

Мониторинг средств массовой информации



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

**30 января 2023****Содержание**

ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ	4
30.01.2023 Роковая неделя: приморцы уходят на работу, но домой не возвращаются.....	4
29.01.2023 На красноярской стройке жилого дома при падении с 3-го этажа погиб 19-летний рабочий.....	4
27.01.2023 На частной пилораме в Костюковичском районе погиб рабочий	5
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ	5
30.01.2023 Роспотребнадзор ХМАО обвинили в задержке премий сотрудникам.....	5
СОКРАЩЕНИЯ.....	6
30.01.2023 Скрытая безработица в России бьет рекорды.....	6
ЗАБАСТОВКИ, ГОЛОДОВКИ.....	6
29.01.2023 В Новосибирске пассажиры вытолкали автобус на ОбьГЭС	6
ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ	7
29.01.2023 Названы причины резкого увеличения денежных переводов у россиян за рубеж	7
Э.С. НАБИУЛЛИНА	8
29.01.2023 FT: Набиуллина попросила рассекретить больше данных об экономике России	8
29.01.2023 Механизм защиты вложений граждан приказано создать к июлю	9
27.01.2023 Путин поручил решить повысить благосостояние граждан и укрепить технологический суверенитет России	12
Т.А. ГОЛИКОВА	13
27.01.2023 Работодатели и профсоюзы поддержали стимулирование молодежи трудиться на Дальнем Востоке	13
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ	13
29.01.2023 «В стране появляется все больше людей, требующих социальной поддержки»	13
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ	27
30.01.2023 Россиянам напомнили о короткой рабочей неделе и длинных выходных в феврале	27
30.01.2023 В сводный план плановых проверок на 2023 год попало всего 978 компаний.....	27
29.01.2023 Работодатели не могут штрафовать сотрудников, заявил Роструд.....	28
НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ.....	29



30.01.2023 В Башкирии расследовали 22 несчастных случая на производстве со смертельным и тяжелым исходом..	29
28.01.2023 Травма на производстве	29
28.01.2023 В ивановской строительной компании не выплачивали увольнительные.....	30
28.01.2023 В Башкирии водителю бетонной компании во время реконструкции трассы М-7 придавило руку.....	30
ПРОФСОЮЗЫ	30
30.01.2023 Работодатели и профсоюзы не уместились на платформе.....	30
АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ	32
30.01.2023 Законопроект о предотвращении безработицы могут рассмотреть в феврале	32
30.01.2023 Задачи для развития	32
30.01.2023 Разрыв шаблонов: чиновников научат общаться с народом на простом языке.....	33
28.01.2023 Проект о сокращении рабочего времени сельских медиков внесут в ГД повторно.....	37
27.01.2023 Путин поручил ввести должность врача-стажера до 15 июля.....	37
27.01.2023 В ГД предложили допускать на тяжелые производства вне зависимости от пола, но по здоровью	38
27.01.2023 Военный эксперт оценил идею альтернативной службы петербургских призывников на оборонных заводах	38
НОВЫЕ РЕГИОНЫ	39
30.01.2023 Новым регионам дадут 10 лет на переход на российский пенсионный возраст.....	39
28.01.2023 Правительство РФ одобрило ряд законопроектов о соцгарантиях в новых регионах России	43



ТРАВМАТИЗМ, ПРОИСШЕСТВИЯ

30.01.2023

Роковая неделя: приморцы уходят на работу, но домой не возвращаются

За прошедшую неделю в Приморском крае произошла одна **смерть** на **рабочем месте**, четыре человека **получили травмы**.

Так, во время разделки туш был тяжело ранен рабочий предприятия "Русагро-Приморье" - нож отлетел и попал в плечевую артерию.

Во Владивостоке 34-летний слесарь-судоремонтник "92 СРЗ" травмировал голову при падении с высоты.

70-летняя повар "Дальневосточного экспедиционного отряда аварийно-спасательных работ" упала во время качки судна, получив травму.

В Артеме у 40-летнего парашютиста "Дальневосточного АПСЦ" получил перелом позвонка из-за жесткого приземления.

По всем пслучаям роизошедшего проводится проверка.

https://vl.aif.ru/society/rokovaya_nedelya_primorycy_uhodyat_na_rabotu_no_domoy_ne_vozvrashchayutsya

29.01.2023

На красноярской стройке жилого дома при падении с 3-го этажа погиб 19-летний рабочий

В Советском районе Красноярска **погиб** 19-летний **рабочий**. Об этом сообщили жители жилищного комплекса «Преображенский» в социальных сетях.

На стройке в микрорайоне «Преображенский» **погиб рабочий**. Информация о ЧП появилась 28 января в официальном сообществе местных жителей во «Вконтакте». Из сообщения следует, что молодому человеку было 19 лет.

На месте работали экстренные службы и полицейские.

Как уточнили в краевом следственном комитете, трагедия произошла в строящемся доме №12 по улице Петра Ломако. По предварительным данным, сотрудник ПК «Эверест» спускался по лестнице после смены и упал в шахту лифта с высоты третьего этажа.

Согласно сервису rusprofile.ru, компания занимается строительством инженерных сооружений. Правоохранители проводят проверку.

<https://kras.mk.ru/incident/2023/01/29/na-krasnoyarskoy-stroyke-zhilogo-doma-pri-padenii-s-3go-etazha-pogib-19letniy-rabochiy.html>



27.01.2023

На частной пилораме в Костюковичском районе погиб рабочий

В Костюковичском районе на частной пилораме 26 января **погиб рабочий**. Об этом сообщает телеграм-канал Следственного комитета.

Так, днем во время выполнения работ произошел разрыв вертикальной мачты вилочного погрузчика. Оторвавшейся деталью ударило водителя по голове. От полученных травм он скончался на месте.

В настоящее время специалисты устанавливают всю картину произошедшего: опрашиваются очевидцы, проводится осмотр места гибели рабочего, проверяются документы по охране труда пилорамы. Также в скором времени будет проведена судебно-медицинская экспертиза.

https://aif.by/krim-news/na_chastnoy_pilorame_v_kostyukovichskom_rayone_pogib_rabochiy

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ

30.01.2023

Роспотребнадзор ХМАО обвинили в задержке премий сотрудникам

Бывшая сотрудница Роспотребнадзора ХМАО обратилась к руководителю ведомства Анне Поповой с открытым письмом, в котором сообщается о **задержках** выплат премиальной части **зарплаты**. По словам заявительницы, с октября по декабрь 2022 года работники службы получали только оклад в размере 30 тысяч рублей, говорится в публикации telegram-канала "Ханты, деньги, Нефтеышки".

"У меня много бывших коллег в Ханты-Мансийске, <...> с октября по декабрь 2022 года им платили по 30 тысяч рублей ежемесячно, премий не было даже на Новый год. Хорошо, если семья полная, а второй супруг может финансово поддержать, но имеется много неполных семей, матерей-одиночек", - пишет заявительница.

Кроме того, заявительница выражает сожаление, что в ведомстве нет профсоюза работников, "поэтому права сотрудников приходится защищать пенсионерам". Журналист агентства направил в Роспотребнадзор округа запрос, но на момент публикации новости ответа не получил. В ведомстве пообещали прокомментировать инцидент позже.

<https://m.ura.news/news/1052622464>



СОКРАЩЕНИЯ

30.01.2023

Скрытая безработица в России бьет рекорды

В то время как официальная статистика говорит о рекордно низком уровне безработицы, скрытая безработица в России растет.

Во всяком случае, ее уровень сейчас таков, что за последние 8 лет не было. Согласно данным Росстата, 4,6 млн граждан работают в неполные смены, пребывают в простое по вине работодатели, либо числятся в отпуске без сохранения заработной платы. Статистику безработицы эти люди не пополняют.

Тем не менее, даже с учетом условно работающих, Росстат оценивает скрытую безработицу в 3,9%. Однако аналитики Finexpertiza посчитали, что уровень реальной скрытой безработицы достигает почти 13%. Они полагают, что с января по октябрь прошлого года число скрытых безработных увеличилось на 730 тысяч человек. К концу первого квартала **неполный рабочий день** был у 1,12 млн россиян (+100 тысяч), в простое находились 240 тысяч, в **отпусках за свой счет** - 3,3 млн (+550 тысяч).

Возвращаясь к статистике от Росстата, становится очевидным, что наиболее высокая безработица возникла в автопроме, который в 2022 году пережил обвал производства на 79%. По состоянию на конец октября в простое было 27,1% работников. 8,4% работали неполное рабочее время.

Предприятия лесной промышленности **отправили в простой 10%** сотрудников. Производитель продуктов питания - 17,9%, химзаводы - 17,9%, фармацевтические предприятия - 17,8%.

На металлургических заводах в отпусках без зарплаты находится 20% сотрудников. такая же ситуация на мебельных фабриках.

<https://m.infox.ru/news/251/291495-skrytaa-bezrabortica-v-rossii-bet-rekordy>

ЗАБАСТОВКИ, ГОЛОДОВКИ

29.01.2023

В Новосибирске пассажиры вытолкали автобус на ОбьГЭС

Для этого потребовалось 7 взрослых мужчин.

В Новосибирске в связи с большим количеством выпавшего снега на дорогах образовался транспортный коллапс. Автомобили застревают в снегу и стоят в пробках. Так, пассажирам маршрутного автобуса пришлось выталкивать транспорт, видео опубликовала у себя на странице в социальной сети «ВКонтакте» депутат Светлана Каверзина.

«С дорогами сегодня что-то жуткое. Звонили **водители** муниципальных автобусов - они **бастовать** собираются, потому что дороги нечищены и ездить невозможно...», - сообщила депутат.



На кадрах вечером 28 января застрял автобус, следующий по маршруту № 88, на остановке «Баня». Семь пассажиров пытаются вытолкнуть транспорт, чтобы поехать на нём дальше.

https://nsk.aif.ru/avto/v_novosibirske_passazhiry_vytolkali_avtobus_na_obges

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

29.01.2023

Названы причины резкого увеличения денежных переводов у россиян за рубеж

Во всем виноваты релокация и санкции

В 2022 году денежные переводы из России в страны ближнего зарубежья выросли в геометрической прогрессии, на сотни процентов. Речь идет о Казахстане, Грузии, Узбекистане, Армении и Киргизии, куда физлица перевели в общей сложности более \$22 млрд. Разумеется, отечественной экономике и населению никакой пользы от этого нет: утечка капиталов за рубеж приводит не только к стагнации потребительского спроса, но и вносит немалый вклад в замедление роста ВВП и реальных доходов россиян.

Безоговорочным лидером по объему переводов из РФ оказался в прошлом году Узбекистан: в эту среднеазиатскую республику было направлено \$14,5 млрд - в 2,6 раза больше, чем в 2021-м. В тамошнем ЦБ это связывают с двумя обстоятельствами - значительным укреплением курса российского рубля по отношению к доллару и переходом **трудовых мигрантов** на официальные каналы отправки денег в результате валютных ограничений в РФ. В Казахстан ушло \$775,4 млн (в 6,8 раз превышает показатель 2021 года), в Грузию - около \$2 млрд (в 5 раз), в Армению - \$3,1 млрд (в 4 раза), в Киргизию - \$2,6 млрд (всего на 6% больше).

Причин у такого взрывного роста несколько, но главной является массовый исход россиян за пределы страны весной и осенью 2022 года. Разумеется, не с целью туристического отдыха, а ради долгосрочной или постоянной релокации. По данным ФСБ, с июля по сентябрь число выездов за рубеж (в основном в безвизовые страны СНГ: Казахстан, Армению, Киргизию, Таджикистан) составило 9,7 млн, что на 1,2 млн превысило показатель за аналогичный период 2021-го. На статистике трансграничных переводов могла оказаться и набравшая популярность услуга по покупке за границей тех товаров, которые оказались недоступны в России из-за санкций. В данном случае деньги отправлялись на карты посредников.

«Когда из экономики уходят деньги, это оборачивается как минимум стагнацией потребительского спроса, который в 2022 году сократился на 5%, - говорит ведущий эксперт Центра политических технологий Никита Масленников. - Роль этого фактора пока трудно оценить досконально, и хотя он не решающий, на динамику ВВП все-таки оказывает негативное влияние. В конечном итоге страдают и реальные располагаемые доходы населения, поскольку сокращаются, в частности, фонды оплаты труда».

Конечно, деньги за рубеж отправляли не только россияне, но и **трудовые мигранты**. Но статистика, касающаяся последних, не меняется годами, и 2022-й не стал исключением. Резкий всплеск связан именно с активностью отечественных релокантов. На взгляд Масленникова, в



текущем году миграционный отток из страны сохранится, хотя будет меньше, чем в 2022 году. Вернется ли какая-то часть этих людей в Россию, сказать трудно. Понятно, что если отсюда им будут постоянно угрожать конфискацией имущества, о возвращении не может быть и речи. Более того, родственники начнут пересыпать им еще больше денег.

«Ситуация во многом определяется геополитической и санкционной реальностью, всевозможными ограничениями на операции с иностранной валютой - как внутренними (со стороны ЦБ), так и внешними (со стороны западных финансовых властей), - говорит финансовый аналитик Сергей Дроздов. - Держать доллары и евро в российских банках сегодня попросту нет смысла из-за больших комиссий. Лучше перевести их в банки «дружественных» стран, предварительно обзаведясь тамошними пластиковыми картами. А в случае с переездом самих владельцев без этого не обойтись. Чтобы объемы трансграничных переводов пошли на убыль, нужна отмена санкций, или, на худой конец, какие-то послабления».

Когда за границу уходят такие значительные суммы, отечественная экономика лишается одного из важнейших драйверов своего развития, рассуждает главный научный сотрудник Института экономики РАН Игорь Николаев. Эти деньги могли бы быть потрачены на покупку товаров и услуг внутри страны, они бы разогрели потребительский спрос, создали дополнительный стимул для производства. Бюджет пополнился бы новыми доходами, у работодателей появились бы ресурсы для повышения зарплат

«В условиях высокой неопределенности - и геополитической, и экономической, граждане не оставят попыток сберечь свои средства любыми возможными способами. В том числе - за счет переводов за рубеж, - говорит экономист. - Их динамика в 2023 году будет более спокойной, но повышенный уровень оттока сохранится. Ряд граждан будет уезжать на новые места «с концами», устраивать там свою жизнь и, разумеется, регулярно получать денежную поддержку от родственников из России».

<https://www.mk.ru/economics/2023/01/29/nazvany-prichiny-rezkogo-uvelicheniya-denezhnykh-perevodov-u-rossiyan-za-rubezh.html>

Э.С. НАБИУЛЛИНА

29.01.2023

FT: Набиуллина попросила рассекретить больше данных об экономике России

Глава Центробанка Эльвира Набиуллина просит правительство отменить решение о засекречивании экономических данных, сообщила газета Financial Times со ссылкой на три источника. По информации издания, недоступность экономических данных, в том числе корпоративных, создает проблемы для экономистов. В прошлом году, после начала военной операции на Украине, правительство скрыло часть данных для снижения санкционных рисков.

«Нам нужно вернуться к надлежащему раскрытию информации, за некоторыми исключениями, чтобы инвесторы могли инвестировать в ценные бумаги», - цитирует FT Эльвиру Набиуллину. По



словам трех источников газеты, она «возглавляет усилия» по отмене решения о засекречивании экономических данных.

«Непрозрачность статистики создает проблемы даже для тех, кто внутри системы. У экономического крыла есть доступ к скрытым макроданным, но корпоративная статистика иногда представляет собой проблему», - сказал изданию один из сотрудников ЦБ. По словам собеседников FT, наибольшую проблему для экономики создает засекречивание данных банков и публичных компаний.

Пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков в комментарии для FT заявил, что все, кто участвуют в разработке экономической политики, имеют доступ к необходимым данным. По его словам, президент России Владимир Путин постоянно получает доклады о ситуации в экономике России.

«Любые утверждения о том, что он получает искаженную информацию, неверны. У него есть вся информация, у него заседания экономического кабинета практически каждую неделю», - сказал Дмитрий Песков.

После ввода войск России на Украину правительство засекретило часть экономических данных, в том числе информацию о золотовалютных резервах и статистику таможни. В правительстве поясняли, что это необходимо для снижения санкционных рисков. Также правительство разрешило не раскрывать банкам и компаниям, торгующимся на бирже, часть финансовой информации.

<https://www.kommersant.ru/doc/5796420>

29.01.2023

Механизм защиты вложений граждан приказано создать к июлю

Стимулами для накоплений займется правительство, а не Центробанк

Предложенная ведомством Эльвиры Набиуллиной стратегия развития финансового рынка пока вызывает нарекания у специалистов. Фото с сайта Государственной думы РФ

Десятилетие стагнации показало, что в России практически нет возможностей для долгосрочных сбережений. Вложения в недвижимость, в валюту или банковские вклады оказались убыточными для основной части населения. Не оправдали себя и вложения в акции или пенсионные фонды. Но теперь правительству поручено совершить настоящее экономическое чудо - создать условия для долгосрочных накоплений и сбережений. Во времена экономического подъема некоторые виды вложений позволяют сохранять покупательную способность текущих сбережений. Но сделать это во время затяжного кризиса практически невозможно, считают эксперты «НГ».

До 1 июля 2023 года кабинет министров должен создать механизмы стимулирования долгосрочных сбережений россиян - такое поручение президента Владимира Путина опубликовано на сайте Кремля. «С учетом ранее данных поручений обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих создание механизмов стимулирования и



поощрения долгосрочных сбережений физических лиц, включая предоставление соответствующих налоговых льгот», - говорится в документе. Ответственным за выполнение назначен премьер-министр Михаил Мишустин.

Аналогичное поручение глава государства уже формулировал в декабре 2021 года. Минфин и ЦБ совместно работают над выработкой такого документа, но очевидно, что события 2022 года не дали сформировать нужный механизм преобразования средств населения в так необходимые стране средства для инвестиций. В качестве варианта предполагалось, что накопления россиян в форме добровольных взносов, материнского капитала и пенсионных сбережений будут инвестироваться под контролем Банка России в облигации федерального займа (ОФЗ), корпоративные и инфраструктурные облигации. Вкладчикам планировалось предоставить налоговый вычет с доходов от таких операций около 50 тыс. руб. и государственное софинансирование отчислений.

Чиновники Центробанка обещали некоторым вкладчикам налоговые льготы еще в прошлом году. Тем, кто копит на свою пенсию, обещали прямые доплаты из налоговых сборов с остального населения. Все эти ухищрения предпринимаются из-за того, что существующие формы сбережений оказались убыточными. Например, средства на счетах частных пенсионных фондов выросли у граждан с 2017 по 2021 год на 21,7%, а накопленная инфляция за этот период превысила 25% (см. «НГ» от 21.08.22).

Прошлый год поддержал эту негативную тенденцию. Доходность размещения средств пенсионных накоплений государственной управляющей компании ВЭБ.РФ по расширенному портфелю по итогам 2022 года составила 9,7% годовых, а по портфелю государственных ценных бумаг - 10,24%. Инфляция, напомним, была на уровне 12%. За девять месяцев 2022 года средневзвешенная доходность негосударственных пенсионных фондов по пенсионным накоплениям составила 3,4%, по пенсионным резервам - 2,7%. То есть отставание там от инфляции в 3-4 раза.

«В нынешних условиях создать механизм гарантированного приумножения средств населения практически невозможно, самый оптимальный сценарий - добиться хотя бы их сбережения, снижения степени обесценения, - сказал «НГ» главный научный сотрудник Института экономики РАН Игорь Николаев. - Все инструменты известны, но даже квалифицированные инвесторы не всегда могут с их помощью обеспечить постоянный и надежный рост выше инфляции. Рублевые депозиты в банках обесцениваются, граждане сейчас предпочитают делать вклады на короткие сроки. На валютных депозитах доходность скоро станет отрицательной. Недвижимость дешевеет - строят много, но часть потенциальных покупателей уехала, а многие заняли выжидательную позицию. Фондовый рынок, возможно, когда-то и будет расти, но это чисто спекулятивное вложение. Есть гособлигации. Но Минфин объявил о дефиците бюджета в 3,3 трлн руб. в 2022 году, с большим дефицитом формируется и бюджет начавшегося года. При принятии решения гражданин будет думать: а сможет ли государство расплатиться с ним? На мой взгляд, создание в ситуации такой неопределенности механизма, гарантирующего даже необесценение средств населения, маловероятно».



«В 2023 году ожидается инфляция 4-6% при ключевой ставке 7,5%, так что все прибыльные инструменты инвестирования в 2023 году обеспечат доходность выше инфляции, - считает директор департамента корпоративных финанс компаний «ИВА Партнерс» Артем Тузов. - Что касается ликвидности и надежности, гражданам стоит начать с покупки ОФЗ, а распроверив инструмент, покупать коммерческие облигации крупных корпораций».

После этого можно будет покупать акции компаний. Что касается золота и валюты, такие вложения граждан пользы экономике РФ почти не дают, так как лежат годами без движения в сейфах и ячейках».

По мнению эксперта, государству надо вернуться к механизмам, которые уже были использованы до февраля 2022 года. «Нужна единая налоговая ставка для всех видов инвестиций (акции, облигации, депозиты). Отмена НДФЛ по депозитам привела к снижению активности граждан на фондовом рынке и привела корпорации к необходимости занимать средства по повышенным ставкам. Еще лучше было бы убрать НДФЛ с купонов и дивидендов, которые приходят на индивидуальный инвестиционный счет (ИИС), там средства у граждан действительно долгосрочные, от трех лет и более. Ну и третьим шагом может быть создание площадки с предложениями от государства к гражданам, куда можно долгосрочно инвестировать. Возможно, часть граждан с удовольствием купит акции Росатома, Роскосмоса, концерна «Радиоэлектронные технологии», «Объединенной двигателестроительной корпорации» и других российских компаний, если будут уверены, что средства, которые они потратят, пойдут именно в экономику РФ, а не каким-то трейдерам на бирже. Неплохо было бы гражданам разрешить инвестировать в фонд «Сколково», Фонд развития промышленности, Фонд развития прикладных исследований. Почему-то ряд фондов с активной и успешной работой получают средства только от бюджета и отдельных корпораций, хотя граждане вполне могли бы быть сопричастными», - рассуждает Тузов.

Надежды на создание стабильного механизма сбережения сбережений тщетны, можно сделать вывод из книги российского экономиста Якова Миркина. «Мы все готовы сделать так, чтобы следующие поколения в семье не начинали с нуля, дать им стартовые точки активов и финансов лучше, чем у вас. А как это сделать, если у нас - штормовые финансы», - задается он вопросом. В XX веке Россия пережила две гиперинфляции, четыре денежные реформы, две деноминации и бесконечный рост цен, реальных и номинальных. В итоге каждое поколение теряло свои активы, начинало с нуля, напоминает Миркин. И XXI век пока продолжает эту историю нестабильности и неустойчивости: было уже три кризиса и четыре девальвации. «Один-два раза в 5-10 лет происходит кризис. Девальвация, вспышка инфляции, потеря денег. Это обычная статистика таких развивающихся стран, как Россия, - пишет Миркин. - Каждое поколение россиян теряло свои активы - полностью или в значительной части, приблизительно один раз в 20-25 лет, особенно в XX веке. Множество семей за последние 30 лет были ограблены три-четыре раза. Даже сегодня в России действуют более 1,8 тыс. финансовых пирамид». Минфину и ЦБ РФ предстоит, таким образом, придумать, как остановить эту череду многовековых финансовых трагедий.



В конце декабря прошлого года Центробанк опубликовал очередную версию своей «Стратегии развития финансового рынка РФ до 2030 года», в которой традиционно предлагаются стимулы для долгосрочных накоплений и создания так называемых длинных денег. Но теперь стимулами для сбережений глава государства поручил заниматься правительству РФ.

https://www.ng.ru/economics/2023-01-29/1_4_8646_money.html

27.01.2023

Путин поручил решить повысить благосостояние граждан и укрепить технологический суверенитет России

Президент РФ Владимир Путин поручил правительству, Банку России и регионам решить «ключевые задачи» в 2023 году.

Среди ключевых задач:

расширение внешнеэкономического взаимодействия с перспективными партнерами из дружественных государств в 2023 году, развитие транспортной и платежной инфраструктуру для этой цели;

обеспечение финансового суверенитета России;

опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур;

повышение благосостояния россиян;

обеспечение народосбережения, защита материнства и детства, поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, президент поручил достичь в 2023 году роста реальных зарплат россиян, снизить уровень бедности, увеличить рождаемость, увеличить приток инвестиций на финансовый рынок, добиться опережающих темпов роста внешней торговли со странами СНГ, Азии, Африки и Латинской Америки и другими дружественными государствами.

Доклад на эту тему представят до 1 марта премьер-министр РФ Михаил Мишустин, председатель ЦБ Эльвира Набиуллина и высшие должностные лица субъектов. Далее доклад будет представляться раз в месяц.

<https://www.pnp.ru/social/putin-poruchil-reshit-povysit-blagosostoyanie-grazhdan-i-ukrepit-tehnologicheskiy-suverenitet-rossii.html>



Т.А. ГОЛИКОВА

27.01.2023

Работодатели и профсоюзы поддержали стимулирование молодежи трудиться на Дальнем Востоке

Работодатели и профсоюзы поддержали законопроект о стимулировании трудовой молодежи на приоритетные территории Дальнего Востока и Арктики, сообщили журналистам в аппарате вице-премьера РФ Татьяны Голиковой.

В пятницу она провела первое в этом году заседание Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).

"Был рассмотрен и поддержан членами РТК проект распоряжения правительства о внесении изменений в план мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года. Изменения предусматривают стимулирование трудовой мобильности молодежи на приоритетные территории Дальнего Востока и Арктики из других регионов России посредством повышения информированности молодежи о возможности трудоустройства и переезда в указанные приоритетные территории", - говорится в сообщении.

Также на заседании был рассмотрен проект "О занятости населения в Российской Федерации", подготовленный в связи с изменениями рынка труда, произошедшими с 1991 года. Его целью является, в том числе, противодействие нелегальной занятости. В проекте закрепляются понятия активно развивающихся форм занятости - самозанятость и платформенная занятость.

Стороны РТК рассмотрели и проекты законов об особенностях правового регулирования пенсионного и социального обеспечения, социальной защиты граждан на новых территориях.

РИА Новости. Все Новости**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РФ**

29.01.2023

«В стране появляется все больше людей, требующих социальной поддержки»

Можно ли изменить систему социальной защиты, и почему это нужно сделать

В 2020 году в Нижнем Новгороде началась реформа системы социальной защиты граждан. Ее разработали эксперты «Региона заботы» - социального проекта «Общероссийского народного фронта» (ОНФ), который возглавляет учредитель благотворительного фонда помощи хосписам «Вера», директор московского Центра паллиативной помощи и советник губернатора Нижегородской области Нюта Федермессер. Она рассказала "Ъ", почему в текущем году властям придется активнее решать социальные проблемы, что изменилось в жизни нижегородских интернатов для детей и взрослых, с чего надо начинать реформы в сфере соцзащиты и каких законов не хватает в российских регионах, чтобы люди с инвалидностью могли оставаться дома и не попадать в казенные учреждения.

«Мы смогли вывести из интернатов на сопровождаемое проживание 21 человека»



- Три года назад «Регион заботы» совместно с властями Нижегородской области объявил о начале реформы системы социальной защиты. Вы рассказывали мне в интервью, что планируете выводить людей из ПНИ на сопровождаемое проживание, разукрупнить большие интернаты, децентрализовать социальные услуги (сейчас они оказываются в основном в крупных городах, поэтому многим людям приходится отдавать своих детей и родственников с инвалидностью в учреждения, расположенные далеко от дома). Что-то из перечисленного удалось сделать?

- Чтобы в социальной сфере происходили системные изменения, она должна находиться в более стабильном состоянии, чем сегодня. А когда ее сначала на два года выбивает COVID-19, а потом СВО, то решение любых плановых задач уходит на второй план. Пока мы в Нижегородской области не смогли сделать так, чтобы появились и заработали различные региональные законы о жилищной политике. Люди, которые выходят на сопровождаемое проживание, формально продолжают числиться в интернате, и в любой момент их могут в интернат вернуть.

По сути, сопровождаемое проживание осуществляется полулегальным образом. Судьба человека зависит от доброй воли директора интерната, лояльности прокуратуры и министерства социальной политики.

И все же на практике многое изменилось. Нижний Новгород - первый регион, в котором у регионального министра здравоохранения появился заместитель, который занимается в том числе организацией оказания медицинской помощи в социальных учреждениях. То есть теперь в профильном ведомстве есть кто-то, кто головой отвечает за медицинскую помощь в соцзащите. Это очень важно. Пусть пока это работает в ручном режиме, но мы уже разруливаем кучу проблем, и теперь мне в минздраве не могут сказать «это проблема соцзащиты», а в соцзащите - «это медицинская проблема, мы в этом ничего не понимаем». Когда чиновники осознают свою ответственность - это уже гарантия изменений.

В регионе мы смогли вывести из интернатов на сопровождаемое проживание 21 человека. Появился целый ряд успешных социальных проектов, например социальная дача, куда люди из интернатов могут приехать на летний период и пожить там, как в отпуске, вместе со всеми радостями сельской жизни: грядками, цветами, прополкой, купанием в речке. Это такой социальный отпуск, в который включены и реабилитация, и освоение бытовых навыков, и коммуникация с новыми людьми. Выезд из интернатных стен, жизнь в открытой среде (хоть и с сопровождающими работниками), свобода выбирать, что есть на обед и чем заниматься в свободное время, - это важная часть социальной реабилитации.

Сложилось несколько семейных пар: люди годами тайком встречались в интернатах, а теперь живут на сопровождаемом проживании отдельными семьями.

Очень сильно за последние полгода изменилась жизнь в Арзамасском ДДИ (доме-интернате для детей с умственной отсталостью. - "Ъ") - за это я могу поблагодарить руководство учреждения, которое допустило нас внутрь и не скрывает проблем. Там у детей была крайняя степень истощения, и мы закупили специальное питание.



- Я знаю, что вы добились увольнения директора этого ДДИ и сейчас там работает новый. А почему прежнее руководство не закупало питание?

- Спецпитание очень дорогое, и, чтобы получать его за счет бюджета, нужно оформить специальную заявку, а потом госзакупку. Для этого надо, чтобы врачебная комиссия определила, что такое питание необходимо. Но во многих регионах уровень профессионализма у медиков, работающих в учреждениях соцзащиты, довольно низкий. Они часто просто не понимают, что ребенок худой, потому что истощен, а не потому что у него болезнь такая. К тому же маловесных детей нужно долго и тщательно кормить, а персонала в интернатах всегда не хватает. В прошлом году у тяжелых, недокормленных людей в Автозаводском интернате Нижегородской области появились сиделки, которые оплачиваются за счет благотворителей. А ведь сиделка не только ухаживает, к ней у ребенка формируется привязанность, строятся отношения. И я думаю, что, когда в Нижнем примут закон о возмездной опеке, у этих людей появится хороший шанс перебраться к «своим» сиделкам в семью.

- Такой закон должны принять?

- Да. Пока его нет в большинстве регионов. Закон о возмездной опеке позволяет опекуну недееспособного взрослого человека получать вознаграждение за то, что он осуществляет опеку и уход за подопечным. А там, где такого закона нет, родители недееспособных взрослых не получают никакой поддержки от государства, поэтому рано или поздно многие люди с инвалидностью попадают в интернаты. Родители неизбежно стареют и перестают справляться.

Нужен также закон о родственном уходе.

Человек с инвалидностью может быть дееспособным, но при этом нуждаться в уходе. Если у него есть родственники, они могут ухаживать за ним и получать за это оплату.

Сегодня же в большинстве регионов родственники, осуществляющие уход, не ходят на работу, потому что круглосуточный уход и работа несовместимы. И получается, что семья из двух человек, где один безработный, а другой инвалидизирован, в лучшем случае живет на одну пенсию и пособие по безработице. Если бы человек мог получать деньги за то, что осуществляет уход, то и он сам, и его близкий были бы в менее уязвимом положении. И шанс попасть в интернат у инвалида существенно бы снизился.

- Не проще ли было бы принять такие законы на федеральном уровне и не ждать, пока раскачиваются региональные парламенты?

- Законы, о которых я говорю, - закон о возмездной опеке, закон о родственном и неродственном уходе - принимаются на уровне регионов, так устроена наша система. Регион сам решает, нужны ли ему такие законы, есть ли у него деньги на реализацию подобных правовых норм. И отношение региональной власти к необходимости принятия законов во многом зависит от активной позиции родительского сообщества.

Эти законы легализовали бы такую форму устройства взрослых людей с инвалидностью, как сопровождаемое проживание, помогли бы его развивать, способствовали



деинституционализации (разукрупнению больших институций - интернатов, детских домов, домов престарелых - и выстраиванию системы, при которой люди получают необходимые услуги у себя дома.- "Ъ").

«Суды знали только, как лишать дееспособности»

- В прошлом году вы мне рассказывали, что в рамках реформы в Нижегородской области появилась Служба защиты прав граждан с психическими нарушениями. О необходимости такой службы давно говорят общественные правозащитные организации, которые борются с нарушениями прав людей в интернатах и психиатрических больницах. Даже в законодательстве упоминается такая служба, но на деле ее нигде в стране нет. А в Нижнем Новгороде теперь есть. Что изменилось с ее появлением?

- Служба защиты прав граждан с психическими нарушениями (СЗП) - это уникальная структура, и я считаю, что это наш самый крутой проект в регионе. Да, законом о психиатрии такая служба предусмотрена в составе медицинского стационара. Но социальные учреждения вроде домов престарелых или ПНИ не медицинские, а значит, в них такая служба не обязательна. Вообще-то существование такой службы в структуре интерната по сути неверно. Если ты защищаешь права жителя интерната, то не можешь получать зарплату у директора этого же учреждения. Конфликт интересов не позволит службе быть объективной и независимой.

У нас была идея внести изменения в закон о психиатрии: расширить полномочия службы за счет включения в закон социальных учреждений. Но эксперты из НКО решили сначала сделать такую службу на уровне региона и посмотреть, как она будет работать. Нижегородское правительство учредило службу, она финансируется из бюджета региона, а также из средств ОНФ и благотворительных средств. У службы заключены договоры о сотрудничестве со всеми региональными стационарными учреждениями соцзащиты. Сотрудники службы имеют право круглосуточно без предупреждения входить в любое учреждение. У СЗП есть горячая линия, которая работает 24/7, и за 2022 год она приняла больше 4,5 тыс. обращений от жителей ПНИ.

- И всем удалось помочь?

- Нет. Но не потому, что служба помогает только каждому третьему, а потому, что решение некоторых проблем очень растянуто во времени - на восстановление человека в праве на имущество, на возвращение полной или частичной дееспособности уходят месяцы. А есть простые запросы, которые удовлетворяются быстро - например, человек хочет иметь собственное нижнее белье, а не казенное.

- С какими проблемами люди обращаются в службу чаще всего?

- За 2022 год служба получила 40 заявок на возвращение дееспособности, и 7 человек уже вернули дееспособность, это стало прецедентом - до сих пор нижегородские суды знали только, как лишать дееспособности, но никому дееспособность не возвращали.

Благодаря работе Службы защиты прав были выявлены шесть сирот, которых несправедливо лишили очереди на жилье, и их восстановили в жилищных правах.



Еще служба выяснила, насколько по-разному во всех интернатах устроено внутреннее расписание. Правила посещения, правила прогулок, правила приема пищи - в каждом учреждении они свои. Служба стандартизировала их для всего региона, привела в соответствие с федеральным законодательством. С февраля единые правила будут внедрены во всех учреждениях по приказу минсоцпола. Теперь в каждом интернате области знают, что не имеют права запрещать человеку выходить на прогулку или покурить, не имеют права отказывать во встречах с родственниками.

Это не тюрьма, это дом. Служба выявила массу нарушений в праве на отпуск с семьей: огромное число людей в отпуск банально не отпускали. Годами!

Мы написали документ, министр социальной политики разослала его в учреждения. Теперь отпускают.

Выявились системная проблема с отсутствием номинальных счетов. У человека 75% пенсии уходит на счет организации, в которой он живет, а 25% (в среднем 2,5 тыс. руб.) остается ему. Но он сам не может эти 25% тратить, потому что он недееспособный и нет механизма, позволяющего ему самостоятельно пользоваться своими деньгами. В итоге человек не может купить себе даже мороженое или сигареты. И вынужден униженно клянчить.

- Но интернат покупает им на эти деньги продуктовые наборы.

- Да. Однаковые наборы на всех. И никто не интересуется, что именно хочет конкретный человек. И было бы странно ожидать, что в учреждении, где живут 500 недееспособных человек, будут учитывать предпочтения каждого. Социальные стационары по всей стране закупают недееспособным людям ужасные продуктовые наборы. У них это называется «отоварка». Раз в месяц человек получает чай, кофе, доширак, шампунь, сигареты. А они хотят разное: разные шампуни, разную колбасу, кто-то хочет чипсы, кто-то - мармелад или пирожное, и вообще человек может побаловать себя раз в месяц из своих 2-3 тыс. руб. каким-то любимым лакомством. Но это требует индивидуальной работы. Пока нет индивидуальных номинальных счетов у недееспособных людей в интернатах, делать такую работу качественно невозможно.

Сейчас рабочая группа проекта ОНФ «Регион заботы» вместе со Сбербанком занимается изучением этой проблемы: почему не все банки готовы работать с номинальными счетами, какие нормативные акты надо принимать.

- То есть у каждого человека, живущего в интернате, может появиться свой счет в Сбербанке?

- Да, номинальный счет, куда будут поступать 25% от пенсии или доход от сдачи жилья, и он сможет самостоятельно тратить эти деньги.

- И он сможет с карточкой пойти в магазин и что-то купить?

- А вот тут следующая проблема. Сегодня карточкой он пользоваться не может, потому что недееспособный. Если проблема открытия номинальных счетов и допуска человека к деньгам, пусть и через опекуна, решается на уровне конкретного банка, то получение банковской карточки для недееспособного - это уже проблема федерального законодательства. Карточка



для недееспособного человека не предусмотрена федеральными законами. Недееспособный может платить только наличкой. Это приводит к поражению людей в их базовых правах.

Человека лишают дееспособности не в наказание за что-то, а, в том числе для того, чтобы защитить его от обмана со стороны разных нечистоплотных людей.

Но если недееспособный человек устроился на работу, а такое сейчас случается все чаще, он получает деньги на свой счет, но снять их через карточку не может. Разве это логично?

У нас в хосписе работает санитаркой замечательная девушка, которая ранее вышла из ПНИ на сопровождаемое проживание. Летом она мечтала прокатиться на самокате в Москве. А для этого нужны карточка, телефон, к номеру которого привязана карта. Ей многое доступно, она работает, получает зарплату, платит налоги, но самокатом в городе она не может воспользоваться. Не может вызвать себе домой «Яндекс.Еду». Не может вызвать такси. Я очень надеюсь, что мы сумеем эту проблему решить.

- Кто работает в Службе защиты прав граждан с психическими нарушениями? И как избежать конфликта интересов, если и служба, и интернат находятся под одним региональным руководством? Несколько лет назад общественные организации предлагали учреждать такие службы при аппаратах уполномоченных по правам человека в регионах, но и тогда многие считали, что это не позволит избежать конфликта интересов, ведь аппараты омбудсменов зависят от региональных властей.

- В службе есть наблюдательный совет, в который входят 14 человек: 7 из региональных органов исполнительной власти и госструктур, 7 - из НКО, пациентских и родительских организаций. Все ключевые решения принимаются на наблюдательном совете, который встречается два раза в год. Служба сталкивается с разными проблемами - например, частные организации хотят оказывать услуги людям с психическими нарушениями, хотят получать за свои услуги деньги из регионального бюджета, но при этом не хотят взаимодействовать со службой. Вот мы и вносим изменения в региональные постановления о правилах выделения субсидий негосударственным поставщикам услуг. Хотите деньги региона получать - взаимодействуйте со Службой защиты прав людей с психическими нарушениями. Не будете взаимодействовать - не получите денег. Регион имеет право так делать, это не нарушает никаких законов. И таким образом регион хотя бы получает возможность контролировать, что происходит в этих частных учреждениях. А то деньги ты даешь, а зайти на территорию частной организации не можешь. А как узнать, что там все в порядке? Недееспособные люди часто не умеют жаловаться.

В службе работают юристы. Служба может привлечь экспертов - врачей, нутрициологов, диетологов. Это помогает решать те проблемы, в которых разбираются редкие для региона специалисты: питание маловесных людей, оказание паллиативной помощи в интернатах.

- Интернаты - закрытые учреждения, и в этом их главный минус. Получается, что Служба защиты прав граждан с психическими нарушениями делает эти учреждения более открытыми. Этого достаточно, чтобы решить ключевые проблемы?



- Конечно, одной службы недостаточно. Когда в нескольких нижегородских учреждениях сменились директора, в них открылись двери и туда наконец-то допустили волонтеров. Волонтеры очень нужны в таких учреждениях.

К тому же в регионе появилась такая форма работы, как Совет директоров ПНИ. Совет проходит под руководством вице-губернатора с участием министра социальной политики и юристов независимой Службы защиты прав людей с психическими нарушениями.

Чем мне особенно дорог этот проект службы в Нижнем: он позволяет увидеть много скрытых проблем и вывести их на федеральный уровень. Для меня Нижний Новгород - это регион с адекватным правительством, с которым можно что-то менять и потом рассказывать другим, как это делать. Это главное преимущество - открытость. Говорить, что там сейчас лучше, чем везде, я бы не стала. Там так же, как везде, но на каком-то этапе количество перейдет в качество, потому что сознание у чиновников и госслужащих уже другое. Они понимают, что система будет меняться, что у общества есть запрос, что законы, которых мы ждем, будут приняты еще на нашем веку и лучше начинать изменения сейчас, чем потом бежать за паровозом.

Я бы очень хотела, чтобы в будущем появилась такая оценка работы региональных властей, как рейтинг качества жизни, и чтобы в этом рейтинге был пункт - наличие в регионе Службы защиты прав граждан с психическими нарушениями.

«653 закона принимали в 2022 году, а закон о распределенной опеке - нет»

- Вы и ваши коллеги по некоммерческому сектору несколько лет подряд добивались принятия закона о распределенной опеке на федеральном уровне. Такой закон позволил бы человеку иметь не одного, а несколько опекунов, и это лучше защищало бы недееспособных людей. Но в последнее время об этом законе вообще никто не говорит. Его положили под сукно?

- С февраля прошлого года многие инициативы в части защиты прав инвалидов и их родных замерли, как замерла вообще вся социальная сфера.

Сейчас стали говорить про реабилитацию инвалидов, понимая, что хлынет поток тяжелораненых и их надо будет лечить и реабилитировать.

Но реабилитация не заканчивается медицинской реабилитацией, получением группы инвалидности и выплатами. Реабилитация переходит в социализацию, социализация - в нормализацию жизни.

Из зоны боевых действий сейчас будут возвращаться люди с разными ранениями: у кого-то ампутированы конечности, а кто-то после тяжелых ранений в голову находится в вегетативном состоянии, и часть из них будут признаны недееспособными. Если не принять закон о распределенной опеке, законы о возмездной опеке и родственном и неродственном уходе, то все эти люди скоро пополнят ряды жителей ПНИ.

- Недавно Госдума приняла закон, ограничивающий услуги соцработников для людей с разными заболеваниями. В частности, от закона могут пострадать люди с трахеостомами, стомами,



ментальными нарушениями. Вам не кажется, что этих людей таким образом выдавливают из соцзащиты в медицину, в паллиатив?

- От этого закона, кстати, могут пострадать и те раненые, которые сейчас возвращаются из зоны боевых действий.

Идея ограничить контакты соцработников с клиентами родилась еще в начале пандемии, когда соцработники стали говорить, что они не защищены. Что если они будут ходить по квартирам, то заболеют ковидом и умрут. Потом соцработникам определили меры поддержки, как и медикам, выделили средства индивидуальной защиты, добавили выплаты, и идея этого закона потеряла актуальность. А потом, в декабре 2022 года, этот закон снова выскоцил как черт из табакерки. НКО были в ужасе. Социальная поддержка больше всего нужна именно на дому. Граждане, требующие трудоемкого ухода, должны иметь возможность оставаться дома.

Есть много вещей, которые не должны делать медики. Если жена может ухаживать за мужем, мама может ухаживать за ребенком, сын - за мамой или папой, то почему социальный работник не может приходить в семью и помогать с уходом? Зачем перекладывать заботу и уход исключительно на медиков? Понятно, что если открытая форма туберкулеза, то пациент должен быть в больнице и домой к нему ходить не надо - опасно. Если у пациента ковид и врачи не считают нужной госпитализацию, то к нему нужно ходить в средствах индивидуальной защиты. Но ни цистостома, ни нефростома, ни калостома, ни трахеостома, ни умственная отсталость, ни онкологический диагноз не могут быть преградой для социальной работы. Вообще диагноз не может быть помехой. Иначе зачем тогда вообще нужны соцработники? Чтобы они в век цифровых технологий, когда можно любую еду и лекарства заказать онлайн, ходили за продуктами в магазин? Если к человеку с условным ковидом, гриппом или ветрянкой домой не придет соцработник, то этот человек сам пойдет в аптеку, в магазин, на рынок, и от этого пострадает больше людей.

Минздрав еще не определил список заболеваний, которые являются противопоказанием к социальному обслуживанию, и мы, общественники, должны сосредоточить все усилия на работе с ведомством. В декабре мы (общественные организации.- "Ъ") написали письмо Татьяне Голиковой (вице-премьер РФ по вопросам социальной политики.- "Ъ") с просьбой обратить внимание на этот закон и готовящееся постановление Минздрава, а также подключить нас к этой работе. Это недопустимая ситуация - в современном мире, где стареющего населения все больше, сводить услуги соцработника к социально-бытовым. Если у нас соцработники будут только в магазины ходить за продуктами, а для того, чтобы переодевать, перестилать, голову мыть, на улицу вывозить, мы будем звать медсестер, то медсестер банально не хватит. Следовательно, человека нужно будет переводить в стационар. Это сведет к нулю многолетние усилия по развитию стационарзамещающих технологий.

- Вырастет ли из-за этого закона нагрузка на паллиативные койки?

- Нет, потому что сфера паллиативных услуг не вырастет, она не может расти бесконечно. У меня в ЦПП (Центре паллиативной помощи в Москве.- "Ъ") есть определенное количество коек, и оно



не станет больше, и, конечно, из двух пациентов на койку я выберу такого, чье состояние требует медицинской помощи, а не социальной. Но ситуация, которую создает этот закон, парализует всех остальных. Раньше, когда соцработники ходили к людям со стомами, они не производили никаких манипуляций с этими стомами, они просто мыли человека, переодевали, кормили, ухаживали за ним. А медсестра паллиативной службы совершила конкретные медицинские манипуляции. Сейчас, если соцработник не станет делать свою работу дома у такого пациента, медсестра ее не сделает - это не входит в ее обязанности. Состояние человека, лишенного ухода, быстрее ухудшается

- И его переводят на койку сестринского ухода. Может, на это и расчет?

- Но койки сестринского ухода и сейчас заполнены. В паллиативе есть норматив коек на долю населения, и их никто не будет увеличивать. Норматива нет в обычной медицине, в ОМС, а значит, вырастет нагрузка на ОМС. Состояние пациентов будет быстрее ухудшаться, родственники станут чаще вызывать скорую помощь, скорые будут забирать людей в больницы, больницы захлебнутся, а люди, которым нужна экстренная помощь, не смогут получить ее в больнице, потому что койки будут заняты уходовыми пациентами, как это было десять лет назад.

Этот закон - вредоносный. Как говорит мой друг Владимир Александрович May, то, что кажется диверсией, в большинстве случаев является результатом идиотизма. Не думаю, что этот закон - диверсия, скорее это результат полнейшего отсутствия желания вникнуть в то, за что ты голосуешь. 653 закона наприменили в 2022 году, а закон о распределенной опеке - нет.

«Мы живем в государстве, в котором госчиновники отучены мыслить в длительной перспективе»

- Важная часть любой системы социальной защиты - ранняя помощь. Вы сказали, что в Арзамасском ДДИ маловесных детей стали лучше кормить. А ведь кто-то из них мог бы жить дома, если бы в свое время их семьям оказали помощь, и тогда сейчас не нужно было бы этих детей спасать. Но я пока не слышала ни об одной успешной модели ранней помощи на уровне регионов. В Нижнем ее тоже нет. Почему?

- Потому что в большинстве регионов у чиновников еще нет понимания, как поддерживать такие семьи. На федеральном уровне есть поручение от Голиковой о реализации единой модели по детской помощи. И в этом поручении говорится о том, как важно видеть весь жизненный путь ребенка с первого его дня, чтобы не допустить попадания в интернат. В конце 2022 года мы вместе с Еленой Альшанской (директор благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам».- "Ъ"), Мариной Аксеновой (директор Новосибирского благотворительного фонда «Солнечный город».- "Ъ"), «Регионом заботы» и правительством Нижегородской области разработали план реализации такой единой модели по детству в регионе. Я вам уже говорила, что изменения начинаются в головах - вот сейчас в Нижнем я не слышу никаких вопросов о том, зачем это нужно, и нет сопротивления самой идеи. На всех уровнях понимают, что в каждом учреждении должны предоставляться любые формы услуг: и надомная, и дневная помощь, и помощь выходного дня, и пятидневка, и стационар. Семье нужно предлагать все варианты,



комбинировать их, делая все возможное, чтобы удержать ребенка или взрослого дома, сохранить его социальные связи.

Если мы говорим про раннюю помощь, то должна быть работа с семьей, это очевидно.

Если чиновник не знает, какие проблемы у семей с детьми-инвалидами, пусть сотрудничает с НКО, которые об этом знают. Чем больше общественных организаций будет привлечено к такой работе, тем объективнее будет взгляд на проблемы.

Есть фонды, которые поддерживают семьи с инвалидами, есть организации, помогающие жертвам насилия, есть НКО, работающие с трудными подростками - привлекайте их всех к работе: каждый из них добавит в систему свой кусочек пазла, и вместе вы поможете семьям оставить близких дома.

В общем у нас, конечно, был трудный и долгий старт, на который накладываются совершенно адские внешние условия, но эта работа не была напрасной. Я давно живу на эмоциональных качелях и знаю: когда смотришь на текущую работу, то кажется, что все было зря и проблемы по-прежнему надо решать в ручном режиме. А когда оглядываешься назад и видишь, например, сколько человек выведено на сопровождаемое проживание, сколько появилось толковых директоров, какие люди пришли работать в учреждения соцзащиты, насколько проще стало взаимодействовать с Минздравом и оказывать помощь жителям интернатов, то понимаешь, что всего этого еще два года назад не было.

Недавно было совещание в Минтруде РФ по поводу питания маловесных детей в учреждениях соцзащиты (детских домах-интернатах.- "Ъ") - это дети с очень маленьким весом, которым повсеместно ставят статус «паллиативный», а, по сути, они просто умирают от голода. Это невероятно - в 2023 году считать ребенка нуждающимся в паллиативной помощи (то есть умирающим!) потому, что его неправильно кормят. На достаточное питание не хватает ресурсов, рук, времени. Но я помню: когда я в первый раз рассказала про эту проблему на Совете по правам человека (в 2019 году.- "Ъ") и об этом написали СМИ, то регионы тогда хотели только одного: закрыть свои двери и никогда меня к себе не пускать. А сейчас после этого совещания в Минтруде мне на телефон из шести разных регионов пришли сообщения от вице-губернаторов: «Пришлите нам, пожалуйста, схему, как вы в Нижнем провели обследование, где нашли нутрициолога, как получили средства для закупки спецпитания». И они попросили «Регион заботы» приехать, рассказать, научить. Они уже не боятся ни «Региона заботы», ни публичности, а зовут нас в проблемную зону.

Так что я вижу, что с точки зрения отношения чиновников к нашей сфере пройден огромный путь.

- Есть мнение, что пока общество не созреет для реформ, они не будут успешными.
- Обычно запрос на изменения исходит от активистов, энтузиастов, экспертов - это ключевая группа, формирующая запрос снизу, которая через просветительские компании добивается поддержки от общества и политической воли. А затем содействует реализации этой воли на уровне исполнительной власти. Но в отношении реформы ПНИ, ДДИ, распределенной опеки, качества жизни людей с ментальными нарушениями сложилась другая схема: накопительная



экспертиза общественников, их невероятные публичные свидетельства позволили за несколько лет сформировать лояльность госслужащих к идее реформы. А вот общество, люди еще не вполне понимают важность этих изменений.

- Но это значит, что у властей есть запас времени и они могут еще долго ждать, пока общество созреет.

- В нынешней ситуации времени уже нет. В стране появляется все больше людей, требующих социальной поддержки, и эта проблема стоит очень остро. Не нужно ждать, пока созреет общество. Можно формировать отношение общества в процессе осуществления реформы.

- Я много лет задаю разным чиновникам один и тот же вопрос. За содержание ребенка в ДДИ государство платит в среднем 90 тыс. руб. в месяц. При этом ребенок плохо ухожен, плохо развит, не накормлен. Почему не отдать половину этих денег матери или близкому родственнику для организации ухода, как это делают в большинстве стран? Таким образом мама найдет тьютора или сама станет этим тьютором и сможет кормить семью, а ребенок получит нужный ему уход и останется дома. Государство, в свою очередь, сэкономит деньги. Одна чиновница мне на это ответила, что, выплачивая такие деньги матерям, государство будет поощрять иждивенчество с их стороны. А разве ситуация, когда государство, по сути, поощряет сиротство, лучше?

- Все упирается в деньги, и математика тут сложнее, чем 90 тыс. разделить на 2 равно выгода в 45 тыс. Возьмем одно учреждение. В нем есть бюджет. Если пересчитать средства, которые тратятся на это учреждение, то у нас действительно получится, что на ребенка уходит 92 тыс. руб. в месяц (это показатель по Нижнему Новгороду). Это очень много, и, действительно, дайте столько денег маме - она трех няньк найдет и сама пойдет работать, будет налоги платить.

Но те дети, которые уже сейчас живут в ДДИ, скорее всего, домой не вернутся: в их семьях уже разорваны с ними социальные связи. Если тяжелый ребенок был отправлен в интернат из-за того, что у мамы не было никаких мер поддержки, то семья чувствует свою вину и старается меньше об этом думать, меньше навещать, быстрее забыть. Я недавно разговаривала с женщиной, у которой ребенок в интернате, и она его не навещает. Она говорит: «Я сама попросила устроить его подальше от дома, чтобы мне было сложнее добираться туда, потому что у меня просто сердце разрывается, когда я его вижу в интернате. Пока я приезжала к нему, я просто жить не могла, а сейчас я хотя бы ночью сплю».

От того, что один ребенок вернется домой, а 30 останутся в интернате, бюджетные расходы несильно сократятся.

Допустим даже, что из интерната на 100 мест вы смогли вывести 10 или даже 20 детей, но вы не сможете уволить персонал, меньше топить, меньше тратить электроэнергии. На какой-то период ваши расходы на эти цели в регионе вырастут, то есть кроме уже заложенных в бюджет расходов на учреждение у вас еще появятся расходы на выплаты мамам. Вот это и является главной проблемой, препятствующей деинституционализации.



Представьте себе, что вы живете без ремонта и тратите кучу денег на отопление, потому что в вашем доме плохие рамы и батареи. Копите на ремонт, но еще нужны дополнительные деньги на то, чтобы на время ремонта снять квартиру или гостиницу. С этим ничего не поделаешь.

Мы живем в государстве, в котором чиновники отучены мыслить в длительной перспективе. Они все живут в выборном цикле в пять лет, а за такой срок никакие изменения не дадут ощутимого эффекта. Экономической выгоды за пять лет не получишь - получишь только расходы. Экономическая выгода возможна через 10-15 лет. И вот это отсутствие у чиновника необходимости и навыка думать дальше, чем на пять лет, приводит к тому, что он не готов браться ни за какие долгосрочные проекты.

Если говорить о долгой перспективе, то, конечно, деинституционализация важна, выгодна, необходима. Недавно питерская благотворительная организация «Перспективы» совместно с Высшей школой экономики провели серьезное исследование, сравнив качество жизни людей в проектах сопровождаемого проживания (СП) и в психоневрологических интернатах. Они показали в цифрах, что обслуживание в СП эффективнее и экономически целесообразнее.

В свою очередь, как руководитель московского Центра паллиативной помощи я могу сказать, что услуги в госучреждении гораздо дороже, чем у НКО. Я же получаю не только средства на выполнение госзадания, а еще субсидию на аварийный ремонт, субсидию на закупку оборудования, на развитие ИТ - и в результате стоимость услуг вырастает. Преимущество негосударственной организации еще и в том, что она может получать субсидию за оказанные ей социальные услуги не по 442-му федеральному закону, а по 189-му (закон о государственном социальном заказе; по этому закону НКО может претендовать на тарифы, рассчитанные из общей стоимости услуг в госучреждении с учетом государственных субсидий; федеральный закон 442 компенсирует стоимость услуг без учета субсидий. - "Ъ"). То есть для НКО это выгодно, а значит, НКО смогут наращивать объемы и повышать качество услуг. В здравоохранении такой схемой пользуются некоторые НКО, оказывающие паллиативную помощь, и регионы этим очень довольны. Так делает, например, фонд «Дедморозим» в Перми. Но, чтобы это действовало, нужна добрая воля и жесткая рука губернатора.

- Как должны жить люди в регионе, чтобы вы могли сказать, что новая система социальной защиты и поддержки уже выстроена?

- Прежде всего люди не должны попадать в интернаты. Приток в такие учреждения должен быть сокращен. А для этого надо говорить с семьями, выяснить, каких услуг им не хватает для того, чтобы продолжать жить вместе со своим близким дома. Вот пока мы с вами разговариваем, мне пришло сообщение о том, что шесть человек в Нижегородской области определяют в интернат. А что мы сделали, чтобы они туда не попали? Мы поговорили с их родителями и выяснили, почему принято решение о переводе в интернат? Мы выяснили, откуда их переводят - из дома, из психиатрической больницы, из детского интерната? Нет, мы ничего о них не знаем. Значит, надо в первую очередь все это выяснить. Чтобы реформировать систему, надо точно знать, по каким причинам люди вынуждены отдавать своих близких в стационарные учреждения соцзащиты. Узнав это, мы можем предлагать им альтернативные услуги, например дневное



пребывание или пятидневку в реабилитационном центре, почасовые услуги приходящего на дом соцработника - все для того, чтобы человек не терял связи с нормальным миром и близкими людьми.

- С чего надо начинать социальные реформы в тех регионах, где об этом мало знают?

- С изучения причин институционализации детей и взрослых, с выяснения, какие услуги регион может оказывать семьям прямо сейчас и какие НКО в регионе могут с этим помочь. С того, чтобы закрывать интернаты на вход, не пускать туда новых людей, перенаправлять их в проекты НКО, а на постепенно освобождающихся площадях интерната открывать центры дневного пребывания для детей и взрослых с инвалидностью. Это займет много лет, но делать это все равно придется - и чем раньше начать, тем лучше. Главное в любых изменениях - отталкиваться от потребностей человека.

«Врачи по-прежнему не умеют и боятся назначать наркотические обезболивающие»

- Вы со своей командой «Региона заботы» часто ездите по стране и, наверное, видите, как оказывают помощь людям, нуждающимся в паллиативной помощи. Большинство нуждающихся людей в России получает или не получает паллиативную помощь?

- Большинство ее не получает.

- Потому что нет выездных паллиативных служб?

- Да, в первую очередь поэтому

- Но Минздрав утверждает, что даже в отсутствие выездных паллиативных служб такую помощь на дому может оказывать местный терапевт.

- Несколько лет назад Минздрав ввел такой показатель - количество визитов участкового терапевта с паллиативной целью в регионе. Мы все пытались понять, что это такое. Они объясняли: мол, если в районе нет врача по паллиативной помощи, то к пациенту может прийти терапевт, ему за это будут платить. Вроде все понятно.

Но сейчас, спустя какое-то время, стало ясно, что нас этот показатель напрягал не зря. Мы доплачиваем участковому врачу не за то, что он пошел к «нашему» пациенту, нуждающемуся в паллиативной помощи. Мы платим ему за того пациента, к которому он и так ходит по ОМС. Просто если этот пациент нуждается в паллиативной помощи на дому, то визит врача будет оплачен и учтен дважды - и по ОМС (за посещение обычного пациента на дому), и за счет средств регионального бюджета на паллиативную помощь (за посещение паллиативного пациента на дому).

Вся эта отчетность, которая поступает в Минздрав по количеству визитов на дом к паллиативным пациентам, не выдерживает никакой критики.

У нас есть регион, где всего шесть физических лиц занимают должности врачей по паллиативной помощи в службах помощи на дому. И если взять цифру, которую регион отправляет в Минздрав о количестве сделанных визитов, то получается, что каждый из этих шести врачей работает 365



дней в году без выходных, делая по 18 визитов в день. Это нарисованная отчетность - никто не считает, как обстоит все на самом деле.

- А сколько визитов совершают ваши врачи из Центра паллиативной помощи в Москве?
- Каждый врач совершает в день шесть-семь визитов. При 12-часовом рабочем дне и графике 2/2 (два дня дома, два на работе). Среднее количество визитов врача на дом к человеку, который находится под опекой выездной службы, - 1,3 (это за весь период патронажа, но сюда не входят визиты медсестер и соцработников). То есть человек находится у нас на патронаже полгода, и за эти полгода к нему врач пришел 1,3 раза. Конечно, это грубое округление. Понятно, что есть пациенты, к которым врачи ходят три раза в неделю, и есть те, к которым ходят один раз в месяц, а в остальное время пациенты получают консультации по телефону. Но все равно средняя температура по больнице - 1,3. А в Москве медиков значительно больше, чем в регионах!
- А в чем причина редких визитов? Москве точно грех жаловаться на нехватку денег.
- В Москве у нас нет дефицита в деньгах или площадях, но дефицит кадров все равно есть. Наши выездные службы недоукомплектованы. Я знаю, что многие главврачи в Москве с радостью переманивают специалистов из регионов. А у меня сердце кровью обливается: хороший специалист ко мне приехал, да, но из региона-то он уехал. И там стало еще меньше врачей. Работа в проекте ОНФ «Регион заботы» научила меня не относиться к регионам как к ресурсу. Так что паллиативная помощь на дому сегодня это большой мыльный пузырь.
- Почему с обезболиванием онкобольных и паллиативных пациентов по-прежнему большие проблемы, ведь еще в 2015 году законодательно упростили назначение опиоидных анальгетиков в медицине?
- Потому что врачи по-прежнему не умеют и боятся назначать наркотические обезболивающие. Даже в Москве единственная государственная организация, которая выезжает на дом с сильнодействующими обезболиваниями и анальгетиками и выписывает рецепт у постели больного, - это наш ЦПП. Изменить ментальность, убрать страх, обучить медика - это долго.

В Нижегородской области мы создаем Центр паллиативной помощи, там будут выездная служба, стационары, координационный центр для медицинских организаций региона. «Регион заботы» пишет для этого центра внутренний приказ по работе с опиоидными анальгетиками, который позволит медикам выписывать рецепты на дому и применять опиаты при вызове на дом. Но это не значит, что с появлением приказа все сразу будут обезболены.

- То есть сейчас в Нижнем нет выездной паллиативной службы и обезболивания на дому?
- Есть, но опытных врачей не хватает. От того, что мы реформируем систему с юридической точки зрения, она сразу не заработает. Нам все равно нужно будет искать и обучать людей. Но мы по крайней мере будем иметь единый организационно-методический центр по контролю за выполнением стандартов. Ровно с этого мы начали менять систему оказания паллиативной помощи в Москве десять лет назад. Нижний - второй регион, решившийся на комплексные изменения.



<https://www.kommersant.ru/doc/5795899>

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

30.01.2023

Россиянам напомнили о короткой рабочей неделе и длинных выходных в феврале

Россиян в феврале ждут короткая рабочая неделя и длинные выходные, сообщили журналистам в пресс-службе **Роструда**.

"В преддверии Дня защитника Отечества, 23 февраля, рабочая неделя будет короткой и продлится всего три дня: с 20 по 22 февраля. Поскольку последний рабочий день недели, 22 февраля, является предпраздничным, то его продолжительность сокращается на 1 час", - говорится в сообщении.

В пресс-службе отметили, что увеличение количества выходных дней в феврале, с 23 по 26 числа, обусловлено переносом выходного дня с воскресенья 1 января на пятницу 24 февраля.

В **Роструде** также обратили внимание, что при шестидневной рабочей неделе, суббота, 25 февраля, является рабочим днем.

<https://ria.ru/20230130/vykhodnye-1848327069.html>

30.01.2023

В сводный план плановых проверок на 2023 год попало всего 978 компаний

Число плановых проверок в текущем году окажется минимальным. Перед госинспекторами труда поставлена задача не найти нарушения и наказать работодателя, а помочь разобраться в сложных моментах трудового законодательства, определить риски вероятных нарушений и помочь в их устраниении.

На официальном сайте **Роструда** опубликован сводный план плановых проверок на 2023 год.

В наступившем году число плановых проверочных мероприятий ведомства окажется минимальным. Предполагается провести 978 мероприятий в форме выездных проверок, что более, чем в шесть раз уступает объему 2021 года. Тогда сотрудники ведомства провели около 6,5 тысяч контрольно-надзорных мероприятий. В 2022 году их тоже было больше, но ненамного — порядка 1,2 тысячи.

Указанные в плане предприятия относятся к категории чрезвычайно высокого и высокого риска. Согласно постановлению Правительства РФ от 1 октября 2022 года №1743 именно в отношении таких субъектов в 2023 году сохраняются плановые проверки.

Сокращение проверок **Роструда**, в т.ч. ориентированных на сферу охраны труда, соответствует общей тенденции, заданной государством. Она связана со снижением административной нагрузки на отечественный бизнес. В новых условиях приоритетным форматом взаимодействия с контролируемыми лицами становятся профилактические мероприятия. В прошлом году доля профилактических визитов в общем количестве контрольных мероприятий достигла 80%.



По словам **главы Роструда Михаила Иванкова**, перед госинспекторами труда поставлена задача не найти нарушения и наказать работодателя, а помочь разобраться в сложных моментах трудового законодательства, определить риски вероятных нарушений и помочь в их устраниении. Поэтому в план проверок на 2023 год не включены предприятия, у которых не выявлены факторы риска.

Профилактический визит играет роль бесплатного аудита с участием государства. У работодателей есть право заявиться на профвизит в случае наличия вопросов или появления трудностей с соблюдением законодательных норм. Для этого нужно обратиться в местную **инспекцию труда** с соответствующим заявлением, пояснил **Иванков**.

Большинство плановых проверок заменены именно на профилактические визиты. В 2022 году было организовано около 130 тысяч таких мероприятий и в основном по желанию работодателей. Они не предусматривают использование мер инспекторского реагирования в отношении предпринимателей. Не составляются протоколы и не выписываются штрафы. Вместо этого проводятся консультации и разъяснения для предотвращения нарушений законодательства.

<https://ohranatruda.ru/news/899/593954/>

29.01.2023

Работодатели не могут штрафовать сотрудников, заявил Роструд

Работодатель не может штрафовать сотрудников, ему доступны такие методы взысканий, как: замечание, выговор и увольнение, сообщается в Telegram-канале Роструда.

"Нет, не может. Работодатель может применить к работнику только один из трех видов дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 ТК РФ)", - говорится в сообщении.

В Роструде уточнили, что к отдельным категориям работников применяются другие дисциплинарные взыскания: строгий выговор, предупреждение, предупреждение о неполном служебном соответствии, понижение в классном чине и другие. Это относится к сотрудникам следственного комитета, прокуратуры, госслужащим и ряду других.

При этом до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен потребовать у работника письменное объяснение. Если оно не будет предоставлено в течение двух рабочих дней, составляется акт. Приказ о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня издания, не считая время отсутствия сотрудника на работе.

"Если работодатель применяет не предусмотренные законодательством меры ответственности (например, штрафы), то за защитой своих прав Вы можете обратиться в государственную инспекцию труда и суд", - добавили в Роструде.



https://ria.ru/20230130/shtrafy-1848391084.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

НОВОСТИ ГОСТРУДИНСПЕКЦИЙ

30.01.2023

В Башкирии расследовали 22 несчастных случая на производстве со смертельным и тяжелым исходом

Известно, какие факты о травмировании работников скрыли.

В Башкирии расследовано 22 несчастных случая, из которых 11 - со смертельным исходом (7 из них не связаны с производством) и 11 - с тяжелым. Об этом сообщил заместитель руководителя **Гострудинспекции** Азамат Салихов на заседании рабочей группы республиканской Межведомственной комиссии по охране труда.

Четыре факта травмирования на производстве были скрыты. Провели расследование смертельного случая с водителем ИП Ахкямов И. А. Чекмагушевского района, который упал с кузова автомобиля. А также установили случай тяжелой травмы работника в ЗАО «Баштепловент».

Материалы всех расследований переданы в следственные органы.

<https://proural.info/society/v-bashkirii-rassledovali-22-neschastnykh-sluchaya-na-proizvodstve-so-smertelnym-i-tyazhelym-iskhodom/>

28.01.2023

Травма на производстве

Сотрудница Кондопожского ЦБК получила тяжёлую травму при изготовлении химического раствора. Женщина нарушила технику безопасности, что привело к серьёзным последствиям.

Расследование тяжёлого несчастного случая на Кондопожском ЦБК провела **Государственная инспекция труда**. Как сообщается на сайте ведомства, лаборант предприятия при изготовлении химического раствора нарушила производственную инструкцию. Началась неконтролируемая химическая реакция, произошёл выброс химического вещества в лицо сотрудницы. Специалисты Госинспекции пришли к выводу, что к несчастному случаю привели нарушения работником трудовой дисциплины и неудовлетворительная организация работ. Решается вопрос о привлечении виновных к административной ответственности.

Бумажник (Новодвинск)



28.01.2023

В ивановской строительной компании не выплачивали увольнительные

Компания ООО «Бизнес-строй» занимается строительством жилых и нежилых зданий. В ходе проверки компании **трудовой инспекцией** области было выявлено нарушение трудового законодательства - двум работникам не выплатили денежные средства, причитающиеся при увольнении, общей суммой более 43 тысяч рублей. Компании выдали предписание об устранении выявленных нарушений.

ООО «Бизнес-строй» исполнило предписание в полном объеме. Двум работникам выплатили увольнительные, а также компенсацию, предусмотренную ст. 236 Трудового кодекса РФ за несвоевременную выплату денежных средств при увольнении, в общей сумме 2215 руб.

<https://www.ivanovonews.ru/money/1314461/>

28.01.2023

В Башкирии водителю бетонной компании во время реконструкции трассы М-7 придавило руку
В Башкирии водитель-экспедитор бетонной компании получил тяжелую травму. Беда произошла с сотрудником "БетонТрейд" 19 января.

В злополучный день 52-летний мужчина работал на объекте реконструкции трассы М-7 в районе села Семилетка. Он очищал кузов грузового самосвала, и в это время ему придавило левую руку.

Сейчас случившееся расследует **Гострудинспекция** по РБ. Ведомству предстоит установить все причины и обстоятельства.

<https://ufacitynews.ru/news/2023/01/28/v-bashkirii-voditelyu-betonnoj-kompanii-vo-vremya-rekonstrukcii-trassy-m-7-pridavilo-ruk/>

ПРОФСОЮЗЫ

30.01.2023

Работодатели и профсоюзы не уместились на платформе

В РТК спорят о правах самозанятых

Представители работодателей и профсоюзов разошлись в понимании правовой основы платформенной занятости — определение этого понятия Минтруд и «Единая Россия» сформулировали в проекте нового закона о занятости населения, который в пятницу был представлен для обсуждения на заседании Российской трехсторонней комиссии (РТК). Работодатели выступают против признания платформенной занятости к трудовым отношениям, поскольку это накладывает на них дополнительные обязанности, профсоюзы же считают, что только такой формат способен защитить интересы работников.

Действующий закон «О занятости населения в РФ» был принят еще в 1991 году и 30 лет регулярно правился. В начале 2022 года Минтруд совместно с «Единой Россией» начал готовить новую редакцию закона, которая в том числе должна ввести в правовое поле новые формы занятости.



Итоговый законопроект был внесен в Госдуму 11 января, его рассмотрение в первом чтении намечено на февраль.

Платформенная занятость получила распространение в РФ примерно с 2018 года, но заметным явлением на рынке труда стала в 2020-м, когда в пандемию резко вырос спрос на услуги такси и сервисов доставки. Точное число платформенных работников в РФ неизвестно и, по оценкам Центра стратегических разработок, может составлять от 2 млн до 5 млн человек. Регулирование трудового статуса таких участников рынка труда сейчас является проблемой в большинстве стран мира, и спектр возможных решений предполагает как признание их работниками в традиционном смысле (как, например, в Испании), так и внедрение в законодательство отдельного специфического определения (как в Индии, см. "Ъ" от 21 октября 2021 года).

Вопрос о том, можно ли считать отношения между платформой (агрегатором) и работником трудовыми, стал предметом разногласий и для сторон социального партнерства в РТК — они не могли договориться о формулировках в течение всего 2022 года. В результате на предварительном обсуждении законопроекта о занятости в начале декабря в Госдуме глава единороссов Дмитрий Медведев предложил изъять главу о платформенной занятости и вносить ее позже отдельным документом (подробнее см. "Ъ" от 14 декабря 2022 года).

Сейчас споры возникли из-за оставшегося в законопроекте общего определения платформенной занятости. Под ней предложено понимать деятельность граждан «по личному выполнению» работ или оказанию услуг по договору. Уточняется, что такая работа организуется с помощью цифровых платформ занятости. Как пояснил "Ъ" глава РСПП Александр Шохин, для бизнеса важно, чтобы формулировки были однозначными. «Однако из представленного текста законопроекта следует, что к нелегальной занятости относятся все отношения, оформленные не в соответствии с Трудовым кодексом, что противоречит как статье 2 самого проекта, где определены категории граждан, относящихся к занятым, так и к законам, регулирующим, например, гражданско-правовые договоры о производстве товаров и предоставлении услуг», — отметил глава РСПП. Поясним, де-факто работодатели выступают за оформление отношений гражданско-правовыми, а не трудовыми договорами, поскольку в последнем случае им придется платить страховые взносы и испытывать сложности при увольнении работников.

Профсоюзы также считают предложенную в законопроекте формулировку чрезмерно широкой, но по другим основаниям. «Она будет размывать границы между самозанятостью и трудовыми отношениями и тем самым стимулировать работодателя к переводу работников в статус самозанятых», — считает глава исполкома Конфедерации труда России Игорь Ковальчук. Он настаивает, что определение платформенной занятости необходимо дополнить оговоркой, указывающей, что она может осуществляться на основании трудовых договоров.

По мнению руководителя практики трудового права BGP Litigation Анны Ивановой, приемлемым вариантом для сторон может стать формулировка, которая позволит в перспективе, когда будет готовиться отдельный законопроект о платформенной занятости, дать таким работникам дополнительные гарантии. «Речь, к примеру, может идти об оплате работодателем больничных или отпусков», — отмечает эксперт.



<https://www.kommersant.ru/doc/5796573>

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДНЯ

30.01.2023

Законопроект о предотвращении безработицы могут рассмотреть в феврале

Госдума может рассмотреть в первом чтении проект новой редакции закона «О занятости населения в РФ» в феврале. Об этом заявил замглавы фракции «Единой России» в Госдуме Андрей Исаев, передает ТАСС.

Как писала «Парламентская газета», законопроект внесли в Госдуму 11 января, его авторами стали депутаты и сенаторы, среди них спикеры обеих палат парламента Валентина Матвиенко и Вячеслав Володин. Законопроект предполагает расширение категорий россиян, которые могут получить помощь от служб занятости. Например, это люди, которые хотят сменить работу или находящиеся под угрозой увольнения. В первую очередь услуги служб занятости смогут получить участники спецоперации и члены их семей.

В законопроекте определено, как работать с образовательными организациями, чтобы обеспечить профориентацию и содействовать трудуоустройству молодежи. Появляется норма о помощи учащимся найти работу в свободное от учебы время. Большой раздел посвящен защите трудовых прав инвалидов.

В документе содержатся положения о господдержке работодателей, находящихся в кризисной ситуации, но сохранивших сотрудников. Кроме того, согласно законопроекту, участники СВО получат преимущество при подготовке, переквалификации и поиске работы.

<https://www.pnp.ru/social/zakonoprotokt-o-predotvraschenii-bezraboticy-mogut-rassmotret-v-fevrale.html>

30.01.2023

Задачи для развития

Владимир Путин поручил в 2023 году добиться роста зарплат, рождаемости и продолжительности жизни

В России в 2023 году должны вырасти реальные зарплаты, снизиться уровень бедности, увеличиться продолжительность жизни и рождаемость. Об этом говорится в перечне поручений президента РФ по итогам совещания по стратегическому развитию и национальным проектам. Тогда Владимир Путин назвал шесть ключевых задач на 2023 год. В них, в частности, вошли укрепление технологического суверенитета, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышение благосостояния граждан, а также обеспечение народосбережения, защита материнства и детства, поддержка семей, имеющих детей.



Главные из поручений президента: До июля должен быть повышен МРОТ с опережением темпов роста инфляции. Кроме того, правительство представит предложения по дальнейшему увеличению минимального размера оплаты труда;

Льготная ипотечная программа в России будет продлена до 1 июля 2024 года, при этом ставка составит не более 8% годовых;

Правительство должно до 10 февраля разработать и представить комплекс дополнительных мер, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми;

В 2023 году нужно добиться увеличения роста реальных зарплат, снижения уровня бедности, увеличения продолжительности жизни и рождаемости;

Минздрав России к 1 марта должен представить идеи по мотивации медработников первичного звена здравоохранения. Это должно привести к улучшению качества и доступности медицинской помощи;

Новые регионы России к 2030 году должны достичь среднероссийских показателей уровня жизни. Правительство должно до 31 декабря утвердить программы социально-экономического развития ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей;

Промышленная ипотека будет распространена на проекты по строительству и модернизации недвижимости, нужной для производства;

В 2023 году выпуск обрабатывающей промышленности и ее доли в ВВП должен быть увеличен;

Правительство обеспечит полное финансирование программы модернизации коммунальной инфраструктуры;

Правительству совместно с ЦБ в 2023 году поручено увеличить объем долгосрочных сбережений и приток инвестиций на финансовый рынок;

Правительство должно обеспечить за счет ФНБ софинансирование проектов по поставке до 2030 года не менее 700 российских воздушных судов;

Будут внесены поправки в законодательство по созданию механизмов стимулирования и поощрения долгосрочных сбережений физических лиц.

<https://rg.ru/2023/01/29/zadachi-dlia-razvitiia.html>

30.01.2023

Разрыв шаблонов: чиновников научат общаться с народом на простом языке

Почему госслужащих призывают проявлять эмпатию и этичность в общении с гражданами

Чиновникам необходимы новые правила коммуникации с населением, считают авторы специально подготовленного пособия из Российской академии народного хозяйства и госслужбы (РАНХиГС). С документом ознакомились «Известия». В нем подчеркивается, что ответы госслужащих на запросы граждан могут вызвать непонимание и разочарование в работе органов власти, особенно если изобилуют шаблонами и канцеляризмами да еще и не содержат



необходимой информации. Методичка нужна для повышения доверия между гражданами и администрацией, объяснили в академии. Опрошенные «Известиями» эксперты отмечают, что научить чиновников быть ближе к народу можно, только введя ответственность за отписки и бонусы за содержательные ответы.

Трудности перевода

Обилие клише и канцеляризмов в ответах чиновников на вопросы и жалобы людей приводят к тому, что информация воспринимается «как пустой звук», предупреждается в специальном пособии для госслужащих по общению с населением, которое должна представить РАНХиГС. Более того, канцеляризмы и шаблоны «затрудняют понимание и не располагают к общению», «создают впечатление низкоквалифицированного персонала», «отвращают от диалога и вызывают раздражение адресата равнодушной реакцией».

Методичка создана в рамках программы «Приоритет 2030», одна из целей которой — обеспечить участие вузов в социально-экономическом развитии регионов. РАНХиГС неоднократно называли «кузницей российских управленческих кадров», и, как отмечается на сайте самой академии, 45% госслужащих страны обучались там, при этом «свыше 70% руководителей регионов РФ — выпускники РАНХиГС».

Пособие будет использоваться на программах Центра современных коммуникаций Высшей школы госуправления РАНХиГС, рассказали «Известиям» в пресс-службе вуза. Использовать его смогут администрации, департаменты и прочие органы власти.

Перед подготовкой пособия его авторы опросили 3148 сотрудников органов власти Московской, Новгородской, Новосибирской и Тульской областей, Пенсионного фонда России, Счетной палаты и Федеральной налоговой службы. Выяснилось, что только 26% респондентов «полностью довольны качеством общения своей организации», еще 4% считают, что привычная традиция использования стандартных формулировок изменений не требует. На вопрос: «Считаете ли вы, что госорганам необходимо повышать коммуникативные навыки?» — положительно ответило подавляющее большинство опрошенных — 92%.

У общества есть запрос на открытый диалог с органами власти, сказала «Известиям» автор сборника, исполнительный директор Центра понятного языка Высшей школы государственного управления РАНХиГС Юлия Андреева.

— В жизни люди часто остаются недовольны результатом (общения с госорганами. — «Известия»), агрессивны по отношению к госструктурам, которые, в свою очередь, не готовы устанавливать контакт, — полагает она. — Таких ситуаций легко избежать, если ставить перед собой правильные цели и уходить от формализма.

Чиновникам не хватает эмпатии

В одной из глав пособия чиновников призывают проявлять эмпатию и быть этичными: непонимание и нежелание вникнуть в «особенности коммуникативной ситуации» и использование готовых конструкций «может привести к конфликту».



Приводятся реальные примеры неудачных ответов чиновников. Например, есть ответ одного из органов власти (какого именно, в пособии не указывается), где заявителю предлагается обратиться «посредством муниципальных услуг Московской области (далее — РПГУ) и направить личное обращение заявителя в ТСП».

«Но среднестатистический гражданин России, особенно человек преклонного возраста, вполне может не знать этого сокращения и уж точно не догадается о его содержании», — обращает внимание автор.

При этом некоторые ответы чиновников и вовсе считаются как речевая агрессия, указывает Юлия Андреева. Среди таких примеров есть ответ Федеральной службы охраны РФ, где говорится, что «вся необходимая информация о структуре и задачах ФСО размещена на официальном сайте», а затем сообщается, что «орган местного самоуправления вправе не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу, если эта информация размещена в сети интернет».

Автор пособия перевела этот ответ так: «Всю информацию вы можете найти в интернете, так что мы вам ничего не должны» — и подчеркивает, что это «абсолютно точно не вписывается ни в представления о корректной коммуникации государственных органов, ни тем более в концепцию понятного языка».

Есть и примеры явных форм выражения неприязни со стороны госслужащих. «Среднедушевой доход вашей семьи неизвестен, в образовавшихся долгах по ЖКХ и их взыскании службой судебных приставов, по всей видимости, виноваты вы сами», — говорится в ответе одного из госорганов.

Ветерану, который обратился за сведениями о предоставлении жилья, сообщили, что «меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны реализуются за счет субвенций, предоставленных бюджетам РФ из федерального бюджета». Многодетной семье, которую интересовали льготы, сообщили, на какие категории делятся такие семьи, скопировав строки из регионального закона. При этом информация, к какой категории семья относится, уже была в ее запросе. Еще одной семье, обратившейся за разъяснениями о компенсации услуг ЖКХ в арендованной квартире, сообщили о мерах, которые применяются, только если жилье в собственности.

«Такая информация вводит адресата в заблуждение и направляет по ложному пути, финал которого будет один — раздражение и недовольство работой органа власти», — подчеркивается в пособии.

Также в нем обращается внимание на избыточность информации в ответах: «Пишут по поводу задержки рейса автобуса, а в ответ получают информацию о договоре, по которому осуществляется транспортное обслуживание, о маршруте, по которому выполняются перевозки, и даже о льготах для проезда».

Из-за подобных ответов у человека «складывается вполне оправданное впечатление, что отвечает им не специалист, способный подобрать оптимальное решение, а система, основная



функция которой — выгрузка нужного фрагмента из нормативно-правовых актов», разъясняет автор методички.

Среди ответов на жалобы она приводит в пример сообщение одного из центров «Госуслуг», где сообщили, что «с работниками МФЦ проведены дополнительные мероприятия, направленные на неукоснительное соблюдение нормативных правовых документов при предоставлении услуг, повышение качества обслуживания заявителей». Автор относит такой пример к игнорированию проблемы адресата.

В методичке указывается, что ответ должен быть информативным, содержать четкие инструкции для дальнейших действий. Также чиновников призывают осознать, кому именно они отвечают — какие у человека возраст, образование и жизненная ситуация: «Людям нужны действия. Действия, которые начинаются со слов».

В разговоре с «Известиями» Юлия Андреева отметила, что рекомендует чиновникам соблюдать правила общения и поведения, «в основе которых лежат принципы клиентоцентричности, формирующие доверие к государству».

Без кнута и пряника

Переучить чиновников не ограничиваться отписками и давать только необходимую информацию можно, но это не в интересах самих чиновников, полагает доцент кафедры общего и русского языкознания Российского университета дружбы народов Елена Михеева.

— Это будет требовать от них дополнительных усилий и станет проверкой их компетенции, а сейчас, в привычной коммуникации можно спрятаться за официально-деловым стилем русского языка, — сказала она «Известиям». — За отсутствие ответа чиновника накажут, поэтому он и пишет отписки, а язык это позволяет.

Отсутствие содержания в письме говорит о том, что на чаше весов для чиновника личные интересы гораздо важнее интересов заявителя, считает Елена Михеева. Она предложила вводить в госорганах оценку ответа со стороны получателей: получен ли ответ на вопрос полностью или частично, удовлетворен или нет получатель ответом.

Есть всего два способа заставить чиновников быть открытыми, общительными, вежливыми и проявлять эмпатию — кнут и пряник, считает политолог Константин Калачев.

— Хотелось бы, чтобы при наборе на госслужбу во внимание принимались и психологические особенности претендентов, — указал он. — Можно навыки общения, конечно, развивать, но без бонусов за открытость и демонстрацию заботы и участия вряд ли что-то изменится. В школе, например, есть учебники, но там есть и система оценок, и вызов родителей.

Система нынешней коммуникации чиновников с населением напоминает советское время и популярную тогда тему грубоści в магазинах, считает доцент кафедры интегрированных коммуникаций школы медиакоммуникаций Института общественных наук РАНХиГС Николай Кульбака.



— И карикатуры рисовали, и фельетоны сочиняли, и на собраниях разбирали, книгу жалоб и предложений заполняли, — напомнил он. — Но поскольку продавцы в магазинах понимали, что от населения они никак не зависят, ничего не менялось. А как только всё стало работать по условиям рынка, продавцы поняли, что от того, сколько у них покупают, зависит их зарплата, всё моментально изменилось.

Поэтому, по его словам, необходима ответственность госслужащих за свои действия, а их должны оценивать именно те, кто получил письмо, а не вышестоящее начальство, которое проверяет лишь факт ответа.

<https://iz.ru/1461972/valeriia-mishina/razryv-shablonov-chinovnikov-nauchat-obshchatsia-s-narodom-na-prostom-iazyke>

28.01.2023

Проект о сокращении рабочего времени сельских медиков внесут в ГД повторно

Лидер партии "Справедливая Россия - За правду" Сергей Миронов заявил, что законопроект о сокращении рабочего времени до 39 часов в неделю и отпуске сроком до одного года раз в десять лет для сельских медиков будет внесен в Госдуму повторно, передает РИА Новости.

Законопроект был отклонен палатой на пленарном заседании. По мнению Миронова, проблема загруженности медперсонала в селах стоит очень остро.

Ранее сообщалось, что правительство России продлило программу госгарантий бесплатной медицинской помощи до 2025 года, которая будет предусматривать увеличение числа доступных услуг, сообщается на сайте кабмина.

В 2023 году власти увеличили финансирование программы в рамках ОМС на 295 млрд рублей, включая увеличение фонда оплаты труда не менее чем на 8,5%. Расходы на оплату высокотехнологичной медицинской помощи увеличат почти на 8 млрд рублей, что позволит осуществить высокотехнологичные вмешательства для 1,3 млн пациентов.

<https://www.gazeta.ru/social/news/2023/01/28/19600165.shtml>

27.01.2023

Путин поручил ввести должность врача-стажера до 15 июля

Президент России Владимир Путин поручил Минздраву до 15 марта ввести должность врача-стажера, которая позволит студентам ординатуры работать по специальности уже со второго курса, сообщается на сайте Кремля.

О введении такой должности говорится в перечне поручений Владимира Путина по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 года. Ответственным за исполнение указан министр здравоохранения Михаил Мурашко.

В конце ноября прошлого года на правительственном часе в Госдуме господин Мурашко заявил, что дефицит врачей в России составляет около 25-26 тыс. человек, среднего медперсонала -



около 50 тыс. человек. Как сообщает издание «Медвестник», дефицит кадров возник в связи с мобилизацией врачей в зону проведения военной операции на Украине. По данным «Медвестника», практика привлечения ординаторов к должности врача-стажера применялась и во время вспышки COVID-19, но тогда это юридически не оформлялось.

<https://www.kommersant.ru/doc/5795853>

27.01.2023

В ГД предложили допускать на тяжелые производства вне зависимости от пола, но по здоровью

Замглавы фракции "Новые люди" в Госдуме Сардана Авксентьева высказала предложение о допуске на работу на тяжелые предприятия вне зависимости от пола, однако по медицинским показаниям.

"Сохранение здоровья и так далее и так далее ... Но разве мужчины на этом производстве не так же гробят свое здоровье. Может быть запретить "запретные" (для женщин) профессии, но при этом установить входную историю по медицинскому освидетельствованию вообще, насколько мужчины и женщины способны выполнять эту работу", - заявила Авксентьева в ходе круглого стола "О совершенствовании трудового законодательства в интересах женщин".

В начале декабря депутаты от фракции "Новые люди" подготовили законопроект, предлагающий снять для женщин ограничения на работу пожарными, машинистами, укладчиками, водолазами и на возможность вести работы в нефтехимической, добывающей, металлургической промышленности.

Документом предлагалось признать утратившей силу статью 253 Трудового кодекса РФ, которой "запрещается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы".

<https://ria.ru/20230127/proizvodstva-1847852751.html>

27.01.2023

Военный эксперт оценил идею альтернативной службы петербургских призывников на оборонных заводах

Работу призывников на петербургских оборонных предприятиях предложили засчитывать как альтернативную службу. Такую инициативу озвучили в Смольном. Военный эксперт Иван Коновалов в беседе с «МК в Питере» оценил, насколько актуальна и жизнеспособна эта идея.

Оборонные предприятия сейчас нуждаются в квалифицированных кадрах, признал эксперт. По его словам, такое решение может принести определенную пользу.

«Это один из подходов, потому что сейчас оборонка работает на полную мощь по многим направлениям для обеспечения возможностей специальной военной операции. Поэтому люди там нужны, безусловно, и люди нужны квалифицированные, а тем более те, кто работает с



полной отдачей. Они тем более ценные. Поэтому, возможно, такой подход стоит рассмотреть», - отметил Коновалов.

Засчитывать работу на оборонных предприятиях Петербурга в Смольном хотят выпускникам колледжей, которые бы шли на заводы после выпуска. В городском правительстве напомнили, что почти половина из более чем тысячи предприятий в городе работают именно на выполнение задач обороны. При этом дефицит рабочих кадров сохраняется, несмотря на то что численность занятых в промышленности города выросла в 2022 году на 10 %.

<https://spb.mk.ru/social/2023/01/27/voennyy-ekspert-ocenil-ideyu-alternativnoy-sluzhby-peterburgskikh-prizyvnikov-na-oboronnnykh-zavodakh.html>

НОВЫЕ РЕГИОНЫ

30.01.2023

Новым регионам дадут 10 лет на переход на российский пенсионный возраст

Правительство определило особенности назначения пенсий на присоединенных территориях

Правительство подготовило законопроект об особенностях пенсионного обеспечения в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях. Документ был рассмотрен 26 января на заседании правительства и 27 января на российской трехсторонней комиссии (в нее входят представители правительства РФ, работодателей и профсоюзов). Он предполагает сохранение возраста выхода на пенсию для тех, кто ее уже получает (в России и в новых регионах он отличается). При этом для граждан, которые должны выйти на пенсию с 1 марта 2023 г. по 31 декабря 2032 г. в соответствии с законодательством, действующим на этих территориях, будет установлен переходный период, следует из законопроекта (есть у «Ведомостей»).

Для назначения пенсии жители новых территорий должны быть гражданами РФ, следует из документа. Они также должны постоянно проживать в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях по состоянию на 30 сентября 2022 г. При этом жители Донецкой и Луганской народных республик могли проживать там в период с 11 мая 2014 г. (дата проведения референдумов) по 29 сентября 2022 г., Херсонской и Запорожской областей – с 24 февраля 2022 г. по 29 сентября 2022 г. и выехать из указанных территорий в Россию, в том числе через территории третьих государств.

Гражданам будет дано время, когда они могут обратиться за назначением пенсий, – с 1 марта 2023 г. по 29 февраля 2024 г., отмечается в законопроекте. С 1 марта размеры пенсий, ежемесячных пенсионных выплат будут пересчитаны, а при первичном обращении устанавливаться и выплачиваться согласно российскому законодательству.

«Ущемления пенсионных прав граждан не произойдет. Стаж и среднемесячная заработка платы за периоды, имевшие место на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, будут



подтверждаться документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами», – говорится в пояснительной записке.

У многих сейчас нет возможности подтвердить свой заработок и стаж, предоставив документы от работодателей или государственных и муниципальных органов, отмечал премьер-министр России Михаил Мишустин на заседании правительства в четверг, 26 января. «В таких ситуациях будут помогать специально созданные межведомственные комиссии. Положение о них уже утверждено. Они проследят, чтобы права граждан были защищены», – сообщил Мишустин. По его словам, пенсии и надбавки к ним будут индексироваться.

Пенсии и ежемесячные выплаты будут осуществляться за счет предоставляемых Фонду пенсионного и социального страхования (Соцфонд) средств бюджетов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, следует из документа. После принятия закон вступит в силу 1 марта 2023 г.

Возраст выхода на пенсию

С 2019 г. в России стартовала пенсионная реформа, которая предполагает поэтапное повышение пенсионного возраста на пять лет. К 2028 г. возраст выхода на пенсию достигнет 65 лет для мужчин, 60 лет для женщин.

Согласно украинскому законодательству, которое действовало в Херсонской и Запорожской областях, возраст выхода на пенсию составляет 60 лет для мужчин и женщин при достижении 30-летнего трудового стажа, 63 года при стаже от 20 до 30 лет, 65 лет при стаже 15–20 лет. В ДНР и ЛНР пенсионный возраст установлен на уровне 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Если с 1 марта 2023 г. по 31 декабря 2032 г. гражданин достигнет пенсионного возраста, он может выйти на пенсию в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях до 31 декабря 2022 г., следует из законопроекта. Условия назначения и размер таких выплат будут определены региональным законодательством.

На территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей не было единого пенсионного законодательства, отмечает представитель Минтруда. В регионах различаются и другие основания для выхода на пенсию, в том числе досрочную, для различных категорий работников, добавляет он. Например, право на досрочное назначение пенсии при определенных условиях имеют спортсмены. «С учетом этих особенностей предлагается переходный период до 31 декабря 2032 г. В течение этого времени действуют региональные пенсионные выплаты, которые можно оформлять до достижения общеустановленного пенсионного возраста. После достижения общеустановленного возраста назначается пенсия по российскому законодательству», – пояснил представитель Минтруда.

В России был установлен 10-летний переходный период для повышения пенсионного возраста – он длится с 2019 по 2028 г., напомнил проректор Финансового университета Александр Сафонов. Мы уже прошли четыре года из этого периода, а новые регионы – нет, поэтому справедливо установить для них такой же, 10-летний, срок – до 2032 г., считает эксперт. Таким образом, если



жители новых регионов должны выйти на пенсию в течение указанного срока, для них будут действовать старые нормы.

«Необходимо, чтобы люди, которые переходят в правовое поле РФ, имели возможность постепенного перехода», – отметила член комитета Государственной думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Светлана Бессараб. По ее словам, для тех регионов, «которые сегодня находятся в достаточно сложном положении, конечно, необходим переходный период». Это связано еще и с тем, что необходимо сформировать соответствующие возможности для учета стажа и пенсионных баллов, которые накоплены гражданами ранее, добавляет она.

Расчет размера пенсии

Проект федерального закона содержит положения об оценке пенсионных прав застрахованных лиц за период до 2002 г. (начало действия в России персонифицированного учета в пенсионной системе) и с 1 января 2002 г. по 31 декабря 2022 г.

Заработка с 2002 по 2022 г. подтверждается документами, выданными работодателем или госорганами, говорится в законопроекте. При этом свидетельскими показаниями размер зарплаты подтвердить нельзя. В этом случае для определения размера пенсии предлагается брать среднюю зарплату работников организаций в I квартале 2022 г. по Ростовской области (для ДНР и ЛНР) и в Республике Крым (для Запорожской и Херсонской областей) – она составляет 40 183 и 37 315 руб. соответственно.

Пенсионные права до 2002 г. Соцфонд рассчитывает по сведениям о заработке либо за период с 2000 до 2001 г., либо за любые пять лет подряд до 2002 г., поясняет представитель Минтруда. Подтвердить стаж и заработка до 2002 г. жители новых регионов могут, подав справку о зарплате от работодателя и из архива, при отсутствии документов – через межведомственную комиссию. Такой же порядок относительно стажа до 2002 г. действует на территории всей страны, добавляет представитель.

В случае если после перерасчета размер пенсии окажется меньше, чем был ранее, будет предоставляться доплата с учетом этой разницы, следует из документа. Страховые пенсии и доплаты к ним подлежат ежегодной индексации в соответствии с законодательством России.

Рассчитать средний заработок работника с 2002 по 2022 г. невозможно из-за отсутствия сведений в системе учета, поэтому в законопроекте предлагается усредненная система, поясняет Сафонов. Использование среднемесячных зарплат в российских регионах в качестве аналогового метода можно назвать льготным условием, полагает эксперт. Традиционно считается, что коэффициент замещения утраченного заработка при выходе на пенсию должен быть на уровне 40% от средней зарплаты, добавляет Сафонов.

Порядок расчета зарплат, указанный в законопроекте, – это не догма, поэтому в случае выявления несовершенств он может быть уточнен, полагает заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) Давид Кришталь. Подтверждение размера заработка и стажа усложняется тем, что в этих регионах нет персонифицированного учета, он только будет создаваться, добавляет он. Порядок назначения пенсий в новых регионах такой же,



как в Крыму, отмечает Кришталь: там тоже были выбраны усредненные зарплаты для расчета размера пенсий для тех граждан, которые не могут подтвердить заработок документально. Для начала нужно принять общие условия, потом ФНПР будет предлагать установить дополнительные выплаты к пенсиям шахтеров, металлургов и профессий с опасными условиями труда, указывает Кришталь.

Как подтвердить стаж

Постоянное проживание будет подтверждаться отметкой в паспорте гражданина РФ о его регистрации на указанную дату или свидетельством о регистрации по месту жительства, выданным министерством внутренних дел или его территориальными органами, следует из законопроекта. В случае если отсутствует возможность подтвердить стаж, а также размер заработка с 2002 по 2023 г., они могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии.

Согласно проекту закона, сделать это можно будет на основании нескольких документов: сведений из индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе Украины за период до 30 сентября 2022 г. или ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей до 1 января 2023 г., расчетной книжки, сведений о доходах физлица, документов работодателя, служб занятости, территориальных органов ФНС, Соцфонда, сведений об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Украины за период до 30 сентября и иных документов, содержащих сведения о трудовой деятельности.

При отсутствии указанных документов стаж устанавливается комиссией на основании показаний двух и более свидетелей, знающих его по совместной работе и располагающих документами от работодателя в тот же период времени, говорится в законопроекте. В состав комиссии будут включены представители Соцфонда, Роструда, ФНС, исполнительных органов субъекта в сфере труда и занятости, органов местного самоуправления, а также представители работодателей, профсоюзов, архивных организаций. Положение о комиссии правительство утвердит отдельно, отмечается в документе.

Подтверждение стажа, описанное в законопроекте, – это абсолютно нормальная практика, которая облегчит участь работнику, считает Сафонов. В России действует правило подтверждения советского стажа путем свидетельских показаний для работников обанкротившихся предприятий, добавляет он, только традиционно это происходит через суд, а в новых регионах в упрощенном порядке этим будут заниматься комиссии, отметил эксперт.

<https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/01/30/960858-novim-regionam-dadut-10-let-na-perehod>



28.01.2023

Правительство РФ одобрило ряд законопроектов о соцгарантиях в новых регионах России

Правительство России одобрило ряд законопроектов о соцгарантиях жителям Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей, сообщается на сайте правительства.

"Решение правительства: одобрить проект федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию отдельных категорий граждан на территориях Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области" и внести его в Государственную думу в установленном порядке", - говорится в сообщении.

Уточняется, что законопроект направлен на реализацию федеральных конституционных законов, предусматривающих гарантии в сфере социальной защиты, охраны здоровья и трудовых отношений.

Кабмин, как уточняется, утвердил законопроект о назначении отдельным категориям граждан в беззаявительном порядке страховой пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии по случаю потери кормильца, а также социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, перерасчет размера страховой пенсии по случаю потери кормильца и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности.

Также одобрен проект, направленный на осуществление в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Кроме того, правительство приняло проект закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения медицинских изделий и лекарственных средств на территориях Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области".

Уточняется, что он позволит обеспечить последовательную интеграцию четырех регионов в правовое поле России, а также обеспечить защиту прав граждан на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение.

<https://ria.ru/20230128/sotsgarantii-1848086776.html>