

**Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора) в сфере труда, расследования
несчастных случаев**

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 1 квартале 2019 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 32 589 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 414 проверок меньше чем за аналогичный период 2018 года).

Плановых проверок за 1 квартал 2019 года проведено 2 355, что на 15% больше чем за аналогичный период 2018 года.

В ходе проведенных в 1 квартале 2019 года всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено более 76 тыс. нарушений трудового законодательства, что на 6% меньше аналогичного периода 2018 года.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 1 квартал 2019 года позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- ✓ охраны труда – 30 651 нарушение, что на 13% меньше чем за аналогичный период 2018 года;
- ✓ оплаты труда – 17 771 нарушение, что на 20% меньше чем за аналогичный период 2018 года;
- ✓ по оформлению трудовых отношений – 7 397 нарушений, что на 4% меньше чем за аналогичный период 2018 года;
- ✓ по другим вопросам – 19 874, что на 15% больше чем за аналогичный период 2018 года.

Исходя из анализа допускаемых в *сфере оплаты труда* нарушений, наиболее распространенными нарушениями являются:

- нарушение сроков выплаты заработной платы (нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ);
- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (нарушение требований статьи 140 Трудового кодекса РФ);
- нарушение сроков оплаты отпуска (нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ).

В 1 квартале 2019 г. по вопросам оплаты труда проведено 7 849 проверок, выявлено более 17 тыс. нарушений требований трудового законодательства в области оплаты труда, из них более 3 тыс. по задолженности по заработной плате.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выплачена задолженность по заработной плате более 107 тыс. работникам на общую сумму 3 млрд. 737 млн. 123 тыс. рублей

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок *оформления и расторжения трудовых договоров*, являются нарушения требований:

- части 2 статьи 57 Трудового кодекса РФ (отсутствие в трудовых договорах обязательных условий: оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, определения режима труда и отдыха, даты начала работы, идентификационного номера налогоплательщика, срока действия трудового договора и др.;
- части 2 статьи 58 Трудового кодекса РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований);
- статьи 180 Трудового кодекса РФ (уведомление работников об увольнении в связи с сокращением численности или штата менее чем за два месяца до расторжения трудового договора).

Охрана труда и несчастные случаи

В 1 квартале 2019 года федеральной инспекцией труда продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе в части охраны труда.

Всего за указанный период 2019 года произошло 550 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, из общего количества несчастных случаев 434 тяжелых, 83 со смертельным исходом, 33 групповых несчастных случаев.

Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших за 2019 год в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практический каждый третий несчастный случай (35 %) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 28 % - в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 13 % - в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; 9 % - в результате транспортных происшествий (из них 98 % произошли на наземном транспорте).

Из общего количества несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий, 25 % произошли при следовании на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 6 % во время пешеходного передвижения к месту работы.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, более 53 % несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2019 году произошёл каждый третий (32 %) несчастный случай.

Специальная оценка условий труда

В 1 квартале 2019 года должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было вынесено 3 343 постановления о назначении административного наказания за нарушение работодателями установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее не проведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ), из них за не проведение СОУТ – 1 626 административных наказаний.

При этом основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

Кроме того, в 1 квартале 2019 года было вынесено 40 постановлений о назначении административного наказания за нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения специальной оценки условий труда (ч.1 ст. 14.54 КоАП РФ).

Меры административной ответственности

В 1 квартале 2019 года уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 841,09 млн. рублей, из них 186,77 млн. рублей по задолженности по заработной плате.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, дисквалифицировано 5 виновных должностных лиц, допустивших нарушения требований трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда.

В течение 1 квартала 2019 года уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было направлено в судебные органы в

соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ 773 протокола об административном правонарушении за неуплату штрафа в срок, по которым судами принято 360 решений о привлечении к ответственности должностных и юридических лиц, что на 26% меньше чем за аналогичный период 2018 года.

Анализ исполнения предписаний

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе проведенных в 1 квартале 2019 года проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано 18 261 обязательное для исполнения предписание, что больше на 4% чем за аналогичный период 2018 года.

Административные наказания, вынесенные должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений

За 1 квартал 2019 года государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было выдано 8 868 предупреждений, что на 5% меньше чем за аналогичный период 2018 года, в том числе:

- за нарушение других требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 3 459 (на 5% меньше чем за 1 квартал 2018 года), из которых:

- на должностное лицо – 1 304 предупреждения (на 11% меньше чем за 1 квартал 2018 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 191 предупреждение (на 15% больше чем за 1 квартал 2018 года);

- на юридическое лицо – 1 964 предупреждения (на 2% меньше чем за 1 квартал 2018 года).

Из общего количества административных наказаний, вынесенных должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений, субъектам малого предпринимательства вынесено 1 186 предупреждений (на 12% меньше чем за 1 квартал 2018 года).

- за нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 1 580 (на 6% меньше чем за 1 квартал 2018 года), из которых:

- на должностное лицо – 624 предупреждения (на 9% больше чем за 1 квартал 2018 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 40 предупреждений (на 67% меньше чем за 1 квартал 2018 года);

на юридическое лицо – 916 предупреждений (на 14% меньше чем за 1 квартал 2018 года);

- за нарушение порядка проведения (не проведения) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 1 328 предупреждений (на 27% больше чем за 1 квартал 2018 года) из которых:

на должностное лицо – 403 предупреждения (на 18% больше чем за 1 квартал 2018 года);

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 79 предупреждений (на 32% больше чем за 1 квартал 2018 года);

на юридическое лицо – 846 предупреждений (на 31% больше чем за 1 квартал 2018 года).

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в связи с вступлением в силу 22 февраля 2017 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» за 1 квартал 2019 года направлено 10 982 предостережения против 1 210 за аналогичный период 2018 года о недопустимости нарушения обязательных требований, которые являются частью проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

***Пересмотр обязательных требований по контролю за соблюдением
трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права***

Приказом Минтруда России от 17.09.2018 № 584 создана новая рабочая группа, продолжившая деятельность по пересмотру обязательных требований по контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Таким образом продолжается работа по инкорпорированию или признанию недействующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов исполнительных органов Союза ССР или РСФСР в рамках работы Минтруда России.

В рамках подготовки к анализу обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах на предмет оптимизации, Рострудом подготовлены и направлены соответствующие запросы в Торгово-промышленные палаты Российской Федерации, РСПП, ФНПР, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Общероссийскую общественную организацию «ОПОРА РОССИИ» для подготовки предложений по изменению или отмене тех

обязательных требований, которые могут быть расценены хозяйствующими субъектами как дублирующие и (или) избыточные, а также предложения по наиболее значимым обязательным требованиям, подлежащим развитию (уточнению) и актуализации в рамках действующего законодательства.

После обобщения полученной информации Рострудом будут сформированы соответствующие предложения и представлены в Минтруд России для обсуждения.

Работа в 2019 году в данном направлении продолжается.