

Федеральная служба по труду и занятости

**Доклад с обзором анализа
правоприменительной практики контрольно-
надзорной деятельности в сфере труда и
расследования несчастных случаев, в том
числе в целях выявления и устранения
устаревших, дублирующих и избыточных
обязательных требований, устранения
избыточных контрольно-надзорных функций
за 3 квартал 2018 г.**

Приложение
к приказу Федеральной
службы по труду и занятости

от «__» ____ 201__ г. № __

**Обзор обобщения анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и
расследования несчастных случаев, в том числе в целях
выявления и устранения устаревших, дублирующих и
избыточных обязательных требований, устранения
избыточных контрольно-надзорных функций
за 3 квартал 2018 г.**

*Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора) в сфере труда, расследования
несчастных случаев*

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в 3 квартале 2018 года в порядке реализации предоставленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 34 303 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 6 444 проверки меньше, чем за аналогичный период 2017 года).

Снизилось количество проверок, проведенных во внеплановом порядке, за 3 квартал 2018 года составило – 31 823 проверки, что на 14,5% меньше аналогичного периода 2017 года.

Плановых проверок за 3 квартал 2018 года проведено 2 480, что на 28,9% меньше чем за аналогичный период 2017 года.

В ходе проведенных в 3 квартале 2018 года всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 77,1 тыс. нарушений трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 3 квартал 2018 года позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- ✓ охраны труда – 32 922 нарушения, что на 42,2% меньше чем за аналогичный период 2017 года;
- ✓ оплаты труда – 17 821 нарушение, что на 37,1% меньше чем за аналогичный период 2017 года;
- ✓ по оформлению трудовых отношений – 7696 нарушений, что на 40,3% меньше чем за аналогичный период 2017 года;
- ✓ по другим вопросам – 18 103 нарушения, что на 30,6% меньше чем за аналогичный период 2017 года.

Оплата труда

Исходя из анализа допускаемых в сфере оплаты труда нарушений, наиболее распространенными нарушениями являются:

- невыплата работникам заработной платы в полном размере (нарушение требований абзаца 5 части 1 статьи 21 Трудового кодекса РФ);
- нарушение сроков выплаты заработной платы (нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ);
- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (нарушение требований статьи 140 Трудового кодекса РФ).

В 3 квартале 2018 г. по вопросам оплаты труда проведено 8 580 проверок, выявлено более 17 тыс. нарушений требований трудового законодательства в области оплаты труда.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выплачена задолженность по заработной плате более 128 тыс. работникам на общую сумму 3 млрд. 21 млн. 342 тыс. рублей

Трудовой договор

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок оформления и расторжения трудовых договоров, являются нарушения требований:

- части 2 статьи 57 Трудового кодекса РФ (отсутствие в трудовых договорах обязательных условий: оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, определения режима труда и отдыха, даты начала работы, идентификационного номера налогоплательщика, срока действия трудового договора и др.);
- части 2 статьи 58 Трудового кодекса РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований);

- статьи 79 Трудового кодекса РФ (расторжение трудового договора без предупреждения работника за три дня до окончания срока действия срочного трудового договора);
- статьи 137 Трудового кодекса РФ (включение в заключаемые с работниками трудовые договоры условий, не соответствующих положениям трудового законодательства: условия о взыскании с работников штрафов в случае совершения ими прогулов, за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну, за неисполнение приказов, распоряжений, указаний работодателя и непосредственного руководителя, за несоблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка, за досрочное расторжение трудового договора по инициативе работника, за досрочное расторжение трудового договора при переходе на работу в другую организацию);
- статьи 180 Трудового кодекса РФ (уведомление работников об увольнении в связи с сокращением численности или штата менее чем за два месяца до расторжения трудового договора).

Охрана труда и несчастные случаи

Всего 2018 году произошло 3509 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, из общего количества несчастных случаев 2615 тяжелых, 704 со смертельным исходом, 190 групповых несчастных случаев.

Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, произошедших за 2018 год в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (34%) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 24% - в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 13% - в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; 11% - в результате транспортных происшествий (из них 93% произошли на наземном транспорте). Из общего количества несчастных случаев, произошедших в результате транспортных происшествий, 16% произошли при следовании на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 7% во время пешеходного передвижения к месту работы.

Причины производственного травматизма

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, произошедших в Российской Федерации, более 50 % несчастных случаев обусловлены типичными причинами

организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2018 году произошёл каждый третий (33%) несчастный случай.

Специальная оценка условий труда

В 3 квартале 2018 года должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было вынесено 1910 постановлений о назначении административного наказания за нарушение работодателями установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или её непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ).

При этом основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам оценки условий труда, являются:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- игнорирование результатов СОУТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за условия труда.

Кроме того, в 3 квартале 2018 года было вынесено 67 постановлений о назначении административного наказания за нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения специальной оценки условий труда (ч.1 ст. 14.54 КоАП РФ).

Меры административной ответственности

В 3 квартале 2018 года уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 814,4 млн. рублей.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами было направлено решений о привлечении к административной ответственности 133 должностных лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 3 виновных

должностных лица, допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

Анализ исполнения предписаний

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе проведенных в 3 квартале 2018 года проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано 19 011 обязательных для исполнения предписаний.

Административные наказания, вынесенные должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений

За 3 квартал 2018 года государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было выдано 9 948 предупреждений, что на 7,2% меньше чем за аналогичный период 2017 года, в том числе:

- за нарушение других требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 3 803 предупреждения (что на 11,8% меньше чем за 3 квартал 2017 года), из которых:

- на должностное лицо – 1 569 предупреждений (что на 9,5% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 183 предупреждения (что на 39,8% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

- на юридическое лицо – 2 051 предупреждение (что на 8,7% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

Из общего количества административных наказаний, вынесенных должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений, субъектам малого предпринимательства вынесено 1 495 предупреждений (на 20,2% меньше чем за 3 квартал 2017 года).

- за нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 2 099 предупреждений (на 5,5% меньше чем за 3 квартал 2017 года), из которых:

- на должностное лицо – 777 предупреждений (на 1,8% больше чем за 3 квартал 2017 года);

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 59 предупреждений (на 72,9% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

на юридическое лицо – 1 263 предупреждения (на 1,7% больше чем за 3 квартал 2017 года);

- за нарушение порядка проведения (не проведения) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 963 предупреждения (на 1,5% больше чем за 3 квартал 2017 года) из которых:

на должностное лицо – 373 предупреждения (на 1,3% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 75 предупреждений (на 23,4% меньше чем за 3 квартал 2017 года);

на юридическое лицо – 515 предупреждений (на 9,1% больше чем за 3 квартал 2017 года).

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в связи с вступлением в силу 22 февраля 2017 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» за 3 квартал 2018 года направлено 2 617 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые являются частью проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Судебная практика

Анализ судебной практики проводится в целях повышения эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов по обжалованию судебных решений, отменяющих (изменяющих) акты инспекторского реагирования, а также систематизации судебных дел, выделения устойчивых различий применения судами законодательства в сфере труда, выявления причин и условий, способствующих этому, выработки предложений и рекомендаций.

Анализ судебной практики является важным показателем уровня эффективности процесса вынесения актов инспекторского реагирования и имеет целью изучение проблем судебной правоприменительной практики,

выработку предложений по формированию единообразного подхода применения законодательства, выявление пробелов и их анализ.

За 3 квартал 2018 года было отменено 237 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенных должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по делам об административных правонарушениях, что на 43,4% меньше чем за аналогичный период 2017 года.

Профилактические мероприятия

22 января 2018 года Рострудом утвержден План-график проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации на 2018 год.

В соответствии с утвержденным в Федеральной службе по труду и занятости планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики трудового законодательства в 82 территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости – государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в установленные сроки были проведены все запланированные публичные мероприятия.

В указанных мероприятиях приняли участие более 15 120 человек, в том числе должностные лица органов прокуратуры, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители общероссийских общественных объединений предпринимателей и работников, работодатели.

В ходе публичных обсуждений территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости – государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации были проведены презентации докладов по правоприменительной практике осуществления федерального государственного надзора в сфере труда, заслушаны выступления подконтрольных лиц и представителей общественных объединений предпринимателей, а также даны ответы на 612 вопросов, полученных из зала и в электронном виде.

Так наибольшее количество вопросов было задано по темам: «Порядок оформления и содержания трудового договора», «Особенности приема на работу работников предпенсионного возраста», «О применении Рострудом

проверочных листов (списка контрольных вопросов)», «О прохождении работниками медицинских осмотров».

При проведении публичных обсуждений и по результатам проведенного анкетирования от представителей предпринимательского сообщества поступило 26 предложений по пересмотру и актуализации обязательных требований и совершенствованию трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Указанные предложения по пересмотру и актуализации обязательных требований и совершенствованию трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, будут учтены Федеральной службой по труду и занятости, в том числе при подготовке доклада с обзором анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Видеозапись проведенных публичных мероприятий, обобщенные ответы на вопросы размещены на всех сайтах территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в разделе «Профилактика нарушений».

По итогам мероприятий участники заполнили 2 468 анкет, позволяющих оценить эффективность и полезность состоявшихся мероприятий, а также оставить предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

По результатам обработки анкетных данных были получены обобщенные результаты, свидетельствующие о том, что большинство участников в полной мере оценили актуальность и полезность содержательной части публичных обсуждений.