

Мониторинг средств массовой информации



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**

Обзор СМИ 12 декабря 2017



Содержание

Содержание	2
ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ	4
12.12.2017 Рабочий погиб при строительстве теплиц на Ставрополье	4
12.12.2017 В Москве на бытовку с рабочими рухнула стрела крана	4
12.12.2017 В карьере АО «Апатит» перевернулся автобус с рабочими (Мурманская область)	4
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ	5
12.12.2017 Минтранс поручил Росавиации принять меры по выплате долгов по зарплате сотрудникам "ВИМ-Авиа"	5
12.12.2017 Аксенов поручил проверить завод "Крымжелезобетон", задолжавший по зарплатам и налогам	5
ЗАБАСТОВКИ, ГОЛОДОВКИ	6
12.12.2017 Пермским рабочим запретили митинговать под окнами губернатора	6
СОКРАЩЕНИЯ	6
11.12.2017 Закрывается Тверской стекольный завод, 500 рабочих будут уволены	6
О.Ю.ГОЛОДЕЦ	7
11.12.2017 Майские указы по повышению зарплаты медработникам должны быть выполнены в 2018 г - Голодец.....	7
БИОТ-2017	8
12.12.2017 Глава Роструда Всеволод Вуколов показал премьеру портал "Электронный инспектор"	8
12.12.2017 Стенограмма совещания (Д. Медведев, М. Топилин, А. Шохин)	9
12.12.2017 Минтруд: почти 75% смертельных случаев на производстве сконцентрированы в 5-6 отраслях	15
12.12.2017 Минтруд предлагает обязать работодателей устранять риски получения производственной травмы.....	16
12.12.2017 С 2018 года заработает программа "Безопасный труд"	16
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ	17
11.12.2017 Около 22,2 млрд руб предусмотрено на повышение зарплат бюджетников в 2018 г - министерство	18
11.12.2017 Минтруд напомнил чиновникам о запрете дарить и принимать подарки	18



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	18
12.12.2017 Роструд назвал регионы - лидеры по скорости выхода из теневого сектора экономики.....	18
НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ	19
12.12.2017 Шире МРОТ (Кировская область).....	19
11.12.2017 ГИТ выявила нарушения трудового законодательства в энгельском филиале ООО «СЕЛЬТА»	20
11.12.2017 Анализ производственного травматизма на предприятиях ХМАО-Югры за 11 месяцев 2017 года	20
11.12.2017 Основные итоги работы государственной инспекции труда в Алтайском крае за 11 месяцев текущего года	22
11.12.2017 Государственная инспекция труда в Республике Карелия выявила факты ненадлежащего оформления трудовых отношений	23
11.12.2017 Работодатель не полностью выплачивал медработникам надбавку за работу в ночную время (Псковская область. (Проверка ГИТ)	23
АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ	23
12.12.2017 «Чиновники сейчас как за стеклом живут». Валентина Матвиенко - об экономике, региональных бюджетах и ротации губернаторов	24
12.12.2017 Повысить без реформы. Правительство советует Владимиру Путину не проводить налоговую реформу.	30
12.12.2017 Налоговыми льготами для отдельных категорий самозанятых воспользовались 740 чел. .	32
12.12.2017 Центр заплатит за самозанятых. Бюджет оплатит медстраховку 813 работников	33
12.12.2017 Научный оптимизм. Производительность труда в России вырастет на 51,6% к 2030 году ...	34
11.12.2017 Эксперты назвали главные вызовы экономики России, стоящие перед будущим президентом.....	35
11.12.2017 В России могут создать Фонд занятости инвалидов, рассказал Терентьев.....	40

**ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ**

12.12.2017

Рабочий погиб при строительстве теплиц на Ставрополье

Рабочий погиб в результате обрушения склона земли при строительстве теплиц в Изобильненском районе Ставропольского края, сообщила пресс-служба Следственного управления Следственного комитета России по региону.

По предварительным данным, 37-летний мужчина спустился в вырытую траншею, чтобы провести какие-то строительные работы руками. В результате на рабочего обрушился клон земли и засыпал его, сообщает NewsTracker.

Судебно-медицинский эксперт установил, что погибший скончался в результате асфиксии. Сейчас по факту произошедшего проводится доследственная проверка. Правоохранители выясняют все обстоятельства трагедии.

<https://iz.ru/682163/2017-12-12/rabochii-pogib-pri-stroitelstve-teplitc-na-stavropole>

12.12.2017

В Москве на бытовку с рабочими рухнула стрела крана

На западе Москвы обрушилась стрела башенного крана, сообщает 12 декабря Life.ru.

Отмечается, что случилось это на улице Академика Анохина. По предварительным данным, в результате происшествия пострадали двое человек.

Сообщается, что кран упал на бытовку, в которой находились рабочие.

<https://regnum.ru/news/2356208.html>

12.12.2017

В карьере АО «Апатит» перевернулся автобус с рабочими (Мурманская область)

Утром во вторник, примерно в 9:30 на территории горно-обогатительного комбината АО «Апатит» на руднике перевернулся автобус, который перевозил рабочих предприятия.

Пострадавшие были обслужены амбулаторно. По предварительной информации в результате происшествия никто не погиб.

<http://murmansk.mk.ru/articles/2017/12/12/v-karere-ao-apatit-perevernulsya-avtobus-s-rabochimi.html>



ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ

12.12.2017

Минтранс поручил Росавиации принять меры по выплате долгов по зарплате сотрудникам "ВИМ-Авиа"

Министерство транспорта РФ дало Росавиации поручение выплатить **долги по зарплате** сотрудникам "ВИМ-Авиа", говорится в сообщении Минтранса.

"В связи с поступающими обращениями сотрудников авиакомпании "ВИМ-Авиа" с жалобами на **невыплату заработной платы**, Минтранс России поручил Росавиации в экстренном порядке усилить работу всех сопричастных организаций - участников Оперативного штаба в целях урегулирования данной ситуации", - отмечается в сообщении ведомства. Оперативному штабу поручено продолжить работу по расчетам с контрагентами и прочими обслуживающими организациями, принимавшими участие в урегулировании ситуации с авиакомпанией "ВИМ-Авиа".

"В целях обеспечения прав работников авиакомпании "ВИМ-Авиа" на своевременную оплату труда и трудоустройство при высвобождении персонала продолжить работу по трудоустройству высвобождаемых работников в организации и предприятия гражданской авиации. Также принять безотлагательные меры по погашению **задолженности по заработной плате**. О результатах доложить 15 декабря 2017 года, далее еженедельно по понедельникам", - приводятся в сообщении слова министра транспорта РФ Максима Соколова.

ТАСС

12.12.2017

Аксенов поручил проверить завод "Крымжелезобетон", задолжавший по зарплатам и налогам

Глава Крыма Сергей Аксенов поручил провести служебную проверку завода "Крымжелезобетон", где образовалась **задолженность по заработной плате** и налогам.

По его словам, 250 работников предприятия с августа не получают зарплату.

"Проведите служебное расследование. Кто из должностных лиц допустил такие действия на заводе, по сути, монополиста, который мог зарабатывать на поставках бетона. Но никто этим не занимался. Прошу прокуратуру и министерство внутренних дел подключиться к вопросу проверки на предмет того, как использовались деньги предприятия "Крымжелезобетон", почему образовалась такая дырка с точки зрения **задолженности по заработной плате** - 14 миллионов рублей и 39 миллионов - налоги", - сказал Аксенов на заседании крымского правительства.

Глава Крыма также поручил профильному вице-премьеру Виталию Нахлупину предпринять немедленные меры по загрузке предприятия работой.

В свою очередь Нахлупин сообщил, что уже во вторник проведет встречу с руководителем профсоюза коллектива. При этом, по его словам, по имеющимся сведениям, директор завода уже покинул Крым и находится на территории Украины.

РИА Новости.



ЗАБАСТОВКИ, ГОЛОДОВКИ

12.12.2017

Пермским рабочим запретили митинговать под окнами губернатора

Пермские рабочие намерены снова выйти на улицы с лозунгами

Работники уникального пермского завода хотели привлечь внимание губернатора Максима Решетникова к своим проблемам, но столкнулись с отказом мэрии в проведении акции. Как стало известно «URA.RU», теперь заводчане готовят уже серию мероприятий.

Сотрудники предприятия «Элиз» (бывший Пермский завод высоковольтных электроизоляторов) планировали 15 декабря провести пикет перед зданием администрации губернатора Пермского края. Однако рабочие получили отказ от мэрии - чиновники сообщили, что на заявленной площадке пройдет другое мероприятие. Взамен был предложен Сад камней, находящийся неподалеку от железнодорожного вокзала.

Технический директор «Элиза» Артем Кочкин пояснил «URA.RU», что площадка Сада камней не устраивает протестующих. «Мы хотим привлечь внимание именно губернатора и правительства Пермского края. И они совершенно точно не увидят нас в Саду камней», - отметил собеседник. Он добавил, что после предыдущего протеста ситуация не изменилась в лучшую сторону: налоговая служба в суде настаивает, что все средства «Элиз» должен направлять на погашение долгов по налогам. Уникальное предприятие оказалось на грани закрытия, без работы могут остаться 293 человека.

Артем Кочкин также сообщил, что теперь сотрудники «Элиза» планируют не только пикет перед администрацией губернатора (уже 18 декабря), но и митинг на площадке возле монумента «Героям фронта и тыла» (22 декабря). На митинг могут быть приглашены сотрудники и других предприятий, оказавшихся в сложном финансовом положении.

Ранее «URA.RU» подробно освещало проблему, с которой столкнулся завод. «Элиз» является крупнейшим в России производителем высоковольтных фарфоровых изоляторов. Основные потребители продукции - Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы, Россети, РЖД, промышленные предприятия, выпускающие электротехническое оборудование. Летом 2014 года предприятие было **признано банкротом**. Бывшие топ-менеджеры завода не перечислили в бюджет налогов почти на 160 млн рублей, не считая долгов, накопленных в процедуре наблюдения, и стали фигурантами уголовных дел. Сейчас налоговики блокируют счета предприятия, продолжается судебный процесс по поводу задолженности.

Руководство «Элиза» ранее отмечало, что в случае остановки уникального пермского производства последнего российского производителя электрофарфора (Гжельский завод «Электроизолятор») с рынка вытеснят китайцы.

<https://inforu.news/2017/12/12/permskim-rabochim-zapretili-mitingovat-pod-oknami-gubernatora/>

СОКРАЩЕНИЯ

11.12.2017

Закрывается Тверской стекольный завод, 500 рабочих будут уволены



Судьба некогда лучшего стекольного завода России решилась 8 декабря. Несколько лет Тверской стекольный завод находился в **процедуре банкротства**, сейчас предприятие распродает имущество и 500 его рабочих в ближайшее время потеряют работу.

На данный момент ТСЗ является одним из областных лидеров по неуплате взносов в Пенсионный фонд. По требованию ФНС было возбуждено уголовное дело в отношении предприятия за сокрытие денежных средств. Долг Тверского стекольного завода перед Пенсионным фондом составляет 120 миллионов рублей, и в случае его погашения, у ТСЗ не останется средств на закупку газа и сырья. Денег нет и на зарплаты рабочим, а после их увольнения, потухнет навсегда стеклоплавильная печь, ресурс которой был полностью выработан в последние семь лет. При этом холодный ремонт печи стоит 350 миллионов рублей, которых у завода нет. Нет и нового инвестора, его на завод не пускает «неопределённый круг лиц», который правоохранители уже третий год «устанавливают» в рамках уголовного дела по заявлению инвестора Юрия Ревизникова, которого рейдеры «выкинули» из модернизированного на его деньги Тверского стекольного завода.

Ситуация с ТСЗ развивается по печальному сценарию двух других известных предприятий. Таким же образом обанкротился и пережил техногенную катастрофу градообразующий Спировский стекольный завод, а также завод «Красный Май», который когда-то создал кремлевские звезды, а ныне пребывающий в руинах.

По мнению независимого журналиста Владимира Спирягина, организатором рейдерского захвата ТСЗ является Игорь Радионов — гражданин Швеции, а непосредственным исполнителем Евгения Пуляева, бывший юрист завода, ставшая теперь мажоритарным кредитором (ООО «Капитал групп») и доверенным лицом Игоря Радионova. Также Спирягин установил связь судьи Тверского арбитражного суда Андрея Матвеева и Евгении Пуляевой, о чем подал заявление в ВАС. По всей видимости под прикрытием **процедуры банкротства** завод превратили в офшор. О лидере рейдеров Игоре Радионове известно, что он породнился с богатейшим семейством Европы (на его дочери женат миллиардер Tobias MARGUERRE, Managing Director Octapharma Nordic AB, ведущий поставщик препаратов, получаемых из плазмы крови человека).

После публикации Спирягиным в своем блоге расследования ситуации с Тверским стекольным заводом Игорь Радионов пообещал убить журналиста, запись его угроз появилась в сюжете «Россия24».

Сотрудники ТСЗ уверены, что рейдеры замыслили отвалить новых инвесторов и выкупить уже «мертвый» завод за бесценок, либо довести до взрыва печи и превратить некогда лучший в России стекольный завод в руины, подобные тем, что остались от Спировского стекольного завода и легендарного «Красного мая».

<http://letnews.ru/zakryvaetsya-tverskoj-stekolnyj-zavod-500-rabochix-budut-uvoleny/>

О.Ю.ГОЛОДЕЦ

11.12.2017

Майские указы по повышению зарплаты медработникам должны быть выполнены в 2018 г - Голодец

Майские указы президента РФ Владимира Путина по повышению зарплаты медицинским работникам должны быть полностью выполнены в 2018 году, заверила вице-премьер Ольга **Голодец**.

Голодец отметила, что было увеличено финансирование новой программы гарантий оказания бесплатной медпомощи на 15%.



"Она увеличена в финансовом отношении на 15%. И предполагает, что на следующий год неукоснительно во всех субъектах Российской Федерации будут выполнены майские указы президента по размеру заработной платы врачей и медицинских работников", - сказала **Голодец** на совещании у премьер-министра РФ Дмитрия Медведева.

Она отметила, что в программу обязательного медицинского страхования также были включены новые методы лечения. В частности, операции сердечно-сосудистой хирургии, включающие аортокоронарное шунтирование.

"Раньше это у нас был вид высокотехнологичной помощи. Сейчас, с учетом проделанной работы по подготовке врачей, переоснащению больниц, шунтирование будет проходить на областном, на районном уровне, и оно будет массово доступно гражданам Российской Федерации", - сказала вице-премьер.

Голодец также сообщила, что в программу государственных гарантий вошли и такие критерии качества, как показания посещений паллиативной службы на дому.

Кроме того, в рамках новой программы увеличено финансирование оказания помощи матерям и финансирование ведения беременности.

Майские указы - широкая программа развития социальных гарантий, которую Путин изложил сразу после вступления в должность главы государства, исполняя свои предвыборные обещания. Одиннадцать указов, подписанных 7 мая 2012 года, содержат параметры, на которые российская экономика должна выйти в течение текущего президентского срока Путина.

РИА Новости

БИОТ-2017

12.12.2017

Глава Роструда Всеволод Вуколов показал премьеру портал "Электронный инспектор"

Глава **Роструда Всеволод Вуколов** показал премьеру портал "Электронный инспектор", позволяющий работодателям проверить исполнение законодательства по защите труда на своем предприятии

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев не исключил возможность пересмотра структуры расхода страхового тарифа ФСС для увеличения расходов на профилактику травматизма на производстве. Об этом он заявил на совещании по вопросам снижения производственного травматизма. На нем, в частности, глава Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин предложил увеличить долю средств, которые направляются работодателями на профилактику травматизма на предприятиях с 20% до 30% от тарифа ФСС.

"Что касается структуры тарифа, то действительно можно посмотреть, тут могут быть разные подходы. Наверное, есть какие-то резоны и в том, как это делается сегодня, но в то же время это очень важное направление расходования средств. Может быть и есть смысл посмотреть на возможности перераспределения", - сказал глава правительства.

Также Дмитрий Медведев осмотрел стенды Международной специализированной выставки "Безопасность и охрана труда", которая стартовала 12 декабря на ВДНХ. В ходе осмотра его сопровождали вице-премьер Ольга Голодец, министр труда и социальной защиты Максим Топилин и министр промышленности и торговли Денис Мантуров.

Глава Роструда Всеволод Вуколов продемонстрировал премьеру электронные сервисы, разработанные ведомством, в частности, портал "Электронный инспектор", который позволяет работодателям на добровольной основе проверить



исполнение законодательства по защите труда на своем предприятии. По словам **Вуколова**, такую проверку на сайте прошли уже более 285 тыс. компаний. **Вице-премьер Голодец** отметила, что такой сервис позволяет предприятиям "уйти от постоянного контроля и давление на предприятие, экономить время и деньги".

Также главе правительства продемонстрировали продукцию предприятий, входящих в Ассоциацию разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, в частности огнеупорные костюмы, разработанные для МЧС, дымозащитные капюшоны, противогазы, спецодежду для работы в условиях Арктики, спецобувь, инновационные каски для горняков и сварщиков, каски для комплексной защиты для тяжелых условий труда, промышленные очки с защитными покрытиями, средства индивидуальной защиты для органов дыхания и др.

На стенде одного из производителей утепляющих материалов Медведеву подарили варежки, которые используются при экстремально низких температурах. "Когда на Северный полюс поеду - надену", - сказал Медведев, поблагодарив за подарок.

На площадке выставки Медведев также побеседовал с генеральным секретарем Международной ассоциации социального обеспечения Хансом-Хорстом Конколевски. В этой беседе также приняли участие Голодец и Топилин.

<http://tass.ru/ekonomika/4805514>

12.12.2017

Стенограмма совещания (Д. Медведев, М. Топилин, А. Шохин)

Д.Медведев: У нас сегодня совещание, посвященное такой сложной теме, как производственный травматизм. Речь идёт об охране жизни и здоровья миллионов людей.

Конечно, независимо от того, где человек работает, должны быть созданы максимально безопасные условия. Здесь у нас присутствуют и представители наших очень крупных компаний, где и объёмы производства очень большие, и риски большие, и используются источники повышенной опасности. Ведь это касается сегодня не только тех, кто занят собственно на опасных и вредных производствах – так, как мы это понимали ещё в прежние времена. Сегодня наши предприятия меняются, многие из них занимаются модернизацией. Но это не отменяет требований строго следовать правилам безопасности.

По-прежнему большинство несчастных случаев – по сути, три четверти – происходит из-за плохой организации производства, что само по себе недопустимо. Есть и человеческий фактор: люди сами нарушают инструкции, не используют средства, которые могут защитить здоровье, а бывает, просто и не знают о таких средствах. Последствия, естественно, тоже очень тяжёлые.

Но есть и достижения. За 10 лет несчастных случаев такого порядка и травм, в том числе с тяжёлыми последствиями, стало в два раза меньше. Это, в общем, неплохой результат.

Эту работу нужно продолжить, тем более что в прошлом году только на своих рабочих местах у нас погибло более 2 тысяч человек и пострадало почти 40 тысяч.

Чаще всего, приблизительно пятая часть несчастных случаев происходит на стройках. Среди проблемных отраслей – обработка, транспорт, сельское и лесное хозяйство, жилищно-коммунальный сектор. И конечно, есть опасные



производства – это и шахты, и нефтяные производства, металлургические, некоторые машиностроительные предприятия.

У нас есть неплохой опыт организации безопасного труда в ряде российских компаний и в целом ряде регионов. Руководители некоторых регионов тоже у нас сегодня здесь есть. Надо вместе подумать, как лучше этот опыт распространять, как его тиражировать.

С другой стороны, у каждой профессии, в каждой отрасли есть свои факторы риска и причины травматизма. Это тоже нужно учитывать. **Минтруд** продолжает разработку и утверждение правил охраны труда для разных видов деятельности (в настоящее время их утверждено 27), в том числе для наиболее травмоопасных, таких как строительство, работы на высоте. Подготовлена подпрограмма «Безопасный труд», которую нужно будет включить в госпрограмму «Содействие занятости».

Будет правильно, если мы в целом подготовим ведомственные планы по снижению производственного травматизма. Конечно, это нужно делать с учётом отраслевой специфики. К этому должны быть подключены профессиональные союзы, РСПП, другие организации, представляющие деловой мир, и эксперты.

Нужно работать над тем, чтобы создавать как можно больше эффективных средств индивидуальной защиты для тех, кто трудится на вредном, опасном производстве. Я сейчас посмотрел часть выставки по безопасности охраны труда. Выставка большая, проводится здесь, на ВДНХ, впечатляет и своими экспозициями, и масштабами. Наша задача – сделать так, чтобы разработки российских производителей могли составить конкуренцию зарубежной продукции и быстрее шли в массовое производство. Такие разработки у нас, безусловно, есть. И вообще, чтобы эта ниша промышленности развивалась, мы должны защитить рынок от некачественной и фальсифицированной продукции, которая реально не создаёт никакой защиты. Может быть, есть смысл подумать и о введении какой-либо маркировки, как мы сейчас делаем для некоторых других видов товаров.

В 2014 году мы внедрили специальную оценку условий труда. До конца 2018 года действует переходный период, в течение которого эта специальная оценка условий труда должна быть завершена. Надо будет проанализировать, что достигнуто, и подумать, как совершенствовать дальше эту систему.

Одновременно следует совершенствовать систему контроля за соблюдением трудового законодательства. Акцент сделать на стимулировании работодателей, чтобы они были заинтересованы в нормальных и комфортных условиях для работников, внедрении механизма предупреждения и управления рисками. По понятным причинам ущерб от несчастных случаев на производстве, который несут и работодатели, и государство, исчисляется миллиардами. Эти деньги идут на страховые взносы, на оплату больничных, компенсации, на различного рода досрочные пенсии. Конечно, мы должны сделать всё, чтобы этот ущерб был как можно меньше. Сегодня в совещании участвуют и коллеги по Правительству, и губернаторы, и представители профсоюзов, и представители бизнеса, поэтому давайте всех послушаем – с суммарными позициями по поводу того, как нам бороться с производственным травматизмом. Сначала слово министру. Максим Анатольевич (обращаясь к М.Топилину), пожалуйста.

Доклад Максима Топилина на совещании о снижении производственного травматизма

М.Топилин: Мы в последнее время стараемся вопросы, связанные с безопасностью труда, с производством средств индивидуальной защиты, популяризировать. Ежегодно это мероприятие проводим и ежегодно в апреле в Сочи проводим Всероссийскую выставку охраны труда, и там тоже производители средств индивидуальной защиты свои изделия демонстрируют. На самом деле из года в год виден прогресс, который они достигают в своих результатах.



У нас Фонд социального страхования закупает в пределах страхового возмещения работодателей средства индивидуальной защиты, компенсирует расходы работодателей. И мы буквально недавно подписали приказ по Вашему поручению, что здесь могут участвовать только отечественные производители, с тем чтобы именно их поддерживать. Это защита рынка. Когда речь идёт о государственных закупках, мы здесь уже полностью это делаем за счёт только отечественных производителей.

Дмитрий Анатольевич, Вы про динамику сказали – она очень позитивная, с одной стороны. Но с другой стороны, мы понимаем прекрасно, что мы ещё находимся не на уровне передовых стран, но мы близки к ним. Если брать показатели смертельного травматизма в сравнении со странами Европейского союза, то у них где-то среди 15 стран показатель 2,85, у нас показатель – 2,87. То есть мы фактически к ним приблизились. Не достигаем ещё тех показателей по травматизму, которые есть в Германии, но если говорить, допустим, о наших партнёрах по БРИКС, мы далеко их уже обогнали.

Но что нас тревожит и почему мы этому уделяем внимание? Если в прошлые годы, даже в начале 2010-х годов, у нас темпы снижения составляли 7–8% в год (снижение и показателей травматизма, и смертельного травматизма), то сейчас уже снижение составляет, может быть, 1–2%.

Д.Медведев: Это, наверное, следствие того, что наиболее одиозные проявления и ситуации, проблемы удалось снять, поэтому более сложная работа начинается.

М.Топилин: И теперь, когда мы уже находимся на уровне этих практически европейских показателей, нам нужно переформатировать эту работу. Вы правильно сказали, что у нас есть всего лишь пять-шесть отраслей – это строительство, транспорт, сельское хозяйство, как ни странно, жилищно-коммунальное хозяйство, и добыча полезных ископаемых остаётся ещё в этой пятёрке, – где сконцентрировано 75% производственного травматизма со смертельным исходом. А количество занятых в этих отраслях – это всего лишь чуть больше 40%. То есть нам необходимо сконцентрироваться на этих секторах.

Что мы предлагаем? Сейчас фактически этой работой занимается министерство. Мы хотели бы попросить Ваших поручений. Вы об этом сказали – ведомственные планы. Нам кажется, что сейчас мы должны очень плотно поработать с коллегами из Министерства строительства, Министерства промышленности, Министерства сельского хозяйства. Мы с коллегами собирались, обсуждали эту тему. Нам нужно сделать стандартные ведомственные планы улучшения условий труда путём стандартного анализа ситуации, разработки мер по снижению травматизма с участием социальных партнёров, мониторинга этой ситуации, распространения лучших практик. То есть сделать стандартные «дорожные карты» по каждому министерству, они покроют отрасли, которые курируют те или иные федеральные органы исполнительной власти. Мы готовы эту работу в короткие сроки сделать, чтобы нам единым фронтом в этом направлении двигаться.

В перспективе мы проработаем это с Министерством экономического развития прежде всего. Было бы, на наш взгляд, целесообразно в соответствующих государственных программах сделать специальные разделы, где такие мероприятия тоже были бы предусмотрены. Это потребует изменения в 588-е постановление Правительства.

Дмитрий Анатольевич, Вы сказали про регионы. Действительно, опыт у регионов разный. Есть регионы, которые очень позитивно движутся в этом направлении, есть регионы, которые всё-таки имеют отрицательную динамику по этим показателям. Также нет единого методологического подхода к этой работе. Мы сейчас готовим поправки в Трудовой кодекс и там предусматриваем, что регионы будут обязаны создавать программу улучшения условий труда (сейчас такой нормы нет), а мы на федеральном уровне установим типовые показатели, типовые индикаторы.



Дмитрий Анатольевич, Вы в своём выступлении сказали, что в основном это у нас происходит исходя из неудовлетворительной организации производства, в том числе из-за ошибок по организации охраны труда, неприменения средств индивидуальной защиты. Мы со всеми коллегами практически сейчас согласовали изменения в Трудовой кодекс, которые мы готовили после совещания в Чите. В чём системная проблема? Сейчас у работодателей в соответствии с Трудовым кодексом есть лишь декларативная норма о том, что необходимо обеспечить безопасность работников.

Мы хотим изменить трудовое законодательство, с тем чтобы сделать действия работодателя и работника превентивными – чтобы у работодателя была обязанность выявлять риски на производстве, чтобы работник активно участвовал в обеспечении безопасности на своём рабочем месте и чтобы были нормы о том, что опасности должны устраняться. То есть не реакция на условия труда, а именно выявление этих негативных сюжетов.

Дмитрий Анатольевич, мы продемонстрировали то, что связано с надзорной деятельностью, на портале «Онлайнинспекция». Мы пытаемся в рамках реализации программы приоритетного проекта по надзорной деятельности внедрять технологии, связанные прежде всего с обучением работодателей введению нормальных условий труда. Потому что есть и старые, советские нормы. Мы вычищаем старые нормы, с тем чтобы ничего не ухудшить, с одной стороны, но чтобы актуализировать всё законодательство. И в рамках этой работы пытаемся внедрять технологии обучения и погружения работодателей в культуру производства.

О спецоценке. Вы сказали, что мы эту работу достаточно активно стали внедрять, и она связана с повышенными тарифами, которые работодатели уплачивают, когда результаты спецоценки показывают отклонения условий труда от нормальных.

У нас остался последний, 2018 год, когда все предприятия, все рабочие места должны быть подвергнуты специальной оценке условий труда, и мы опасаемся, что может быть эффект последнего года. Мы видим эти факторы в последнее время, когда некоторые компании проводят эту работу некачественно, в спешке, это видно по электронной системе.

Поэтому просьба тоже поручить Роструду и Росаккредитации (потому что эти компании аккредитуются в Росаккредитации), чтобы мы очень внимательно их проверили, чтобы таких отклонений от стандартных требований – а за этим могут последовать какие-то нарушения прав граждан, – не произошло, чтобы мы взяли их под особый контроль.

Ещё одно направление, о котором я хотел сказать, – это то, что мы делаем в рамках программы «Производительность труда». Это те лучшие практики, которые мы делаем вместе с Минэкономразвития. Те потери рабочего времени, которые мы имеем по оплате больничных листов (в последующем, что вытекает из всех потерь), конечно, это достаточно серьёзные внутренние ресурсы. И мы договорились с Минэкономразвития о том, что в рамках проектного офиса, который на базе ВЭБа сделан, мы будем точно так же лучше практики по охране труда внедрять. Потому что это ресурс: по нашим оценкам, 7–8% роста производительности труда можно только за счёт этого достичь. Поэтому будем в этом направлении двигаться.

Д.Медведев: Спасибо. По поводу поручения по внеплановым проверкам, соблюдения гарантий при проведении спецоценки. В проекте протокола это есть. Если что-то ещё нужно, посмотрите.

Кстати, есть и поручение главам отдельных субъектов Федерации принять меры по снижению производственного травматизма. Здесь, видимо, упомянуты прежде всего те, у кого показатели существенно хуже среднероссийских. Есть очень крупные субъекты и в то же время достаточно обычные. Тем не менее давайте и это тоже сделаем – обратим внимание руководителей регионов (я перечислять все не буду, список их будет опубликован).



Пожалуйста, Михаил Викторович Шмаков.

М.Шмаков: Уважаемый Дмитрий Анатольевич, уважаемые коллеги! Я хотел бы остановиться только на одном аспекте, но, с нашей точки зрения, наиболее важном в части проблем, связанных со снижением производственного травматизма.

Одна из ключевых задач – это проведение анализа распространённости и тяжести несчастных случаев на производстве, который является основным инструментом в системе управления охраной труда как на отдельных рабочих местах, так и в отраслях промышленности в целом.

Сегодня расхождение приведённых показателей о травматизме с летальным исходом, которое мы наблюдаем, например между ФСС и Росстатом, достигает 30%, а по общему травматизму – свыше 40%. Поскольку финансовое планирование зависит от этого, наверное, у ФСС более точные сведения, более объективные, и они во многом совпадают или близки к сведениям, **которые даёт Роструд**.

Понятно, что, используя подобную статистику, невозможно говорить о реально устойчивой тенденции снижения количества погибших на производстве. Хотя тенденция может колебаться, конечные цифры действительно показывают нам снижение количества погибших на производстве. Мы со своей стороны ежегодно проводим анализ данных по уровню травматизма по оперативным данным Роструда, материалам Росстата и отчётности ФСС.

При обобщении материала выявляются, как правило, такие недостатки, в частности, как отсутствие единой классификации причин травматизма. В терминологии имеются серьёзные расхождения в перечне и формулировках причин и видов травматизма.

Учитывая, что оценка риска производственного травматизма проводится при помощи нескольких различных показателей (таких как коэффициент частоты, коэффициент тяжести), по результатам расследования обстоятельств, причин несчастных случаев мы представили в Минтруд пакет предложений, основанных на рекомендациях Международной организации труда, по учёту, уведомлению и расследованию несчастных случаев и профессиональных заболеваний. В частности, нами предлагается вести учёт не только несчастных случаев и профзаболеваний на производстве, но и несчастных случаев во время следования к месту работы или с работы, а также опасных ситуаций и инцидентов.

Кроме того, мы предлагаем, чтобы статистические данные о несчастных случаях на производстве были классифицированы ещё более подробно. Например, по общему списку потерпевших, распределённых по ряду категорий (таких как несчастные случаи со смертельным исходом, без смертельного исхода и так далее), по общему числу рабочих дней, потерянных вследствие несчастных случаев, по категории потерянных дней. Мы предлагаем ещё сделать более мелкую классификацию по ряду направлений – видам экономической деятельности, профессиям и так далее. Частично это есть, но мы считаем, что углубление этой дифференциации по различным показателям поможет более объективно оценивать тенденции, которые у нас есть.

Чтобы реализовать эти предложения, необходимо улучшить взаимодействие и координацию между всеми субъектами в Правительстве и производственном процессе – между Минтрудом, Минздравом, Росстатом, Фондом социального страхования, объединениями работодателей, профсоюзами.

У нас, с нашей точки зрения, нет другого пути, так как сейчас изменилась модель охраны труда, о чём говорил Максим Анатольевич (Топилин), – мы сейчас риск-ориентированные технологии внедряем. В основе риск-ориентированных технологий лежит объективная и полная статистика. Улучшение статистики приведёт к более точным оценкам рисков.



Показатель травматизма на рабочем месте характеризует опасность условий труда. А чтобы выявить опасность на рабочем месте, необходимо провести оценку травмоопасности рабочего места. Объектами оценки факторов травмобезопасности должны являться производственное оборудование, приспособления, инструменты, средства обучения и инструктажи. В результате такой оценки травмобезопасности рабочего места становится доступной информация о факторах, повышающих вероятность несчастного случая, и о возможных действиях работника для минимизации риска травмы.

Оценка рисков рабочей среды только на основании спецоценки условий труда даёт нам общую информацию о воздействии вредных производственных факторов, которые могут привести к профзаболеваниям.

Что касается определения вероятности получения травмы, то традиционный подход в этой области знания лежит в оценке факторов травмобезопасности.

Таким образом, нам необходимо для комплексной оценки рабочего места использовать оба эти инструмента: и спецоценку условий труда, и оценку травмобезопасности.

В целом справка, подготовленная к этому заседанию, достаточно подробно и квалифицированно излагает сегодняшнюю ситуацию.

Я думаю, наше совещание будет полезным для дальнейшего снижения травматизма в нашей стране.

А.Шохин: Уважаемый Дмитрий Анатольевич, коллеги! Я хотел бы согласиться с Максимом Анатольевичем, что, несмотря на положительные тенденции, всё равно нас не может не беспокоить наличие смертельного травматизма. 2 тысячи жизней, которые мы фиксируем ежегодно, – это серьёзная цифра, и нам нужно ориентироваться если не на обнуление, то на сохранение высоких темпов сокращения травматизма в целом и смертельного в том числе.

На наш взгляд, очень важно дать возможность работодателям, компаниям инвестировать в безопасные средства производства, транспортные средства и так далее. По нашим оценкам, вложения собственно в охрану труда и компенсации, средства индивидуальной защиты в 10 раз, на порядок меньше, чем инвестиции в создание безопасных средств производства. Поэтому, безусловно, нужно думать о том, как сохранять стимулирующую роль налоговой системы, в том числе и в производство оборудования, менее травмоопасного и более комфортного для работников.

Поэтому, пользуясь случаем, Дмитрий Анатольевич, хотел бы в очередной раз сказать, что мы против того, чтобы повышать фискальную нагрузку, в том числе разными путями – будь то утилизационный сбор или налог на модернизацию (как мы называем налог на движимое имущество). Другое дело, что можно находить и специальные механизмы стимулирования инвестиций именно в безопасные средства производства.

Если говорить собственно о системе охраны труда, то, на наш взгляд, нужно устранить существующие противоречия в законодательстве: устаревшие нормы отменить, устранить дублирование контрольно-надзорных органов. Работа, безусловно, эта идёт, и её, на наш взгляд, нужно ускорить. Один пример: в законе о спецоценке условий труда допускается работа во вредных условиях при определённых льготах, компенсациях и так далее, а законом о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения фактически такая работа запрещается, поскольку допускается возможность приостановки деятельности соответствующих организаций, где есть эти вредные условия труда. Видимо, нужно всё-таки единообразие в толковании этих норм обеспечить.

На наш взгляд, также необходимо повысить самостоятельность и работодателя, в том числе через коллективные договоры, в построении своих систем охраны труда и выборе средств обеспечения безопасности и здоровья



работников. То есть федеральные нормы – это тот минимум, на котором должна выстраиваться эта система. Тем не менее на разных предприятиях, как мы знаем, есть и более продвинутые системы, и надо это дело тоже поощрять, в том числе через механизмы социального партнёрства.

Согласен с Михаилом Викторовичем (Шмаковым) в том, что надо поддерживать риск-ориентированный подход и на основе оценки профессиональных рисков строить. Но опять-таки подчеркну, что здесь нам нужно максимально использовать возможности и госрегулирования, и самостоятельности и ответственности работодателя, а также механизмы, заинтересовывающие работодателя во внедрении безопасных систем.

Это в равной степени относится и к средствам индивидуальной защиты. Сейчас существует чересчур жёсткая регламентация сроков их использования и преобладает так называемый списочный подход к обеспечению средствами индивидуальной защиты.

Здесь, безусловно, нужно стимулировать работодателя – и не только нормативами (требовать соблюдения соответствующего уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты), но и выводить из-под налогообложения прибыли все затраты работодателя на эти цели.

Не могу в заключение не сказать об одной теме, которую мы постоянно поднимаем на заседаниях Российской трёхсторонней комиссии при обсуждении бюджетов социальных фондов, фонда соцстраха в частности. Речь идёт об увеличении доли средств, которые направляются работодателями на финансирование профилактических, предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний. Сейчас это 20% тарифа страховых взносов в ФСС, мы уже давно предлагаем довести эту цифру до 30%. Такая возможность есть, учитывая, что у нас в фонде профицит. Сейчас он используется для субсидирования других видов страхования. Мы считаем, что это не совсем соответствует страховым принципам и можно было бы сохранить его в рамках этой формы страхования – от профзаболеваний и травматизма, увеличивая долю расходов на профилактику.

Как её использовать, можно тоже подумать, – чтобы она жёстко, целевым образом использовалась, будь то стимулирование технического перевооружения, связанного с улучшением условий труда, либо другие механизмы. Тем не менее просили бы при очередном бюджетном цикле эту тему внимательно рассмотреть.

Д.Медведев: Что касается темы со структурой тарифа, действительно, можно посмотреть. Тут могут быть разные подходы. Есть, наверное, какие-то резоны и в том, как сегодня это делается.

В то же время то, о чём Вы говорите, – очень важное направление расходования средств. Может быть, есть смысл посмотреть на возможности перераспределения.

По поводу фискальной нагрузки. Это не тема сегодняшнего совещания, строго говоря. Понятно, почему бизнес об этом говорит. Вы понимаете: неизменной фискальной нагрузки ни в одной стране мира не бывает. Она может и повышаться в определённых ситуациях, если мы хотим достичь целей, направленных на общее благо. Это вопрос выбора и вопрос темпов развития страны.

<https://glasnarod.ru/vlast/143300-xxi-mezhdunarodnaya-specializirovannaya-vystavka-lbezopasnost-i-oxrana-trudar>

12.12.2017

Минтруд: почти 75% смертельных случаев на производстве сконцентрированы в 5-6 отраслях

Порядка 75% случаев производственного травматизма со смертельным исходом происходит таких отраслях экономики, как строительство и транспорт. Об этом заявил во вторник глава Минтруда Максим Топилин на



совещании, который проходит на площадке Международной специализированной выставки "Безопасность и охрана труда - 2017".

"У нас есть всего 5-6 отраслей. Это строительство, транспорт, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, добыча полезных ископаемых, где сконцентрировано 75% производственного травматизма со смертельным исходом, а количество занятых в этих отраслях чуть больше 40%. Нам необходимо сконцентрироваться в этих секторах", - сказал он.

По его словам, количество смертей на производстве в последние годы снижается, но медленно.

"Сейчас мы должны очень плотно поработать с коллегами из Министерства строительства, Министерства промышленности, Министерства сельского хозяйства. Нам нужно сделать стандартные ведомственные планы улучшения условий труда", - добавил Топилин.

<http://tass.ru/obschestvo/4805463>

12.12.2017

Минтруд предлагает обязать работодателей устранять риски получения производственной травмы

Минтруд предложил внести изменения в трудовое законодательство, чтобы обязать работодателей выявлять риски получения травмы на производстве и своевременно их устранять. Об этом заявил во вторник глава Минтруда Максим Топилин на совещании, который проходит на площадке Международной специализированной выставки "Безопасность и охрана труда - 2017".

"Сейчас у работодателей в соответствии с Трудовым кодексом есть лишь декларативная норма о том, что необходимо обеспечить безопасность работников. Мы хотим изменить трудовое законодательство с тем, чтобы сделать действия работодателей обязательными, чтобы у работодателя была обязанность выявлять риски на производстве, и чтобы были нормы, что эти опасности должны устраняться", - сказал он.

Также министр сообщил о готовящихся изменениях в законодательство на региональном уровне для улучшения условий труда.

"Мы сейчас готовим поправки в Трудовой кодекс и там предусматриваем, что регионы будут обязаны сделать программы улучшения условий труда. На федеральном уровне установим типовые показатели", - добавил министр.

<http://tass.ru/obschestvo/4805532>

12.12.2017

С 2018 года заработает программа "Безопасный труд"

Правительство рассмотрит вопрос о введении в России маркировки средств индивидуальной защиты работников, чтобы предотвратить использование фальсификата, угрожающего здоровью людей. Об этом заявил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на совещании по вопросу снижения производственного травматизма.



С 2018 года в госпрограмме «Содействие занятости населения» появится новая подпрограмма - «Безопасный труд». В частности, запланирован ежегодный мониторинг внедрения в компаниях и организациях системы управления охраной труда. На реализацию подпрограммы в 2018-2020 годах будет выделено 200 млн рублей из бюджета.

— По-прежнему большинство несчастных случаев, по сути, три четверти, происходят из-за плохой организации производства, что само по себе, конечно, недопустимо, - заявил премьер-министр.

Министерство труда и социальной защиты предложило внести в Трудовой кодекс (ТК) поправки, которые обяжут работодателей выявлять риски на производстве и принимать меры по их минимизации. Проект соответствующих изменений в ТК уже согласован с заинтересованными ведомствами. Сейчас в кодексе декларируется обязанность работодателя обеспечить безопасность работников, но механизм решения этой задачи не прописан.

— Мы хотим изменить трудовое законодательство с тем, чтобы сделать действия работодателей и работника превентивными, — отметил на совещании министр труда и социальной защиты Максим Топилин.

По данным **Федеральной службы по труду и занятости (Роструд)**, уровень производственного травматизма в стране снижается. За девять месяцев 2017 года зарегистрировано 3556 несчастных случаев такого рода, за аналогичный период 2016 года — 3667.

По уровню смертельного травматизма Россия вышла на уровень многих стран Европейского союза.

— Мы фактически к ним приблизились. Не достигаем ещё тех показателей, которые есть в Германии, но если говорить, допустим, о наших партнёрах по БРИКС, мы далеко их уже обогнали, — отметил министр.

При этом наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом в России отмечен в сфере строительства. За истекший период 2017 года это почти 22,5% от общего числа погибших на производстве. На втором месте — обрабатывающая промышленность (18%), на третьем — сельское и лесное хозяйство (13,6%), на четвертом — добыча полезных ископаемых (10,1%).

— Нужно работать над тем, чтобы создавать как можно больше эффективных средств индивидуальной защиты для тех, кто трудится на вредном, опасном производстве. Наша задача - сделать так, чтобы разработки российских производителей могли составить конкуренцию зарубежной продукции и быстрее шли в массовое производство, — заявил Дмитрий Медведев.

По словам главы правительства, необходимо защитить рынок от некачественных и фальсифицированных средств индивидуальной защиты.

— Может быть есть смысл подумать о введении какой-нибудь маркировки, как мы сейчас делаем и в других видах товаров, — подчеркнул премьер-министр.

Совешание прошло на площадке международной выставки «Безопасность и охрана труда». На этом форуме Максим Топилин и генеральный секретарь Международной ассоциации социального обеспечения Ханс-Хорст Конколеwski подписали меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции "нулевого травматизма".

<https://iz.ru/682269/pavel-panov/s-2018-goda-zarabotaet-programma-bezopasnyi-trud>

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ



11.12.2017

Около 22,2 млрд руб предусмотрено на повышение зарплат бюджетников в 2018 г - министерство

Около 22,2 миллиарда рублей предусмотрены в федеральном бюджете для повышения зарплаты бюджетников на 4% с 1 января 2018 года, сообщила пресс-служба министра труда и социальной защиты России Максима **Топилина**. Ранее премьер-министр России Дмитрий Медведев подписал распоряжение о повышении зарплаты работников бюджетного сектора экономики, занятых в учреждениях федерального подчинения с 1 января 2018 года на 4%. "На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 22,2 миллиарда рублей", - говорится в сообщении пресс-службы министра труда и социальной защиты. Отмечается, что к этой категории относятся учреждения социальной сферы и науки, а также учреждения лесного хозяйства, гидрометеорологической службы, ветеринарии, службы занятости и другие. "Всего повышение коснется свыше двух миллионов работников федерального уровня", - цитирует пресс-служба **Топилина**.

<https://quote.rbc.ru/news/economy/11/12/2017/5a2e70ed9a79473633c51660>

11.12.2017

Минтруд напомнил чиновникам о запрете дарить и принимать подарки

Минтруд направил письма в министерства, ведомства и госкомпании в преддверии Нового года, в которых напоминает о существующем запрете для чиновников принимать и дарить подарки. Об этом говорится в пресс-релизе ведомства, распространенном в понедельник.

"В преддверии новогодних и рождественских праздников Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направило в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральные государственные органы, государственные внебюджетные фонды и государственные корпорации (компании) информационное письмо с напоминаем о наличии законодательно установленного запрета дарить и получать подарки", - говорится в сообщении.

Исключением являются подлежащие сдаче подарки, которые получены в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и другими официальными мероприятиями, пояснили в ведомстве.

Минтруд напоминает, что за получение должностным лицом подарка предусмотрена ответственность, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, а в случае, когда подарок расценивается как взятка - уголовную ответственность.

Ведомство рекомендует провести персональные беседы с работниками организаций и довести до них соответствующую информацию.

Министерство также предлагает провести активную разъяснительную работу среди населения, в том числе разместив эту информацию на официальных сайтах организаций.

ТАСС

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

12.12.2017

Роструд назвал регионы - лидеры по скорости выхода из теневого сектора экономики



Более 6 млн работников выведены из теневой занятости с 2016 года, лидерами в этой области стали Ставропольский край, Республика Татарстан и город Севастополь. Об этом сообщили ТАСС во вторник в пресс-службе **Роструда**.

"За период с 2015 по настоящее время легализовано порядка 6 миллионов работников",- говорится в сообщении.

В ведомстве добавили, что в текущий период наиболее эффективно реализуются меры, направленные на снижение неформальной занятости, в следующих субъектах РФ: Ставропольский и Алтайский края, Республики Татарстан, Башкортостан, Хакасия, в Ямало-Ненецком автономном округе и в городе Севастополь.

А также в таких областях как Белгородская, Ростовская, Волгоградская, Тамбовская, Пензенская, Ивановская и Нижегородская, сообщили в **Роструде**.

В ведомстве напомнили, что с 2015 года **Роструд** совместно с региональными органами власти и профильными ведомствами проводят планомерную работу с работодателями по легализации рынка труда.

ТАСС

НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ

12.12.2017

Шире МРОТ (Кировская область)

Кировские чиновники хотят "убедить" работодателей поднять минимальные зарплаты

Правительство Кировской области, региональная Федерация профсоюзных организаций, Союз промышленников и предпринимателей, а также Агропромышленный союз товаропроизводителей подписали соглашение о минимальном размере оплаты труда (МРОТ).

Документ предусматривает повышение регионального МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения по области. То есть с 7,8 тысячи рублей до 10,159 (размер прожиточного минимума на второй квартал 2017 года). Данное соглашение не распространяется на работников организаций, которые финансируются из бюджета.

Если работодатели в течение месяца не предоставят мотивированный письменный отказ присоединиться к соглашению, то оно считается распространенным и на них и подлежит обязательному исполнению, считают в правительстве области. На вопрос, что будет, если работодатель просто махнет рукой и не станет никого уведомлять, а зарплату оставит на прежнем уровне, в региональном министерстве строительства и ЖКХ, которое ведает и вопросами трудовых отношений, "РГ" сообщили: соглашение обязательно для всех, а в случае отказа за дело возьмутся контролирующие органы.

Как сообщила "РГ" замруководителя **Государственной инспекции труда** в Кировской области Наталья Крысова, если руководитель предприятия не будет исполнять данное соглашение и об этом станет известно, ее ведомство сможет провести проверку и привлечь "виновника" к административной ответственности. Это может быть как предупреждение, так и штраф до 20 тысяч рублей на руководителя предприятия и до 50 тысяч на юридическое лицо.

Но, как считает кировский юрист Ян Чеботарев, на самом деле данное соглашение не носит характер обязательного для неограниченного круга лиц.



- Допустим, я директор предприятия, у которого есть наемные работники, - говорит он. - Какое отношение могут иметь ко мне какие-то договоренности федерации профсоюзных организаций и правительства? У нас по закону молчание любого человека не является знаком согласия. Нельзя говорить, что если кто-то кого-то не уведомил, значит все с этим документом согласились.

Правительство может думать так, но если дойдет дело до судебных разбирательств, окажется, что такая инициатива не имеет юридической силы.

Российская газета - Экономика Поволжья (Нижний Новгород)

11.12.2017

ГИТ выявила нарушения трудового законодательства в энгельском филиале ООО «СЕЛЬТА»

В ходе надзорных мероприятий был установлен факт ненадлежащего ведения учета рабочего времени водителя-экспедитора за период с января 2017г. по июнь.

На прошлой неделе **Государственная инспекция труда** в Саратовской области завершила внеплановую проверку энгельского филиала ООО «Сельта», осуществляющего транспортные услуги по грузоперевозкам.

В ходе надзорных мероприятий был установлен факт ненадлежащего ведения учета рабочего времени водителя-экспедитора за период с января 2017г. по июнь. Так, ночное время, в течение которого водитель исполнял трудовые обязанности, в таблице учета рабочего времени не указано. В связи с чем, невозможно установить количество отработанных ночных часов работника, в то время как доплата за ночные часы водителю начислялась и выплачивалась. Кроме того, водитель-экспедитор не был ознакомлен с графиком сменности.

Помимо этого, в трудовом договоре с работником отсутствовали необходимые сведения: условия труда на рабочем месте; режим рабочего времени и времени отдыха; нормы выдачи (количество) смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Работодателю выдано обязательное для исполнения предписание.

Принято решение о возбуждении административного производства в отношении директора филиала и юридического лица.

http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2418598

11.12.2017

Анализ производственного травматизма на предприятиях ХМАО-Югры за 11 месяцев 2017 года

По данным **Государственной инспекции труда** в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 11 месяцев 2017 года на производстве произошло: 2 групповых несчастных случая, 62 тяжелых несчастных случаев, 22 несчастных случаев со смертельным исходом, в которых получили травмы 88 работников (за 11 месяцев 2016 года – 104 работников). Таким образом, наблюдается уменьшение количества пострадавших на 15,4% и общего количество несчастных случаев на 14,6% (88 несчастных случаев за 11 месяцев 2017г. и 103 НС с тяжелым и смертельным исходом за 11 месяцев 2016г.).

Число пострадавших со смертельным исходом за 11 месяцев 2017 года – это 23 работника, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизилось на 20,7% (в 2016г. – 29 человек, из которых погибла 1 женщина).



На 88,9% снизилось количество пострадавших в групповых несчастных случаях. За 11 месяцев 2017 года на территории автономного округа зарегистрировано 2 групповых **несчастных случая на производстве**, в которых пострадало 4 человека: 1 со смертельным исходом, 2 с тяжелым исходом и 1 с легким исходом (за 11 месяцев 2016 года, зарегистрировано 20 пострадавших в 8 групповых случаях: 9 со смертельным исходом, 6 с тяжелым исходом, 5 с легким исходом).

В разрезе отраслей экономики количество пострадавших со смертельным исходом за 11 месяцев 2017 года составило:

1. в обрабатывающих производствах – 0;
2. в строительстве – 5 чел;
3. в транспорте и связи – 8 чел;
4. в добыче полезных ископаемых – 9 чел.;
5. в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 0;
6. в других сферах деятельности – 1.

Распределение пострадавших по основным видам происшествий, приведших к несчастному случаю со смертельным исходом в автономном округе за 11 месяцев 2017 года составляет:

- воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д., в т.ч. в результате взрыва – 32% (8 погибших);
- падение, обрушение, обвалы предметов, земли и пр. – 16% (4 погибших);
- воздействие электрического тока – 8 % (2 погибших);
- падение пострадавшего с высоты – 16% (4 погибших);
- утопление и погружение в воду – 8% (2 погибших);
- транспортные происшествия – 8% (2 погибший);
- воздействие вредных веществ – 4% (1 погибший);
- воздействие других не квалифицированных факторов – 8%

Распределение по основным причинам происшествий, приведших к несчастному случаю со смертельным исходом за 11 месяцев 2017 года составляет:

- неудовлетворительная организация производства работ – 43% (10 случаев);
- нарушение технологического процесса – 17,2% (4 случая);
- нарушение правил дорожного движения – 8,6% (2 случая);



- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 8,6% (2 случая);
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств – 4,3 % (1 случай);
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда – 8,6% (2 случая);
- эксплуатация неисправных машин и механизмов – 4,3% (1 случай);
- прочие причины, классифицированные по материалам расследования несчастных случаев – 5,88% (1 случай).

Приведённый анализ за 11 месяцев 2017 года на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, свидетельствует, что:

- общее количество **несчастных случаев на производстве** снизилось на 14,6%;
- количество групповых **несчастных случаев на производстве** снизилось на 88,9%;
- количество пострадавших со смертельным исходом снизилось на 20,7%;
- наибольшее количество пострадавших со смертельным исходом наблюдается в отраслях транспорт и связь, а также добыча полезных ископаемых;
- основными видами несчастных случаев со смертельным исходом явились воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д., в т.ч. в результате взрыва, а также падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр.;
- основной причиной всех несчастных случаев и, в том числе несчастных случаев со смертельным исходом на производстве явилась неудовлетворительная организация производства работ.

За 11 месяцев 2017г. госинспекторами труда были привлечены к административной ответственности юридические лица и должностные лица, допустившие смертельный травматизм на общую сумму 27 млн. 470 тысяч рублей. Сумма произведенных выплат пострадавшим и лицам, имеющим право на получение возмещение вреда в связи с гибелью работников в результате несчастного случая составила 11 млн. 636 тысяч рублей.

Снижению уровня **производственного травматизма** способствовала работа по реализации региональной системы охраны труда, базирующаяся на межведомственном взаимодействии **Государственной инспекции труда** по Ханты-Мансийскому автономному округе – Югре, Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

За 11 месяцев 2017 году в **Государственную инспекцию труда** поступило 955 деклараций на 37572 р.места, на которых работают 37872 человека (в 2016г. – 705 деклараций, на 67115 р.м., на которых работают 67415 человек). Россия.

http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2418659

11.12.2017

Основные итоги работы государственной инспекции труда в Алтайском крае за 11 месяцев текущего года



Инспекторами труда за 11 месяцев 2017 г. проведено 2042 проверок хозяйствующих субъектов различных форм собственности. По итогам проведения проверок выявлено 3719 нарушений требований трудового законодательства. По результатам проверок наложено 1535 административных штрафа и 593 предупреждения. Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов выплат задержанной заработной платы за 2017 г. составила более 87,2 млн. рублей перед 6003 работниками. По результатам проверок выявлено 75 работодателей, выплачивающих заработную плату менее установленной региональным Соглашением. По требованию инспекции 137 работникам доплачено более 850 тыс. рублей. Проведено 203 расследования **несчастных случаев на производстве**.

http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2418595

11.12.2017

Государственная инспекция труда в Республике Карелия выявила факты ненадлежащего оформления трудовых отношений

В ходе проверки, проведенной **Государственной инспекцией труда** в Республике Карелия Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Школа искусств» г. Суоярви выявлен факт заключения между двумя работниками и учреждением договоров возмездного оказания услуг, фактически регулирующих трудовые отношения. По одному из договоров работник выполнял трудовую функцию преподавателя по классу фортепиано, по второму преподавателя по классу баяна. При этом на работников распространяли свое действие Коллективный договор учреждения, правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда и иные локальные нормативные акты, утвержденные работодателем. Таким образом, работодатель обязан был заключить с работниками трудовые договоры с первого дня работы. По результатам проверки работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений и предостережение о недопущении выявленных нарушений впредь.

http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2418660

11.12.2017

Работодатель не полностью выплачивал медработникам надбавку за работу в ночную время (Псковская область. (Проверка ГИТ)

Государственная инспекция труда в Псковской области привлекла к административной ответственности ГБУЗ Опочецкая межрайонная больница.

Проверкой установлено: работодатель не полностью выплачивал положенную медицинским работникам надбавку за работу в ночную время, не за каждый час работы в ночную смену, а только в случаях оказания экстренной и неотложной помощи. А также работодатель не уведомил работников за два месяца о предстоящем изменении условий трудового договора – о том, что на основании результатов проведенной спецоценки условий труда дополнительный отпуск водителям не полагается.

Руководителю ГБУЗ выдано предписание об устранении нарушений. Наложено штраф.

http://polpred.com/?ns=1&ns_id=2418596

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ



12.12.2017

«Чиновники сейчас как за стеклом живут». Валентина Матвиенко - об экономике, региональных бюджетах и ротации губернаторов

Как связаны амбиции и экономический рост и какова адекватность диалога власти с поколением Y, глава **Совета Федерации** Валентина Матвиенко - в интервью РБК.

Об амбициях и экономике

- Сейчас идет дискуссия относительно экономических итогов 2017 года. Ваше мнение: начался ли в стране экономический рост? Можно ли считать амбициозным прогноз правительства по экономическому росту на ближайшие три года, который обозначен в районе 2%?

- Уже можно подвести основные итоги года. Очевидно, что мы вышли из рецессии на траекторию роста. Можно спорить, будет рост ВВП порядка 2%, или немного меньше, или немного больше. Но то, что имеет место рост, очевидно. Кроме этого нужно сказать еще о целом ряде позитивных изменений, которые происходят в экономике. Вот сегодня мы проводили совещание по наращиванию экспортного потенциала. И руководитель Российского экспортного центра заявил о том, что чистый несырьевой экспорт за этот год вырос почти на 20%. А если с бензином и продуктами, производными от нефти и газа, то рост 23,9%. Инвестиции в основной капитал, пусть скромные, но все-таки инвестиции, выросли на 4%. Инфляция, как известно, будет самой низкой за всю историю современной России - между 3 и 4%.

Финансовая ситуация стабильная. Государство выполнило все взятые на себя социальные обязательства.

Мне кажется, это очень важно не только с экономической точки зрения, но это очень важно с социальной, моральной, если хотите, настроенческой позиции. Потому что мы можем сказать: мы смогли, мы продвинулись вперед, мы вышли на рост. И тем не менее я хочу сказать, что это лишь начало. Для того чтобы закрепить эти позитивные тенденции, нужно многое сделать. Так, хотя в номинальном выражении заработная плата выросла на 3%, реальная заработная плата фактически все-таки не выросла. Это серьезная проблема. Ведь рост заработной платы, реальных доходов - это и настроения людей, и значимый фактор финансовой устойчивости.

Вы спросили про отношение к амбициозному прогнозу правительства о росте экономики 2%... Да какая же это амбициозность! Это минимально возможный рост при нашем потенциале. Чтобы он был амбициозным, нужно 4-5%. И у нас есть для этого возможности. Но условием такого роста должны быть серьезные реформы - структурные, институциональные и управленческие. Вот это то, что может дать мощный толчок для роста.

Сейчас, как вы знаете, разрабатываются программы правительством России, Центром стратегических разработок, бизнес-структурами, Российской академией наук. Имеются разработки у нашей палаты - **Совета Федерации**. Пора обобщить итоги этих дискуссий, обсудить их совместно с бизнесом, регионами, общественностью, с тем чтобы выйти на стратегию развития страны на следующие 5-10 лет. Уверена, в следующем году будет развернута масштабная работа по модернизации нашей экономики.

- Вопрос, кто возьмет на себя ответственность за реформы, их последствия?

- Действующий **президент России** всегда брал и берет на себя ответственность за положение дел в стране. Предстоят выборы. Пока они не состоялись, мы не можем назвать фамилию будущего президента. Но мы можем твердо сказать, что задача президента страны - определить основные направления внутренней и внешней политики. Задача правительства - реализация этих направлений.



О региональных бюджетах и справедливом подходе

- Представители регионов в последнее время в **Совете Федерации** озвучивали недовольство подходом Минфина к межбюджетным отношениям в проекте бюджета: у регионов отбирают доходы, оставляют меньше собственных налоговых доходов. Насколько принятый бюджет будет способствовать решению задачи по оздоровлению ситуации в так называемых регионах-банкротах? Считаете ли вы, что предлагаемые Минфином условия участия регионов в программе реструктуризации задолженности помогут решению этой проблемы? - Прежде всего я не согласна с термином "регионы-банкроты". Государство никогда не допустит, чтобы в стране были "регионы-банкроты". Потому что это не просто некие абстрактные территориальные единицы, а люди, граждане нашей страны, живущие на этих территориях, это их благополучие.

Да, у нас есть регионы с финансовыми проблемами, есть регионы среднего уровня и порядка 20 субъектов Российской Федерации, которые имеют достаточные финансовые ресурсы и устойчивые бюджеты. На всех уровнях власти есть понимание того, что нужно исправлять ситуацию в проблемных точках. Президент выступил со своевременной инициативой - провести на срок до семи лет реструктуризацию задолженности по бюджетным кредитам регионов. Это решение только в два ближайших года добавит субъектам РФ более 400 млрд руб. дополнительных средств, которые они смогут направить на решение приоритетных социальных проблем. Вопрос в условиях участия в программе реструктуризации. Вот здесь мы как палата регионов занимаем очень жесткую позицию: условия включения в программу реструктуризации должны быть доступны для всех, и в первую очередь регионам со сложным финансовым положением.

Добились ли мы успеха в отстаивании своей позиции? Я бы сказала, наполовину. Но политика - это искусство возможного. Мы очень серьезно продвинулись в упрощении, разбюрократизированности этих условий, что позволяет расширить возможности участия регионов в данной программе.

Далее - это субсидии, субвенции субъектам Российской Федерации. Их финансовая поддержка со стороны федерального центра усилена. И в прошлом году, и в этом, и в бюджете следующего года предусмотрены дополнительные финансовые ресурсы для субъектов Федерации, выравнивания финансовой ситуации. Кроме того, очень важно, что благодаря реструктуризации мы изменим структуру долга, уменьшим коммерческую задолженность, а в перспективе уйдем от нее. Потому что много средств из региональных бюджетов расходуется на уплату процентов и т.д. Нужно, чтобы это в основном были бюджетные кредиты.

- Тем временем уже начались обращения к федеральному центру за деньгами: например, власти Карелии открыто заявили, что у них нет денег исполнять майские указы.

- В следующем году до 100 млрд руб. увеличены средства для поддержки регионов на выполнение майских указов, в первую очередь на повышение заработной платы бюджетникам. Это результат в том числе и нашей совместной работы с правительством, с Министерством финансов, что нашло отражение в федеральном бюджете. В Карелии непростая ситуация, но никто не позволит, чтобы регион не имел финансовых ресурсов для выплаты заработной платы. И в этом году таким сложным регионам Минфином выдано дополнительно более 50 млрд. руб.

Но это все-таки ручное управление, ручная донастройка. Мы настаивали и настаиваем на том, чтобы изменить концепцию межбюджетных отношений, имея в виду также более справедливое перераспределение налоговых доходов между федеральным центром и субъектами Федерации. Понимание того, что это надо делать, в правительстве, Министерстве финансов есть. При утверждении бюджета министр финансов еще раз подтвердил, что в следующем году планируются серьезные изменения в перераспределении ресурсов консолидированного бюджета.



Конечно, нельзя ставить субъекты Федерации в абсолютную зависимость от федерального центра. Распределение всех доходов в стране должно быть сбалансированным. Это сложно сделать, потому что все регионы очень разные: потенциал разный, возможности разные, уровень бюджетной обеспеченности разный. Тем не менее мы ведем дело к тому, что межбюджетные отношения, распределение налогов должны быть более справедливыми - в пользу регионов. Это нужно, чтобы улучшить их финансовое положение, чтобы их власти не бегали постоянно в Минфин, в правительство что-то выпрашивать.

Когда концепция распределения средств станет единой и прозрачной, финансовая ситуация в регионах постепенно стабилизируется. У них появится мотивация зарабатывать больше, зная, что заработанные средства центр не отберет. Субъекты Федерации должны быть самодостаточными.

- Минфин согласен с этим?

- Да.

- Когда планируется реализовать данные меры?

- Все наработки, которые уже имеются в **Совете Федерации**, в Счетной палате, в Министерстве финансов, в Министерстве экономического развития, проходят сейчас обсуждение. Пока оно сугубо профессиональное и закрытое. Я уверена, что в следующем году все необходимые решения будут приняты. И надеюсь, что бюджет на 2019-2021 годы, на трехлетку, будет базироваться уже на новых правилах.

О губернаторах и плановой ротации

- Осеннюю серию отставок губернаторов вы назвали плановой ротацией. Планируется ли новая серия отставок? Кто из глав регионов находится сейчас под угрозой досрочной отставки? В связи с ротацией глав регионов меняется состав **Совета Федерации** - ожидаете ли вы в 2018 году прихода в верхнюю палату крупных чиновников, бывших губернаторов?

- Произошедшие изменения - действительно плановая ротация. И как вы обратили внимание, с приходом новых губернаторов в регионах сохраняется стабильное социальное, экономическое, финансовое положение дел. Никаких революций не произошло. Это подтверждение того, что такого рода кадровые изменения готовятся, изучаются и проводятся в плановом режиме.

До конца этого года отставки губернаторов не намечаются. Что касается следующего года, то будет продолжена плановая ротация тех губернаторов, у которых заканчиваются полномочия и они не планируют идти на очередной срок, или же намечается ротация по другим причинам. Но называть фамилии я не буду. Это не сфера нашей ответственности, поэтому я могу лишь предполагать.

У нас в стране нет запретных для прессы тем, Конституция закрепляет свободу слова. Это наше общее завоевание. Вместе с тем, на мой взгляд, пресса должна проявлять больше взвешенности, такта, обсуждая возможные кадровые перемены. Вот СМИ начинают писать: "Этот губернатор скоро уйдет - он в списке отставников!" Знаете, почему это плохо? Потому что "хромая утка" - это всегда плохо.

- Ситуация становится неуправляемой?

- Да, в значительной мере. Регион управляется, но это требует огромных усилий, что снижает эффективность управленческого потенциала руководителя субъекта Федерации. Понимаете, это вредит делу, так как формируется



отношение к руководителю как к человеку, который завтра-послезавтра уйдет. Начинаются обсуждения вместо работы.

Так что отставки плановые будут, ротация продолжится. Что касается **Совета Федерации**... А что плохого, если губернаторы приходят в верхнюю палату? Или крупные чиновники? Это люди, приобретшие огромный опыт в разных сферах. Они полезны в работе. Они посидели в окопах. Они на кончиках пальцев чувствуют проблемы в образовании, здравоохранении, ЖКХ. Они могут эффективно влиять на федеральное **законодательство**.

- Вы цените качество людей, которые приходят в **Совет Федерации**. А что говорить по поводу опыта тех губернаторов, которые приходят взамен, в рамках плановой ротации? Учитывая отсутствие у них опыта управления регионами, в условиях сформировавшихся местных элит в субъектах Федерации...

- Администрация президента значительно обновила подход к решению кадровых вопросов. Вот те люди, о которых вы говорите, они молодые, но каждый из них уже имеет за плечами очень интересный опыт работы либо в федеральных структурах, либо в правительстве Москвы, либо на других ответственных постах. Они не начинают с чистого листа. К тому же сейчас очень серьезно работают с кадровым резервом: обучение, образование, тренинги. Тем, кого приглашают на работу, надо пройти такое тестирование, что, извините меня, не каждый пройдет. Но это тестирование не абстрактное: оно дает качественную оценку, помогает выявить способности и потенциал. Знаю это по опыту. Когда я работала губернатором Санкт-Петербурга, у меня все руководители, кроме нескольких человек, были от 27 до 35 лет. Это потрясающе умные ребята. Мне как старшему товарищу оставалось направлять, помогать, спрашивать, учить. И были хорошие результаты. Я за то, чтобы как можно больше молодых ребят находить, выдвигать. Вот сейчас идет соответствующий проект "Лидеры России".

- "Молодые технократы"?

- Да, можно сказать, "молодые технократы". Посмотрите, какой у нас мощный пласт амбициозных молодых людей, которые хотят реализовать себя в сфере политики, государственного управления, уверены, что они смогут это. Мы создаем условия, возможности для этого по всей стране. Нельзя одну и ту же колоду тасовать, только из нее выбирать. У нас много талантливых людей, но зачастую они находились в тени, так как практически отсутствовали социальные лифты, которые помогали бы им двигаться вверх. Сейчас такие лифты есть. Понятно, что нужен разумный баланс: опыт и молодость, нужна упорная, даже самоотверженная работа.

Я была в Твери недавно. Там работает вновь избранный губернатор. Мне рассказывают: "У него свет до трех часов ночи горит в кабинете". Я говорю: "Наверно, забывает выключать". А мне отвечают, мол, нет, он допоздна работает. Губернатор добился уже ощутимых изменений в приведении в порядок дорог, сумел решить ряд других вопросов. За небольшой срок сформировал положительное к себе отношение. А дальше по делам судить будут. Одними лишь разговорами, красивыми словами, планами людей сейчас к себе не расположишь. Они внимательно смотрят, видят. Чиновники сейчас как за стеклом живут.

Об освоении целины и диалоге с молодежью

- Весной вы предложили подготовить **проект закона** о наказании для родителей за участие их несовершеннолетних детей в несанкционированных митингах. Готов ли **законопроект**? Какие **предложения** он содержит? Почему возникла идея создания такого документа?

- Я не говорила о наказании родителей. Я говорила об ответственности. Это разные вещи. Об ответственности родителей за несовершеннолетних детей. Активность молодежи - общественная, политическая - это огромный ресурс



развития страны. Как бы ни критиковали советское прошлое, оно включает в себя не только негатив. Сооружение БАМа, освоение целины, строительные отряды - молодежь чувствовала себя востребованной, нужной. И поэтому, конечно же, отсутствие идеологии, недостаточное внимание к молодежи создают трудности. Считаю, что в последние годы мы - государство, общество - начали гораздо больше внимания уделять этим вопросам.

Молодые люди не нуждаются в плотной опеке, они самостоятельны в своих поступках. Но когда речь идет о несовершеннолетних, о детях, об их участии в несанкционированных акциях, то встает вопрос об их безопасности. Раз митинг несанкционированный, то, безусловно, там будут действовать органы правопорядка. У них есть право в случае нарушений общественного порядка, радикальных проявлений принимать различные меры. Зачем несовершеннолетних подвергать этой опасности? Кроме того, кому, как не родителям, объяснять детям, какими могут быть последствия участия в несанкционированных мероприятиях?!

Да есть организованные политические акции - если они желают с родителями туда пойти, пожалуйста. Но когда мероприятие властями не согласовано, то участие в нем детей - это шаг к воспитанию неуважения к **закону**, формированию правового нигилизма. А подросткам кажется, что все это круто. Они в интернете друг с другом обсуждают это с интонацией "я ходил, я герой". Они в этом видят героизм.

И второе - должна быть также ответственность организаторов митингов, которые их проводят и еще призывают несовершеннолетних к участию.

А какая мера ответственности? Это должен определить **закон**. Проект такого **закона** есть. Он обсуждается пока внутри **Совета Федерации**. Нужно время для его доработки, чтобы не возбуждать преждевременных толков, ненужного ажиотажа. Потому что мы готовим не "страшилку" для детей и взрослых, а акт, призванный обеспечить их безопасность и здоровье. Дальше этот проект, я считаю, должен пройти целый ряд общественных площадок, [быть] обсужден с ассоциациями родителей, педагогическим сообществом, с Общественной палатой и так далее. Мы не хотим никого пугать, ничего запрещать и навязывать. Пусть само общество скажет, нужен такой **закон**, приемлем он в такой форме или нет. И тогда только можно будет выносить на **рассмотрение** в парламент.

- Если рассматривать инициативы в отношении молодежи, в том числе **законопроект** "О молодежи и молодежной политике", который готовится в **Совете Федерации**, то, на ваш взгляд, адекватна ли форма диалога, которая сейчас выстраивается между властью и юным поколением? Адекватен ли сам диалог?

- Это философский вопрос. Я считаю, что тот диалог, который ведет власть с молодежью, он, конечно, недостаточен. В каких-то случаях он адекватен. В каких-то случаях власть ведет диалог с позиции "учитель - ученик", что неприемлемо. И мы, конечно, должны на современные вызовы и отвечать современно. Больше разговаривать - с молодежью, подростками, детьми. В интернете, в открытом режиме. Власть должна предлагать проекты, которые воспринимаются молодежью, которые вызывают у нее интерес, готовность участвовать. Откровенно говоря, раньше мы как-то медленно двигались к такому диалогу. Только в последние годы он стал достаточно плодотворным.

Приятно отметить, что есть и встречное движение. У нас много молодых людей незаметно, без рекламы помогают больным людям, детским домам, домам для людей с ограниченными возможностями, спасают бездомных животных, создают приюты и так далее. Таких проектов, маленьких и больших, в каждом регионе можно найти сотни. Вот она, молодежь, ее реальные дела. Давайте поддерживать. Посмотрите, насколько увеличилось количество государственных грантов, выросла их общая сумма. Миллиарды бюджет выделяет для поддержки социально значимых проектов.



Почему мы должны молодежь рассматривать только через призму ее участия в политике? Безусловно, политическая активность молодых граждан нужна и важна. Но не менее важна их социальная, экономическая, культурная активность. Вот я все время обращаюсь к коллегам по палате: уважаемые сенаторы, все из регионов должно идти, инициативы, новые начинания, новые дела. Нельзя, чтобы только президент, Кремль, правительство, министерства всё генерировали, двигали. От регионов тоже требуется как можно больше не кабинетных, а идущих от жизни инициатив, реального движения, конкретного внимания к молодежи. Вот вы подняли тему **закона** о молодежи. В 78 субъектах Федерации уже приняты такие **законы**. Они не одинаковые, но они все про молодежь, ее поддержку, создание условий для реализации ее потенциала, устремлений.

- Не запрет, а поддержка?

- Конечно, поддержка. А что можно молодежи запретить? Послушайте, если даже кто-то это попытается сделать, будет все наоборот. Будет протест, отторжение запретительных мер. А мы как-то так начали увлекаться немножко этим. Ни в коей мере не запрет. Диалог и создание условий.

Почему на федеральном уровне нет **закона**? Не потому, что мы не понимаем, что он нужен. А потому, что, как только принесут проект, там одни декларации, одни общие слова. А нужен такой **закон**, где будут реальные меры, поддерживающие молодых людей, расширяющие возможность получения бесплатного образования, предоставление равных прав при **трудоустройстве**, чтобы не игнорировали, не дискриминировали.

Посмотрите, многие объявления о приеме на работу гласят: стаж работы не менее пяти лет, условия такие-то и такие. А где выпускники университета возьмут стаж работы? Нужно продумать, как помочь молодым людям трудоустроиться сразу после вуза. Мы против того, чтобы вернуть систему обязательного распределения. Но в то же время мы должны продумать комплекс мер, стимулирующих работодателей принимать на работу молодежь, развивать систему целевого образования, чтобы не допускать перепроизводство специалистов модных, но не востребованных профессий.

Об иностранных агентах и о симметрии в международных отношениях

- Минюст внес в список иноагентов СМИ "Радио Свобода" и "Голос Америки". Будет ли этот список расширяться и последуют ли дальнейшие шаги в этом направлении со стороны России?

- Мы вообще болезненно восприняли сложившуюся ситуацию. И нас можно понять. На каком основании Russia Today и Sputnik получили дискриминационный статус в США, которые декларируют абсолютную свободу, экспорт демократии в другие страны, заявляют о том, что свобода слова - это святое? Ведь на самом деле ни Russia Today, ни Sputnik не нарушили ни единой нормы **законов** Соединенных Штатов. Мы, конечно, не могли не ответить на явное ущемление прав российских средств массовой информации. Мы внесли в список СМИ - иностранных агентов только те средства массовой информации, которые финансируются правительством США или агентством как правительственной структурой. Ответили зеркально. При этом мы не запрещаем работу названных средств массовой информации. Мы лишь ограничиваем их деятельность определенными условиями, ровно такими, какие введены в Соединенных Штатах Америки в отношении российских СМИ.

Дальше, казалось бы, все, ребята, успокойтесь, остыньте. Но принимается решение о лишении российских СМИ аккредитации при конгрессе США. Мы в ответ приняли решение о запрете посещения **Совета Федерации** журналистами иностранных средств массовой информации, признанных иностранными агентами. Это будет касаться только средств массовой информации США, финансируемых из бюджета государства, но не коснется зарубежных средств массовой информации тех стран, где российские СМИ работают свободно.



Если Соединенные Штаты Америки отменят данные меры, то со своей стороны мы сделаем то же самое, зеркально отменим все ограничения. Я очень сожалею, что все так произошло. Но что было делать - в очередной раз оставить без ответа?

- В начале октября вы заявили, что Россия не будет признавать решения ЕСПЧ, если полномочия российской делегации в ПАСЕ не будут восстановлены в полном объеме. Значит ли это, что Россия настроена выйти из Совета Европы?

- Тут важно вот что. ПАСЕ утверждает судей ЕСПЧ, генерального секретаря Совета Европы. Поскольку эти утверждения и голосования будут проходить без участия делегации Российской Федерации, то принятые решения будут не вполне легитимны.

Я никогда не говорила о том, что мы не будем выполнять решения ЕСПЧ. Мы не можем их не выполнять. Россия - ответственный член международного сообщества. Мы взяли на себя определенные обязательства, ратифицировали европейскую Конвенцию по правам человека, иные документы Совета Европы. И мы их, безусловно, будем выполнять. Но кризисную ситуацию в ПАСЕ надо исправлять.

Это понимаем уже не только мы, это понимает и руководство Совета Европы. Крупнейшее европейское государство лишили права голоса под давлением русофобского меньшинства, самого крикливого в ПАСЕ. Такое долго продолжаться не может, ситуация должна найти свое разрешение. Сейчас ведется работа над созданием условий, когда все 47 государств - членов Совета Европы будут иметь не только обязательства, обязанности, но и равные права. И мы по-прежнему настаиваем на том, чтобы изменить регламент Парламентской ассамблеи Совета Европы, исключив впредь потенциальную возможность дискриминации какой-либо национальной делегации, лишения ее права голоса, права участия в руководящих органах. Мы не будем подавать заявку на возвращение в состав ПАСЕ, пока для этого не будут созданы условия. Что касается вопроса выхода России из Совета Европы, то в повестке дня он не стоит. Мы не мыслим наше дальнейшее будущее, существование и развитие без Европы, как, думаю, и Европа без России. Это очевидно и понятно.

- Какие сроки разрешения данной ситуации вы определяете как критические?

- О сроках говорить пока не приходится, но то, что процесс сейчас идет в правильном ключе и направлении, очевидно. Дождемся, когда победу одержит здравый смысл, а не те русофобы, которые создали кризис, реальный кризис не только в ПАСЕ, но и в Совете Европы.

Ежедневная деловая газета РБК

12.12.2017

Повысить без реформы. Правительство советует Владимиру Путину не проводить налоговую реформу.

Правительство советует Владимиру **Путину** не проводить налоговую реформу. Но чиновники продолжают обсуждать повышение налогов

"Ведомости" ознакомились с копией правительственного доклада президенту - об итогах обсуждения налоговой реформы (ее подлинность подтвердил федеральный чиновник). После года споров правительство пришло к выводу - реформа не нужна. Дискуссию запустил сам Владимир **Путин**: год назад президент поручил правительству определить в 2017 г. контуры налоговой системы на следующий электоральный цикл и принять все необходимые **законы** в 2018 г.



В проекте доклада, направленном в правительство, Минфин был более радикален и предлагал два налоговых маневра - для нефтяников (обнулить экспортную пошлину при повышении НДС) и для всей экономики (снизить страховые взносы в обмен на рост НДС). Но правительство предложило президенту ограничиться сырьевым сектором.

Представитель первого вице-премьера Игоря Шувалова, пресс-секретарь премьера Наталья Тимакова и представитель Минфина отказались комментировать содержание доклада, а пресс-секретарь президента Дмитрий Песков не ответил на запрос "Ведомостей".

С помощью маневра Минфин хотел снизить слишком высокую нагрузку на **труд** - он рассчитывал, что это будет способствовать выходу бизнеса из тени, что приведет к росту доходов бюджета. Маневр увеличил бы их в 2019-2020 гг. почти на 450 млрд руб., оценивает чиновник. Но пока решено не запускать реформу - слишком много проблем она влечет за собой, объясняет другой чиновник.

Действующая налоговая система не мешает бизнесу, неоднократно говорил ректор РАНХиГС Владимир Мау, безопасность частной собственности важнее экономических факторов, а устойчивость налоговой системы - ее трансформации. Бизнес же по-разному оценивал предлагавшийся маневр в зависимости от доли зарплат в структуре расходов: для секторов с высокими зарплатами нагрузка вырастет (отменяется пониженная ставка взносов для зарплат выше определенного уровня), а экспортерам снижение взносов, напротив, выгодно. Наиболее болезненной реформа была бы для торговли, жалуется сотрудник крупного ритейлера, заложить повышение НДС в цены при падающих доходах населения сложно. Пострадали бы беднейшие слои населения, говорит Александра Суслина из Экономической экспертной группы.

Поиск баланса между крупными социальными обязательствами правительства, необходимость поддерживать определенный уровень государственных услуг и желание избежать увеличения долга делают повышение налогов неизбежным, писала главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова.

Чиновники признают, что дискуссия о налоговой реформе еще может продолжиться - но уже в новом правительстве, после выборов. Обсуждаются разные источники дополнительных доходов, многие из них - за счет населения. Например, можно было бы дать регионам право вводить торговый сбор с оборота вместо налога на движимое имущество, отменить льготную ставку НДС в 10% для части товаров (распространяется на продукты, лекарства, товары для детей), рассказывают несколько чиновников. Такие налоговые изменения не обсуждаются, в Минфине не видели этих **предложений**, отмечает представитель министерства.

Никто не знает, кто войдет в следующее правительство, и не решится брать на себя ответственность за радикальные или непопулярные реформы, объясняют чиновники. Острой необходимости в дополнительных доходах нет (к 2020 г. дефицит федерального бюджета должен снизиться до 0,8% ВВП). Но бюджетная конструкция еще может поменяться - сейчас в ведомствах, правительстве и Кремле обсуждаются **предложения** председателя Центра стратегических разработок (ЦСР) Алексея Кудрина увеличить расходы на образование, здравоохранение и инфраструктуру, объясняют два чиновника и участник одного из таких совещаний. Это ключевое **предложение** стратегии развития России до 2024 г., которую ЦСР подготовил для **Путина**. Инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру предлагается увеличить на 2,5% ВВП: на образование и инфраструктуру - по 0,9% и на здравоохранение - на 0,7%, раскрывал часть стратегии Кудрин в своей статье. Исходя из прогноза номинального ВВП на 2018 г. для такого маневра нужно почти 1,5 трлн руб.

Сокращать расходы правительство уже не может: в номинальном выражении они снижаются в 2018-2019 гг. и начнут расти лишь в 2020 г. Сам Кудрин предлагал смягчить бюджетное правило - повысить с \$40 до \$45 цену нефти, исходя из которой планируется бюджет. Против - Минфин. Представитель Кудрина не комментирует обсуждение стратегии



на других площадках, кроме ЦСР. Изменения налогов обсуждаются и безотносительно **предложений** Кудрина, предупреждает один из чиновников.

Без инвестиций в человеческий капитал Россия из стран со средним уровнем доходов вернется в категорию стран с низким уровнем, но нельзя их финансировать за счет населения, предупреждает директор НИСП ВШЭ Лилия Овчарова. С 2013 г. реальные доходы населения сократились на 11%, подсчитывало Fitch. Доля экономически уязвимого населения с 2014 г. увеличилась с 33,5 почти до 40% в 2016 г., а защищенного, напротив, сократилась на 10 п. п. до 46,3%, оценивал Всемирный банк. В июне - сентябре 2017 г. даже на продуктах сэкономили более 70% семей, следует из опроса ВШЭ.

Последние три года показали, что в отсутствие роста потребительского спроса все позитивные результаты от девальвации рубля не работают, говорит Овчарова, дополнительные же ресурсы можно найти за счет увеличения адресности социальной поддержки. А если и повышать налоги, то переносить нагрузку с мобильной базы (налоги на капитал) на немобильную (налоги на потребление), считает руководитель Экономической экспертной группы Евсей Гурвич. Ставки налога на прибыль - фактор международной конкуренции за капитал, а люди не будут ездить за хлебом в другую страну, потому что там НДС ниже, объясняет он.

Ведомости

12.12.2017

Налоговыми льготами для отдельных категорий самозанятых воспользовались 740 чел.

Председатель Комитета **Совета Федерации** по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин провел «круглый стол» на тему «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей», сообщает пресс-служба СФ.

В мероприятии приняли участие председатель Комитета СФ по социальной политике Валерий Рязанский, члены СФ, представители Счетной палаты, Министерства финансов, Министерства **труда** и социальной защиты, Министерства здравоохранения, Федеральной налоговой службы, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Пенсионного фонда, общественных организаций, научного сообщества. Участники заседания обсудили вопросы определения правового статуса и порядка налогообложения доходов указанной категории граждан, а также необходимость внесения соответствующих изменений в действующее **законодательство** РФ.

Сергей Рябухин напомнил, что до 1 января 2019 г. установлены «налоговые каникулы» для отдельных категорий самозанятых – тех, кто оказывает услуги по репетиторству, по присмотру и уходу за детьми и лицами, нуждающимися в постоянном уходе, по уборке и ведению домашнего хозяйства. При этом, по данным Федеральной налоговой службы, по состоянию на 1 ноября 2017 г. в соответствии с указанным порядком на учет встали всего 740 человек, сказал глава Комитета СФ. Такая статистика свидетельствует о низкой эффективности предусмотренного действующим **законодательством** механизма постановки их на учет, отметил Сергей Рябухин. Это обусловлено во многом неопределенностью правового статуса, а также условий налогообложения после истечения срока освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц и взносов в государственные внебюджетные фонды.

Сергей Рябухин призвал профильные ведомства ускорить работу над изменениями в **законодательство**, которые позволят вывести самозанятых в правовое поле. Он отметил, что число физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, по оценкам экспертов составляет 15–20 млн человек. Сенатор подчеркнул, что речь идет о важнейшем вопросе — выпадающих доходах регионов, и



предложил вынести тему на обсуждение одного из заседаний палаты в весеннюю сессию 2018 г. в рамках «правительственного часа».

По итогам обсуждения участники «круглого стола» рекомендовали **Правительству РФ** внести изменения в **законодательство**, направленные на определение правового статуса физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей либо определение понятия и правового статуса самозанятых. Рекомендовано предусмотреть упрощенный порядок регистрации указанной категории физических лиц, а также разработать изменения в налоговое **законодательство**, предусматривающие для них возможность уплачивать налог и взносы в государственные внебюджетные фонды с полученного дохода путем приобретения патента.

<http://www.allmedia.ru/newsitem.asp?id=966186>

12.12.2017

Центр заплатит за самозанятых. Бюджет оплатит медстраховку 813 работников

Власти впервые назвали более или менее точную цифру числа самозанятых в стране — 15 млн человек. Это количество Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) получил, сопоставив данные трех внебюджетных фондов и Росстата. Пока 100 млрд руб. взносов в систему ОМС за таких «нелегалов» как за неработающее население уплачивают регионы. Однако, согласно подготовленному правительством законопроекту, далее финансирование взносов за легализовавшихся нянь, репетиторов, домработниц берет на себя федеральный бюджет. Пока число таких работников мизерно — 813 человек. Но факт их «передачи» центру может побудить регионы заняться обелением этого сектора — губернаторы при поддержке соцблока правительства давно хотят снять с себя обязанность уплачивать взносы на ОМС за неработающих граждан.

В России около 15 млн самозанятых граждан, сообщила вчера в Совете федерации зампред ФФОМС Ирина Соколова. «Мы просчитали еще раз. С учетом актуализированных данных, которые есть и в Пенсионном фонде, и в Фонде соцстраха, и в государственной статистике, у нас получается, что таких категорий, о которых мы сегодня говорим, где-то 15 млн», — сказала она (цитата по «Прайму»). Взносы за таких серых работников сейчас уплачивают бюджеты регионов. «Эта сумма огромная, практически 100 млрд руб.», — сказала зампред фонда.

Она также сообщила, что «на днях» в Госдуму будет внесен законопроект о порядке обязательного медицинского страхования этих трех категорий самозанятых. Как пояснили “Ъ” в ФФОМС, речь идет о поправках к закону «Об ОМС». Они обсуждаются уже больше года (см. “Ъ” от 15 февраля) — предусматривается, что на переходный период 2017–2018 годов страховые взносы за три категории уплачивают регионы. При этом источником обеспечения таких расходов будут ассигнования федерального бюджета.

Иными словам — центр берет на себя взносы ОМС за легализовавшихся самозанятых. Пока их мизерное количество — по данным Федеральной налоговой службы на 1 декабря 2017 года, в обмен на налоговые каникулы на учет встали всего 813 нянь, репетиторов и домработниц (другим категориям самозанятых закон пока ничего не предлагает). Так что федеральному бюджету такая щедрость на деле будет стоить немного. Однако она создает дополнительную мотивацию у регионов переводить самозанятых в белую зону. Напомним, что губернаторы при поддержке **Минтруда** и **Минздрава** давно предлагают перевести взносы в Фонд ОМС за неработающее население с регионального на федеральный уровень, указывая, что аналогов действующей в РФ системы финансирования ОМС для неработающего населения нет ни в одной стране мира.



Отметим, что взносы за ОМС — лишь часть проблем, которые предстоит решить применительно к самозанятым, правовой статус которых пока так и не определен. Вчера на мероприятии в Совете Федерации речь шла и о взносах, которые самозанятым, возможно, придется самим платить по окончании двухлетних налоговых каникул. В связи с этим представитель ФФОМС отметила «первоначальный опыт» системы ОМС применительно к таким категориям самозанятых, как адвокаты и нотариусы, занимающиеся частной практикой. Они самостоятельно платят страховые взносы один раз в год — на 2018 год эта сумма равна 5840 руб. в год.

Свои виды на самозанятых есть и у Пенсионного фонда России (ПФР). Зампред правления ПФР Наталия Петрова заявила, что пенсионные страховые взносы этой категории не должны быть мизерными, иначе самозанятые не будут иметь никаких пенсионных прав в будущем. Сейчас минимальный ежегодный платеж для получения хотя бы одного индивидуального пенсионного коэффициента в год в 2018 году составляет 26,5 тыс. руб. По словам Наталии Петровой, уплата взносов в меньшем объеме «не позволит сформировать никаких пенсионных прав».

В «Опоре России» считают, что при таких высоких ставках взносов идея легализации самозанятых будет провальной. «Пока никаких выгод от легализации нет», — отмечает глава «Опоры» Александр Калинин. По оценке «Опоры России», общий платеж самозанятых должны быть не больше 20 тыс. руб. в год. Ранее бизнес-омбудсмен Борис Титов предлагал дать самозанятым статус индивидуального предпринимателя с работой по патенту ценой не более 10 тыс. руб. Впрочем, по мнению Александра Калинина, нужны и устрашающие меры в отношении остающихся в тени. «Должна быть введена система ступенчатых санкций в рамках КоАП, когда сначала самозанятому выносят предупреждение, потом — минимальный штраф», — отметил он.

Коммерсантъ

12.12.2017

Научный оптимизм. Производительность труда в России вырастет на 51,6% к 2030 году

Производительность труда в России вырастет на 51,6% к 2030 году. Об этом говорится в докладе Российской академии наук, с которым ознакомились «Известия». Основным драйвером этого показателя станут инвестиции в основной капитал, которые приведут к модернизации производств. Эксперты согласны, что увеличение инвестиций улучшит производительность труда. Однако они указывают, что это может привести к роботизации предприятий и сокращению численности штатных сотрудников.

На проблему низкой производительности труда в России неоднократно обращал внимание президент Владимир Путин. В сентябре правительство приняло новую программу по повышению этого показателя. Она затронет 20 тыс. российских предприятий и увеличит эффективность труда в них на 30% к 2025 году.

Производительность труда может вырасти еще сильнее, говорится в докладе РАН «Структурно-инвестиционная политика в целях обеспечения экономического роста в России». Так, увеличение этого показателя составит 51,6% к 2030 году по отношению к 2016 году. Столь сильный рост этого показателя возможен не только благодаря программе правительства, но и за счет рекордного роста инвестиций в основной капитал, пояснил один из авторов доклада, замдиректора Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН Александр Широв.

— Производительность труда имеет два компонента: организационный и технологический. Организационный — это эффективность использования труда, оптимизация численности занятых. На это и направлена приоритетная программа правительства. Технологический фактор напрямую зависит от инвестиций в основной капитал. Чем больше вложения в производство, тем оно лучше и современнее, — пояснил Александр Широв.



По прогнозу РАН, среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2017–2035 годах составят 5,7%. До 2020 года этот показатель будет в среднем увеличиваться на 5,5%, что оптимистичнее прогноза Минэкономразвития. Ведомство Максима Орешкина ожидает рост инвестиций в 2017–2020 годах в среднем на уровне 5%.

Наиболее интенсивное увеличение производительности предполагается в Северо-Западном и Приволжском федеральных округах. Их развитие в долгосрочной перспективе будет происходить при наиболее жестких ограничениях по трудовым ресурсам. Высокие темпы роста производительности в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах будут обусловлены низким базовым уровнем этого показателя сейчас, отмечается в документе. Сейчас у России довольно большой разрыв по эффективности труда со странами, входящими в состав Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). По данным объединения, в прошлом году россияне производили \$23,9 валового внутреннего продукта в час. Средний показатель по ОЭСР — \$52 в час. При этом общее время, проводимое россиянами на работе, одно из максимальных в странах организации — 1974 часа.

Замдиректора Центра развития НИУ ВШЭ Валерий Миронов подчеркнул, что у повышения производительности труда с помощью инвестиций есть и отрицательный фактор.

— Инвестиции, безусловно, положительно влияют на эффективность труда, потому что внедряется новая техника, появляются роботы. Но здесь есть и побочный эффект: из-за роботизации производств будут сокращения штатных сотрудников. Людям придется работать в профессиях, где требуется креативность, чтобы их не смогли заменить роботы. Также им будет необходимо постоянное переобучение и повышение квалификации, — отметил Валерий Миронов.

С ним согласна профессор Института государственной службы и управления РАНХиГС Любовь Храпылина.

— Повысить производительность труда позволит повышение качества компетенций и квалификации работников, чтобы они соответствовали мировым требованиям. Также требуется диверсификация профессионального образования, изменение его содержания, производственных практик, — подчеркнула она.

По данным Росстата, производительность труда в России начиная с 2009 года растет примерно в два раза медленнее, чем реальные зарплаты населения. Это чревато ускорением инфляции. Если правительству удастся повысить производительность труда, то снизится и инфляционное давление.

<https://iz.ru/681728/inna-grigoreva/nauchnyi-optimizm>

11.12.2017

Эксперты назвали главные вызовы экономики России, стоящие перед будущим президентом

Российская экономика приспособилась к текущим условиям и перешла к фазе роста, однако пока принятых мер недостаточно для обеспечения устойчивого развития. Выбор долгосрочной стратегии и комплекса стимулирующих мер станет основной экономической задачей президента и кабинета министров после выборов, которые пройдут в марте 2018 года, считают опрошенные ТАСС эксперты.

"Нужны серьезные реформы, которые быстро не сделаешь. Я полагаю, что не исключено, что президент, который возглавит страну в 2018 году, займется этими делами, создаст команду, пригласит [Алексея] Кудрина, или еще кого-то. А без этого мы наши радикальные проблемы в экономике не решим", - заявил в беседе с ТАСС научный руководитель Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (ВШЭ) Евгений Ясин.



Сейчас в России разрабатываются сразу три стратегии, направленные на активизацию роста экономики - программы Центра стратегических разработок (ЦСР), Минэкономразвития и Столыпинского клуба. Будущему президенту предстоит выбрать одну из них, либо объединить их части, или же предложить что-то новое, уверены эксперты.

При этом вице-премьер Аркадий Дворкович ранее заявлял, что программы по социально-экономическому развитию России, над которыми работают Столыпинский клуб, ЦСР и Минэкономразвития, стратегически похожи и пересекаются примерно на 70%.

Стратегии и программы на выбор

Стратегия Столыпинского клуба (главой президиума которого является бизнес-омбудсмен Борис Титов), по расчетам авторов проекта, позволит России ускорить темпы роста ВВП до 5% в год. Она подразумевает запуск программы по созданию новых рабочих мест, улучшению уровня жизни и обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Документ также предусматривает проведение судебной реформы и снижение административного давления на бизнес. Для финансирования реформ предлагается увеличить эмиссию, нарастить госдолг и отказаться от политики плавающего курса рубля. Вместе с тем члены Столыпинского клуба выступают против повышения пенсионного возраста.

Центр стратегических разработок, который возглавляет экс-министр финансов Алексей **Кудрин**, свою стратегию не публиковал, однако эксперты ЦСР последние месяцы регулярно выступают с докладами по отдельным секторам экономики и возможным реформам в них. Эти доклады, скорее всего, служат основой для общей программы Центра. Согласно заявлениям **Кудрина**, в приоритетах программы - реформы госуправления, пенсионной и правоохранительной систем, а также меры по снижению роли государства в экономике и перераспределение бюджетных расходов в пользу развития человеческого капитала и инфраструктуры.

Кроме того, ЦСР предлагает повысить минимальный размер оплаты труда до прожиточного минимума, приватизировать государственные энергетические активы и не увеличивать налоговую нагрузку на бизнес в ближайшие шесть лет. Что касается повышения пенсионного возраста, то **Кудрин** ранее уже неоднократно выступал в защиту этой идеи. По его мнению, повышать пенсионный возраст нужно уже с 2019-2020 года до 63 лет у женщин и до 65 лет у мужчин. В случае одобрения предложений ЦСР темпы роста российской экономики могут превысить 2,5% уже к концу 2018 года, заявлял **Кудрин**. А в 2020 году они могут превысить 3%, в 2022 году - 3,5%.

Минэкономразвития начало работать над своей программой ускоренного роста практически сразу после того, как в прошлом году в послании Федеральному собранию президент России Владимир Путин поставил цель достичь темпа роста не ниже среднемирового к 2020 году (прогнозируется, что среднемировой рост ВВП к этому времени будет на уровне около 3% в год). Данная программа является самой "засекреченной" из трех. Известны лишь ее контуры и общие направления. В частности, большое внимание в ней уделяется цифровизации экономики, повышению производительности труда и развитию человеческого капитала. Отдельный блок программы посвящен стимулированию финансирования инфраструктурных проектов, в том числе на основе государственно-частного партнерства и инфраструктурной ипотеки.

Без реформ роста не будет

Российская экономика в последние годы столкнулась со сложными внешними условиями. Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев в интервью российским телеканалам в прямом эфире назвал уникальным вызовом для правительства страны одновременное с падением цен на нефть введение санкций против РФ. По его словам, правительству удалось предпринять комплекс мер, который позволил вывести экономику из рецессии. Премьер



подчеркнул, что выход из нее "оказался быстрее, чем многие представляли, не говоря уже о том, что проседание было существенно ниже, чем в 2008-2009 годах, когда ВВП и промпроизводство упало на 8%, а в этот период только на 3%". В то же время, Медведев не стал отрицать, что можно было сделать и больше.

В этом году российская экономика перешла к росту и, по прогнозу Минэкономразвития, на конец года рост ВВП составит 2,1%. Министерство полагает, что рост в районе 2% продолжится и в последующие годы. Остальные макроэкономические показатели также стабилизировались. Инфляция находится на уровне 2,5% в годовом выражении, что значительно ниже таргета, но, по оценкам МЭР и ЦБ, в 2018 году установится и сохранится на уровне 4% в долгосрочном периоде. Инвестиции в основной капитал в 2017 году показывают взрывной рост - во втором квартале годовой темп роста инвестиций составил 6,3% и оказался максимальным с 2012 года.

На таком росте сказался курс рубля и реализация инфраструктурных проектов, а также эффект низкой базы прошлого года. При этом эффект низкой базы начал исчерпывать себя, и в III квартале прирост инвестиций составил уже 3,1%.

Министр экономического развития Максим Орешкин не раз говорил, что, хотя уже предпринятые меры по восстановлению экономики позволили достаточно мягко пережить резкое снижение цен на нефть и санкции в отношении России, этих мер недостаточно для достижения роста ВВП среднемировыми темпами к 2020 году. Опрошенные ТАСС эксперты согласны с министром. Только курс на реформы сможет обеспечить экономический рост в России в будущем, поэтому выбор приоритетов в этих реформах будет первоочередной задачей президента и кабмина после выборов в марте, уверен главный экономист БКС Владимир Тихомир.

"С учетом ситуации в экономике: экономика сейчас стабилизировалась, но роста большого не показывает и вряд ли будет показывать в ближайшем будущем, я думаю, что задача для политиков - попытаться как-то улучшить ситуацию в экономике с тем, чтобы росла экономика, доходы населения, потому что нынешняя ситуация на долгий период времени не может устраивать никого", - пояснил эксперт.

Среди основных проблем, которые предстоит решить в новом политическом цикле, и которые чаще всего называют как авторы основных стратегий, так и независимые эксперты - снижение доли государства в экономике и повышение эффективности госкорпораций, увеличение производительности труда, улучшение инвестиционного климата в стране и регионах, завоевание доверия бизнеса и изменение системы госуправления, повышение эффективности институтов и решение проблем на рынке труда. Без решения этих проблем российская экономика не будет способна расти высокими темпами, уверены они.

Демография как вызов экономике

Одним из основных вызовов для развития российской экономики является демографическая проблема - естественное старение населения, уверен директор по анализу финансовых рынков и макроэкономики УК "Альфа-капитал" Владимир Брагин.

"Проблем в экономике более, чем достаточно. Самые главные из них заключаются в том, что мы не в состоянии обеспечить рост экономики, и у нас снижается средний уровень населения (людей трудоспособного возраста - ред.). Нужно предпринимать какие-то меры, а те меры, которые сейчас предлагаются, пока они не дают эффекта, и, насколько я понимаю, они и не дадут", - согласен с ним Ясин.

Не случайно в конце ноября президент РФ Владимир Путин выступил с рядом новых мер государственной поддержки многодетных и молодых семей, которые должны перезагрузить политику демографического развития в стране. В том числе речь идет о продлении до конца 2021 года программы материнского капитала в РФ. Среди других мер Путин



назвал введение адресных ежемесячных выплат на первого ребенка в размере от 10,5 тыс. рублей и запуск льготной ипотеки для семей со вторым или третьим ребенком.

Однако эффект от этих мер можно будет наблюдать в экономике только через много лет. Сейчас правительство пытается нивелировать проблему ограниченности трудовых ресурсов путем повышения производительности труда и цифровизации экономики.

Цифра и производительность

В июле 2017 года правительство РФ утвердило программу "Цифровая экономика России" до 2024 года, в рамках которой планируется внедрение высоких технологий в ведущие отрасли экономики. Всемирный банк в своем докладе высоко оценил возможности этой программы для модернизации российской экономики.

"Потенциальные цифровые дивиденды для России огромны. Учитывая приоритетное общенациональное значение, которое государство с недавнего времени придает цифровизации экономики, у страны есть все возможности для того, чтобы перейти из категории стран, находящихся на этапе перехода к цифровой экономике, к категории стран на этапе преобразования экономики в цифровую, и присоединиться к странам - лидерам цифровой экономики, извлекая при этом все экономические и социальные преимущества", - отмечают в ВБ.

Кроме того, правительством был принят приоритетный проект по повышению производительности труда, согласно которому для каждого предприятия должен быть создан план по росту этого показателя. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по показателю производительности труда Россия занимает одно из последних мест среди стран - членов организации. В среднем в Еврозоне за один человеко-час производится продукции на 55,9 доллара, а в РФ - на 25,9 доллара. И это при том, что количество рабочих часов в неделю у граждан России - одно из самых высоких среди европейских стран.

В частности, правительство уже приняло решение о создании в 2017 году Федерального центра компетенций в сфере производительности труда, и направит более 11 млрд рублей из федерального бюджета на реализацию соответствующей программы до 2025 года.

"Бизнес положительно оценивает это решение правительства о создании центра. ТПП готова содействовать новому центру в разработке стратегий повышения производительности труда, внедрения организационных инноваций в производственные и управленческие процессы", - прокомментировал ТАСС президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катырин.

Однако не все эксперты верят в успех этих мер. "С рынком труда выходов в общем-то никаких нет, кроме как повышать пенсионный возраст и стимулировать внутреннюю трудовую мобильность. <> А специально цифровизировать экономику - мне кажется это неправильно, потому что централизованная цифровизация не очень эффективной оказывается, бизнес сейчас лучше знает, что нужно в данном вопросе. На мой взгляд, нужно просто этому не мешать", - подчеркнул Брагин, добавив, что необходимо стимулировать поздний выход на пенсию, а также исключить льготные категории раннего выхода на пенсию.

Эксперт УК "Альфа-капитал" добавил, что производительность труда должна расти естественным образом, когда растет квалификация труда, когда конкуренция усиливается, и в целом растет эффективность экономики. "Это, опять же, регулирование, качество институтов, в этом плане есть какое-то пространство, я думаю, что упрощение регулирования, административного давления - это те меры, которые, как ни странно, способствуют увеличению производительности труда", - подчеркнул он.



Реформы госаппарата для доверия бизнеса

Для развития российской экономики и улучшения инвестиционного климата наиболее важно решить задачу доверия бизнеса к власти, уверен Ясин. По его мнению, для этого необходима демократизация, развитие конкуренции и независимость судебной системы.

"Собственно подъем в экономике может обеспечить только предпринимательство, только при условии того, что у него будет доверие к властям. На мой взгляд, такого доверия, чтоб вкладывать деньги, рисковать, исходить из того, что есть реальная экономическая конкуренция, к ней и для ее контроля имеется политическая конкуренция, пока этого не видно, поэтому не знаю, как будут развиваться события", - подчеркнул он.

Для обеспечения реализации реформ, вероятно, потребуются кадровые изменения в правительстве, убеждены эксперты. "В этой связи возможно, что мы увидим какие-то перемены в составе правительства. В плане выбора - это вопрос к президенту, который будет выбирать ключевых членов нового правительства, в том числе премьер-министра, будет ли это Дмитрий Медведев, или кто-то другой. Какие новые лица появятся на ключевых постах - я не берусь говорить", - отметил главный экономист БКС Владимир Тихомиров.

Ранее Медведев заявил, что не намерен выставлять свою кандидатуру на предстоящих в 2018 году президентских выборах, но планирует продолжить работу на благо России, не уточнив, на какой должности.

В свою очередь Ясин считает, что кадровые изменения должны коснуться не только правительства, но и околоправительственных и околопрезидентских кругов. "Мне бы хотелось видеть их (кадровые изменения) в правительстве и, в особенности, в околоправительственных и околопрезидентских структурах", - пояснил он.

Кроме того, текущая ситуация требует изменения и всей системы государственного управления, сокращения бюрократического аппарата на местном уровне, отметил Ясин. "Я уже не говорю о том, что нужно налаживать местное самоуправление, должна быть построена как следует реальная федерация. Только после этого есть серьезные проблемы в области экономики, связанные с распределением, пересмотром всей системы распределения, которая обеспечила бы повышение заработной платы серьезное, причем сами получатели заработной платы должны были бы формировать значительную долю своих пенсионных накоплений, расходы на здравоохранение, образование", - сказал он.

Санкции останутся

Эксперты сходятся во мнении, что санкции останутся основным внешним вызовом для российской экономики. По их мнению, после выборов в 2018 году внешнеполитическая ситуация не разрешится, и в новом политическом цикле экономика будет также развиваться в условиях санкций.

"Исходя из того, что есть большой шанс того, что Владимир Путин будет переизбран на новый срок, я не думаю, что курс изменится. Во внешней политике и геополитике я больших изменений не ожидаю", - заявил Тихомиров.

Однако, по его мнению, эффект от санкций сейчас можно назвать скорее нейтральным, нежели негативным. "Санкции где-то усложняют ситуацию развития экономики - это связано и с притоком инвестиций, и с технологиями, доступ к которым ограничен, это связано со всякого рода персональными санкциями, что затрудняет общение на уровне бизнесменов. Здесь говорить о том, что никакого эффекта, я бы не стал, но все-таки этот эффект в масштабах экономики не столь значителен. Более того, он отчасти был компенсирован большими позитивами, как движение в сторону импортозамещения, уделение внимания таким отраслям как переработка сельхозпродукции, логистика. Так что, я думаю, что санкции создают эффект ближе к нейтральному, чем к негативному", - подчеркнул он.



В свою очередь Ясин отмечает, что негативный эффект от санкций существенен, но пока не стоит ожидать их отмены. "Они оказывают существенное влияние, и они пока не будут отменены", - убежден он, отмечая, что такая ситуация продлится до тех пор, пока западные страны, которые ввели эти санкции, не поймут, что Россия действительно меняется.

Брагин также считает, что санкции оказывают значительное давление на российскую экономику. "Да, краткосрочно в общем-то экономика может с этим жить, но какие будут долгосрочные последствия, пока мало кто себе представляет, поэтому нужно делать что-то с внешней политикой", - подчеркнул он.

В то же время, даже международные эксперты считают, что эффект от санкций перестает "тормозить" российскую экономику. Так, Международный валютный фонд (МВФ) объяснил улучшение прогноза экономического роста российского ВВП в 2017-2018 годах уменьшением фактора влияния санкций на экономику страны.

"В восстановлении российской экономики есть циклические элементы - введенные санкции оказывали влияние в течение какого-то времени, это влияние сейчас находится вне системы", - отметил заместитель директора Европейского департамента МВФ Йорг Декресси. По словам эксперта, фактор санкций продолжает ощущаться "с точки зрения объемов, но не с точки зрения роста".

В то же время, даже международные эксперты считают, что эффект от санкций перестает "тормозить" российскую экономику. Так, Международный валютный фонд (МВФ) объяснил улучшение прогноза экономического роста российского ВВП в 2017-2018 годах уменьшением фактора влияния санкций на экономику страны.

"В восстановлении российской экономики есть циклические элементы - введенные санкции оказывали влияние в течение какого-то времени, это влияние сейчас находится вне системы", - отметил заместитель директора Европейского департамента МВФ Йорг Декресси. По словам эксперта, фактор санкций продолжает ощущаться "с точки зрения объемов, но не с точки зрения роста".

<http://tass.ru/ekonomika/4801468>

11.12.2017

В России могут создать Фонд занятости инвалидов, рассказал Терентьев

В России могут создать Фонд занятости инвалидов. Об этом заявил депутат **Госдумы**, председатель Всероссийского общества инвалидов Михаил Терентьев, пишет РИА «Новости».

«Активно обсуждается вопрос появления фонда занятости людей с инвалидностью, который будет не просто аккумулировать средства, но направлять их на профориентацию, на стимулирование работодателей и возмещение им определённых расходов, если они трудоустраивают инвалидов сверх квоты», - сказал депутат.

Кроме того, Терентьев рассказал, что перед Правительством стоит задача до 2020 года повысить занятость инвалидов в два раза. «Это не просто декларация, а конкретный план действий», - подчеркнул он.

Также депутат рассказал, что система установления квот рабочих мест для инвалидов в ближайшее время может измениться.

«Сейчас она направлена на то, чтобы штрафовать работодателей, которые не создают рабочие места. В данной инициативе, которая прорабатывается в Правительстве, предлагается наказывать работодателей, которые не берут людей с инвалидностью на те места, которые созданы», - пояснил Терентьев.



Ранее «Парламентская газета» писала, что в ноябре **Госдума** приняла в первом чтении **законопроект**, обязывающий службы занятости населения сопровождать инвалидов на всех этапах поиска работы.

В **Минтруде** рассказали, что, если **закон** будет принят, около 22 тысяч человек ежегодно смогут получить работу.

Как отметил заместитель министра **труда** и социальной защиты Григорий Лекарев, **законопроектом** устанавливается механизм взаимодействия медико-социальной экспертизы с органами занятости.

<https://www.pnp.ru/social/v-rossii-mogut-sozdat-fond-zanyatosti-invalidov-rasskazal-terentev.html>