

УТВЕРЖДАЮ
руководитель Федеральной службы
по труду и занятости

_____ М.Ю. Иванов

« 20 » марта 2024 г.

Программа профилактики нарушений действующего законодательства о занятости при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, на 2024 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений действующего законодательства о занятости при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, на 2024 год (далее – Программа профилактики нарушений), разработана в соответствии с пунктом 5.5(7) Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324, в целях организации проведения в 2024 году Федеральной службой по труду и занятости мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных действующим законодательством о занятости населения в Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере занятости населения (далее – обязательные требования), предупреждения и разъяснения контролируемым лицам обязательных требований.

Программа профилактики нарушений определяет цели и задачи проведения профилактических мероприятий, содержит анализ текущего состояния контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти

субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, план мероприятий по профилактике нарушений действующего законодательства о занятости при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан (приложение № 1), а также график проведения профилактических мероприятий в 2024 году (приложение № 2).

II. Цель и задачи проведения профилактических мероприятий

Целью проведения профилактических мероприятий является:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований органами службы занятости субъектов Российской Федерации при осуществлении ими переданного полномочия;
- устранение причин и условий, способных привести к нарушениям обязательных требований и нарушению прав безработных граждан и иных категорий граждан;
- устранение выявленных в ходе проведения мониторинга нарушений обязательных требований;
- создание условий для доведения обязательных требований до органов службы занятости субъектов Российской Федерации, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы осуществления государственного контроля.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

- выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений государственного контроля;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- снижение издержек при осуществлении федерального государственного контроля.

III. Анализ текущего состояния осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, характеристика проблем

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение плановых проверок до 2030 года.

Вместе с тем Рострудом в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в период с 1 сентября 2023 г. по 1 марта 2024 г. проведены внеплановые выездные проверки по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (далее соответственно – проверки, контроль за переданным полномочием).

На основании приказов Роструда проведены пять выездных внеплановых проверок по контролю за переданным полномочием.

При подготовке к проведению проверок были применены новые подходы по контролю за переданным полномочием, а именно, использование дистанционного мониторинга осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации социальных выплат безработным гражданам, на основании разработанных специализированных запросов в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Также отмечаем, что если до 2023 года при проведении проверок по контролю за переданным полномочием в субъекте Российской Федерации проверялись выборочно отдельные центры занятости населения, то при выполнении указанного поручения были проверены все центры занятости населения.

В проверенных регионах были допущены нарушения следующего характера:

отсутствие начисления (перечисления) пособия по безработице безработным гражданам;

неправомерная выплата пособия по безработице гражданам, которые являются занятыми или получают страховую пенсию по старости;

не ежемесячная выплата пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

неправомерный отказ в выплате пособия по безработице гражданам, участвующим в общественных работах, для которых общественная работа является неподходящей;

увеличение срока выплаты пособия лицам предпенсионного возраста без подтверждающих документов, либо счетной ошибки сотрудников органов службы занятости;

начисление пособия по безработице за период приостановки

без подтверждения уважительных причин неявки в органы службы занятости;

назначение пособия по безработице за 4-6 месяцы в размере, превышающем максимальную величину пособия по безработице;

несоответствие сведений о гражданах в региональных информационных системах и в подсистеме «Регистры получателей услуг» Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Уровень осуществления переданного полномочия в проверенных регионах: в 1 регионе – удовлетворительный, в 4 регионах – низкий.

В соответствии с требованием о проведении внеплановой проверки прокурора Республики Саха (Якутия) Рострудом была проведена внеплановая выездная проверка Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по занятости населения по контролю за переданным полномочием.

Уровень осуществления переданного полномочия в Республике Саха (Якутия) удовлетворительный.

По результатам проведенных проверок составлены акты о результатах проверок и выданы предписания об устранении нарушений с установленными сроками исполнения.

В настоящее время в регионах ведется работа по исполнению выданных предписаний, находящихся на контроле Роструда.

При проведении внеплановых выездных проверок Рострудом была оказана методическая и консультационная помощь. В соответствии с утвержденным планом профилактики в проверяемых регионах были проведены обучающие семинары-совещания, представлены соответствующие презентации, методические

материалы и разъяснения по вопросам осуществления переданного полномочия. В рамках обучающих семинар-совещаний для сотрудников органов службы занятости проведены интерактивы по развитию их профессиональных компетенций, рассмотрены вопросы правильности начисления пособий по безработице и расчета их размеров, особенностей применения Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1026.

IV. Текущий уровень развития профилактической деятельности

В рамках методического сопровождения и в целях профилактики нарушений при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в течение 2023 года в соответствии с планом профилактики в отношении 30 субъектов Российской Федерации проведен мониторинг несоответствий законодательству о занятости населения при осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В рамках проведенного мониторинга на основе специализированных запросов, разработанных и внедренных в подсистеме «Регистр получателей услуг» Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – Регистр), был сформирован рейтинг из 30 субъектов Российской Федерации с наибольшим количеством несоответствий законодательству о занятости для адресной методической помощи со стороны Роструда.

В соответствии с выгруженной информацией из Регистра на начало проведения профилактических мероприятий (январь 2023 г.) по 30 субъектам Российской Федерации было отмечено:

в части недоплаты пособия по безработице – 227,3 млн рублей в отношении 23,4 тыс. граждан,

в части переплаты пособия по безработице – 1 265,9 млн рублей в отношении 161,8 тыс. граждан (за 2020–2022 годы).

В субъекты Российской Федерации были направлены письма с информацией о нарушениях для проведения соответствующей работы по данному направлению.

В результате проведенных профилактических мероприятий Рострудом на

основании анализа сведений, содержащихся в Регистре, проведен дистанционный мониторинг по указанным 30 субъектам Российской Федерации по итогам 2023 года и отмечена положительная динамика снижения нарушений:

в части недоплаты пособия по безработице – 27,5 млн рублей в отношении 5,7 тыс. граждан;

в части переплаты пособия по безработице – 53,2 млн рублей в отношении 8,7 тыс. граждан (за 2021–2023 г.).

В целом по Российской Федерации по итогам мониторинга за 2023 год отмечаем следующие данные:

в части недоплаты пособия по безработице – 73,9 млн рублей в отношении 14,1 тыс. граждан;

в части переплаты пособия по безработице – 111,5 млн рублей в отношении 18,1 тыс. граждан (за 2021–2023 годы).

В 2024 году запланированы профилактические мероприятия в отношении 16 субъектов Российской Федерации, в том числе новых регионов. При необходимости Рострудом будут осуществлены профилактические выезды.

V. Ожидаемые результаты внедрения профилактических мероприятий и их значимость

1. Расширение объема профилактических мероприятий над контрольно-надзорными мероприятиями;

разработка и внедрение новых форм дистанционного контроля;

постоянно действующий онлайн мониторинг нарушений;

развитие информационных систем в сфере занятости.

2. Построение и развитие доверительных отношений между гражданином и государством и формирование указанной системы взаимодействия;

проактивность со стороны органов власти;

своевременное удовлетворение актуальных потребностей гражданина.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений
действующего законодательства о занятости при
осуществлении органами государственной власти
субъектов Российской Федерации переданного им
полномочия Российской Федерации по
осуществлению социальных выплат безработным
гражданам и иным категориям граждан на 2024 год

План мероприятий по профилактике нарушений действующего законодательства о занятости при осуществлении
органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации
по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок	Ответственный
Подготовка к мероприятиям по профилактике нарушений и методическому сопровождению			
1.	Осуществление запросов в библиотеке запросов нарушений в подсистеме «Регистр получателей услуг» Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – Регистр). Определение субъектов Российской Федерации с наибольшим количеством нарушений для осуществления профилактических мероприятий. Информирование регионов-участников мониторинга посредством электронных таблиц. Выбор субъекта Российской Федерации для проведения выездного мероприятия из участников мониторинга.	январь – март 2024 г.	Управление рынка труда и международных проектов
А) Подготовка выездного профилактического мероприятия в субъекте Российской Федерации			
2.	Подготовка презентации по профилактике нарушений при осуществлении переданного полномочия (далее – презентация 1).	март 2024 г.	Управление рынка труда и международных проектов
3.	Подготовка презентации по методическому сопровождению работы	март 2024 г.	Управление рынка труда и

	ЦЗН при осуществлении полномочий в области содействия занятости населения (далее – презентация 2).		международных проектов
Выездные профилактические мероприятия в субъектах Российской Федерации (3-4 рабочих дня)			
4.	Проведение ВКС с ответственными должностными лицами Роструда и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области содействия занятости населения (далее – ОИВ субъекта РФ), по организационным вопросам	при необходимости (по запросу ОИВ субъекта РФ)	Управление рынка труда и международных проектов, ОИВ субъекта РФ
5.	Посещение центра занятости населения с целью определения полноты и достоверности информации, содержащейся в Регистре в сравнении с региональной информационной системой, на основе анализа личных дел граждан. Проведение рабочего совещания с сотрудниками ЦЗН.		Управление рынка труда и международных проектов
6.	Проведение семинар-совещания с участием руководителей и сотрудников органов службы занятости субъекта Российской Федерации (далее – ОСЗ субъекта РФ) по вопросам: презентация 1. Обсуждение результатов работы ОСЗ субъекта РФ по устранению нарушений, указанных в профилактических таблицах; презентация 2. Повышение квалификации руководителей и специалистов ОСЗ субъекта РФ.	в течение выездного мероприятия	Управление рынка труда и международных проектов, ОСЗ субъекта РФ
7.	Индивидуальные консультации руководителей и специалистов ОСЗ субъекта РФ.		Управление рынка труда и международных проектов
8.	Проведение итогового совещания по рассмотрению актуальных вопросов, возникших у ОСЗ субъекта РФ при осуществлении полномочий в области содействия занятости, и при осуществлении выездного мероприятия и принятие решений по итогам выездного мероприятия.		Управление рынка труда и международных проектов, ОИВ субъекта РФ сторонние организации-участники мероприятий
Заключительные мероприятия выездного профилактического мероприятия (1 месяц)			
9.	Реализация решений итогового совещания в соответствии с установленными протоколами сроками их реализации регионом выезда	в течение 1 месяца после выездного мероприятия	Управление рынка труда и международных проектов
Б) Дистанционные мероприятия в субъектах РФ (шесть месяцев)			
10.	Предоставление ОИВ субъектов РФ информации по итогам проведенной работы в соответствии с планом-графиком, проверка	в течение 6 месяцев	Управление рынка труда и международных проектов,

	предоставленной информации, запрос дополнительной информации от ОИВ субъекта РФ и ОСЗ субъекта РФ.	проведения мониторинга	ОИВ субъекта РФ
11.	Итоговый анализ результатов деятельности ОИВ участников дистанционного мониторинга. Анализ информации о проведенной методической работе в регионах-участниках.	в течение 2-х недель после завершения мониторинга	Управление рынка труда и международных проектов, ОИВ субъекта РФ
III. Заключительные мероприятия по профилактике нарушений и методическому сопровождению (2 месяца)			
12.	Осуществление мониторинга после проведения профилактических мероприятий. Оценка проведенной работы. Формирование итогового отчета об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения мониторинга	в течение 1 месяца после завершения мониторинга	Управление рынка труда и международных проектов
13.	Проведение ВКС с ОИВ субъектов РФ по результатам проведенного мониторинга	при необходимости (по запросу ОИВ субъекта РФ)	Управление рынка труда и международных проектов

Приложение № 2

к Программе профилактики нарушений
действующего законодательства о занятости при
осуществлении органами государственной власти
субъектов Российской Федерации передачи им
полномочия по осуществлению социальных
выплат безработным гражданам и иным
категориям граждан на 2024 год

График проведения профилактических мероприятий на 2024 год

№	Наименование органа контроля (надзора)	Наименование контролируемого лица	Дата последней плановой выездной проверки	Кол-во граждан/ недоплата денежных средств (тыс. рублей) на 31.12.2023	Кол-во граждан/ переплата денежных средств (тыс. рублей) с 01.01.2021 по 31.12.2023	Период проведения профилактических мероприятий
1.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области	2013	52 / 151,24	26 / 219,18	апрель-декабрь 2024 г.
2.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми	2016	313 / 793,69	213 / 1 400,38	апрель-декабрь 2024 г.

3.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия	2019	61 / 196,81	51 / 235,33	апрель-декабрь 2024 г.
4.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Управление государственной службы занятости населения Кировской области	2014	66 / 166,95	42 / 436,38	апрель-декабрь 2024 г.
5.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	2013	1 / 0,23	53 / 285,71	апрель-декабрь 2024 г.
6.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Департамент по труду и занятости населения Свердловской области	2013	84 / 325,49	1 435 / 8 200,00	апрель-декабрь 2024 г.
7.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и занятости Иркутской области	2014	195 / 611,74	242 / 2 800,00	апрель-декабрь 2024 г.
8.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	2013	154 / 586,99	570 / 2 500,00	апрель-декабрь 2024 г.

9.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края	2014	29 / 87,66	18 / 200,00	апрель-декабрь 2024 г.
10.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Департамент по труду и занятости населения правительства Еврейской автономной области	2012	100 / 157,21	86 / 700,00	апрель-декабрь 2024 г.
11.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и занятости населения Оренбургской области	2012	77 / 173,93	139 / 1 500,00	апрель-декабрь 2024 г.
12.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края	2015	299 / 986,15	356 / 2 300,00	апрель-декабрь 2024 г.
13.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики	-	0 / 0	0 / 0	апрель-декабрь 2024 г.
14.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	-	158 / 1 336,18	0 / 0	апрель-декабрь 2024 г.

15.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Комитет по занятости населения Запорожской области	-	-	-	апрель-декабрь 2024 г.
16.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	Служба занятости населения Херсонской области	-	-	-	апрель-декабрь 2024 г.