по направлениям межрегионального и межведомственного обмена опытом в сфере надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде. На базе экспозиционно-информационного центра проведено совещание о реализации мероприятий по информированию, а также совещание в режиме видеоконференции, посвященное подведению итогов по данному

¹¹ далее – ТК РФ

направлению работы в 2012 году. Осуществлен сбор предложений по дальнейшему использованию и развитию центра.

Проведен комплекс мероприятий, приуроченных к «Всемирному дню охраны труда». В большинстве регионов прошли пресс-конференции, совещания и собрания коллективов государственных инспекций труда. Инспекции труда провели церемонии вручения «Сертификатов доверия работодателю», подтверждающих статус предприятий-лидеров в сфере соблюдения трудового законодательства. «Сертификаты доверия» вручены в Архангельской, Владимирской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Магаданской, Новгородской, Новосибирской, Саратовской, Ульяновской, Ярославской областях, в Удмуртской и Карачаево-Черкесской Республиках, Республиках Башкортостан, Карелия и Хакасия, Забайкальском и Ставропольском краях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра и других регионах.

Во всех субъектах Российской Федерации были опубликованы информационные материалы, посвященные Всемирному дню охраны труда. Информационные материалы размещались в рубрике «Новости» на web-представительствах государственных инспекций труда. Кроме того, информационные материалы по охране труда размещались в региональных СМИ. Сотрудники государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации принимали участие в событиях, организованных муниципальными образованиями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Мероприятия проходили в форме совещаний, лекций, семинаров, «круглых столов», пресс-конференций и др.

Для повышения эффективности информационной работы в 2012 году Рострудом организованы и проведены 2 обучающих семинара для специалистов ГИТ, ответственных за работу со СМИ и связи с общественностью. Тема семинаров: «Эффективные технологии и методы позиционирования деятельности Государственных инспекций труда в СМИ». Кроме того, проведен семинар по теме «Информационное позиционирование Федеральной инспекции труда в сети Интернет».

В целях совершенствования надзорно-контрольной деятельности и оценки эффективности используемых информационных технологий по заказу Роструда Всероссийский центр изучения общественного мнения провел 10 социологических исследований. Материалы исследований использовались в ходе подготовки публичных выступлений руководителей структурных подразделений Роструда, публиковались в открытых информационных источниках и в СМИ. В электронном виде материалы переданы руководителям инспекций труда для применения в работе.

В рамках реализации мероприятий информационно-пропагандистской кампании проведена работа по подготовке и выпуску информационных блоков в федеральных общественно-политических и деловых СМИ, посвященных вопросам трудового законодательства и нормам охраны труда.

В числе других были опубликованы статья в газете «Комсомольская правда» по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда и статья в «Парламентской газете» по вопросам обеспечения безопасных условий труда на производстве.

Выпущен аудиосюжет в эфире радиостанции «Эхо Москвы», содержащий выступление Ю.В. Герция в ходе открытия конференции РАИТ стран СНГ и Монголии. Организована работа по подготовке и трансляции цикла информационных блоков на федеральном радиоканале «Вести-FM» по актуальным вопросам трудового законодательства:

информирование граждан о нормах трудового законодательства;

задержка заработной платы;

производственный травматизм.

Изготовлены и опубликованы инфографические материалы, посвященные трудовому законодательству на темы:

аттестация рабочих мест по условиям труда;

результаты деятельности Роструда по восстановлению прав трудящихся граждан в части оплаты труда.

По сведениям территориальных органов Роструда, за 2012 год государственными инспекциями труда проведено 1 133 публичных мероприятия с участием СМИ. Территориальными органами Роструда проведено 128 пресс-конференций. Наибольшее их количество состоялось в Свердловской (8), Кировской (7), Кемеровской (5), Омской (5) областях, Краснодарском крае (5). Одна из пресс-конференций в Кемеровской области была посвящена Всемирному дню охраны труда и 130-летию надзора в сфере труда. В Краснодарском крае на площадке информационного агентства «Интерфакс» представители ГИТ и СМИ обсудили тему «Труд работника под защитой государства: о мерах Государственной инспекции труда в Краснодарском крае по контролю за соблюдением трудовых прав граждан». В Ульяновской области темой одной из встреч руководства инспекции и журналистов стал «Месячник охраны труда» на территории области. В экспозиционно-информационном центре Государственной инспекции труда в Кировской области в формате пресс-конференций раскрыты вопросы: «Деятельность государственной инспекции труда по контролю за соблюдением трудового законодательства в части оплаты труда работников» и «Государственный надзор в сфере обеспечения безопасных условий труда на производстве» и др.

Популярностью пользовалось проведение публичных семинаров, в течение года были организованы 544 мероприятия данного формата. Наибольшее их число проведено в Свердловской области – 240 семинаров, в г. Санкт-Петербурге – 79, Псковской области – 23, Алтайском крае – 15, Республике Татарстан – 12.

Территориальные органы Роструда изготовили и распространили 375 993 раздаточных полиграфических материала, содержащих требования

законодательства о труде, в том числе 139 898 буклетов, 44 759 брошюр. Например, во Владимирской области – 25 тыс. буклетов, Тюменской – 24 тыс. брошюр, Самарской области – 14 860 буклетов, в Республике Дагестан – 6 тыс. брошюр и 6 тыс. листовок, Амурской области – 12 тыс. буклетов, Костромской области – 11 400 буклетов, в Красноярском крае – 6 тыс. буклетов и 8 тыс. листовок. Полиграфические материалы распространялись в помещениях государственных инспекций труда, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, на совещаниях с работодателями, на форумах, семинарах и т.д.

В 53 регионах были использованы средства наружной социальной рекламы: биллборды, стикеры и иные рекламные носители. Информационные ролики ГИТ транслировались на видеозэкранах в 18 субъектах Российской Федерации, в числе которых Республика Алтай, Магаданская и Псковская области, Ставропольский край и др.

Государственными инспекциями труда подготовлено для выхода, и опубликовано в СМИ 13 349 информационных материалов. Наибольшее количество материалов вышло в Новосибирской области (1 762), Забайкальском крае (1 230), Саратовской области (661), Ивановской области (637), Красноярском крае (605).

Практически во всех регионах использовались радио- или телеканалы распространения информации. На телевидении было создано 1 432 информационных сообщения, на радио – 1 282. Так, ГИТ в Ивановской области организовала на региональных телеканалах 267 трансляций информационных роликов и разместила в телеэфире 84 сюжета о деятельности. Информация о ГИТ в Тверской области была представлена телезрителям 153 раза в форме «бегущей строки», на региональном телевидении в Республике Коми ролик об инспекции труда был показан 67 раз. Значительное количество информационных материалов на телевидении вышло в Краснодарском крае (56), в Челябинской области (37). В Красноярском крае были организованы 424 трансляции двух аудиороликов социальной рекламы. В Пермском крае было размещено 177 аудиосюжетов, в Чукотском автономном округе – 70, в Саратовской области – 47, в Ямало-Ненецком автономном округе – 25.

Особой популярностью по количеству опубликованных информационных материалов пользовались информационные ресурсы сети Интернет, где было размещено 8 133 информационных блока, в том числе в Астраханской области – 459, в Нижегородской области – 435, в г. Санкт-Петербурге – 410. Например, Государственной инспекцией труда в Воронежской области совместно с информационным агентством «Интерфакс-центр» была организована, и проведена Интернет-конференция на тему: «Обеспечение права на труд в условиях безопасности».

Для обеспечения эффективного доступа граждан к информации о деятельности ведомства функционирует единый портал Федеральной службы

по труду и занятости, включающий официальный сайт Роструда и web-представительства государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации. В 2012 году обеспечено информационное и техническое сопровождение, консультационная поддержка и модернизация информационного портала Роструда, в том числе на портале внедрен сервис для слабовидящих граждан. В течение года зарегистрировано свыше 3,2 млн. обращений к официальному сайту Федеральной службы по труду и занятости. В рубриках «Новости», «Деятельность», «Документы» и других разделах сайта размещено 770 информационных материалов. Информационные материалы на web-представительствах ГИТ публиковались во всех субъектах Российской Федерации. Всего опубликовано 44 500 материалов. Более 1 000 информационных материалов опубликовано на 13 web-представительствах ГИТ в Краснодарском крае (1 532), в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (1 328), в Иркутской области (1 281), в Челябинской области (1 259).

Более половины материалов – это ответы гражданам на обращения, оставленные ими в разделе «Вопросы и ответы». В 2012 году рубрике опубликовано 26 056 ответов. При этом в разделе «Новости» web-представительств опубликовано 12 688 информационных материалов. В 16 регионах опубликовано более 200 новостей, среди них Удмуртская Республика (367), Тюменская область (306).

В течение года были разработаны и направлены в территориальные органы Роструда рекомендации по исполнению Плана. В 2012 году были также даны рекомендации к применению аудиовизуальных средств Интернет-связи в ходе предоставления государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных трудовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

По сведениям государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, в настоящее время соглашения о взаимодействии при предоставлении государственных услуг между государственными инспекциями труда и МФЦ заключены в 39 регионах. В 18 субъектах Российской Федерации заключение соглашений о взаимодействии находится в стадии согласования. Согласно отчетам государственных инспекций труда 37 инспекций в 2012 году применяли средства аудиовизуальной Интернет-связи для предоставления государственной услуги. В том числе применение средств аудиовизуальной связи при предоставлении Государственной услуги на базе МФЦ осуществлялось в 9 регионах: Республиках Бурятия, Алтай, Удмуртской Республике, Брянской, Владимирской, Иркутской, Липецкой, Пензенской, Смоленской областях. В 28 регионах введен график информирования с использованием аудиовизуальной связи, а также анонсирована новая форма информирования на web-представительстве ГИТ и в региональных средствах массовой информации.

Таким образом, публичное информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, было организовано в следующих формах (и видах):

проведение публичных мероприятий (международная конференция, информационная акция, пресс-конференция, брифинг, «прямая линия», «круглый стол», семинар, лекция и др.)

распространение информации в СМИ (подготовка и распространение информационных блоков для СМИ, организация проведения интервью и предоставления комментариев, участие в записи видео- и аудиосюжетов, подготовка и размещение в СМИ роликов социальной рекламы и др.);

ведение ведомственных Интернет-ресурсов (контент-сопровождение официального сайта Роструда и web-представительств ГИТ);

изготовление распространение раздаточных материалов (листовки, буклеты, брошюры и др.);

размещение информации на средствах наружной рекламы (видеоэкраны, биллборды, стикеры в общественном транспорте и др.).

На основании данных за 2012 год, предоставленных государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, среднее значение показателя, характеризующего степень информированности работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и о выявленных нарушениях, достигло значения 1,5 и в сравнении с предыдущим годом повысилось на 0,3 (в 2011 году – 1,2). Показатель отражает отношение количества каналов информирования, созданных государственными инспекциями труда, к экономически активному населению в субъектах Российской Федерации. При расчете показателя учитываются формы: личный прием, «горячая линия», семинары и совещания, подготовка ответов на обращения граждан, ведение web-представительств ГИТ, распространение сведений в средствах массовой информации, распространение социальной рекламы. Полученный показатель означает, что в результате применения различных форм информирования и консультирования создано такое среднее количество информационных каналов, при котором экономически активный гражданин Российской Федерации в течение года мог получить распространяемую информацию в среднем от 1 до 2 раз. Максимальные значения показателя зафиксированы ГИТ в Краснодарском крае, здесь экономически активный гражданин мог быть проинформирован до 17 раз, и ГИТ в Забайкальском крае – более 6 раз. Эти показатели были достигнуты за счет использования значительного количества популярных СМИ, в т.ч. межрегиональных телеканалов и Интернет-ресурсов с высокой посещаемостью.

2.8. Сведения об осуществлении государственной экспертизы условий труда, осуществлении контроля за результатами проводимой работодателями в установленном порядке аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2012 году проведено более 24,1 тыс. проверок по вопросам аттестации рабочих мест (в 2011 году – 21,06 тыс.), в ходе которых было выявлено, и устранено свыше 43,9 тыс. нарушений (за 2011 год – более 48,53 тыс. нарушений). Кроме того, Роструд и его территориальные органы в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 года № 342н ведет мониторинг аттестованных рабочих мест. В 2012 году 56 496 хозяйствующих субъектов предоставили материалы аттестации в государственные инспекции труда, что составило 1,3% от количества хозяйствующих субъектов фактически осуществляющих свою хозяйственную деятельность (с 1 сентября 2008 года по 1 января 2013 года представило в государственные инспекции труда информацию о проведении аттестации рабочих мест 110 724 хозяйствующих субъекта, что составляет всего 2% от действующих хозяйствующих субъектов).

В 2012 году аттестация проведена более чем 2 млн. 263 тыс. рабочих мест по условиям труда с количеством работающих более чем 3 млн. 815 тыс. человек (с 1 сентября 2008 года по 1 января 2013 года аттестация проведена более чем на 5 млн. 311 тыс. рабочих мест по условиям труда с количеством работающих более 8 млн. 554 тыс. человек).

По результатам аттестации признано:

более 2 млн. 366 тыс. рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда, на которых занято более 4 млн. 423 тыс. работников;

более 2 млн. 945 тыс. рабочих мест с опасными и вредными условиями труда, на которых занято более 4 млн. 130 тыс. работников.

Следует отметить, что в целом работа по аттестации рабочих мест по условиям труда проводится крайне низкими темпами, так из общего количества зарегистрированных хозяйствующих субъектов в Российской Федерации (более 7,6 млн.) аттестация проведена менее чем на 2% из них. Состояние этой работы в субъектах Российской Федерации находится на низком уровне.

Работа по аттестации рабочих мест по условиям труда должна проводиться гораздо более энергично. С такими показателями она может затянуться на долгие годы, а ведь от результатов аттестации рабочих мест по условиям труда напрямую зависят компенсации работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (сокращенное рабочее время, дополнительный оплачиваемый отпуск, повышенная оплата труда и т.д.).

2.9. Сведения о мерах ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и

гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В результате реализации совместно с органами исполнительной власти и правоохранительными органами целенаправленных мер к началу 2013 года в Российской Федерации в значительной степени удалось достичь положительных результатов по ликвидации просроченной задолженности по заработной плате работников.

Так по данным Росстата по состоянию на 1 января 2013 года суммарная просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов в Российской Федерации составила **1 560 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2012 года снизилась на 206 млн. рублей (на 11,6%). Это наименьший размер задолженности за весь период статистического наблюдения.

Динамика изменения объема суммарной задолженности по заработной плате свидетельствует, что, начиная с 2009 года, в целом по Российской Федерации сохраняется тенденция последовательного снижения размера просроченной задолженности заработной платы.

Вместе с тем, к 1 января 2013 года в **28 регионах** Российской Федерации по сравнению с началом 2012 года был допущен рост общего объема просроченной задолженности по заработной плате. Наиболее существенное увеличение объема просроченной задолженности по оплате труда было допущено хозяйствующими субъектами в г. **Москве (+88,1), Ростовской области (+34,3), Красноярском крае (+32,7), Калужской области (+30,9), Кемеровской области (+29,9), Камчатском крае (+29,7), Саратовской области (+27).**

Анализ структуры просроченной задолженности по заработной плате также свидетельствует, что в 2012 году ее наибольший размер сложился в результате **отсутствия у организаций собственных средств**, объем которого к 1 января 2013 года составил **1 560 млн. рублей**, или 99,8% общей суммы просроченной задолженности.

Следует отметить, что наибольший объем просроченной задолженности по заработной плате из-за отсутствия собственных средств из общей суммы указанной выше задолженности приходится на хозяйствующие субъекты г. **Москвы (130,1 млн. рублей, или 8,4%), Красноярского края (97,0 млн. рублей, или 6,2%), Московской области (72,8 млн. рублей, или 4,7%), Пермского края (66,7 млн. рублей, или 4,3%), Новосибирской области (59,8 млн. рублей, или по 3,8%).**

При этом анализ свидетельствует, что значительный размер из указанной просроченной задолженности сложился в отдельных хозяйствующих субъектах упомянутых регионов. В частности, наибольшая сумма задолженности по заработной плате в указанных субъектах Российской Федерации приходится на следующие хозяйствующие субъекты:

г. Москва: ОАО «МОСГИДРОСТРОЙ» - задолженность по заработной плате 735 работникам составила 42,4 млн. рублей;

ОАО «Тушинский машиностроительный завод» - задолженность по заработной плате 966 работникам составила 32,9 млн. рублей;

ГУП НПЦ «Спурт» - задолженность по заработной плате 419 работникам составила 31,1 млн. рублей.

Красноярский край - ОАО «КАДС» - задолженность по заработной плате 436 работникам составила 30,7 млн. рублей;

ООО «Стройтехника» - задолженность по заработной плате 447 работникам составила 18,9 млн. рублей;

ООО «Шушенская марка» - задолженность по заработной плате 210 работникам составила 11,7 млн. рублей.

Московская область: ОАО «Ногинский мясокомбинат» - задолженность по заработной плате 811 работникам составила 51,7 млн. рублей.

Пермский край: ООО АЗ «ЮГОКАМА» - задолженность по заработной плате 839 работникам составила 24,5 млн. рублей;

ФЛ ФГУП «РНЦ Прикладная химия» - задолженность по заработной плате 189 работникам составила 11,9 млн. рублей;

ОАО «Телиэм» - задолженность по заработной плате 481 работнику составила 11,9 млн. рублей.

Новосибирская область: ЗАО «ЗАВОД ПСК» - задолженность по заработной плате 699 работникам составила 26,2 млн. рублей;

ЗАО «Промстальконструкция» - задолженность по заработной плате 463 работникам составила 20,0 млн. рублей.

Следует отметить, что из общего объема просроченной задолженности по заработной плате, сложившегося к концу 2012 года, почти 43% образовалась в 2011 году и ранее. Эта задолженность, в основном, имеется в хозяйствующих субъектах, находящихся на различных стадиях банкротства и фактически не осуществляющих хозяйственную деятельность

Наряду с этим, по данным государственных инспекций труда по состоянию на 1 января 2013 года в Российской Федерации имелось более 632 хозяйствующих субъектов, имевших просроченную задолженность по заработной плате продолжительностью 2 месяца и более с численностью работающих на них более 66,5 тысяч человек.

По данным Росстата по состоянию на 1 января 2013 года **2,5 млн. рублей** составляет просроченная задолженность, сложившаяся в результате **несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней**, бюджетов субъектов Российской Федерации – составила 0,1 млн. рублей, местных бюджетов – 2,4 млн. рублей. Задолженность из бюджета субъекта имела в Республике Тыва - 0,1 млн. рублей, задолженность местных бюджетов (Ивановская область – 0,1 млн. рублей, Калининградская область – 1,3 млн. рублей, Республика Саха (Якутия) - 0,9 млн. рублей). По

состоянию на 1 января 2013 года задолженность из федерального бюджета отсутствовала.

В целях недопущения обострения социально-экономической ситуации в организациях, имеющих многомесечную задолженность по заработной плате, обеспечения погашения долгов по оплате труда, защиты трудовых прав работников на своевременную выплату причитающихся им денежных средств государственными инспекциями труда за **январь - декабрь 2012** года было проведено **около 51 тыс. проверок** соблюдения работодателями законодательства об оплате труда, по результатам которых были произведены выплаты задержанной заработной платы **более 358,5 тыс. работникам** на общую сумму **5 161,45 млн. рублей**. За допущенные работодателями всех форм собственности нарушения законодательства об оплате труда к административной ответственности в виде штрафа **было привлечено 24 515 должностных лиц и 6 967 юридических лиц**.

В соответствии с частью 2 статьи 5.27 Кодекса об административных правонарушениях в **январе - декабре 2012** года за выявленные нарушения законодательства об оплате труда государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в суды было направлено **266 протоколов** об административных правонарушениях в отношении лиц, совершивших аналогичные административные правонарушения, в целях привлечения их к административной ответственности в виде дисквалификации - лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом. По результатам рассмотрения указанных протоколов судами **было дисквалифицировано 137 виновных должностных лиц**. Для обеспечения привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации государственными инспекциями труда направлено **867 материалов**, по которым возбуждено **30** уголовных дел.

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, в 2012 году государственными инспекциями труда было проведено более 59,1 тыс. проверок по охране труда (за 2011 год – 69,5 тыс. проверок). При осуществлении надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда основное внимание государственных инспекторов труда было направлено на реализацию профилактических мер, ориентированных на предупреждение и локализацию правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

В частности, в 2012 году государственными инспекторами труда было организовано и проведено 28,3 тыс. проверок по вопросу обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда (за 2011 год – 30,4 тыс. проверок), в ходе

которых было выявлено и устранено свыше 150,4 тыс. нарушений (за 2011 год – 181,9 тыс. нарушений).

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний охраны труда по требованию государственных инспекторов труда было отстранено от работы в 2012 году более 66,5 тыс. работников организаций (в 2011 году – 93,2 тыс. работников).

Также в 2012 году было организовано и проведено более 17,3 тыс. проверок по соблюдению установленного порядка обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (в 2011 году – 17,1 тыс. проверок), в ходе которых выявлено более 49,6 тыс. нарушений (в 2011 году – 53,4 тыс. нарушений).

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда в 2012 году было запрещено использование приобретенных работодателями более 92,6 тыс. единиц СИЗ, не имевших декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия требованиям охраны труда (в 2011 году - более 111,7 тыс. единиц).

По результатам проверок из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровья работников, по требованию государственных инспекторов труда в 2012 году были приняты решения о временном запрете деятельности 158 производственных подразделений организаций и эксплуатации 1 117 единиц различного производственного оборудования (в 2011 году соответственно 164 производственного подразделения организаций и эксплуатации 1 222 единицы различного производственного оборудования).

2.10. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в установленном порядке иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2012 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации самостоятельно, а также совместно с органами прокуратуры, территориальными органами ФМС России (55 проверок), Роспотребнадзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими органами было проведено **1 878** проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности и использующих труд иностранных работников. Из общего количества работников, работающих в проверенных организациях, количество иностранных работников составило **43 655 человек**.

В ходе проведенных проверок было выявлено свыше **13 480** нарушений трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении

привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников. Из общего количества нарушений выявлено по вопросам: оплаты и нормирования труда – **1 489 нарушений**, трудового договора – **1 695 нарушений**, охраны труда – **9 392 нарушения**.

По результатам проведенных проверок за 2012 год государственными инспекторами труда было выдано **1 819** обязательных для исполнения предписаний, было наложено денежных штрафов на **1 261** виновное лицо, в том числе на должностных лиц хозяйствующих субъектов, юридических и физических лиц на общую сумму более **6 842,8** тыс. рублей.

В целях надлежащего осуществления надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации для руководства и организации работы Федеральной службой по труду и занятости было направлено постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1086 «Об установлении на 2012 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации» (письмо от 18 января 2012 года № 23-ПР).

По поручению Федеральной службы по труду и занятости государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, в совместном взаимодействии с территориальными органами ФМС России в субъектах Дальневосточного федерального округа, провели надзорные мероприятия в осенне-зимний период 2011-2012 годов на предприятиях лесопромышленного комплекса, а также на строительстве объектов саммита АТЭС¹² в Приморском крае. Так, Государственной инспекцией труда в Приморском крае была проведена 31 проверка на строительстве объектов Саммита стран-участниц форума «Азиатско-Тихоокеанское сотрудничество», а именно: в ДВ филиал ООО «Интерстрой - М», ЗАО «Раско» и ООО «АйБиЭль-инжиниринг».

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 13 марта 2012 года № АХ-П12-1404 по обеспечению выполнения пунктов 41 и 42 Плана мероприятий по развитию занятости населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа на 2012-2013 годы и во исполнение приказа Роструда от 30 марта 2012 года № 58 «О плане мероприятий Федеральной службы по труду и занятости по развитию занятости населения субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа на 2012-2013 годы» государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, проводятся внеплановые проверки по вопросам оформления трудовых

¹² далее – Саммит;

отношений хозяйствующими субъектами с лицами, выполняющими у них работы, и соблюдения в отношении них трудового законодательства.

За 2012 год государственными инспекциями труда, входящими в состав СКФО, было проведено **213 проверок**, в ходе которых было выявлено и устранено более **780** различных **нарушений** трудового законодательства, работодателям было выдано **148 предписаний** об устранении выявленных нарушений, виновные в нарушениях должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности (наложено **штрафов** на **97 лиц**).

По результатам проверок проведенных государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было заключено с работниками **1 108 трудовых договоров**.

2.11. Информация по формированию и ведению реестра трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков, с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Во исполнение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 8 декабря 2009 года № 962н «Об утверждении Положения о порядке регистрации в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», приказа Федеральной службы по труду и занятости от 11 июня 2010 года № 168 и п. 1.12 Плана мероприятий Федеральной службы по труду и занятости на 2012 год, утвержденного приказом Федеральной службы по труду и занятости от 24 января 2012 года № 8, государственными инспекциями труда формируются сводные реестры трудовых договоров заключенных с моряками, а также проводится анализ на предмет их соответствия примерной форме трудового договора, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 декабря 2009 года № 939н, и требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

На основании сформированных трудовых реестров, предоставляемых государственными инспекциями труда в Федеральную службу по труду и занятости, проводится формирование единого реестра трудовых договоров указанной категории работников.

По состоянию на 1 января 2013 года сформированный Федеральной службой по труду и занятости единый реестр трудовых договоров, заключенных при посредничестве организаций по найму и трудоустройству

моряков с российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, содержит информацию о **2 264 трудовых договорах**, заключенными с моряками.

Основными нарушениями являются несоблюдения работодателями требований ст. 57 ТК РФ, а именно: в условиях обязательных для включения в трудовой договор, заключаемый с моряками, не установлены размеры дополнительных отпусков за работу во вредных условиях труда, не указан размер доплаты за работу во вредных условиях труда, а также за работу в ночное время, не указаны размеры районного коэффициента порта приписки судна и процентной надбавки к заработной плате. При вмешательстве государственных инспекций труда указанные нарушения в отношении моряков были работодателями устранены.

Информация по единому реестру трудовых договоров в установленном порядке направлялась в Минздравсоцразвития России письмами Роструда от: 27 апреля 2012 года № 48-3-3; 26 июля 2012 года № 76-3-3; 26 октября 2012 года № 105-3-3; 29 января 2013 года № 7-3-3.

2.12. Сведения о реализации функции по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с производством средств индивидуальной защиты.

В 2012 году было зарегистрировано одно уведомление о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с производством средств индивидуальной защиты в государственной инспекции труда в Республике Мордовия.

2.13. Сведения о квалификации должностных лиц государственной инспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, и мероприятиях по повышению их квалификации.

За 2012 год прошли обучение **670 (652)** государственных гражданских служащих Центрального аппарата и территориальных органов Роструда, в том числе 42 государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также вопросы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Объём средств, предусмотренных в федеральном бюджете – **4 195, 800 тыс. рублей**, фактический объём расходования средств составил – **3 613, 535 тыс. рублей**.

III. Вопросы социального партнерства

3.1. Информация об осуществлении государственной услуги по регистрации в уведомительном порядке:

3.1.1. отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

На основании статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации и в соответствии с Административным регламентом Роструд предоставляет сторонам социального партнерства государственную услугу по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства.

По состоянию на 1 января 2012 года в Российской Федерации действовало 41 отраслевое соглашение, прошедшее процедуру уведомительной регистрации в Роструде.

Всего за 2012 год осуществлена регистрация 19 отраслевых соглашений и 4 соглашений о продлении сроков действия соглашений, а также зарегистрированы 3 изменения и дополнения в действующие отраслевые соглашения (итого 26 правовых актов регистрации).

По состоянию на 31 декабря 2012 года в Российской Федерации действовало **63** отраслевых соглашения заключенных на федеральном уровне социального партнерства (без учета соглашений, срок действия которых закончился до 31 декабря 2012 года).

Это самое большое число отраслевых соглашений зарегистрированных и действовавших в Российской Федерации за период с 2006 года, что объективно показывает рост доверия сторон социального партнерства к этому виду правовых актов.

В тоже время содержание заключаемых соглашений оставляет желать лучшего. По-прежнему, основное содержание соглашений составляют переписываемые минимальные нормы трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Сторонам социального партнерства необходимо более конкретно работать над содержанием соглашений с учетом изменений внесенных в статью 46 ТК РФ.

3.1.2. коллективных трудовых спорах по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства.

Роструд на основании статьи 407 ТК РФ осуществляет сбор и обобщение статистической информации о возникших и зарегистрированных в Российской Федерации коллективных трудовых спорах.

Всего в течение 2012 года Рострудом и его территориальными органами – государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в уведомительном порядке было зарегистрировано 10 коллективных трудовых споров, из них:

а) Коллективные трудовые споры по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений заключаемых на федеральном уровне социального партнерства в 2012 году не зарегистрированы.

б) Коллективные трудовые споры в организациях, финансируемых из федерального бюджета, не зарегистрированы.

в) Зарегистрировано 4 коллективных трудовых спора, возникших в организациях, где в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не могла быть проведена, в том числе:

в июне в Республике Коми зарегистрирован коллективный трудовой спор в ОАО «ТГК-9». Численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 453 человека, спор урегулирован примирительной комиссией;

в сентябре в Ростовской области зарегистрирован коллективный трудовой спор в ОАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго. Численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 5 119 человек, спор урегулирован в трудовом арбитраже;

в ноябре:

в Республике Татарстан зарегистрирован коллективный трудовой спор в ОАО «Авиакомпания «Татарстан». Численность работников принимавших участие в коллективном трудовом споре 707 человек, спор урегулирован трудовым арбитражем;

в Республике Бурятия зарегистрирован коллективный трудовой спор в ОАО «ТГК-14». Численность работников 1 011 человек, спор рассматривается примирительной комиссией. По информации за январь 2013 года спор не урегулирован.

Остальные коллективные трудовые споры были зарегистрированы:

в январе:

в Архангельской области: ОАО «Архангельский ЦБК», численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 3 991 человек, спор урегулирован в трудовом арбитраже;

в Кабардино-Балкарской Республике: МУП «Нальчик Автобус Транс», численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре - 75 человек, спор урегулирован примирительной комиссией;

в мае:

в Ивановской области: МУП «Ивановский пассажирский транспорт», численность работников принимавших участие в коллективном трудовом споре 365 человек, спор урегулирован примирительной комиссией;

в Оренбургской области: ООО «Буруктальский никелевый завод», численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 380 человек, спор урегулирован примирительной комиссией;

в августе:

в Оренбургской области: ООО «Оренбургэнергонефть», численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 799 человек, спор урегулирован примирительной комиссией;

в октябре:

в Республике Бурятия: зарегистрирован коллективный трудовой спор в МУП «Городские маршрутки», численность работников, принимавших участие в коллективном трудовом споре – 84 человека, спор урегулирован в трудовом арбитраже.

Наибольшее количество споров возникло в организациях топливно-энергетического комплекса (4), на втором месте по числу конфликтов организации городского транспорта (3), на третьем месте – предприятия целлюлозно-бумажной промышленности (с учетом конфликтов в ОАО «Архангельский ЦБК» и ОАО «Байкальский ЦБК»).

Основными причинами возникших коллективных трудовых споров явились неурегулированные разногласия между работниками и работодателями по вопросам установления и изменения условий труда (в том числе - по заработной плате), по поводу заключения и изменения коллективных договоров и соглашений, а также по выполнению заключенных коллективных договоров и соглашений,

Всего в 2012 году в коллективных трудовых спорах приняли участие **12 758 человек.**

3.2. Информация об осуществлении государственной услуги по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

В соответствии с Административным регламентом по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 13 марта 2012 года № 223н, Роструд в 2012 году оказал государственную услугу по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров в следующих организациях:

в ОАО «Архангельский ЦБК» - Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе была оказана помощь в создании временного трудового арбитража, а также Рострудом были проведены консультации для представителей сторон и Государственной инспекции труда. В результате спор урегулирован на этапе трудового арбитража;

в ООО «Буруктальский никелевый завод» - Рострудом проводились консультации по вопросам урегулирования спора, в результате спор урегулирован на этапе примирительной комиссии;

в ОАО «ТГК-9» - коллективный трудовой спор зарегистрирован Государственной инспекцией труда в Республике Коми. Рострудом проводились консультации по вопросам урегулирования спора, в результате спор урегулирован примирительной комиссией;

в ОАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго – Рострудом для сторон спора проводились консультации и оказывалась методическая помощь, в результате спор урегулирован на этапе временного трудового арбитража сформированного по приказу Роструда;

в ОАО «ТГК-14» в Республике Бурятия - Рострудом проводились консультации по вопросам урегулирования спора, в результате спор урегулирован на этапе примирительной комиссии.

3.3. Сведения об осуществлении государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров.

В 2012 году Федеральная служба по труду и занятости по заявкам субъектов Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги организовала подготовку трудовых арбитров для Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики и Ставропольского края, а также для Республики Татарстан, Республики Карелия, Приморского и Пермского краев, Калужской и Оренбургской областей.

В течение года организована подготовка 282 трудовых арбитров, что составляет более 8% от общего числа трудовых арбитров, внесенных в федеральную базу данных.

3.4. Сведения об осуществлении государственной услуги по ведению базы данных по учету трудовых арбитров.

Всего по состоянию на 1 января 2013 года в федеральной базе данных по учету трудовых арбитров содержатся сведения о **3 189** трудовых арбитрах, из них **928** (29%) прошли начальную подготовку в качестве трудовых арбитров; **3 026** (95%) имеют высшее образование, **759** (24%) имеют практический опыт работы по разрешению коллективных трудовых споров.

Необходимо отметить, что при снижении в 2012 году общего числа трудовых арбитров, сведения о которых внесены в базу данных, увеличилось число арбитров получивших начальную специальную подготовку и

обладающих практическим опытом работы по разрешению коллективных трудовых споров.

IV. Надзор и контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4.1. Сведения о количестве нормативных правовых актов, представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2012 году в Роструд представлено **93** нормативных правовых акта субъектов Российской Федерации содержащих нормы и положения, относящиеся к вопросам переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4.2. Результаты надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

4.2.1. Сведения о количестве проверок нормативных правовых актов, принятых и представленных в Роструд органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, количество выданных предписаний, анализ нарушений, допущенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, анализ исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений, доля исполненных предписаний в общем количестве выданных предписаний.

В 2012 году Рострудом была осуществлена проверка **294** нормативных правовых акта, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам проверок было установлено, что **201** нормативный правовой акт не содержит норм и положений, относящихся к вопросам переданного полномочия в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в связи с чем, на соответствие нормам и положениям федерального законодательства подлежали проверке **93** нормативных правовых акта субъектов Российской Федерации.

По результатам надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, было подготовлено **92** Акта о результатах проверки нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на соответствие нормам и положениям федерального законодательства и **1** Акт о результатах проверки – на несоответствие нормам и положениям федерального законодательства.

По результатам надзора и контроля за 2012 год направлено **1** предписание об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

министерству труда и занятости населения Оренбургской области предписание от 24 апреля 2012 года № 1 об отмене нормативного правового акта - приказа министерства труда и занятости населения Оренбургской области от 5 апреля 2012 года № 75 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами службы занятости Оренбургской области государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (письмо Роструда от 24 апреля 2012 года № 1423-ТЗ).

Указанное предписание было выдано министерству труда и занятости населения Оренбургской области, поскольку принятый нормативный правовой акт Оренбургского области принят с нарушением принципа разграничения полномочий.

Во исполнение предписания принят и представлен 12 мая 2012 года в Федеральную службу по труду и занятости приказ министерства труда и занятости населения Оренбургского области от 4 мая 2012 года № 92 «О признании утратившим силу приказа от 5 апреля 2012 года № 75».

Предписание исполнено в установленные сроки.

В соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости от 28 декабря 2011 года № 318 «Об утверждении Плана проведения в 2012 году плановых проверок полноты и своевременности предоставления нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по труду и занятости» были проведены плановые проверки полноты и своевременности предоставления в 2012 году нормативных правовых актов **24** субъектов Российской Федерации.

В ходе плановых проверок Республики Алтай, Калужской области, Псковской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Башкортостан, Саратовской области, Курской области, Орловской области, Республики Бурятия, Камчатского края, Приморского края, Удмуртской Республики, Воронежской области, Республики Ингушетия, Забайкальского края, города Москвы, Ульяновской области, Республики Калмыкия, Кировской области нарушений в части полноты и своевременности

предоставления нормативных правовых актов в Федеральную службу по труду и занятости не выявлено.

Не в полном объёме экземпляры нормативных правовых актов представлялись из следующих субъектов Российской Федерации: Республика Татарстан, Республика Тыва, Хабаровский край, Брянская область, Мурманская область.

По результатам плановых проверок в адрес высших должностных лиц указанных субъектов Российской Федерации было направлено **5** требований о представлении нормативных правовых актов:

Главе-председателю Правительства Республики Тыва о представлении нормативного правового акта – приказа Министерства экономики Республики Тыва от 14 ноября 2011 года № 290 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение социальной поддержки безработных граждан Республики Тыва на 2012-2014 годы» (требование № 1, письмо Роструда от 28 апреля 2012 года № 1514-ТЗ);

губернатору Мурманской области о представлении нормативного правового акта – приказа Управления государственной службы занятости населения Мурманской области от 30 сентября 2011 года № 30 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Мурманской области» на 2012-2014 годы» (требование № 2, письмо Роструда от 17 июля 2012 года № 2448-ТЗ);

губернатору Брянской области о представлении нормативного правового акта – постановления администрации Брянской области от 17 августа 2012 года № 771 «О внесении изменений в государственную программу «Содействие занятости населения Брянской области» (2012-2015 годы)» (требование № 3, письмо Роструда от 26 сентября 2012 года № 3304-ТЗ);

Президенту Республики Татарстан о представлении нормативного правового акта – постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 марта 2012 года № 187 «О внесении изменений в Республиканскую программу содействия занятости населения на 2011-2013 годы, утверждённую постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 октября 2010 года № 858 «Об утверждении Республиканской программы содействия занятости населения на 2011-2013 годы» (требование № 4, письмо Роструда от 31 октября 2012 года № 9811-ТЗ);

губернатору Хабаровского края о представлении нормативного правового акта – приказа комитета по труду и занятости населения правительства Хабаровского края от 18 января 2012 года № 6 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг, оказываемых краевыми государственными казёнными учреждениями центрами занятости населения Хабаровского края в качестве основных видов деятельности, и государственных заданий на 2012 год» (требование № 5, письмо Роструда от 22 ноября 2012 года № 4120-ТЗ).

Все требования исполнены в установленные сроки.

Протоколов об административных правонарушениях в 2012 году не составлялось в связи с наличием обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьёй 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.3. Обзор изменений и дополнений законодательных актов, принятых на федеральном уровне по вопросу переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2012 году были приняты и утверждены:

постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 года № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2012 года № 1031 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными».

4.4. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В целях совершенствования и повышения эффективности надзора и контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, Роструд полагает необходимым утвердить Административный регламент Федеральной службы по труду и занятости исполнения государственной функции по надзору и контролю за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Проект указанного Административного регламента представлен в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации письмом от 18 июня 2012 года № 2110-ТЗ.

V. Надзор и контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан

5.1. Результаты осуществления надзорно-контрольных мероприятий за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан и за расходованием средств субвенции.

5.1.1. Сведения о количестве и видах проверок, величине охвата проверенных регионов в общем количестве субъектов Российской Федерации. Динамика проведения проверок.

В течение 2012 года уполномоченными должностными лицами Роструда проведено **23** надзорно-контрольные проверки осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и осуществления государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, в том числе:

19 плановых выездных проверок;

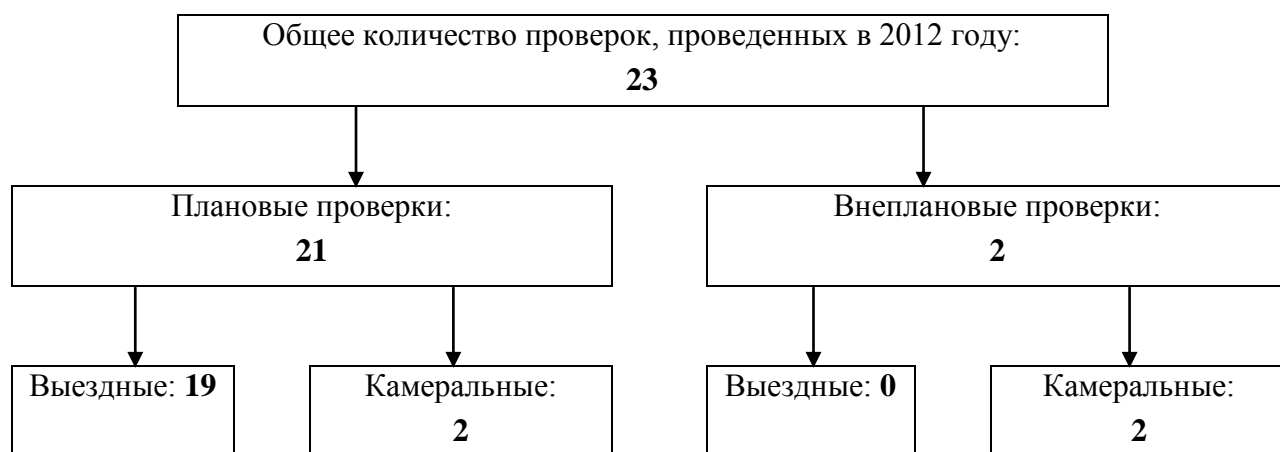
2 плановые проверки по данным, содержащимся в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц¹³;

1 внеплановая камеральная проверка осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными учреждениями центрами занятости населения Российской Федерации путем анализа данных, содержащихся в Регистре¹⁴;

1 внеплановая документарная проверка по вопросу соблюдения государственных гарантий в части выплаты пособия по безработице, проведенная на основании письменного обращения безработной гражданки.

¹³ далее – Регистр;

¹⁴ далее – внеплановая камеральная проверка;



№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2012 году	Орган исполнительной власти субъектов РФ		Центры занятости населения		
			Всего	Проверено	Всего	Проверено	%
Плановые выездные проверки							
1.	Костромская область	30.01 – 10.02	1	1	24	7	29
2.	Кабардино- Балкарская Республика	13.02 - 22.02	1	1	12	5	42
3.	РСО - Алания	27.02 - 07.03	1	1	9	5	56
4.	Калининградская область	12.03 – 23.03	1	1	17	7	41
5.	Астраханская область	26.03 - 06.04	1	1	13	6	46
6.	Республика Башкортостан	09.04 – 20.04	1	1	65	8	12
7.	Амурская область	16.04 – 27.04	1	1	21	6	29
8.	Чеченская Республика	14.05 - 25.05	1	1	20	6	30
9.	Ямало-Ненецкий автономный округ	28.05 – 08.06	1	1	14	4	29
10.	Мурманская область	18.06 – 29.06	1	1	18	5	28
11.	Еврейская автономная область	16.07 – 27.07	1	1	6	6	100
12.	Забайкальский край	02.07 - 13.07	1	1	31	7	23
13.	Тюменская область	02.07 - 13.07	1	1	22	7	32

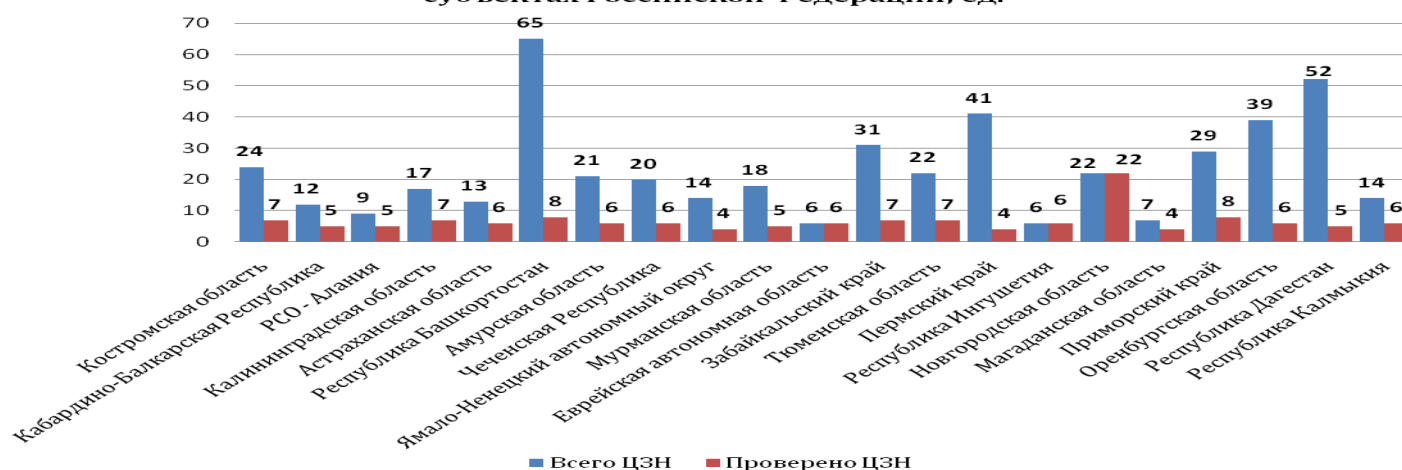
№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Сроки проведения проверок в 2012 году	Орган исполнительной власти субъектов РФ		Центры занятости населения		
			Всего	Проверено	Всего	Проверено	%
14.	Пермский край	30.07 - 10.08	1	1	41	4	10
15.	Магаданская область	10.09 – 21.09	1	1	7	4	57
16.	Приморский край	24.09 - 05.10	1	1	29	8	28
17.	Оренбургская область	08.10 – 19.10	1	1	39	6	15
18.	Республика Дагестан	22.10 – 02.11	1	1	52	5	10
19.	Республика Калмыкия	26.11 - 07.12	1	1	14	6	43
ИТОГО			19	19	454	112	25%
Плановые камеральные (документарные) проверки							
1.	Республика Ингушетия	13.08 – 24.08	1	1	6	6	100
2.	Новгородская область	27.08 - 07.09	1	1	22	22	100
ИТОГО			2	2	28	28	100%
Внеплановые камеральные (документарные) проверки							
1.	Вологодская область	26.03 - 11.04	—	—	25	1	4
2.	Все субъекты РФ и г. Байконур	19.11 – 21.12	—	—	2 142	2 142	100
ИТОГО			—	—	2 167	2 143	98,9%

Плановыми проверками был охвачен **21** орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения (25% от общего количества органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)¹⁵, и **140** государственных учреждений службы занятости населения (25% от общего количества центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации)¹⁶.

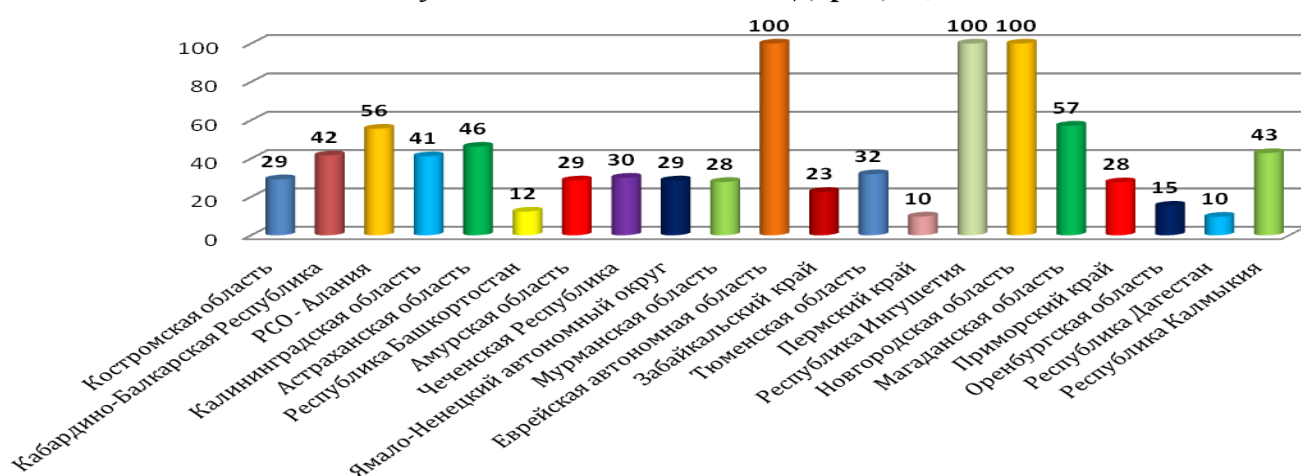
¹⁵ далее – органы службы занятости;

¹⁶ далее – центры занятости населения;

Количество проверенных центров занятости населения в сравнении с общим количеством центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации, ед.



Процентное соотношение проверенных центров занятости населения в общем количестве центров занятости населения в проверенных субъектах Российской Федерации, %



Основной формой осуществления надзора и контроля в сфере занятости населения являлось проведение плановых выездных проверок в соответствии с графиком, утвержденным приказом Федеральной службы по труду и занятости от 28 декабря 2011 года № 317 «О графике надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации на 2012 год» (в ред. приказов от 17 мая 2012 года № 114, от 11 сентября 2012 года № 205).

Период проверки в среднем составлял 2 недели. В ходе проверки, как правило, проверялась деятельность органов службы занятости населения и нескольких центров занятости населения. При этом с целью обеспечения равных возможностей и повышения качества предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, соблюдался принцип примерного равенства при выборе для проверок городских и районных центров занятости населения.

Кроме того, в 2012 году была использована новая форма осуществления надзора и контроля в сфере занятости населения – проведение плановых

надзорно-контрольных проверок по данным, содержащимся в Регистре. Данный вид проверки позволил охватить все центры занятости населения, функционирующие на территории проверяемого субъекта Российской Федерации.

Внеплановая камеральная (документарная) проверка проводилась в целях установления соответствия деятельности органов службы занятости населения Российской Федерации требованиям Закона о занятости населения и иных нормативных правовых актов в части реализации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченными должностными лицами Роструда были проверены все личные дела безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в **2 142** государственных учреждениях центрах занятости населения (100% от общего количества центров занятости населения) 82 субъектов Российской Федерации и города Байконура, на предмет наличия задолженности центров занятости населения по выплате пособия по безработице в 2012 году.

5.1.2. Результаты надзорно-контрольной деятельности за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций. Общее количество и виды нарушений, выявленных при проведении проверок.

Основной задачей надзорно-контрольных проверок являлась оценка результатов работы органов службы занятости и центров занятости населения при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан за соответствующий период.

Проверки проводились с целью установления соответствия деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации требованиям законодательства о занятости населения.

Предметом проведения проверок являлось:

1) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

пособия по безработице;

стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости населения;

материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;

материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости населения;

пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости населения на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

2) обеспечение государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан:

выплата пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;

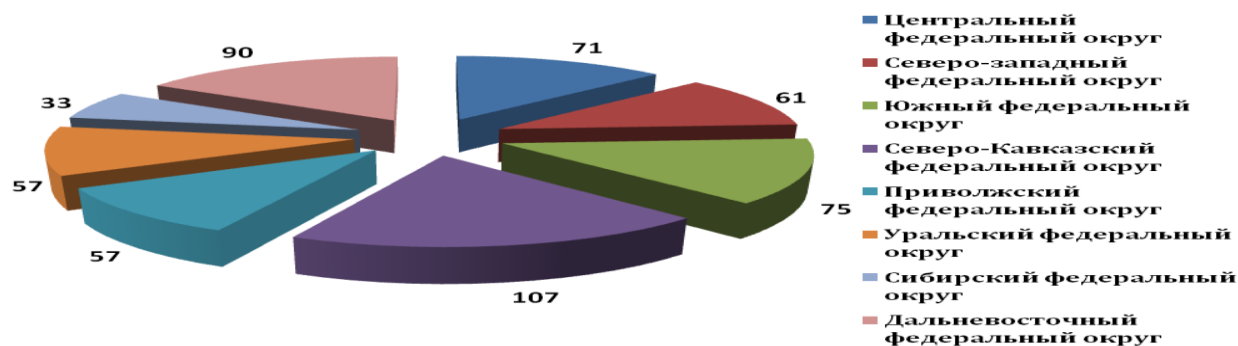
выплата стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости населения, в том числе в период временной нетрудоспособности;

возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

В ходе плановых проверок должностными лицами Роструда было рассмотрено **67 518** личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения и выявлено **80 068** фактов нарушений норм и требований законодательства о занятости населения (в среднем в каждом субъекте Российской Федерации, охваченном проверкой, факты нарушений выявлены в 72% рассмотренных личных дел; на каждый проверенный центр занятости населения, получивший предписание об устранении нарушений, приходилось около 15–16 видов нарушений).

Следует отметить, что около 90% личных дел рассмотрено в ходе проверок по данным, содержащимся в Регистре, которые проводились без выезда, то есть с использованием дистанционной формы контроля.

Удельный вес выявленных фактов нарушений в общем количестве рассмотренных личных дел, %



Структура нарушений, выявленных в 2012 году, следующая:

91% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты пособия по безработице;

6% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты стипендии;

1,5% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты материальной помощи;

1% нарушений при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

0,5% составляют иные нарушения, связанные с предоставлением недостоверной статистической информации, недостаточным текущим контролем со стороны директоров центров занятости населения за соблюдением последовательности действий, определенных административным регламентами др.

В ходе надзорно-контрольных проверок выявлены следующие факты нарушений требований Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹⁷:

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
1.	Нарушение гарантий социальной поддержки безработных граждан	Тюменская область, Астраханская область, Забайкальский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Пермский край, Костромская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан
2.	Нарушения в части определения размеров и периодов выплаты пособия по безработице	во всех проверенных субъектах
3.	Нарушения в части соблюдения условий и сроков выплаты пособия по безработице	во всех проверенных субъектах

¹⁷ далее – Закон о занятости населения;

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
4.	Нарушения в части соблюдения оснований, условий и сроков при принятии решений о прекращении, приостановке, снижении размера, не производстве выплаты пособия по безработице	во всех проверенных субъектах
5.	Нарушения в части соблюдения условий выхода на досрочную пенсию	во всех проверенных субъектах
6.	Нарушения в части соблюдения условий продления сроков выплаты пособия по безработице	Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан
7.	Нарушения в части определения подходящей работы и в связи с этим необоснованная приостановка выплаты пособия по безработице	Костромская область, Амурская область, Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан
8.	Нарушения в части начисления пособия гражданам, которые не могли быть признаны безработными (занятым, не достигшим 16 лет и др.)	Кабардино-Балкарская Республика, Мурманская область, Республика Ингушетия, Оренбургская область
9.	Нарушения в части несоблюдения сроков назначения пособия	Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Республика Ингушетия
10.	Нарушения в части сохранения или прекращения выплаты пособия по безработице во время участия в общественных работах	Костромская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан, Тюменская область, Новгородская область, Астраханская область, Забайкальский край, Пермский край, Приморский край, Республика Калмыкия
11.	Нарушения в части невыплаты стипендии	Костромская область, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан
12.	Нарушения в части определения размера стипендии, начисления стипендии не с первого дня обучения, нарушения условий и сроков приостановки или уменьшения размера стипендии на 25%	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Оренбургская область, Республика Дагестан, Тюменская область, Астраханская область, Кабардино-Балкарская Республика, Новгородская область, Пермский край, Приморский край, Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания,

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
		Чеченская Республика
13.	Нарушения в части соблюдения условий выплаты материальной помощи	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Магаданская область
14.	Нарушения в части несоответствия или отсутствия информации, содержащейся в Регистре	Костромская область, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Оренбургская область, Республика Дагестан, Тюменская область, Новгородская область, Приморский край, Чеченская Республика

Среди нарушений требований Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными¹⁸, следует отметить нарушения:

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
15.	Нарушения в части отсутствия расчета и перечисления пособия по безработице после каждого прохождения безработным гражданином перерегистрации	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Магаданская область, Тюменская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия
16.	Нарушения в части продления периода выплаты пособия по безработице без выписки из ПФ	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Оренбургская область
17.	Нарушения в части выплаты стипендии не за фактическое количество дней обучения	Костромская область, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Оренбургская область, Республика Дагестан, Астраханская область, Забайкальский край, Кабардино-Балкарская Республика, Тюменская область, Новгородская область, Пермский край, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика
18.	Нарушения в части выплаты стипендии ранее наступления установленного периода	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Республика Башкортостан, Амурская

¹⁸ далее – Административный регламент;

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
		область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Оренбургская область, Республика Дагестан
19.	Нарушения в части не ежемесячной выплаты стипендии и формирования ведомости на выплату реже 1 раза в месяц при условии успеваемости и регулярного посещения занятий	Костромская область, Республика Башкортостан, Амурская область, Мурманская область, Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Новгородская область, Забайкальский край, Республика Калмыкия, Тюменская область
20.	Нарушения в части выплаты стипендии при отсутствии табеля и (или) справки об успеваемости из учебного заведения	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область
21.	Нарушения в части назначения материальной помощи не за фактическое количество дней безработицы или обучения	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Магаданская область, Республика Дагестан
22.	Нарушения в части соблюдения максимальных сроков исполнения административных процедур, связанных с формированием ведомости на выплату пособия по безработице, стипендии и материальной помощи, оформлением платежных документов, подписанием указанных документов директором центра занятости населения и направлением их установленным порядком в казначейство и в отделение выплатной организации	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Башкортостан, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Оренбургская область, Республика Дагестан, Тюменская область, Астраханская область, Забайкальский край, Кабардино-балкарская Республика, Новгородская область, Пермский край, приморский край. Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика

В ходе проверок были выявлены также факты нарушений требований:

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
23.	статьи 13/19 КоАП в части предоставления недостоверной статистической информации, представляемой по форме федерального статистического наблюдения № 1-Т,2-Т (трудоустройство) «Сведения о содействии занятости граждан» по осуществлению социальных выплат в виде материальной помощи	Калининградская область, Республика Ингушетия
24.	Нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	Ямало-Ненецкий автономный округ , Мурманская область, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Оренбургская область, Республика

№ п/п	Примеры выявленных нарушений	Орган службы занятости населения субъекта Российской Федерации, при проверке которого выявлены факты нарушений
	родителей» в части соблюдения условий для выплаты пособия по безработице и стипендии в размере средней заработной платы по региону	Дагестан, Пермский край, Приморский край, Республика Калмыкия
25.	Нарушение требований пункта 8.1 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 29 июля 2005 года № 485, в части определения размера материальной помощи	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Амурская область, Мурманская область Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Республика Северная Осетия – Алания
26.	пункта 7 Порядка регистрации безработных граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 847н, в части отсутствия сведений о датах перерегистрации безработного гражданина в личном деле	Кабардино-Балкарская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Астраханская область, Приморский край , Республика Северная Осетия – Алания
27.	Пункта 18 Положения об организации общественных работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 875, в части выплаты пособия по безработице в период участия безработного гражданина в общественных работах без справки о фактически отработанном времени	Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Амурская область, Мурманская область Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Магаданская область, Республика Калмыкия

Общая сумма невыплаченных (недоплаченных) средств по выявленным в ходе плановых выездных проверок случаям нарушений прав граждан составила **2 436,12** тыс. рублей, в том числе в виде:

пособия по безработице – **947,89** тыс. рублей;
 стипендии – **1 474,98** тыс. рублей;
 материальной помощи – **13,25** тыс. рублей.

Общая сумма переплаченных средств составила **9 908,05** тыс. рублей, в том числе в виде:

пособия по безработице – **8 311,6** тыс. рублей;
 стипендии – **1 471,15** тыс. рублей;
 материальной помощи – **125,3** тыс. рублей.

В ходе внеплановой камеральной (документарной) проверки в 31 субъекте Российской Федерации фактов невыплаты пособия по безработице,

гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по данным, содержащимся в Регистре, не выявлено.

В 52 субъектах Российской Федерации проверкой было установлено **1 852** факта отсутствия в электронных личных делах безработных граждан, содержащихся в Регистре, информации о перечислении начисленных в 2012 году пособий по безработице на общую сумму **3 040,3** тыс. рублей:

773 гражданам пособие по безработице на общую сумму **1 881,1** тыс. рублей было выплачено до осуществления внеплановой проверки (данные о произведенных выплатах были внесены в Регистр в ходе проведения проверки);

983 гражданам пособие по безработице на общую сумму **1 078,8** тыс. рублей было выплачено в ходе проведения проверки, а данные внесены в Регистр;

89 гражданам пособие по безработице на общую сумму **54,6** тыс. рублей выплачено не было;

7 гражданам пособие по безработице было начислено ошибочно.

По результатам проведенных проверок за 2012 год Рострудом было составлено **105** актов о результатах проведения проверок, подготовлено и вручено **230** предписаний, включая:

21 предписание об устранении выявленных нарушений руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

166 предписаний об устранении выявленных нарушений директорам государственных учреждений центров занятости населения;

43 предписания о привлечении к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения (**3** предписания о привлечении к ответственности должностного лица органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, **32** предписания о привлечении к ответственности директоров государственных учреждений службы занятости населения, **8** предписаний о привлечении к ответственности главных бухгалтеров центров занятости населения).

Удельный вес количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в общем количестве выданных предписаний в 2012 году составил **81,3%**.

Удельный вес количества выданных предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц органов службы занятости и центров занятости населения, в общем количестве выданных в 2012 году предписаний составил **18,7%**.

Основным результатом проведенных проверок является восстановление гарантированных Конституцией Российской Федерацией прав граждан, а именно получения безработными социальных выплат.

По состоянию на 29 декабря 2012 года, восстановлены права **589** граждан, произведены доплаты на общую сумму **1 113,4** тыс. рублей.

Еще одним результатом проведения надзорно-контрольных проверок является принятие органами службы занятости населения мер по организации и проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление и предупреждение нарушений, допускаемых при осуществлении социальных выплат, а также восстановление нарушенных прав безработных граждан в части обеспечения государственных гарантий по социальной поддержке:

в ходе исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений органами службы занятости населения проводятся самостоятельные проверки, результатом которых также является восстановление нарушенных прав граждан (*в Амурской области восстановлены права 9 граждан на сумму 39,4 тыс. рублей; в Ямало-Ненецком автономном округе – права 12 граждан на сумму 105,2 тыс. рублей*);

проводится анализ размещаемых на официальном сайте единого портала Федеральной службы по труду и занятости итогов проведения надзорно-контрольных проверок в субъектах Российской Федерации, обзоров исполнения Рострудом государственных функций по надзору и контролю в сфере занятости населения с целью использования в своей текущей деятельности, практического применения и реализации превентивных мер по устранению нарушений;

проводится большая организационная работа по устранению нарушений (разработаны и реализуются планы мероприятий по устранению нарушений, результаты проверок доводятся до всех центров занятости населения, итоги проверок обсуждаются на общих собраниях коллективов);

в целях повышения профессионального уровня специалистов, непосредственно оказывающих государственную услугу по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, проводятся учебные занятия, семинары, стажировка специалистов, тестирование директоров центров занятости населения на знание административных регламентов и законодательства о занятости населения.

5.2. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; расходованием средств субвенций.

С 1 января 2012 года на Роструд были возложены полномочия по осуществлению надзора и контроля за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также контролю за обеспечением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.

Следует отметить, что при осуществлении надзорно-контрольных проверок основные усилия были направлены на выявление фактов нарушения прав граждан в части получения ими гарантированной государством социальной поддержки, то есть недоплаты или отказа в осуществлении выплаты пособия по безработице и выплаты стипендии в период профессионального обучения.

Оценка практики применения законодательства о занятости населения органами службы занятости и центров занятости населения при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, показывает, что основными причинами выявленных нарушений, допускаемых работниками центров занятости населения, являются:

недостаточный уровень текущего контроля за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению государственных услуг в сфере занятости населения, и принятием решений работниками центров занятости населения;

слабое знание законодательства о занятости населения в большинстве случаев у работников центров занятости населения, работающих менее года и не обладающих достаточной квалификацией;

невнимательность, проявляемая работниками центров занятости населения при предоставлении государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

отсутствие регулярного проведения курсов повышения квалификации работников центров занятости населения по вопросам применения законодательства о занятости населения в Российской Федерации.

В целях повышения эффективности надзорно-контрольных проверок является целесообразной реализация ряда мер:

проведение тематических проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по отдельным видам выплат;

проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или камеральных (документарных) проверок;

использование Регистров в надзорно-контрольной деятельности Роструда, систематизация и пополнение библиотеки запросов АИС «Роструд-Контроль»;

осуществление взаимодействия при реализации контрольных полномочий между Рострудом и иными федеральными органами исполнительной власти, обладающими контрольными полномочиями в соответствующей сфере.

5.3. Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения. Применение автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в надзорно-контрольной деятельности Роструда.

В 72 органах службы занятости населения субъектов Российской Федерации и государственном учреждении центре занятости населения г. Байконур применяется единый программно-технологический комплекс «Катарсис». При этом органы службы занятости населения десяти субъектов Российской Федерации в 2011-2012 годах перешли на обновленный ПТК «Катарсис» версии 8:

В целях реализации положений Порядка ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 8 ноября 2010 года № 972н, Рострудом в 2012 году осуществлялись следующие мероприятия:

все органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области содействия занятости населения ежемесячно осуществляли передачу в Роструд региональных сегментов регистров получателей в защищенном варианте, в установленные сроки;

ежемесячно проводилась сверка сведений, содержащихся в региональных сегментах регистров с показателями государственной статистической отчетности;

ежемесячно проводился мониторинг полноты и качества сведений, передаваемых в Регистры получателей услуг.

В рамках сопровождения автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг»¹⁹ проведены следующие мероприятия:

предоставлен комплекс технических средств и системного программного обеспечения для приема в АИС «Регистры получателей услуг» информационных пакетов из 82 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения и Государственного учреждения Центра занятости населения г. Байконур, их обработки, загрузки, формирования Регистров получателей услуг, выполнения запросов к данным;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ», направленное на улучшение удобства использования интерфейсных решений системы и реализацию новых требований, возникших в ходе эксплуатации;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для соблюдения заданных характеристик производительности и их повышения, оптимизации процедур обработки данных;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для устранения обнаруженных несоответствий и ошибок;

осуществлено сопровождение АИС «РПУ» для предотвращения скрытых дефектов.

Кроме того проводилось консультирование специалистов центрального аппарата Роструда по работе с АИС «РПУ». Всего в период выполнения работ зарегистрировано 75 ответов на обращения.

Проведены 4 совещания-семинара со специалистами центрального аппарата Роструда о проведении ведомственных проверок, с использованием АИС «РПУ».

Проводилось консультирование специалистов 82 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения и Государственного учреждения Центра занятости населения г. Байконур, по вопросам информационного взаимодействия с АИС «РПУ». Всего в период выполнения работ зарегистрировано **1 134** ответа на обращения, в том числе по электронной почте e-mail – **1 102** ответа и по телефону – **132** ответа на обращения.

Проводилось консультирование разработчиков программных комплексов автоматизации в сфере занятости по подготовке данных для передачи в АИС «РПУ» в установленной форме. Всего в период выполнения работ зарегистрировано **30** ответов на обращения.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, осуществлялся контроль за полнотой и качеством данных, обрабатываемых в программно-технологических комплексах государственных учреждений

¹⁹ далее - АИС «РПУ»;

службы занятости населения и передаваемых в АИС «РПУ», в том числе с использованием библиотеки запросов АИС «РПУ».

Развитие Общероссийского банка вакансий и Общероссийского банка соискателей работы.

В 2012 году продолжил работу информационный портал «Работа в России», на котором размещены нормативные документы, справочные и аналитические материалы. Пользователям портала предоставлена возможность доступа к Общероссийским банкам вакансий и соискателей, которые формируются на основании информации из Регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, ведение которых осуществляет Федеральная служба по труду и занятости в рамках реализации возложенных на нее полномочий в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». За год портал посетили более чем **2,7 млн.** (2 797 785) пользователей. Страницы раздела «Поиск работы» просмотрены свыше **57 млн.** раз (57 096 153).

За период работы информационного портала «Работа в России» с 16 января 2009 года по 28 января 2013 года количество просмотров различных страниц портала составило **159 671 694** раз.

По состоянию на 28 января 2013 года на информационном портале «Работа в России» представлено:

в общероссийском банке вакансий – **1 389 912** рабочих мест;

в общероссийском банке соискателей работы, готовых к переселению - **6 548** соискателей.

В рамках развития информационного портала «Работа в России» 6 ноября 2012 года открыты разделы «Мир профессий» и «Вакансии для граждан с ограниченными возможностями (инвалидов)».

5.3.1. Количество запросов в библиотеке АИС «РПУ».

В целях контроля полноты и качества информации, подготовки различных статистических и аналитических отчетов, обеспечения более оперативного принятия решений в работе органов службы занятости населения в АИС «РПУ» внедрен сервис «Библиотека запросов». Данный сервис широко используется сотрудниками центрального аппарата Роструда и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения при выполнении своих трудовых обязанностей.

В настоящее время библиотека запросов АИС «РПУ» содержит 67 разделов, каждый из которых содержит несколько тематических запросов. Роструд и государственные службы занятости населения могут получить информацию по 378 запросам. Библиотека запросов постоянно пополняется.

Следует отметить, что количество обращений к библиотеке запросов АИС «РПУ» за 2012 год составило **725** тысяч запросов (в целом по Российской Федерации), что на **200** тысяч больше, чем в 2011 году.

№ п/п	Регион РФ	Количество обращений к библиотеке запросов АИС "РПУ" в 2012 году
Регионы, выполнившие наибольшее количество запросов АИС «РПУ» в 2012 году		
1.	Брянская область	65 834
2.	г. Санкт-Петербург	61 246
3.	Республика Башкортостан	37 766
4.	Воронежская область	31 914
5.	Удмуртская Республика	31 550
6.	Псковская область	28 252
7.	Архангельская область	25 219
8.	Ставропольский край	20 190
9.	Тверская область	19 837
10.	Кабардино-Балкарская Республика	19 028
Регионы, выполнившие наименьшее количество запросов АИС «РПУ» в 2012 году		
1.	г. Байконур	78
2.	Магаданская область	80
3.	Чукотский автономный округ	92
4.	Томская область	236
5.	Приморский край	324
6.	Республика Алтай	360
7.	Тульская область	378
8.	Ненецкий автономный округ	457
9.	Еврейская автономная область	488
10.	Новосибирская область	494

5.3.2. Количество новых и модифицированных запросов.

В рамках развития библиотеки запросов автоматизированной информационной системы «Регистры получателей услуг» в 2012 году в библиотеку добавлены или модифицированы 54 запроса, в том числе:

запросы характеризующие полноту и качество представляемых сведений (6);

запрос визуального контроля показателей для АИК «Миграционные квоты (1);

запросы, обеспечивающие контроль соблюдения норм законодательства при осуществлении социальных выплат гражданам (17);

запросы анализа качества сведений о социальных выплатах и качества предоставления гражданам этих услуг (6);

запросы контроля полноты и качества сведений о предоставляемых государственных услугах в сфере занятости населения, влияющих на расчет основных показателей (16);

оперативные запросы по обращениям Минтруда России (8).

5.3.3. Количество актов приема-передачи региональных сегментов без расхождений.

Сверка сведений, содержащихся в региональных сегментах Регистров получателей, проведена за январь-декабрь 2012 года. Оформлено **1 008** актов приема-передачи региональных сегментов регистров, из них: **27** актов приема-передачи (с расхождениями) направлены в **8** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения (Республики Ингушетия, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Забайкальский край, Архангельская, Мурманская, Псковская, Сахалинская области, г. Москва).

Справка о проведении сверки сведений, содержащихся в региональных сегментах регистров получателей с основными показателями государственной статистической отчетности в 2011 год

Месяц	Кол-во подписанных актов	Кол-во не подписанных актов	Наименование субъектов, с которыми не подписаны акты
2012 год			
Январь	83	1	Республика Ингушетия
Февраль	82	2	Псковская область, г. Москва
Март	83	1	г. Москва
Апрель	82	2	Республика Ингушетия, г. Москва
Май	82	2	Республика Ингушетия, г. Москва
Июнь	81	3	Республика Ингушетия, Сахалинская область, г. Москва
Июль	80	4	Республики Ингушетия, Мордовия, Северная Осетия-Алания, г. Москва
Август	83	1	г. Москва
Сентябрь	83	1	г. Москва
Октябрь	82	2	Архангельская область, г. Москва
Ноябрь	80	4	Забайкальский край, Мурманская область, Ярославская область, г. Москва
Декабрь	80	4	Владимирская область, Вологодская область, Мурманская область, г. Москва

VI. Контроль и надзор в сфере социальной защиты населения.

6.1. Результаты государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.

Данное полномочие реализуется в целях надзора и контроля за соответствием деятельности учреждений социального обслуживания, объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания требованиям, установленным государственными стандартами социального обслуживания.

В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации образована своя система учреждений социального обслуживания, включающая различные виды и типы учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам. Всего на территории Российской Федерации действует более **6 000** учреждений и предприятий социального обслуживания населения независимо от форм собственности. Из общего количества учреждений более **2 000** учреждений для семьи и детей, более **1 600** учреждений – для граждан пожилого возраста и инвалидов.

6.1.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений социального обслуживания.

Рострудом во II полугодии 2012 года были проведены плановые выездные проверки соблюдения государственных стандартов социального обслуживания в Республике Адыгея, Удмуртской Республике, Красноярском крае и Калининградской области, проверено **20** учреждений социального обслуживания, из них: **4** учреждения для граждан пожилого возраста и инвалидов, **4** психоневрологических интерната, **3** детских дома-интерната для умственно отсталых детей, **3** социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, **2** центра социальной помощи семье и детям, **2** социальных приюта для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, **1** комплексный центр социального обслуживания населения и **1** областной кризисный центр помощи женщинам.

В I полугодии 2012 года государственная функция по контролю и надзору за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания исполнялась Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. В рамках исполнения государственной функции центральным аппаратом Росздравнадзора проведено **9** проверок в субъектах Российской Федерации, проверено **84** учреждения социального обслуживания. Управлениями Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации (территориальными органами Росздравнадзора) проверено более **400** учреждений социального обслуживания.

Таким образом, при отсутствии территориальных органов Роструда по надзору в сфере социальной защиты населения, количество контрольных мероприятий во II полугодии 2012 года существенно снизилось.

6.1.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок в 2012 году Рострудом были выявлены отдельные нарушения государственных стандартов социального обслуживания в **18** учреждениях социального обслуживания (90% от общего количества проверенных), в том числе:

1) недостаточное развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания (выявлено в 7 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 1 для граждан пожилого возраста и инвалидов», Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 4 для умственно отсталых детей»;

Удмуртская Республика: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Ижевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Воткинский психоневрологический интернат», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Канифольный детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания» города Воткинска;

2) слабое оснащение технологическим и медицинским оборудованием (выявлено в 3 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 1 для граждан пожилого возраста и инвалидов», Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 4 для умственно отсталых детей»;

Калининградская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат»;

3) несоблюдение норм размещения клиентов в учреждениях социального обслуживания (выявлено в 6 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 1 для граждан пожилого возраста и инвалидов»;

Республика Адыгея: Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Майкопский психоневрологический дом-интернат»;

Калининградская область: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Социальный приют для детей и подростков в городе Калининграде»;

Удмуртская Республика: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Канифольный детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

4) недостаточная укомплектованность кадрами (выявлено в 10 учреждениях 4 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 4 для умственно отсталых детей» Красноярского края;

Республика Адыгея: Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Майкопский психоневрологический дом-интернат», Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Республиканский пансионат для инвалидов и престарелых»;

Калининградская область: Государственное автономное учреждение Калининградской области «Областной кризисный центр помощи женщинам», Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Советский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

Удмуртская Республика: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Ижевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Воткинский психоневрологический интернат», Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Канифольный детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Государственное казенное учреждения социального обслуживания населения Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания» города Воткинска;

5) недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 10 учреждениях 3 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат № 1 для граждан пожилого возраста и инвалидов», Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Березовский»;

Республика Адыгея: Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Майкопский психоневрологический дом-интернат», Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Республиканский пансионат для инвалидов и престарелых», Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Красногвардейский территориальный центр социальной помощи семье и детям «Доверие», Государственное казенное учреждение Республики Адыгея «Майкопский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Государственное казенное учреждение Республики Адыгея «Республиканский социальный приют «Очаг» для детей и подростков»;

Калининградская область: Государственное бюджетное стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Социальный приют для детей и подростков в городе Калининграде», Государственное автономное учреждение Калининградской области «Областной кризисный центр помощи женщинам»;

6) отсутствие условий для организации реабилитационных мероприятий и использования остаточных трудовых возможностей инвалидов, участия в культурно-досуговой и лечебно-трудовой деятельности (выявлено в 1 учреждении 1 субъекта Российской Федерации):

Красноярский край: Краевое государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Березовский»;

7) недостаток помещений для оказания социально-бытовых, социально-педагогических и социально-психологических услуг (выявлено в 7 учреждениях 2 субъектов Российской Федерации):

Республика Адыгея: Государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Майкопский психоневрологический дом-интернат», Государственное казенное учреждение Республики Адыгея «Майкопский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Государственное казенное учреждение Республики Адыгея «Республиканский социальный приют «Очаг» для детей и подростков»;

Калининградская область: Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Социальный приют для детей и подростков в городе Калининграде».

6.1.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок составлены акты и выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений со сроком устранения в I полугодии 2013 года. Исполнение выданных предписаний находится на контроле Роструда.

6.1.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания.

Выводы:

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок соблюдения государственных стандартов социального обслуживания являются: недостаточная укомплектованность кадрами учреждений социального обслуживания (выявлено в 50% проверенных учреждений социального обслуживания), недостаточное обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях (выявлено в 50% проверенных учреждений), недостаток помещений для оказания социально-бытовых, социально-педагогических и социально-психологических услуг (выявлено в 35% проверенных учреждений).

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять исчерпывающие меры с целью решения проблем в сфере социального обслуживания населения и, прежде всего, улучшения финансирования из источников всех уровней на содержание, укрепление и развитие материально-технической базы системы социальных служб;

принять меры по укомплектованию штатов учреждений системы социального обслуживания;

принять меры по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях и сооружениях.

В 2013 году Рострудом будут проведены проверки соблюдения государственных стандартов социального обслуживания в 11 субъектах Российской Федерации, будет проверена деятельность 69 учреждений социального обслуживания.

6.2. Результаты государственного контроля за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

На территории каждого отдельного субъекта Российской Федерации система органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан организована по-разному. В целом по стране деятельность по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан осуществляют более **2 400** органов опеки и попечительства. В ряде регионов полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан переданы органам местного самоуправления.

6.2.1 Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных органов опеки и попечительства.

Рострудом во II полугодии 2012 года были проведены плановые выездные проверки деятельности органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных граждан в Республике Адыгея, Удмуртской Республике, Красноярском крае и Калининградской области, проверено **20** органов опеки и попечительства, в **16** из которых выявлены нарушения (80% от общего количества проверенных).

6.2.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

В ходе проведения проверок Рострудом были выявлены отдельные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, в том числе:

1) отсутствие предварительных разрешений органа опеки и попечительства на расходование пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание опекаемых социальных выплат (выявлено в 6 органах опеки и попечительства 3 субъектов Российской Федерации):

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Город Майкоп», Администрация муниципального образования «Красногвардейский район», Администрация муниципального образования «Шовгеновский район»;

Калининградская область: Комитет по социальной политике администрации городского округа «Город Калининград»;

Красноярский край: Управления социальной защиты населения Администрации Березовского района, Управления социальной защиты населения Администрации г. Дивногорск;

2) отсутствие в некоторых личных делах опекаемых индивидуальных программ реабилитации инвалидов (выявлено в 5 органах опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Красноярский край: Управление социальной защиты населения Администрации г. Сосновоборска, Администрация Ленинского района в городе Красноярске, Управления социальной защиты населения

Администрации Березовского района, Администрация Центрального района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорска;

3) отсутствие в ряде личных дел опекаемых справок об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выданных органами внутренних дел (выявлено в 1 органе опеки и попечительства 1 субъекта Российской Федерации):

Красноярский край: Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорск;

4) отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 10 органах опеки и попечительства 2 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Управление социальной защиты населения Администрации г. Сосновоборска, Администрация Ленинского района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации Березовского района, Администрация Центрального района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорск;

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Город Майкоп», Администрация муниципального образования «Гиагинский район», Администрация муниципального образования «Кошехабльский район», Администрация муниципального образования «Красногвардейский район», Администрация муниципального образования «Шовгеновский район»;

5) нарушение порядка проведения обследования условий жизни недееспособных граждан и составления актов о выполнении опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (выявлено в 5 органах опеки и попечительства 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Гиагинский район»;

Удмуртская Республика: Управление социальной защиты населения в Индустриальном районе города Ижевска, Управление социальной защиты населения в городе Воткинске;

Калининградская область: Администрация муниципального образования «Балтийский муниципальный район»;

Красноярский край: Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорск;

6) нарушение сроков обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном (выявлено в 4 органах опеки и попечительства 4 субъектов Российской Федерации):

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Кошехабльский район»;

Удмуртская Республика: Управление социальной защиты населения в городе Можге;

Калининградская область: Администрация муниципального образования «Гвардейский район»;

Красноярский край: Управления социальной защиты населения Администрации г. Дивногорска;

7) отсутствие в описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина подписи опекуна и иных лиц, присутствующих при составлении описи (выявлено в 7 органах опеки и попечительства 2 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Администрация Ленинского района в городе Красноярске, Управления социальной защиты населения Администрации Березовского района, Администрация Центрального района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорска;

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Гиагинский район», Администрация муниципального образования «Шовгеновский район», Администрация муниципального образования «Красногвардейский район»;

8) отсутствие в личных делах совершеннолетних недееспособных граждан подтверждающих документов расходования денежных средств опекаемых (отчеты опекунов представлены без приложения документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов)) (выявлено в 6 органах опеки и попечительства 2 субъектов Российской Федерации):

Красноярский край: Управление социальной защиты населения Администрации г. Сосновоборска, Администрация Ленинского района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации Березовского района, Администрация Центрального района в городе Красноярске, Управление социальной защиты населения Администрации г. Дивногорска;

Республика Адыгея: Администрация муниципального образования «Шовгеновский район».

По результатам проверок составлены акты и выданы предписания об устранении выявленных нарушений со сроком устранения в I полугодии 2013 года. Исполнение выданных предписаний находится на контроле у Роструда.

6.2.3. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за деятельностью органов опеки и

попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Выводы:

Анализ результатов контрольной деятельности Роструда показал, что основными нарушениями в ходе проведения проверок органов опеки и попечительства являются: отсутствие оценки выполнения реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, при проведении проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан (выявлено в 50% проверенных органах опеки и попечительства), отсутствие в описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина подписи опекуна и иных лиц, присутствующих при составлении описи (выявлено в 35% проверенных органах опеки и попечительства), отсутствие предварительных разрешений органа опеки и попечительства на расходование пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание опекаемых социальных выплат (выявлено в 30% проверенных органов опеки и попечительства).

Предложения:

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов опеки и попечительства на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, принять меры для оказания организационно-методической помощи органам опеки и попечительства по вопросам осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В 2013 году Рострудом планируется проведение проверок деятельности 48 органов опеки и попечительства в 11 субъектах Российской Федерации.

6.3. Результаты государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Установление степени утраты профессиональной трудоспособности осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы: главными бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро.

Результатом исполнения Рострудом данной государственной функции является подтверждение соблюдения проверяемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации к порядку установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выявление и обеспечение устранения нарушений

указанных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 года № 789 «Об утверждении правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

При этом у Роструда отсутствуют правовые основания для проведения оценки принятых специалистами федеральных учреждений медико-социальной экспертизы решений либо для их отмены.

6.3.1. Сведения о количестве проведенных мероприятий по контролю, количестве проверенных учреждений медико-социальной экспертизы.

Рострудом во II полугодии 2012 года была проведена одна плановая выездная проверка соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Удмуртской Республике. Проверка проведена в отношении Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации²⁰.

В ходе проверки установлено, что в 2011 году ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике» первично освидетельствовано 138 пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах и нуждаемости в мерах реабилитации, в 2012 (по состоянию на 1 ноября 2012 года) – 89 человек, степень утраты профессиональной трудоспособности в процентах установлена у 122 граждан в 2011 году, что составляет 88,4% от общего количества граждан, прошедших освидетельствование, в 2012 (по состоянию на 1 ноября 2012 года) – у 74 граждан (83,1%).

ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике» в 2011 году повторно освидетельствовано 863 пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для определения степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах и нуждаемости в мерах реабилитации, в 2012 году (по состоянию на 1 ноября 2012 года) – 642 пострадавших.

При определении степени утраты профессиональной трудоспособности ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике» определяет нуждаемость пострадавших в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации и оформляет программу реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания (ПРП) по установленной форме. Один экземпляр ПРП приобщается к протоколу освидетельствования гражданина, второй экземпляр выдается пострадавшему, третий направляется в ГУ-РО ФСС РФ по Удмуртской Республике на

²⁰ далее - ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике»;

бумажном носителе в трехдневный срок, а также на электронном носителе в день освидетельствования пострадавшего, заверенный электронной цифровой подписью, с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Также Рострудом в период с 26 ноября по 21 декабря была проведена внеплановая документарная проверка Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» по обращению гражданина. Информация, изложенная в обращении, в ходе проверки не подтвердилась.

6.3.2. Информация о выявленных в ходе проверок нарушениях.

Нарушений в ходе проведения проверок соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не выявлено.

6.3.3. Сведения о количестве составленных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Предписания по результатам проверок соблюдения порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не составлялись.

6.3.4. Выводы и предложения по результатам и совершенствованию государственного контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Выводы:

Исполнение государственной функции по контролю за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, как и других государственных функций по надзору в социальной сфере, затрудняется в связи с отсутствием у Федеральной службы по труду и занятости территориальных органов по надзору в сфере социальной защиты, что влечет за собой снижение контрольных показателей в социальной сфере.

В 2013 году Рострудом запланировано проведение проверок учреждений медико-социальной экспертизы по соблюдению порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в 7 субъектах Российской Федерации. Планируется проведение проверок 7 главных бюро медико-социальной экспертизы и 42 филиалов бюро.

6.4. Результаты деятельности по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию

социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с п. 5(4) постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года №584 (в ред. от 04 сентября 2012 года) «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» осуществляет прием и учет уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Данная услуга ранее предоставлялась Росздравнадзором.

6.4.1. Информация о количестве поступивших уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В Роструд во II полугодии 2012 года поступило **12** уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В **7** случаях документы были возвращены Рострудом заявителям по причине наличия только одного экземпляра уведомления.

6.4.2. Информация о количестве зарегистрированных уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Рострудом во II полугодии 2012 года было зарегистрировано **5** уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них: **1** уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг с предоставлением проживания; **4** уведомления – о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг без обеспечения проживания. Рострудом ведется реестр уведомлений, зарегистрированных в установленном порядке. Реестр уведомлений размещен на официальном сайте Роструда.

VII. Трудовая миграция

7.1. Результаты участия Роструда в определении работодателями потребности в иностранных работниках в текущем году.

В соответствии с пунктом 31 Правил определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации²¹, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года №783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» приказом Роструда от 28 декабря 2011 года № 315 «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2012 году» утверждены уточненные сведения о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2012 году.

В связи с изменяющейся в течение 2012 года ситуацией на рынке труда субъектов Российской Федерации и возникающей у работодателей потребности в дополнительном привлечении иностранных работников сверх заявленной ими квоты, а также необходимостью уменьшения количества привлекаемых иностранных работников, Федеральная служба по труду и занятости проводила работу по корректировке размера утвержденных на текущий год квот и распределение потребности по приоритетным профессионально-квалификационным группам на рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников, издавала приказы **об утверждении уточненных сведений** в соответствии с приказами Минтруда России (Минздравсоцразвития России) и направляла утвержденные приказы в ФМС России, Минэкономразвития России, МИД России, Минтруд России (Минздравсоцразвития России) и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации (приказы Роструда: от 23 апреля 2012 года № 90; от 30 мая 2012 года № 127; от 22 августа 2012 года № 190; 05 октября 2012 года № 218; от 29 декабря 2012 года № 285).

В соответствии с пунктами 25 и 26 Правил, Рострудом в 2012 году проводилась работа по рассмотрению и обобщению предложений субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников в 2013 году. Предложения по обеспечению вакантных и создаваемых рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников, за счет использования трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации направлялись в Минтруд России (Минздравсоцразвития России). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 892 «Об

²¹ далее – Правила;

определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на 2012 год» и на основании приказа Минтруда России от 30 ноября 2012 года № 566н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2013 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» утвержден приказ Роструда от 24 декабря 2012 года № 279 «Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2013 году».

Представители Роструда в 2012 году принимали непосредственное участие в заседаниях межведомственных комиссий при рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации на привлечение иностранных работников в 2013 году и корректировке квот на 2012 год.

VIII. Альтернативная гражданская служба

8.1. Общие сведения о реализации законодательства об альтернативной гражданской службе. Оценка нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

Одним из основных направлений деятельности Роструда является реализация конституционного права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

В целях организации альтернативной гражданской службы в 2012 году Рострудом, как специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти были подготовлены и утверждены:

приказ Минздравсоцразвития России от 3 февраля 2012 года № 77н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы»;

приказ Роструда от 19 марта 2009 года № 53 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в апреле – июле 2009 года граждан Российской Федерации на военную службу»;

приказ Роструда от 10 сентября 2009 года № 202 «Об утверждении плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу в ходе призыва в октябре – декабре 2012 года граждан Российской Федерации на военную службу».

Вместе с тем, до настоящего времени Минздравом России и Минобороны России не определен порядок направления граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, на медицинское освидетельствование (постановление Правительства РФ от 22 марта 2012 года № 228).

8.1.1. Результаты реализации плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и принятие решений о переводе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую.

В ходе весеннего и осеннего призывов граждан на военную службу на альтернативную гражданскую службу направлено **587** граждан. Остальные граждане имеют право на отсрочку от призыва на военную службу или признаны не годными для прохождения военной службы в мирное время.

В течение года из одной организации в другую переведено **4** гражданина, проходящих альтернативную гражданскую службу.

8.1.2. Формирование и использование банка данных о наличии свободных рабочих мест для прохождения альтернативной гражданской службы, оценка готовности работодателей к приему граждан для прохождения

альтернативной гражданской службы, их размещению и бытовому обслуживанию.

Формирование и использование банка данных проводится в автоматизированной системе обеспечения организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы, при подготовке планов направления граждан на альтернативную гражданскую службу.

8.2. Результаты контроля за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнения с нее. Количество проверок, доля обследованных работодателей (организаций), количество выявленных нарушений, количество устраненных нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе.

Всего за 2004 – 2012 годы гражданами подано **6 773** заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в отношении **5 644** граждан вынесены заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. На альтернативную гражданскую службу направлено **3 537** граждан, из них **2 425** уволены с альтернативной гражданской службы (по истечении срока службы, по семейным обстоятельствам, по заключению ВВК). В настоящее время в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проходят альтернативную гражданскую службу **1 112** граждан.

В течение 2012 года проведено **4** проверки прохождения гражданами альтернативной гражданской службы. Нарушений не выявлено.

8.2.1. Причины возникновения нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе и меры по их устранению. Тенденции соблюдения законодательства об альтернативной гражданской службе.

Основными причинами нарушений законодательства об альтернативной гражданской службе являются – слабое знание должностными лицами органов исполнительной власти, ответственными за организацию альтернативной гражданской службы, и руководителями организаций-работодателей требований нормативных правовых документов об организации альтернативной гражданской службы.

8.2.2. Информирование по вопросам прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее.

В целях повышения эффективности реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», а также расширения информационного поля по данному направлению деятельности Рострудом в 2012 году организованы и проведены две пресс-конференции в г. Москве.

Вопросы организации альтернативной гражданской службы регулярно освещались в центральных и региональных средствах массовой информации.

8.3. Выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности деятельности в решении вопросов прохождения альтернативной гражданской службы и увольнения с нее.

В целях совершенствования и повышения эффективности деятельности по прохождению альтернативной гражданской службы, осуществляемой в рамках реализации федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо осуществлять работу по:

разъяснению положений Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», усилению контроля за направлением граждан на альтернативную гражданскую службу, заключением трудовых договоров, а также её прохождением гражданами в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечению своевременного представления предложений по перечням видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается её прохождение, как в письменном виде, так и в автоматизированной системе «Обеспечение организации, контроля и надзора в сфере альтернативной гражданской службы и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, участвующих в организации альтернативной гражданской службы»;

оказанию помощи (консультационных услуг) подведомственным организациям по формированию перечней видов работ, профессий, должностей и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, а также по заполнению форм предоставления информации в установленные сроки, по подготовке организации к приему граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т.д.;

оказанию содействия организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, при подтверждении плановых заданий на этапе формирования плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу и их отправки в организации;

обеспечению особого контроля за соблюдением сроков отправки граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы согласно плану направления, утвержденному Рострудом, а также за выдачей правильно заполненных удостоверений и учетных карт;

оперативному реагированию на обращения работодателей по вопросам организации альтернативной гражданской службы, а также граждан по вопросам нарушения нормативных правовых актов об альтернативной гражданской службе со стороны работодателей, а также жалоб на условия труда и социально-бытовые условия проживания;

оказанию содействия работодателю, в направлении материалов на гражданина в следственный комитет для возбуждения уголовного дела в случае самовольного оставления гражданином места прохождения альтернативной гражданской службы;

IX. Расходование средств федерального бюджета

9.1. Общие сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

9.1.1 Оценка отчетности о расходовании средств территориальными органами Роструда.

Согласно приказу Роструда от 24 декабря 2012 года № 275 и в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации²² бюджетная отчетность за 2012 год представляется в Роструд в электронном виде в сроки, установленные в приложении к данному приказу, на бумажном носителе – до 11 марта 2013 года.

За 2012 год отчетность от территориальных органов Роструда представлена в полном объеме в установленные сроки.

Отчетность содержала необходимые данные об особенностях исполнения федерального бюджета, в том числе:

об обеспечении поступления в доход федерального бюджета сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства в Российской Федерации;

о наличии средств, зачисленных в доход бюджетной системы Российской Федерации;

о причинах отклонения показателей кассового исполнения от доведенных лимитов бюджетных обязательств;

иных факторах, оказавших влияние на исполнение федерального бюджета;

информацию о материально-технической оснащенности.

9.1.2. Результаты мониторинга качества финансового планирования и управления расходованием доведенных лимитов бюджетных обязательств территориальными органами Роструда. Расчет и сравнение с прогнозными показателями полноты и равномерности расходования бюджетных средств.

Анализ кассовых расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда производился на основе сбора и проверок ведомственной отчетности территориальных органов Роструда по кассовым расходам, которые осуществлялись периодически (ежемесячно) и оперативно (еженедельно).

Внедрение системы мониторинга качества финансового планирования второй год оказывает позитивное влияние на кассовое исполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В целом территориальными органами израсходовано **2 052,3** млн. рублей, при имеющихся лимитах бюджетных обязательств **2 134,1** млн. рублей, кассовое исполнение составило 96,2%.

²² далее – БК РФ;

Из 82 государственных инспекций труда:

в 4 ГИТ кассовый расход составил менее 90,0% (Брянская, Томская, Амурская области, Краснодарский край);

в 20 ГИТ кассовый расход составил не более 95% (Костромская, Тверская, Ярославская, Вологодская, Псковская, Астраханская, Курганская, Тюменская, Пензенская, Магаданская области, Республика Карелия, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская Республика, Республика Алтай, Республика Чувашия, Забайкальский край, Камчатский край, Еврейская автономная область, Чукотский Автономный округ);

кассовое исполнение от 95,0% до 97,0% составило в 19 инспекциях труда;

свыше 97,0% кассовое исполнение составило в 39 инспекциях, т.е. около 50% от общего количества инспекций.

При этом следует учитывать, что оценка эффективности расходования средств федерального бюджета неразрывно связана с другой стороной деятельности инспекции – исполнением доходов федерального бюджета в части поступления в федеральный бюджет денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства.

За Рострудом в соответствии с приложением 4 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» как главным администратором доходов федерального бюджета, закреплено администрирование доходов федерального бюджета по коду бюджетной классификации 150 1 16 19000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства». Сумма доходов по данному коду, заложенная в законе о бюджете составила в 2012 года 474 000,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение за 2012 год составило 525 874,0 тыс. рублей. Отклонение фактического исполнения за 2012 год (по территориальным органам Роструда) от прогнозных показателей составило 51 874,0 тыс. рублей или 10,9%. И это несмотря на то, что в 2011 – 2012 годах произошло сокращение численности государственных инспекторов труда более чем на 300 человек.

В отчетном периоде осуществлены мероприятия по сокращению численности в рамках проведения оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1657, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 года № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Приказом Минздравсоцразвития России от 25 января 2012 года № 52н утверждена схема размещения территориальных органов Роструда, включающая 82 государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации с предельной численностью работников (без персонала по охране и обслуживанию зданий) 3 234 единицы на 2012 год и 2 874 единицы на 2013 год.

9.1.3. Расчет критериев эффективности и результативности бюджетных расходов на обеспечение деятельности территориальных органов Роструда.

Расчет указанных критериев в первом полугодии 2012 года произведен на основании рекомендаций, полученных в результате научно-исследовательской работы по теме: «Совершенствование нормирования затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата Роструда и его территориальных органов в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов», выполненной согласно государственному контракту № 52-юр от 14 августа 2012 года. Расчет критериев по итогам 2012 года запланирован на март 2012 года.

9.2. Контроль за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на содержание территориальных органов Роструда.

9.2.1. Результаты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роструда.

Контрольно – ревизионная работа в Роструде за расходованием бюджетных средств, выделенных на содержание территориальных органов, была организована и осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О ежегодном проведении комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета» и Положения о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля (приказ Минфина России от 25 декабря 2008 года №146н).

В соответствии с Планом проведения контрольно – ревизионной работы в 2012 году Рострудом было запланировано 12 ревизий, и фактически проведено 12 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов, в том числе: в Республике Северная Осетия-Алания, Пермском, Хабаровском, Алтайском и Красноярском краях, Владимирской, Костромской, Ростовской, Новосибирской, Кемеровской, Тюменской и Кировской областях.

В территориальных органах Московской и Саратовской областях, проведены проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

В результате в 2012 году контролем было охвачено 17,1% территориальных органов Роструда (2011 год – 15,8%).

Кроме того, в 2012 году было проведено 19 ревизий (проверок) территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора²³, в том числе: в республиках Северная Осетия-Алания, Башкортостан, Татарстан, Ингушетия, Мордовия и Марий Эл, Кабардино-Балкарской и Чувашской республиках, Ставропольском крае, Псковской, Смоленской, Кемеровской, Магаданской, Тульской, Воронежской и Калужской областях, в Чукотском и Ханты-Мансийском автономных округах, т.е. контролем было охвачено 23,2% подконтрольных органов (2011 год – 13,4%).

Итого в 2012 году контролем было охвачено 33 территориальных органа или 40,3,0% (2011 год – 29,2%).

Несмотря на принимаемые меры со стороны Роструда нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2012 году продолжают иметь место, и составили 1 609,05 тыс. рублей (2011 год - 565,73 тыс. рублей).

Кроме того, территориальными управлениями Росфиннадзора выявлено нарушений на сумму 7 209,9 тыс. рублей (2011 год – 3 464,6 тыс. рублей).

Таким образом, нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере в 2012 году по сравнению с 2011 годом (4 030,33 тыс. рублей) возросли, и составили 8 818,95 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств - 172,9 тыс. рублей;

неэффективное использование денежных средств и имущества - 650,2 тыс. рублей;

неправомерные и неположенные выплаты - 212,25 тыс. рублей;

нарушения бюджетного учета и отчетности - 6 445,9 тыс. рублей;

нарушения при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд - 1 270,4 тыс. рублей;

другие нарушения - 67,3 тыс. рублей.

Основная доля 74,2% составляют нарушения связанные с ведением бюджетного учета и отчетности. Так, в Государственной инспекции труда Республики Ингушетия земельный участок, выделенный под строительство административного здания площадью 3 500,0 кв.м. кадастровой стоимостью 3 406,0 тыс. рублей не был проведен по бюджетному учету;

в Государственной инспекции труда в Калужской области искажены данные отчетности - отчетов о финансовых результатах на 1 января 2011 года и на 1 января 2012 года (форма 0503121) на сумму 1 380,7 тыс. рублей;

в Государственной инспекции труда Республики Башкортостан допущено нарушений бюджетного учета на сумму 795,8 тыс. рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств допущено в государственных инспекциях труда республик Башкортостан – 29,1 тыс.

²³ далее – Росфиннадзор;

рублей, Северная Осетия-Алания – 22.8 тыс. рублей и Хабаровском крае – 121,0 тыс. рублей.

Также, допускались нарушения в неэффективном использовании денежных средств и федерального имущества в вопросах организации и проведения торгов и по другим направлениям.

В целях принятия решений по устранению нарушений результаты ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности доводились служебными записками до сведения руководителя Роструда, рассматривались на служебных совещаниях руководящего состава территориальных органов, разрабатывались планы мероприятий по их устранению, издавались приказы о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

В 2012 году Рострудом рассмотрено и проанализировано 19 актов ревизий финансово – хозяйственной деятельности территориальных органов, проведенных территориальными управлениями Росфиннадзора. Полученные результаты также доводились служебными записками до сведения руководителя Роструда. По результатам докладов руководителям территориальных органов направлялись письма о принятии соответствующих мер по устранению выявленных нарушений. О принятых мерах при необходимости информировались соответствующие руководители территориальных управлений Росфиннадзора.

В соответствии с Порядком проведения контроля качества контрольной деятельности Роструда, утвержденным приказом от 20 апреля 2011 года № 81, представителями Роструда осуществлялся контроль качества контрольных мероприятий проводимых другими членами состава комиссии.

В рамках реализации мероприятий по внутреннему аудиту руководитель Роструда обязал территориальные органы принять исчерпывающие меры к устранению причин и условий, способствующих нарушению законодательства об учете федерального имущества, недопущению нарушений впредь (письмо от 10 августа 2012 года № 2710-ТЗ).

Для принятия мер к устранению отмеченных нарушений и недостатков, недопущения их в дальнейшей деятельности Рострудом подготовлена и направлена в территориальные органы «Справка о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности государственных инспекций труда, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в 2011 году» (письмо Роструда от 29 февраля 2012 года № 668-ТЗ).

9.2.2. Сведения об эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных непосредственно на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

С целью расширения охвата контролем объектов, подлежащих обревизованию, улучшения результативности проведения ревизий и проверок,

повышения эффективности работы по устранению выявленных нарушений и недостатков, особое внимание, полагаю необходимым сосредоточить:

на максимальном охвате контролируемых объектов, исходя из реальных возможностей контрольного органа;

на осуществлении регулярного анализа актов ревизий (проверок) территориальных органов и принятие по ним действенных мер для устранения выявленных нарушений и недостатков, систематическом контроле за их устранением. С этой целью в 1 квартале 2013 года подготовить и направить в территориальные органы справку о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности государственных инспекций труда, выявленных ревизиями (проверками), проведенными в 2012 году.

9.3. Контроль за расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В условиях работы переданного субъектам Российской Федерации полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, главной задачей по контролю за его реализацией является обеспечение гарантированных безработным гражданам законодательством о занятости населения социальных выплат и равный доступ к государственной услуге.

Финансирование переданного полномочия в 2012 году осуществлялось за счет субвенций, предусмотренных бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Общий объем средств, предусмотренный в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и города Байконур на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, определен в строгом соответствии с положениями, установленными Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1064, и со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей сверку исходных данных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из:

прогнозируемой среднемесячной численности безработных граждан 1 445,2 тыс. человек;

норматива затрат и норматива обеспеченности социальными выплатами граждан;

размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 888 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2012 год».

Уточнение численности безработных граждан в перспективе до конца 2012 года, проведенное Федеральной службой по труду и занятости на сверке исходных данных в июле отчетного года показало, что субъектами Российской Федерации прогнозировалось снижение среднемесячной численности безработных граждан до 1 294,7 тыс. человек.

Вместе с тем, фактическая среднемесячная численность безработных в январе-декабре 2012 года составила 1 146,3 тыс. человек, т.е. на 148,4 тыс. человек ниже прогнозной величины на конец года.

Объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление в 2012 году переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по итогам года составил 44 941,7 млн. рублей и являлся достаточным для эффективного осуществления переданного полномочия Российской Федерации.

Финансирование переданного полномочия Федеральной службой по труду и занятости осуществлялось своевременно на основании представляемых субъектами Российской Федерации заявок.

В целях контроля за ситуацией и для обеспечения своевременных и в полном объеме социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прав безработных граждан на социальную поддержку, а также эффективного расходования средств федерального бюджета Рострудом в течение 2012 года осуществлялось постоянное взаимодействие с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в установленной сфере деятельности по вопросу финансового обеспечения социальных выплат.

В соответствии с заявками субъектов Российской Федерации в 2012 году принимались решения по вопросам:

установления потребности субъектов Российской Федерации в неиспользованных в 2011 году остатках субвенций (из 2 612,7 млн. рублей направлены в доход бюджета субъекта Российской Федерации на погашение кредиторской задолженности – 8,9 млн. рублей; в доход федерального бюджета – 2 603,8 млн. рублей);

досрочного перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на реализацию переданного полномочия (обеспечены 27 (из 35) заявок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (или 14 субъектов Российской Федерации) о досрочном перечислении средств бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 2 385,1 млн. рублей);

выделения дополнительных субвенций за счет нераспределенного резерва (23 из 26 субъектов Российской Федерации выделены дополнительные субвенции на сумму 639,2 млн. рублей);

корректировки объемов субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации (исходя из складывающейся ситуации на региональных рынках труда субъектов Российской Федерации в июле 2012 году 51 субъект Российской Федерации представил предложения по уменьшению объема субвенции на 2012 год на общую сумму **3 134,3 млн. рублей**. Указанная корректировка объемов субвенций не нашла поддержки в Минтруде России. Однако, по итогам года, 7 субъектам Российской Федерации произведено уменьшение объемов субвенции на общую сумму 791,9 млн. рублей. Средства субвенции в размере **1 547,4 млн. рублей** (с учетом нераспределенного резерва) были направлены на финансирование мероприятий по постановлению Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 142 и для передачи объемов в Минтруд России на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации).

За расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенции из федерального бюджета также установлен контроль.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 36, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежеквартально, направляют в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости отчет о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 года № 189н.

Кроме того, в соответствии с приказом Роструда от 14 марта 2012 года № 49 «Об утверждении формы отчетности об осуществлении переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежемесячно направляют оперативные сведения о расходовании средств субвенции.

На основании указанной отчетности Рострудом производится анализ расходования средств, предоставляемых субъектам Российской Федерации в виде субвенций из федерального бюджета, в части:

- распределения субвенций по направлениям расходования средств;
- кассового исполнения федерального бюджета;
- определения потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам;
- эффективности расходования средств субвенции.

Результаты анализа используются при подготовке информационно-аналитических материалов к заседанию Комиссии Роструда по вопросу финансового обеспечения социальных выплат, для подготовки материалов руководству Роструда.

Следует также отметить, что вопросы расходования субъектами Российской Федерации средств субвенций, предусмотренных на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными рассматривались на проведенных 19 апреля, 31 мая, 2 октября, 7 ноября и 26 декабря 2012 года всероссийских селекторных совещаниях Федеральной службы по труду и занятости с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

Осуществляемый Рострудом комплекс мер по контролю за расходованием средств субвенции основанный на:

- сверке с субъектами Российской Федерации исходных данных в целях определения объема субвенции для финансирования переданного полномочия;
- контроле соответствия нормативам обеспеченности, определенным соответствующей Методикой;
- постоянном контроле за потребностью субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам, в связи с изменяющейся ситуацией на рынке труда;
- ежемесячном и ежеквартальном контроле отчетности расходования субъектами Российской Федерации средств субвенции,
- оказался достаточно эффективен.

Указанные меры гарантируют осуществление своевременных и в полном объеме социальных выплат и не допущение социальной напряженности в субъектах Российской Федерации.

Контроль за расходованием субъектами Российской Федерации средств субвенций, предусмотренных на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2013 году Федеральной службой по труду и занятости будет осуществляться посредством существующего комплекса мер.

9.4. Эффективность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в 2012 году бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, были предусмотрены средства субвенции в сумме **44 941,7 млн. рублей.**

Объем субвенции в 2012 году по субъектам Российской Федерации являлся достаточным для эффективного осуществления переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Ассигнования, предусмотренные бюджетам субъектов Российской Федерации на 2012 год, в полном объеме направлены в бюджеты субъектов Российской Федерации.

На осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, бюджетами субъектов Российской Федерации израсходовано **39 872,6 млн. рублей.**

Снижение в 2012 году численности безработных граждан (2012 году – 1 146,3 тыс. человек, что на 19,9% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2011 году – 1 430,5 тыс. человек) повлекло за собой уменьшение потребности в средствах субвенции на осуществление социальных выплат, в результате чего по итогам отчетного финансового года кассовое исполнение по расходам на социальную поддержку безработных граждан составило 88,7%.

Остаток средств субвенций, предусмотренных на осуществление в 2012 году социальных выплат, составил **5 069,1 млн. рублей** или **11,3%** от общего объема субвенции.

Так, в 64 из 82 субъектах Российской Федерации (или в 78% субъектов) остатки превышают 5% от суммы субвенции.

В 15 субъектах Российской Федерации и город Байконур из 64 субъектов Российской Федерации остатки составили от 15% до 25%. Это Самарская, Кировская, Курганская, Иркутская области, Хабаровский край, город Москва, Удмуртская Республика и другие.

Наибольший процент остатка средств субвенций сложился в следующих субъектах Российской Федерации:

	% от общего объема субвенции	сумма остатка средств субвенций, млн. рублей
Магаданская область	43,2	64,2
Ямало-Ненецкий АО	36,6	80,0
Чувашская Республика	34,2	136,4
Республика Саха (Якутия)	30,1	140,8
Республика Татарстан	30,3	407,8
Чукотский АО	29,3	11,8
Тюменская область	26,0	170,7

Следует отметить, что в случае уменьшения средств субвенции, заявившимся в июле субъектам Российской Федерации, остатки средств субвенции все равно были бы достаточно высоки.

Это связано с тем, что из 51 субъекта Российской Федерации угадали с прогнозом остатка только 5 субъектов Российской Федерации (Иркутская, Амурская, Рязанская области, Республика Саха (Якутия), Приморский край). Остальные же ошиблись в разы.

	Прогнозируемая сумма остатка средств субвенций, млн. рублей		Во сколько раз
	в июле 2012 года	по итогам 2012 года	
Ивановская область	10,0	91,3	9,1
Смоленская область	4,0	21,6	5,4
Сахалинская область	3,0	15,3	5,1
Новгородская область	5,0	23,5	4,7
Новосибирская область	30,0	103,8	3,5
Республика Башкортостан	20,0	50,1	3,5
Калужская область	10,0	30,4	3,0
Московская область	50,3	152,7	3,0
Республика Дагестан	15,0	47,1	3,1
Омская область	26,5	77,0	2,9
Пермский край	50,0	131,2	2,6
Удмуртская Республика	55,0	133,7	2,4
Кировская область	70,0	138,6	2,0
Республика Алтай	10,0	23,3	2,3

А также 13 из 23 субъектов Российской Федерации, подавшие заявки на выделение средств из нераспределенного резерва не воспользовались полученными суммами, включая:

	выделено средств из нераспределенного резерва, млн. рублей	сумма остатка средств субвенций, млн. рублей
Краснодарский край	53,2	89,2
Белгородская область	27,2	46,1
Брянская область	15,5	24,0
Ставропольский край	12,7	50,5
Республика Мордовия	5,9	20,5
Курская область	13,0	23,2
Костромская область	5,7	16,2
Ярославская область	19,1	27,0

Сложившаяся ситуация с освоением средств, свидетельствует о недостаточной проработке органами службы занятости субъектов Российской Федерации показателей, используемых при определении объемов субвенций по направлениям расходования средств, и неэффективности проводимого ими мониторинга рынка труда.

В результате в 2012 году социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществлялись своевременно и в полном объеме, что позволило не допустить социальной напряженности в субъектах Российской Федерации и задержек в выплате пособий безработным гражданам.

Так, численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы за январь – декабрь 2012 года составила 4 498,3 тыс. человек, из них нашли работу (доходное занятие) 2 919,2 тыс. человек или 64% от общего числа обратившихся (в 2011 году – 63,3%, в 2010 году – 62,1%, в 2009 году – 55,7%).

Среднегодовая численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете, в 2012 году составила 1 146,3 тыс. человек, что на 19,9% ниже среднегодовой численности безработных граждан в 2011 году (1 430,5 тыс. человек).

Обеспечена выплата пособий по безработице ежемесячно 946,4 тыс. человек.

Доля безработных граждан, получающих пособие по безработице в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, в 2012 году составила:

в минимальном размере – 48,05%;

в интервале от минимального до максимального размеров – 19,08%;

в максимальном размере – 32,3%;

в размере выше максимального – 0,57%.

Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации в 2012 году составил около 2 966,0 рублей против 2 831,2 рублей в 2011 году, что на 4,8% выше.

Досрочную пенсию ежемесячно получали около 41,3 тыс. человек.

Общая численность безработных граждан, которым в 2012 году назначена материальная помощь составила 372,7 тыс. человек, общая сумма выплаченных средств составила 586,9 млн. рублей.

9.5. Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Выполнение субъектами Российской Федерации условий Соглашений, заключенных Рострудом с целью финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, предусмотренных в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда определялась в соответствии с Правилами предоставления в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146.

Постановлением № 1146 на 2012 год определены следующие дополнительные мероприятия:

во всех субъектах Российской Федерации – по содействию трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в соответствии с Правилами отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда (постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2000 года № 875 «О правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда») дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, указанных регионов, в том числе:

по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников организаций, включая работников, находящихся под риском

увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников)²⁴;

по стажировке выпускников учреждений профессионального образования, в том числе в других субъектах Российской Федерации;

по профессиональному обучению и аттестации ищущих работу граждан с целью получения документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию;

по стимулированию работодателей, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации с уровнем регистрируемой безработицы ниже среднероссийского показателя, к замещению свободных рабочих мест (вакантных должностей) признанными в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу, проживающими в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда;

по содействию трудоустройству безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ 2009-2011 годов;

На указанные цели Федеральным законом от 30 ноября 2011 года №371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрена сумма субсидии 1 500,0 млн. рублей.

В целях организации финансирования указанных мероприятий Рострудом проведена процедура заключения Соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти 81 субъекта Российской Федерации и 38 дополнительных соглашений.

В соответствии с условиями Соглашений перечисление осуществлялось по заявкам субъектов Российской Федерации в два этапа: 1 035,0 млн. рублей по 1 этапу (до 70%), 465,0 млн. рублей по 2 этапу (до 30%).

Средства перечислены в полном объеме всем субъектам Российской Федерации. Последнее перечисление осуществлено в Кабардино-Балкарскую Республику 8 ноября 2012 года.

По оперативной информации субъектов Российской Федерации за 2012 год израсходовано 1 486,8 млн. рублей, или 99% от суммы, предусмотренной региональными программами. Остатки составили 13,2 млн. рублей, или 1% от перечисленной суммы средств. Из чего следует, что субсидия израсходована, практически, полностью и показатели результативности по численности участников выполнены.

В целом по России в дополнительных мероприятиях приняли участие 39,2 тыс. человек, что составляет 106,9% от численности, заявленной в региональных программах субъектов Российской Федерации.

В том числе в мероприятиях:

²⁴ далее - опережающее профессиональное обучение;

по содействию трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места уже принято 14,5 тыс. человек (100% от программной численности), в том числе 7,9 тыс. инвалидов, 1,5 тыс. родителей, воспитывающих детей инвалидов и 5,1 тыс. многодетных родителей;

по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников организаций, включая работников, находящихся под риском увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), - 5,6 тыс. человек, 131% от программной численности;

по стажировке выпускников учреждений профессионального образования – 6,2 тыс. человек, 118% от программной численности;

по профессиональному обучению и аттестации ищущих работу граждан – 2,0 тыс. человек, 110% от программной численности;

по стимулированию работодателей к замещению свободных рабочих мест (вакантных должностей) признанными в установленном порядке безработными гражданами и гражданами, ищущими работу – 2,0 тыс. человек, 118% от программной численности;

по содействию трудоустройству безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело, в рамках региональных программ 2009-2011 годов – 8,9 тыс. человек, 101% от программной численности;

Для осуществления контроля за реализацией дополнительных мероприятий и своевременного их финансирования, Рострудом проводились следующие мероприятия:

организована адресная работа с органами занятости населения отдельных субъектов Российской Федерации в целях оперативности подготовки нормативных актов и своевременности оформления заявок на финансирование (направлялись письма в 20 субъектов Российской Федерации, из них: в Смоленскую и Омскую области (2 письма), Кабардино-Балкарскую Республику, Камчатский край, Ненецкий АО, Липецкую область, Чеченскую Республику (2 письма), Республика Ингушетия (2 письма), телеграммы - в 81 субъект Российской Федерации, из них в 4 субъекта Российской Федерации по ускорению подписания дополнительных соглашений (Приморский край, Кабардино-Балкарская Республика, Тульская область), в 8 субъектов Российской Федерации по ускорению расходования средств (Липецкая, Вологодская, Ульяновская, Свердловская, Омская и Сахалинская области, Республика Тыва, Чеченская Республика);

проведены всероссийские селекторные совещания с представителями администрации и органами занятости населения всех субъектов Российской Федерации 31 мая 2012 года, 2 октября 2012 года; 6 ноября 2012 года, 26 декабря 2012 года;

осуществлен запрос в органы занятости населения всех субъектов Российской Федерации о прогнозе освоения средств субсидии до конца 2012 года.

В результате оперативных мероприятий Роструда, в целом по Российской Федерации показатели по численности участников полностью выполнены, а целевые показатели, такие как уровень регистрируемой безработицы и коэффициент напряженности на рынке труда – снижены на несколько процентных пунктов. С начала 2012 года уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,7% до 1,4%, а коэффициент напряженности – соответственно с 1,2 до 0,9.

9.6. Сведения о потребности субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета на обеспечение централизованных выплат, осуществляемых Рострудом, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 986, от 14 июля 2008 года № 517, от 2 августа 2005 года № 475, от 30 июня 2010 года № 481, от 22 февраля 2012 года № 142, от 27 мая 2006 года № 313, от 29 декабря 2008 года № 1051, от 11 ноября 2006 года № 664 (без учета услуг и возвратов).

В 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 года № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС», включая потребность на исполнение судебных решений по искам указанной категории граждан по сверкам, проводимым Рострудом ежеквартально совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации было направлено 9 622 035,4 тыс. рублей. Численность получателей на декабрь месяц составила 47 124 человека.

Для наиболее эффективного использования средств федерального бюджета и недопущения образования задолженности по исполнительным листам, Рострудом совместно с органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации были проведены сверки на 1 марта, 1 июля, 1 октября и 1 декабря 2012 года по уточнению потребности в средствах федерального бюджета в 2012 году на исполнение судебных решений по искам граждан, подвергшихся радиационному воздействию. Общая сумма задолженности согласно присланным реестрам составила 852 210,5 тыс. рублей, судебные решения были исполнены в отношении 1 743 граждан.

В 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и

других видов услуг» было направлено 1 287 786,7 тыс. рублей, что составило 84,9% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2012 год.

В 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» было направлено 53 845,4 тыс. рублей¹, что составило 68,0% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2012 год;

В целях обеспечения выплаты в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением ими обязанностей военной службы по призыву, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 года № 1542-р по выделению Роструду необходимых дополнительных бюджетных ассигнований в размере 10 000,0 млн.рублей.

Кроме того, для осуществления данной выплаты в 2012 году в полном объеме в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Роструду были выделены дополнительные средства федерального бюджета в размере 1 594 318,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2012 году на выплату компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением ими обязанностей военной службы по призыву, было направлено 13 189 062,5 тыс. рублей, что составило 94,6% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2012 год.

Выплаты, осуществляемые согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1051 и от 27 мая 2006 года № 313, являются ежегодными, и финансируются в апреле-мае текущего года. Поскольку полномочия по осуществлению ряда социальных выплат, реализация которых была возложена на ФМБА России, были переданы Федеральной службе по труду и занятости в июле 2012 года, то выплаты по вышеуказанным постановлениям в 2012 году осуществлялись ФМБА России.

На выплату пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного

Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1051, ФМБА России было направлено 17 019,5 тыс. рублей, что составило 74,8% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2012 год.

На обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, потерявшим кормильца, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 года №313, ФМБА России было направлено 90 485,0 тыс. рублей, что составило 100,0% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 2012 год.

Выплаты по постановлению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 664 в 2012 году не осуществлялись в виду отсутствия потребности в них у субъектов Российской Федерации.

Х. Применение ведомственных информационных систем

10.1. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов. Оценка состояния технических и информационных ресурсов, полученная на основе Паспорта информатизации (уровень оснащенности в процентах, уровень оснащенности современной техникой в процентах; уровень оснащенности лицензионным программным обеспечением в процентах).

В целях осуществления мониторинга уровня автоматизации и информатизации территориальных органов Роструда, учета и контроля за обеспечением техническими и информационными ресурсами, территориальные органы Роструда два раза в год, в срок до 20 июля, следующего за отчетным полугодием, и до 20 января, следующего за отчетным годом, представляют в Роструд информацию о состоянии технических и информационных ресурсов (паспорт информатизации). Паспорт информатизации утвержден приказом Роструда от 26 декабря 2012 года № 283 «О внесении изменений в приказ Роструда от 14 мая 2009 года №108 «Об утверждении формы и порядка предоставления ведомственной отчетности об использовании информационных технологий в деятельности территориальных органов Роструда в субъектах Российской Федерации (паспорта информатизации)».

По состоянию на 20 января 2013 года паспорта информатизации представили 82 государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации (далее ГИТ). Руководители ряда ГИТ представляют паспорт информатизации, заполненный без, надлежащего, изучения технических характеристик средств вычислительной техники. Отсутствие квалифицированных специалистов по информационным технологиям в штате большинства ГИТ затрудняет возможность оперативно решать вопросы по работе с информационными системами ГИТ.

По данным паспортов информатизации 82 ГИТ, по состоянию на 20 января 2013 года, имеют 4 281 единиц вычислительной техники. При этом 88,99% сотрудников инспекций оснащены современными компьютерами (Core 2 Duo, более 2 Гб оперативной памяти), позволяющими работать максимально эффективно. Количество техники, подлежащей списанию, составляет 21,98% от общего количества вычислительной техники.

Самый высокий уровень оснащенности ГИТ современной компьютерной техникой в Южном Федеральном округе – 103,08%. Самый низкий в Северо-Кавказском Федеральном округ – 60,54%.

По состоянию на отчетную дату локальными вычислительными сетями оснащены 82 ГИТ, что составляет 100,00% от общего числа ГИТ. Количество рабочих мест ГИТ в составе локальных вычислительных сетей в целом по Российской Федерации составляет 3 097 единиц, за отчетный период количество рабочих мест в составе локальных вычислительных сетей

увеличилось на 128 единиц. Количество серверов на 20 января 2013 года составляет 182 единицы.

Оснащенность территориальных органов Роструда офисной техникой, по состоянию на отчетную дату, составляет 3 475 единиц.

По состоянию на отчетную дату, заявленная потребность ГИТ в компьютерной технике (общая) – 537 единиц, из них рабочих станций – 322 единицы, портативных компьютеров (ноутбуков) – 215 единиц.

10.2. Организация работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных информационных системах Роструда и в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с планом работ по организации защиты информации в автоматизированных информационных системах Роструда в 2012 году, утвержденным приказом Роструда от 9 апреля 2012 года № 80/ДСП, реализованы следующие мероприятия:

подготовлены и направлены в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации «Рекомендации по организации работ по защите персональных данных в автоматизированной информационной системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в государственных инспекциях труда и центральном аппарате Роструда»;

проведены совещания по вопросам информационной безопасности в Уральском, Сибирском, Дальневосточном федеральных округах;

разработаны и согласованы информационно-телекоммуникационные системы для целевых ИСПДн, защищённые с использованием шифровальных (криптографических) средств в части документов (частных технических заданий) на системы защиты персональных данных для ИСПДн Роструда («Чернобыль-Маяк», «ГИТ», «Бухгалтерия-кадры», «Парус-бюджет», «АГС») в соответствии с требованиями ФСТЭК и ФСБ России на основании разработанной модели угроз и нарушителя в АИС Роструда, согласованной с ФСБ и ФСТЭК России;

предоставлены сведения, касающиеся персональных данных, в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (Роскомнадзор);

выполнены работы по установке и настройке программного комплекса защиты информации ViPNet Custom для эксплуатации автоматизированных информационных систем (АИС) «ГИТ», «Бухгалтерия-кадры», «Парус-Бюджет», на данный момент в центральном аппарате Роструда организованы 16 автоматизированных рабочих мест, защищенных с использованием ViPNet – технологии;

проведены работы по демонтажу серверного оборудования, задействованного в автоматизированных информационных системах «ГИТ»,

«Бухгалтерия-кадры», «Парус-Бюджет» и установке его в выделенное помещение № 504.

Проведена работа с целью устранения недостатков, выявленных в ходе проверки комиссией ФСТЭК России по организации и состоянию работ по технической защите информации и обеспечению безопасности персональных данных в центральном аппарате Федеральной службы по труду и занятости (приказ Роструда от 2 апреля 2012 года № 61/ДСП):

выполнены работы по обследованию информационных систем персональных данных АИС Роструда, разработан и согласован комплект организационно-распорядительной документации по технической защите конфиденциальной информации и персональных данных в автоматизированных информационных системах центрального аппарата Роструда и его территориальных органах;

создано подразделение по технической защите информации на основании приказа Роструда от 30 марта 2012 года № 138-к, разработано положение о подразделении по технической защите информации, в котором учтены функции, задачи и полномочия данного подразделения согласно требованиям Положения о ГСЗИ и «Типового положения о подразделении по защите информации от иностранных технических разведок и от ее утечки по техническим каналам в министерствах и ведомствах, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации», утвержденного решением Гостехкомиссии России от 14 марта 1995 года № 32;

издан нормативный акт Роструда от 2 мая 2012 года № 164-к о возложении обязанностей по технической защите информации на должностных лиц Службы.

Прошли обучение четыре сотрудника центрального аппарата Роструда по вопросам информационной безопасности на территории учебного центра, авторизованного производителем программного комплекса защиты информации ViPNet.

Проведены мероприятия по защите персональных данных в автоматизированной информационной системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации, в которых предусмотрены установка, настройка программного комплекса защиты информации ПО ViPNet. Организовано межсетевое взаимодействие сетей ГИТ с сетью Роструда. В настоящее время к защищенной сети Роструда подключены 50 ГИТ субъектов Российской Федерации. В ГИТ профинансированы мероприятия по приобретению сейфов и серверного оборудования, обучению сотрудников ГИТ.

Для проведения мероприятий в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения по защите информации по персонифицированным выплатам по постановлениям Правительства Российской Федерации в высшие исполнительные органы

государственной власти субъектов Российской Федерации направлены «Рекомендации по защите информации в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения в процессе взаимодействия с автоматизированной информационной системой Роструда по централизованным выплатам получателям ежемесячной денежной компенсации «Федеральные социальные выплаты».

10.2.1. Количество государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и удаленных подразделений, подключенных к защищенной сети.

По состоянию на отчетную дату подключены к защищенной сети 79 ГИТ.

10.2.2. Количество АРМ Роструда, защищенных с использованием технологий ViPNet.

Количество АРМ, защищенных с использованием технологий ViPNet составляет 24 рабочих места.

10.3. Реализация мероприятий по сопровождению автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации.

В целях формирования единого информационного пространства, а также повышения эффективности деятельности центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно правовых актов, содержащих нормы трудового права с 2008 года успешно функционирует автоматизированная информационная система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ). АИС ГИТ обеспечивает работу около 2,5 тысяч инспекторов в 82 ГИТ.

В настоящее время состояние этой системы в целом по Российской Федерации характеризуется высоким уровнем автоматизации и технической оснащенности, что создает условия для формирования и анализа сведений о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о количестве пострадавших со смертельным исходом в результате зарегистрированных несчастных случаев на производстве, о надзорно-контрольных мероприятиях, проведенных в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих меры по оптимизации производства, сведения о причинах несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

В соответствии с планом сопровождения и развития АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации, утвержденного приказом Роструда от 28 ноября 2011 года № 281 «О

сопровождении и развитии автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде» в 2012 осуществлены следующие мероприятия:

заключен государственный контракт на выполнение технологических работ по разработке новых модулей в автоматизированной информационной системе государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) и сопровождение АИС ГИТ» от 13 января 2012 года № 6-юр;

все государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации продолжают эксплуатацию автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) версии 4.0. АИС ГИТ обеспечивает работу около 2,5 тысяч инспекторов;

к АИС ГИТ подключены 167 удаленных подразделений 43 ГИТ (количество сотрудников удаленных подразделений 557 человек, что составляет 1/5 от общего количества сотрудников ГИТ);

проведены консультации по эксплуатации АИС ГИТ для специалистов ГИТ и сотрудников центрального аппарата Роструда. Проведены 13 Интернет – семинаров, в которых приняли участие 1 195 сотрудников из 72 ГИТ;

проведены практические занятия со специалистами ГИТ по эксплуатации АИС ГИТ централизовано в г. Москве и по месту нахождения ГИТ. В результате проведения 5 выездов в ГИТ (Архангельская и Московская области, Республика Коми, Красноярский край, Кабардино-Балкарская Республика) обучено 109 сотрудников ГИТ.

В рамках централизованного обучения в г. Москве обучено 334 сотрудника 68 ГИТ и 26 сотрудников центрального аппарата Роструда (обучение проходило в рамках повышения квалификации по госзаказу);

внедрены новые модули АИС ГИТ:

модуль территориально-разделенного функционирования, предназначенный для выполнения выездных проверок соблюдения законодательства о труде. Модуль обеспечивает формирование результатов и документов оперативного мероприятия без связи с основной базой данных ГИТ;

модуль подсистемы АИС ГИТ в части сбора показателей статистической отчетности Роструда, предназначенный для формирования первичных и сводных форм отчетности, обеспечивающий выгрузку и загрузку отчетов по 15 формам:

«Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий за соблюдением трудового законодательства при использовании труда иностранных работников», форма №1-НК (труд);

«Отчет о работе государственных инспекций труда по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства об оплате труда», форма № 22-ГИТ;

«Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих просроченную задолженность по заработной плате в размере 2-х месяцев и более»;

«Сведения о просроченной задолженности по заработной плате»;

«Сводка оперативных данных о происшедших несчастных случаях и пострадавших со смертельным исходом»;

«Сведения о видах (типах) несчастных случаев с тяжелыми последствиями»;

«Сведения о причинах несчастных случаев с тяжелыми последствиями»;

«Отчет о работе территориального органа Федеральной службы по труду и занятости в субъекте Российской Федерации», форма № 21-ГИТ (полугодовая);

«Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», форма №1-Контроль;

«Сведения о количестве выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», форма 2-НТП (годовая);

«Сводные данные о результатах проведенных аттестаций рабочих мест по условиям труда»;

«Сведения о количестве зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом», форма № 1-травматизм;

«Сведения о количестве пострадавших со смертельным исходом в результате зарегистрированных несчастных случаев на производстве»;

«Сведения о коллективных трудовых спорах», форма 1-КТС;

«Реестр трудовых договоров, заключенных с моряками, при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков».

В соответствии с планом работ по внедрению новых модулей АИС ГИТ:

82 ГИТ осуществили внедрение новых модулей по методикам проведения приемочных испытаний, и направили в ГИТ – Координаторы протоколы приемочных испытаний. На основе протоколов приемочных испытаний ГИТ - Координаторы в федеральных округах направили в Роструд Акты приемочных испытаний новых модулей;

осуществлен сбор и анализ вышеуказанных форм в электронном виде на сервере центрального аппарата Роструда;

проведены практические занятия с сотрудниками центрального аппарата Роструда.

В целях проверки Рострудом полноты и качества сведений, содержащихся в базах данных АИС ГИТ, руководителям ГИТ, начиная с 16 мая 2012 года, еженедельно (по средам) все ГИТ представляют в Роструд в электронном виде архив, включающий в себя три файла с результатами проверки. По результатам мониторинга формируются аналитические справки;

27 августа 2012 года состоялось заседание рабочей группы по совершенствованию АИС ГИТ, созданной приказом Роструда от 1 августа

2012 года № 173, на котором рассматривались вопросы совершенствования АИС ГИТ в 2013 году. По результатам рабочей группы подготовлен протокол, и утверждены приказы:

приказ Роструда от 26 декабря 2012 года № 283 «О внесении изменений в приказ Роструда от 14 мая 2009 года № 108 «Об утверждении формы и порядка предоставления ведомственной отчетности об использовании информационных технологий в деятельности территориальных органов Роструда в субъектах Российской Федерации (паспорта информатизации)»;

приказ Роструда от 19 декабря 2012 года № 268 «О сопровождении и развитии автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) в 2013 году».

В соответствии с Приказом:

8 ГИТ назначены ГИТ-Координаторами: в городах Москве и Санкт-Петербурге, Ростовской, Нижегородской, Свердловской, Новосибирской областях, Хабаровском и Ставропольском краях. ГИТ-Координаторы обеспечивают разработку Плана проведения консультаций по практическому применению АИС ГИТ в ГИТ своего федерального округа;

государственная инспекция труда в Ульяновской области определена как ГИТ-Развитие АИС. ГИТ-Развитие АИС обеспечивает формирование предложений по дальнейшему совершенствованию и тестированию АИС ГИТ;

в центральном аппарате Роструда ответственными за осуществление методической и практической помощи по вопросам сопровождения и развития АИС является Управление информационных технологий и за оказание методической помощи по вопросам развития АИС ГИТ Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

Планом сопровождения и развития АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации на 2013 год определены следующие основные мероприятия:

разработка новой функциональной подсистемы «Организация и проведение расследований несчастных случаев»;

разработка новых модулей:

модуля автоматической передачи сводных данных о результатах аттестаций рабочих мест по условиям труда в Фонд социального страхования Российской Федерации;

модуля автоматической передачи сведений из АИС ГИТ в подсистему отчетности в центральном аппарате Роструда;

анализ и мониторинг состояния работы в АИС ГИТ в 82 ГИТ;

осуществление сбора по 15 электронным формам отчетности АИС ГИТ в центральном аппарате Роструда.

План работ по сопровождению и развитию АИС ГИТ в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации на 2012 год выполнен в полном объеме.

10.3.1. Количество автоматически рассчитываемых показателей в модуле подсистемы АИС ГИТ в части сбора статистической отчетности Роструда.

На отчетную дату количество автоматически рассчитываемых показателей в модуле подсистемы АИС ГИТ в части сбора статистической отчетности Роструда составляет 3 458 единиц по 15 формам отчетности, из которых:

- по форме 22-ГИТ автоматизировано 19 показателей из 58;
- по форме 1-НК (труд) автоматизировано 45 показателей из 300;
- по форме 1-КТС (срочная) автоматизировано 0 показателей из 34;
- по форме «Сводка оперативных данных о происшедших несчастных случаях и пострадавших со смертельным исходом» автоматизировано 1 480 показателей из 1 484;
- по форме «Сводные данные о результатах проведенных аттестаций рабочих мест по условиям труда» автоматизировано 27 показателей из 486;
- по форме N-1 контроль автоматизировано 55 из 96 показателей;
- по форме 21-ГИТ автоматизировано 165 показателей из 281;
- по форме 2-НТП автоматизировано 30 показателей из 234;
- по форме №2-травматизм автоматизировано 102 показателя из 501.

Формы «Сведения о просроченной задолженности по заработной плате», «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих просроченную задолженность по заработной плате в размере 2-х месяцев и более», «Сведения о видах (типах) несчастных случаев с тяжелыми последствиями», «Сведения о причинах несчастных случаев с тяжелыми последствиями», «Реестр трудовых договоров, заключенных с моряками, при посредничестве организаций по найму и трудоустройству моряков», №1-травматизм, часть из которых являются динамическими (количество показателей в форме меняется), полностью автоматизированы.

Общий процент автоматизации по всем указанным формам составляет 32,76%.

10.3.2. Количество удаленных подразделений подключенных к системе АИС ГИТ.

По данным паспорта информатизации на 20 января 2013 года всего по Российской Федерации насчитывается 167 удаленных подразделений 43 ГИТ (количество сотрудников удаленных подразделений 557 человек, что составляет 1/5 от общего количества сотрудников ГИТ);

10.3.3. Количество пользователей в системе АИС ГИТ.

Количество пользователей в системе АИС ГИТ по Российской Федерации составляет 2 485 сотрудников ГИТ, из которых:

В Центральном федеральном округе – 601;
 В Северо-Западном Федеральном округе – 267;
 В Южном федеральном округе – 230;
 В Северо-Кавказском федеральном округе – 144;
 В Приволжском федеральном округе – 452;
 В Уральском федеральном округе – 228;
 В Сибирском федеральном округе – 380;
 В Дальневосточном федеральном округе – 183.

10.3.4. Процент регистрации результатов проверок в системе АИС ГИТ.

Общий процент регистрации результатов проверок в системе АИС ГИТ по Российской Федерации составляет 96,39%.

В разрезе федеральных округов процент регистрации проверок следующий:

Центральный федеральный округ – 96,64%;
 Северо-Западный федеральный округ – 96,69%;
 Южный федеральный округ – 97,06%;
 Северо-Кавказский федеральный округ – 98,37%;
 Приволжский федеральный округ – 96,08%;
 Уральский федеральный округ – 91,45%;
 Сибирский федеральный округ – 95,65%;
 Дальневосточный федеральный округ – 97,96%.

10.4. Ведение web-представительства информационно-аналитической системы «Трудовая миграция» (ИАС ТМ) «Работа в России». Показатели информационного наполнения и посещаемости web-представительства.

В целях обеспечения доступности информационных ресурсов в области содействия занятости населения Федеральная служба по труду и занятости осуществляет информационное и техническое сопровождение, а также модернизацию портала «Работа в России»²⁵. Адрес информационного портала «Работа в России» в сети Интернет www.trudvsem.ru. Основное предназначение Портала – способствовать снижению напряженности на рынке труда за счет повышения информированности широких масс населения и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

Для организации работ по сопровождению Всероссийского информационного портала «Работа в России» Рострудом был заключен Государственный контракт от 5 мая 2012 года № 31-юр на выполнение работ для государственных нужд по теме: «Выполнение технологических работ по автоматизации мониторинга расходования средств субвенций из федерального бюджета на осуществление социальных выплат, мониторинга увольнения в

²⁵ далее – Портал;

связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности штата работников и мониторинга неполной занятости работников».

На Портале публикуются сведения о вакансиях и соискателях работы, предоставленные органами службы занятости населения в Общероссийский банк вакансий и банк работодателей в соответствии с Законом о занятости населения. Данные сведения предназначены для поиска работы или работника соискателем или работодателем соответственно. В разделе «Поиск работы», можно, задав критерии отбора вакансий, получить интересующую пользователя информацию, касающуюся любого региона Российской Федерации. В разделе «Поиск работника» размещена информация о гражданах, обратившихся в органы службы занятости населения и изъявивших желание осуществлять трудовую деятельность вне территории постоянного проживания. Сведения о вакансиях в Общероссийском банке вакансий обновляются ежедневно.

На Портале размещены нормативные документы, контактные данные органов государственной службы занятости населения субъектов Российской Федерации, справочные и аналитические материалы и т.д. В разделе «Аналитическая информация» Портала публикуется информация о спросе и предложении на рынке труда в Российской Федерации, а именно: сопоставление числа рабочих мест в Общероссийском банке вакансий и численности граждан, ищущих работу через органы службы занятости населения, по наиболее востребованным профессиям (рабочим профессиям или должностям служащих). Информация основывается на данных Общероссийского банка вакансий и Регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения, находящихся в ведении Федеральной службы по труду и занятости.

В рамках развития Портала и внедрения новых информационных технологий в области содействия занятости населения с 6 ноября 2012 года открыты разделы «Мир профессий» и «Вакансии для граждан с ограниченными возможностями (инвалидов)».

С 2012 года на Портале предоставлена возможность направления электронного обращения в Роструд, а также в органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации.

В течение года на информационном портале «Работа в России» было представлено в обороте 1 830 366 карточек вакансий и 43 436 личных дел граждан, готовых к переселению, а также размещено 4 642 материала о деятельности органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации в разделе «Новости». Осуществлялось еженедельное обновление аналитических материалов о ситуации на рынке труда. За год Портал посетили 2 797 785 человек, которые просмотрели различные страницы Портала 57 096 153 раза.

XI. Международное сотрудничество

11.1. Обеспечение членства Федеральной службы по труду и занятости в международных организациях.

По линии членства во Всемирной ассоциации государственных служб занятости (ВАГСЗ) сотрудники Федеральной службы по труду и занятости в 2012 году приняли участие в мероприятиях за рубежом, в том числе: семинар по вопросам внедрения результатов проекта ВАГСЗ «Внутренний аудит в государственных службах занятости» 1-4 апреля 2012 года в Лауфе (Германия); Генеральная Ассамблея и Всемирный Конгресс ВАГСЗ 24-30 июня 2012 года в Сеуле (Республика Корея).

Обеспечивая членство Роструда в Международной ассоциации инспекций труда (МАИТ) сотрудники Федеральной службы по труду и занятости приняли участие в следующих мероприятиях: Международный семинар по безопасности, охране и вопросам инспекции труда и Исполком МАИТ (12-18 марта 2012 года, Донг-Най (Вьетнам)); по приглашению литовской стороны в Конференции «Методы решения проблем безопасности и охраны труда в странах Балтии – надзор за потенциально опасным оборудованием, механизмами и другим рабочим оборудованием» и в ежегодном совещании инспекций труда Литвы (31 июля-4 августа 2012 года, Аникшай (Литва)); в XX Всемирном конгрессе по труду и социальной безопасности с участием МАИТ (24-30 сентября 2012 года, Сантьяго (Чили)); в Конференции регионального альянса инспекций труда стран Юго-Восточной Европы с участием МАИТ «Вопросы модернизации охраны труда и безопасности на рабочем месте в условиях глобализированной экономики» (19-22 ноября 2012 года, Баку (Азербайджан)).

В 2011 году по инициативе Роструда и в связи с осуществлением Службой функции вице-президентства в МАИТ был создан Региональный альянс инспекций труда стран-членов СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии). В рамках Альянса делегации Роструда приняли участие в Национальной конференции и выставке «В первую очередь безопасность труда» (20-24 марта 2012 года, Улан-Батор (Монголия)) и Международной конференции и выставке по охране труда KIOSH 2012 (25-28 апреля 2012 года, Астана (Казахстан)).

В рамках партнерства по линии РАИТ СНГ и Монголии в Роструде состоялась встреча с руководителем Государственной инспекции труда Эстонии по вопросам двустороннего взаимодействия (28 июня 2012 года, Роструд).

3 декабря 2012 года прошли переговоры в Роструде с субрегиональным координатором по охране труда Московского Бюро МОТ по вопросам организации и проведения Главной конференции РАИТ СНГ и Монголии с участием МОТ.

В декабре 2012 года Рострудом были организованы и проведены заседание Исполнительного комитета Международной ассоциации инспекций

труда (МАИТ) (9 декабря) и Главная конференция РАИТ СНГ и Монголии (10 декабря) с участием Президента МАИТ, Генерального секретаря МАИТ, вице-президентов и технических советников Ассоциации, а также руководителей Государственных инспекций труда стран СНГ и Монголии, представителей МИД России, МОТ, международных независимых экспертов.

Кроме этого, в течение 2012 года, в рамках межведомственного распределения обязанностей по активизации российского участия в Форуме АТЭС, Рострудом выполнены две научно-исследовательские работы «Разработка развернутого Проектного предложения для реализации в рамках АТЭС» и «Разработка и продвижение документов для проведения конкурса АТЭС на определение исполнителя проекта «Развитие предпринимательских навыков безработных Службами занятости АТЭС».

6-9 февраля 2012 года в ходе встречи высших должностных лиц АТЭС в Москве заместитель руководителя Роструда принял участие в заседании Рабочей группы АТЭС по развитию человеческих ресурсов и ее подгруппы по труду и социальной защите (LSPN), где выступил с презентацией проектных предложений «Развитие предпринимательских навыков безработных Службами занятости АТЭС» и «Достойная работа во время и после отпуска по беременности и уходу за ребенком».

11.2. Участие в двустороннем сотрудничестве с целью обмена опытом и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.

В рамках реализации Программы сотрудничества между Рострудом и ЖИП-интернасиональ при Министерстве труда, занятости и здравоохранения Французской Республики состоялись следующие мероприятия за рубежом: семинар «Программы адаптации к рынку труда для молодежи, в том числе создание собственного бизнеса, и лиц предпенсионного возраста» (9-14 апреля 2012 года, Париж, Лилль (Франция)) и семинар «Предоставление государственных услуг в сфере занятости населения в электронном виде» (22-27 апреля 2012 года, Париж, Тулуза (Франция)); подписание Программы сотрудничества на 2013-2014 годы между Рострудом и ЖИП-интернасиональ при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Французской Республики и посещение выставки по безопасности и охране труда «Экспопротексьон 2012» (3-7 декабря 2012 года, Париж (Франция)).

Кроме этого в России были организованы: семинар «Предоставление государственных услуг в сфере занятости в электронном виде» с участием Министерства труда, занятости и кадровой политики Калужской области (12-17 февраля 2012 года, Москва, Калуга); прием делегации ЖИП-интернасиональ по вопросам подведения итогов сотрудничества в 2011-2012 годах и планирования деятельности на 2013-2014 годы (11 июля 2012 года, Роструд).

В рамках реализации Программы сотрудничества между Федеральной службой по труду и занятости и Федеральной службой занятости Германии состоялись следующие мероприятия: семинар по теме: «Содействие занятости одиноких родителей/женщин и инвалидов, в том числе трудовая реабилитация» (22-26 октября 2012 года, Нюрнберг (Германия)); семинар в Российской Федерации по теме: «Услуги ГСЗ одиноким родителям/женщинам и инвалидам, в том числе трудовая реабилитация» с участием Управления по труду и занятости Белгородской области (30 января-4 февраля 2012 года, Белгород (Россия)).

В рамках Протокола о сотрудничестве между Федеральной службой по труду и занятости и Директоратом труда и благосостояния Норвегии были организованы: семинар «Информационный аспект услуг, оказываемых безработным гражданам в возрасте от 14 до 30 лет» (5-8 ноября 2012 года (Осло, Драммен, Конгсберг (Норвегия)); встреча в Роструде по обсуждению Плана мероприятий на 2012 год в рамках Протокола о сотрудничестве (2 марта 2012 года, Москва (Россия)); семинар «Обмен информацией о методах мониторинга ситуации на рынке труда» с участием Главного управления по труду и занятости населения Тверской области (28-30 мая 2012 года, Тверь (Россия)); семинар в Ямало-Ненецком автономном округе по вопросам содействия занятости неконкурентоспособных групп населения (14-15 июня 2012 года, Салехард (Россия)); встреча в Федеральной службе по труду и занятости с представителями NAV по подведению итогов 2012 года и планированию на 2013 год (27 ноября 2012 года, Москва (Россия)).

В рамках Меморандума о сотрудничестве между Федеральной службой по труду и занятости и Государственной инспекции труда Эстонии состоялся рабочий визит в Восточную инспекцию труда Эстонии (29 октября-2 ноября 2012 года, Йыхви (Эстония)).

11.3. Участие в прочих международных мероприятиях с целью продвижения российского опыта и изучения зарубежной практики в сфере труда, занятости и социальных гарантий для совершенствования деятельности в установленной сфере полномочий.

По поручению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации представители Федеральной службы по труду и занятости приняли участие в заседании Комитета по минимальным нормам социальной защиты 101-й сессии Международной конференции труда (МКТ) (4-9 июня 2012 года, Женева (Швейцария)); семинаре «Нетипичные формы занятости, применяемые на общем рынке труда Союзного государства» (26-28 сентября 2012 года, Минск (Беларусь)); в заседании рабочей группы по вопросам молодежи и мероприятии по подготовке к встрече министров труда стран «Большой двадцатки» (25-29 марта 2012 года, Женева (Швейцария), а также во Встрече министров труда стран «Большой двадцатки» (15-20 мая 2012 года, Гвадалахара (Мексика)).

По линии Международной организации труда (МОТ) заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости принял участие с докладом в экспертном коллоквиуме «Соблюдение требований к условиям труда через инспекцию труда» в Учебном центре МОТ(4-7 декабря 2012 года, Турин (Италия));

Также специалисты Роструда участвовали в следующих мероприятиях за рубежом:

Международная выставка и конференция по охране труда, пожарной безопасности и аварийно-спасательным средствам (16-23 сентября 2012 года, Стокгольм (Швеция), Хельсинки (Финляндия));

Международная выставка и конференция «Безопасность и охрана труда в Восточной Европе» (22-26 октября 2012 года, Киев (Украина)).

Кроме этого, за отчетный период состоялось командирование сотрудника Федеральной службы по труду и занятости по вопросам реформирования и совершенствования системы социально-трудовой сферы в Республике Абхазия и Республике Южная Осетия (13-17 августа 2012 года, Цхинвал (Южная Осетия)).

Также за отчетный период состоялись следующие мероприятия в Российской Федерации:

встреча в Федеральной службе по труду и занятости с руководителем проектов по экологическому и социальному аудиту в России и странах СНГ датской компании COWI A/S по поручению Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) по вопросам изучения нормативно-правового регулирования в области охраны труда и техники безопасности (19 января 2012 года, Роструд);

встреча в Федеральной службе по труду и занятости с координатором сектора социальных программ Всемирного банка в Российской Федерации с целью ознакомления с проблематикой в сфере труда в России и обсуждения возможных путей сотрудничества с Федеральной службой по труду и занятости (16 февраля 2012 года, Роструд);

встреча в Федеральной службе по труду и занятости со специалистом по вопросам труда и энергетики Посольства США в России в связи с организацией сотрудничества по проблематике трудовых прав, безопасности и охране труда с Управлением по безопасности и охране труда Департамента труда США (22 февраля 2012 года, Роструд);

презентация Практического пособия МОТ по вопросам безопасности, гигиены труда и профилактики гриппа на рабочем месте для трудящихся-мигрантов и их работодателей «Повышение эффективности деятельности трудящихся-мигрантов и их работодателей на рабочем месте» с участием Московского Бюро МОТ (6 марта 2012 года, Роструд);

ознакомительный визит в Федеральную службу по труду и занятости делегации Государственного центра занятости Украины по вопросам изучения системы оказания услуг в области содействия занятости женщин, а также

оказания услуг содействия занятости в сельской местности (3-6 апреля 2012 года, Москва (Роструд), Владимир, Иваново (Россия));

встреча с представителем независимой группы оценки (IEG) Всемирного Банка (ВБ) по вопросам оценки эффективности реализуемых в Российской Федерации программ ВБ, в том числе результатов сотрудничества с Федеральной службой по труду и занятости (27 июня 2012 года, Роструд);

участие в деловом форуме Финско-Российской торговой палаты «Охрана труда и создание комфортных условий на рабочих местах» (27 сентября 2012 года, Москва).

ХII. Особенности деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2012 году.

12.1. Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулированию коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Количество поступивших в Роструд обращений граждан.

В 2012 году Федеральной службой по труду и занятости было рассмотрено 10 736 обращений граждан (в 2011 году было рассмотрено 10 764 обращения).

В Роструд ежедневно поступают на бумажном носителе или в электронном виде письма граждан, которые по своему характеру условно можно подразделить на:

обращения граждан;

просьбы граждан об информировании и консультировании по нормам трудового законодательства;

запросы граждан о предоставлении информации о деятельности Роструда.

Обращения граждан - письменные предложения, заявления или жалобы, направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Обращения граждан рассматривались согласно правовым нормам Закона № 59-ФЗ в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок», утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 25 ноября 2011 года № 1420н.

Количество рассмотренных писем граждан структурными подразделениями характеризуется следующей таблицей:

Наименование структурного подразделения	Количество поступивших обращений граждан, ед.
Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде	6 659
Правовое управление	1 989
Управление планирования, взаимодействия с регионами и контроля	777
Управление делами	384

Управление предоставления социальных гарантий и организации госконтроля качества оказания социальной помощи населению	368
Управление надзора и контроля в сфере занятости населения	348
Управление информационных технологий	189
Финансово-экономическое управление	22

Обращения граждан поступали непосредственно в Роструд, а также и из вышестоящих органов государственного управления, министерств и ведомств. Количественные показатели таких обращений приведены в таблице:

Поступление обращений граждан	Количество обращений граждан, ед.
Поступило в Роструд, всего: в том числе из:	10 736
Администрации Президента Российской Федерации	1 433
Аппарата Правительства Российской Федерации	599
Минтруда России	283
Минздравсоцразвития России	234
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	76

12.1.1. Тематический анализ писем граждан.

Для проведения анализа тематики поступающих от граждан вопросов применялся Классификатор тем, содержащий наименования наиболее часто встречающихся вопросов, связанных с применением трудового законодательства, а также законодательства о занятости населения.

По поставленным гражданами вопросам количество обращений по укрупненным темам распределилось следующим образом:

Темы обращения	Количество поставленных вопросов, ед.
Нарушение трудового законодательства	9 705
Применение трудового законодательства (консультации)	1 692
Вопросы занятости населения	1 521
Прочие вопросы	946
Вопросы, не входящие в компетенцию Роструда	112

Следует отметить, что в своих обращениях граждане нередко касались не только одной конкретной темы, но ставили вопросы сразу по нескольким направлениям, входящим в компетенцию Роструда. Например, правомерность увольнения + просьба о трудоустройстве или невыплата заработной платы + консультация о порядке увольнения работников и т.д.

Поэтому в представленных таблицах количество поставленных вопросов превышает количество поступивших обращений граждан.

12.1.2. Анализ количества поступивших писем граждан в региональном разрезе.

Письма граждан в Роструд поступали практически из всех субъектов Российской Федерации и, соответственно, из всех федеральных округов, а также от граждан, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье.

Исходя из количественных показателей, поступивших в 2012 году обращений граждан, следует, что наибольшее количество обращений граждан поступило из Центрального и Приволжского федеральных округов (ЦФО - 3 809 и ПФО - 1 290 соответственно). Наименьшее количество обращений граждан поступило из Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (соответственно 343 и 258 обращений).

Количественные показатели поступивших обращений граждан в 2012 году

Федеральный округ	Количество поступивших писем граждан (ед.)	Удельный вес (%)
Центральный	3 809	35,8
Приволжский	1 290	12,1
Северо-Западный	929	8,7
Южный	746	7,1
Сибирский	887	8,3
Уральский	581	5,5
Дальневосточный	343	3,2
Северо-Кавказский	258	2,4
Ближнее и дальнее зарубежье	27	0,3
Без адреса	1 866	16,6
Всего:	10 736	100

Вместе с тем, следует отметить, что одно лишь сопоставление абсолютных величин количества поступивших писем граждан не дает возможности в полной мере судить о социальной активности граждан данного федерального округа и об уровне напряженности в вопросах правильности применения трудового законодательства.

Более наглядно об этом может сказать сопоставление количества обращений в расчете на 100 000 жителей федерального округа, представленное в следующей таблице:

Федеральный округ	Численность населения (млн. чел.) (по данным Росстата на 1 января 2012 года)	Количество поступивших писем граждан (ед.)	Количество писем на 100 000 жителей (ед.)
Центральный	38,54	3 809	9,9
Приволжский	29,81	1 290	4,3
Северо-Западный	13,66	929	6,8
Южный	13,88	746	5,4
Сибирский	19,26	887	4,6
Уральский	12,14	581	4,8

Дальневосточный	6,27	343	5,5
Северо-Кавказский	9,49	258	2,7
Ближнее и дальнее зарубежье	-	27	-
Без адреса	-	1 866	-
Всего:	143,06	10 736	7,4

Как видно из приведенных данных, наибольшее количество писем в расчете на 100 000 жителей приходится на Центральный федеральный округ (9,9 ед.), что говорит о достаточно высоком уровне напряженности в вопросах, связанных с применением трудового законодательства и законодательства о занятости населения.

В остальных федеральных округах количество писем достаточно стабильно и колеблется в пределах 2,7 – 6,8 писем на 100 000 жителей, что несколько меньше, чем средний показатель по России.

В разрезе субъектов Российской Федерации наибольшее количество обращений поступило из Москвы (1 785), Московской области – (999) и Санкт-Петербурга (344).

Следует отметить, что развитие возможности направления гражданами своих обращений в электронном виде без указания почтового адреса привело к тому, что стало более затруднительно проводить полный анализ динамики изменения количества обращений граждан в региональном разрезе.

Так, если в 2011 году 1 667 обращений не имели почтового адреса, а только адрес электронной почты, то в 2012 году этот показатель увеличился до 1 866 обращений.

12.1.3. Нарушения в сфере труда, занятости, социальной защите населения и альтернативной гражданской службе.

Количество наиболее **часто встречающихся вопросов**, поставленных гражданами, **касались нарушений трудового законодательства**. При этом в 2012 году количество обращений по вопросам трудового законодательства составило **8 026 обращений**, в том числе:

Тематика обращений ²⁶	Количество вопросов
Прием и увольнение работников	1 525
Задержки выплаты заработной платы и других выплат работникам	2 156
Жалобы на работу государственных инспекций труда	1 968
Правильность оплаты и нормирования труда	1 527
Режим труда и отдыха	426
Расследование несчастных случаев	321
Предоставление гарантий и компенсаций	103

Из общего количества поступивших в Роструд в отчетном периоде

²⁶ В IV квартале 2011 года было осуществлено опытное внедрение в Систему электронного документооборота Роструда (далее – СЭД Роструда) Типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан и анализа тем обращений граждан, поступивших в Роструд (далее – Типовой классификатор) в соответствии с которым проводится анализ тематики поступающих от граждан вопросов

обращений граждан **1 125 обращений** по вопросам **содействия занятости населения**.

Количественные показатели обращений граждан и поставленных вопросов за 2012 год, связанных с проблемами занятости населения, приведены в следующей таблице:

Тематика обращений	Количество обращений, ед.
Количество обращений по вопросам содействия занятости населения, в том числе по вопросам:	1 125
регистрация и трудоустройство	664
жалобы на ЦЗН	260
применение законодательства о занятости населения	119
субсидии на развитие малого бизнеса	79
пособия по безработице	100
альтернативная гражданская служба	102

Следует отметить заметное снижение обращений граждан в Роструд по вопросам занятости населения по сравнению с предыдущим годом (в 2011 году зарегистрировано 1 585 обращений). Это, прежде всего, связано с наделением полномочиями органов власти субъектов Российской Федерации, а также передачей в 2011 году полномочия по информированию о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в сфере занятости населения Минздравсоцразвития России.

В 2012 году в Роструд поступило **102 письма** от граждан, которые уже реализовывают свое право или предполагают реализовать **право на альтернативную гражданскую службу**.

Кроме того, в 2012 году в Роструд поступило **350 обращений граждан с жалобами на действия работников службы занятости населения, предложениями и вопросами о порядке и сроках оказания государственных услуг в сфере занятости населения**.

Наибольшее количество жалоб поступило из города Москвы (44), Московской области (35), Республики Башкортостан (13), Удмуртской Республики (12), Волгоградской области (9).

При рассмотрении писем граждан были выявлены и устранены нарушения в части назначения, продления сроков выплаты, изменение размера пособия по безработице.

По вопросам предоставления социальных гарантий и организации государственного контроля качества оказания социальной помощи населению в 2012 году в Роструд поступило 368 обращений граждан.

12.1.4. Организация личного приема граждан руководителями и специалистами.

В течение 2012 года в Роструде продолжалось совершенствование порядка организации личного приема граждан. На личный прием по различным вопросам обратилось **247 человек**, **11 человек** были приняты лично руководителем Роструда.

Для информирования граждан о порядке и времени личного приема руководителями и специалистами был приобретен и размещен в здании Роструда информационный стенд, на котором для ознакомления граждан помещены следующие материалы:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Административный регламент Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок», утвержденный Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказом от 25 ноября 2011 года № 1420н (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации России 30 декабря 2011 года № 22870);

График приема граждан руководителями и специалистами Роструда на текущий квартал;

Порядок личного приема;

Режим работы государственных служащих Роструда;

Образец заявления гражданина в Роструд;

Бланк заявления в Роструд для заполнения гражданином.

Необходимо отметить, что вышеуказанные Административный регламент, График приема и Порядок приема, размещены также и на официальном сайте Роструда.

Прием граждан специалистами Роструда производился без предварительной записи в порядке очереди в специально оборудованном помещении или в кабинетах.

Личный прием граждан руководителем Роструда, его заместителями, начальниками управлений и их заместителями осуществлялся в соответствии с Графиком, который ежеквартально разрабатывался в соответствии с приказом Роструда от 3 декабря 2008 года № 255 и доводился до всех руководителей и структурных подразделений.

Заявления, поданные гражданами на личном приеме, как правило, регистрировались в присутствии граждан и в тот же день направлялись на рассмотрение в соответствующее структурное подразделение. По просьбе граждан для них изготавливались копии их заявлений с указанием

регистрационного номера и контактного телефона структурного подразделения, которому направлено на исполнение заявление гражданина.

12.1.5. Внедрение автоматизированной программы электронного документооборота.

В целях совершенствования документационного обеспечения подразделений Роструда, в том числе работы по организации рассмотрения и исполнения обращений граждан и организаций, поступающих в Роструд, в 2009 году в рамках исполнения государственного контракта от 9 декабря 2009 года № 94-юр на выполнение работ для государственных нужд по теме: «Разработка и внедрение автоматизированной программы электронного документооборота Федеральной службы по труду и занятости» (далее – СЭД Роструд) приказом Роструда от 25 декабря 2009 года № 334 с 11 января 2010 года введено в промышленную эксплуатацию прикладное программное обеспечение СЭД Роструд.

Использование прикладного программного обеспечения СЭД Роструд позволило в течение 2010-2012 годов:

- обеспечить обработку и регистрацию обращений граждан отдельно от иной входящей корреспонденции;

- направлять на исполнение в структурные подразделения заполненные регистрационные карточки на обращения граждан в электронном виде без применения бумажного носителя;

- проверять на повторность поступления обращений граждан в автоматическом режиме;

- усилить работу по организации действенной системы контроля со стороны руководителей структурных подразделений исполнения (рассмотрения) обращений граждан;

- своевременно доводить обращения граждан до конечного исполнителя и установить персональную ответственность должностных лиц за качественным исполнением (рассмотрением) обращений граждан;

- усилить ответственность руководителей структурных подразделений путем возложения обязанности самостоятельно принимать решение об исполнении письма и списании его «в дело»;

- проводить качественный анализ обращений граждан по тематике обращений, местоположению заявителей и другим параметрам.

Внедрение СЭД Роструда позволило оперативно осуществлять информирование начальников структурных подразделений о поступающих в Роструд из вышестоящих органов нормативных документов путем их сканирования и рассылки в электронном виде.

В электронном виде начальникам структурных подразделений также направлялись приказы, распоряжения, поручения и другие внутренние документы Роструда.

12.1.6. Освещение работы с обращениями граждан и организаций на официальном сайте Роструда.

В 2012 году на официальном сайте Роструда значительное место уделено информации о порядке обращений граждан в Роструд в устном и письменном виде.

На порталах сайта также размещены:

Административный регламент Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок», утвержденный Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказом от 25 ноября 2011 года № 1420н (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации России 30 декабря 2011 года № 22870);

ежеквартально обновляемый График приема граждан руководителями и специалистами Роструда;

Порядок личного приема граждан;

Обзор обращений граждан и организаций, поступающих в Роструд;

почтовый адрес Роструда, схема проезда, график работы, справочные телефоны.

Непосредственно через сайт гражданин имеет возможность направить обращение в Роструд в электронном виде, заполнив соответствующие реквизиты. При этом на сайте размещен Порядок обращения гражданина в Роструд посредством информационных систем общего пользования и получения ответа на поставленные вопросы.

Удельный вес электронных обращений в общем числе поступивших писем составляет 67,5 процентов.

В настоящее время прием почты от граждан в электронном виде организован по электронной почте через официальный сайт Роструда в сети Интернет: <http://www.rostrud.ru>.

В Роструде организовано ежедневное фиксирование поступающих электронных сообщений и их структурный анализ.

За 2012 год всего поступило 10 639 электронных писем, что на 14,5% больше, чем в прошлом году (9 294), в том числе:

обращений граждан: 7 252 (72%);

запросов организаций: 243 (3%);

реклама (спам): 3 144 (25%).

В среднем ежедневно поступало и рассматривалось 42,7 электронных сообщений, что на 13,9% больше, чем в прошлом году (37,5).

Необходимо также отметить, что в 2012 году больше внимания уделялось **повышению качества работы с обращениями граждан, исполнительской дисциплине**. Еженедельно информация о ходе работы по

рассмотрению обращений граждан обсуждалась на оперативных совещаниях у руководства Роструда.

Вместе с тем, анализ поступающих в Роструд обращений граждан показывает, что до настоящего времени граждане Российской Федерации не информированы надлежащим образом о том, какие органы власти и по каким вопросам уполномочены рассматривать их обращения.

В таблице представлена информация о количестве обращений граждан, поступивших в Роструд из субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации	Количество обращений граждан, ед.
Всего:	10 736
г. Москва	1 785
Московская область	999
г. Санкт-Петербург	344
Краснодарский край	295
Ростовская область	226
Самарская область	201
Республика Башкортостан	194
Волгоградская область	186
Новосибирская область	157
Республика Татарстан	156
Челябинская область	154
Свердловская область	150
Кемеровская область	149
Красноярский край	144
Воронежская область	135
Ставропольский край	134
Нижегородская область	127
Иркутская область	124
Саратовская область	123
Мурманская область	120
Ленинградская область	119
Калужская область	110
Белгородская область	103
Пермский край	95
Тюменская область	93
Приморский край	88
Оренбургская область	85
Архангельская область	83
Тверская область	80
Ямало-Ненецкий автономный округ	78
Алтайский край	76
Хабаровский край	74
Курская область	74
Омская область	72
Тульская область	70
Ивановская область	64
Республика Коми	63

Субъекты Российской Федерации	Количество обращений граждан, ед.
Удмуртская Республика	57
Брянская область	56
Ярославская область	56
Владимирская область	55
Калининградская область	55
Ульяновская область	54
Орловская область	51
Смоленская область	51
Республика Дагестан	51
Тамбовская область	50
Липецкая область	45
Сахалинская область	45
Республика Мордовия	45
Новгородская область	45
Республика Карелия	45
Кировская область	44
Республика Саха (Якутия)	42
Вологодская область	41
Рязанская область	40
Чувашская Республика	40
Пензенская область	39
Амурская область	39
Курганская область	38
Томская область	38
Забайкальский край	38
Республика Марий Эл	37
Псковская область	35
Астраханская область	34
Республика Бурятия	29
Чеченская Республика	26
Магаданская область	25
Республика Алтай	23
Костромская область	22
Республика Хакасия	21
Камчатский край	19
Республика Тыва	17
Кабардино-Балкарская Республика	16
Республика Северная Осетия-Алания	13
Республика Ингушетия	10
Республика Калмыкия	9
Карачаево-Черкесская Республика	8
Республика Адыгея	5
Еврейская АО	5
Чукотский АО	4
Ханты-Мансийский АО	1
Ненецкий АО	1