

Федеральная служба по труду и занятости  
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа  
муниципального контроля)

г. Южно-Сахалинск  
(место составления акта)

17 сентября 2019 г.  
(дата составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ  
органом государственного контроля (надзора),  
органом муниципального контроля юридического лица,  
индивидуального предпринимателя  
№ 9

По адресу: 693007, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д. 23

(место проведения проверки)

На основании: приказа Федеральной службы по труду и занятости от 26 июля 2019 г.  
№ 202 была проведена плановая, выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Агентства по труду и занятости населения Сахалинской области

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« 2 » сентября 2019 г. с \_\_ час. \_\_ мин. до \_\_ час. \_\_ мин. Продолжительность \_\_

« 17 » сентября 2019 г. с \_\_ час. \_\_ мин. до \_\_ час. \_\_ мин. Продолжительность \_\_

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 12 рабочих дней  
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Федеральной службой по труду и занятости

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен (ы):

(заполняется при проведении выездной проверки)

Бабич Т.Г.

п/п

26 июля 2019 года

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)  
Лица, проводившие проверку:

Францев Дмитрий Васильевич – начальник Управления надзора, контроля и проектов в сферах занятости населения, социальной защиты и государственных гарантий;

Кирсанова Ирина Владимировна – заместитель начальника Управления - начальник отдела надзора и контроля за осуществлением переданного полномочия и обеспечением государственных гарантий Управления надзора, контроля и проектов в сферах занятости населения, социальной защиты и государственных гарантий;

Щукин Александр Александрович – консультант отдела надзора и контроля за осуществлением переданного полномочия и обеспечением государственных

гарантий Управления надзора, контроля и проектов в сферах занятости населения, социальной защиты и государственных гарантий;

Романовская Валентина Владимировна – должностное лицо Государственной инспекции труда в Сахалинской области.

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностных лиц, проводивших проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки Агентства по труду и занятости населения Сахалинской области выявлены нарушения обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации: Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10н (далее – Административный регламент), действующий по 9 августа 2019 года, Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 116н (далее – Правила), вступившие в силу 10 августа 2019 года, иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области содействия занятости населения.

#### *1. Выплата пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными.*

В ходе проверки выявлены нарушения пункта 2 статьи 3 Закона о занятости в части принятия решений о признании безработными граждан, которые в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу, и назначения им пособия по безработице в минимальном размере без предъявления справки о среднем заработка с последнего места работы. Например, указанные решения были приняты в отношении следующих граждан:

*Макаровский центр занятости населения:*

У.Ю.Г.;

*Смирныховский центр занятости населения:*

П.М.М., Г.С.А., Н.Д.А., Л.И.В.;

*Охинский центр занятости населения:*

С.В.В., М.Г.В., П.Т.А., С.И.Ф., Ш.А.Ю., Р.Ю.С., Ж.Ю.Н.;

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

### C.Е.В..

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 (абзац третий) Закона о занятости безработными не могут быть признаны граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо пенсия по старости или пенсия за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

В нарушение данной нормы выявлены факты признания безработными граждан, достигших пенсионного возраста и граждан, получающих пенсию за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению, и назначения им выплаты пособия по безработице, при этом информация о назначении указанным гражданам страховой пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению, не запрашивалась.

Так, в *Южно-Сахалинском центре занятости населения* в отношении гражданки П.Т.В., указавшей в заявлении-анкете, что она получает пенсию за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению с 4 июня 2016 года, 1 июля 2016 года было принято решение о признании П.Т.В. безработной и назначения ей выплаты пособия по безработице в процентном отношении от среднемесячного заработка на период с 22 июня 2016 года по 21 июня 2017 года (приказ № 183П32/1609). Объем переплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 22 июня 28 августа 2016 года (с учетом прекращения выплаты пособия по безработице) составил *14 228 рублей 97 копеек*;

аналогичные нарушения имели место в отношении следующих граждан:

Фамилия, И.О. № ЛДЛГУ	Дата, с которой гражданин признан безработным	Дата и номер приказа о признании безработным	Дата и номер приказа о назначении выплаты пособия (П), стипендии (С), материальной помощи (М)	Период переплаты пособия по безработице, стипендии (С), материальной помощи (М)	Объем переплаченных средств
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>					
Т.А.В.	23.06.2016	01.07.2016 183Д8/1609	01.07.2016 183П9/1609	23.06.2016- 15.08.2016	10 345,32
			16.08.2016 229С8/1609	16.08.2016- 30.08.2016(С)	3 319,35
			29.08.2016 242М27/1609	16.08.2016- 30.08.2016(М)	575,81
Я.А.К.	07.04.2017	17.04.2017 107Д1/1709	17.04.2017 107П2/1709	07.04.2017- 15.05.2017	8 807,34
К.И.М.	02.06.2016	10.06.2016 162Д12/1609	10.06.2016 162П15/1609	02.06.2016- 20.09.2016	24 924,66
Б.Т.Н.	08.07.2016	18.07.2016 200Д4/1609	18.07.2016 200П5/1609	08.07.2016 – 07.01.2017	7 141,0
Г.С.П.	31.08.2016	09.09.2016 253Д21/1609	09.09.2016 253П25/1609	02.10.2016 – 08.11.2016*	8 468,04
М.Е.Н.	06.02.2017	16.02.2017	16.02.2017	06.02.2017 –	12 273,70

		047Д3/1709	047П4/1709	30.03.2017	
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>					
С.В.Д.	21.04.2017	28.04.2017 118Д1/1712	28.04.2017 118П3/1712	21.04.2017 - 28.04.2017	317,33
<i>*с учетом окончания периода сохранения среднего заработка</i>					

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 4 Закона о занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места. Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется органами службы занятости с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

Согласно пункта 5 Требований к подбору подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891, при подборе подходящей работы транспортная доступность рабочего места определяется с учетом максимальной удаленности подходящей работы от места жительства зарегистрированных граждан и безработных граждан.

В нарушение указанных норм в *Смирныховском, Охинском, Макаровском, Холмском центрах занятости населения* транспортная доступность рабочего места надлежащим образом не определена: не учтено развитие сети общественного транспорта для населенных пунктов, входящих в состав района, в связи с этим в ряде случаев отсутствовала возможность сделать однозначный вывод, являлась ли предлагаемая *центром занятости населения* работа подходящей для гражданина и правомерно ли применены положения пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части приостановки безработным гражданам выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 4 Закона о занятости одним из критериев определения подходящей работы является соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. При этом согласно статьи 2 Трудового кодекса Российской Федерации к основным принципам правового регулирования трудовых отношений отнесено обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

В ходе проверки выявлены факты приостановки безработным гражданам выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы, которая не являлась для этих граждан подходящей работой, так как не соответствовала нормам трудового права в части установленного размера заработной платы, например:

*Смирныховский центр занятости населения:*

безработной Д.Е.В. решением от 7 сентября 2017 года была приостановлена выплата пособия по безработице на период с 7 сентября по 19 октября 2017 года (приказ № 250П9/1715) за два отказа от подходящей работы, при этом согласно документам, находящимся в личном деле, Д.Е.В. отказалась от двух вариантов трудоустройства, один из которых по профессии «почтальон» в Поронайский почтамт – филиал ФГУП «Почта России» с заработной платой 8 085 рублей, что ниже размера минимальной заработной платы, составлявшей на дату отказа (7 сентября 2017 года) с учетом районного коэффициента - 10 920 рублей. Объем не выплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 7 сентября по 19 октября 2017 года составил *1681 рубль 35 копеек*.

Аналогичные нарушения были допущены в отношении следующих граждан:

Фамилия, И.О., № ЛДПГУ	Дата и номер приказа о приостановке выплаты пособия по безработице	Период приостановки выплаты пособия по безработице	Размер заработной платы по вакансии, от которой отказался гражданин	Дата отказа от вакансии, размер минимальной заработной платы	Период недоплаты пособия по безработице	Объем не выплаченных средств
------------------------	--	--	---	--	---	------------------------------

*Охинский центр занятости населения:*

Т.М.А.	09.10.2018 282П1/1805	10.10.2018 – 09.11.2018	14550	09.10.2018 17860	10.10.2018 – 09.11.2018	7 915,87
Л.М.С.	08.10.2018 281П1/1805	09.10.2018 – 08.11.2018	15000	08.10.2018 17860	09.10.2018 – 08.11.2018	7 907,44
С.М.Ю.	06.11.2018 310П2/1805	07.11.2018 – 06.01.2019	14550	08.10.2018 17860	07.11.2018 – 06.01.2019	0*

*Холмский центр занятости населения:*

К.С.В.	01.12.2017 335ПР/17	20.11.2017 – 19.02.2018	6500  10000	17.11.2017 15150  01.12.2017 15150	20.11.2017 – 17.12.2017	1 088,92*
З.А.В.	21.12.2017 355ПР/17	21.12.2017 – 20.01.2018	15000  6500	21.12.2017 15150  17.11.2017 15150	21.12.2017 – 20.01.2018	0*
К.Я.В.	09.06.2017 160ДТ/17	10.07.2017 – 09.08.2017	15000	09.06.2017 15150	10.07.2017 – 24.07.2017	575,81*
С.А.В.	24.10.2017 297ПР/17	24.10.2017 – 23.11.2017	6500	24.10.2017 15150	24.10.2017 – 23.11.2017	1 219,43
Ч.В.А.	04.12.2017 338ПР/17	20.11.2017 – 19.12.2017	6500	17.11.2017 15150	20.11.2017 – 12.12.2017	896,98*

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

А.С.Ю.	25.10.2018 298П4/1809	13.10.2018 – 12.12.2018	7200	10.09.2018 15628	13.10.2018 – 12.12.2018	2 763,87
Г.У.Ю.	06.07.2017 187П16/1709	06.07.2017 – 08.08.2017	9051	06.07.2017 15150	06.07.2017 – 08.08.2017	0*
Е.П.И.	04.04.2018 094П8/1809	29.03.2018 – 28.05.2018	8047	04.04.2018 15628	29.03.2018 – 06.05.2018	1 535,48*
Л.Е.В.	22.10.2018 295П11/1809	22.10.2018 – 22.12.2018	11722  5880	22.10.2018 15628	22.10.2018 – 22.12.2018	0*
М.А.Г.	17.11.2017	17.11.2017 –	5000	17.11.2017	17.11.2017 –	0*

	321П15/1709	16.01.2018		15150	16.01.2018	
T.C.O.	11.10.2018 284П24/1809	28.09.2018 – 17.10.2018	13512	27.09.2018 15628	28.09.2018 – 17.10.2018	771,58

\*с учетом приостановки и (или) прекращения выплаты пособия по безработице

Выявлен факт нарушения требований пункта 1 статьи 4 и пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части приостановки безработным гражданам выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы, которая не являлась для этих граждан подходящей, так как не соответствовала профессиональной пригодности гражданина с учетом уровня его квалификации, например:

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

безработной Д.Н.В., имеющей высшее профессиональное образование по специальности «учитель, педагогика и методика начального образования» (дата окончания высшего учебного заведения - 22 июня 1995 года), но не работавшей по данной специальности, уволенной 17 октября 2017 года с должности ведущий специалист бухгалтерии, решением центра занятости населения от 22 декабря 2017 года (приказ № 356П1/1709) была приостановлена выплата пособия по безработице с 12 декабря 2017 года по 11 января 2018 года за два отказа от подходящей работы, при этом согласно документам, находящимся в личном деле, Д.Н.В. отказалась от трудоустройства по профессии «учитель» в ЧУДО «Школа КБ Бридж», по которой работодателем установлен минимальный стаж работы по специальности 1 год. Указанная работа не являлась подходящей для Д.Н.В., так как не соответствовала ее профессиональной пригодности с учетом уровня квалификации. Объем не выплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 12 декабря 2017 года по 11 января 2018 года составил 6 860 рублей.

Выявлены факты не соблюдения требований пункта 2 статьи 16.1 Закона о занятости в части внесения в Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения – физических лиц (далее – Регистр) информации о фактических результатах работы центра занятости населения.

Так, на момент проведения проверки в Регистр не была внесена информация о причине увольнения граждан, которым пособие по безработице было назначено в процентном отношении от их среднемесячного заработка:

*Смирныховский центр занятости населения:*

А.Д.Г.;

*Охинский центр занятости населения:*

В.С.В., Г.Т.С., Л.А.А., М.А.И., П.Е.Н., Р.Е.В., Л.М.С., С.Е.В., Б.Ж.В., К.Д.В., Б.А.В., Б.Е.Г.;

*Холмский центр занятости населения:*

Г.М.А., О.Е.В.;

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

С.А.В., Л.О.С., П.Т.В., Т.А.В., Я.А.К., Л.А.В., К.М.В., К.И.М., С.Г.В..

Выявлен факт нарушения требований пункта 1 статьи 28 Закона о занятости в части невыплаты (недоплаты) безработным гражданам пособия по безработице:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Период, в течение которого	Объем не
---------------	---------	----------------------------	----------

		пособие по безработице не выплачивалось		выплаченных средств
		начало периода	окончание периода	
<i>Смирныховский центр занятости населения:</i>				
Т.В.С.		11.03.2017	23.03.2017	499,03
Р.А.Ю.		09.02.2017	20.02.2017	2 940,0
Е.Л.В.		05.02.2018	18.02.2018	595,0
В.Л.А.		08.08.2017	07.09.2017	1 198,96
<i>Охинский центр занятости населения:</i>				
Г.О.В.		08.10.2015	13.10.2015	1 517,42
Ч.М.В.		18.05.2017	23.05.2017	1 517,42*
К.В.А.		13.05.2016	22.05.2016	438,71*
М.И.С.		26.05.2016	09.06.2016	671,23*
М.А.И.		18.09.2015	30.09.2015	589,33
Ш.В.С.		23.09.2015	13.10.2015	932,99
Л.М.С.		24.01.2017	01.02.2017	399,54*
С.Д.А.		19.11.2015	02.12.2015	631,74*
<i>*средства выплачены во время проведения проверки</i>				

Выявлены нарушения пункта 1 статьи 30 и пункта 1 статьи 33 Закона о занятости в части назначения размера пособия по безработице в процентном отношении к среднему заработка, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, гражданам, у которых в справке о среднем заработке отсутствовали сведения (график работы и (или) периоды не работы), позволяющие сделать вывод о количестве недель оплачиваемой работы на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с перерасчетом на полный рабочий день (полную рабочую неделю), например:

*Смирныховский центр занятости населения:*

А.В.И., С.В.А., А.М.А., Б.Ю.А., Л.Е.С., Л.С.В., П.Д.В., П.М.Б., Ш.Н.И., Н.А.А., В.М.А., Н.Е.Ю., Е.С.В., З.А.А.;

*Охинский центр занятости населения:*

С.А.Ф., С.А.С., С.Ю.С., Б.Д.Ф., В.Е.М., К.М.Н., Т.В.И., К.П.А., Л.П.В., Л.Е.В., П.В.Д., А.Е.В., Б.И.В., Б.Л.А., М.М.И., Ш.Н.В.;

*Макаровский центр занятости населения:*

Л.И.А., С.Е.А., Ч.О.Ю., С.С.И., В.М.М., М.Н.В., П.С.А.;

*Холмский центр занятости населения:*

Д.Е.В., Л.Е.И., Р.Н.А., Т.Е.А., О.Е.В., Ш.М.Г., В.Н.В., Б.А.А., Р.Г.Ю.;

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

П.А.Г., И.Д., С.П.А., З.Е.С., Т.Н.В., Б.И.М., В.Ю.М., Е.Л.В., И.И.В., Л.Т.В., П.О.В., П.Т.А., Ф.Е.А., Х.М.А., Я.В.В., С.К.Ф..

Выявлены нарушения пункта 1 статьи 30 и пункта 1 статьи 34 Закона о занятости в части назначения пособия по безработице в процентном отношении к

среднему заработка, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, гражданам, имевшим в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, оплачиваемую работу на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на полный рабочий день (полную рабочую неделю) в размере менее 26 недель.

Так, нижеследующим гражданам, работавшим согласно справок о среднем заработке неполный рабочий день или неполную рабочую неделю и имевшим менее 26 недель оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, пособие по безработице было назначено в процентном отношении к среднему заработку на 12 месяцев, что привело к переплате денежных средств:

Фамилия, И.О., № ЛДПГУ	Количество недель оплачиваемой работы (график работы - часов в день/дней в неделю)	Средняя заработка плата	Дата и номер приказа о назначении пособия по безработице	Период, на который назначена выплата пособия по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплаченных средств
------------------------	--	-------------------------	--	---	---	-----------------------------

*Смирныховский центр занятости населения:*

Д.Е.В.	11 недель	31527,63	02.11.2018 306П8/1815	25.10.2018 24.10.2019	25.10.2018 03.12.2018	7 499,03
Т.И.Н.	19 недель (79 дней – отпуск без содержания (б/с), 17 дней больничный лист (б/л), 3,6*5)	25725,36	09.11.2018 313П13/1815	01.11.2018 31.10.2019	01.11.2018 18.11.2018	3 402,0
М.О.Л.	23 недели (6 дней б/с, 9 дней б/л)	26212,26	25.09.2017 268П2/1715	15.09.2017 14.09.2018	15.09.2017 14.09.2018	59 912,95
И.М.А.	24 недели (4*5)	12913,00	20.01.2017 120П48/1715	10.01.2017 09.01.2018	10.01.2017 02.04.2017	15 741,85
Г.Т.М.	1 неделя (5*5)	2152,27	26.01.2017 026П21/1715	16.01.2017 15.01.2018	16.01.2017 14.02.2017	431,04
Б.Д.Ю.	18 недель (4*5)	7507,00	30.01.2017 030П4/1715	20.01.2017 19.01.2018	20.01.2017 02.04.2017	10 895,31
Л.О.А.	1 неделя (5*5)	9533,33	20.04.2017 110П10/1715	10.04.2017 09.04.2018	10.04.2017 04.06.2017	10 394,99
В.А.М.	1 неделя (4*5)	1172,0	21.09.2018	11.09.2018 10.09.2019	11.09.2018 23.10.2018	0,0
М.С.П.	22 недели (4*5)	9639,00	02.02.2018 033П2/1815	24.01.2018 23.01.2019	24.01.2018 17.06.2018	25 418,32

*Охинский центр занятости населения:*

М.Я.В.	24 недели (12*3)	19378,66	07.03.2018 066П24/1805	28.02.2018 27.02.2019	28.02.2018 27.02.2019	1 694,65
Б.Е.Г.	4 недели	77421,41	27.10.2017 300П8/1705	19.10.2017 10.08.2018	19.10.2017 15.06.2018	51 317,42
С.А.Р.	24 недели (9 дней б/л)	22117,63	02.12.2016 337П16/1605	22.11.2016 21.11.2017	22.11.2016 09.04.2017	29 808,02

Ч.А.В.	24 недели (15 дней б/л)	36211,40	21.10.2016 295П18/1605	13.10.2016 13.10.2017	13.10.2016 15.02.2017	4 651,04
В.Ж.С.	12 недель (2*5)	2028,0	15.03.2018 074П19/1805	05.03.2018 04.03.2019	05.03.2018 17.07.2018	483,70
М. О.А.	17 недель (3,6*5, 21 день б/л)	11050,35	31.05.2018 151П11/1805	21.05.2018 20.05.2019	21.05.2018 29.07.2018	14 841,30
С.П.С.	24 недели (4*5)	11514,33	16.06.2017 167П2/1705	06.06.2017 05.06.2018	06.06.2017 04.09.2017	6 798,04
К.Л.В.	9 недель	11428,56	29.006.2017 180П2/1705	19.06.2017 18.06.2018	19.06.2017 09.08.2017	10 940,13
Р.Т.А.	18 недель (4*5)	11715,79	22.09.2017 265П2/1705	12.09.2017 11.09.2018	12.09.2017 06.12.2017	18 318,20
Т.В.И.	0 недель (гражданско- правовой договор)		16.12.2016 351П24/1605	06.12.2016 05.12.2017	06.12.2016 19.02.2017	16 311,96

*Макаровский центр занятости населения:*

Х.С.Ю.	6 недель	17369,30	01.02.2018 032П16/1812	22.01.2018 21.01.2019	22.01.2018 04.06.2018	25 265,01
Р.С.Н.	18 недель	37222,81	09.02.2017 040П15/1712	31.01.2017 30.01.2018	31.01.2017 28.04.2017	16 814,90
С.О.В.	1 неделя	15251,42	05.04.2017 095П12/1712	27.03.2017 26.03.2018	27.03.2017 30.04.2017	6 584,50
А.Д.Ю.	12 недель	36912,75	27.04.2017 117П18/17.12	18.04.2017 17.04.2018	18.04.2017 14.11.2018	40 215,73
П.А. В.	12 недель	37135,75	03.05.2017 123П23/1712	24.04.2017 23.04.2018	24.04.2017 17.05.2017	4 432,35
И.А.В.	3 недели	21092,16	06.07.2017 187П2/1712	27.06.2017 26.06.2018	27.06.2017 10.09.2017	13 985,98
С.Н.А.	13 недель (3 дня б/л, 1 день б/с)	15769,09	235П23/1712	14.08.2017- 23.08.2017	14.08.2017- 13.08.2018	57 644,56
С.И. С.	24 недели (21 день б/с)	38724,95	256П7/1712	04.09.2017- 13.09.2017	04.09.2017- 03.09.2018	53 917,80
И.М.А.	2 недели	15862,00	271П8/1712	19.09.2017- 28.09.2017	19.09.2017- 18.09.2018	60 907,63
С.Н. А.	21 неделя (21 день б/с)	15664,83	307П42/1612	24.10.2016- 02.11.2016	24.10.2016- 23.10.2017	14 266,44
А.О.П.	3 недели	26103,65	342П25/1712	04.12.2017- 08.12.2017	04.12.2017- 03.12.2018	7 133,22
Б.Д.В.	24 недели	70030,94	358П9/1612	14.12.2016- 23.12.2016	14.12.2016- 13.12.2017	18 839,01
П.С.В.	20 недель (8 дней б/л, 2 дня б/с)	25919,54	066П6/1812	28.02.2018	28.02.2018-	
			07.03.2018	27.02.2019	27.02.2019	14 468,94
М.А. И.	19 недель	16.800.00	321П12/1712	08.11.2017	08.11.2017-	
			17.11.2017	07.11.2018	07.11.2018	3 213,01
С.Н. А.	2 недели	13.217,65	052П1/1712	13.02.2017	13.02.2017-	
			21.02.2017	12.02.2018	12.02.2018	12 122,99
О.А.Н.	1 неделя	11.145,86	111П5/1712	11.04.2017-	11.04.2017-	
			21.04.2017	10.04.2018	10.04.2018	65 279,17
Л.И.П.	19 недель (8 прогулов)	12.160.16	118П1/1612	18.04.2016-	18.04.2016-	
			27.04.2016	17.04.2017	17.04.2017	68 262,07

Ч.Н.А.	14 недель (207 дней отпуск по уходу за ребенком, 5*5)	14.601,49	178П4/1712 27.06.2018	18.06.2018- 17.06.2019	18.06.2018- 17.06.2019	13 248,27
С.О.В.	1 неделя	14.540,30	05.07.2017 186П14/1712	26.06.2017- 25.06.2018	26.06.2017- 25.06.2018	9 724,34
Г.О.Г.	4 недели (5 дней б/л, 2 дня б/с)	9757,42	24.08.2017 236Д4/1712	15.08.2017- 27.10.2017	15.08.2017- 27.10.2017	3 676,35
И.А.В.	2 недели	8248,61	12.10.2017 285Д3/1712	03.10.2017- 19.06.2018	03.10.2017- 19.06.2018	32 889,80
Т.Ю.А.	13 недель (62 прогула)	7663,60	14.10.2016 288Д1/1612	07.10.2016- 09.10.2017	07.10.2016- 09.10.2017	45 731,18
С.Е.С.	7 недель	11599,45	19.10.2016 293Д9/1612	10.10.2016- 08.02.2017	10.10.2016- 08.02.2017	22 653,85
Л.М.Г.	6 недель	3575,01	20.10.2016 294Д16/1612	11.10.2016- 26.06.2017	11.10.2016- 26.06.2017	11 901,41
Р.Л.Ф.	1 неделя	4538,21	25.10.2018 298Д14/1812	16.10.2018- 21.06.2019	16.10.2018- 21.06.2019	14 349,92
И.А.В.	21 неделя	36231,17	17.08.2017 229Д15/1712	09.08.2017- 30.09.2017	09.08.2017- 30.09.2017	9 876,77

*Холмский центр занятости населения:*

Х.Р.Р.	17 недель	26120,60	17.03.2017 076ПП/17	09.03.2017 08.03.2018	09.03.2017 17.04.2017	7 419,38
С.В.В.	13 недель	32048,53	05.04.2017 095ПП/17	27.03.2017 26.03.2018	27.03.2017 26.06.2017	17 168,22
К.Н.В.	24 недели (10 дней б/л, 18 дней б/с)	15238,16	05.04.2017 095ПП/17	27.03.2017 26.03.2018	27.03.2017 26.03.2018	17 735,20*
С.Е.В.	8 недель	131147,29	23.11.2018 327ПП/18	16.11.2018 15.11.2019	16.11.2018 15.11.2019	4 846,84
Ш.В.А.	7 недель	36849,97	16.02.2018 047ПП/18	09.02.2018- 08.02.2019	09.02.2018 26.04.2018	12 040,44
П.С.М.	15 недель (2,5*5)	8029,52	14.12.2016 349ПП/16	05.12.2016 04.12.2017	05.12.2016 02.12.2017	43 406,48*

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

Б.Е.В.	16 недель	115465,60	18.08.2017 230П10/1709	08.08.2017- 07.08.2018	08.08.2017- 27.08.2017	3 658,05
В.Е.Л.	1 неделя	39900,05	11.11.2016 316П11/1609	03.11.2016- 02.11.2017	03.11.2016- 31.12.2016	10 961,97
Г.А.В.	15 недель	75950,33	16.03.2018 075П16/1809	07.03.2018- 06.03.2019	07.03.2018- 16.04.2018	7 596,57
Г.О.А.	24 недели (15 дней б/л)	59970,20	07.07.2017 188П12/1709	29.06.2017- 28.06.2018	29.06.2017- 10.07.2017	2 207,01
Д.Б.	25 недель (8 дней б/л)	43126,20	06.10.2017 279П10/1709	04.10.2017- 03.10.2018	04.10.2017- 09.01.2018	14 815,12
К.М.В.	12 недель (4*4)	20000,00	24.09.2018 267П15/1809	14.09.2018- 13.09.2019	14.09.2018- 26.09.2018	24 556,98
К.М.В.	6 недель	26360,00	07.12.2018 341П19/1809	27.11.2018- 26.11.2019	27.11.2018- 18.01.2019	10 242,10
К.Х.	24 недели (9 дней б/л, б/с)	45287,88	07.07.2017 188П30/1709	01.07.2017- 30.06.2018	01.07.2017- 15.08.2017	8 413,53
М.Н.В.	22 недели (29 дней б/л)	19473,00	31.03.2017 090П49/1709	21.03.2017- 20.03.2018	21.03.2017- 18.09.2017	33 763,87

Ч.Д.А.	12 недель	44475,00	14.04.2017 104П21/1709	04.04.2017- 03.04.2018	04.04.2017- 30.05.2017	10 590,06
Е.Л.В.	12 недель	15120,00	16.12.2016 351П18/1609	06.12.2016- 05.12.2017	06.12.2016- 04.02.2017	22 521,46
Л.Ю.В.	15 недель (6,4*5)	13070,92	28.04.2018 118П21/1809	18.04.2018- 17.04.2019	18.04.2018- 23.07.2018	18 003,69
П.О.В.	6 недель	14968,08	25.03.2016 085П11/1609	17.03.2016- 16.03.2017	17.03.2016- 16.03.2017	59 436,98
С.Г.	9 недель (45 дней б/с)	14049,69	09.06.2018 160П9/1809	30.05.2018- 29.05.2019	30.05.2018- 29.05.2019	49 355,83
Т.А.Н.	17 недель (4*5, 109 дней б/л)	11648,43	01.11.2018 305П3/1809	22.10.2018- 21.10.2019	22.10.2018- 22.01.2019	7 499,03
Ш.А.Д.	5 недель (15 дней б/л)	14133,94	17.03.2017 076П19/1709	07.03.2017- 06.08.2018	07.03.2017- 02.06.2017	10 724,21

\*средства возвращены во время проведения проверки

Согласно пункта 3 статьи 31 Закона о занятости гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработка (с учетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении указанного периода.

В ходе проверки выявлено нарушение указанной нормы в части начисления пособия по безработице гражданке, уволенной в связи с сокращением численности или штата работников организации, с даты, отличной от даты окончания периода сохранения среднего заработка.

Фамилия, И.О. № ЛДПГУ	Дата увольнения	Дата признания	Дата и номер приказа о назначении пособия по безработице	Период сохранения средней заработной платы	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплачен ных средств
--------------------------	--------------------	-------------------	--	--	--	---------------------------------------

Южно-Сахалинский центр занятости населения:

Т.О.М.	30.06.2017	25.09.2017	05.10.2017 278П8/1709	01.07.2017 – 30.09.2017	25.09.2017 – 30.09.2017	1 372,0
--------	------------	------------	--------------------------	----------------------------	----------------------------	---------

В соответствии с пунктом 6 статьи 31 Закона о занятости пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки. В соответствии с пунктом 290 Административного регламента государственная услуга по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, предоставляется ежемесячно не реже 2 раз в месяц при условии прохождения безработным гражданином перерегистрации в установленные центром занятости населения сроки.

В нарушение указанной нормы выявлены случаи выплаты гражданам пособия по безработице один раз в месяц (решение о приостановке выплаты пособия по безработице не принималось, в оплачиваемых общественных работах

участия не принимали), при этом данные граждане проходили перерегистрацию в установленные центром занятости населения сроки (два раза в месяц), например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Год, месяц	Количество выплат
<i>Смирныховский центр занятости населения:</i>			
П.Л.Г.		2017.09	1
Ч.Л.В.		2018.12	1
Р.П.М.		2018.12	1
К.М.М.		2019.02	1
С.С.А.		2019.02	1
К.А.А.		2019.02	1
С.А.А.		2019.02	1
М.А.Л.		2019.02	1
Б.О.Г.		2019.02	1
<i>Охинский центр занятости населения:</i>			
И.О.Н.		2019.03	1
Ч.А.С.		2019.03	1
К.Т.В.		2019.03	1
М.С.В.		2019.03	1
С.Л.Ю.		2018.06	1
С.А.Д.		2017.09	1
П.В.Ф.		2017.09	1
М.З.И.		2017.09	1
Г.С.Н.		2017.09	1
А.А.Б.		2018.06	1
М.Э.А.		2017.09	1
К.Р.В.		2017.09	1
Е.Е.А.		2017.09	1
Ш.Н.В.		2017.09	1
Л.А.А.		2019.03	1
Ж.Ю.Н.		2019.03	1
Б.И.Л.		2019.03	1
В.А.Р.		2019.03	1
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>			
М.В.С.		2017.12	1
<i>Холмский центр занятости населения:</i>			
С.С.В.		2017.03	1
Д.Е.В.		2017.03	1
В.И.В.		2017.03	1
Ш.И.В.		2017.03	1

Р.Е.А.		2017.03	1
К.М.В.		2017.03	1
В.К.П.		2017.03	1
С.Т.В.		2017.03	1
Т.А.В.		2017.03	1
Р.В.И.		2017.03	1
К.О.Г.		2017.03	1
И.А.А.		2018.08	1
В.Л.В.		2018.08	1
Ш.Е.А.		2018.08	1
К.Г.С.		2018.08	1

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

А.Н.И.		2017.04	1
Б.А.А.		2019.06	1
Б.О.А.		2018.03	1
Б.О.Ю.		2018.03	1
Г.Б.И.		2019.07	1
Г.Г.В.		2017.04	1
Г.Р.С.		2018.03	1
Д.Е.Х.		2018.03	1
Д.Н.В.		2018.03	1
Е.А.А.		2017.04	1
Ж.Д.Р.		2017.04	1
З.Е.В.		2017.04	1
З.М.В.		2017.04	1
И.А.П.		2018.03	1
К.А.С.		2019.05	1
К.В.В.		2018.03	1
К.Е.Д.		2018.03	1
К.М.В.		2019.06	1
К.Н.В.		2017.04	1
К.О.П.		2018.03	1
М.М.Г.		2018.03	1
М.О.В.		2019.07	1
М.С.М.		2017.04	1
С.Г.		2019.04	1
Т.Е.Н.		2019.02	1
Т.И.В.		2017.04	1
Ч.А.Н.		2019.06	1
Ч.К.О.		2017.04	1

Выявлены случаи нарушения требований пункта 6 статьи 31 Закона о занятости и пункта 51 Административного регламента в части начисления и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке, до прохождения этими гражданами перерегистрации (начисление за будущий период), например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата начисления и выплаты пособия по безработице	Дата начала периода выплаты пособия по безработице	Дата окончания периода выплаты пособия по безработице
<i>Смирновский центр занятости населения:</i>				
С.Э.Н.		30.03.2018	08.03.2018	01.04.2018
Ф.А.В.		30.03.2018	22.03.2018	01.04.2018
<i>Охинский центр занятости населения:</i>				
Т.А.А.		09.08.2018	31.07.2018	14.08.2018
Ш.И.В.		22.01.2018	20.01.2018	01.02.2018
<i>Холмский центр занятости населения:</i>				
С.Е.В.		12.01.2017	13.01.2017	16.01.2017

Выявлены нарушения пункта 1 статьи 32 Закона о занятости (что соответствует пункту 2 статьи 34.2 Закона о занятости, вступившего в силу с 1 января 2019 года) и пункта 112 Административного регламента (что соответствует пункту 17 Правил, вступившим в силу с 10 августа 2019 года) в части увеличения продолжительности периода выплаты пособия по безработице сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж продолжительностью не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, при отсутствии в личном деле выписки из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, например:

Фамилия, И.О. № ЛДПГУ	Общий страховой стаж	Количество лет работы сверх 20/25 лет (без периодов состояния на учете в ЦЗН) / (количество недель)	Назначенный период продления (количество недель)	Период переплаты/ недоплаты	Объем переплаченных (+)/ недоплаченных (-) средств (дата приостановки и (или) снятия с учета)
<i>Охинский центр занятости населения:</i>					
Б.О.С.	0	0	4	24.04.2019- 21.05.2019	+11 657,64 (16.07.2019)
В.А.В.	0	0	18	01.02.2017- 06.06.2017	0,0 (11.01.2017)
З.Д.Н.	0	0	6	25.09.2018- 05.11.2018	+10 714,67 (10.01.2019)
Х.Н.И.	0	0	8	18.08.2018- 12.10.2018	+14 325,49 (18.10.2018)
А.Т.В.	0	0	12	23.08.2018- 14.11.2018	0,0 (26.06.2018)
Б.Е.Н.	0	0	2	21.03.2017-	0,0

				03.04.2017	(08.01.2017)
Б.И.В.	0	0	6	01.06.2018- 12.07.2018	0,0 (06.09.2017)
Б.Л.А.	0	0	8	12.03.2019- 06.05.2019	0,0 (31.07.2018)
Б.С.В.	0	0	18	14.11.2017- 27.11.2017	0,0 (05.06.2017)
В.О.В.	0	0	8	10.07.2019- 20.08.2019	0,0 (22.05.2018)
Г.Ю.И.	0	0	8	22.03.2017- 16.05.2017	0,0 (01.02.2017)
Д.А.Ю.	0	0	18	07.09.2018- 10.01.2019	0,0 (30.11.2017)
Д.О.А.	0	0	12	04.10.2019- 26.12.2019	0,0 (05.07.2018)
З.Т.А.	0	0	4	25.08.2017- 21.09.2017	0,0 (09.07.2017)
К.А.К.	0	0	6	04.04.2018- 15.05.2018	0,0 (02.10.2017)
К.И.В.	0	0	2	04.10.2019- 17.10.2019	0,0 (05.07.2018)
К.О.А.	0	0	10	01.10.2018- 09.12.2018	0,0 (31.08.2017)
К.О.В.	0	0	8	01.10.2018- 25.11.2018	0,0 (08.01.2018)
М.В.Н.	0	0	6	07.11.2017- 18.12.2017	0,0 (22.05.2017)
М.И.Н.	0	0	8	01.10.2018- 25.11.2018	0,0 (04.04.2018)
М.И.Ю.	0	0	18	27.04.2019- 30.08.2019	0,0 (13.02.2019)
М.И.Ю.	0	0	18	01.06.2019- 04.10.2019	0,0 (16.04.2018)
М.М.И.	0	0	20	11.04.2018- 28.08.2018	0,0 (21.02.2017)
М.С.Б.	0	0	20	23.08.2018- 09.01.2019	0,0 (22.03.2018)
Н.М.Н.	0	0	20	16.02.2019- 05.07.2019	0,0 (17.09.2018)
П.В.Т.	0	0	4	04.10.2018- 31.10.2018	0,0 (25.10.2017)
Р.Е.В.	0	0	6	15.09.2018- 26.10.2018	0,0 (01.08.2017)
Р.Е.В.	0	0	6	24.04.2018- 04.06.2018	0,0 (25.12.2017)
Р.Н.П.	0	0	6	07.09.2017- 18.10.2017	0,0 (11.05.2017)
Ч.О.А.	0	0	6	02.02.2018- 15.03.2018	0,0 (09.07.2017)
Ш.А.Е.	0	0	4	04.04.2018- 01.05.2018	0,0 (21.05.2017)
Ш.А.М.	0	0	4	03.09.2019- 30.09.2019	0,0 (21.01.2018)

В Охинском центре занятости населения выявлен факт назначения периода выплаты пособия по безработице на 12 месяцев гражданину, относящемуся к

категории граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, что является нарушением пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34.2 Закона о занятости (в редакции, вступившей в силу с 1 января 2019 года), например:

безработной С.И.Ф., уволенной 31 октября 2017 года, решением *центра занятости населения* от 29 марта 2019 года (приказ № 088П10/1905) была назначена выплата пособия по безработице в минимальном размере на период с 22 марта 2019 года по 21 марта 2020 года (12 месяцев), вместо положенного периода с 22 марта по 21 июня 2019 года (3 месяца). 31 марта 2019 года выплата пособия по безработице С.И.Ф. прекращена в связи с трудоустройством.

В ходе проверки выявлены факты принятия решений о прекращении предоставления государственной услуги в виде выплаты пособия по безработице с даты, не соответствующей дате, указанной в документе, являющимся основанием для принятия решения о прекращении выплаты пособия по безработице, что нарушает требования пункта 2 статьи 35 Закона о занятости, например:

Фамилия, И.О. (№ ЛДПГУ)	Дата и № приказа о прекращении выплаты пособия по безработице	Дата прекращения выплаты пособия по безработице	Дата, с которой гражданин считается занятым	Период переплаты (недоплаты) пособия по безработице	Объем переплаченных(+)/ недоплаченных(-) средств
<i>Смирныховский центр занятости населения:</i>					
К.М.В.	21.03.2018 080П10/1815	17.02.2018	22.03.2018	18.02.2018- 21.03.2018	-7 342,09
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>					
С.А.А.	13.06.2019 164П14/1912	13.06.2019	11.06.2019	11.06.2019- 13.06.2019	+1 020,0*
<i>Холмский центр занятости населения:</i>					
Д.Е.В.	03.12.2018 337ПК/18	29.11.2018	29.11.2018	29.11.2018	+39,67*

\*средства возвращены во время проведения проверки

Выявлены нарушения пункта 2 статьи 35 Закона о занятости в части выплаты пособия по безработице за период, когда граждане фактически безработными не являлись (выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного), например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата прекращения выплаты пособия по безработице	Дата, по которую начислено и выплачено пособие по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплаченных средств
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>					
Б.В.А.		09.05.2019	14.06.2018	10.05.2019- 14.06.2018	1 399,85
Н.М.Д.		26.10.2018	23.11.2018	27.10.2018-	1 104,27*

				23.11.2018	
<i>Холмский центр занятости населения:</i>					
Б.А.В.		03.06.2018	04.06.2018	04.06.2018	39,67
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>					
К.В.Ю.		13.04.2017	19.05.2017	14.04.2017-19.05.2017	1 403,69
О.Э.Ш.		09.09.2018	29.09.2018	10.09.2018-29.09.2018	714,0
А.Г.Л.		04.11.2018	22.11.2018	05.11.2018-22.11.2018	4 116,00
С.А.Н.		09.06.2019	10.06.2019	10.06.2019	70,0
<i>*средства возвращены во время проведения проверки</i>					

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона о занятости выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случае назначения гражданам страховой пенсии по старости.

В нарушение данной нормы выявлены факты выплаты пособия по безработице гражданам, достигшим пенсионного возраста, в том числе с учетом льготного стажа, предусмотренного для лиц проработавших установленный период в местностях, приравненных к районам крайнего Севера, при этом в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации информация о назначении указанным гражданам страховой пенсии по старости не запрашивалась (указанные документы представлены в период проведения проверки):

*Смирныховский центр занятости населения:*

К.О.В., К.М.В., Е.Л.В., С.Е.В., Ч.М.В., П.М.М., В.Л.И., Ю.Л.А., В.Л.И., М.И.А., Б.Л.А., Е.С.Н., Н.А.А., В.М.А., Ч.М.В., В.М.Ю., В.Л.А., Р.И.В., В.Л.А., К.П.И., Б.Т.Г., В.М.Ю., К.В.В., Ш.Е.М., П.Ю.Н., Л.В.В., В.Л.И., П.М.М., В.М.Ю., С.И.А., Ч.М.В., П.М.М., В.Л.А., Ч.Г.А., В.Л.А., М.Л.В., С.И.А., З.Э.Н., Л.И.В., М.Л.В., Л.И.В., Ц.Н.Н., Е.Л.В., В.Л.И., Н.А.А., Л.В.В., М.Л.Б., С.М.П., В.М.Ю., П.И.А., С.И.Г., Н.А.А., Л.В.В., К.С.В., В.М.А., М.А.С., М.Е.В., Х.А.Н., Ч.М.В.;

*Охинский центр занятости населения:*

Ш.И.В., Ш.И.В., Ш.И.В., К.А.А., Я.В.И., Я.В.И., С.В.И., С.В.И., Ф.В.Г., Г.А.В., Х.А.Х., К.С.А., К.С.А., А.И.В., Х.Т.Т., К.С.Б., К.С.Г., Б.И.В., Н.С.М., Л.Л.А., Л.Л.А., И.М.В., Ф.О.Н., Г.Е.Г., Д.Е.Н., Д.Е.Н., Д.Е.Н., Б.Н.В., К.М.Е., М.М.И., В.А.В., К.Л.И., Р.Е.Н., Р.Е.Н., С.Ж.Р., Р.Е.В., С.А.М., А.Т.В., С.Л.В.;

*Макаровский центр занятости населения:*

З.Л.В., Р.С., Б.В.А., С.И.Ю., К.Т.А., М.О.Г., З.Л.В., Ш.Р.З., К.Ю.А., Б.Л.Ю., Ч.Ч.Г., А.И.Н., С.Л.В., Н.И.А., Б.В.А., К.Т.П., М.Л.В., О.Л.А., К.Ю.А., П.В.Н., .И., В.Л.В., Г.И.А., Д.Т.И., М.Г.А., К.Ю.А., Н.М.Д., М.С.И., П.П.М., Н.М.Д., М.Л.В., М.И.А., Ч.Ч.С., Г.О.Б., Ч.Ч.С., А.И.Н., Х.Л.А., В.В.Н., Б.Л.Ю., В.В.Н., С.Л., Н.И.А., С.С.И., В.Л.В., Ш.С.А., Г.И.А., В.Л.В., Т.Т.Н., М.Л.В.,

З.Т.И., Н.М.Д., С.Л., М.И.А., Б.В.А., С.Л., Ф.С.М., Т.Т.Н., П.В.Н., Б.И.Г., З.Л.В., Ш.Р.З., Г.О.Б., О.И.Г., Ш.Р.З.;

*Холмский центр занятости населения:*

А.В.К., Б.Г.Н., В.М.Ф., В.М.Ф., Г.В.Ю., Г.М.А., Д.О.Ф., Д.О.Ю., Д.О.Ю., Д.С.Н., .Н., З.И.В., К.А.В., К.Е.Б., Л.Г.А., Л.Е.В., Л.Е.В., Л.Е.Ф., Л.Е.Ф., М.А.А., М.В.А., М.Е.В., М.Е.Г., М.Л.Ю., М.О.В., П.В.В., П.Н.И., Р.Н.В., С.А.М., С.А.Ю., С.С.А., С.Т.В., Ф.Р.Ф., Ч.А.Д., Ч.А.Е., Ч.А.Е., Ч.В.А., Ч.Г.Е., Ч.Г.Е., Ш.В.И., Ш.М.А., Ш.Р.М., Ш.С.Н.;

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

А.А.В., А.А.Ю., А.Г.Л., Б.Е.Ф., Б.И.Н., Г.А.А., Г.В.О., Г.И.И., Г.М.С., Г.С.А., Г.С.А., Д.Н.А., Д.С.С., Е.М.В., З.В.Е., З.Е.С., К.А.В., К.А.В., К.А.В., К.В.В., К.В.В., К.В.В., К.В.Н., К.И.М., К.М.А., К.О.В., К.Т.И., Л.А.Н., Л.Е.В., Л.Н.В., М.А.Е., М.М.В., М.М.В., М.Н.В., М.С.М., Н.Е., О.И.Л., Р.В.А., Р.Л.В., Р.П.И., С.А.С., С.В.Б., С.Г.В., С.И.Н., Т.Г.Е., Т.Н.В., Ф.А.Ю., Х.Е.В., Х.Т.Д., Ч.В.В., Ч.Л.А., Ч.С.В., Ч.С.В., Ш.В.П., Я.Т.А..

В ряде случаев выявленные нарушения пункта 2 статьи 35 Закона о занятости в части не принятия решения о прекращении выплаты пособия по безработице с одновременным снятием с учета граждан, которые достигли возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно) и которым была назначена страховая пенсия по старости, привели к переплате пособия по безработице:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Пол	Дата рождения	Дата, по которую начислено и выплачено пособие по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплаченных средств
---------------	---------	-----	---------------	---	---	-----------------------------

*Макаровский центр занятости населения:*

Н.И.А.		Ж	31.05.1965	30.05.2017	11.05.2017 - 30.05.2017	767,74
О.А.В.		М	02.09.1963	10.09.2018	с 02.09.2018 10.09.2018	357,00
К.О.		Ж	27.08.1965	19.04.2018	02.04.2018 - 19.04.2018	4 116,0
К.Т.А.		Ж	17.03.1962	21.05.2017	24.03.2017 - 21.05.2017	2 303,23

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

А.Г.Л.		М	05.11.1958	22.11.2018	05.11.2018 - 22.11.2018	4 116,0
К.В.В.		Ж	25.12.1966	03.08.2018	27.07.2018 - 03.08.2018	1 770,32
Ч.В.В.		М	06.01.1963	26.01.2018	06.01.2018 – 26.01.2018	4 647,10

Выявлены факты прекращения выплаты пособия по безработице ранее даты, установленной приказом «прекратить выплату пособия по безработице», что является нарушением требований пункта 2 статьи 35 Закона о занятости, например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата прекращения	Дата, по которую	Количество дней	Объем невыплаченных
---------------	---------	------------------	------------------	-----------------	---------------------

		выплаты пособия по безработице	начислено и выплачено пособие по безработице	недоплаты пособия по безработице	средств
<i>Охинский центр занятости населения:</i>					
А.Е.Р.		19.02.2017	09.02.2017	10	485,71*
А.Я.С.		26.09.2017	20.09.2017	6	272,00*
А.А.Г.		28.02.2017	27.02.2017	1	48,57*
Б.О.Л.		23.05.2016	16.05.2016	7	307,10*
Б.И.В.		20.09.2016	16.09.2016	4	181,33*
Б.С.В.		27.11.2016	14.11.2016	13	589,33*
Б.Н.С.		29.09.2016	09.09.2016	20	906,67*
В.А.В.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
В.А.И.		29.06.2016	16.06.2016	13	3 397,33*
В.С.В.		26.09.2017	19.09.2017	7	1829,33*
Г.А.А.		24.05.2017	18.05.2017	6	263,23*
Г.И.А.		24.05.2017	19.05.2017	5	219,35*
Д.С.М.		23.05.2017	22.05.2017	1	43,87*
Д.Е.А.		31.01.2017	26.01.2017	5	219,35*
Е.А.П.		27.11.2016	11.11.2016	16	725,33*
Ж.М.В.		19.02.2017	14.02.2017	5	1 400,0*
З.Н.Н.		23.06.2016	21.06.2016	2	522,67*
З.Д.Ю.		27.11.2016	23.11.2016	4	181,33*
З.А.Ф.		16.11.2016	15.11.2016	1	45,33*
З.А..		01.06.2017	26.05.2017	6	264,68*
З.А.Х.		31.10.2017	27.10.2017	4	1 011,61*
З.Е.В.		29.09.2016	19.09.2016	10	453,33*
К.В.С.		19.02.2017	08.02.2017	11	534,29*
К.М.Е.		15.01.2017	11.01.2017	4	1 011,61
К.Д.В.		29.09.2016	20.09.2016	9	408,00*
К.Т.Г.		26.09.2017	18.09.2017	8	362,67*
К.В.А.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
К.Т.М.		20.08.2017	18.08.2017	2	87,84*
К.С.В.		27.11.2016	18.11.2016	9	408,00*
К.А.Ю.		29.09.2016	27.09.2016	2	522,67*
К.Т.А.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
К.Е.А.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67
К.А.А.		22.08.2017	11.08.2017	11	482,58*
К.М.С.		27.11.2016	09.11.2016	18	816,00*
Л.А.Н.		19.10.2017	16.10.2017	3	758,71*
Л.Д.С.		28.02.2017	14.02.2017	14	3 920,00*
М.Т.Н.		29.09.2016	19.09.2016	10	2 613,33*

М.М.А.		27.11.2016	14.11.2016	13	589,33*
М.А.О.		26.09.2017	21.09.2017	5	226,67*
М.В.А.		27.03.2017	24.03.2017	3	131,61*
М.Е.В.		08.10.2017	20.09.2017	18	577,63*
М.В.П.		15.09.2016	19.08.2016	27	1 206,45*
М.Е.Н.		31.01.2017	26.01.2017	5	1 264,51*
М.А.Ю.		16.11.2016	15.11.2016	1	45,33*
М.С.В.		01.08.2016	26.07.2016	6	263,23*
Н.А.А.		19.02.2017	14.02.2017	5	242,86*
Н.Т.М.		27.11.2016	14.11.2016	13	589,33*
Н.С.А.		07.06.2016	25.05.2016	13	3 346,75*
О.А.А.		01.05.2017	18.04.2017	13	587,87*
П.С.Н.		23.05.2017	11.05.2017	12	526,45*
П.Д.А.		06.03.2017	01.03.2017	5	219,35*
П.С.К.		06.07.2016	05.07.2016	1	252,90*
П.Е.И.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67
П.И.Е.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
П.В.Д.		14.11.2016	10.11.2016	4	181,33*
П.М.Б.		08.02.2017	26.01.2017	13	607,92*
Р.С.А.		29.09.2016	20.09.2016	9	2 352,0*
Р.Т.А.		06.12.2017	04.12.2017	2	505,81*
Р.И.Б.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
С.В.И.		31.05.2017	17.05.2017	14	3 540,65*
С.М.М.		19.07.2017	18.07.2017	1	252,90*
С.О.Г.		29.09.2016	19.09.2016	10	2 613,33*
С.И.Н.		16.08.2017	07.08.2017	9	394,84*
С.О.Ю.		16.10.2017	12.10.2017	4	1 011,61*
С.А.А.		19.02.2017	17.02.2017	2	560,00*
С.В.В.		16.10.2017	13.10.2017	3	758,71*
С.А.В.		16.10.2017	09.10.2017	7	307,10*
Т.С.В.		18.12.2016	05.12.2016	13	3 287,74*
Т.М.В.		16.11.2016	15.11.2016	1	45,33*
Т.В.А.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
Т.М.А.		19.02.2017	16.02.2017	3	145,71*
Т.Ю.С.		29.09.2016	27.09.2016	2	90,67*
Т.В.И.		19.02.2017	17.02.2017	2	560,00*
У.А.А.		27.11.2016	21.11.2016	6	1 568,00*
Ф.А.С.		19.02.2017	14.02.2017	5	242,86*
Х.М.Ф.		28.04.2017	07.04.2017	21	952,00*
Ч.О.А.		09.07.2017	27.06.2017	12	3 060,13*
Ч.О.А.		30.06.2016	21.06.2016	9	1176,0*

Ш.И.В.		23.09.2016	21.09.2016	2	90,67*
Ш.Е.В.		27.11.2016	24.11.2016	3	136,00*
Ш.В.И.		16.10.2017	13.10.2017	3	758,71*
Щ.А.Л.		01.05.2017	24.04.2017	7	315,87*
<i>*средства возвращены во время проведения проверки</i>					

Исходя из общих принципов административного законодательства следует, что никто не может нести административную ответственность за одно и то же административное правонарушение дважды. По аналогии права данный принцип следует использовать при применении Закона о занятости.

Вместе с тем в ходе проверки были выявлены факты повторной приостановки выплаты пособия по безработице за увольнение с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренного пунктом 3 статьи 35 Закона о занятости, например:

*Смирныховский центр занятости населения:*

безработной Д.С.В., уволенной с последнего места работы 30 сентября 2009 года за прогул, решением *центра занятости населения* от 10 марта 2017 года № 069П21/1715 была приостановлена выплата пособия по безработице с 1 марта по 31 мая 2017 года за увольнение с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины, при этом ранее, 9 декабря 2015 года, Д.С.В. уже обращалась в *центр занятости населения*, была признана безработной и ей решением от 18 декабря 2015 года № 352П3/1515 была приостановлена выплата пособия по безработице с 9 декабря 2015 года по 8 марта 2016 года за увольнение 30 сентября 2009 года за прогул. Объем не выплаченных средств безработной Д.С.В. в виде пособия по безработице за период с 1 марта по 31 мая 2017 года составил 3 570 рублей.

Аналогичные нарушения были допущены в отношении следующих граждан:

Фамилия, И.О.	Дата увольнения	№ ЛДПГУ периода безработицы, когда выплата пособия была приостановлена по причине увольнения за виновные действия	№ ЛДПГУ периода безработицы, когда выплата пособия была приостановлена повторно по причине увольнения за виновные действия	Период повторной приостановки пособия по безработице	Объем не выплаченных средств
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>					

C.Ю.А.	21.04.2017			10.01.2018 – 09.04.2018	3 581,52
--------	------------	--	--	-------------------------	----------

B.A.H.	01.12.2014			04.02.2019 – 20.02.2019 05.02.2018 – 04.05.2018 306003/156508 02.11.2015 – 01.02.2016	1 275,0 3 553,55 3 571,36
--------	------------	--	--	--	---------------------------------

В.Н.А.	06.08.2015			19.10.2018 – 18.01.2019	4 098,38
В.М.Ф.	05.07.1995			12.12.2018 – 11.03.2009	5712,90
Н.И.В.	09.01.2017			20.02.2019 – 19.03.2019	1 962,10
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>					
Б.Я.А.	31.07.2017			08.05.2019 – 07.06.2019	2 115,81

Выявлены факты выплаты пособия по безработице в период приостановки выплаты пособия по безработице за нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации, что является не выполнением требований пункта 3 статьи 35 Закона о занятости, например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата и № приказа о приостановке выплаты пособия по безработице	Период приостановки выплаты пособия по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплаченных средств
<i>Холмский центр занятости населения:</i>					
Г.И.Н.		19.06.2019 170ДТ/19	19.06.2019- 18.07.2019	19.06.2019- 25.06.2019	490,0*

\*средства возвращены во время проведения проверки

В Холмском центре занятости населения выявлен факт необоснованного применения пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части приостановки безработному гражданину выплаты пособия по безработице за нарушение без уважительных причин условий и сроков перерегистрации в качестве безработного при условии, что факты нарушения безработным условий и сроков перерегистрации не имели фактического подтверждения:

гражданину К.Е.С. решением центра занятости населения от 21 февраля 2018 года (приказ № 052ПР/18) была приостановлена выплата пособия по безработице с 15 февраля по 14 апреля 2018 года за неявку на перерегистрацию 20 февраля 2018 года, однако в листе учета посещений имеются сведения о посещении К.Е.С. 20 февраля 2018 года и ознакомлении с датой следующего посещения – 27 февраля 2018 года, заверенные его личной подписью. Объем не выплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 15 февраля по 4 марта 2018 года (с учетом прекращения выплаты пособия по безработице) составил 4 315 рублей 16 копеек.

Выявлены нарушения пункта 270 Административного регламента (что соответствует пункту 62 Правил, вступившими в силу с 10 августа 2019 года) в части отмены решения о приостановке выплаты пособия по безработице без предъявления документов, подтверждающих наличие уважительных причин, перечень которых утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 10н. Например, данные нарушения выявлены в отношении следующих граждан:

Фамилия, И.О.	Дата	Период	Дата и	Период	Документ,	Объем
---------------	------	--------	--------	--------	-----------	-------

№ ЛДПГУ	неявки на перерегистрацию	приостановки выплаты пособия по безработице	№ приказа об отмене приостановки выплаты пособия по безработице	переплаты пособия по безработице	предъявленный в подтверждение причин неявки на перерегистрацию	переплаченных средств в виде пособия по безработице
<i>Смирныховский центр занятости населения:</i>						
Г.Н.А.	06.02.2017	24.01.2017 - 20.02.2017	10.02.2017 041Д25/1715	24.01.2017 - 20.02.2017	не представлен	6 670,32
Л.Т.Д.	09.01.2018	16.12.2017 - 22.01.2018	23.01.2018 023Д6/1815	16.12.2017 - 22.01.2018	не представлен	1 458,71
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>						
К.С.Д.	01.08.2017	19.07.2017- 18.10.2017	04.08.2017 216Д19/1712	19.07.2017- 31.08.2017	не представлен	1 689,03*
Н.Е.И.	02.04.2018	20.03.2018- 19.06.2018	10.04.2018 100Д7/1812	20.03.2018- 08.04.2018	не представлен	777,98*
М.Ю.А.	11.07.2018	26.06.2018- 25.09.2018	25.07.2018 206Д11/1812	26.06.2018- 25.09.2018	не представлен	3 570,0*
К.М.В.	07.06.2018	24.05.2018- 23.08.2018	21.06.2018 172Д1/1812	24.05.2018- 23.08.2018	не представлен	3 570,0*
Ф.В.А.	09.01.2019	22.12.2018- 21.01.2019	16.01.2019 016Д1/1912	22.12.2018- 21.01.2019	не представлен	1 806,42
П.В.А.	09.01.2019	22.12.2018- 21.01.2019	16.01.2019 016Д3/1912	22.12.2018- 21.01.2019	не представлен	0**
А.Д.А.	09.01.2019	22.12.2018- 21.01.2019	16.01.2019 016Д2/1912	22.12.2018- 21.01.2019	не представлен	1 806,42*
Т.А.В.	09.01.2019	22.12.2018- 21.01.2019	16.01.2019 016Д5/1912	22.12.2018- 21.01.2019	не представлен	1 806,42*
Т.А.А.	09.01.2019	22.12.2018- 21.01.2019	16.01.2019 016Д4/1912	22.12.2018- 21.01.2019	не представлен	1 806,42*

\*средства возвращены во время проведения проверки  
\*\*с учетом приостановки выплаты пособия по безработице с 03.12.2018 – 02.03.2019

В соответствии со статьей 318 Трудового кодекса Российской Федерации за гражданами, уволенным из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации, в исключительных случаях средний месячный заработка сохраняется в течение четвертого, пятого и шестого месяцев со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в месячный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

В нарушение данной нормы трудового права в Южно-Сахалинском центре занятости населения гражданам, обратившимся в центр занятости населения по истечении месячного срока после увольнения, выдавалась справка для получения сохраненного среднего заработка за четвертый, пятый и шестой месяцы со дня увольнения, например:

гражданке Д.С.С., уволенной 3 августа 2016 года в связи с ликвидацией организации и обратившейся в центр занятости населения 5 сентября 2016 года

была выдана справка для получения сохраненного среднего заработка за третий месяц со дня увольнения.

При проверке *Смирныховского, Макаровского и Холмского центров занятости населения* установлено, что текущий контроль за предоставлением государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2017 - 2019 году проводился ежеквартально, при этом представленная информация по результатам текущего контроля не содержит сведений о выявленных нарушениях по осуществлению социальных выплат безработным гражданам, что свидетельствует о формальном проведении проверок.

При проверке *Охинского центра занятости населения* результаты осуществления текущего контроля за предоставлением в 2017 - 2019 годах государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, были представлены только за 28 августа 2019 года (проверено 5 личных дел, нарушений не выявлено), что свидетельствует об отсутствии текущего контроля за предоставлением государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Выявлены факты превышения максимальных сроков исполнения административных действий при предоставлении государственной услуги в виде выплаты пособия по безработице, установленных пунктами 292 – 294 Административного регламента, что привело к задержке предоставления данной государственной услуги, например:

Фамилия, И.О., № ЛДПГУ	Период	Дата начисления пособия по безработице	Дата выплаты пособия по безработице	Период задержки выплаты пособия по безработице (количество дней)
<i>Холмский центр занятости населения:</i>				
С.Ю.П.	10.03.2017 - 22.03.2017	22.03.2017	03.04.2017	12
И.А.А.	03.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
Н.Е.Н.	21.08.2018 - 27.08.2018	27.08.2018	03.09.2018	7
К.Г.С.	03.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
А.С.Е.	17.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
Т.В.А.	21.08.2018 - 27.08.2018	27.08.2018	03.09.2018	7
К.А.В	17.08.2018 - 27.08.2018	27.08.2018	03.09.2018	7
Р.А.Г.	11.03.2017 - 24.03.2017	24.03.2017	03.04.2017	10
М.М.М.	17.03.2017 - 24.03.2017	24.03.2017	03.04.2017	10
С.А.И.	15.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
В.Л.В.	03.08.2018 -	24.08.2018	03.09.2018	10

	24.08.2018			
K.C.B.	15.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
III.E.A.	09.08.2018 - 24.08.2018	24.08.2018	03.09.2018	10
C.C.B.	08.03.2017 - 22.03.2017	22.03.2017	03.04.2017	12
C.C.A.	20.08.2018 - 27.08.2018	27.08.2018	03.09.2018	7
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>				
B.A.A.	06.04.2019 - 22.04.2019	22.04.2019	30.04.2019	8
B.K.H.	09.04.2019 - 19.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
K.A.B.	08.03.2018 - 26.03.2018	26.03.2018	02.04.2018	7
K.E.A.	11.04.2019 - 19.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
L.A.B.	11.04.2019 - 19.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
L.L.H.	12.04.2019 - 23.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
M.A.M.	10.04.2019 - 17.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
M.M.H.	23.03.2019 - 19.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
M.T.H.	10.04.2019 - 23.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
H.T.A.	11.04.2019 - 23.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
O.E.YO.	04.04.2019 - 23.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
O.O.P.	12.04.2019 - 22.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
III.E.A.	10.04.2019 - 23.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
III.YO.G.	12.04.2019 - 17.04.2019	23.04.2019	30.04.2019	7
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>				
E.P.C.	06.04.2019 - 09.04.2019	09.04.2019	17.04.2019	8
M.H.H.	08.03.2019 - 24.03.2019	25.03.2019	01.04.2019	7
P.S.I.	09.07.2019 - 18.07.2019	18.07.2019	09.08.2019	18

В ходе проверки были выявлены факты принятия решений, не предусмотренных Законом о занятости и Административным регламентом. Так, в отношении безработных граждан принималось решение «не осуществлять выплату, исключить из начислений». Указанным решением устанавливается период, в течение которого выплата пособия по безработице не производилась, при этом основание для принятия решения не указывалось. Данное решение было принято в отношении следующих граждан:

*Смирныховский центр занятости населения:*

Т.В.С., П.Л.Г., Р.А.Ю., Е.Л.В., С.М.П., К.О.В., К.М.В., В.Л.А.;

*Холмский центр занятости населения:*

Т.А.В., С.А.В., У.И.В., Н.Р.А., А.П.А., Л.В.С., К.Н.В., М.Е.Ю., Ш.Т.А., Н.А.В., Г.О.В., Д.Я.Я., Ф.О.В., Ч.Е.Х., В.А.Н., Н.А.А., К.И.В., М.А.А., К.М.В., К.А.П., Р.А.В., Л.Я.Р., П.Д.И., С.В.И., З.Р.В., А.Р.М., С.И.В., С.В.В., Н.И.В., Т.Н.Ю., С.И.Ю., Т.Р.В., К.С.В., Г.Н.А., А.Р.А., Л.А.А.;

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

А.А.Ю., А.Н.В., А.Н.В., А.О.А., А.О.Н., А.О.П., А.П.А. А.С.В., Б.А.А., Б.А.Г., Б.Е.Г., Б.Е.И., Б.Н.А., В.М.Е., В.О.В., В.О.И., Г.А.В., Г.А.Е., Г.руздов И.В., Г.С.И., Д.А.М., Д.Д.Д., Д.Д.Д., Д.Д.Д., Д.М.И., Д.О.Ю., Д.Т.А., Е.А.П., Е.А.П., Е.Д.В., Е.Т.Н., Ж.А.В., Ж.И.С., З.В.С., З.Н.Н., И.В.И., И.В.Н., И.Э.С., К.А.А., Кан А.С., К.А.Ю., К.В.Д., К.В.И., К.В.Н., К.В.Ю., К.И.И., К.О.А., К.О.В., К.С., К.Ю.С., Л.А.В., Л.А.И., Л.А.Ю., Л.М.Х., Л.Н.А., Л.Н.В., Л.Н.С., Л.Я.В., М.А.С., М.В.В., М.В.В., М.Д.Г., М.М.Д., М.Н.Н., Н.А.В., Н.К.А., О.А.В., О.Д.А., О.И.С., П.А.В., П.А.И., П.О., П.О.В., П.О.Ю., Р.М.В., С.А.А., С.А.А., С.А.В., С.А.Т., С.В.Б., С.Д.А., С.Е.В., С.Н.В., С.О.С., С.П.С., С.Р.С., С.С.М., С.Т.Н., С.Я.И., Т.А.Н., Т.Д.П., Т.Н.В., Т.Ю.А., У.А.Г., У.Е.В., Ф.А.В., Ф.Д.В., Ф.И.А., Х.Г.Ю., Х.М.В., Ч.В.В., Ч.О.Г., Ш.В.Д., Ш.К.В., Ш.Ю.И., Щ.В.Н., Я.А.Н., Я.С.С..

В *Холмском центре занятости населения* гражданка Ф.Н.В., являющаяся гражданкой Украины и имеющая вид на жительство от 20 сентября 2017 года, серия 82 № 024 07 01, решениями от 4 октября 2017 года была признана безработной (приказ № 277ДТ/17) и ей назначена выплата пособия по безработице (приказ № 277ПП/17) на период с 25 сентября 2017 года по 24 марта 2018 года в размере минимальной величины пособия по безработице. Вместе с тем в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» при обращении иностранных граждан за государственными пособиями вид на жительство может быть аннулирован, при этом *центром занятости населения* информация о назначении Ф.Н.В. пособия по безработице в соответствующее территориальное подразделение МВД России не передана.

В ходе проведения проверки осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пособия по безработице рассмотрено **1221** личное дело получателей государственных услуг в сфере занятости населения. В результате анализа представленных документов, а также информации содержащейся в Регистре, выявлено **895** нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части выплаты пособия по безработице.

Объем средств в виде пособия по безработице, не выплаченных **116** безработным гражданам по причине не выполнения (нарушения) требований законодательства о занятости населения по примерам, приведенным в акте, составил **147 850 рубля 65 копеек, из которых 65263 рубля 32 копейки** выплачено в период проведения проверки.

Объем средств в виде пособия по безработице, выплаченных **106** гражданам с нарушением законодательства о занятости (переплата) по примерам, приведенным в настоящем акте, составил **1 528 015 рублей 61 копейку**, из них **78 821 рубль 89 копеек** возвращено в период проведения проверки.

*2. Выплата стипендии в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о занятости гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, стипендия в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования выплачивается в размере пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан.

При этом гражданам, имевшим менее 26 недель оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, *предшествовавших началу безработицы*, пособие по безработице назначается и выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице. Соответственно стипендия указанной категории граждан назначается и выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице. В нарушение указанных норм, гражданам, имевшим менее 26 недель оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, стипендия выплачена в размере, превышающем минимальную величину пособия по безработице, например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Количество недель на дату признания безработным	Период обучения		Размер назначенной стипендии	Объем переплаченных средств
			начало	окончание		
<i>Охинский центр занятости населения:</i>						
М.О.А.		17 недель	30.07.2018	22.08.2018	7840	5 016,78
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>						
Г.О.Г.		4 недели	04.09.2017	27.10.2017	6860	10 041,39
<i>Холмский центр занятости населения:</i>						
Ш.В.А.		7 недель	27.04.2018	26.07.2018	6860	16 851,40
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>						
Б.Е.В.		16 недель	28.08.2017	27.11.2017	6860	17 174,61
К.М.В.		12 недель	27.09.2018	17.10.2018	6860	3 865,36
М.Н.В.		22 недели	19.09.2017	09.10.2017	6860	3 874,46
Ч.Д.А.		12 недель	01.08.2017	14.09.2017	6860	8 316,00

В ходе проверки выявлены нарушения пункта 1 статьи 29 Закона о занятости в части назначения выплаты стипендии гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель в размере 75 процентов их среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, например:

*Смирныховский центр занятости населения:*

в отношении гражданки Н.О.В., имевшей 13 недель оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествующих началу обучения приказом от 15 февраля 2017 года № 046С39/1715 выплата стипендии была назначена в размере 75 % от среднего заработка 7827 рублей, вместо установленного для данной категории граждан размера стипендии в размере получаемого пособия по безработице;

*Охинский центр занятости населения:*

в отношении гражданки Л.О.Н., имевшей 23 недели оплачиваемой работы в течение 12 месяцев, предшествующих началу обучения приказом от 18 июля 2017 года № 199С10/1705 выплата стипендии была назначена в размере 75 % от среднего заработка 71429 рублей вместо установленного для данной категории граждан размера стипендии в размере получаемого пособия по безработице.

Выявлены факты неправомерного применения пункта 1 статьи 29 Закона о занятости в части установления стипендии гражданам в размере величины пособия по безработице, получаемого этими гражданами, при условии, что данные граждане, были уволены по любым основаниям в течение периода, превышающего 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата увольнения	Период обучения		Размер назначенной стипендии	Объем переплачен ных средств
			начало	окончание		
<i>Смирныховский центр занятости населения:</i>						
М.И.В.		30.12.2016	12.04.2018	11.10.2018	6860	33 952,93
С.Т.Ю.		01.12.2016	12.04.2018	11.10.2018	6860	33 952,93
О.О.В.		30.11.2016	12.04.2018	11.10.2018	6860	33 952,93
К.Н.Е.		30.11.2016	09.04.2018	07.09.2018	6860	28 161,0
Б.М.А.		30.12.2016	09.04.2018	07.09.2018	6860	28 161,0
С.В.В.		31.12.2016	16.04.2018	13.07.2018	6860	16 552,74
У.Я.П.		31.03.2017	23.07.2018	22.11.2018	6860	22 814,13
<i>Охинский центр занятости населения:</i>						
М.И.Ю.		30.11.2017	14.02.2019	28.02.2019	12800	5 571,43
<i>Макаровский центр занятости населения:</i>						
Ч.А.А.		01.10.2015	01.02.2017	06.06.2017	6860	23 814,0
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>						
Ч.А.В.		15.02.2016	29.05.2017	28.08.2017	6860	17 010,0
З.Е.В.		10.03.2016	13.03.2017	25.04.2017	6860	8 200,17
Ц.Д.А.		15.04.2016	27.04.2017	09.06.2017	6860	8 127,0

Л.Е.В.		31.03.2017	08.06.2018	20.07.2018	6860	8 005,07
--------	--	------------	------------	------------	------	----------

В ходе проведения проверки осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости было запрошено и рассмотрено **26** личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения. В результате анализа представленных документов выявлено **23** нарушения установленных норм и требований в части осуществления данных выплат.

Объем средств в виде стипендии, выплаченных **21** безработному гражданину с нарушением законодательства о занятости (переплата) по примерам, приведенным в настоящем акте, составил **229 907 рублей 01 копейку**.

*3. Выплата материальной помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными.*

*3.1. Выплата материальной помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице.*

В период с января 2017 года по июль 2019 года численность безработных граждан, которым в Сахалинской области была назначена материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице составила 57 человек, в том числе: *Южно-Сахалинский центр занятости населения* – 18 человек, *Макаровский центр занятости населения* – 2 человека, *Холмский центр занятости населения* – 9 человек, в *Охинском и Смирновском центрах занятости населения* данная государственная услуга за указанный период не оказывалась.

В ходе проверки выявлены нарушения требований пункта 221 Административного регламента (что соответствует пунктам 128, 130 Правил, вступившим в силу с 10 августа 2019 года) в части начисления материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице без прохождения безработным гражданином перерегистрации в установленные органом службы занятости населения сроки, например:

*Южно-Сахалинский центр занятости населения:*

безработному С.В.Б. решением от 17 июля 2017 года (приказ № 198М13/1709) была назначена выплата материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в размере 1190 рублей на период с 12 июля по 11 октября 2017 года, при этом последнюю перерегистрацию С.В.Б. прошел 1 августа 2017 года и на назначенную перерегистрацию 15 августа 2017 года не явился, посетив *центр занятости населения* 16 августа 2017 года. Не смотря на это, 16 августа 2017 года С.В.Б. материальная помощь была начислена и выплачена по 16 августа 2017 года. Объем переплаченных средств в виде материальной помощи за период с 2 по 16 августа 2017 года составил **575 рублей 81 копейка**;

безработному Б.Е.Д. решением от 12 июля 2017 года (приказ № 193М5/1709) была назначена выплата материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в размере 1190 рублей на период с 12 июля по 1 сентября 2017 года, при этом последнюю перерегистрацию Б.Е.Д. прошел 26 июля 2017 года и на назначенную перерегистрацию 9 августа 2017 года не явился, посетив центр занятости населения 11 августа 2017 года. Не смотря на это, 14 августа 2017 года Б.Е.Д. материальная помощь была начислена и выплачена по 11 августа 2017 года. Объем переплаченных средств в виде материальной помощи за период с 27 июля по 11 августа 2017 года составил 537 рублей 43 копейки.

*3.2. Выплата материальной помощи в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.*

Выявлены нарушения пункта 225 Административного регламента (что соответствует пунктам 142, 143 Правил, вступившим в силу с 10 августа 2019 года) в части принятия решений о назначении материальной помощи в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости при отсутствии сведений об успеваемости и посещении занятий гражданами на дату принятия решения, например:

Фамилия И.О., № ЛДПГУ	Номер приказа о назначении материальной помощи	Дата издания приказа о назначении материальной помощи	Дата начала выплаты материальной помощи	Дата окончания выплаты материальной помощи
<i>Южно-Сахалинский центр занятости населения:</i>				
А.Е.А.	102М14/1709	12.04.2017	14.02.2017	13.04.2017
Д.А.С.	172М6/1909	21.06.2019	03.06.2019	23.06.2019
Д.М.И.	102М15/1709	12.04.2017	14.02.2017	13.04.2017
И.Б.Г.	088М1/1909	29.03.2019	18.02.2019	31.03.2019
И.Р.В.	188М10/1709	07.07.2017	05.06.2017	08.07.2017
К.А.А.	179М8/1909	28.06.2019	30.04.2019	29.06.2019
К.А.С.	172М4/1909	21.06.2019	03.06.2019	23.06.2019
К.И.Г.	088М2/1909	29.03.2019	18.02.2019	31.03.2019
Л.Е.В.	236М12/1809	24.08.2018	06.08.2018	26.08.2018
М.Л.В.	092М9/1809	30.03.2018	19.03.2018	31.03.2018
М.О.С.	102М13/1709	12.04.2017	14.02.2017	13.04.2017
П.Д.В.	102М12/1709	12.04.2017	14.02.2017	13.04.2017
С.Д.В.	179М12/1909	28.06.2019	30.04.2019	29.06.2019
Т.М.К.	172М5/1909	21.06.2019	03.06.2019	23.06.2019
Ш.И.В.	215М22/1809	03.08.2018	16.07.2018	05.08.2018

В ходе проведения проверки осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде материальной помощи было запрошено и рассмотрено 55 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения. В результате анализа представленных документов

выявлено **17** нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части выплаты материальной помощи.

Объем средств в виде материальной помощи, выплаченных **3** гражданам с нарушением законодательства о занятости (переплата) по примерам, приведенным в настоящем акте, составил **1 689 рублей 5 копеек**.

*4. Назначение пенсии по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (далее – досрочная пенсия).*

В период с января 2017 года по июль 2019 года численность безработных граждан, которым в Сахалинской области была назначена досрочная пенсия составила 2 человека, в том числе: Холмский центр занятости населения – 1 человек, в Южно-Сахалинском, Макаровском, Охинском и Смирныховском центрах занятости населения данная государственная услуга за указанный период не оказывалась.

В целом в ходе проведения плановой выездной проверки осуществления службой занятости населения Сахалинской области социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, рассмотрено **1302** личных дела получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В результате анализа представленных документов и информации, содержащейся в Регистре, выявлено **935** нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам.

Общий объем средств, не выплаченных **116** гражданам по причине невыполнения (нарушения) требований законодательства о занятости населения, составил **147 850 рубля 65 копеек**, в том числе в виде: пособия по безработице – **147 850 рубля 65 копеек**, из них **65 263 рубля 32 копейки** выплачены в период проведения проверки.

Общий объем средств, выплаченных **130** гражданам в нарушение требований законодательства о занятости населения (переплата), составил **1 759 611 рублей 67 копеек, из них 78 821 рубль 89 копеек** возвращены в период проведения проверки, в том числе в виде: пособия по безработице – **1 528 015 рублей 61 копейку**, из них **78 821 рубль 89 копеек** возвращены в период проведения проверки, стипендии – **229 907 рублей 01 копейку**, материальной помощи – **1689 рублей 5 копеек**.

*5. Оценка эффективности и качества осуществления переданного полномочия, включая показатели (критерии) и формулы их расчета, применяемые при осуществлении контроля.*

Оценка эффективности и качества определяется в соответствии с Порядком осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного им полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3

октября 2018 г. № 617н (далее - Порядок).

Оценка эффективности и качества определяется исходя из значения общего показателя эффективности и качества ( $\Pi_0$ ), рассчитываемого по следующей формуле:

$$\Pi_0 = \frac{\Pi_1 + \Pi_2 + \Pi_3 + \Pi_4 + \Pi_5}{5}, \text{ где}$$

а)  $\Pi_1$  - это показатель соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации о занятости населения, то есть разница между 100% предоставленных услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и долей выявленных нарушений, выраженных в процентах, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\Pi_1 = 100\% - \frac{K_{нарлд}}{K_{лд}} \times 100\% - \frac{K_{наррег}}{K_{пол}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$K_{нарлд} = 935$  - количество нарушений Закона о занятости населения и Административного регламента, выявленных в ходе проведения проверки личных дел получателей государственных услуг в области содействия занятости населения;

$K_{лд} = 1302$  - количество проверенных личных дел получателей государственных услуг в области содействия занятости населения;

$K_{наррег} = 0$  - количество нарушений Закона о занятости населения и Административного регламента, выявленных в ходе проведения проверки на основании сведений Регистра получателей государственных услуг в проверенных центрах занятости;

$K_{пол} = 5600$  - количество граждан, получающих социальные выплаты за проверяемый период в проверенных центрах занятости.

$$\Pi_1 = 100\% - 935/1302 \times 100\% - 0/5600 \times 100\% = 28,19\%;$$

б)  $\Pi_2$  - это показатель соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации о занятости населения, то есть разница между 100% предоставленных услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и долей выявленных нарушений, повлекших переплаты и недоплаты, выраженных в процентах, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\Pi_2 = 100\% - \frac{K_{деннар}}{K_{лд}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$K_{деннар} = 246$  - количество личных дел получателей государственных услуг с выявленными переплатами и недоплатами;

$K_{лд} = 1302$  - количество проверенных личных дел безработных граждан.

$$\Pi_2 = 100\% - 246/1302 \times 100\% = 81,11\%;$$

в)  $\Pi_3$  - это показатель, характеризующий освоение средств субвенции, выделенной из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданного полномочия, без нарушений (в процентах),

рассчитываемый по следующей формуле:

$$\Pi_3 = 100\% - \frac{C_{ch}}{C_{cb}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$C_{cb} = (143\ 150\ 229,68 + 109\ 882\ 484,48) / 13\ 817$  - средний размер социальных выплат на одного гражданина, определяемый как кассовый расход по субвенции за период, деленный на численность безработных граждан за период;

$C_{ch} = 1907462,32 / 1302$  - средний размер сумм нарушений на 1 гражданина, определяемый как сумма переплат и недоплат, деленная на количество проверенных личных дел получателей государственных услуг в области содействия занятости населения.

$$\Pi_3 = 100\% - \frac{1907462,32 / 1302}{(143\ 150\ 229,68 + 109\ 882\ 484,48) / 13\ 817} \times 100\% = 90,0\%;$$

г)  $\Pi_4$  - это показатель, характеризующий освоение средств субвенции за год, предшествующий году проведения проверки, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\Pi_4 = \frac{C_{oc}}{C_{bc}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$C_{oc} = 110\ 387\ 291,81$  - сумма освоенной субвенции на социальные выплаты безработным гражданам за год, предшествующий году проведения проверки;

$C_{bc} = 110\ 417\ 000,00$  - сумма выделенной субвенции на социальные выплаты безработным гражданам за год, предшествующий году проведения проверки.

$$\Pi_4 = 110\ 387\ 291,81 / 110\ 417\ 000,00 \times 100\% = 99,97\%;$$

д)  $\Pi_5$  - это показатель, характеризующий соответствие суммы выплат субвенции по данным Регистра получателей государственных услуг сумме фактических кассовых расходов по выплате субвенций за год, предшествующий году проверки (отражающий качество заполнения Регистра получателей государственных услуг), рассчитываемый по следующей формуле:

при  $C_{kp} \geq C_{fb}$  показатель  $\Pi_5$  рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_5 = \frac{C_{fb}}{C_{kp}} \times 100\%,$$

при  $C_{kp} < C_{fb}$  показатель  $\Pi_5$  рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_5 = \frac{C_{kp}}{C_{fb}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$C_{kp} = 109\ 763\ 786,53$  - кассовый расход сумм субвенции на социальные выплаты безработным гражданам, за исключением сумм досрочных пенсий, за год, предшествующий году проведения проверки;

$C_{fb} = 110\ 039\ 579,55$  - выплаты субвенции за тот же период по сведениям в Регистре получателей государственных услуг, за исключением сумм досрочных пенсий.

$$\Pi_5 = 109\ 763\ 786,53 / 110\ 039\ 579,55 \times 100\% = 99,75\%.$$

Общий показатель эффективности и качества

$$\Pi_0 = (28,19\% + 81,11\% + 92,0\% + 99,97\% + 99,75\%) / 5 = 80,2\%.$$

Согласно пункту 6 приложения №2 Порядка, уровень эффективности и качества – **удовлетворительный ( $75 \leq 80,2 < 85$ )**.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

п/п  
(подпись проверяющего)(подпись уполномоченного представителя юридического лица)

Подписи лиц, проводивших проверку:

п/п Д.В. Францев

И.В. Кирсанова

п/п А.А. Щукин

«16» сентября 2019 г.

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получила  
Бабич Т.Г., руководитель Агентства по труду и занятости населения Сахалинской  
области

«16 » сентября 2019 г.

π/π

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_  
подпись уполномоченного должностного лица (лиц),  
проводившего проверку)