



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

ПРИКАЗ

от 14 марта 20 25 г.

Москва

№ 43

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
Федеральной службы по труду и занятости при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) за выполнением
частным агентством занятости требований аккредитации на право
осуществления деятельности по предоставлению труда работников
(персонала) за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 19 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1008, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по труду и занятости при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) за 2024 год согласно приложению.

Руководитель

М.Ю. Иванков

Утвержден
приказом Федеральной службы
по труду и занятости
от «14» мая № 43
9025

**Доклад о правоприменительной практике
Федеральной службы по труду и занятости при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) за выполнением
частным агентством занятости требований аккредитации на право
осуществления деятельности по предоставлению труда работников
(персонала) за 2024 год**

Общие положения

В 2024 г. федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (далее – надзор за ЧАЗ) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также следующими нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (утратил силу с 1 января 2025 года);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1008 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – Положение о надзоре);

Предметом надзора за ЧАЗ являлось соблюдение частным агентством занятости обязательных требований, установленных пунктами 6 и 8 статьи 18.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 6 и 8 статьи 18.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», требованиями аккредитации, которым должно соответствовать частное агентство занятости,

являлись:

а) наличие уставного капитала в размере не менее 1 млн. рублей;

б) отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

в) наличие у руководителя частного агентства занятости высшего образования, а также стажа работы в области трудоустройства или содействия занятости населения в Российской Федерации, составляющего не менее 2 лет за последние 3 года;

г) отсутствие у руководителя частного агентства занятости судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики.

д) в качестве частных агентств занятости, осуществляющих деятельность по предоставлению труда работников (персонала), не могут выступать субъекты предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы.

Объектом надзора за ЧАЗ являлась деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, у которых пройдена в установленном порядке аккредитация на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) и сведения о которых содержатся в реестре аккредитованных частных агентств занятости в части соблюдения обязательных требований аккредитации (далее соответственно - контролируемые лица, объект контроля (надзора)). Учет объектов контроля (надзора) осуществлялся с использованием реестра аккредитованных частных агентств занятости.

Вместе с тем, во исполнение пункта 9 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Рострудом разработан и утвержден Оптимизированный стандарт по оказанию государственной услуги «Аккредитация частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее Оптимизированный стандарт). С помощью реализации Оптимизированного стандарта у работодателей появилась возможность подачи заявления о получении аккредитации через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ).

При подаче заявления о получении аккредитации через ЕПГУ заполняется форма содержащая информацию о руководителе ЧАЗ (ФИО, дата рождения, место рождения, инн, снилс, документ удостоверяющий личность), далее данное заявление поступает в территориальный орган Роструда, где в рамках межведомственного взаимодействия дополнительно запрашиваются

сведения у уполномоченных органов (о трудовой деятельности и стаже по специальности, о документе, удостоверяющем личность, подтверждающие изменения фамилии, имени, отчества, о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, о наличии (отсутствии) задолженности по уплате платежей по страхованию от несчастных случаев, о наличии (отсутствии) у руководителя ЧАЗ судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики, о наличии уставного капитала в размере не менее 1 млн. рублей).

Срок рассмотрения заявления не превышает 10 рабочих дней со дня регистрации в территориальном органе Роструда и по итогам рассмотрения принимается решение (положительное или отрицательное).

Исполнение функции по осуществлению надзора за ЧАЗ осуществлялось должностными лицами центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Роструду в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных полномочий в отчетном периоде.

Результаты осуществления федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлен ряд ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, с 10 марта 2022 года внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан при условии согласования с органами прокуратуры (пункт 3 Постановления № 336).

В связи с вышеизложенным, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

В 2024 г. плановые проверки не проводились, в соответствии с Положением о надзоре и на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) на 2024 год, утвержденной приказом Федеральной службы по труду и занятости от 6 декабря 2023 г. № 266, в 2024 году должностными лицами центрального аппарата Роструда

проводились обязательные профилактические визиты, в отношении частных агентств занятости, получивших аккредитацию и приступивших к осуществлению деятельности по предоставлению труда работников (персонала) начиная с 1 января 2024 года.

В 2024 году обязательный профилактический визит был предложен в форме видеоконференции (посредством направления письменных уведомлений) 107 частным агентствам занятости.

Участие в видеоконференции (профилактическом визите) приняли 38 частных агентств занятости (в установленном порядке поступило 2 отказа, 67 не приняли участие).

В 2024 году должностными лицами центрального аппарата Роструда проведено 43 консультации по вопросам надзора за ЧАЗ, 32 – в письменной форме, 11 - посредством телефонной связи.

Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) в 2024 году

При осуществлении надзора за ЧАЗ и в соответствии с Положением о надзоре в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении контролируемых лиц применяются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – риск):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований является наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований.

Контролируемые лица относятся к категории среднего риска, если в течение одного года до дня принятия решения о присвоении (изменении) категории риска при проведении контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

Контролируемые лица относятся к категории умеренного риска, если в течение 3 лет до дня принятия решения о присвоении (изменении) категории риска при проведении контрольных мероприятий выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

При отсутствии вышеуказанных фактов контролируемые лица

относятся к категории низкого риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести контролируемое лицо к различным категориям риска, подлежит применению критерий, позволяющий отнести контролируемое лицо к более высокой категории риска.

Для контролируемых лиц устанавливается следующая частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

для контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего риска, устанавливается одна документарная проверка раз в 3 года;

для контролируемых лиц, отнесенных к категории умеренного риска, устанавливается одна документарная проверка раз в 6 лет;

плановые контрольные (надзорные) мероприятия контролируемых лиц, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

При применении установленной системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении частных агентств занятости для определения вида и периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году не были выявлены объекты контроля (частные агентства занятости) для включения в план проведения плановых (контрольных) мероприятий.

В целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в регулируемой сфере и соблюдения обязательных требований аккредитации для контролируемых лиц, в отношении которых не применяются контрольные (надзорные) мероприятия, проведение профилактических мероприятий являлось основной формой осуществления федерального государственного контроля.