

Федеральная служба по труду и занятости

**Доклад с обзором анализа
правоприменительной практики контрольно-
надзорной деятельности в сфере труда и
расследования несчастных случаев, в том
числе в целях выявления и устранения
устаревших, дублирующих и избыточных
обязательных требований, устранения
избыточных контрольно-надзорных функций
*за 2 квартал 2017 г.***

Приложение
к приказу Федеральной
службы по труду и занятости

от «__» _____ 201__ г. № ____

**Обзор обобщения анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и
расследования несчастных случаев, в том числе в целях
выявления и устранения устаревших, дублирующих и
избыточных обязательных требований, устранения
избыточных контрольно-надзорных функций
за 2 квартал 2017 г.**

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

Нормы трудового права, соблюдение которых является непосредственным предметом рассматриваемого федерального государственного надзора, содержатся в многообразных правовых источниках, виды которых перечислены в статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

До настоящего времени в соответствии со статьей 423 ТК РФ на территории Российской Федерации продолжает действовать ряд нормативных правовых актов, утвержденных органами власти СССР, ввиду либо отсутствия нормативных правовых актов Российской Федерации, соответствующих новой общественно-экономической системе, либо из-за неполноты последних.

Несмотря на значительное количество и многообразие источников трудового права, правильное их применение во многом может быть обеспечено знанием основных положений трудового законодательства, содержащихся в ТК РФ и иных федеральных законах, содержащих нормы трудового права.

В системе источников трудового права действует принцип не ухудшения положения работника: каждый акт меньшей юридической силы не может ухудшать положение работника по сравнению с вышестоящим актом. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, не могут противоречить

федеральному законодательству; локальные нормативные акты не могут ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями; коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством (статьи 6 – 9 ТК РФ).

Что касается содержательной части трудового законодательства, то проблемами, оказывающими негативное влияние на эффективность правоприменительной деятельности и существенно ограничивающими возможность должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, оперативно находить и правильно применять необходимые нормы права, являются:

отсутствие должной систематизации трудового законодательства, включая законодательство об охране труда;

неопределенность правового регулирования, вызванная наличием в трудовом праве пробелов и коллизий, а также отсутствием подкрепления отдельных норм ТК РФ;

непринятие уполномоченными органами государственной власти нормативно-правовых актов в развитие бланкетных норм ТК РФ.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере труда, расследования несчастных случаев

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации во 2 квартале 2017 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 36 103 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 1 854 проверки больше чем за аналогичный период 2016 года). Возросло количество проверок, проведенных во внеплановом порядке, за 2 квартал 2017 года составило - 32 032 проверки, что на 10,3% больше аналогичного периода 2016 года.

Плановых проверок за 2 квартал 2017 года проведено 4 071, что на 21,8% меньше чем за аналогичный период 2016 года.

Рост внеплановых проверок связан с повышением активности граждан в защите своих трудовых прав. В этом росте также играет роль качественное изменение уровня информационной открытости деятельности федеральной

инспекции труда, которой способствует появление и развитие электронных сервисов, введение новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений.

В связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

Анализ поступивших 7,1 тыс. обращений граждан (10 тыс. в 2016 г.) в ЦА Роструда по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) позволяет установить наиболее актуальные вопросы, которые возникают при применении работодателями трудового законодательства:

задержка выплаты заработной платы – 3,7 тыс. обращений (5,9 тыс. в 2016 г.);

правильность оплаты труда (в основном снижение заработной платы) – 1,2 тыс. обращений (2 тыс. в 2016 г.);

незаконное увольнение работников – 955 обращений (более 1тыс. в 2016 г.);

охрана труда, специальная оценка условий труда - 370 обращений (447 в 2016 г.);

расследование несчастных случаев – 177 обращений (183 в 2016 г.);

жалобы на действия (бездействие) должностных лиц территориальных органов Роструда – 1,5 тыс. обращений (1,7 тыс. в 2016г.).

В ходе проведенных во 2 квартале 2017 года всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 121,7 тыс. нарушений трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2 квартал 2017 года позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

✓ по вопросам охраны труда – 54 260 нарушений, что на 9% меньше чем за аналогичный период 2016 года;

✓ оплаты труда – 25 628 нарушений, что на 18,4% меньше чем за аналогичный период 2016 года;

✓ по оформлению трудовых отношений – 14 315 нарушений, что на 6,3% больше чем за аналогичный период 2016 года;

✓ по другим вопросам – 27 577, что на 10,2% меньше чем за аналогичный период 2016 года.

Оплата труда

Исходя из анализа допускаемых в сфере оплаты труда нарушений, наиболее распространенными нарушениями являются:

- невыплата работникам заработной платы в полном размере (нарушение требований абзаца 5 части 1 статьи 21 ТК РФ);
- нарушение сроков выплаты заработной платы (нарушение требований статьи 136 ТК РФ);
- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (нарушение требований статьи 140 ТК РФ);
- нарушение сроков оплаты отпуска (нарушение требований статьи 136 ТК РФ);
- отсутствие повышенной оплаты труда за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и в местностях с особыми климатическими условиями (нарушение требований статей 146, 147, 148, 315, 316, 317 ТК РФ).

Во 2 квартале 2017 г. по вопросам оплаты труда проведено 9 959 проверок, выявлено более 25 тыс. нарушений требований трудового законодательства в области оплаты труда.

Сумма выплаченной задолженности по заработной плате во 2 квартале 2017 г. составляет 5,3 млрд. рублей 325 348 работниками.

Легализация трудовых отношений

Результаты надзорной деятельности государственных инспекций труда за 2 квартал 2017 года также свидетельствуют о том, что наиболее частым нарушением трудового законодательства, допускаемыми работодателями, продолжает оставаться и ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками либо уклонение от их оформления совсем.

Так федеральной инспекцией труда была организована работа по организации и проведению внеплановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в хозяйствующих субъектах, в целях легализации трудовых отношений.

В ходе проведения проверок по требованию государственных инспекторов труда работодателями во 2 квартале 2017 года было оформлено

16 667 трудовых договоров, из которых ранее не оформленных в нарушение трудового законодательства – 3 588.

Трудовой договор

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок оформления и расторжения трудовых договоров, являются нарушения требований:

- части 2 статьи 57 ТК РФ (отсутствие в трудовых договорах обязательных условий: оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, определения режима труда и отдыха, даты начала работы, идентификационного номера налогоплательщика, срока действия трудового договора и др.);
- части 4 статьи 57 ТК РФ (внесение в трудовой договор условий, ухудшающих положение работника по сравнению с трудовым законодательством);
- части 2 статьи 58 ТК РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований);
- статьи 67 ТК РФ (отсутствие оформления трудовых договоров с работниками в письменном виде, отсутствие на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя, подписи работника);
- статьи 79 ТК РФ (расторжение трудового договора без предупреждения работника за три дня до окончания срока действия срочного трудового договора);
- статей 86, 87 ТК РФ (отсутствие регламентированного порядка хранения и использования персональных данных работников);
- части 4 статьи 84.1 ТК РФ (невыдача трудовых книжек работникам в день прекращения с ними трудового договора, не направление работникам уведомления о необходимости явиться для получения трудовой книжки либо получения согласия на отправку ее по почте);
- статьи 137 ТК РФ (включение в заключаемые с работниками трудовые договора условий, не соответствующих положениям трудового законодательства: условия о взыскании с работников штрафов в случае совершения ими прогулов, за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну, за неисполнение приказов, распоряжений, указаний работодателя и непосредственного руководителя, за несоблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка, за досрочное расторжение трудового договора по инициативе работника, за досрочное

расторжение трудового договора при переходе на работу в другую организацию);

- статьи 180 ТК РФ (уведомление работников об увольнении в связи с сокращением численности или штата менее чем за два месяца до расторжения трудового договора).

Гражданско-правовые договора

В последние годы сложилась практика заключения с работниками договоров гражданско-правового характера (договоров подряда, оказания услуг и т.д.), а также использования заёмного труда. Работодатели, уклоняясь от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают договоры гражданско-правового характера. Вместе с тем в данных отношениях усматриваются признаки трудовых отношений: работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным у работодателя; налицо подчиненное положение работника по отношению к работодателю; ежемесячная выплата заработной платы; характер поручаемой работы и т. д.

В связи с тем, что должностное лицо федеральной инспекции труда не вправе квалифицировать характер правовых отношений между сторонами, работник вынужден обращаться в суд. Основные вопросы данных обращений связаны, в основном, с восстановлением на работе по причине незаконного увольнения по инициативе работодателя, а также с целью установления факта трудовых отношений и с целью обязать работодателя оформить трудовых отношения в соответствии с действующим законодательством.

Охрана труда и несчастные случаи

Для повышения эффективности мониторинга уровня производственного травматизма утвержден приказ Роструда от 05.12.2016 № 494 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния и причин производственного травматизма и предложений по его профилактике в Российской Федерации», в соответствии с которым проводится полугодовой анализ производственного травматизма в Российской Федерации.

Анализ распределения количества несчастных случаев за 1 первое полугодие 2017 года с тяжелыми последствиями показывает, что наибольшее количество происходит по следующим видам (типам):

Несчастные случаи со смертельным исходом:

- ✓ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. – **101 случай** (28%);
- ✓ падение пострадавшего с высоты – **66 случаев** (18%);
- ✓ падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочие – **58 случаев** (16%);
- ✓ транспортные происшествия – **45 случаев** (12%), из них **44 случая** на наземном транспорте.

Групповые несчастные случаи:

- ✓ транспортные происшествия – **44 случая** (44%), из них **41 случай** на наземном транспорте;
- ✓ падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочие – **14 случаев** (14%);
- ✓ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. – **10 случаев** (10%).

Тяжелые несчастные случаи:

- ✓ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. – **416 случаев** (27%);
- ✓ падение пострадавшего с высоты – **368 случаев** (24%);
- ✓ падение на ровной поверхности одного уровня – **202 случая** (13%);
- ✓ падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочие – **183 случая** (12%), в т.ч. удары случайными падающими предметами – **108 случаев**;
- ✓ транспортные происшествия – **106 случаев** (7%), из них **104 случая** на наземном транспорте.

Причины производственного травматизма

Наибольшее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 1 полугодии 2017 года происходит по следующим причинам.

В несчастных случаях со смертельным исходом:

- ✓ неудовлетворительная организация производства работ – **119 случаев** (33%);
- ✓ нарушение правил дорожного движения – **40 случаев** (11%);
- ✓ нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – **38 случаев** (10%), из них **9 случаев** при нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения;

- ✓ нарушение технологического процесса – **33 случая** (9%).

В групповых несчастных случаях:

- ✓ нарушение правил дорожного движения – **38 случаев** (38%),
- ✓ неудовлетворительная организация производства работ – **21 случай** (21%);

- ✓ нарушение технологического процесса – **9 случаев** (9%).

В тяжелых несчастных случаях:

- ✓ неудовлетворительная организация производства работ – **502 случая** (33%);

✓ нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – **116 случаев** (8%), из них **14 случаев** при нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения;

- ✓ нарушение правил дорожного движения – **87 случаев** (7%);
- ✓ нарушение технологического процесса – **85 случаев** (6%).

Таким образом, типология видов (типов) несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших в организациях всех видов экономической деятельности за 1 полугодие 2017 года, свидетельствует о том, что практически каждый четвертый несчастный случай (**26%**) произошёл в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; **22%** – в результате падения пострадавшего с высоты; **13%** – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; **11%** – падение на ровной поверхности одного уровня; **10%** – транспортных происшествий (из них 97% на наземном транспорте: происшедшие в пути на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя – 21%, во время служебных поездок на общественном транспорте – 14%).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, **71%** несчастных случаев обусловлен типичными причинами организационного характера, основными из которых явились: неудовлетворительная организация производства работ – **32%** (каждый третий несчастный случай); нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – **8%**; нарушение правил дорожного движения – **8%**; нарушение технологического процесса – **6%**.

Вместе с тем, уровень производственного травматизма с тяжёлыми последствиями от технических причин в текущем полугодии составляет **9%** от общего количества несчастных случаев с тяжёлыми последствиями. Как правило, технические причины в большинстве случаев проявляются в

результате неудовлетворительного технического состояния зданий, сооружений, территории (32% несчастных случаев от технических причин), эксплуатации неисправных машин, механизмов, оборудования (28%), конструктивных недостатков оборудования (27%) и несовершенства технологического процесса 14%).

Специальная оценка условий труда

Во 2 квартале 2017 года должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации было вынесено 3 469 постановлений о назначении административного наказания за нарушение работодателями установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение.

При этом основными нарушениями остаются непроведение работодателями СОУТ, недоведение результатов СОУТ до сведения работников и игнорирование результатов СОУТ при решении вопросов предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредным и (или) опасных условиях труда.

Также во 2 квартале 2017 года 78 постановлений было вынесено в отношении организаций, проводящих специальную оценку условий труда, за нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда.

Меры административной ответственности

Во 2 квартале 2017 года уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 1,0 млрд. рублей, в том числе за нарушение требований в части оплаты труда 219,3 млн. рублей, за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (часть 3 статьи 5.2.7.1 КоАП РФ) – 254,2 млн. рублей.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении

к административной ответственности в виде дисквалификации 34 виновных должностных лица, допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

В течение 2 квартала 2017 года уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было направлено в судебные органы в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ 1 051 протоколов об административном правонарушении за неуплату штрафа в срок, по которым судами принято 684 решения о привлечении к ответственности должностных и юридических лиц, что на 8,1% меньше чем за аналогичный период 2016 года.

Распределение поднадзорных субъектов по категориям риска (классам опасности), в отношении которых внедрен риск-ориентированный подход

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 года № 197 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 197) федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, внесен в Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями, к определенной категории риска приведены в приложении к Положению о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – Приложение).

Значение показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда складывается из показателя тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований и коэффициента устойчивости добросовестного поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанного с исполнением обязательных требований.

Все работодатели отнесены Рострудом к категориям риска. При определении категории риска учитывался вид экономической деятельности, численность работников, травматизм за три предшествующих года и наличие задолженности по заработной плате за предыдущий год.

С учетом указанных показателей все работодатели распределены на 5 групп риска. Деятельность 6 507 работодателей отнесена к категории высокого риска, 3 564 к категории значительного риска, 22 578 к среднему риску, 2 019 245 к умеренному риску, к низкому риску отнесена деятельность 5 млн. 722 тыс. работодателей.

Периодичность проведения плановых проверок с 2018 года будет отличаться в зависимости от категории риска:

- для высокого риска один раз в 2 года;
- для значительного риска один раз в 3 года;
- для среднего риска не чаще чем один раз в 5 лет;
- для умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет;
- низкий риск - проведение плановых проверок не осуществляется.

Информация о предприятиях высокого и значительного риска размещена на официальном сайте Роструда.

Анализ исполнения предписаний

Во 2 квартале 2017 года государственными инспекциями труда по истечению срока исполнения работодателями выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, было проведено в среднем 3 028 внеплановых проверок или 8,4% от общего числа проведенных проверок.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе проведенных во 2 квартале 2017 года проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано 24 112 обязательных для исполнения предписаний. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года одним должностным лицом федеральной инспекции труда, в среднем составило 11 предписаний.

Правонарушений по невыполнению предписаний органов государственного контроля (надзора) за 2 квартал 2017 года было выявлено в среднем 871 нарушение.

Административные наказания, вынесенные должностными лицами госинспекций труда в виде предупреждений

За 2 квартал 2017 года государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было выдано 10 339 предупреждений, что в 2,6 раза больше чем за аналогичный период 2016 года, в том числе:

- за нарушение других требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 3 979 (в 0,8 раза больше чем за 2 квартал 2016 года), из которых:

- на должностное лицо – 1 656 предупреждений (в 0,9 раза меньше чем за 2 квартал 2016 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 273 предупреждения (в 2,5 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

- на юридическое лицо – 2 050 предупреждений (в 1,2 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

Из общего количества административных наказаний, вынесенных должностными лицами госинспекций труда, в виде предупреждений вынесено 1 610 субъектам малого предпринимательства (в 3,0 раза больше чем за 2 квартал 2016 года).

- за нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 2 103 (в 2,0 раза больше чем за 2 квартал 2016 года), из которых:

- на должностное лицо – 754 предупреждения (в 1,3 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 160 предупреждений (в 5,9 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

- на юридическое лицо – 1 189 предупреждений (в 2,6 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

- за нарушение порядка проведения (не проведения) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 1 202 (в 2,5 раза больше чем за 2 квартал 2016 года) из которых:

- на должностное лицо – 464 предупреждения (в 2,2 раза больше чем за 2 квартал 2016 года);

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 196 предупреждений (в 8,5 раз больше чем за 2 квартал 2016 года);

- на юридическое лицо – 542 предупреждения (в 2,2 раза больше чем за 2 квартал 2016 года).

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в связи с вступлением в силу 22 февраля 2017 постановления

Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» за 2 квартал 2017 года направлено 311 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые являются частью проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, что в 5 раз больше чем за 1 квартал 2017 года.

***Анализ нормативных актов и устранения устаревших,
дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных
контрольно-надзорных функций***

В рамках работы по систематизации, сокращению количества и актуализации обязательных требований в апреле 2017 года при Минюсте России создана Экспертная рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности государственного надзора и контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований в сфере охраны труда, в которую входят должностные лица Роструда.

Так же продолжает работу Рабочая группа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, созданная при Минтруде России, в которую также входят должностные лица Роструда.

В рамках деятельности указанных рабочих групп Минтрудом России подготовлен проект Федерального закона «О признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых указов Президиума Верховного Совета СССР по вопросам регулирования трудовых отношений», указанным проектом предлагается признание недействующими на территории Российской Федерации следующих документов:

1) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1961 г. «О порядке рассмотрения споров о возмещении предприятиями, учреждениями, организациями ущерба, причинённого рабочим и служащим увечьем либо иным повреждением здоровья, связанным с их работой».

2) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 сентября 1968 г. «Об испытании при приеме на работу работников научно-исследовательских, проектных, проектно-конструкторских, технологических организаций и научно-исследовательских подразделений высших учебных заведений».

3) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 сентября 1971 г. № 2151-VIII «Об утверждении Положения о правах профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации».

4) Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 сентября 1974 г. № 311-IX «Об условиях труда временных рабочих и служащих».

Также Минтрудом России совместно с Рострудом подготовлен проект Плана мероприятий («Дорожная карта») по отмене и актуализации обязательных требований в сфере соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Указанным проектом предусмотрена в том числе разработка и внесение в Правительство Российской Федерации законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)», в целях исключения избыточных требований планируется подготовка предложений по внесению изменений в статью 58 Трудового кодекса Российской Федерации, также предусмотрены иные мероприятия по изменению и актуализации обязательных требований.

Судебная практика

1. Отмена постановлений по делам об административных правонарушениях ввиду наличия процессуальных нарушений, допущенных при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

Во 2 квартале текущего года судами вынесено 11 решений об отмене постановлений о назначении административного наказания, вынесенных должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по делам об административных правонарушениях по причине наличия процессуальных нарушений, допущенных при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях с направлением дел на новое рассмотрение в государственные инспекции труда.

Основными нарушениями допускаемыми должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации являются: не уведомление лица в отношении которого ведётся дело об административном правонарушении о составлении протокола об административном правонарушении; рассмотрение дела об административном правонарушении при отсутствии сведений об уведомлении лица, в отношении которого ведётся дело об административном правонарушении; отсутствие в протоколе об административном правонарушении и постановлении о назначении административного наказания всех сведений, указанных в статьях 28.2 и 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

При рассмотрении судами жалоб на постановления об административных правонарушениях в случае выявления процессуальных нарушений норм КоАП РФ, допущенных должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации не носящих неустранимого характера, суды отменяют соответствующие постановления о назначении административных наказаний и направляют дела об административных правонарушениях на новое рассмотрение.

2. Отмена постановлений по делам об административных правонарушениях ввиду малозначительности правонарушений.

Во 2 квартале текущего года вынесено 26 решений об отмене постановления о назначении административного наказания, по причине малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ).

Основные категории дел для привлечения хозяйствующего субъекта к административной ответственности предусмотрены статьями 5.27 и 5.27.1 КоАП РФ.

Правонарушения, охватываемые вышеуказанными составами административных правонарушений, посягают на конституционные права граждан, которые находятся под приоритетной защитой государства.

При этом необходимо иметь в виду, что с учётом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения (пункт 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при

применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Суды при квалификации правонарушения в качестве малозначительного должны давать оценку конкретным обстоятельствам его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Принимая во внимание объект посягательства (в рассматриваемом случае соблюдение требований охраны труда), то противоправное поведение ответственных лиц заключается, в том числе в пренебрежительном отношении к исполнению своих обязанностей, по обеспечению безопасных условий труда работников.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П отмечено, что материальный (экономический) статус привлекаемого к ответственности юридического лица либо его поведение после совершения правонарушения, в том числе добровольное устранение негативных последствий административного правонарушения не могут служить основанием для признания административного правонарушения малозначительным. При этом, возможность освобождения от административной ответственности путем признания административного правонарушения малозначительным во всех случаях, когда правоприменительный орган на основе установленных по делу обстоятельств приходит к выводу о несоразмерности предусмотренного конкретной статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административного штрафа характеру совершенного правонарушения, способствовала бы формированию атмосферы безнаказанности, что несовместимо с вытекающим из статей 4 (часть 2), 15 (часть 2) и 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации принципом неотвратимости ответственности за нарушение закона.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 4-П отмечено, что возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения допустима лишь в исключительных случаях, поскольку иное способствовало бы формированию атмосферы безнаказанности и было бы несовместимо с принципом неотвратимости ответственности правонарушителя.

Однако, несмотря на вышеизложенное судами на практике указывается на отсутствие критериев, по которым то или иное административное правонарушение могут признать малозначительным, а также отсутствие по делу доказательств наступления каких-либо неблагоприятных

последствий, доказательств наличия существенной угрозы охраняемым общественным интересам, существенного вреда личности, общества или государства и, несмотря на установленный факт совершенного нарушения, суды приходят к выводу о том, что каких-либо существенных нарушений требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении допущено не было, в связи с чем применяется норма статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Изменение постановлений о назначении административного наказания.

Практика свидетельствует о растущем количестве судебных решений изменяющих постановления о назначении административных наказаний в части вида и размера наказания.

Во 2 квартале текущего года судами вынесено 336 решений об изменении постановлений о назначении административных наказаний в части вида и размера наказания.

Постановления о назначении административных наказаний изменялись судами с учетом фактических обстоятельств дела, при этом вместо административного наказания в виде штрафа назначалось наказание в виде предупреждения, производства по нескольким делам об административных правонарушениях объединялись в одно с назначением одного административного наказания, снижался размер штрафа.

Положительная судебная практика

Во 2 квартале текущего года судами вынесено 323 решения об оставлении актов инспекторского реагирования без изменений и об отказе в удовлетворении исковых требований, что свидетельствует о положительной тенденции уменьшения количества отмененных актов инспекторского реагирования.

Виновные лица, привлеченные к административной ответственности за нарушения трудового законодательства, которым назначено наказание в виде предупреждения обращаются в судебные органы для обжалования таких постановлений о назначении административного наказания.

Хочется отметить положительную практику оспаривания решений судов о замене административных штрафов на предупреждения в суде апелляционной инстанции.