

Мониторинг средств массовой информации



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**

Обзор СМИ 9 декабря 2019



Содержание

Содержание	2
ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ	4
09.12.2019 На Ямале проводится доследственная проверка по факту гибели трех мужчин при пожаре	4
09.12.2019 В Энгельсе рабочий пострадал при падении в шахту лифта	4
09.12.2019 На Саяногорском алюминиевом заводе произошло смертельное ЧП	5
08.12.2019 Пьяный мужчина свалился в чан с лаком на заводе в Петербурге	5
07.12.2019 Лестничный пролет обрушился в жилом доме в Москве, есть пострадавший	5
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ	5
09.12.2019 В Росстате заявили о росте задолженности по зарплате	5
06.12.2019 Водители скорой помощи в Перми написали прокурору про невыплату зарплат	6
СОКРАЩЕНИЯ	7
08.12.2019 Кудрин объяснил массовые сокращения сотрудников в своем фонде	7
06.12.2019 В Ульяновске банкротят ассоциацию стрелковых видов спорта	7
06.12.2019 Сеть магазинов SPAR может прекратить работу в России	8
06.12.2019 Обанкроченный МУП из Балашова Саратовской области оставил почти 250 работников без денег	8
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ	9
09.12.2019 Граждан 50+ зовут за парты. Минтруд разработал документ, предусматривающий выплату стипендий	9
09.12.2019 Кабмин РФ одобрил проект соглашения о пенсиях трудящимся на территории стран ЕАЭС	11
07.12.2019 Люди, власть и ПНИ. Почему нет реформы психоневрологических интернатов	11
07.12.2019 Минтруд РФ: нужен миллиард на чемпионаты профмастерства предпенсионеров	21
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	22
08.12.2019 В Роструде объяснили положение о ненормированном рабочем дне	22
НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ	22
09.12.2019 На руднике в Бурятии «БелАЗ» проехал по водителю	22
07.12.2019 В Башкирии родители погибшего в детском лагере школьника получают выплату	23
07.12.2019 В Уфе мужчина лишился руки во время работы	23



06.12.2019 Труд по закону (Махачкала)	24
НАЦПРОЕКТЫ	27
09.12.2019 Пусть меня переучат. Предпенсионеры собрались в веб-дизайнеры и повара	27
АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ	28
09.12.2019 С пенсий россиян могут запретить взыскивать долги	28
09.12.2019 «В ОПК зафиксировано 90 тыс. нарушений закона». Юрий Чайка о введенных и дополнительных антикоррупционных мерах.....	29
07.12.2019 Цифровизация заполняет бланки. Белый дом одобрил эксперимент по электронному кадровому документообороту	33
06.12.2019 Минпросвещения разработало предложения по повышению зарплат учителей.....	34
06.12.2019 Песков: в Кремле не обсуждалась идея выравнивания зарплат учителей по всей стране....	35
АНОНСЫ СОБЫТИЙ	35
09.12.2019 Первый всероссийский форум нацпроектов пройдет в Казани и Иннополисе в апреле	35



ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ

09.12.2019

На Ямале проводится доследственная проверка по факту гибели трех мужчин при пожаре

Следственный отдел по Тазовскому району проводит доследственную проверку по факту обнаружения тел трех мужчин при тушении пожара. Пожар, напомним, произошел накануне, 8 декабря, в жилом вагончике вагон-городка на Пяяхинском нефтегазоконденсатном месторождении.

«При тушении обнаружены тела трех мужчин с признаками термического воздействия. Четвертый пострадавший рейсом санавиации доставлен в Новоуренгойскую городскую больницу, где ему оказывается медицинская помощь», — говорится в сообщении СУ СКР по ЯНАО.

На место вылетела следственная группа в составе следователей следственного отдела по Тазовскому району, специалистов МЧС и ЭКЦ, судебно-медицинского эксперта и сотрудников полиции.

«Следователям предстоит установить все обстоятельства происшествия, — говорится в сообщении СУ СКР. — По результатам доследственной проверки будет принято процессуальное решение».

Пяяхинское месторождение в ЯНАО принадлежит компании «Ямалнефтегаз» — дочке «ЛУКОЙЛ — Западная Сибирь».

Как уточнили в прокуратуре ЯНАО, погибшие — работники ООО «СтройПроектСервис». Пострадавший доставлен в медицинское учреждение Нового Уренгоя.

Прокуратура проводит проверку соблюдения обществом правил пожарной безопасности, охраны труда и миграционного законодательства.

Как сообщали накануне в ГУ МЧС по ЯНАО, на момент прибытия первого пожарно-спасательного подразделения вагончик был уничтожен по всей площади. Обнаружен один пострадавший, с его слов в здании могли находиться люди. Позже были найдены останки трех мужчин.

https://www.znak.com/2019-12-09/na_yamale_provoditsya_dosledstvennaya_proverka_po_faktu_gibeli_treh_muzhchin_pri_pozhare

09.12.2019

В Энгельсе рабочий пострадал при падении в шахту лифта

Сегодня, 9 декабря, в Энгельсе пострадал 33-летний мужчина.

Как сообщили в областной службе спасения, в поселке Мясокомбинат рабочий сорвался 10-метровой высоты в шахту лифта.

Прибывшие на место спасатели аккуратно извлекли пострадавшего из труднодоступного места и передали врачам скорой помощи для госпитализации в больницу.

Все детали и обстоятельства случившегося выясняют специалисты.

https://saratov.aif.ru/incidents/accident/v_engelse_rabochiy_postradal_pri_padenii_v_shahtu_lifta



09.12.2019

На Саяногорском алюминиевом заводе произошло смертельное ЧП

Как стало известно 19rus.info из собственных источников, на Саяногорском алюминиевом заводе сегодня в результате несчастного случая погибла работница. Ее придавило алюминиевой чушкой. На предприятии проводится проверка.

Получить достоверную и исчерпывающую информацию в оперативном режиме не представляется возможным. Официальной информации не дают ни пресс-служба завода, ни администрация Саяногорска, ни МЧС.

<http://www.19rus.info/index.php/proisshestviya-i-kriminal/item/115882-na-sayanogorskom-alyuminievom-zavode-proizoshlo-smertelnoe-chp>

08.12.2019

Пьяный мужчина свалился в чан с лаком на заводе в Петербурге

Пострадавшего работника госпитализировали, его состояние оценивается как тяжелое.

В Петербурге пьяный мужчина получил ожоги после падения в чан с краской 61-го Бронетанкового ремонтного завода в Стрельне. Инцидент произошёл в субботу, 7 декабря.

На место происшествия оперативно прибыли сотрудники скорой помощи. Они диагностировали у пострадавшего отравление лакокрасочными материалами и глубокую степень оглушения, а также химические ожоги и гематомы. При этом медики, осматривая тело мужчины, обнаружили, что оно полностью измазано в лаке, несмотря на надетую на него чистую одежду.

Пострадавшего работника госпитализировали. Его состояние оценивается как тяжелое. По факту произошедшего проводится проверка и устанавливаются все обстоятельства инцидента.

<https://peterburg2.ru/news/pyanyy-muzhchina-svalilsya-v-chan-s-lakom-na-zavode-v-peterburge-57892.html>

07.12.2019

Лестничный пролет обрушился в жилом доме в Москве, есть пострадавший

Лестничный пролет обрушился в жилом доме в Москве. По данным РЕН ТВ, инцидент произошел на Большой Серпуховской улице. Лестница упала в подвал.

По предварительным данным, в доме шли ремонтные работы. Один из рабочих пострадал. Его придавило обломком.

Обстоятельства произошедшего выясняются.

<https://ren.tv/news/v-rossii/634175-lestnichnyi-prolet-obrushilsia-v-zhilom-dome-v-moskve-est-postradavshii>

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ

09.12.2019

В Росстате заявили о росте задолженности по зарплате

Казалось, что в последние годы в нашей стране была решена проблема **задолженностей по заработной плате**. Если в начале 2000-х годов практически на 40 процентах предприятий были **задолженности по зарплате**, то потом ситуация



в корне изменилась. И, например, в 2017 году задолженность по деньгам была зафиксирована на уровне 6 процентов, а в 2018 году опустилась до 4 процентов.

Но в этом году экономисты отметили неприятную тенденцию – **задолженность по заработной плате** начала постепенно расти. Это можно было бы воспринять как простые разговоры и ничем не подтвержденную аналитику, но такую тенденцию подтвердили в Росстате.

Надо сказать, что рост **задолженности по зарплате** беспокоит профильные министерства. На эту тему высказался глава Минфина Антон Силуанов, который заметил, что роста **задолженностей** вообще быть не должно, а все **зарплаты** должны быть выплачены вовремя.

В 2020 году перед правительством поставлена четкая и ясная задача – кардинально уменьшить **задолженность по зарплате** и в дальнейшем не допускать таких ситуаций в стране.

<https://finrussia.ru/articles/v-rosstate-zayavili-o-roste-zadolzhennosti-po-zarplate/>

06.12.2019

Водители скорой помощи в Перми написали прокурору про невыплату зарплат

Водители нескольких станций скорой помощи в Перми столкнулись с **невыплатами зарплат** в течение двух месяцев. Они составили коллективное обращение на имя прокурора Прикамья Андрея Юмшанова и требуют от надзорного ведомства вмешаться в ситуацию.

Мы пришли в прокуратуру в связи с **задержкой зарплат**. Нам за октябрь и ноябрь до сих пор не заплатили, всё время говорят «завтра», а семьи кормить нечем, денег нет, - сообщил URA.ru один из сотрудников пермской скорой помощи.

Собеседник издания уточнил, что **зарплату не выплатили** водителям всех станций скорой помощи в Перми.

Ранее из-за **невыплаты зарплат** водители нескольких станций скорой помощи в городе угрожали отказаться от перевозки больных. Они заявили, что компания-работодатель «Феникс-менеджмент» накопила перед водителями миллионные долги.

Как писал News.ru, в ноябре о намерении начать **забастовку** заявляли **водители** станции скорой помощи в городе Нижневартовске Ханты-Мансийского автономного округа. Причиной акции стали **невыплаты зарплат**.

По словам главврача станции скорой помощи Нижневартовска Максима Смирнова, водители и автотранспорт «находятся на аутсорсе». Оказанием транспортных услуг городской станции неотложки, как и в Перми, занимается компания «Феникс-Менеджмент», работающая также под брендом «Новоскор». Обе компании якобы связаны с бизнесменом из Прикамья Евгением Фридманом. Их счета заблокированы по решению ФНС, из-за чего якобы начались проблемы в разных регионах Урала.

До этого проблемы с зарплатами возникли у 40 водителей машин скорой помощи в городе Копейске Челябинской области. С 2019 года они устроились в частные компании, которые по договору обслуживают станции неотложки. Именно с того времени и возникли задержки оплаты труда.

<https://news.ru/regions/voditeli-skoroj-pomoshi-v-permi-napisali-prokuroru-pro-nevyplatu-zarplat/>



СОКРАЩЕНИЯ

08.12.2019

Кудрин объяснил массовые сокращения сотрудников в своем фонде

Глава Счетной палаты подтвердил, что многие сотрудники основанного им фонда «Диалог» потеряют работу из-за резкого снижения финансирования со стороны «Норникеля»

Глава Счетной палаты и один из основателей Комитета гражданских инициатив (КГИ) Алексей Кудрин прокомментировал информацию о том, что почти все сотрудники основанного им фонда «Диалог» получили уведомления о сокращении. «Сокращение - это всегда неприятно. Понятна острая реакция некоторых экспертов, проекты которых были закрыты», - написал он у себя в Facebook.

Источники РБК ранее объяснили сокращение персонала тем, что «Норникель» снижает объемы финансирования «Диалога». Они также сообщили, что будут урезаны и большинство программ КГИ.

По словам собеседников издания, в 2019-м «Норникель» не выделил деньги, поскольку был не удовлетворен поданной фондом заявкой, которую по поручению Кудрина подготовила секретарь Общероссийского гражданского фонда Мария Шклярчук. Упор в заявке был сделан на реформе правоохранительных органов, судов и ФСИН. А металлургическая компания, по данным собеседников РБК, более заинтересована в образовательных и других гуманитарных проектах.

Кудрин в своем посте признал, что в 2020 году будет закрыта часть старых проектов КГИ, в том числе, в связи с сокращением финансирования «Норникелем». По его словам, металлургическая компания, в частности, откажется от поддержки Университета КГИ, который курировал Евгений Гонтмахер.

«Тем, кто готовил пост Алексея Леонидовича, не надо передергивать известные всем причастным к процессу факты», - ответил на это замечание Гонтмахер. «Справедливости ради» он отметил, что в заявку, поданную в «Норникель» фондом «Диалог», Университет КГИ не был включен.

Гонтмахер подчеркнул, что отказ в финансировании произошел по другой причине. В заявке, по его словам, упор делался на курируемые Шклярчук проекты по реформе ФСИН, полиции и другую «несомненно важную тематику».

<https://www.forbes.ru/newsroom/obshchestvo/389005-kudrin-obyasnil-massovye-sokrashcheniya-sotrudnikov-v-svoem-fonde>

06.12.2019

В Ульяновске банкротят ассоциацию стрелковых видов спорта

В Арбитражный суд Ульяновской области поступило заявление от налоговой службы в отношении ассоциации стрелковых видов спорта. Из-за накопившегося долга ответчика требуют **признать банкротом**, передает корреспондент ИА REGNUM со ссылкой на картотеку суда.

Заявление зарегистрировано 5 декабря. Ответчиком выступает ассоциация "Стрелковых видов спорта Ульяновской области - Золотая пуля Симбирска" (ассоциация "СВС УО-ЗПС"). Сумма исковых требований составляет 478 116,08 рублей. УФНС требует признать должника банкротом. Дело к судебному разбирательству пока не назначено.

По данным ЕГРЮЛ, ассоциация "СВС УО-ЗПС" зарегистрирована в 2008 году в Ульяновске. Председателем является Станислав Рахимов. Учредителями выступили ульяновское региональное отделение общественно-государственного объединения "Всероссийское физкультурно-спортивное общество "Динамо", ООО "Силен" и Станислав Рахимов.



Как сообщало ИА REGNUM, 4 декабря в суде зарегистрировано заявление ульяновского УФНС, которое вышло с иском в суд о признании банкротом ОГУП "Барышский лесхоз". Сумма исковых требований, заявленная налоговой службой региона, составляет 17 363 656,71 рублей.

<https://regnum.ru/news/economy/2800225.html>

06.12.2019

Сеть магазинов SPAR может прекратить работу в России

Сеть магазинов SPAR (Нидерланды) может прекратить работу в России. Ритейлер сообщил о намерении закрыть часть магазинов в нашей стране. Причиной такого решения стали долги компании перед поставщиками, размер которых достигает 3 млрд руб.

Контрагенты SPAR угрожают ему инициацией **процедуры банкротства**, если он не выплатит долги. Сейчас нидерландская сеть магазинов пытается договориться с поставщиками о реструктуризации задолженности. Основной кредитор ритейлера - торговый дом "Интерторг". Как сообщает РБК, он уже направил 7 сообщений о намерении начать процедуру несостоятельности.

Сам SPAR является ответчиком по 207 арбитражным делам. Еще в 2018 году судебных требований было в несколько раз меньше - около 380 млн руб. по 58 делам. Часть поставщиков уже прекратила отгружать товары сети магазинов, поскольку не получили оплату за предыдущие партии.

https://xn--c1abvl.xn--p1ai/short_news/65026/

06.12.2019

Обанкроченный МУП из Балашова Саратовской области оставил почти 250 работников без денег

В Саратовской области **признанное банкротом** МУП «Балашовское ЖКХ» не выплатило выходное пособие 248 бывшим работникам. Долг перед сотрудниками компании - около 10 миллионов рублей.

Областной арбитраж не так давно признал МУП «Балашовское ЖКХ» должником еще в мае 2010 года, а в конце прошлого года компания была **признана банкротом**. Тем не менее в МУП «Балашовское ЖКХ» успела образоваться задолженность по выходному пособию перед 248 бывшими работниками компании - общая сумма составляла 10 миллионов рублей. Деньги удалось вернуть лишь после вмешательства прокуратуры Саратовской области, которая потребовала от компании возмещения денег сотрудникам по суду.

Не так давно стало известно, что с июня по ноябрь текущего года на предприятии «Нефтемаш»-САПКОН 453 сотрудников вообще не получали деньги, хотя средства у предприятия имелись, но тратились на другие нужды. Для взыскания задолженности в суд обратились представители прокуратуры Саратовской области, которые потребовали взыскать деньги с руководства компании. В итоге долги по зарплате в размере более 3 миллионов рублей были выплачены, а в отношении ответственных лиц «Нефтемаш»-САПКОН возбуждено уголовное дело по 1 и 2 частям 145.1 УК РФ.

В августе прокуратура Саратовской области возбудила административное дело о правонарушении, которое совершило предприятие «Сартехинвентаризация», задолжавшее работникам пять миллионов рублей. Главу госпредприятия оштрафовали на двадцать тысяч рублей. Пять миллионов компания задолжала работникам всего за два месяца - на данный момент долги погашены.

Напомним, что в начале апреля после того, как сотрудники ГУП «Сартехинвентаризация» (БТИ), которые в течение двух месяцев не получали зарплату, обратились в прокуратуру, долг перед 154 сотрудниками на общую сумму в 5,7 млн рублей, был полностью выплачен. В адрес руководителя областного БТИ дважды вносили представления об



устранении нарушений. После чего пришлось отвечать за «забывчивость». На него было заведено административное дело и назначен штраф в 12 тысяч рублей.

<https://saratov.versia.ru/obankrochennyj-mup-iz-balashova-saratovskoj-oblasti-ostavil-pochti-250-rabotnikov-bez-deneg>

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ

09.12.2019

Граждан 50+ зовут за парты. Минтруд разработал документ, предусматривающий выплату стипендий
Государство решило немного поделиться доходами от пенсионной реформы

Жертвы пенсионной реформы могут получить от государства часть отобранных у них денег. Эти выплаты могут быть оформлены в качестве стипендии во время обучения новой профессии. Но в накладе государство не останется. Ведь за счет пятилетней невыплаты пенсий чиновники экономят с каждого гражданина около миллиона рублей. А однократно выплачиваемая трехмесячная стипендия вряд ли дотянет даже до 40 тыс. руб.

Министерство **труда** и социальной защиты разработало документ, предусматривающий выплату стипендий людям 50 лет и старше, если они планируют учиться для поиска работы. Документ опубликован на портале проектов нормативных правовых актов.

В настоящее время проект проходит независимую антикоррупционную экспертизу. Параллельно региональные власти вместе с работодателями составляют списки самых востребованных профессий, сообщило РИА Новости.

Предполагается, что россиян старшего возраста будут учить по трем схемам. Первая модель – обучение по направлению от службы занятости. Вторая – обучение по направлению работодателей. Третий вариант – обучение с использованием инфраструктуры союза «Ворлдскиллс Россия». В первом и третьем случаях расходы может компенсировать бюджет: обучающиеся будут получать стипендию, как и обычные студенты. До конца 2024 года по таким схемам планируется обучить более 450 тыс. человек.

В пресс-службе **Минтруда** России «НГ» пояснили, что **предложение** выплачивать стипендию участникам программы обучения граждан от 50 лет, ищущим работу, нельзя назвать новым. В 2019 году в рамках национального проекта «Демография» ведется обучение граждан предпенсионного возраста, и те из них, кто обратился в службу занятости с целью поиска работы, получают стипендию, говорится в ответе на запрос редакции.

«Выплата стипендии обучающимся по линии службы занятости (безотносительно национального проекта) осуществляется многие годы. Во время обучения граждане не получают пособие по безработице, в качестве меры социальной поддержки они получают стипендию», – разъяснили в ведомстве.

Также там сообщили, что в рамках национального проекта «Демография» обучение граждан старшего возраста проводится по профессиям, востребованным на **рынке труда** того региона, в котором проживает участник. «**Минтруд** России отслеживает такой показатель, как «доля сохранивших занятость работников предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в численности работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, в размере не менее 85%». По состоянию на 1 ноября 91,6% окончивших обучение сохранили занятость или же были трудоустроены при содействии органов службы занятости. Это превышает запланированный показатель», – заявили в **Минтрудо**. То есть получается, что сейчас обучаются предпенсионеры, а с 2020 года обучение смогут пройти и граждане от 50 лет, то есть расширена возрастная категория участников программы.



Президент Владимир **Путин** подписал **закон** о повышении пенсионного возраста 3 октября 2018 года. Одним из главных условий изменений стало поэтапное увеличение возраста выхода на пенсию по старости (с 60 и 55 до 65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно). Например, мужчина, которому 1 февраля (или в любой день 2019 года) исполнилось 60 лет, не смог начать получать пенсию, выплаты президент перенес на полгода, и если в Москве пенсия составляет 19 тыс. руб., то получается, что перенос выплат вынул из кармана такого гражданина в пользу бюджета 114 тыс. руб. Но зато он мог пойти на курсы поваров, садовников, бухгалтеров и получать в течение трехмесячного обучения свой законный МРОТ, который с начала 2019 года установлен в размере 11 280 руб. ежемесячно (то есть 114 тыс. можно превратить в 34 тыс.).

Пенсионная реформа растянута на 10 лет (с 2019 по 2028 год) для привыкания населения к этой весьма непопулярной, вызвавшей многочисленные протесты и абсолютно противоречивой с точки зрения ее финансовых целей мере. Проведено и будет еще долго проводиться изъятие из карманов пожилых людей в угоду властным финансистам, которые не хотят пускать средства из Фонда национального благосостояния России (ФНБ) или напрямую из пухнущего от профицита бюджета на балансировку бюджета Пенсионного фонда России (ПФР). Глава **Минтруда** Максим **Топилин** обещает вернуть часть денег в виде увеличения пенсий на 1 тыс. руб., но обмен явно неравный.

По всей стране для предпенсионеров открыты двери техникумов, колледжей (то что раньше называлось ПТУ, а теперь – ГПОУ). Кроме кулинаров и виноделов тут предлагаются профессии маляров, мастеров лакокрасочного покрытия автомобилей, медицинского массажа, ухода за больными, делопроизводства. Но эксперты «НГ» сомневаются, что большинство пожилых людей, получивших сертификат об окончании переобучения, благополучно устраиваются на работу.

К сожалению, переобучение и стипендия только частично смогут помочь решить проблему **трудоустройства** граждан старше 50 лет, сказал «НГ» руководитель аналитического департамента АMarkets Артем Деев. «Программы переобучения для предпенсионеров, которые не могут найти работу, это, конечно, хорошо: это возможность для людей получить новые навыки и знания, которые могут помочь им трудоустроиться. Если предусмотрена при этом выплата стипендии – замечательно. Но срок обучения по программам для предпенсионеров предполагается всего три месяца, в течение которых человек будет получать стипендию, а потом? Где гарантия, что он сможет получить работу? – задается вопросом Деев. – В прошлом году, когда только начали поднимать тему обучения предпенсионеров, был проведен опрос, в результате которого выяснилось, что 10% людей старше 50 лет против переобучения, так как не уверены в своем **трудоустройстве** из-за возраста. Тем более что самый большой дефицит кадров в стране наблюдается в сфере медицины, строительства и информационных технологий. Переобучение вряд ли способно решить этот вопрос – это специфические направления, которые подразумевают профильное образование, большой опыт работы и обучение на протяжении всей жизни (в медицине точно)».

«В целом идея переобучения пожилых людей, на мой взгляд, до конца не доработана, человек, лишенный пенсии, получит на какое-то короткое время передышку за счет «стипендии», но где гарантия, что с новой профессией он будет более востребован, чем со своей прежней, ведь гарантии **трудоустройства** сертификат стипендиатам не дает», – сказал «НГ» председатель Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов.

Кроме того, по словам эксперта, сегодня антикоррупционная экспертиза – это формальный, малоработающий механизм: «У нас до сих пор законодательно не закреплены критерии такой экспертизы. Не прописаны риски, не определено, как могут действовать коррупционеры в той или иной ситуации. Что касается переобучения предпенсионеров, очевидно, что здесь слабые места – это точки обучения, которые получают бюджетные средства, они будут операторами значительных средств, и тут возможны различные схемы увода денег, например могут появиться мертвые души».



Независимая газета

09.12.2019

Кабмин РФ одобрил проект соглашения о пенсиях трудящимся на территории стран ЕАЭС

Правительство РФ одобрило проект соглашения о пенсионном обеспечении работников на территории стран-членов ЕАЭС, соответствующее постановление премьер-министр России Дмитрия **Медведева** опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации.

"Одобрить представленный **министерством труда и социальной защиты РФ**, согласованный с МИД РФ, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Пенсионным фондом РФ проект соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза . Представить **президенту РФ предложение** о подписании указанного соглашения", - говорится в документе.

Согласно проекту соглашения, каждое государство ЕАЭС определяет право на пенсию, в частности, согласно своему **законодательству** и исходя из стажа работы на его территории. Добавляется, что в случае, если данного стажа работы не хватает для получения пенсии, то учитывается стаж работы в других странах-членах ЕАЭС "в соответствии с **законодательством** каждого из этих государств-членов, за исключением случаев, когда такой стаж работы совпадает по времени".

Кроме того, согласно положениям проекта соглашения, медобследование трудящегося для установления инвалидности проводится согласно **законам** страны пребывания. Отмечается, что решения о группе, сроке и причине инвалидности принимается органом медико-социальной экспертизы страны, по **законам** которой назначаются и выплачиваются пенсии. Подчеркивается, что при необходимости во внимание принимаются справки и медзаключения, выданные соответствующими учреждениями других членов ЕАЭС.

РИА Новости. Все Новости

07.12.2019

Люди, власть и ПНИ. Почему нет реформы психоневрологических интернатов

6 ноября глава Министерства **труда** и социальной защиты Максим **Топилин** пообещал, что в стране больше не будут строить новые психоневрологические интернаты (ПНИ). Три года назад **Минтруд** уже заявлял о начале реформы ПНИ, но в жизни людей с ментальной инвалидностью ничего не изменилось. Почему реформа остается декларацией и какие перемены нужны людям с ментальной инвалидностью и их семьям, разбиралась специальный корреспондент "Ъ" Ольга Алленова.

Почему в ПНИ плохо?

Условия жизни в психоневрологических интернатах в России до последнего времени регламентировались подзаконными актами о ПНИ от 1978 и 1981 года, которые давно не соответствуют российской Конституции и **закону** о соцобслуживании №442. Фактически эти нормативные акты позволяют руководству ПНИ ограничивать свободу граждан, устанавливая для них закрытый режим проживания, лишая их личных вещей, возможности выхода в интернет, права вести свободную переписку.

За проживание в ПНИ государство забирает у гражданина 75% всех его доходов. Чаще всего речь идет о пенсии по инвалидности.

Если человек, живущий в ПНИ, работает в самом учреждении или трудоустроен на свободном рынке, он должен отдать 75% от своей зарплаты государству. Это одна из причин, по которой жители ПНИ не мотивированы искать работу.



Другая причина - руководство интернатов не заинтересовано в официальном **трудоустройстве** клиентов в учреждении, ведь за это нужно платить зарплату. Во многих ПНИ люди работают бесплатно - моют пол, метут двор, гладят белье, но не получают денег, потому что администрация считает это «трудотерапией».

По сути, в ПНИ используется бесплатный рабский **труд**. Чтобы выйти на внешний **рынок труда**, получателю социальных услуг нужно добиться разрешения от директора учреждения на свободный выход из интерната. Такая привилегия дается единицам - и только тем, кто лоялен к администрации. Людей, которые отстаивают свои права, наказывают, лишают прогулок, закрывают в изоляторах.

Чуть более 70% жителей российских ПНИ лишены дееспособности. Как отмечают в правовой группе московского Центра лечебной педагогики, многие граждане, попавшие в ПНИ, лишались дееспособности заочно - их даже не вызывали в суд. В ряде случаев судья приезжал в ПНИ, где в течение получаса мог лишить дееспособности 25-30 человек.

Вместе с лишением дееспособности люди в интернатах автоматически лишаются всех прав - они не могут обратиться в суд, вызвать адвоката, не имеют права делать покупки, у них отбирают карточку, на которую они получают остатки пенсии.

Эти карточки хранятся у социальных работников, которые один раз в месяц делают для недееспособных покупки. Как рассказывает правозащитник и представитель Общероссийской общественной организации инвалидов вследствие психических расстройств и их семей «Новые возможности» Сергей Колосков, такие покупки часто делаются оптом, без учета индивидуальных желаний клиента.

У лишенных дееспособности граждан опекуном чаще всего становится директор ПНИ. Этот человек отвечает за предоставление социальных услуг клиентам, и он же отвечает за соблюдение прав своих подопечных. Получив от недееспособного гражданина жалобу на низкое качество этих услуг, директор должен либо признать, что его учреждение плохо заботится о клиентах, либо заподозрить клиента в клевете. Нетрудно догадаться, что он выберет. Система контролирует сама себя - это называется конфликтом интересов, который не позволяет соблюдать права человека в таком учреждении.

По данным Росстата и **Минтруда**, в России работает 523 психоневрологических интерната, в которых живут чуть более 157 тыс. человек. Из них 52,4 тыс. - граждане старше 60 лет. Численность получателей услуг в каждом интернате колеблется от 100 до 1000, в среднем 400-500 человек на учреждение.

Из выступлений психиатров Центра Сербского перед общественными организациями 16 сентября 2019 года:

«Общие проблемы и в детских, и во взрослых интернатах - недостаток квалифицированных кадров. Не только врачей-психиатров, но и клинических психологов, психотерапевтов, которых не было нигде, педагогов, социальных работников. Практически нигде не лечатся аффективные расстройства, не везде проводится противодементная терапия. Диагнозы не соответствуют актуальному статусу. Отсутствует единая концепция определения гражданско-правового статуса - среди судебно-психиатрических экспертов в том числе. Например, в Красноярском крае в течение многих лет показанием для определения в психоневрологический интернат является обязательное признание гражданина недееспособным, поэтому в Красноярском крае практически 100 % получателей социальных услуг являются на данный момент недееспособными, и это никак не связано с их актуальным психическим состоянием.

В большинстве регионов, где мы были, отсутствуют условия на базе учреждения для формирования у выпускников детских домов и интернатов необходимых навыков - и бытовых, и школьных, и социальных. Большая проблема **трудоустройства** инвалидов и в первую очередь недееспособных инвалидов.

Проблема школьного обучения в интернатах (имеются в виду детские дома-интернаты.- "Ъ"). Многие дети из-за педагогической запущенности не получили должного образования, но получили аттестаты об образовании. Имея



аттестат - даже если умеет только каракули рисовать,- человек уже не может быть повторно устроен во вспомогательную школу для того, чтобы научиться читать. Хотя читать он бы смог».

Чего хотят родители детей-инвалидов?

В декабре 2017 года в администрацию **президента РФ** поступило сразу несколько коллективных писем от родительских организаций из регионов. В одном из них родители взрослых людей с ментальной инвалидностью писали, что их детям государство предлагает только один путь - «в психиатрическую больницу, ждать, когда освободится место для пожизненного заключения за глухим забором в психоневрологическом интернате». «Невозможно жить, осознавая страшное будущее своих детей», - говорилось в письме.

В середине января 2018 года министр **труда** Максим **Топилин** разрезал ленточку в новом ПНИ в Новгородской области, это вызвало недовольство родительского сообщества.

8 февраля 2018 года 49 представителей социально ориентированных НКО написали письмо **президенту РФ**. Они назвали ПНИ «складами для инвалидов» и сообщили, что в развитых странах таких больших социальных стационаров давно нет - там созданы стационарозамещающие альтернативы большим интернатам.

Авторы письма напомнили, что **Минтруд** в августе 2017 года утвердил программу по строительству, реконструкции и ремонту ПНИ стоимостью 43,6 млрд руб., которая предусматривала строительство 100 интернатов более чем на 17 тыс. мест. Подсчитав расходы государства на строительство новых ПНИ, родители решили, что они гораздо выше, чем возможные расходы на альтернативное сопровождаемое проживание. Так, строительство ПНИ на 128 мест в деревне Алферовка Воронежской области обошлось бюджету в 400 млн руб.- более 3 млн руб. на одно место. При этом новые интернаты строятся без учета современных тенденций в социальном обслуживании и требований международных организаций - в них нет мест уединения, нет личного пространства, ведь спальни рассчитаны в среднем на четыре человека. Общественные организации посчитали, что в центре города **Владимира** можно купить квартиру на шесть жильцов общей площадью 180 кв. м примерно за 7,2 млн руб. Таким образом, на одного человека с инвалидностью будет потрачено 1,2 млн руб., а жить он будет в отдельной комнате. «Создание в обычном жилом фонде квартир, обеспечивающих человеческое существование инвалидам, обойдется в два-три раза дешевле, чем планируемое **Минтрудом** строительство ПНИ-общежитий. Не говоря уже о том, что у многих инвалидов имеется своя жилплощадь, откуда их изымают в переполненные ПНИ, вместо того чтобы наладить их сопровождаемое проживание по месту жительства», - говорилось в письме.

Спустя неделю после публикации в СМИ коллективного письма НКО президенту, в феврале 2018-го, замминистра **труда** Алексей **Вовченко** пригласил на встречу представителей общественных организаций. Он уточнил, что программа реновации ПНИ стоимостью 43,6 млрд руб. еще не принята и даже была возвращена из аппарата правительства на доработку. **Вовченко** обещал изменить программу с учетом мнения родителей и экспертных НКО.

Однако год спустя стало известно, что от строительства больших ПНИ власти не отказались. 23 августа 2019 года комитет государственного заказа правительства Хабаровского края объявил тендер на строительство женского психоневрологического интерната на 400 мест в селе Некрасовка. Поводом для заказа стало аварийное состояние ПНИ в поселке Горин, где живет около 200 человек,- здание ветхое, бытовые условия в нем тяжелые. Добавив к потребности Горинского ПНИ еще 200 мест, власти региона хотели решить проблему региональной очереди в интернаты. Проект в Некрасовке предусматривал два корпуса по 200 человек в каждом. Его стоимость - 1,2 млрд руб.

В ответ на новость о строительстве ПНИ в Некрасовке активисты, родители и некоммерческие организации начали в социальных сетях флешмоб под хештегом #Нет_ПНИ_Хабаровск. Клинический психолог и волонтер общественного движения STOP ПНИ Мария Сиснева написала в своем блоге:



«В Хабаровском крае строят очередной концлагерь: женский психоневрологический интернат. На 400 мест. Закрытый, удаленный от обычных мест. Это фашизм! Это концлагерные практики! Это противоречит Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной РФ в 2012 году.

Это противоречит поручениям президента, премьера и вице-премьеров. И это стоит 1,2 млрд. руб.! 3 млн на человека. За 3 млн для каждой из этих женщин-инвалидов в Хабаровском крае дом можно купить! Можно открыть ферму, любое производство, полезную занятость. Жестокость, цинизм и коррупция всегда идут рука об руку!»

6 ноября 2019 года, спустя неделю после публикации в СМИ коллективного письма НКО президенту, **Минтруд** созвал общественный совет, на который пригласили крупные родительские организации. По видеосвязи из Хабаровска вышел председатель регионального отделения Всероссийского объединения родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) и отец 10-летнего ребенка-инвалида Дмитрий Коломийцев - и рассказал, почему родители выступают против строительства ПНИ в селе Некрасовка.

В Хабаровском крае живут 3669 недееспособных граждан с инвалидностью. Из них 1960 находятся в домашних условиях, а 1530 живут в стационарных учреждениях Минсоцзащиты. Еще 179 жителей региона размещены в стационарных учреждениях Минздрава - психиатрических больницах, паллиативных отделениях.

«На решение вопроса 400 человек планируется направить 1 млрд 256 млн руб.,- сказал Коломийцев. - То есть 3 млн руб. на одного человека. Это стоимость трехкомнатной квартиры в городе Хабаровске. Тогда у нас возникает вопрос. Как, в какие сроки будет решен вопрос остальных 3229 тыс. человек?»

По его словам, стоимость одного жилого дома под сопровождаемое проживание 20 человек в городах Хабаровского края не превышает 50 млн руб. «На 1 млрд 256 млн руб. можно построить 24 таких дома,- заявил Дмитрий Коломийцев.- Благодаря типовому проекту, их малокомплектности, эти дома можно быстро построить во всех районах края рядом с образовательными учреждениями, в которых реализуются образовательные программы для детей с ментальной инвалидностью».

Сегодня в таких учреждениях края обучается 1 тыс. детей с различными нарушениями развития. По словам Коломийцева, родители от них не отказались и все они уже идут по альтернативному пути жизнеустройства - живут в обществе, а не в закрытых интернатах. «У нас чрезвычайно обострен социальный запрос родителей на организацию дневной занятости для наших детей с ментальными нарушениями старше 18 лет, проживающих в семье,- продолжал он.- Из-за отсутствия таких центров жизнь наших детей по окончании школы сужена до размеров квартиры». Министерство соцзащиты Хабаровского края в ответ на просьбы родителей обещает начать организацию такой занятости на территории действующих ПНИ края. В частности, такие мастерские планируют организовать в ПНИ поселка Некрасовка, расположенного в 27 км от Хабаровска. «Это нам надо будет туда возить своих повзрослевших детей,- сказал Коломийцев.

- Родители не понимают такую социальную политику, когда одно ведомство (министерство образования.- "Ъ") делает все возможное, чтобы обучить и социализировать детей с инвалидностью, а другое (министерство соцзащиты.- "Ъ") после столь кропотливой работы специалистов и семей загоняет наших детей в социальную изоляцию. Получается, у наших детей нет альтернативы. Рано или поздно их путь заканчивается в ПНИ или психиатрических больницах».

По мнению родителя, у региона есть способы решить проблему аварийного Горинского ПНИ: «В поселке Березовый, в том же районе, часть местной больницы взята в собственность министерством соцзащиты региона, как раз для ПНИ. Это целое здание. Почему нельзя туда перевести часть женщин из Горинского ПНИ, а все средства, которые идут на ПНИ в Некрасовке, полностью перенаправить на сопровождаемое проживание? Почему нельзя строить малокомплектные дома, ведь туда можно поселить и часть людей из того же Горинского интерната. Мы, родители, говорим не только за себя и за своих детей, мы говорим за всех инвалидов с ментальными нарушениями в крае и беспокоимся об их будущем. Потому что их будущее - это будущее наших детей».



Полезно ли для психического здоровья жить в интернате?

Правозащитник Сергей Колосков много лет бьется за права людей в психоневрологических интернатах. Он признается - ему уже под 70, за будущее дочери страшно: «Моей дочке 30 лет, она ровесница перестройки. Я бодрый человек, но все под Богом ходим. На что мы, родители детей-инвалидов, рассчитываем? На то, чтобы для детей-инвалидов с ментальными нарушениями были предусмотрены меры социальной защиты, при которых они не были бы заперты дома или в интернате. Поэтому мы требуем законодательного закрепления формы "сопровожаемое проживание" - чтобы этот **закон** у нас скорее был принят и стал нормой социальной защиты».

Одним из главных нарушений в ПНИ Колосков считает изоляцию людей от общества. На сентябрьской встрече представителей общественных организаций и врачей-психиатров в Центре Сербского, посвященной обсуждению реформы ПНИ, Колосков спросил врачей: «Вот вы, специалисты, как считаете - форма социального обслуживания, которая называется у нас интернатом, способствует сохранению психического здоровья человека?»

Интернат - это место, где люди живут в изоляции, всегда, на всю жизнь. Это для психического здоровья полезно - не выходить за ворота, быть отделенным от общества? Это первый, самый ключевой вопрос реформы».

Не дождавшись ответа психиатров, правозащитник сам ответил на свой вопрос: «Мы считаем, что такая форма социального обслуживания, как интернатная, грубо противоречит человеческой природе. Человек - существо социальное, он нуждается в общении. Я видел людей с синдромом Дауна в интернатах, которые катастрофически страдают от эмоциональной депривации, в некоторых интернатах такие дети и взрослые перестают есть, они худеют и погибают от истощения».

Колосков также поинтересовался у сотрудников Центра Сербского, полезно ли мужчинам и женщинам проживать в гендерной изоляции всю жизнь - и снова ответил на свой вопрос: «Есть регионы, в которых работают интернаты только для мужчин или только для женщин. С ними обращаются, как в тюрьмах. Думаю, психиатрическое сообщество согласится, что это психическому здоровью не полезно».

На следующий вопрос, сколько интернатов в России находится вдали от социальной инфраструктуры, один из сотрудников Центра Сербского ответил Колоскову:

- Достаточно большое количество.

- Подавляющее большинство,- уточнил тот.- И я хочу обратить внимание, что в рамках программы строительства новых зданий интернатов и ремонтов как раз к этим учреждениям пристраиваются новые здания. В январе этого года правительство утвердило постановление, по которому на следующий год в стране строится 15 учреждений ПНИ, из них 13 в сельской местности, вдали от инфраструктуры. Это очень важный вопрос - большинство родственников не смогут навещать людей, не смогут туда добраться. Мы продолжаем строить резервации.

Что делает власть?

В конце января 2019 года вице-премьер РФ Татьяна Голикова поручила **Роструду**, Росздравнадзору и Роспотребнадзору провести «проверки деятельности психоневрологических интернатов и соблюдения ими прав граждан при оказании социальных услуг». Поручение было вызвано многочисленными сообщениями в СМИ о нарушениях прав граждан в ПНИ. Голикова сама тогда признала, что в ПНИ нарушаются права граждан.

Спустя два месяца три ведомства на заседании Совета при **правительстве РФ** по вопросам попечительства в социальной сфере отчитались о проведенной проверке. По словам замглавы Роспотребнадзора Ирины Брагиной, в 80% учреждений были выявлены нарушения. Значительная часть нарушений связана с несоблюдением санитарно-гигиенического и санитарно-эпидемиологического режима, а также с организацией питания и условиями проживания. Например, ревизоры увидели интернаты, где в одной спальне жило по 20 человек. В двух регионах -



Ульяновской и Архангельской областях - по результатам проверки даже приостановили деятельность ПНИ. По словам Брагиной, многие здания ПНИ требуют капитального ремонта.

По словам руководителя **Роструда** Всеволода **Вуколова**, в интернатах в 13 регионах нет канализации и горячей воды. В большинстве учреждений люди живут в комнатах по 5-7 человек, при этом один санузел рассчитан в среднем на 16 пользователей.

Такие условия продиктованы СНиП (строительные нормы и правила) и СанПиН (санитарные правила и нормы). Ведомство отмечает, что во многих ПНИ плохо организовано индивидуальное пространство для жителей, нет личных тумбочек, перегородок, необходимой мебели. Только в 46% учреждений есть спортивный зал, а пространство для предоставления социальных услуг в большинстве учреждений вообще отсутствует.

Укомплектованность интернатов специалистами едва достигает 80%, персонал перегружен, на одного сотрудника ПНИ в дневную смену приходится 12 получателей услуг, а ночью - 16. В 27 регионах в штатном расписании ПНИ отсутствуют психологи и специалисты по социальной работе.

Устаревшие нормативные акты, определяющие работу таких учреждений, не учитывают необходимость социализации клиентов и индивидуального подхода. По этой причине получатели услуг носят одинаковую казенную одежду, в том числе и нижнее белье, которое является общим, и не имеют личных вещей.

Многие жители ПНИ не готовы к самостоятельной жизни - не умеют готовить, убирать за собой, планировать расходы. Причина в том, что в ПНИ для них готовят, за ними убирают, вместо них ходят в магазин.

Лишь 3,5 тыс. граждан, живущих в ПНИ, официально трудоустроены. При этом документ о среднем образовании имеют около 15 тыс. человек, о среднем профессиональном образовании - 8 тыс., о высшем образовании - 2 тыс.

Вероятно, все эти люди могли бы работать хотя бы несколько часов в день, но у них нет такой возможности.

По словам главы **Роструда**, закрытость интернатов и удаленность от крупных городов не дает возможности волонтерам и родственникам регулярно посещать эти учреждения, по этой же причине многие люди в этих учреждениях не получают надлежащей медицинской помощи.

В свою очередь, руководитель Росздравнадзора Михаил Мурашко отметил необеспеченность психоневрологических интернатов медикаментами и несоблюдение порядка оказания медицинской помощи. В удаленных от городов ПНИ диспансеризация проводится в неполном объеме или не проводится по несколько лет - врачам трудно туда добираться.

По результатам проверок **Минтруд** рекомендовал регионам устранить нарушения, а Татьяна Голикова пообещала проводить такие проверки в российских ПНИ ежегодно.

Также вице-премьер поручила Центру имени Сербского провести обследование всех жителей ПНИ, чтобы выяснить, сколько людей могут выйти из учреждений в социум. Эксперты-психиатры выполняли эту задачу в течение лета 2019 года. В сентябре на встрече с общественными организациями в Центре Сербского участники проверки поделились своими наблюдениями.

Психиатры, участвовавшие в обследовании жителей ПНИ, рассказали, что «контингент учреждений условно может быть разделен на три группы». Первая группа - это граждане, которые по своему психическому состоянию на момент осмотра не нуждались в стационарной форме социального обслуживания. «Таких единицы, во Владимирской области на 2,5 тыс. человек мы таких выявили два человека, они могут выписываться сегодня», - сказали врачи. Вторая, самая большая, группа - это те получатели социальных услуг, которые по своему психическому состоянию нуждаются в стационарной форме социального обслуживания и в ближайшие годы будут в ней нуждаться. В третью группу эксперты определили тех, кто потенциально может быть переведен на нестационарные формы социального



обслуживания при условии, если такие формы будут в регионе. В третьей группе есть как граждане, имеющие установку на выход учреждения, так и граждане, такой мотивации не имеющие. И если первым нужны реабилитационные мероприятия, направленные на формирование тех или иных навыков для самостоятельной жизни, то вторым помимо этого необходимо еще и формирование мотивации для выхода из учреждения. Все это требует индивидуального подхода к человеку, однако сама система коллективного проживания в изолированном от внешнего мира огромном учреждении делает такой подход невозможным.

Какие у России международные обязательства в этой сфере?

Большие интернаты закрытого типа, психиатрические больницы, детские дома-интернаты называются институциями. В западных странах много лет назад начали реформировать такие институции, потому что поняли: содержать их дорого, а обеспечить там соблюдение прав человека трудно - в больших учреждениях управлять большим количеством людей можно только при помощи насилия. С середины прошлого века в Америке и некоторых странах Европы проводится деинституционализация: большие учреждения расселяют или закрывают, людей выводят жить в общество - при поддержке специалистов. Например, Македония в прошлом году начала реформу в местечке Демир-Капия, где расположен самый крупный в стране ПНИ. Жители этого интерната должны вернуться в те города и поселки, где они жили раньше, а муниципалитеты, в свою очередь, обязаны выделить в этих населенных пунктах квартиры и дома под сопровождаемое проживание инвалидов. В самом здании ПНИ в Демир-Капии планируется открыть кафе, отель (регион известен своими виноградниками), кроме того, часть здания будет отдана под амбулаторную реабилитационную помощь. Реформа по расселению стационарных учреждений соцзащиты проводится также в Словении и в Хорватии.

Важно понимать, что переход от институций к индивидуальному сопровождению человека в соответствии с его потребностями - это очень долгий процесс, и в нем резкие движения не нужны. Поэтому в ряде европейских стран все еще есть интернаты.

«**Минтруд** ссылается на то, что в Европе живет 740 млн человек, из них 1 млн 200 тыс. все еще живут в учреждениях, - рассказывает правозащитник Сергей Колосков. - Мол, не только у нас есть интернаты. Однако нужно пояснить, что это за учреждения в Европе. Среднее число людей в учреждениях Германии - 50 человек. А законодательно закреплённая норма - 24.

Это трудно назвать интернатом. По сути, это обычный дом, где живут люди с ментальными нарушениями. Они могут выходить за пределы учреждения сами или в сопровождении сотрудников, у них организован досуг. Но большинство людей, живущих в таких учреждениях, приходят туда только спать, потому что это их дом. Обед, ужин, работа, кино, знакомые, друзья - это все во внешнем мире. Так что у нас нет никакого сходства с Европой, а хотелось бы двигаться в эту сторону».

О важности деинституционализации говорится в Европейской декларации ВОЗ по охране психического здоровья, принятой в январе 2005 года:

«Многие аспекты политики и деятельности служб охраны психического здоровья подвергаются сейчас существенным изменениям в рамках всего Европейского региона. Целью политики и работы служб является обеспечение социальной интеграции и соблюдения принципа справедливости на основе всестороннего и взвешенного анализа существующих потребностей и положительных результатов деятельности различных служб охраны психического здоровья, предназначенных для всего населения в целом, отдельных групп повышенного риска и лиц с психическими проблемами. В настоящее время услуги по охране психического здоровья предоставляются уже не только в крупных учреждениях закрытого типа, но также различными службами на уровне общины. Мы считаем это правильным и необходимым направлением деятельности». Прогресс налицо - если в XIX веке люди с психическими заболеваниями изолировались от общества и запирались в лечебницах, то сегодня главными задачами психиатрии ВОЗ определяет



«укрепление психического благополучия»; «борьбу со стигматизацией, дискриминацией и социальной изоляцией», «профилактику проблем психического здоровья»; «восстановление здоровья и интеграцию в общество лиц, переживших серьезные психические проблемы».

Совет Европы также рекомендует переводить людей из институций в общество. Так, структурное подразделение этой организации, Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (ЕКПП), в сентябре 2019 года, после посещения российских психиатрических больниц и психоневрологических интернатов, сообщил о множестве нарушений прав человека в таких учреждениях. Рекомендации ЕКПП были следующими: помощь и поддержка людей с психическими заболеваниями должна оказываться «на уровне сообщества», с учетом деинституционализации, предоставления хорошего ухода, размещения в обществе и социальной поддержки.

«Совместное проживание внутри своего сообщества должно принимать форму небольших жилых единиц - в идеале в городах, со всеми необходимыми удобствами под рукой,- говорится в рекомендациях ЕКПП.- Помещение в крупные учреждения социальной помощи не является реальной деинституционализацией или надлежащей реинтеграцией пациентов в общество. Не является решением также преобразование психиатрических больниц в психоневрологические интернаты с теми же людьми. Другими словами, трансинституционализация не может заменить истинную деинституционализацию на уровне сообщества». ЕКПП отмечает, что эти рекомендации особенно актуальны «в контексте обязательств страны, вытекающих из Конвенции ООН о правах инвалидов». Напомним, что Россия ратифицировала конвенцию в 2012 году и спустя шесть лет получила от Комитета по правам инвалидов (КПИ) ООН первую оценку - КПИ сообщил, что в России плохо развивается социальная модель реабилитации людей с психической инвалидностью (в противовес медицинской) и что это ведет к сегрегации.

Кто против сопровождаемого проживания?

Важнейший шаг к деинституционализации в сфере психиатрии и ментальных нарушений - это создание системы сопровождаемого проживания людей с инвалидностью. Без такой системы невозможно расселять интернаты. Всегда есть и будут люди, которые по ряду причин не могут жить в своей квартире, со своими родными. Для них нужен специальный жилой фонд и штат сопровождающих специалистов.

В России существуют проекты сопровождаемого проживания людей с инвалидностью, которые делают НКО за счет благотворительных пожертвований. В частности, петербургская благотворительная организация «Перспективы» в 2015 году построила в поселке Раздолье Ленинградской области дом для семи молодых людей с ментальной инвалидностью, ранее живших в своих семьях или в интернатах. Жители этого дома посещают местную поликлинику, ходят в магазины, в церковь, ездят в Петербург на культурные мероприятия - в сопровождении сотрудников «Перспектив». Уровень их сопровождения высокий, так как у многих жителей дома серьезные нарушения развития. «Перспективы» содержат дом на благотворительные средства - это старейшая организация Петербурга, имеющая партнеров и ресурсы для долгосрочного проекта. Другая петербургская организация ГАООРДИ открыла дом на 19 мест в черте города - дом расположен в жилом квартале и встроен в социум, его жители ходят в местные магазины за продуктами, на спортивную площадку к дому приходят играть дети из соседних домов. С прошлого года ГАООРДИ получает региональную субсидию за оказываемые социальные услуги. Но большинству НКО в стране, которые хотели бы открыть такие проекты, не удастся договориться с властями о финансировании. Делать это без поддержки властей НКО боятся - на кону жизнь и судьба людей, и если собственные деньги у организации закончатся, ей придется вернуть подопечных в интернат.

Что мешает развивать стационарозамещающие формы социального обслуживания инвалидов? Андрей Царев, руководитель псковского Центра лечебной педагогики, уже много лет осуществляющего сопровождение инвалидов на дому, убежден, что в российское **законодательство** необходимо ввести термин «сопровожаемое проживание».



«Возникает вопрос, что такое сопровождаемое проживание? - говорит Царев.- Является ли это услугой? Не только. Технология? Не только. Я предлагаю рассматривать сопровождаемое проживание как принцип сопровождения людей, которые живут в квартирах и в интернатах и нуждаются в сопровождении для занятости, трудовой деятельности, и их родители тоже нуждаются в сопровождении.

Это достаточно широкий подход, и если мы законодательно его оформим, это будет важным шагом к определению нашей стратегии в будущем».

Общественные организации в России уже несколько лет добиваются от властей законодательного закрепления термина «сопровожаемое проживание». Об этом президент благотворительной организации «Перспективы» Мария Островская попросила 23 августа 2017 года президента Владимира **Путина** во время его встречи с НКО в Петрозаводске. Президент поручил правительству разработать **предложения** по законодательному закреплению форм сопровождаемого проживания для людей с инвалидностью. Однако **Минтруд** убедил правительство, что такие изменения не нужны. По словам главы **Минтруда** Максима **Топилина**, все нормы, необходимые для внедрения сопровождаемого проживания в жизнь, уже есть в федеральном **законе** о социальном обслуживании.

О том, что ведомство давно и последовательно против идеи законодательного закрепления сопровождаемого проживания, знают многие представители социально ориентированных НКО.

6 ноября, через неделю после публикации в СМИ коллективного письма родительских и помогающих некоммерческих организаций **президенту РФ**, протестующих против строительства новых ПНИ, министр **труда** и социальной защиты РФ Максим **Топилин** заявил на заседании общественного совета при этом ведомстве, что в следующем году власти не начнут строительство новых ПНИ, а только достроят те, которые уже находятся в процессе строительства.

Из выступления министра **Топилина** на общественном совете в **Минтруде**:

«Ни одного нового психоневрологического интерната в перечнестроек нет. Официально заявляю. Только учреждения для пожилых людей, но это не ПНИ. Все ПНИ мы убрали. Мы вообще исходим из того, что будем делать комплексные центры по новой технологии. Но для новой технологии, для тех концепт-проектов, которые подготовлены, регионам требуется как минимум следующий переходный год, чтобы начать делать это в 2021 году».

Ведомство заверило общественников, что включит в бюджет программы «Доступная среда» на 2021-2025 годы средства на развитие сопровождаемого проживания в регионах.

Однако **предложения** общественников внести **поправки** в **законодательство** и закрепить в нем принцип сопровождаемого проживания так и не нашли поддержки у чиновников.

Примечателен диалог, состоявшийся на этом заседании между министром **Топилиным** и правозащитником Колосковым.

- **Закон** относит эти вопросы к совместному ведению, поэтому субъект федерации сам вправе решать, делать ему сопровождаемое проживание или нет,- сказал министру правозащитник.- Но мы считаем, что нужны федеральные **законы**, обязывающие регионы выделять жилье для проживания инвалидов в малых группах.

- У нас Конституция и **законодательство** так устроены, что разделены полномочия,- сказал министр.- Например, федерация не устанавливает пособие на трех детей - это остается на усмотрение субъекта. Такие полномочия федерация относит к компетенции субъектов. Сейчас в соответствии с **законодательством** субъект имеет право реализовывать всю эту конструкцию (имеется в виду технология сопровождаемого проживания.- "Ъ"). У нас далеко не на все вещи существует федеральная регуляция.



- Речь идет о ключевых вопросах соцзащиты инвалидов,- настаивал Колосков.- Эти вопросы необходимо решить на федеральном уровне. Если говорить о том, какие средства будут выделять регионы на развитие форм сопровождаемого проживания - это, действительно, вопрос субъекта. А вот права инвалидов - это федеральная ответственность, и Россия, которая взяла на себя обязательства как член ООН и член Совета Европы, должна их обеспечить.

- Нельзя птичий язык погружать в **законодательство**,- резко ответил **Топилин**, очевидно имея в виду термин «сопровожаемое проживание».- В **законодательстве** есть социальные услуги на дому. Есть стационарные и полустационарные услуги. Из этого komponуется то, что мы предполагаем как сопровождаемое проживание. **Законодательство** - это не сленг. После поручения президента (в Петрозаводске.- "Ъ") мы сказали, что **законодательство** менять не нужно, нужно развивать технологии - мы это взвесили и пришли к выводу, что в 442-м и 181-м **законах** все есть, нужно организовать эту работу. Если у вас появится **предложение**, чего конкретно там нет, присылайте, давайте обсуждать.

22 ноября Сергей Колосков и председатель правления РОО «Право ребенка» Борис Альтшулер направили министру Максиму **Топилину** письмо со своими **предложениями**, в котором выразили надежду на изменение «личной позиции» министра по вопросу сопровождаемого проживания.

Авторы письма ссылаются на рекомендации Совета при **президенте РФ** по развитию гражданского общества и правам человека, данные на специальном заседании Совета по правам человека при **президенте РФ** (СПЧ) 24 июня 2019 года: «В ходе этого заседания совета была отмечена необходимость проведения реформы всей системы социальной защиты инвалидов с психофизическими и ментальными нарушениями с акцентом на внестационарные виды помощи. Большинство таких инвалидов не могут вести полностью самостоятельный образ жизни. Вместе с тем вследствие пробелов в **законодательстве** и неполной реализации обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о правах инвалидов (ст. 12, 13, 19), им не предоставляются меры социальной защиты, направленные на обеспечение возможности их интеграции в жизнь общества и права "жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора" (цит. ст. 19 Конвенции)».

Решить эту проблему, по мнению правозащитников, могут лишь особые меры социальной защиты, а именно законодательное закрепление института «сопровожаемое проживание», который включает в себя и сопровождаемое **трудоустройство**, и дневную занятость, и сопровождаемое образование для тех граждан, которые вследствие инвалидности не могут жить самостоятельно.

Авторы письма предлагают внести дополнительные статьи о сопровождаемом проживании, сопровождаемом образовании, сопровождаемой социальной и трудовой занятости - в федеральные **законы** №181 («О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), №442 («Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), №273 («Об образовании в Российской Федерации»), а также в **закон** РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и в **закон** «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Кроме этого, изменения необходимы в Жилищном **кодексе** РФ - для формирования специализированного жилого фонда и определения порядка предоставления жилых помещений для организации сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе малыми группами. А изменения в Трудовом **кодексе** нужны для предоставления инвалидам услуг сопровождения в ходе трудовой деятельности. «Предоставление услуг сопровождаемого проживания должно осуществляться по месту проживания гражданина, в том числе малых групп граждан, дома - в обычных местах проживания (в жилом доме, квартире),- говорится в письме.- Также должна обеспечиваться активность этих граждан вне дома, в том числе путем организации занятий в дневное время в различных организациях».

Не только общественные организации бьются за появление в российском **законодательстве** термина «сопровожаемое проживание». 6 ноября на заседании общественного совета в **Минтруде** министр соцзащиты



Нижегородской области Алексей Исаев рассказал, что после негативных отзывов общественности регион передумал строить ПНИ на 1 тыс. мест в селе Понетаевка.

«Понетаевский ПНИ сегодня - это здание бывшего монастыря, было принято решение о строительстве нового учреждения,- рассказал министр.- Был выделен участок площадью 11 га, он недалеко от действующего интерната, в техзадании было предусмотрено строительство пяти корпусов на 200 человек каждый - в общем на 1 тыс. мест. Но после проработки вопроса с общественными организациями губернатором было принято решение остановить объявленный аукцион на проектирование, были приняты решения о глобальном расселении Понетаевского ПНИ. Причем не только в границах нового участка, но и на других территориях - в самом райцентре Понетаевском, городе Арзамас, Нижнем Новгороде и Арзамасском районе».

По словам министра Исаева, на участке в 11 га построят небольшое учреждение, «которое победило на конкурсе», а в центре Нижнего Новгорода в двух зданиях культурного наследия откроют социально-тренировочные квартиры - от 8 до 24 мест в каждом. В Нижнем Новгороде министр обещает построить и дом сопровождаемого проживания - на территории, прилегающей к центральной городской больнице.

50 жителей Понетаевского ПНИ возьмут под опеку 20 сотрудников интерната. «У нас пока опека безвозмездная, но сейчас прорабатывается вопрос о возможности на территории Понетаевского муниципального образования делать ее возмездной,- пояснил министр.- Таким образом, у нас будет 5-6 новых видов обслуживания наших подопечных». Единственной проблемой чиновник считает отсутствие законодательного стандарта сопровождаемого проживания: «Есть стандарт стационарных услуг, а сопровождаемого проживания нет. Мы будем просить нормативку (государственные документы, позволяющие тратить бюджет на сопровождаемое проживание.- "Ъ"), чтобы у нас не было нецелевого использования средств».

28 ноября ТАСС сообщил, что власти Карелии включили строительство психоневрологического интерната (ПНИ) на 450 мест в городе Суоярви в программу социально-экономического развития региона. По словам министра экономического развития региона Павла Буренкова, регион намерен потратить на строительство учреждения 2 млрд руб. Буренков отметил, что уже в начале декабря новую программу утвердят на федеральном уровне.

<http://www.kommersant.ru/doc/4180226>

07.12.2019

Минтруд РФ: нужен миллиард на чемпионаты профмастерства предпенсионеров

Миллиард рублей на конкурсы профессионального мастерства предпенсионеров предлагает потратить Министерство труда и социального развития РФ, 7 декабря сообщает официальный сайт для размещения информации о подготовке проектов нормативных правовых актов РФ.

В пакете документов, опубликованном на портале проектов нормативных правовых актов, говорится о том что некоммерческой организации «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» ежегодно будет выделяться 1,6 млрд рублей на организацию профессионального обучения предпенсионеров, в том числе 1 млрд рублей на проведение чемпионатов профессионального мастерства.

Ежегодно программой переподготовки предполагается охватывать 75 тыс. человек, в том числе 25 тыс. человек по программе «Ворлдскиллс».

Напомним, что следствием проведенной реформы пенсионного обеспечения стало возникновение большого количества людей предпенсионного возраста, не имеющих работы и, как следствие, средств к существованию. Они также потеряли основания получать пенсию по возрасту.



На начало 2019 года в России было около 10,1 млн граждан предпенсионного возраста, из них только 40% были обеспечены работой.

По данным самого Министерства труда и социального развития, количество предпенсионеров, зарегистрировавшихся как безработные, возросло. И, по данным за второй квартал 2019 года, составило 122,6 тыс. человек.

При этом специалистами прогнозируется рост числа предпенсионеров, зарегистрированных как безработные. Основными причинами этого являются общее **сокращение рабочих** мест в стране и нежелание работодателей брать на работу сотрудников пожилого возраста.

<https://rossaprimavera.ru/news/29cacfb2>

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

08.12.2019

В Роструде объяснили положение о ненормированном рабочем дне

В **Роструде** разъяснили особенности ненормированного рабочего дня, в частности, рассказали о положенной компенсации и увеличении оплачиваемого отпуска на три дня, сообщает «Российская газета».

«Не меньше, чем на три дня, должен увеличиться оплачиваемый отпуск у людей, для которых работодатель установил ненормированный рабочий день. При этом "эксплуатировать" людей с таким режимом работы ежедневно - запрещено», - пишет издание.

В **Роструде**, ссылаясь на статью 101 ТК РФ, пояснили, что означает ненормированный рабочий день, и подчеркнули, что работники с таким днем освобождаются от работы в выходные и нерабочие праздничные дни на общих основаниях.

«Отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени. И слово "эпизодически" здесь - ключевое», - отмечает газета.

Интересная новость? Читайте нас в Twitter

<https://m.rns.online/society/V-Rostrude-obyasnili-polozhenie-o-dopolnitelnom-oplachivaemom-otpuske-2019-12-08/>

НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ

09.12.2019

На руднике в Бурятии «БелАЗ» проехал по водителю

Как стало известно «Байкал-Daily», 7 декабря на руднике «Черемшанский» по добыче кварцита в селе Турунтаево Прибайкальского района Бурятии произошло ЧП – по рабочему проехал самосвал «БелАЗ».

- Водитель пытался устранить неисправность тормозной системы. В какой-то момент машина покатила. «БеАЗист» получил травмы таза и нижних конечностей, - сообщил источник «Байкал-Daily».

В государственной инспекции труда по Бурятии «Байкал-Daily» подтвердили информацию о произошедшем.

- Информация от работодателя о несчастном случае поступала. Полученная травма – перелом бедра, - прокомментировала заместитель руководителя государственной инспекции труда в Бурятии Ольга Дружинина.



Сейчас устанавливается, был ли пострадавший сотрудник в состоянии алкогольного опьянения. По неподтвержденным данным, именно это могло стать причиной инцидента.

<https://www.baikal-daily.ru/news/20/379649/>

07.12.2019

В Башкирии родители погибшего в детском лагере школьника получают выплату

Родители подростка, который погиб, работая в детском лагере в Башкирии, получают компенсацию в один миллион рублей. Об этом 6 декабря сообщает пресс-служба республиканской **Гострудинспекции**.

По сообщению пресс-службы ведомства, это стало возможным после внесения изменений в Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от **несчастных случаев на производстве** и профессиональных заболеваний".

Отмечается, что раньше закон не защищал права родителей молодых неженатых граждан, которые погибли на производстве. Не являясь иждивенцами, они не могли претендовать на компенсацию.

Закон в новой редакции дает им такое право. Сообщается, что нововведение действует на случаи, возникшие с 1 января 2019 года.

Напомним, что летом текущего года 15-летний подросток подрабатывал на территории детской базы отдыха "Чайка" в Бирском районе. На школьника упал флагшток. Ребенок погиб от полученных травм. По данному факту было возбуждено уголовное дело.

Со школьником не был заключен трудовой договор, но через суд было доказано наличие трудовых отношений.

До нововведения родители для получения страховой выплаты, должны были через суд доказать, что находили на иждивении у школьника. Теперь изменения в законе позволяют родителям получить страховую выплату без такого суда.

Отмечается, чтобы получить выплату необходимо обратиться в Фонд социального страхования.

<https://regnum.ru/news/accidents/2801049.html>

07.12.2019

В Уфе мужчина лишился руки во время работы

В Уфе завершилось расследование очередного несчастного случая на производстве. Мужчина лишился левой руки во время чистки ленточного конвейера.

Как сообщили в Госинспекции труда РБ, инцидент произошел 13 октября на территории уфимского предприятия ООО ТК «БетонТрейд». В этот день проводился ремонт ленточного конвейера. 41-летний техник растворобетонного узла отрегулировал ленту транспортера, однако при проверке обнаружил неисправность — натяжной вал полотна ленты вращался с перебоями, в него попадали камни и глина. Работник выключил конвейер, взял лопату и начал убирать загрязнение. В этот момент механизм вдруг заработал и вращающийся вал затянул под себя лопату. Мужчина попытался вытащить инструмент, но тут под вал затянуло его левую руку.

Пострадавшего доставили в Городскую клиническую больницу № 21 Уфы. Там ему оказали помощь и диагностировали травматический отрыв верхней конечности.

В ходе расследования выяснилось, что на ленточном конвейере не были установлены защитные ограждения, предусмотренные правилами эксплуатации. Было установлено, что причинами несчастного случая стали



конструктивные недостатки, несовершенство и ненадежность используемых машин и механизмов, а также неудовлетворительная организация производства работ.

Руководство предприятия, не обеспечившее безопасность работника при эксплуатации оборудования, было привлечено к административной ответственности в виде штрафов.

<http://i-gazeta.com/news/proisshestiya/44105.html>

06.12.2019

Труд по закону (Махачкала)

В Дагестане все еще нередки случаи нарушения правил охраны труда, выплаты зарплаты «в конвертах», отсутствия договорных отношений между работодателем и сотрудником, оформленных в соответствии с трудовым законодательством. Сотрудники **Государственной инспекция труда** в РД выявляют эти нарушения, реагируют на поступающие обращения. О задачах, стоящих перед ведомством, в интервью «ДП» рассказал его руководитель Арсен БУЛАТОВ.

- Арсен Гаджиевич, какой должна быть периодичность проверок, проводимых сотрудниками Инспекции?

- План проверок формируется вышестоящей организацией. После актуализации и сверки информации он направляется для согласования в органы прокуратуры. Только после этого план вносится на сайты **Инспекции труда** и прокуратуры. Любой работодатель может посетить их и найти интересующую его информацию о проверках. В план включаются предприятия, организации и учреждения, зарегистрировавшиеся и осуществлявшие деятельность более 3 лет или после 3 лет со дня завершения предыдущей проверки. Начиная с 2018 года постановлением Правительства РФ от 17 августа 2016 г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при планировании проверок применяется именно такой подход.

Чрезвычайный риск - плановая проверка проводится 1 раз в год. Высокий риск - 1 раз в 2 года. Значительный риск - 1 раз в 3 года. Средний риск - 1 раз в 4 года. Умеренный риск - 1 раз в 6 лет. При низком риске плановые проверки не проводятся.

В соответствии с Федеральным законом №246-ФЗ от 13 июля 2015 года «О внесении изменений в Закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля был установлен запрет на проведение в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к субъектам малого предпринимательства. Также законом от 25 декабря 2018 г. №480-ФЗ запрет продлен на проверки в отношении малого бизнеса с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

В связи с этим плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не проводились. Надзорно-контрольные мероприятия, проведенные с нарушением законодательства РФ, признаются недействительными, а в отношении должностных лиц применяются меры дисциплинарного и административного воздействия.

- Сколько в среднем проверок ежегодно проводит **Трудовая инспекция** в РД? Каковы результаты этих проверок?

- Количество плановых проверок значительно сократилось. По итогам 11 месяцев 2019 года Инспекцией проведено 1148 проверок по вопросам соблюдения требований трудового законодательства, в результате которых выявлено 4737 правонарушений, выдано 1024 обязательных для исполнения предписания об устранении выявленных



нарушений. Наложено 1067 административных штрафов на юридических и должностных лиц. Сумма штрафов составила около 18 млн рублей, из них взыскано более 15 млн.

- Как часто трудящиеся обращаются к вам с жалобами?

- За последние годы число обращений возросло. В 2018 году в Инспекцию с письменными жалобами обратились 813 человек, в 2019 г. - 1082 человека. А в целом устные консультации и разъяснения по интересующим вопросам от наших сотрудников в ходе проводимых проверок получили около 5000 трудящихся. В случае если гражданин решил обратиться к нам, ему не обязательно даже приходить, можно оставить запрос и заявление на нашем сайте, где имеется специальный ресурс «Онлайн-инспекция». Кстати, для работодателей на нашем сайте также размещено много полезной информации, имеются проверочные листы, с помощью которых руководители могут сами себя проверить и подготовиться к нашей проверке. Хочу отметить, что наша задача не состоит в том, чтобы заставить работодателей врасплох, выявить нарушения и взыскать с них штраф. Для нас главное - предотвратить негативные последствия нарушений трудового законодательства. Мы работаем открыто и в интересах людей.

- Приведите пример наиболее типичных нарушений трудового законодательства.

- Нередкими до сих пор остаются случаи нарушений сроков выдачи заработной платы. Согласно закону, зарплата должна выплачиваться 2 раза в месяц (аванс и основная сумма), при этом не допускаются какие-либо удержания из зарплаты за опоздания, курение и т. п.

За 2019 год по вопросам своевременности выплаты **заработной платы** было проведено 205 проверок (в 2018 г. - 315), по результатам которых была выявлена **задолженность** на общую сумму более 100 млн рублей (в 2018 г. - 52 млн). В результате выдано более 63 предписаний с требованием выплатить зарплату, наложено 135 административных штрафов на общую сумму 1655 тыс. рублей (в 2018 г.

- 1535 тыс. руб.). По требованию **Госинспекции труда** в Дагестане 4145 работникам выплачена задержанная зарплата в сумме более 124 млн рублей (в 2018 г. - 2706 тыс. руб.), в том числе ОАО «Избербашский радиозавод им. Плешакова П. С.» в сумме 64 млн рублей (в 2018 году - 52 млн).

- Какова **задолженность по заработной плате** на ноябрь этого года?

- Всего в Дагестане на 01.11.2019 года, по данным Дагестанстата, зарегистрирована **задолженность по зарплате** в сумме 26719 тыс. рублей 409 работникам в 3 организациях. По данным **Государственной инспекции труда** в РД - 83119 тыс. руб. 546 работникам. Из-за недофинансирования из республиканского бюджета задолженность не зарегистрирована.

- Есть какие-либо контрольные цифры или прогнозные показатели, которых должна достичь Инспекция?

- Контрольные цифры и показатели не установлены. Руководством Роструда рекомендовано **инспекциям труда** принимать участие в работе межведомственных комиссий и рассмотрении поступивших материалов в соответствии с требованием Трудового кодекса РФ. Но мы стараемся принять участие во всех проводимых мероприятиях и быть максимально полезными в проводимой руководством республики работе в этом направлении.

Для участия в регулярных рейдовых проверках по выявлению лиц, осуществляющих трудовую деятельность без оформления трудовых отношений, в состав районных, городских межведомственных комиссий включены государственные инспекторы труда в РД. В составе муниципальных рабочих групп инспекторы участвовали в более чем 300 рейдовых мероприятиях по выявлению лиц, осуществляющих нелегальную трудовую деятельность.

Межведомственными комиссиями выданы предписания о заключении более 1500 трудовых договоров. За выявление нарушений требований трудового законодательства на виновных должностных лиц наложено штрафов на сумму более 1 млн рублей. Отмечу, впервые в отношении многих работодателей ограничились внесением



предостережений. Выполняя указания Главы Дагестана В. А. Васильева об увеличении налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики, инспекторы труда принимали участие в рейдовых мероприятиях по выявлению неформальных трудовых отношений на АЗС республики. Только в Хасавюрте, Хасавюртовском, Кизилюртовском, Кайтагском, Сулейман-Стальском районах и г. Махачкале в составе рабочих групп инспекторы участвовали в проверках 297 функционирующих АЗС. По требованию Инспекции было заключено 600 трудовых договоров с применением мер административного воздействия.

В результате совместных мероприятий муниципальных межведомственных комиссий и территориальных органов федеральной власти численность работающих по трудовым договорам в сфере оборота ГСМ увеличилась в 3 раза - с 562 до 1672 человек. Совместно с Министерством транспорта РД рассматривались вопросы, связанные с легализацией трудовых отношений в организациях, осуществляющих пассажирские перевозки. В результате проведенных мер только в Махачкале было выявлено 1172 человека, работающих нелегально или же без оформленных договоров. По требованию Инспекции в 8 транспортных организациях Махачкалы было заключено 1172 трудовых договора.

Нами проводится совместная работа с межведомственными комиссиями и рабочими группами Махачкалы, в состав которых входят государственные инспекторы. В связи с предоставленной администрацией Ленинского района Махачкалы информацией организованы проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов. По результатам было заключено более 267 трудовых договоров.

Также в соответствии с письмом Налоговой службы по Ленинскому району Махачкалы **Госинспекцией труда** инициированы проверки на 57 предприятиях, в организациях и ИП. Были выданы предписания, в результате которых заключено 147 трудовых договоров.

В соответствии с распоряжением главы администрации города Дербента была создана рабочая группа по снижению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы на территории города, в работе которой принимали участие наши инспекторы.

В ходе мероприятий по выявлению и пресечению использования работодателями схем минимизации налогообложения в виде выплаты неучтенной заработной платы проведена инвентаризация 91 коммерческого объекта, выявлены факты осуществления предпринимательской деятельности без постановки на налоговый учет, а также 253 работника, осуществляющие трудовую деятельность без заключения трудовых договоров.

- Какую агитационную работу проводит руководимое вами ведомство?

- В средствах массовой информации и на сайте **Государственной инспекции труда** в РД ведется разъяснительная работа о негативных последствиях выплаты «серой» зарплаты, по легализации теневой заработной платы. В целях информирования работников, работодателей и общественности Дагестана Инспекцией проводятся ежеквартальные публичные слушания правоприменительной практики с участием заинтересованных сторон.

По поручению Главы Дагестана В. Васильева подготовлены и направлены Председателю Правительства РД А. Здунову предложения **Государственной инспекции труда** по повышению эффективности работы по противодействию нелегальной трудовой занятости. Эти предложения были обсуждены и рассмотрены на коллегии Министерства труда и социального развития РД.

Работа по снижению неформальной занятости будет продолжена во взаимодействии с Правительством Республики Дагестан, правоохранительными и контрольно-надзорными органами, администрациями муниципальных районов и городских округов, другими заинтересованными сторонами.

Дагестанская правда (Махачкала)



НАЦПРОЕКТЫ

09.12.2019

Пусть меня переучат. Предпенсионеры собрались в веб-дизайнеры и повара

Веб-дизайн, дошкольное воспитание и поварское дело стали самыми востребованными направлениями переобучения у предпенсионеров. Таковы результаты стартового для программы 2019 года, рассказали "Известиям" в академии WorldSkills Russia. Также в десятке популярных компетенций оказались парикмахерское искусство и эстетическая косметология. Пожилые дамы могли прийти на такое обучение скорее ради удовольствия, чем для начала новой карьеры, подозревают эксперты.

Возможность бесплатно повысить квалификацию или освоить новую профессию появилась у предпенсионеров в текущем году - это часть проекта "Старшее поколение" (входит в нацпроект "Демография"). Часть учеников занимается на базе академии WorldSkills, а часть службы занятости направляют в иные организации.

Предпенсионеры чаще предпочитают осваивать новую специальность с нуля, а не повышать квалификацию в той сфере, где уже работали, заметили в WorldSkills.

Наиболее востребованной компетенцией оказалась "Веб-дизайн и разработка" - её выбрали 7% пожилых учеников. На втором месте - дошкольное образование (6%), на третьем - поварское дело (5%). Также в топ-10, по данным академии, вошли графический дизайн, электромонтаж, парикмахерское искусство (езде по 4%), ремонт и обслуживание легковых автомобилей, предпринимательство, эстетическая косметология и IT-решения для бизнеса на платформе "1С" (по 3%).

Большинство решивших освоить новую профессию - женщины (72%), свидетельствует статистика WorldSkills. Более половины (55%) пришедших на курсы предпенсионеров имело высшее образование, треть (33%) заканчивала колледж или техникум, остальные - только школу.

Помимо академии WorldSkills в обучение предпенсионеров вовлечены и центры занятости. С их помощью в проекте чаще участвуют сотрудники, направленные на курсы повышения квалификации работодателями, рассказали в пресс-службе **Минтруда**. Граждане, самостоятельно обратившиеся в службы занятости населения, обучаются по профессиям, востребованным на региональных рынках труда, добавили там. В пресс-службе ведомства привели 104 примера таких профессий, в том числе водитель (категории А, В, С, D), медсестра, экскурсовод. Также предпенсионерам доступны программы "Менеджмент общественного питания" и "Управление проектами для специалистов промышленного предприятия".

Сейчас бесплатно повысить квалификацию или освоить новую профессию могут те, кому осталось менее пяти лет до выхода на пенсию по старости. В большинстве случаев это мужчины старше 58 и женщины от 53 лет, однако при праве на досрочное завершение карьеры возраст может быть и ниже. Со следующего года в программе смогут принять участие граждане старше 50 лет.

Предпенсионеры, освоившие веб-дизайн, с высокой долей вероятности будут востребованными работниками, полагает директор Института занятости и профессий НИУ ВШЭ Фёдор Прокопов.

- В сфере IT сейчас ощутимый дефицит кадров, поэтому при должном уровне подготовки трудоустроиться довольно легко. Однако именно в веб-разработке скорее более распространена так называемая платформенная занятость: люди выполняют заказы через сервисы поиска профессионалов - "Профи.ру", "Яндекс.Мастер" - и сайты для фрилансеров. В случае с пожилыми людьми это, вероятно, даже удобнее, - отметил эксперт.

Педагогов и "синих воротничков" в стране также не хватает, что вполне оправдывает выбор направлений дошкольного воспитания, электромонтажа или ремонта автомобилей, сказал Фёдор Прокопов. А вот в случае с теми,



кто осваивал поварское дело, парикмахерское искусство или эстетическую косметологию, нельзя исключать вероятности, что люди прошли обучение скорее для собственного удовольствия, нежели для работы по профессии.

Несмотря на актуальные компетенции, с дискриминацией по возрасту со стороны работодателей довольно часто сталкиваются люди, ещё не достигшие даже 50 лет, рассказал профессор кафедры управления персоналом Финансового университета при правительстве Александр Сафонов. Поэтому и прошедшие обучение или повышение квалификации предпенсионеры могут столкнуться со сложностями при трудоустройстве, считает он. Формально права возрастных сотрудников защищены: в Уголовном кодексе есть статья за увольнение или отказ в найме на работу предпенсионера. Но на практике доказать дискриминационный мотив по возрасту почти невозможно, говорит Александр Сафонов.

Ежегодно до 2024-го на программу обучения людей предпенсионного возраста из бюджета будет выделяться около 5 млрд рублей. В итоге повысить квалификацию смогут около 450 тыс. пожилых россиян. Как правило, учёба длится три месяца или меньше. Перечень конкретных курсов отличается в разных регионах.

Как сообщали "Известия", по данным **Минтруда**, с начала года по 1 ноября службы занятости отправили на обучение новым профессиям и повышение квалификации 88,6 тыс. предпенсионеров.

Известия

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ

09.12.2019

С пенсий россиян могут запретить взыскивать долги

В комиссию **правительства РФ** по законопроектной деятельности должны поступить два **законопроекта** Минэкономразвития России, первый из которых предлагает запретить взыскивать долги со страховых пенсий жителей России. А во втором указывается, что при взыскании долгов с зарплаты должен всегда оставаться прожиточный минимум.

В правительственную комиссию документы уходят после **рассмотрения** на заседании Российской трехсторонней комиссии, уточнили "Российской газете" в **Минтруде**. В Минэкономразвития "РГ" отметили, что подготовлены **проекты законов**.

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении" и "О внесении изменений в статью 138 Трудового **кодекса** Российской Федерации в связи с **принятием** Федерального **закона** "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении". Эти **законопроекты** как раз недавно одобрены на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию **социально-трудовых отношений** (РТК).

Сегодня пенсия считается доходом, с которого могут быть удержаны различные долги, в том числе банковские задолженности, коммунальные платежи, штрафы. Нельзя удержать долги только с различных соцвыплат, например, за приемных детей. Первым **законопроектом** предлагается пополнить список "неприкосновенных" доходов целым рядом пенсий: страховой пенсией по старости, страховой пенсией по инвалидности, накопительной пенсией, а также пенсиями по государственному пенсионному обеспечению, пенсионным обеспечением военнослужащих и правоохранительных органов, а также пособиями по временной нетрудоспособности.



В пояснительной записке указано, что право на социальное обеспечение и пенсии установлено Конституцией России. Однако право взыскивать долги с пенсий, по сути, нивелирует эти конституционные гарантии, считают авторы **законопроекта**. Однако авторы **законопроекта** все же оставляют возможность взыскивать из пенсии отдельные виды долгов - например, задолженность по ЖКХ, а также обязательства по возмещению ущерба после совершения преступления, по уплате административного и судебного штрафа. Но долги все равно нельзя будет взыскать с минимальной пенсии, установленной на уровне прожиточного минимума пенсионера в конкретном регионе.

Таким образом у пенсионера все равно останется прожиточный минимум - даже если у него есть долги по ЖКХ. Также должен оставаться прожиточный минимум и от зарплаты после взыскания долгов. Для этого предлагается внести **поправки** в Трудовой кодекс.

<https://rg.ru/2019/12/09/s-pensij-rossiian-mogut-zapretit-vzyskivat-dolgi.html>

09.12.2019

«В ОПК зафиксировано 90 тыс. нарушений закона». Юрий Чайка о введенных и дополнительных антикоррупционных мерах

В Международный день борьбы с коррупцией генпрокурор России Юрий Чайка рассказал начальнику отдела преступности "Ъ" Максиму Варывдину о том, почему юрища стали больше платить за взятки, у каких чиновников конфискуют активы, сколько дел возбуждено о хищениях на космодроме и какое количество расследований в отношении предпринимателей надзор признал незаконным.

- По **закону** именно Генпрокуратура России отвечает за противодействие преступлениям и правонарушениям коррупционной направленности, ведя соответствующую статистику. Как изменилось состояние преступности в этой сфере за последние годы?

- Генпрокуратура России не просто ведет соответствующую статистику, мы являемся координатором всех правоохранительных органов в масштабной комплексной работе по реализации национального плана противодействия коррупции. Усиление прокурорского надзора в этой сфере изменило и показатели качества работы других правоохранительных органов. В результате больше выявляется и регистрируется преступлений коррупционной направленности.

Всего за девять месяцев 2019 года их выявлено 26 114. За тот же период прошлого года - 25 004. За весь 2018 год было зафиксировано 30 495 преступлений, а за позапрошлый год - 29 634. Если в 2017 году доля таких преступлений в общем объеме составляла 1,4%, то только за три квартала этого года - уже 1,7%.

Растет число выявленных фактов получения и дачи взяток, а также посредничества в этом. По состоянию на сентябрь этого года выявлено 11 283 таких преступления. За девять месяцев 2018 года их было 10 179. За весь прошлый год - 12 527. При этом случаи мелкого взяточничества фиксируются все реже. С января по сентябрь 2019 года зарегистрировано 4252 преступления. В прошлом году этот показатель был несколько выше. Чаше пресекается коррупционная деятельность организованных групп и преступных сообществ.

В 2020 году запланировано проведение координационного совещания руководителей правоохранительных органов, по итогам которого Генпрокуратура совместно с коллегами планирует разработать комплекс дополнительных антикоррупционных мер. Они коснутся в том числе борьбы с «откатами» и возврата из-за рубежа нелегально выведенных активов.

- Что с административными правонарушениями в этой сфере?

- В прошлом году **законодательство** было дополнено новой нормой, которая дала прокурорам полномочия инициировать аресты активов. Это решило проблему с тем, что руководители уличенных в коррупционных



правонарушениях предприятий успевали, так скажем, спрятать свое имущество и обанкротить компании. Если два года назад в бюджет поступало около 20% от сумм назначенных штрафов за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, то в текущем году этот показатель превысил 50% и составил почти 280 млн руб.

В целом за все административные правонарушения коррупционной направленности за последние три года наложены штрафы почти на 3 млрд руб.

Кстати, большинство постановлений о привлечении к административной ответственности в этой сфере связано с незаконным **трудоустройством** бывших государственных или муниципальных служащих в коммерческие и иные организации (ст. 19.29 КоАП РФ). Новые работодатели чиновников не соблюдали порядок и сроки направления на прежние места службы уведомлений об их **трудоустройстве**. За это оштрафовали 13 тыс. руководителей на 535 млн руб. Также мы продолжаем раскрывать факты незаконного вознаграждения от имени юридических лиц (ст. 19.28 КоАП РФ). 1,2 тыс. компаний были оштрафованы на общую сумму более 2 млрд руб. Например, по постановлению Генпрокуратуры была привлечена к ответственности авиакомпания «Ай Флай». Ее гендиректор передал взятки руководителю одного из подразделений Росавиации на общую сумму более 2 млн руб. за организацию выдачи разрешительных документов. Санкции оказались куда серьезнее суммы взятки. Для «Ай Флай» штраф превысил 20 млн руб., а ее руководитель, получивший условный срок за дачу взятки должностному лицу в особо крупном размере, был вынужден выплатить 6,48 млн руб. государству. Уголовное дело в отношении чиновника Росавиации еще рассматривается судом.

- А если руководители компаний вынуждены платить чиновникам?

- Генпрокуратура настояла на соответствующей **поправке к законодательству**. Если имело место вымогательство, провокации и при этом юриство способствовало выявлению правонарушения или проведению расследования, оно освобождается от ответственности.

- Недавно **президент России** жестко высказался по коррупционным проявлениям при строительстве космодрома Восточный. Сколько по этим фактам было возбуждено уголовных дел, доведено до суда и рассмотрено? Есть данные о причиненном ущербе и его возмещении?

- Отмечу, что после заседания Совета безопасности в 2016 году был создан межведомственный штаб под руководством заместителя генерального прокурора РФ. В то же время мы издали совместный со Следственным комитетом РФ и МВД РФ приказ о взаимодействии на этом направлении. Это кардинально изменило ситуацию и привело к конкретным результатам.

На ноябрь этого года с учетом соединения и выделения в отдельное производство расследование проводилось по 163 уголовным делам. Большинство из них (93) расследовалось Следственным комитетом и его военными следственными подразделениями, 68 - МВД, а еще 2 - ФСБ. Прокуратура утвердила для передачи в суды обвинительные заключения по 109 уголовным делам в отношении 145 человек. Ущерб от преступлений по ним превысил 20,9 млрд руб. При этом уже вынесены и вступили в законную силу 90 судебных решений в отношении более сотни лиц, причинивших ущерб на сумму, превышающую 14 млрд руб. Расследование еще по 25 уголовным делам, абсолютное большинство из которых возбуждено по фактам хищений, продолжается. Причиненный по ним ущерб составил 6,8 млрд руб.

- Оцените состояние законности в оборонно-промышленном комплексе.

- По поручению президента Российской Федерации Генпрокуратура совместно с правоохранительными органами осуществляет системную работу по укреплению законности в сфере ОПК. Итогом нашего сотрудничества является стабильно высокий уровень исполнения гособоронзаказа. На сегодняшний день он превышает 97%. В войска



поступило более 5,5 тыс. единиц систем и комплексов вооружения. Уровень оснащения нашей армии современной военной техникой достиг 61%.

Однако, несмотря на положительную динамику развития ОПК в целом, остаются и определенные проблемы. Мы продолжаем выявлять нарушения сроков исполнения контрактов, порядка ценообразования, качества выполняемых работ при реализации программ импортозамещения.

Так, при проверке 42 тыс. исполнителей гособоронзаказа 7 тыс. оказались фирмами-однодневками или посредниками.

Всего за последние два с половиной года в сфере оборонно-промышленного комплекса зафиксировано почти 90 тыс. нарушений **закона**, на которые внесено около 20 тыс. представлений. К дисциплинарной и административной ответственности привлечены 23 тыс. должностных лиц. Мерами прокурорского реагирования возмещено 27,5 млрд руб. ущерба. Возбуждено более 1 тыс. уголовных дел.

Например, в Ульяновске было выявлено хищение при исполнении госконтракта на проектирование и строительство объектов военного городка.

Контрольный обмер выявил невыполнение работ почти на 790 млн руб.

На основании материалов военной прокуратуры возбуждены уголовные дела, которые сейчас расследуются.

К сожалению, имеются недостатки и в деятельности правоохранительных органов, которые расследуют подобные преступления. В этом году выявлены негативные тенденции и нарушения в работе следственных органов МВД России. Речь идет в том числе о низкой эффективности досудебного производства, несоблюдении разумных сроков уголовного судопроизводства, ненадлежащей организации работы по возмещению причиненного государству ущерба. Моим заместителем в адрес начальника следственного департамента МВД России направлена информация о выявленных недостатках. Руководство следственного органа отреагировало очень конструктивно. Все недочеты были устранены. Только к дисциплинарной ответственности привлечены 52 должностных лица, а также приняты меры к повышению эффективности и качества предварительного следствия.

По итогам прошедшей в Генпрокуратуре в октябре текущего года расширенной коллегии с участием заинтересованных госорганов выработан комплекс организационных и правовых мер, направленных на решение существующих проблем и повышение уровня законности в данной сфере.

- Как обстоит дело с коррупцией в самих правоохранительных органах, которые с ней борются?

- Только за период с 2017 года по сентябрь 2019 года за совершение коррупционных преступлений были осуждены почти 32 тыс. человек. Из них около 10% являлись сотрудниками правоохранительных органов. Коррупционная преступность характеризуется высокой степенью латентности, поэтому имеющаяся статистика не всегда отражает реальный масштаб совершаемых деяний.

Весомый вклад в раскрытие коррупционных деяний, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов, вносят отвечающие за контроль и собственную безопасность подразделения МВД России, Следственного комитета Российской Федерации, ФСБ России, прокуратуры и других ведомств. Задачи по активизации данной работы ставились руководителям правоохранительных органов в ходе координационной деятельности Генпрокуратуры. Особо подчеркну, что борьба с мздоимцами в нашей стране ведется бескомпромиссно и без каких-либо скидок на чины, должности и былые заслуги.

- Недавно Генпрокуратура России конфисковала незаконные активы, оцениваемые более чем в 6 млрд руб., у полковника ФСБ Кирилла Черкалина. К кому еще заявлены подобные иски?



- Суды, согласившись с позицией прокуроров, обратили в доход государства имущество бывшего главы Клинского района Московской области Александра Постриганя и связанных с ним лиц на 9 млрд руб. и экс-главы Республики Марий Эл Леонида Маркелова еще на 2,2 млрд руб. Также сейчас на **рассмотрении** иск об обращении в доход государства 3,2 млрд руб., полученных в ходе сделок между экс-главой Владивостока Игорем Пушкаревым и группой компаний его брата.

У нас появились и новые вопросы к Александру Шестуну. Суд уже рассматривает второй иск Генпрокуратуры на сумму более 1 млрд руб. к экс-главе Серпуховского района. Причем основанием для предъявления иска Шестуну стала его же черная бухгалтерия. Во время обыска в одной из подконтрольных Шестуну фирм был найден документ с перечнем земельных объектов. Они были разделены на два блока с пометками: «Свободные» и «В иске». У прокуроров появилось предположение, что, когда был подан первый иск, Александр Шестун дал команду своим подчиненным сверить те земельные участки, которыми он фактически владел, с теми, которые были обнаружены и заявлены в иске.

Документ со списком земельных объектов стал отправной точкой для новых исковых требований. Выяснилось, что земли, которые были отмечены как «свободные», действительно, были незаконно присвоены Шестуном и оформлены на аффилированных лиц. Эти факты были подтверждены их же показаниями и другими доказательствами. Также были выявлены другие, не указанные в найденном документе незаконно приобретенные объекты. Вот недавно пресса писала о том, что Юлия Шестун (супруга Александра Шестуна.- "Ъ") ездила на консультации к Михаилу Ходорковскому. Видимо, семья решила получить консультации у «опытного специалиста» о методах ухода от ответственности и отмыwania преступных доходов. Правда, сам консультант, как известно, не слишком в этом преуспел.

- Во сколько оценивается конфискат у чиновников?

- Полномочия по предъявлению исков об обращении в доход государства неподтвержденного имущества прокуроры получили с конца 2013 года. За это время было инициировано почти 1,8 тыс. проверок, по результатам которых в суды направлено 169 исковых заявлений на сумму более 36 млрд руб. При этом 96 исков на совокупную стоимость имущества 23,7 млрд руб. удовлетворено.

- Президент Владимир **Путин** поручил Генпрокуратуре России разобраться с уголовными делами в отношении предпринимателей и их арестами, которые иногда бывают необоснованными. Что-то уже сделано?

-.Что касается одного из самых острых сегодня вопросов - избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении бизнесменов,- вынужден констатировать, что прокуроры продолжают устанавливать факты незаконного инициирования правоохрaнительными органами применения к обвиняемым (подозреваемым) этой меры пресечения.

Поэтому из 220 рассмотренных судами ходатайств об избрании арестов (бизнесменам.- "Ъ") практически каждое десятое не было поддержано прокурорами и не удовлетворено судами.

Кроме того, только в этом году отменено 130 незаконных постановлений о возбуждении уголовных дел в отношении предпринимателей. Также прокуроры ставили вопрос о предельно серьезной ответственности следователей, которые возбуждали эти уголовные дела, но пока реакции нет.

Проблема силового давления на бизнес не уходит сегодня с повестки. Мы видим это не только по результатам надзора за следствием. Эта тема буквально лейтмотивом проходит по жалобам предпринимателей. Именно поэтому такой акцент в органах прокуратуры сделан на разработку простых и оперативных механизмов коммуникации с бизнесом. В частности, это прямой электронный канал связи с предпринимателями, который находится на моем личном контроле. Также я считаю правильным выходить на открытый разговор с корпоративным сектором без посредников, особенно с самой уязвимой категорией предпринимателей - малым и средним бизнесом. В сентябре



этого года я провел личный прием предпринимателей во Владивостоке, затем в ноябре - в Екатеринбурге. Одним из итогов нашей встречи стал выезд комиссии Генпрокуратуры с комплексной проверкой в Челябинск по жалобе предпринимателей как раз на силовое давление. На следующий год уже запланировано несколько аналогичных мероприятий в разных регионах страны.

- Президент поручал также проанализировать правоприменительную практику и по уголовным делам о незаконном обороте наркотиков

- Если говорить о законности возбуждения уголовных дел, то, как правило, такие решения принимаются в установленном порядке и при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления. В этом году прокурорами было отменено 595 постановлений о возбуждении уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Это не более 0,2% из их общего числа. И тем не менее мы выносили данный вопрос на координационное совещание правоохранителей в этом году, с тем чтобы довести этот показатель до нуля.

- Отличался ли этот год какими-то законодательными новациями в сфере борьбы с коррупцией?

- Поскольку на сегодняшний день не существует международных реестров, которые можно было бы использовать для проверки соблюдения антикоррупционного **законодательства**, по нашей инициативе в феврале 2019 года был принят **закон**, которым Генпрокуратура была уполномочена осуществлять взаимодействие с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок. Ранее проверки осуществлялись кадровыми службами каждого государственного или муниципального органа, в которую чиновник сдает сведения о доходах, расходах, об имуществе и своих имущественных обязательствах.

Отсутствие единого уполномоченного органа, канала и порядка получения таких сведений из-за рубежа приводило к отказам в предоставлении информации со стороны компетентных органов иностранных государств. Запросы по линии прокуратуры, как правило, исполняются надлежащим образом. Получаемые из-за границы сведения используются для выявления нарушений **закона** и влекут применение мер ответственности. Тем не менее сложности все-таки возникают, и мы рассчитываем с этим разобраться в рамках 8-й сессии конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, которая состоится 19 декабря в Абу-Даби.

<https://www.kommersant.ru/doc/4186717>

07.12.2019

Цифровизация заполняет бланки. Белый дом одобрил эксперимент по электронному кадровому документообороту

В 2020 году правительство запустит пилотный проект по внедрению работодателями электронного оборота трудовых документов. 42 компании, заявившие об участии в эксперименте, с согласия работников смогут отказаться от бумаги при заключении трудовых договоров, оформлении приказов о командировках и прочих кадровых документов. Этот проект дополнит ранее принятое решение о введении электронных трудовых книжек, а в перспективе станет частью суперсервиса «**Трудовые отношения** онлайн», с помощью которого россияне, в частности, смогут заключать трудовые договоры, искать работу и становиться на учет в центрах занятости.

Вчера правительство на своем заседании одобрило к внесению в **Госдуму законопроект** о запуске в России эксперимента по внедрению электронного документооборота в **трудовых отношениях**. «Сейчас трудовым **законодательством** предусмотрено более 60 документов, многие из них можно перевести в электронный вид, в том числе трудовой договор, договор о так называемой полной материальной ответственности, приказы о командировках, о дисциплинарных взысканиях», — пояснил глава правительства Дмитрий **Медведев**.



Как пояснил глава **Минтруда** Максим **Топилин**, эксперимент пройдет с 1 апреля по 31 декабря 2020 года. Его участники смогут создавать самостоятельно выбранные ими виды документов в электронном виде без их бумажных копий. Новшества не затронут налоговую и пенсионную отчетность организаций. «Сейчас участвовать в эксперименте хотят 42 компании, работающие в сфере телекоммуникаций, а также в производственной, торговой, банковской сферах и сфере консалтинга», — сообщил министр. Работники этих компаний будут переходить на электронный документооборот добровольно, а все расходы, в том числе по приобретению и использованию электронной подписи работника, будет нести работодатель.

Напомним, цифровизация кадровых документов предусмотрена федеральным проектом «Нормативное регулирование» нацпрограммы «Цифровая экономика». **Госдума** недавно уже приняла **законопроект** о замене трудовых книжек работников электронными с 2021 года. Сейчас электронный документооборот существует в ряде частных компаний. Также работник может получить в электронном виде листок нетрудоспособности, сформированный медучреждением с помощью информационной системы Фонда социального страхования. В перспективе электронный документооборот должен стать частью суперсервиса (это новый формат госуслуг) «**Трудовые отношения** онлайн», который будет оказываться через портал «Работа в России». С его помощью, по замыслу **Минтруда**, россияне смогут не только заключать и расторгать трудовые договоры, но и искать вакансии и становиться на учет в государственных центрах занятости.

Впрочем, как отмечает член генсовета «Деловой России» Виталий Сурвилло, полноценный переход бизнеса на электронный документооборот будет успешным лишь при наличии эффективных способов хранения и защиты персональный данных. «В этом случае отказ от бумажных документов позволит компаниям сэкономить в среднем до 20% средств от оборота», — говорит он. Вопрос информационной безопасности, по словам заместителя председателя правления Федерации независимых профсоюзов России Александра Шершукова, волнует и работников. «Считается, что введение технологий по аналогии с блокчейн позволит надежно сохранять данные о работниках. Но проверить это можно только на практике», — отмечает он. Сейчас утечки данных, например у крупных банков, происходят регулярно, напоминает глава исполнительного комитета Конфедерации **труда** России Игорь Ковальчук. «Также важно, чтобы при дальнейшем распространении электронного документооборота расходы на введение электронной подписи нес или работодатель, или государство», — отмечает он.

<https://www.kommersant.ru/doc/4186778>

06.12.2019

Минпросвещения разработало предложения по повышению зарплат учителей

Министерство просвещения направило на **рассмотрение в Минтруд предложения** по возможным сценариям обеспечения роста зарплат педагогов. Это следует из письма заместителя министра просвещения Виктора Басюка, размещенного на сайте Комитета **Госдумы** по образованию и науке.

Вместе с Общероссийским профсоюзом образования министерство провело мониторинг оплаты **труда** педагогов в регионах. Например, в Республике Мордовия базовый оклад за одну ставку - 18 уроков в неделю - составляет всего 3608 рублей. А в Приморском крае - 22344 - рублей.

Почему такая большая разница? Сейчас все вопросы оплаты **труда** учителей решаются на региональном и муниципальном уровне: устанавливаются базовые ставки, принципы начисления стимулирующих выплат и разных надбавок. Они порой начисляются по непрозрачным и очень сложным схемам.



Министр просвещения Ольга Васильева неоднократно подчеркивала: базовая часть оклада учителей должна составлять не менее 70 процентов фонда оплаты **труда** школы. Но только 20 регионов из 85 (!) выполняют это требование.

Итог? Разница в реальных зарплатах учителей по стране может быть пятикратной.

- Профсоюз поддерживает идею введения единой федеральной системы оплаты **труда** педагогов, - рассказал "РГ" заместитель председателя Общероссийского профсоюза образования Михаил Авдеенко. - Вопрос только в том, что в эту систему включать. Необходимо установить минимальные гарантии по уровню зарплаты. Сейчас, кроме МРОТ, никаких критериев нет. Но это же минимальная ставка для неквалифицированного **труда**. А учителя выполняют федеральный образовательный стандарт. Их зарплата не должна быть в прямой зависимости от бюджетной обеспеченности региона.

Кстати

По данным Росстата, в среднем по России зарплата школьного учителя составила около 40 тысяч рублей. Педагоги на Чукотке получают больше 99 тысяч рублей, а в Северной Осетии - меньше 22 тысяч рублей.

Самые низкие зарплаты у учителей Северного Кавказа. Больше всего, кроме Чукотки, получают педагоги Ямало-Ненецкого автономного округа - 97 530 рублей, Москвы - 97 282, Сахалина - 86 760.

<https://rg.ru/2019/12/06/minprosveshcheniia-razrabotalo-predlozheniia-po-povysheniiu-zarplat-uchitelej.html>

06.12.2019

Песков: в Кремле не обсуждалась идея выравнивания зарплат учителей по всей стране

В Кремле не обсуждалась идея выравнивания зарплат учителей по всей России. Об этом заявил журналистам пресс-секретарь **президента РФ** Дмитрий Песков. Ранее "Известия" опубликовали материал, в котором говорилось о том, что в **Совете Федерации** рассматривают идею установления единой отраслевой системы оплаты **труда** в сфере образования.

Комментируя публикацию, Песков сообщил, что идея не обсуждалась в администрации президента, и предложил представителям СМИ узнавать подробности данного **предложения** в "Известиях" и в **Совете Федерации**. Также пресс-секретарь отметил, что в Кремле безусловно видят риски в случае такого выравнивания зарплат.

Сведения о том, что в **Совете Федерации** обсуждается идея выравнивания зарплат учителей, "Известиям" рассказал зампред комитета СФ по науке, образованию и культуре Виктор Смирнов. Он акцентировал внимание на различия в вознаграждении воспитателей и учителей в разных регионах страны. По его словам, сенаторы обратятся в правительство с просьбой проработать вопрос об устранении дифференциации.

<https://futerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/peskov-v-kremle-ne-obsuzhdalas-idea-vyravnivania-zarplat-ucitelej-po-vsej-strane>

АНОНСЫ СОБЫТИЙ

09.12.2019

Первый всероссийский форум нацпроектов пройдет в Казани и Иннополисе в апреле

Первый всероссийский форум нацпроектов «Национальное развитие» пройдет 9–11 апреля 2020 года в Казани и Иннополисе.



«Мероприятие состоится 9–11 апреля 2020 года на территории международного выставочного центра „Казань Экспо“ и инновационного города Иннополис», — сообщает пресс-служба министерства экономики РТ.

Ожидается, что участниками форума станут более 2 тыс. человек из всех регионов страны. Это руководители федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, представители общественных объединений, научных и других организаций. Планируется приезд премьер-министра Дмитрия Медведева.

Участники подведут итоги реализации национальных проектов в 2019 году, презентуют успешные практики.

Напомним, в сентябре вице-премьер РФ Константин Чуйченко в рамках восточного экономического форума заявил, что новый форум, посвященный национальным проектам, примет Казань в 2020 году.

<https://www.business-gazeta.ru/news/449260>